



Ambiente

**PLAN DE IMPLEMENTACIÓN
DE LA ESTRATEGIA NACIONAL
DE CORRESPONSABILIDAD PARA**

LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES

Imagen: Sergio Andrés Cabeles Ruiz



KFW

FORMULACIÓN DEL PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y FINANCIAMIENTO DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE CORRESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES

MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

IRENE VÉLEZ TORRES
Ministra (E)

EDITH BASTIDAS CALDERÓN
Viceministra de Políticas y
Normalización Ambiental

NATALIA RAMIREZ MARTINEZ
Directora de Bosques, Biodiversidad
y Servicios Ecosistémicos - DBBSE

LUZ STELLA PULIDO PÉREZ
Profesional Especializada (supervisión)
Dirección de Bosques, Biodiversidad y
Servicios Ecosistémicos

Imagen: pexels-lucaspezeta-4423442

Marzo de 2026



KFW



FORMULACIÓN DEL PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y FINANCIAMIENTO DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE CORRESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES

Consultor responsable:

SERGIO ANDRÉS CABIELES RUIZ

Entidad contratante:

Cooperación Financiera

República Federal de Alemania – KfW

Supervisión

ING. LUZ STELLA PULIDO PÉREZ.

Profesional Especializada.

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.

Editores

SERGIO ANDRÉS CABIELES RUIZ

LUZ STELLA PULIDO PÉREZ

JULIANA ARIAS PÁEZ

Diseño y diagramación

JULIANA ARIAS PÁEZ

Periodo de ejecución:

Junio de 2025 – febrero de 2026

Lugar de ejecución:

Bogotá D.C.

Versión del documento:

Final – Marzo 2026

Imagen: hector-orjuela--kYSHhZGp9s-unsplash

Agradecimientos Institucionales

Universidad El Bosque:

Programa - Maestría Gobernanza en áreas protegidas y gestión del recurso biológico

Caja de Compensación Familiar de Boyacá **COMFABOY**

Ejército Nacional de Colombia:

Brigada de Ingenieros de Atención y Prevención de Desastre

Grupo **PRISA MEDIA** - Colombia

Fondo Mundial para la Naturaleza **WWF**

Autor y Colaboradores

SERGIO ANDRÉS CABIELES RUIZ

AURA YOHANA RODRÍGUEZ DELGADILLO

PAOLA BENAVIDES PÁEZ

JULIANA ARIAS PAEZ

Supervisión

ING. LUZ STELLA PULIDO PÉREZ

Profesional Especializada

Ministerio de Ambiente y Desarrollo

Sostenible, Dirección de Bosques,

Biodiversidad y Servicios

Ecosistémicos.

Imagen: pexels-enrique-3660318



KFW



Ambiente

Este documento ha sido elaborado por el consultor ambiental Sergio Andrés Cabieles, por encargo del Ministerio Federal del Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y con la asistencia de KfW en el marco de la cooperación financiera alemana. Los resultados, las interpretaciones y las conclusiones expresadas en esta publicación son en su totalidad de los autores y no deben ser atribuidas en forma alguna KfW. Se prohíbe el uso comercial de esta publicación y tal prodría castigarse de conformidad con las políticas y/o legislaciones aplicables.

AGRADECIMIENTOS PERSONALES

Daniel Camilo Castro Ortegón, Luis Fernando Sanabria Martínez, Fredy García Herreros, Leonardo Gutiérrez, Didier Ferney Pedreros, María Constanza Meza, Yazmin Pérez Cortés, Yanira Charary Robayo, María Angelica Arenas, German Camilo Ospina, Johana Milena Herrera Montoya, Libardo Asprilla Lara, Lina María Marín Rodríguez, Cap. Darío Alberto Pedreros Guerra, Cnel. Wilson E. Martínez Escobar, Aura Rosa Delgadillo, Sebastián Henao, Rafael Robles López, Juliana Sánchez Mora, Lina Murcia Caro.

AGRADECIMIENTO ESPECIAL A LAS COMUNIDADES LOCALES.

Imagen: boudhayan-bardhan-60tataLkJ0U-unsplash



TABLA DE CONTENIDO

1

► Siglónimos	08
► Resumen ejecutivo	12
► Introducción y justificación	17
► Metodología	23
► Diagnóstico	26
► Análisis y resultados	45
► Propuesta de financiamiento	53
► Principales fuentes internacionales de financiamiento y cooperación	68
► Actividad de entrevistas técnicas	71
► Conclusiones y recomendaciones	90
► Referencias bibliográficas	104
► Anexos	110



Ambiente



2 SIGLÓNIMOS

Imagen: jan-kronies-kxuyPeV01Y-unsplash



KFW

SIGLÓNIMOS

ASC: Apropiación Social del Conocimiento

AA: Autoridades Ambientales que incluyen:

Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible y Autoridades Ambientales Urbanas

CAR: Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca

CDB: Convenio de Diversidad Biológica

CDGRD: Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres

CICC: Comisión Intersectorial de Cambio Climático

CIDEAS: Comités técnicos interinstitucionales de educación ambiental

CMGRD: Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres

CMNUCC: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

CONAP: Consejo Nacional de Áreas Protegidas

CONIF: Corporación Nacional de Investigación y Fomento Forestal

CONPES: Consejo Nacional de Política Económica y Social

CTNAIF: Comisión Técnica Nacional Asesora para Incendios Forestales

CTS: Ciencia, Tecnología y Sociedad

DMFC: Diagnóstico del Manejo del Fuego en Colombia

DNBC: Dirección Nacional de Bomberos de Colombia

DNP: Departamento Nacional de Planeación

ENEFSPCC: Estrategia Nacional de Educación, Formación y Sensibilización de Públicos Sobre Cambio Climático

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

GEI: Gases de Efecto Invernadero

GFED: Base de Datos Global de Emisiones de Incendios

IAvH: Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt

IDEAM: Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales

IEP: Investigación como Estrategia Pedagógica

IPCC: Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible

ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio

OIMT: Organización Internacional de Maderas Tropicales

ONU: Organización de las Naciones Unidas

OTCA: Organización del Tratado de Cooperación Amazónica

PGRDEPP: Plan de gestión del riesgo de desastres de las entidades públicas y privadas

PIGCCS: Planes integrales de gestión del cambio climático sectoriales

PIGCCT: Planes integrales de gestión del cambio climático territoriales

PMA: Plan de Manejo Ambiental

PNEA: Política Nacional de Educación Ambiental

PNGIBSE: Política Nacional de Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos

PNN: Parques Nacionales Naturales

PNPCIFRA: Plan Nacional de Prevención, Control de Incendios Forestales y Restauración de Áreas Afectadas

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PNUMA: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

POT: Planes de Ordenamiento Territorial

PPP: Proyectos Pedagógicos Productivos

PRAE: Proyecto Escolar de Educación Ambiental

PRAU: Proyectos Ambientales Universitarios

PROCEDA: Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental

PROFOR: Programa de Bosques del Banco Mundial

RAU: Red Ambiental de Universidades Sostenibles

Minciencia: Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación

Minambiente: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Mineducación: Ministerio de Educación Nacional

MinTIC: Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones de Colombia

MRV: Monitoreo, Reporte y Verificación

NDC: Contribución Nacionalmente Determinada

m. s. n. m.: Metros sobre el nivel del mar

RAUS: Red Ambiental de Universidades Sostenibles

SAT: Sistema de Alerta Temprana

SCI: Sistema de Comando de Incidentes

SENA: Servicio Nacional de Aprendizaje

SIAC: Sistema de Información Ambiental para Colombia

SIAT-AC: Sistema de Información Ambiental Territorial de la Amazonia Colombiana

SINA: Sistema Nacional Ambiental

SINAP: Sistema Nacional de Áreas protegidas

SINCHI: Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas

SISCLIMA: Sistema Nacional de Cambio Climático

SIRAP: Subsistema Regional de Áreas Protegidas

SNCTI: Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación

SNGRD: Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

SNIA: Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria

SNIF: Sistema Nacional de Información Forestal

SNPAD: Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres

UER: Unidad Espacial de Referencia

UNGRD: Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

UTL: Unidades de Trabajo Legislativo

USFS: Servicio Forestal de los Estados Unidos

WWF: Fondo Mundial para la Naturaleza



Imagen: Juliana Arias Pérez



Ambiente



3

RESUMEN EJECUTIVO

Imagen: Idaringscout-s4u63f-9dmQ-unsplash



KFW

DIAGNÓSTICO, FINANCIAMIENTO Y GOBERNANZA PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES EN COLOMBIA

Colombia enfrenta un incremento sostenido en la recurrencia, intensidad y extensión de los incendios forestales, impulsado por el cambio climático, la degradación de ecosistemas, el uso indiscriminado del fuego en prácticas agrícolas y la persistencia de brechas estructurales en financiamiento, gobernanza y capacidades territoriales. Estos factores han convertido el manejo integral del fuego en un desafío ambiental, social y económico de escala nacional, con impactos directos sobre la biodiversidad, la salud pública, la seguridad alimentaria y la resiliencia de los territorios.

El presente documento integra tres insumos fundamentales para orientar la toma de decisiones y fortalecer la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales:

- 1 El diagnóstico de fuentes y mecanismos de financiamiento disponibles en el país
- 2 La propuesta de financiamiento integral para la implementación de las líneas estratégicas de la Estrategia
- 3 Los hallazgos derivados de más de veinte entrevistas técnicas con actores institucionales, comunitarios, académicos, operativos y de cooperación internacional.

En conjunto, estos productos permiten consolidar una visión sistémica y multisectorial del problema, así como identificar oportunidades para avanzar hacia un modelo de prevención robusto, participativo y sostenible.

Contexto financiero y brechas estructurales

El análisis financiero evidencia que, aunque Colombia cuenta con un ecosistema diverso de fuentes públicas, privadas e internacionales, la inversión ambiental sigue siendo insuficiente y fragmentada.

El país destina alrededor de 0,15 – 0,16% del PIB a temas ambientales y climáticos, muy por debajo del 2% recomendado por la OCDE y la ONU. Para incendios forestales, la inversión reportada por la UNGRD en 2024 asciende a COP 11.526 millones, distribuida en formación, investigación, fortalecimiento comunitario y monitoreo.

Las brechas financieras identificadas son críticas en casi todos los subsectores relevantes para la prevención del fuego:

- ▶ Cambio climático: 92%
- ▶ Restauración ecológica: 74%
- ▶ PSA: 73,5%
- ▶ Biodiversidad y áreas protegidas: 53%
- ▶ Reconversión ganadera: 96,8%

Estas cifras confirman la ausencia de un mecanismo financiero estable, plurianual y territorialmente diferenciado, lo que limita la continuidad y escalabilidad de las acciones preventivas.

Brechas institucionales, operativas y tecnológicas

El diagnóstico también evidencia limitaciones en capacidades institucionales, articulación intersectorial y disponibilidad tecnológica. Entre las principales brechas se encuentran:

- ▶ Equipos técnicos insuficientes en entidades territoriales y ambientales.
- ▶ Fragmentación entre MinAmbiente, UNGRD, CAR, Bomberos, Fuerzas Militares y gobiernos locales.
- ▶ Ausencia de un Servicio Nacional de Manejo del Fuego.
- ▶ Sistemas de información no interoperables y vacíos en monitoreo satelital y MRV.
- ▶ Cobertura limitada de brigadas, equipamiento y capacidad aérea.

Estas brechas confirman que el problema no es únicamente operativo, sino estructural, y requiere transformaciones profundas en gobernanza, capacidades y financiamiento.

Dimensión comunitaria, sociocultural y territorial

El manejo del fuego en Colombia es también un proceso social y cultural. Las entrevistas técnicas resaltan la importancia de integrar saberes indígenas, afrodescendientes y campesinos, así como de promover un cambio cultural sostenido mediante educación, participación comunitaria y fortalecimiento de liderazgos locales.

Las brechas territoriales son especialmente marcadas en regiones como Vichada, Guainía, Meta, Caquetá, Guaviare, La Guajira y el Caribe seco, donde la presencia institucional es limitada y las capacidades locales son insuficientes para enfrentar la magnitud del riesgo.

Propuesta de financiamiento para la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad

El documento presenta la propuesta “Guardianes del Territorio: Estrategia Integral para la Prevención de Incendios Forestales en Colombia”, diseñada para el periodo 2026–2030. Esta propuesta articula las cuatro líneas estratégicas de la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad y plantea un modelo de inversión superior a los COP \$16.000.000 millones, distribuido en:

► **Línea 1.** Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes



- ▶ **Línea 2.** Educomunicación
- ▶ **Línea 3.** Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales
- ▶ **Línea 4.** Monitoreo y Vigilancia

La plataforma Fuego y Saberes se propone como el eje articulador del conocimiento técnico y comunitario, con infraestructura tecnológica escalable, equipo senior y mecanismos de gobernanza colaborativa.

El análisis de fuentes internacionales identifica oportunidades de financiamiento con el Fondo Verde para el Clima, GEF, CIF, Banco Mundial, BID, PNUD, FAO, EUROCLIMA+, WWF, Pacto de Leticia y otros actores multilaterales y privados, cada uno alineado con componentes específicos de las líneas estratégicas.

Los actores entrevistados coinciden en la necesidad de:

- ▶ Consolidar una gobernanza participativa del fuego.
- ▶ Integrar saberes ancestrales y comunitarios.
- ▶ Impulsar un cambio cultural mediante educomunicación.
- ▶ Fortalecer capacidades locales y brigadas comunitarias.
- ▶ Incorporar innovación tecnológica accesible.
- ▶ Ajustar marcos normativos y simplificar protocolos.
- ▶ Garantizar financiamiento sostenible y corresponsabilidad.

Estos aportes validan la pertinencia de la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad y orientan su implementación territorial.



Ambiente



4 INTRODUCCIÓN Y JUSTIFICACIÓN

Imagen: secret-travel-guide-Rk0jx_Q3nqk-unsplash



KFW

Las actividades enmarcadas para la implementación y socialización de la **ESTRATEGIA NACIONAL DE CORRESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES** se realizan mediante la combinación de regulaciones, programas gubernamentales, incentivos fiscales y campañas de concienciación para asegurar que las acciones planteadas alcancen los objetivos propuestos, impactando de manera efectiva a la sociedad. El proceso amplio para la socialización de las actividades contempla cuatro grandes etapas, diseño, elaboración, implementación y evaluación. Precisamente por su carácter participativo llevan implícita la corresponsabilidad.

Para implementar la estrategia de manera efectiva, se requiere un plan de acción que incluya actividades a corto, mediano y largo plazo. Esto implica identificar los actores clave, diseñar mensajes claros y relevantes, utilizar diferentes canales de comunicación, facilitar la participación ciudadana y monitorear los resultados así:

Este plan de implementación traduce las cuatro líneas estratégicas de la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales en objetivos concretos, actividades clave, responsables y un marco de tiempo sugerido, con un énfasis particular en la participación comunitaria. Los incendios forestales representan una de las principales amenazas para la biodiversidad, los servicios ecosistémicos y la seguridad de las comunidades en Colombia. En los últimos años, la recurrencia y magnitud de estos eventos se ha incrementado, afectando áreas protegidas, territorios indígenas y zonas rurales estratégicas para la provisión de agua y la regulación climática. Esta situación exige la consolidación de mecanismos de prevención que trasciendan la acción aislada de las instituciones y promuevan la corresponsabilidad entre el Estado, la sociedad civil y la cooperación internacional.

En este contexto, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el apoyo de la Cooperación Financiera de la República Federal de Alemania – KfW, ha avanzado en el planteamiento de la Estrategia de formulación del plan de implementación y financiamiento de la estrategia nacional, la cual plantea lineamientos para la articulación interinstitucional, la inclusión de saberes locales, ancestrales, y la definición de responsabilidades compartidas en la gestión del riesgo.

Para garantizar su efectividad y sostenibilidad, el plan de implementación y financiamiento permitirá operacionalizar la estrategia en el corto, mediano y largo plazo.

La presente consultoría se justifica en la necesidad de Definir mecanismos claros de implementación, que orienten a las entidades nacionales y territoriales en la ejecución de acciones preventivas. Establecer esquemas de financiamiento transparentes y sostenibles, que aseguren la continuidad de las medidas y fortalezcan la corresponsabilidad entre actores públicos, privados y comunitarios. Sistematizar experiencias y buenas prácticas, integrando aportes de comunidades locales, instituciones académicas y organismos de cooperación. Fortalecer la gobernanza ambiental, mediante la construcción de modelos replicables que promuevan la participación ciudadana y el reconocimiento de los aportes de diversos sectores.

De esta manera, la consultoría contribuirá a consolidar un instrumento estratégico que no solo responda a la urgencia de prevenir incendios forestales, sino que también fortalezca la corresponsabilidad como principio rector de la gestión ambiental en Colombia, asegurando la protección del patrimonio natural y el bienestar de las comunidades.

4.1 OBJETIVO GENERAL

Elaborar el Plan de Implementación de la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales que incluya el plan de financiamiento.



Imagen: Sergio Andrés Cabeles

4.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

4.2.1. Construir de manera participativa el plan de implementación de la **ESTRATEGIA NACIONAL DE CORRESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES**, en el que se definan las acciones y responsables en el corto, mediano y largo plazo.

4.2.2. Elaborar el Plan de financiamiento para la puesta en marcha del plan de implementación de la Estrategia, en el que se detallen las fuentes y mecanismos de financiamiento para cada medida descrita en las diferentes líneas estratégicas, así como los costos asociados por acción identificada.

4.2.3. Fomentar la participación activa de actores comunitarios en la implementación de medidas de prevención y respuesta.

4.2.4. Identificar y fortalecer capacidades locales para la gestión comunitaria del riesgo de incendios forestales.

4.2.5. Establecer compromisos institucionales y comunitarios para la ejecución de la estrategia.

4.2.6. Adecuar y simplificar los contenidos de la estrategia para su fácil comprensión por parte de las comunidades.

4.2.7. Capacitación: Realizar talleres participativos para capacitar a líderes y comunidades en los principios y metodologías de la estrategia.

4.2.8. Articulación: Establecer mesas de trabajo con gobiernos locales y organizaciones sociales para integrar la estrategia en sus planes de acción.

4.2.9. Divulgación: Crear materiales comunicativos que difundan los objetivos y beneficios de la estrategia a nivel local.

4.2.10. Monitoreo: Recopilar retroalimentación de los participantes para ajustar y mejorar la implementación a futuro.

4.3. ALCANCE DEL PLAN:

El alcance del plan de implementación es bastante amplio y está diseñado para ser integral y multi actor. Se organiza en dos fases de implementación (años 1–3) y dos años de sostenimiento (años 4–5). Cada fase articula acciones de educomunicación, fortalecimiento comunitario, gobernanza, monitoreo participativo y articulación interinstitucional.

4.3.1. Alcance Geográfico y Territorial

El plan opera a escala nacional, pero su implementación se descentraliza para tener un impacto real en el territorio. Se enfoca en acciones que se desarrollan en los niveles nacional, regional, departamental, y local (municipal). La participación de las comunidades y líderes locales es fundamental, llevando el alcance de la estrategia hasta las áreas más vulnerables.

4.3.2. Alcance Temático y Estratégico

El plan aborda la prevención y gestión de incendios forestales desde una perspectiva holística, cubriendo cuatro (4) áreas o ESTRATEGIAS principales:

- ▶ **Conocimientos y Saberes:** Busca generar, intercambiar y apropiar conocimiento técnico y científico, pero también valorando los saberes tradicionales y ancestrales de las comunidades.
- ▶ **Educomunicación:** Se centra en promover un cambio cultural a través de la educación y la comunicación, utilizando una red de comunicadores y medios masivos para llegar a diferentes públicos.
- ▶ **Prácticas de Gestión:** Incluye la promoción de prácticas de manejo del territorio que reduzcan el riesgo, como alternativas al uso del fuego en la agricultura y proyectos de restauración de ecosistemas.



► **Monitoreo y Vigilancia:** Fortalece los sistemas de alerta temprana y la respuesta, integrando tecnologías y, crucialmente, redes de vigías comunitarios.

4.3.3. Actores Involucrados

El alcance del plan depende de una corresponsabilidad entre una amplia gama de actores, lo que garantiza su sostenibilidad.

Esto incluye:

- **Entidades de Gobierno:** Ministerios, consejos de gestión del riesgo, corporaciones autónomas y autoridades ambientales.
- **Organizaciones de la Sociedad Civil:** ONG y colectivos de comunicación.
- **Academia y Ciencia:** Universidades y centros de investigación.
- **Comunidades y Líderes Locales:** Ellos son la pieza central, participando activamente en la capacitación, la gestión territorial, las brigadas de emergencia y la socialización de la estrategia.



Ambiente



5 METODOLOGÍA

Imagen: Juliana Arias Páez



KFW

La metodología aplicada durante la consultoría se desarrolló con un enfoque técnico y analítico, orientado a garantizar la calidad, coherencia y trazabilidad de los productos entregados. Este enfoque permitió recopilar, contrastar y sintetizar información relevante, así como construir los insumos técnicos requeridos por la entidad contratante y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como supervisor de la consultoría.

El proceso se estructuró bajo un enfoque de análisis documental, revisión normativa, análisis comparativo y validación técnica. Este enfoque permitió identificar brechas, oportunidades y lineamientos necesarios para la formulación de los productos establecidos en el contrato.

5.1. TÉCNICAS E INSTRUMENTOS APLICADOS

Revisión documental y normativa para identificar antecedentes, lineamientos institucionales, marcos legales y experiencias relevantes.

Análisis de información secundaria proveniente de documentos técnicos, informes previos, estudios sectoriales y lineamientos institucionales.

Construcción de matrices de análisis para organizar hallazgos, priorizar elementos críticos y estructurar recomendaciones.

Reuniones técnicas y espacios de retroalimentación con el equipo supervisor para validar avances y ajustar el enfoque cuando fue necesario.

5.2. CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN

La priorización de temas, riesgos y recomendaciones se realizó con base en:

- ▶ Relevancia institucional y normativa.
- ▶ Viabilidad técnica y jurídica.
- ▶ Impacto potencial en la gestión ambiental.
- ▶ Disponibilidad y calidad de la información.
- ▶ Necesidades expresadas por la supervisión.

5.3. PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE LOS PRODUCTOS

Los productos fueron elaborados mediante un proceso iterativo que incluyó: Identificación de requerimientos técnicos del contrato, Análisis de información disponible, Elaboración de borradores y versiones preliminares. Ajustes derivados de observaciones de la supervisión. Consolidación de versiones finales, edición y diagramación final.





Ambiente



6 DIAGNÓSTICO

Imagen: gabriel-porras-qk3bRzsf5w8-unsplash



KFW

DIAGNÓSTICO DE LAS FUENTES Y MECANISMOS DE FINANCIAMIENTO DISPONIBLES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

Colombia cuenta con un ecosistema financiero diverso para el financiamiento climático y forestal con amplias expectativas y oportunidades en la prevención y atención de incendios forestales, compuesto por fuentes públicas, privadas e internacionales. Sin embargo, este entorno presenta una alta fragmentación y brechas críticas de inversión. La inversión ambiental total se estima en COP 4,29 billones anuales, lo que representa el 0,15 – 0,16% del PIB, por debajo del 2% recomendado por la OCDE y la ONU. Esta insuficiencia limita el cumplimiento de las metas nacionales en restauración, reducción de la deforestación, transición productiva y la gestión preventiva de incendios forestales como política pública.

El contexto climático y ambiental del país, caracterizado por una alta biodiversidad y ecosistemas frágiles, hace que la prevención de incendios forestales sea una prioridad estratégica para la conservación y el desarrollo sostenible. La creciente frecuencia e intensidad de estos eventos, exacerbada por el cambio climático y las actividades humanas, genera impactos negativos en la salud pública, la economía rural y la seguridad alimentaria.

La Estrategia Nacional de Financiamiento Climático (ENFC, 2017) advertía que Colombia invertía únicamente el 0,15% del PIB en cambio climático, equivalente a COP 2,25 billones, frente al 2% recomendado, que correspondería a cerca de COP 30 billones.

La Evaluación Forestal (2025) confirma que esta brecha persiste y que la inversión ambiental total se mantiene alrededor de COP 4,29 billones anuales, cifra aún insuficiente para alcanzar las metas de restauración, reducción de la deforestación y transición productiva. La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) señala que la financiación destinada a la prevención y atención de incendios forestales se articula principalmente a través del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (FNGRD), con apoyo de convenios internacionales —especialmente con el PNUD— y alianzas con universidades y entidades ambientales.

Para la vigencia 2024, la inversión total reportada asciende a COP \$11.526.597.125,55, distribuida en proyectos de formación, investigación aplicada, fortalecimiento comunitario y monitoreo tecnológico.

A continuación, se presenta de forma detallada los proyectos y las características de estas:

6.1. ASIGNACIONES PRESUPUESTALES específicas para la atención y prevención de incendios forestales – Vigencia 2024, vigente y proyectada

Ver Anexo 1 - 13.1. Tabla de Distribución presupuestal por proyectos vigencia 2024.

6.2. POSIBLES FUENTES DE FINANCIAMIENTO DISPONIBLES

6.2.1. Fuentes públicas nacionales

6.2.1.1. Presupuesto General de la Nación: Herramienta financiera principal del Gobierno Nacional para planear, ordenar y ejecutar los recursos públicos. 1,26 billones COP anuales (2016–2025). El Presupuesto General de la Nación de Colombia presentó un crecimiento sostenido en su estructura anual, incorporando los recursos destinados a funcionamiento, servicio de la deuda e inversión pública. Durante este periodo, el presupuesto incluyó de manera continua la asignación correspondiente al sector ambiente, canalizada principalmente a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Sistema Nacional Ambiental y los fondos ambientales de carácter nacional, garantizando la financiación de sus funciones misionales y de los programas asociados a la gestión ambiental del país.

El Presupuesto General de la Nación pasó de \$215,9 billones en 2016 a \$523 billones en 2025, lo que representa un incremento absoluto de \$307,1 billones en el periodo.

6.2.1.2 Sistema General de Regalías (SGR): Mecanismo mediante el cual Colombia administra, distribuye y controla los recursos que recibe por la explotación de los recursos naturales no renovables, garantizando que estos ingresos benefician a todas las regiones del país. Vigencia 2025.

Necesidades presupuestales €180 millones anuales \$864.000 millones de pesos colombianos.

6.2.1.3. Fondo Nacional Ambiental (FONAM): Instrumento financiero del Ministerio de Ambiente de Colombia encargado de administrar y ejecutar recursos para fortalecer la gestión ambiental en todo el país. (Decreto 4317 de 2004). €300 millones anuales. \$1,44 billones de pesos colombianos

6.2.1.4. Fondo para la Vida y la Biodiversidad (FVB): Instrumento financiero creado por el Gobierno de Colombia para impulsar la acción climática y ambiental en todo el territorio nacional, con énfasis en restauración, contención de la deforestación y protección de ecosistemas estratégicos.

6.2.1.5 Certificado de Incentivo Forestal (CIF): Reconocimiento económico del Gobierno de Colombia que cubre hasta el 50% de los costos de establecimiento y mantenimiento de nuevas plantaciones forestales, con el fin de promover la reforestación comercial y protectora, desfinanciada desde 2023.

6.2.1.6. Programas sectoriales: Instrumentos de planificación y gestión mediante los cuales cada sector del Gobierno (ambiente, salud, educación, transporte, agricultura, etc.) organiza, orienta y ejecuta sus políticas, metas y recursos. Funcionan como líneas estratégicas de acción que articulan proyectos, inversiones y regulaciones para cumplir los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y de las políticas sectoriales específicas. Banco Agrario (RePro, IFV), FINAGRO

6.3. COOPERACIÓN INTERNACIONAL.

Diversos documentos de cooperación (UE, PNUD, WRI, think tanks europeos) han estimado que Colombia requeriría entre €100 y €160 millones anuales equivalentes a 436.1 mil millones COP para: Restauración ecológica, contención de la deforestación, protección de ecosistemas estratégicos, implementación territorial de la acción climática.

Estas cifras se usan como referencias de brecha financiera, no como presupuesto asignado.

6.3.1 Cooperación bilateral y multilateral: Colaboración que se establece entre dos países, o entre un país y una agencia de cooperación de otro país, para financiar, diseñar o ejecutar proyectos de desarrollo, ambientales, sociales, económicos o institucionales. €50 millones anuales. \$240.000 millones de pesos colombianos.

6.3.2 Fondos climáticos globales: Mecanismos multilaterales creados para financiar acciones de mitigación y adaptación al cambio climático en países en desarrollo. Estos fondos canalizan recursos internacionales —donaciones, préstamos concesionales y otros instrumentos— para apoyar la transición hacia economías resilientes y bajas en carbono, según el PNUD y la arquitectura financiera climática internacional FVC, Fondo de Adaptación. Fondos climáticos globales FCG: Fondo Verde del Clima (FVC),

6.3.3 Mecanismos emergentes: Los mecanismos emergentes son instrumentos, enfoques o esquemas de financiamiento, gobernanza o gestión que aún están en desarrollo, no están completamente institucionalizados o se encuentran en fase de adopción temprana, pero que muestran un alto potencial para transformar la acción climática, ambiental o sectorial.

Se consideran “emergentes” porque no hacen parte de la arquitectura tradicional, sino que surgen como respuesta a nuevas necesidades, innovaciones tecnológicas, cambios regulatorios o dinámicas globales: Tropical Forest Forever Facility, Global Gateway (UE). con potencial para prevención y restauración

6.3.4. Sector privado

6.3.4.1. Banca comercial y de segundo piso: Conjunto de entidades financieras que interactúan directamente con el público, es decir, con personas, empresas, organizaciones y gobiernos locales.

Son las instituciones que captan recursos (cuentas, CDT, ahorros) y colocan créditos de manera directa. 1,5 billones COP (comercial), 528 mil millones COP (segundo piso).

6.3.4.2. Bonos temáticos: Instrumentos de deuda que exigen que los recursos captados se destinen exclusivamente a proyectos ambientales, sociales o de sostenibilidad, y deben cumplir estándares internacionales de transparencia y verificación independiente: Bonos verdes y Bonos de biodiversidad.

6.3.4.3. Inversión de impacto: Estrategia financiera en la que los recursos se destinan a proyectos, empresas u organizaciones que generan retornos financieros al mismo tiempo que producen impactos sociales y/o ambientales positivos, medibles y verificables.

No se trata de filantropía ni de responsabilidad social empresarial tradicional: es inversión con propósito, donde el impacto es tan importante como la rentabilidad. ONE Amazon, Terrasos, carbono voluntario.

6.3.4.4. Compensaciones ambientales: En Colombia son medidas obligatorias que deben implementar los proyectos, obras o actividades cuando generan impactos negativos sobre la biodiversidad que no pueden evitarse, corregirse o mitigarse. Su propósito es restaurar, preservar o compensar ecosistemas equivalentes, garantizando que el país no pierda biodiversidad neta: bancos de hábitat, obligaciones ambientales

6.4. MECANISMOS BASADOS EN RESULTADOS Y SERVICIOS ECOSISTÉMICOS

6.4.1. Pagos por Servicios Ambientales (PSA): En Colombia son un incentivo económico, en dinero o en especie, que se entrega a propietarios, poseedores u ocupantes de buena fe que realizan acciones de preservación o restauración en ecosistemas estratégicos, mediante acuerdos voluntarios entre quienes cuidan el territorio y quienes se benefician de los servicios ambientales. Masbosques, FVB, REM.

6.4.2. Mercados de carbono: Mecanismos comerciales que permiten transar créditos de carbono, cada uno equivalente a 1 tonelada de CO₂e reducida, capturada o evitada. Según el PNUD, estos créditos pueden ser comprados por empresas o personas para compensar sus emisiones.

El Ministerio de Ambiente de Colombia los define como instrumentos que integran el costo social y ambiental de emitir GEI dentro de las actividades productivas, permitiendo comprar o vender certificados de reducción de emisiones REDD+ indígenas y comunitarios.

6.4.3. Bancos de hábitat: Mecanismos de conservación basados en el mercado que permiten compensar impactos ambientales mediante la restauración, preservación o creación de ecosistemas equivalentes, desarrollados por un operador especializado y certificados por la autoridad ambiental.

Su propósito es asegurar que los proyectos que generan impactos residuales sobre la biodiversidad puedan compensarlos de manera eficiente, verificable y ecológicamente equivalente. liderados por Terrasos.

6.5. ALTERNATIVAS DE FINANCIACIÓN CON BASE EN RÉGIMEN LEGAL VIGENTE (Ver anexo 2 - 13.2. cuadro comparativo de normas relevantes)

Este cuadro sintetiza las normas que establecen fuentes de financiamiento, obligaciones, sanciones o infracciones

6.6. BRECHAS IDENTIFICADAS.

Las brechas son las diferencias, vacíos o desalineaciones entre lo que existe actualmente (capacidad, inversión, institucionalidad, resultados) y lo que se requiere para cumplir metas, estándares o necesidades reales del territorio. Son, en esencia, los espacios donde el sistema no está respondiendo a la magnitud del problema. Las brechas identificadas muestran que Colombia enfrenta un problema estructural, no solo operativo.

La prevención y atención de incendios forestales requiere: financiamiento estable, fortalecimiento institucional, gobernanza clara, tecnología interoperable, participación comunitaria, y articulación intersectorial real.

Estas brechas son totalmente coherentes con la ENFC, la Estrategia de Corresponsabilidad y los hallazgos de la UNGRD

Fórmula General de Brecha Porcentual

Esta fórmula permite calcular el porcentaje de brecha entre la inversión requerida y la inversión actual:

$$\text{Porcentaje Cubierto (\%)} = (\text{Inversión Actual} / \text{Inversión Requerida}) \times 100$$

Interpretación: Proporción de recursos ya disponibles respecto al total necesario

6.7. BRECHAS FINANCIERAS

Diferencia entre los recursos que el país invierte en prevención y atención de incendios forestales y los recursos que se requieren para enfrentar el riesgo de manera efectiva, sostenible y territorialmente adecuada.

Componentes de la brecha financiera

6.7.1. Subinversión estructural

La UNGRD reporta \$11.526 millones para incendios forestales en 2024, una cifra menor frente a: Recurrencia anual de incendios, Extensión de áreas afectadas, Costos de restauración y recuperación.

En comparación, un solo episodio de La Niña 2010–2011 generó pérdidas por \$31,8 billones, lo que evidencia la desproporción entre inversión preventiva y costos reales del riesgo.

6.7.2. Ausencia de un mecanismo financiero estable

No existe un fondo permanente, plurianual y exclusivo para incendios forestales; Los recursos dependen de: vigencias anuales, proyectos específicos, y cooperación internacional. Esto impide o limita la continuidad, escalabilidad y sostenibilidad de las acciones.

6.7.3. Dependencia de cooperación internacional

Buena parte de la inversión proviene de PNUD, REM, Visión Amazonía, KfW y otros. Esta dependencia es riesgosa en un contexto global de reducción de cooperación ambiental.

6.7.4. Falta de incentivos económicos para prevención

No existen instrumentos financieros que premien el manejo técnico del fuego, la reconversión productiva, la restauración productiva, o la reducción de quemas agrícolas. La ausencia de incentivos perpetúa prácticas de ignición.

6.7.5. Cambio climático: 92%

Significa que solo se está cubriendo el 8% de lo necesario. El país invierte 0,16% del PIB en clima, pero debería invertir 2%. Por tanto, falta el 92% de la inversión requerida

6.7.6. Cambio climático:

- ▶ Inversión actual: 0,16% del PIB
- ▶ Inversión requerida: 2% del PIB

6.7.7. Restauración: 49%

Significa que se está cubriendo el 51%, pero aún falta casi la mitad de los recursos o acciones para cumplir la meta.

6.7.7. Restauración ecológica:

- ▶ Inversión actual: €203,5 millones . equivalentes aproximadamente a entre 884,5 y 892,6 mil millones de pesos colombianos.
- ▶ Inversión requerida: €785 millones equivalentes aproximadamente a entre 3,42 y 3,44 billones de pesos colombianos.
- ▶ Brecha calculada: 74%

6.7.8. Pago por Servicios Ambientales: 73.5 %

Significa que solo se está financiando el 29% de lo necesario para cumplir la meta de familias beneficiarias o hectáreas conservadas.

6.7.9.PSA:

- ▶ Inversión actual: €7 millones equivalentes aproximadamente a entre 30.555 y 30.646 millones de pesos colombianos.
- ▶ Inversión requerida: €26,4 millones equivalen aproximadamente a entre 115,2 y 115,6 mil millones de pesos colombianos.
- ▶ Brecha calculada: 73,5%

6.7.10. Plantaciones forestales: 100%

Indica que no existe inversión actual, aunque sí existe una meta o necesidad definida. Es una brecha total.

6.7.11. Biodiversidad y áreas protegidas: 53%

Indica que solo se está financiando el 47% de lo que se requiere para cumplir las metas nacionales de conservación, restauración y manejo de áreas protegidas.

6.7.12. Biodiversidad y áreas protegidas:

- ▶ Inversión actual: €1.230 millones equivalen aproximadamente a entre 5,36 y 5,38 billones de pesos colombianos.
- ▶ Inversión requerida: €2.632 millones equivalen aproximadamente a entre 11,49 y 11,54 billones de pesos colombianos.
- ▶ Brecha calculada: 53%

6.7.13. Reconversión ganadera: 96,8%

No existe inversión actual frente a lo que se requiere para transformar la ganadería extensiva, una de las principales causas de incendios y deforestación hacia sistemas sostenibles.

Inversión actual: €22,3 millones \$107.040 millones de pesos colombianos. (REM + Banco Agrario + Fondo para la Vida y la biodiversidad).

Necesidad estimada: €694 millones anuales. Por tanto, falta el 96,8% de la inversión requerida.

- ▶ Inversión actual: €22,3 millones equivalentes aproximadamente a entre 97,3 y 97,6 mil millones de pesos colombianos.
- ▶ Inversión requerida: €694 millones equivalen aproximadamente a entre 3,03 y 3,04 billones de pesos colombianos.
- ▶ Brecha calculada: 96,8%

Ver ANEXO 3 - 13.3. Matriz explicativa de brechas porcentuales en el diagnóstico

6.8. BRECHAS INSTITUCIONALES Y DE CAPACIDAD INSTITUCIONAL

Se refiere a las limitaciones en: Personal técnico, herramientas de gestión, sistemas de información, procesos administrativos, gobernanza interinstitucional que impiden ejecutar recursos o implementar políticas de manera eficiente

6.8.1. Equipos insuficientes en CAR, alcaldías y gobernaciones para formular, ejecutar y hacer seguimiento a proyectos de prevención.

6.8.2. Ausencia de un Servicio Nacional de Manejo del Fuego (como existe en Chile, México o EE. UU.).

6.8.3. Fragmentación institucional entre MinAmbiente, UNGRD, CAR, Bomberos, Fuerzas Militares y entidades territoriales.

6.8.4. Falta de personal especializado en análisis de comportamiento del fuego, quemas prescritas, operaciones aéreas y manejo integral del fuego.

6.8.5. Alta rotación de personal en entidades territoriales, lo que impide continuidad técnica.

6.8.6. Débil articulación entre Ministerios de Ambiente, Ministerio de Agricultura y CAR.

6.8.7. Ausencia de un Servicio Forestal Nacional.

6.8.8. Gobernanza del FVB requiere ajustes.



Imagen: Freepik.com

6.9. BRECHAS DE INFORMACIÓN

Refiere a la falta de datos confiables, actualizados o interoperables para tomar decisiones. Incluye vacíos en: monitoreo de incendios, inventarios forestales, trazabilidad de recursos indicadores de impacto.

Sin información sólida, la inversión se vuelve reactiva y no estratégica.

6.9.1. Datos dispersos y no estandarizados.

6.9.2. Falta de costos actualizados por medida climática.

6.9.3. Sistemas MRV no integrados entre clima, biodiversidad y social.

6.10. BRECHAS DE INVERSIÓN Y FINANCIAMIENTO

Es la diferencia entre los recursos financieros disponibles y los recursos necesarios para cumplir metas ambientales, climáticas o sectoriales.

6.10.1. Insuficiencia presupuestal crónica: La UNGRD reporta apenas \$11.526 millones para incendios forestales en 2024, cifra desproporcionada frente a la magnitud del riesgo nacional.

6.10.2. Altísima dependencia de cooperación internacional (PNUD, REM, Visión Amazonía, KfW, entre otros).

6.10.3. Ausencia de un mecanismo financiero estable y plurianual para prevención (los recursos dependen de vigencias anuales y no permiten continuidad).

6.10.4. Brecha de inversión territorial: municipios de alta recurrencia (Vichada, Guaviare, Meta, Caquetá) no cuentan con recursos propios para prevención.

6.10.5. Falta de incentivos económicos para manejo del fuego, restauración productiva o transición ganadera en zonas de alta ignición.

6.11. Brechas de capacidad institucional

Se refiere a las limitaciones en: Personal técnico, herramientas de gestión, sistemas de información, procesos administrativos, gobernanza interinstitucional que impiden ejecutar recursos o implementar políticas de manera eficiente

6.11.1. Equipos insuficientes en CAR, alcaldías y gobernaciones para formular, ejecutar y hacer seguimiento a proyectos de prevención.

6.11.2. Ausencia de un Servicio Nacional de Manejo del Fuego (como existe en Chile, México o EE. UU.).

6.11.3. Fragmentación institucional entre MinAmbiente, UNGRD, CAR, Bomberos, Fuerzas Militares y entidades territoriales.

6.11.4. Falta de personal especializado en análisis de comportamiento del fuego, quemaduras prescritas, operaciones aéreas y manejo integral del fuego.

6.11.5. Alta rotación de personal en entidades territoriales, lo que impide continuidad técnica.



6.12. BRECHAS OPERATIVAS O DE ARTICULACIÓN

Es la falta de coordinación entre entidades nacionales, territorios, cooperación internacional, sector privado, comunidades que genera duplicidad de esfuerzos, vacíos de responsabilidad o inversiones dispersas.

6.12.1. Cobertura insuficiente de brigadas forestales: la UNGRD formó 132 personas, pero el país requiere miles.

6.12.2. Equipamiento limitado: EPP, herramientas, drones, vehículos y sistemas de comunicación no cubren la demanda.

6.12.3. Capacidad aérea restringida: Colombia depende de aeronaves de Fuerza Aérea y Ejército, sin flota especializada.

6.12.4. Ausencia de protocolos unificados para quemas prescritas, manejo técnico del fuego y coordinación interinstitucional.

6.12.5. Respuesta reactiva: la mayor parte del presupuesto se ejecuta durante emergencias, no antes.

6.13. BRECHAS TECNOLÓGICAS Y DE INFORMACIÓN

Se refiere a la falta de herramientas modernas para monitoreo satelital, sistemas de alerta temprana, análisis de datos, gestión digital de proyectos. Esta brecha limita la prevención y la respuesta oportuna.

6.13.1. Sistemas de alerta temprana insuficientes:

6.13.2. No hay un sistema nacional integrado de alertas comunitarias.

6.13.3. ALERCOM y otros pilotos no están escalados.

6.13.4. Limitada interoperabilidad entre IDEAM, CAR, UNGRD, Bomberos y entidades territoriales.

6.13.5. Falta de monitoreo en tiempo real en zonas críticas (Orinoquía, Amazonía, Caribe seco).

6.13.6. Escasez de datos sobre causas humanas del fuego (praderización, quemas agrícolas, conflictos por tierra).

6.13.7. Débil MRV para evaluar impacto de acciones de prevención.



6.14. BRECHAS NORMATIVAS Y DE GOBERNANZA O REGULATORIA

Ocurre cuando la normativa es insuficiente, está desactualizada, no se aplica o no se articula con otros instrumentos lo que limita la implementación de políticas o inversiones:

6.14.1 Normativa dispersa entre gestión del riesgo, ambiente, agricultura y ordenamiento territorial.

6.14.2. Ausencia de un marco regulatorio claro para el Manejo Integral del Fuego (MIF).

6.14.3. Falta de lineamientos nacionales para quemas prescritas y uso técnico del fuego.

6.14.4. Limitada articulación entre la Estrategia de Corresponsabilidad y los instrumentos del SISCLIMA.

6.14.5. Vacíos en la regulación de responsabilidades entre niveles de gobierno (quién financia, quién ejecuta, quién coordina).

6.15. BRECHAS COMUNITARIAS Y SOCIOCULTURALES

Ocurre cuando las comunidades incluyendo pueblos indígenas, afrodescendientes y campesinos no están plenamente integradas en diseño, ejecución, seguimiento, gobernanza de los programas ambientales. Esto afecta la sostenibilidad de las intervenciones.

6.15.1. Baja inclusión de pueblos indígenas y comunidades locales en la gobernanza del fuego, pese a su conocimiento ancestral.

6.15.2. Escasa formación comunitaria en monitoreo, prevención y uso técnico del fuego.

6.15.3. Falta de incentivos económicos para prácticas sostenibles que reduzcan la ignición (PSA, reconversión productiva, restauración).

6.15.4. Percepción del fuego como herramienta agrícola tradicional, sin alternativas técnicas disponibles.

6.15.5. Débil apropiación social del riesgo en zonas rurales.

6.16. BRECHAS TERRITORIALES

Es la desigualdad entre regiones en acceso a recursos capacidades, infraestructura, asistencia técnica, presencia institucional.

Regiones críticas sin presencia institucional suficiente:

Vichada, Guainía, Meta, Caquetá, Guaviare, La Guajira, Cesar.

6.16.1. Municipios con alta recurrencia de incendios sin brigadas propias.

6.16.2. Limitada infraestructura para respuesta (acceso, comunicaciones, logística).

6.16.3. Desigualdad en capacidades entre municipios urbanos y rurales.



6.17. MECANISMOS DISPONIBLES Y SU POTENCIAL PARA IMPLEMENTAR LA ESTRATEGIA NACIONAL DE CORRESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES (ENCPPIF)

- 6.17.1.** Instrumentos con mayor madurez
- 6.17.2.** PSA (Masbosques, FVB, REM).
- 6.17.3.** Bonos verdes.
- 6.17.4.** Créditos verdes (BAC, FINAGRO).
- 6.17.5.** Proyectos REDD+ indígenas.
- 6.17.6.** Fondos públicos (FONAM, SGR, FVB).

6.18. INSTRUMENTOS EMERGENTES CON ALTO POTENCIAL

- 6.18.1.** Bonos de biodiversidad.
- 6.18.2.** Fondos de impacto (ONE Amazon).
- 6.18.3.** Blended finance (EFSD+, TGVC).
- 6.18.4.** Tropical Forest Forever Facility.
- 6.18.5.** APP para cadenas de valor libres de deforestación.

6.19. INSTRUMENTOS SUBUTILIZADOS O EN RIESGO

- 6.19.1.** CIF (desfinanciado).
- 6.19.2.** Incentivos tributarios forestales.
- 6.19.3.** Mecanismos de riesgo y garantías para proyectos forestales.

6.20. FORTALEZAS IDENTIFICADAS

- 6.20.1. Diversificación de proyectos:** Se financian iniciativas de formación (BREMIF, diplomado), investigación aplicada (Universidad Javeriana, Universidad del Rosario), fortalecimiento comunitario (drones, cartografía participativa) y monitoreo tecnológico (IDEAM).



Imagen: Freepik.com

6.20.1. Articulación interinstitucional: Participación de universidades, cuerpos de bomberos, comunidades indígenas, Fuerzas Armadas y entidades ambientales.

6.20.2. Apoyo internacional: Convenios con el PNUD y cooperación técnica con entidades extranjeras fortalecen la capacidad operativa y metodológica.

6.20.3. Enfoque territorial y diferencial: Inclusión de comunidades indígenas y municipios de alta vulnerabilidad como Puerto Carreño, Inírida y Cumaribo.

6.21. DEBILIDADES Y RETOS.

6.21.1. Ejecución desigual: Mientras proyectos comunitarios muestran avances superiores al 80%, iniciativas de investigación apenas alcanzan un 10% técnico.

6.21.2. Dependencia de convenios internacionales: Gran parte de los recursos provienen de cooperación externa, lo que puede afectar la sostenibilidad a largo plazo.

6.21.3. Fragmentación presupuestal: Los montos se distribuyen en múltiples proyectos, lo que dificulta consolidar una estrategia nacional robusta y continua.

6.21.4. Limitada cobertura territorial: Aunque se priorizan municipios críticos, la magnitud del problema requiere mayor alcance nacional.

6.21.5. Baja institucionalización de procesos formativos: El diplomado en manejo integral del fuego aún no se ha implementado, lo que retrasa la consolidación de capacidades técnicas permanentes.



Ambiente



7 ANÁLISIS Y RESULTADOS

Imagen: secret-travel-guide-Lp4RYuadLnA-unsplash



KFW

7.1. PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE CORRESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES.

7.1.1. Introducción

Las actividades enmarcadas para la implementación y socialización de la ESTRATEGIA NACIONAL DE CORRESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES se realizan mediante la combinación de regulaciones, programas gubernamentales, incentivos fiscales, y campañas de concienciación para asegurar que las acciones planteadas alcancen los objetivos propuestos, impactando de manera efectiva a la sociedad. El proceso amplio para la socialización de las actividades contempla cuatro grandes etapas, diseño, elaboración, implementación y evaluación; precisamente por su carácter participativo llevan implícita la corresponsabilidad.

Para implementar la estrategia de manera efectiva, se requiere un plan de acción que incluya actividades a corto, mediano y largo plazo. Esto implica identificar los actores clave, diseñar mensajes claros y relevantes, utilizar diferentes canales de comunicación, facilitar la participación ciudadana y monitorear los resultados.

La estrategia se fundamenta exclusivamente en actividades concretas de implementación porque su propósito es orientar la ejecución real en territorio durante los primeros cinco años, lo que exige identificar únicamente aquellas acciones que pueden traducirse en tareas operativas, responsables definidos, cronogramas verificables y productos medibles. Muchas de las medidas, lineamientos o declaraciones de intención presentes en el documento base cumplen funciones importantes —como orientar principios, enfoques, criterios técnicos o marcos conceptuales—, pero no constituyen acciones ejecutables por sí mismas. Por ejemplo, expresiones como “promover”, “fomentar”, “posicionar” o “integrar enfoques” describen direcciones estratégicas, pero no especifican qué debe hacerse, quién lo hace, con qué recursos o en qué secuencia. En contraste, las actividades concretas sí permiten avanzar hacia la implementación porque implican pasos claros, como “elaborar un protocolo”, “crear una red”, “desarrollar herramientas”, “conformar grupos comunitarios” o “actualizar currículos”, todas acciones que pueden programarse, presupuestarse y monitorearse.

Incluir únicamente actividades operativas evita que la estrategia se diluya en formulaciones generales y garantiza que cada elemento pueda convertirse en un componente real del plan de trabajo, con indicadores responsables y resultados verificables, asegurando que la estrategia sea ejecutable, medible y útil para la gestión institucional y territorial.

7.1.2. Objetivo general

Elaborar el plan de implementación de la estrategia nacional de corresponsabilidad para la prevención de incendios forestales que incluya el plan de financiamiento.

7.1.3. Objetivos específicos

Construir de manera participativa el plan de implementación de la ESTRATEGIA NACIONAL DE CORRESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES, en el que se definan las acciones y responsables en el corto, mediano y largo plazo.

Elaborar el Plan de financiamiento para la puesta en marcha del plan de implementación de la Estrategia, en el que se detallen las fuentes y mecanismos de financiamiento para cada medida descrita en las diferentes líneas estratégicas, así como los costos asociados por acción identificada.

Fomentar la participación activa de actores comunitarios en la implementación de medidas de prevención y respuesta.

Identificar y fortalecer capacidades locales para la gestión comunitaria del riesgo de incendios forestales. Establecer compromisos institucionales y comunitarios para la ejecución de la estrategia.

Adecuar y simplificar los contenidos de la estrategia para su fácil comprensión por parte de las comunidades.

► **Capacitación:** Realizar talleres participativos para capacitar a líderes y comunidades en los principios y metodologías de la estrategia.

- **Articulación:** Establecer mesas de trabajo con gobiernos locales y organizaciones sociales para integrar la estrategia en sus planes de acción.
- **Divulgación:** Crear materiales comunicativos que difundan los objetivos y beneficios de la estrategia a nivel local.
- **Monitoreo:** Recopilar retroalimentación de los participantes para ajustar y mejorar la implementación a futuro.

Identificar y gestionar recursos financieros a nivel nacional e internacional para asegurar la sostenibilidad y escalabilidad de las acciones de prevención y gestión de incendios forestales.

7.1.4. Alcance del plan

El alcance del plan de implementación es bastante amplio y está diseñado para ser integral y multi-actor. Se organiza en dos fases de implementación (años 1–3) y dos años de sostenimiento (años 4–5). Cada fase articula acciones de edu-comunicación, fortalecimiento comunitario, gobernanza, monitoreo participativo y articulación interinstitucional.

7.1.4.1 Alcance Geográfico y Territorial

El plan opera a escala nacional, pero su implementación se descentraliza para tener un impacto real en el territorio. Se enfoca en acciones que se desarrollan en los niveles nacional, regional, departamental, y local (municipal). La participación de las comunidades y líderes locales es fundamental, llevando el alcance de la estrategia hasta las áreas más vulnerables.

7.1.4.2. Alcance Temático y Estratégico

El plan aborda la prevención y atención de incendios forestales desde una perspectiva holística, cubriendo cuatro (4) áreas o ESTRATEGIAS principales:

7.1.4.2.1. Línea Estratégica 1: Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes: Busca generar, intercambiar y apropiar conocimiento técnico y científico, pero también valorando los saberes tradicionales y ancestrales de las comunidades.

7.1.4.2.2. Línea Estratégica 2: Educomunicación, se centra en promover un cambio cultural a través de la educación y la comunicación, utilizando una red de comunicadores y medios masivos para llegar a diferentes públicos.

7.1.4.2.3. Línea Estratégica 3: Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales: Incluye la promoción de prácticas de manejo del territorio que reduzcan el riesgo, como alternativas al uso del fuego en la agricultura y proyectos de restauración de ecosistemas.

7.1.4.2.4. Línea Estratégica 4: Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones: Fortalece los sistemas de alerta temprana y la respuesta, integrando tecnologías y, crucialmente, redes de vigías comunitarios.

7.1.4.3 Actores Involucrados

El alcance del plan depende de una corresponsabilidad entre una amplia gama de actores, lo que garantiza su sostenibilidad. Esto incluye:

► **Entidades de Gobierno:** Ministerios, consejos de gestión del riesgo, corporaciones autónomas y autoridades ambientales.

► **Organizaciones de la Sociedad Civil:** ONG y colectivos de comunicación. Academia y Ciencia: Universidades y centros de investigación.

► **Comunidades y Líderes Locales:**

Ellos son la pieza central, participando activamente en la capacitación, la gestión territorial, las brigadas de emergencia y la socialización de la estrategia.



Capitán Dario Pedreros Guerra

7.1.5. Metodología.

La metodología propuesta para la implementación se fundamenta en un enfoque integral que combina herramientas técnicas, procesos comunitarios, mecanismos de gobernanza y acciones de edu-comunicación orientadas a transformar comportamientos frente al fuego y fortalecer las capacidades locales para la prevención, monitoreo y respuesta.

La estrategia se despliega durante cinco años bajo un esquema progresivo:

Fase 1 (Año 1): Instalación de capacidades, caracterización territorial, acuerdos de gobernanza y diseño participativo de instrumentos. (Año 2): implementación de acciones de educomunicación, fortalecimiento comunitario y monitoreo participativo. (Año 3): consolidación de procesos, integración de información y fortalecimiento de la articulación interinstitucional.

Fase 2 sostenimiento (Años 4–5): acompañamiento técnico, ajustes metodológicos, institucionalización de prácticas y transferencia de capacidades.

7.1.5.1. Enfoque general

La estrategia adopta una metodología basada en cinco principios operativos:

Participación comunitaria: inclusión activa de líderes locales, guardaparques, investigadores comunitarios, organizaciones sociales y actores institucionales en todas las etapas del proceso.

Intercambio de saberes: articulación entre conocimiento técnico, prácticas tradicionales y aprendizajes comunitarios para fortalecer la comprensión del riesgo y las dinámicas del fuego.

Creatividad aplicada a la gestión del riesgo: uso de lenguajes artísticos, narrativas locales y herramientas de educomunicación para sensibilizar, modificar comportamientos y promover corresponsabilidad.

Fortalecimiento de capacidades locales: formación progresiva de actores territoriales en monitoreo participativo, análisis de información, gobernanza y gestión adaptativa.

Articulación interinstitucional: coordinación entre entidades ambientales, autoridades locales, organizaciones comunitarias y cooperación internacional para asegurar coherencia, complementariedad y sostenibilidad.

7.1.5.2. Componentes metodológicos.

7.1.5.2.1. Línea Estratégica 1: Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes: Sensibilización Creativa. Se integran aproximaciones creativas —talleres vivenciales, piezas audiovisuales, narrativas comunitarias, ejercicios de memoria del fuego— orientadas a transformar percepciones y prácticas frente al uso del fuego. Estas acciones se adaptan a cada territorio y se desarrollan en articulación con instituciones educativas, colectivos culturales y líderes comunitarios.

7.1.5.2.2. Línea Estratégica 2: Educomunicación: Edu-comunicación con Fortalecimiento comunitario y capacidades locales

La estrategia incorpora procesos formativos dirigidos a investigadores locales, guardaparques, líderes comunitarios y organizaciones sociales. Los módulos incluyen:

- Comprensión del riesgo y comportamiento del fuego,
- Monitoreo participativo,
- Uso de herramientas tecnológicas,
- Protocolos de reporte y verificación,
- Gobernanza y corresponsabilidad territorial.

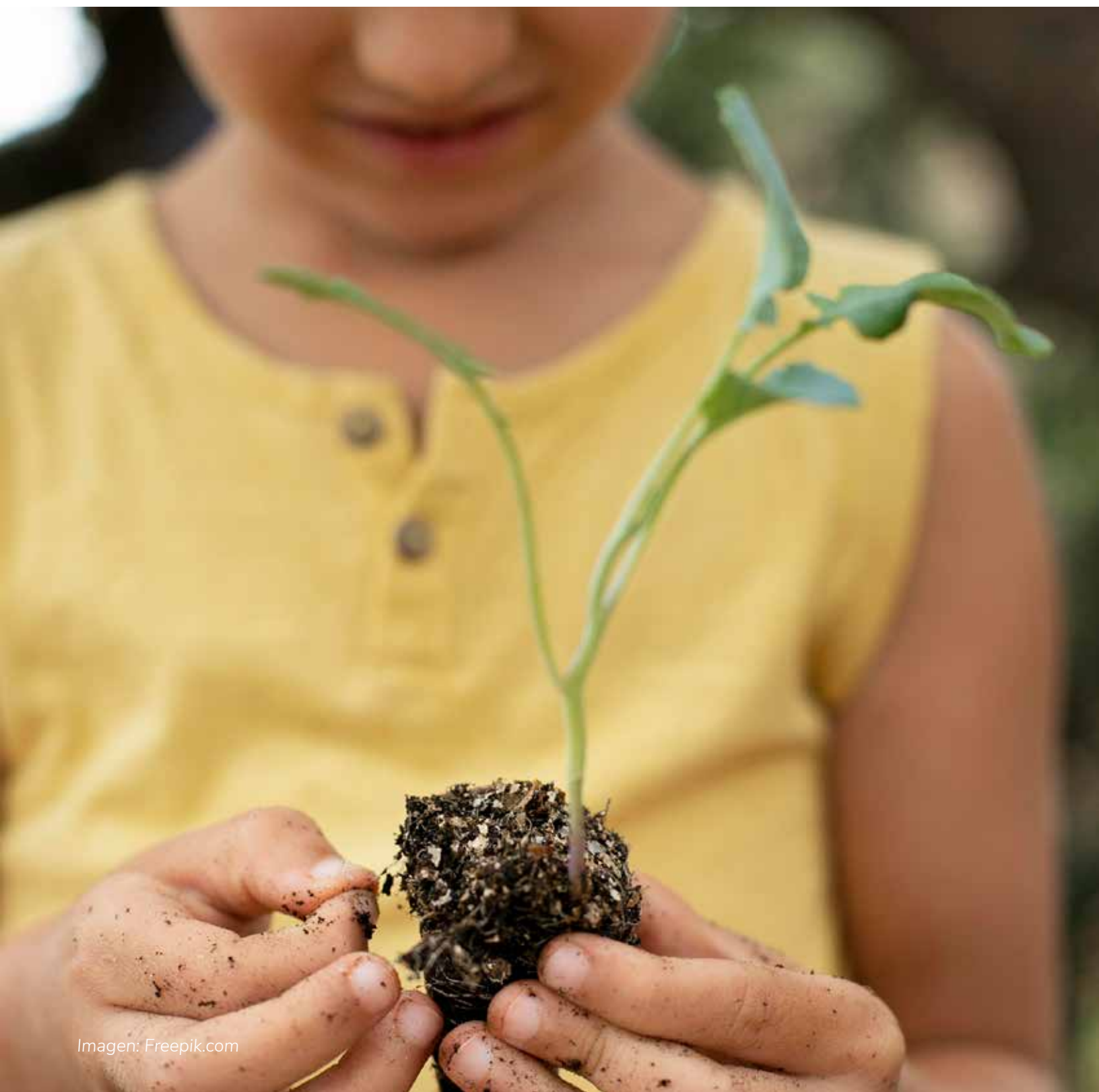
El enfoque privilegia el aprendizaje práctico, la mentoría continua y la creación de redes locales de apoyo.

7.1.5.2.3. Línea Estratégica 3: Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales: Gobernanza y articulación interinstitucional.

Se promueve la construcción de acuerdos, roles y mecanismos de coordinación entre entidades ambientales, autoridades locales, cuerpos de socorro, organizaciones comunitarias y actores académicos. La metodología incluye mesas técnicas, protocolos de intercambio de información y mecanismos de seguimiento conjunto.

7.1.5.2.4. Línea Estratégica 4: Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones: Monitoreo participativo y la gestión del conocimiento

El monitoreo se desarrolla mediante metodologías participativas que combinan observación comunitaria, herramientas tecnológicas, análisis de datos y validación interinstitucional. Se establecen ciclos de retroalimentación que permiten ajustar acciones, fortalecer capacidades y consolidar aprendizajes territoriales.





Ambiente

8 PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO

Imagen: transdolph-rolas-14 y H2020-unsplash



KFW

Título del Proyecto:

GUARDIANES DEL TERRITORIO:

Estrategia Integral para la Prevención de Incendios Forestales en Colombia.

Duración estimada: 2026–2030 (5 años)

Monto solicitado:

Total Inversión General Del Proyecto:

16.018.030.089 COP Total proyectado a cinco años. No incluye AIU.

El concepto de administración, imprevistos y utilidad AIU no está definido legalmente, pero es utilizado como base especial para la liquidación del IVA generado sobre algunos servicios. Aunque no existe una norma que reglamente esta figura, representa los costos indirectos de ciertas actividades relacionadas con el objeto del contrato, cuya ejecución es determinante para que se garantice el proyecto.

Administración: hace referencia a los costos indirectos necesarios para el desarrollo y funcionamiento permanente del proyecto. honorarios, impuestos, costos de personal y de oficina, arrendamientos, entre otros.

Imprevistos: corresponden a un rubro dispuesto para cubrir sobre costos eventuales en los que pueda incurrir el contratista durante la ejecución de sus obligaciones, los cuales forman parte del riesgo normal del contrato.

La plataforma “Fuego y Saberes” representa una inversión estratégica de aproximadamente 2,013 millones de pesos para su primer año de ejecución. Este presupuesto asegura un equipo de alto nivel (incluyendo gestión de programas y análisis de negocio) capaz de articular la ciencia oficial con el saber comunitario en una infraestructura de nube escalable y segura. La inclusión de un AIU del 20% garantiza la sostenibilidad operativa de la entidad.

► **Entidad solicitante:** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Minambiente), en alianza con Minciencias, UNGRD, IDEAM, CARs, universidades y organizaciones comunitarias

► **Territorios priorizados:** Amazonía, Orinoquía, Caribe seco, Andina central y zonas PDET (Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial). abarcan 170 municipios en Colombia, con el objetivo de transformar los territorios más afectados por la violencia y la pobreza.

8.1. JUSTIFICACIÓN

Colombia enfrenta una amenaza creciente por incendios forestales, agravada por el cambio climático, el uso indiscriminado del fuego en prácticas agrícolas, y la pérdida de saberes tradicionales. Esta propuesta busca implementar una estrategia integral que combine conocimiento, comunicación, prácticas sostenibles y tecnología, con liderazgo comunitario, para reducir el riesgo y fortalecer la resiliencia territorial.

8.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS POR LÍNEA ESTRATÉGICA

Línea Estratégica 1: Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes

8.2.1. Fortalecer la base de conocimiento técnico y ancestral sobre el fuego.

8.2.2. Diseñar e implementar la plataforma digital colaborativa “Fuego y Saberes”.

8.2.3 Crear la Red de Formación y Mentores Comunitarios.

8.2.4. Actividades Clave

► **Establecer mesas de trabajo participativas:** Convocar a entidades gubernamentales, centros de investigación, universidades y, de manera central, a organizaciones comunitarias y líderes locales para co-crear y validar el conocimiento, reconociendo y documentando los saberes ancestrales y tradicionales.

► **Crear una plataforma digital de información colaborativa:** Desarrollar un repositorio accesible que centralice datos sobre incendios forestales, investigaciones y buenas prácticas, e incluir un espacio para que las comunidades suban sus propias experiencias, testimonios y datos locales.

► **Desarrollar protocolos de intercambio de información bidireccional:** Definir procedimientos para que las entidades compartan datos de manera eficiente y estandarizada, y para que la información generada por la comunidad sea integrada y valorada por las instituciones.

► **Implementar programas de capacitación y saberes mutuos:** Organizar talleres y seminarios sobre la ecología del fuego, el uso de tecnologías de monitoreo y la gestión integrada, donde miembros de la comunidad puedan también ser formadores y compartir sus conocimientos.

Responsables

- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Minambiente)
- Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (Minciencias)
- Universidades y centros de investigación
- Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible (CARs)
- Comunidades y organizaciones locales.

Plazo Estimado

► **Corto plazo (0-1 año):** Establecimiento de mesas de trabajo y diseño de la plataforma, con la participación activa de representantes comunitarios.

► **Mediano plazo (1-3 años):** Puesta en marcha de la plataforma y desarrollo de protocolos de intercambio, así como los primeros programas de capacitación conjunta.

► **Largo plazo (3+ años):** Consolidación de la plataforma como referente nacional y expansión de los programas de capacitación y saberes mutuos.

8.3 Línea Estratégica 2: Educomunicación

8.3.1. Promover un cambio cultural mediante narrativas locales y medios comunitarios.

8.3.2. Formar “Agentes de Cambio Comunitarios” como productores de contenido.

8.3.3. Establecer la Red Nacional de Comunicadores “Voces del Territorio”.

Actividades Clave

► **Elaborar un plan de comunicación y divulgación de la estrategia:** Diseñar un plan específico para divulgar la estrategia a nivel nacional, regional y local, integrando a actores de gobierno, sociedad civil y medios de comunicación.

► **Capacitar a comunicadores y periodistas:** Ofrecer formación a comunicadores nacionales, regionales y locales sobre la divulgación de información relevante y oportuna, incluyendo mecanismos de verificación y segmentación para diferentes públicos. Crear una red de comunicadores: Establecer una red nacional, regional y local que facilite el intercambio de información y la socialización de la estrategia.

► **Fomentar espacios de articulación comunitaria:** Organizar encuentros entre colectivos de comunicación, comunidades y grupos de monitoreo ambiental para compartir conocimiento y experiencias, promoviendo la co-creación de contenidos.

Promover en medios de comunicación masivos: Incluir contenidos de prevención de incendios en radios comunitarias, podcast, televisión y redes sociales, con enfoque diferencial (género, étnico, generacional).

► **Socializar en eventos públicos y políticos:** Difundir contenidos de la estrategia en campañas electorales y en espacios de formulación de planes de desarrollo (municipales, departamentales, nacionales).

► **Incorporar en la educación ambiental:** Articular la estrategia con proyectos como PRAE, PROCEDA, PPP, PRAU y PEAM para socializar contenidos sobre incendios forestales en escuelas y universidades. Participar en espacios comunitarios existentes: Usar asambleas comunales, juntas de acción comunal (JAC), mesas forestales y asociaciones de pequeños productores para socializar acciones de prevención y adaptación.

► **Incorporar en la educación ambiental:** Articular la estrategia con proyectos como PRAE, PROCEDA, PPP, PRAU y PEAM para socializar contenidos sobre incendios forestales en escuelas y universidades. Participar en espacios comunitarios existentes: Usar asambleas comunales, juntas de acción comunal (JAC), mesas forestales y asociaciones de pequeños productores para socializar acciones de prevención y adaptación.

► **Socializar a través de entidades territoriales:** Asegurar que las corporaciones autónomas regionales y los consejos municipales de gestión del riesgo lideren actividades de socialización de acciones de prevención y adaptación en sus territorios.

Responsables

- Comunidades, líderes y promotores locales
- Ministerio de Educación Nacional (MEN)
- Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC)
- Autoridades Ambientales (CARs)
- Organizaciones no gubernamentales (ONGs)
- Comunidades, líderes y promotores locales

Plazo Estimado

► **Corto plazo (0-1 año):** Diseño de las campañas y programas educativos iniciales, con sesiones de ideación participativas.

► **Mediano plazo (1-3 años):** Implementación de los programas en escuelas y comunidades, y evaluación del impacto de las campañas.

► **Largo plazo (3+ años):** Integración permanente de la temática en los planes de estudio y monitoreo del cambio de comportamiento, con el apoyo de la red de promotores comunitarios.

8.4. LÍNEA ESTRATÉGICA 3:

Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales.

8.4.2. Implementar parcelas demostrativas de transición agroecológica.

8.4.3. Incentivar la gestión forestal sostenible y restauración ecológica.

Actividades Clave

- **Promover alternativas al uso del fuego en prácticas agrícolas:** Ofrecer incentivos y capacitación sobre técnicas como la labranza cero, el manejo de rastrojos y la agroecología, a través de la colaboración directa con los productores y las asociaciones locales.
- **Apoyar la restauración de ecosistemas degradados:** Desarrollar proyectos de reforestación y restauración ecológica en áreas de alto riesgo de incendios, con la organización de jornadas de siembra y cuidado comunitarias.
- **Elaborar y aplicar planes de manejo del fuego participativos:** Identificar zonas críticas y diseñar estrategias específicas para la gestión de combustible vegetal y la creación de cortafuegos, con el liderazgo y la validación de las comunidades locales.
- **Incentivar la gestión forestal sostenible:** Promover el uso responsable de los bosques y sus productos para reducir la presión sobre los ecosistemas, a través de modelos de gestión que empoderen a las comunidades.

Responsables

- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
- Autoridades Ambientales (CARs)
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Minambiente)
- Productores y comunidades locales

Plazo Estimado

- **Corto plazo (0-1 año):** Identificación de zonas de riesgo y desarrollo de planes piloto con enfoque participativo.
- **Mediano plazo (1-3 años):** Puesta en marcha de proyectos de restauración y promoción de prácticas sostenibles a mayor escala.
- **Largo plazo (3+ años):** Consolidación de prácticas sostenibles a escala nacional y monitoreo de la efectividad de los planes con el aporte de las comunidades.

8.5. LÍNEA ESTRATÉGICA 4: Línea Estratégica 4: Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones

8.5.1. Fortalecer sistemas de alerta temprana con tecnología y redes comunitarias.

8.5.2. Desarrollar el panel de control “Fuego-Net” para la toma de decisiones.

8.5.3. Integrar brigadas comunitarias al Sistema de Comando de Incidentes.

Actividades Clave

Mejorar la capacidad de detección temprana: Utilizar tecnologías como imágenes satelitales, drones y cámaras de vigilancia, y complementarlas con la creación de redes de vigías comunitarios que reporten de forma inmediata cualquier anomalía.

Establecer redes de alerta comunitaria: Capacitar a las comunidades locales para que reporten de manera inmediata cualquier conato de incendio a través de sistemas de comunicación efectivos (grupos de mensajería, emisoras comunitarias, etc.).

Coordinar la respuesta de emergencia de manera integral: Fortalecer la articulación entre entidades como la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), bomberos, fuerzas armadas y autoridades ambientales, e integrar a las brigadas comunitarias de emergencia en los planes de respuesta.

Desarrollar un sistema de información para la toma de decisiones: Crear un panel de control en tiempo real que muestre la ubicación de los incendios, los recursos disponibles y las condiciones meteorológicas, e integrar los reportes generados por la comunidad.

Plazo Estimado:

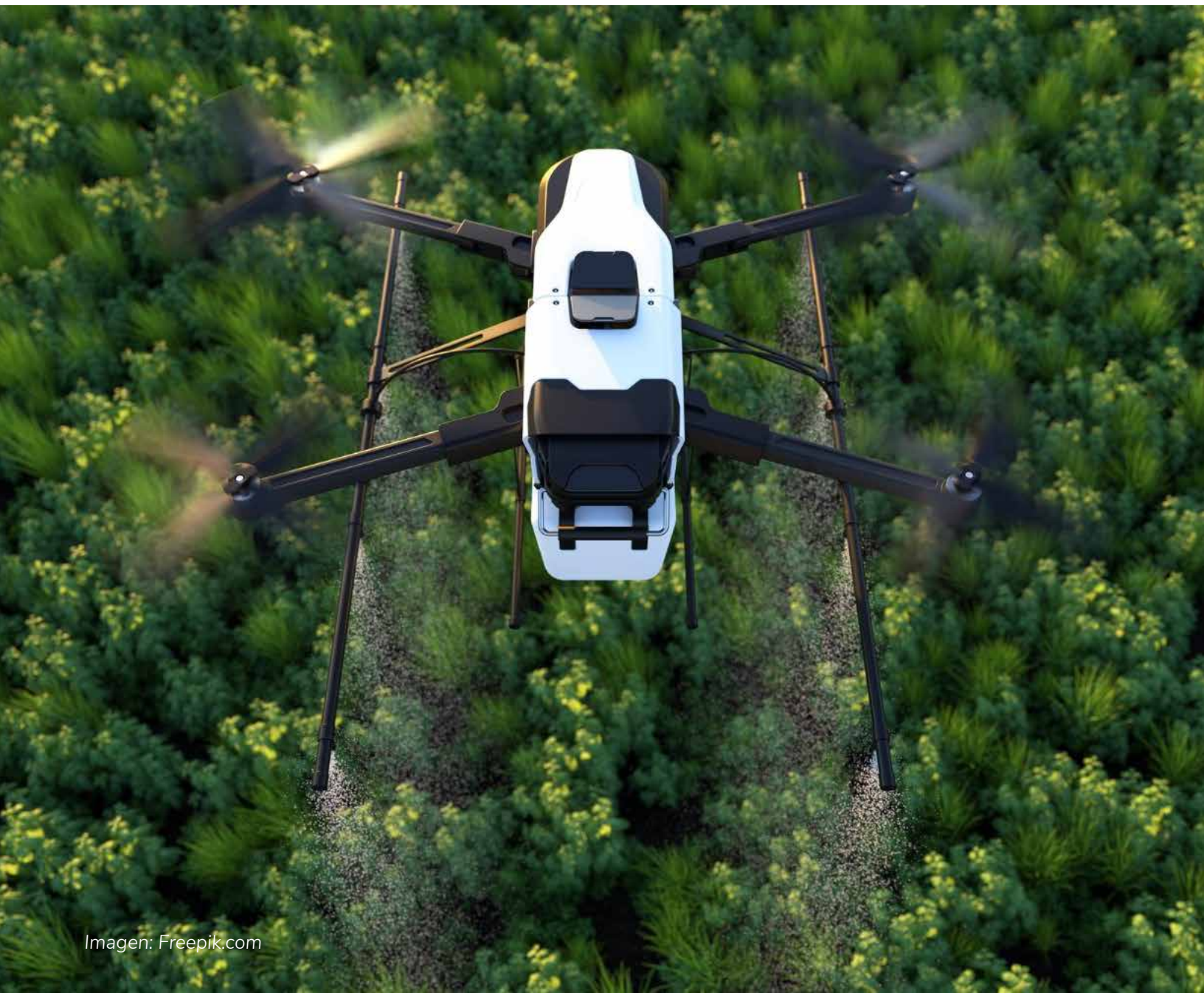
► Corto plazo:

- Diseño del sistema
- Integración de fuentes (satélite, drones, cámaras, reportes comunitarios)
- Pruebas, interoperabilidad y puesta en marcha

- Requiere entre (12 y 18 meses).
- Adquisición de tecnología
- Instalación
- Capacitación técnica (Entre 12 y 24 meses).

► **Largo plazo:**

Los años 4 y 5 se enfocan en mantener capacidades, asegurar financiamiento, consolidar redes nacionales y fortalecer la articulación intersectorial. Se prioriza la sostenibilidad de los grupos comunitarios, la actualización de contenidos y la integración de información en sistemas nacionales.



8.6. COMPONENTES Y ACTIVIDADES CLAVE

8.6.1. descripción detallada de las etapas

► Etapa 1: Preparación y diseño (Año 1)

Esta etapa establece los cimientos institucionales y comunitarios. Se desarrollan los instrumentos normativos y comunicativos, se conforman redes y se realizan diagnósticos territoriales. Es un año de organización estratégica, donde se prioriza la claridad metodológica y la articulación entre actores.

► Etapa 2: Expansión y fortalecimiento (Años 2–3)

Aquí se despliega la estrategia en territorio. Se fortalecen colectivos, se implementan programas educativos, se desarrollan herramientas físicas y digitales y se integran acciones en instrumentos de planificación. Es la fase de mayor inversión y movilización social.

► Etapa 3: Sostenibilidad y consolidación (Años 4–5)

La estrategia se estabiliza y se asegura su continuidad. Se consolidan redes nacionales, se institucionalizan comités técnico–científicos, se establecen mecanismos de financiamiento y se integran plenamente los sistemas de monitoreo en la gestión territorial y sectorial.

8.7. INDICADORES DE ÉXITO

- Número de comunidades sensibilizadas.
- Porcentaje de participantes con comprensión clara de la estrategia.
- Número de comités comunitarios formados o fortalecidos.
- Número de alianzas locales establecidas.
- Nivel de compromiso de actores locales (actas, acuerdos).

8.8. RIESGOS Y MEDIDAS DE MITIGACIÓN

- **Baja participación comunitaria:** Coordinar con líderes y realizar convocatorias anticipadas.
- **Barreras lingüísticas o culturales:** Adaptar materiales y contar con traductores o facilitadores locales.

- **Condiciones climáticas adversas:** Planificación flexible y alternativas virtuales o diferidas.

8.9. ALIANZAS Y COORDINACIÓN

- Instituciones clave: Ministerio de Ambiente, Defensa civil, Gobiernos departamentales y municipales.
- Aliados estratégicos: ONGs ambientales, instituciones educativas, cuerpos de bomberos comunitarios.
- Mecanismo de coordinación: Comité técnico interinstitucional.

8.10. PROPUESTA PARA EL ESTABLECIMIENTO DE COSTO POR TALLERES PROPUESTOS

- Número de talleres
- Número de regiones / departamentos
- Duración por taller (horas/días)
- Modalidad (presencial, virtual, híbrida)
- Número de participantes esperados
- Nivel de especialización requerido
- Productos asociados
(informes, sistematización, instrumentos, materiales)

Componentes de costo (estructura)

- **Honorarios profesionales Incluye:**
 - Diseño metodológico
 - Preparación de contenidos
 - Facilitación
 - Sistematización y entrega de productos

► **Métodos de cálculo:**

- Por hora
- Por día de consultoría
- Por producto
- Por paquete de talleres



► Logística de talleres Incluye:

- Alquiler de salón
- Refrigerios / alimentación
- Materiales (impresos, kits, papelería)
- Equipos (sonido, video, computadores)
- Apoyo logístico local

► Desplazamientos Para talleres presenciales:

- Tiquetes aéreos o terrestres
- Transporte local
- Viáticos (alojamiento + alimentación)
- Seguros de viaje

► Gestión administrativa Incluye:

- Coordinación interinstitucional
- Gestión de agenda
- Reportes de avance
- Reuniones de seguimiento



► Imprevistos

- Generalmente entre 3% y 7% del total del proyecto.
- Fórmula base para costear
- Costo total = (A + B + C + D) + E

Ejemplo simplificado (para 10 talleres en 5 regiones)

COMPONENTE	COSTO ESTIMADO
 Honorarios (diseño + facilitación + sistematización)	\$ 28.000.000 COP
 Logística (salón + materiales + apoyo)	\$ 18.000.000 COP
 Desplazamientos & viáticos	\$ 22.000.000 COP
 Gestión administrativa	\$ 4.000.000 COP
 Imprevistos 5%	\$ 3.600.000 COP
TOTAL ESTIMADO	\$75.600.000 COP

(Valores solo ilustrativos; ajustarlos según tarifas profesionales y regiones.)

8.11. RESULTADOS ESPERADOS

- 1 plataforma digital nacional operativa con participación comunitaria.
- 1,000 líderes comunitarios capacitados como mentores y vigías.
- 100 parcelas demostrativas en territorios priorizados.
- 50 campañas educomunicativas cocreadas y difundidas.
- 80 municipios con redes de alerta comunitaria funcionales.
- Reducción del tiempo de respuesta ante incendios en al menos 50%.
- Integración de saberes tradicionales en planes de manejo del fuego.

8.12. PRESUPUESTO ESTIMADO

COMPONENTE	COSTO ESTIMADO
Línea 1: Saberes y plataforma	\$ 4.856.403,506 COP
Línea 2: Educomunicación	\$ 3.066.389,274 COP
Línea 3: Prácticas de gestión	\$ 3.234.401,171 COP
Línea 4: Monitoreo y vigilancia	\$ 4.860.836,138 COP
TOTAL	\$16.018.030,089 COP

Presupuesto Estimado por Líneas Estratégicas (COP)

Ver ANEXO 4 - 13.4. Matriz de costos guardianes del territorio

► **Línea 1. Saberes y Plataforma:** Incluye plataforma Fuego y Saberes, equipo senior, infraestructura cloud, AIU, integración institucional.

USD estimado: \$3660,79

Total Línea 1: \$4.856.403 COP

► **Línea 2. Educomunicación:** Incluye estrategia, producción creativa, plan de medios, pauta digital, talleres territoriales.

USD estimado: 3660,79

Total Línea 2: Mínimo: 3.066.389,274 COP

► **Línea 3. Prácticas de Gestión:** (Territorio, Capacidades, Gobernanza) Incluye talleres, fortalecimiento comunitario, diplomado, asistencia técnica, gobernanza.

USD estimado: \$3660,79

Total Línea 3: \$ 3.234.401,171 COP

► **Línea 4. Monitoreo y Vigilancia:** Incluye social listening, analítica, integración con IDEAM, reportes, capacitación.

USD estimado: \$ 3660,79

Total Línea 4: \$ 4.860.836,138 COP

Ver ANEXO 5 - 13.5. Matriz: propuesta financiamiento estrategia





Ambiente



9 PRINCIPALES FUENTES INTERNACIONALES DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACIÓN

Imagen: trees-with-mountain-background



KFW

9.1 FONDOS MULTILATERALES

9.1.1. Fondo Verde para el Clima (GCF)

Apoya proyectos de mitigación y adaptación al cambio climático en países en desarrollo. Colombia ya ha accedido a recursos para preparación institucional y proyectos sectoriales.

9.1.2. Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM/GEF)

Financia iniciativas relacionadas con biodiversidad, cambio climático, degradación de tierras y manejo forestal sostenible.

9.1.3. Fondos de Inversión Climática (CIF)

Administrados por bancos multilaterales, apoyan proyectos transformadores en energía limpia, resiliencia climática y manejo forestal.

Bancos Multilaterales de Desarrollo

9.1.4. Banco Mundial (BM)

A través de programas como PROFOR y Forest Carbon Partnership Facility, apoya la gestión forestal y la reducción de emisiones por deforestación.

9.1.5. Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Ofrece financiamiento y asistencia técnica para proyectos de sostenibilidad, gestión del riesgo y cambio climático.

9.1.6. Corporación Financiera Internacional (IFC)

Promueve inversiones privadas sostenibles, incluyendo proyectos de restauración y prevención de incendios.

9.2 ORGANISMOS DE NACIONES UNIDAS

9.2.1. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Apoya la implementación de estrategias climáticas, fortalecimiento institucional y proyectos comunitarios.

9.2.2. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

Promueve políticas ambientales, monitoreo de ecosistemas y gestión del fuego en contextos de biodiversidad.

9.2.3 FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación) Tiene líneas específicas para manejo forestal, prevención de incendios y restauración de áreas degradadas.

9.3 Programas Regionales

9.3.1. EUROCLIMA+ (Unión Europea)

Programa de cooperación con América Latina para apoyar la implementación de las NDCs, incluyendo prevención de incendios forestales.

9.3.2. Programa manejo integral del fuego - OTCA

Iniciativa regional que promueve la cooperación entre países amazónicos para enfrentar la deforestación y los incendios. Alianzas y ONGs Internacionales.

9.3.3. WWF Internacional

Apoya proyectos de conservación, restauración y prevención de incendios en áreas protegidas.

9.3.4. Help.NGO y AWS

Han implementado tecnologías como drones e inteligencia artificial para monitoreo de incendios en Colombia.

9.3.5. IUCN (Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza)

Ofrece asistencia técnica y financiamiento para proyectos de manejo de ecosistemas y resiliencia climática.

Matriz de alineación que vincula las entidades financiadoras internacionales con los Objetivos específicos desarrollados en las cuatro líneas estratégicas de la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales.

Ver ANEXO 6 - 13.6. Matriz de alineación que vincula las entidades financiadoras internacionales con los Objetivos específicos desarrollados en las cuatro líneas estratégicas de la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales.

Ver ANEXO 7 - 13.7. Matriz de alineación que vincula las entidades financiadoras internacionales con los proyectos específicos desarrollados en las cuatro líneas estratégicas de la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales.



Ambiente



10 ACTIVIDAD DE ENTREVISTAS TÉCNICAS

Imagen: pexels - Joseph - 13544674



KFW



Luis Fernando Sanabria



Didier Ferney Pedreros



El ejercicio de entrevistas permitió consolidar una visión integral y multisectorial sobre el manejo del fuego en Colombia. Los aportes recogidos evidencian que la prevención de incendios forestales no es únicamente un reto técnico, sino un proceso social, cultural y territorial que requiere corresponsabilidad, innovación, financiamiento sostenible y una gobernanza inclusiva. La información obtenida constituye una base sólida para orientar la toma de decisiones, priorizar territorios, diseñar instrumentos operativos y fortalecer la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad desde un enfoque participativo, intercultural y anticipatorio.

Durante el proceso de levantamiento de información para la consultoría, se realizaron más de veinte entrevistas con actores institucionales, comunitarios, académicos, operativos y de cooperación internacional, vinculados directa o indirectamente pero influyentes en sus comunidades, sectores y regiones geográficas frente al manejo integral del fuego, la gestión del riesgo y la gobernanza ambiental en Colombia. La diversidad de perfiles permitió obtener una visión amplia, comparada y multisectorial sobre los desafíos y oportunidades para fortalecer la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad Social para la Prevención de Incendios Forestales.

Las entrevistas se desarrollaron en dos modalidades, a saber virtual y presencial, abarcando entidades del orden nacional, regional y local, organizaciones sociales, comunidades étnicas, cooperación internacional, academia, sector financiero y cuerpos de bomberos. La información recopilada permitió identificar patrones comunes, enfoques diferenciados y recomendaciones estratégicas para avanzar hacia un modelo de prevención robusto, participativo y sostenible.

10.1.1. Principales aportes generales identificados

10.1.2. Fortalecimiento de la gobernanza del fuego

Los actores coinciden en la necesidad de consolidar una gobernanza participativa que articule instituciones del SINA y del SNGRD con comunidades locales, organizaciones de base, academia y sector privado. Se resalta la importancia de protocolos simples, roles claros, plataformas colaborativas y mecanismos de coordinación permanentes.

10.1.3. Integración de saberes ancestrales y comunitarios

Existe consenso en reconocer el valor del conocimiento indígena, afrodescendiente y campesino en el manejo del fuego. Se propone avanzar hacia modelos interculturales que combinen prácticas tradicionales con criterios técnicos, respetando la consulta previa, la autonomía territorial y los liderazgos comunitarios.

10.1.4. Transformación cultural y educomunicación

La mayoría de entrevistados enfatiza que la prevención de incendios forestales requiere un cambio cultural profundo. Se destaca la educomunicación como herramienta central, la cocreación de contenidos pedagógicos, el uso de PRAE/PROCEDA, campañas sostenidas y estrategias de comunicación inclusivas y basadas en diálogo de saberes.

10.1.4. Capacidades locales y formación continua

Se identificó la necesidad de fortalecer brigadas comunitarias, equipos veredales, líderes locales y agentes de cambio. Se propone desarrollar metodologías de capacitación adaptadas al territorio, cursos virtuales, ejercicios demostrativos y transferencia de capacidades desde entidades técnicas y operativas.

10.1.5. Innovación técnica y tecnológica

Los aportes incluyen el uso de sensores, drones, sistemas de alerta temprana, monitoreo participativo, cartografía social y herramientas digitales accesibles. Se resalta la importancia de integrar datos comunitarios con información institucional para anticipar riesgos y mejorar la toma de decisiones.

10.1.6. Enfoques sociales y de derechos

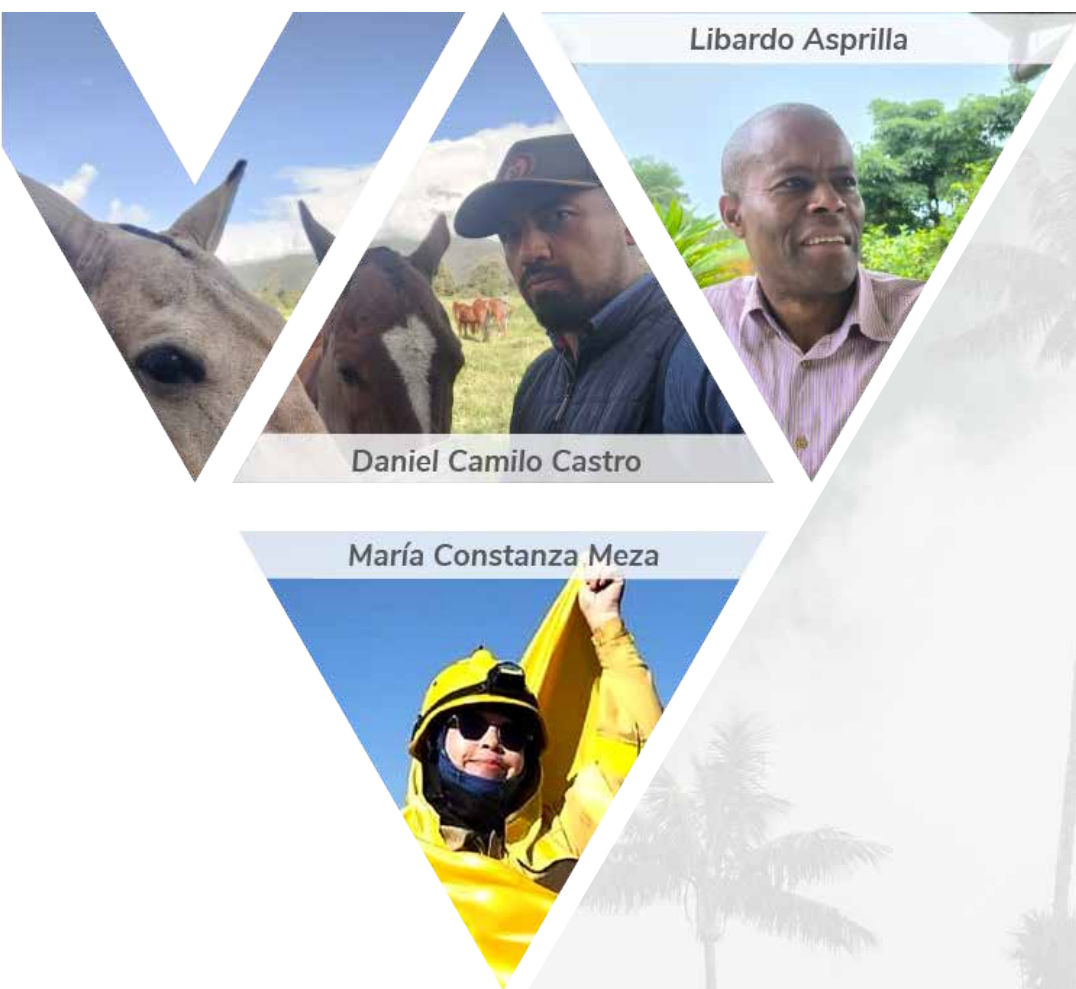
Se subraya la necesidad de incorporar enfoques de género, derechos humanos, análisis de vulnerabilidad y protección de liderazgos en riesgo. La prevención del fuego se entiende como un proceso social que requiere reconocer desigualdades, fortalecer capacidades y promover participación efectiva.

10.1.7. Financiamiento sostenible y corresponsabilidad

Los actores coinciden en que la sostenibilidad de la estrategia depende de fuentes de financiamiento diversificadas: PGN, cooperación internacional, sector privado, PSA, microfinanciamiento comunitario y alianzas público–privadas. Se propone estructurar portafolios de proyectos, indicadores de impacto y mecanismos de rendición de cuentas.

10.1.8. Articulación normativa e institucional

Se identifican oportunidades para ajustar marcos normativos relacionados con el uso técnico del fuego, la acción climática y la gestión del riesgo. Se propone simplificar protocolos, fortalecer competencias institucionales y asegurar coherencia entre políticas ambientales, climáticas y territoriales.



10.2 MEMORIAS DE TALLERES PARA EL PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y FINANCIAMIENTO DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE CORRESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES

Fechas: 13 y 26 de noviembre de 2025

Lugares: Bogotá D.C. y Tunja, Boyacá

Convoca: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con apoyo de KFW

10.2.1. Introducción

En el marco de la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible adelantó dos talleres participativos orientados a la construcción conjunta del Plan de Implementación y Financiamiento. Estos espacios respondieron a la necesidad de fortalecer la gobernanza ambiental y la corresponsabilidad comunitaria frente a los crecientes riesgos de incendios forestales en el país.

Los talleres se desarrollaron bajo un enfoque participativo, integrando saberes ancestrales, conocimiento científico y experiencias locales, con el propósito de consolidar una hoja de ruta nacional que articule acciones institucionales y comunitarias.

10.2.2. Objetivos del Taller

► **General:** Elaborar el Plan de Implementación y Financiamiento de la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales.

► **Específicos:**

- Definir acciones y responsables en corto, mediano y largo plazo.
- Establecer mecanismos de financiamiento y fuentes de recursos.
- Fomentar la participación activa de actores comunitarios.
- Fortalecer capacidades locales para la gestión del riesgo.
- Consolidar compromisos institucionales y comunitarios.

10.2.3. Metodología

La jornada se estructuró en cinco fases:

- **Acogida y contextualización:** Registro de participantes, bienvenida y presentación de objetivos.
- **Socialización de la estrategia:** Exposición de las cuatro líneas estratégicas y panel de expertos locales.
- **Mesas temáticas:** Trabajo en grupos sobre conocimientos, educomunicación, prácticas de gestión y monitoreo.
- **Plenaria y construcción de hoja de ruta:** Presentación de hallazgos y acuerdos colectivos.
- **Cierre y retroalimentación:** Conclusiones generales y evaluación participativa.

10.2.4. Desarrollo del Taller

Durante las sesiones se presentaron los componentes de la estrategia y se promovió el diálogo entre instituciones y comunidades. Los paneles de expertos locales permitieron contextualizar la estrategia en relación con las realidades territoriales.

Las mesas temáticas generaron insumos valiosos para la construcción de compromisos, destacando la importancia de integrar prácticas agrícolas sostenibles, fortalecer la educomunicación comunitaria, consolidar redes de alerta temprana y promover la restauración ecológica de ecosistemas.

10.2.5. Metodología

La jornada se estructuró en cinco fases:

- **Acogida y contextualización:** registro de participantes, bienvenida y presentación de objetivos.
- **Socialización de la estrategia:** exposición de las cuatro líneas estratégicas y panel de expertos locales.
- **Mesas temáticas:** trabajo en grupos sobre conocimientos, educomunicación, prácticas de gestión y monitoreo.
- **Plenaria y construcción de hoja de ruta:** presentación de hallazgos y acuerdos colectivos.
- **Cierre y retroalimentación:** conclusiones generales y evaluación participativa.

10.2.6. Resultados y Acuerdos

10.2.6.1. Corto plazo (0-1 año): campañas educativas, identificación de zonas críticas y fortalecimiento de infraestructura de monitoreo.

10.2.6.2. Mediano plazo (1-3 años): implementación de programas en comunidades, restauración ecológica y consolidación de redes de alerta comunitaria.

10.2.6.3. Largo plazo (3+ años): integración de la temática en planes de estudio, adopción de prácticas sostenibles y monitoreo permanente con participación comunitaria. Se fortaleció la propuesta de avanzar en la creación de la plataforma colaborativa “Fuego y Saberes”, fortalecer la red de vigías comunitarios y establecer protocolos de intercambio de información bidireccional entre instituciones y comunidades.

10.2.6.4. Línea Estratégica 1: Generación, intercambio y apropiación de conocimientos y saberes

10.2.6.4.1. Resultados: Se identificó la necesidad de integrar saberes ancestrales indígenas, afro y campesinos con conocimiento científico en protocolos de manejo del fuego.

10.2.6.4.2. Estrategias propuestas: Documentar prácticas tradicionales y crear un repositorio colaborativo accesible.

10.2.6.4.3 Compromisos:

Comunidades locales aportarán testimonios y experiencias. Universidades y centros de investigación sistematizarán la información. MinAmbiente garantizará financiamiento inicial para la plataforma digital Fuego y Saberes.

Línea Estratégica 2: Educomunicación

► **Resultados:** Se reconoció la educomunicación como herramienta clave para transformar la relación cultural con el fuego.

► **Estrategias propuestas:** Diseñar campañas educativas adaptadas a contextos locales y fortalecer la red de promotores comunitarios.

Compromisos:

MEN y MinTIC apoyarán la producción de materiales pedagógicos. CARs y alcaldías facilitarán espacios comunitarios para la divulgación.

Se destinarán recursos del Fondo Nacional Ambiental para financiar campañas regionales. *Línea Estratégica 3: Prácticas de gestión para la prevención de incendios forestales*

► **Resultados:** Se priorizó la transición agroecológica y la restauración de ecosistemas degradados como medidas preventivas.

Estrategias propuestas :

Ministerio de Agricultura y CARs financiarán insumos para productores. Comunidades organizarán jornadas de siembra y cuidado de bosques. Se acordó monitorear indicadores como hectáreas restauradas y número de productores que adoptan prácticas sostenibles. *Línea Estratégica 4: Monitoreo y vigilancia de incendios forestales.*

► **Resultados:** Se destacó la importancia de combinar tecnologías (satélites, drones) con redes de vigías comunitarios.

► **Estrategias propuestas:**

Crear protocolos de alerta rápida y fortalecer brigadas comunitarias. UNGRD y cuerpos de bomberos coordinarán simulacros periódicos. IDEAM aportará datos meteorológicos en tiempo real. MinAmbiente gestionará recursos para la infraestructura tecnológica y capacitación de vigías comunitarios.

10.2.8. Participantes

Los talleres contaron con la participación de:

- Funcionarios del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- Representantes de CARs y alcaldías locales.
- Universidades (Santo Tomás, El Bosque, entre otras).
- Organizaciones sociales y comunitarias.
- Líderes campesinos e indígenas.
- Brigadas comunitarias y cuerpos de bomberos.

En total, más de 40 asistentes en las dos jornadas, con diversidad de perfiles académicos, institucionales y comunitarios.

10.2.9. Conclusiones

El proceso reafirmó que la corresponsabilidad es el eje central para la prevención de incendios forestales. La integración de saberes ancestrales y científicos, la participación activa de comunidades y la articulación interinstitucional constituyen pilares fundamentales para la sostenibilidad de la estrategia.

Los compromisos adquiridos en Bogotá y Tunja representan un avance significativo hacia la consolidación de un modelo nacional de gobernanza ambiental, con enfoque comunitario y corresponsable.

10.2.10. Anexos

10.2.10.1. Agenda detallada del taller.

10.2.10.2. Presentación institucional.

10.2.10.3 Propuesta metodológica.

10.2.10.4. Listados de asistencia (Bogotá y Tunja).

10.2.10.5. Materiales de apoyo y cuestionarios aplicados.

Agenda detallada

AGENDA TALLER			
HORA INICIO	HORA FINAL	ACTIVIDAD	DURACIÓN
8:30 am	9:00 am	Registro, bienvenida, instalación y dinámicas de rompehielos	30
9:00 am	10:30 am	Presentación general de la estrategia nacional	90
10:30 am	11:00 am	Refrigerio	30
11:00 am	11:45 am	Socialización de las 4 líneas estratégicas	45
		Introducciones y conformación de mesas temáticas	60
12:00 pm	1:00 pm	Desarrollo de actividades	30
1:00 pm	2:00 pm	Almuerzo	60
2:00 pm	3:30 pm	Trabajo en mesas temáticas por líneas estratégicas	90
3:30 pm	4:00 pm	Plenaria: presentación de resultados y construcción de hoja ruta local	30
4:00 pm	4:30 pm	Cierre, palabras finales y retroalimentación	30

10.2.11. Metodología Taller De Socialización

PLAN DE IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE CORRESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES

Para socializar la Estrategia Nacional Comunitaria para la Atención y Prevención de Incendios Forestales, se propone desde la consultoría; adaptar una metodología única de talleres con factores diferenciadores por regiones o ciudades capitales y un enfoque más local para ciudades intermedias o territorios distantes priorizados por la Unidad Nacional de Bosques del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. La metodología general que se propone a continuación se centra en un diseño participativo, práctico y adaptado a las dinámicas territoriales.

10.2.11.1. Objetivo General

Facilitar la comprensión, apropiación e implementación de la Estrategia Nacional Comunitaria para la Atención y Prevención de Incendios Forestales en territorios priorizados, promoviendo la articulación entre actores locales y el fortalecimiento de capacidades comunitarias.

10.2.11.2. Objetivos Específicos

- ▶ Adaptar y simplificar los contenidos de la estrategia para que sean pertinentes y claros para las comunidades locales.
- ▶ Fomentar la participación activa de los asistentes a través de herramientas didácticas y ejercicios prácticos.
- ▶ Identificar retos y oportunidades locales para la implementación de la estrategia en el territorio.
- ▶ Construir hojas de ruta de acción que integren el enfoque comunitario con el trabajo de las entidades locales.

10.2.11.3. Metodología y Desarrollo de la Jornada

La metodología se basa en un enfoque de taller práctico, con una duración de ocho horas (8) un día, diseñado para grupos de 30 a 40 personas.

10.2.11.3.1. Fase 1: Acogida y Contextualización (60 minutos)

► **Registro y Bienvenida:** Se recibirá a los participantes con un listado de asistencia y se les entregará un kit de trabajo, material didáctico.

► **Instalación y Presentación:** Un facilitador o líder comunitario dará la bienvenida y presentará los objetivos del taller. Se realizarán dinámicas de rompehielos para que los participantes se conozcan y se identifiquen los roles de cada uno en la comunidad.

10.2.11.3.2. Fase 2: Socialización de la Estrategia (90 minutos)

► **Presentación Central:** Un experto local o del equipo facilitador presentará los componentes clave de la Estrategia Nacional Comunitaria a través de sus cuatro líneas estratégicas.

► **Línea Estratégica 1:** Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes.

► **Línea Estratégica 2:** Educomunicación.

► **Línea Estratégica 3:** Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales.

► **Línea Estratégica 4:** Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones.

► **Objetivos.**

► **Actividades Clave.**

► **Responsables.**

► **Tiempos estimados para la implementación.**



10.2.11.3.3. Fase 3: Panel de Expertos Locales. (60 minutos)

Se invitaron 23 líderes o técnicos locales (representantes de bomberos, gestión del riesgo municipal o líderes campesinos/indígenas) para que, a través de preguntas guiadas por el facilitador, compartan su experiencia con el fuego en el territorio. Esto contextualizará la estrategia a la realidad local y generará confianza.

10.2.11.3.4. Fase 4: Trabajo en Mesas Temáticas (120 minutos)

Se dividirán a los participantes en 4 grupos de trabajo para abordar los componentes de la estrategia de manera práctica. Cada grupo tendrá un moderador y un relator. Las mesas de trabajo se centrarán en los pilares de la ESTRATEGIA NACIONAL DE CORRESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES.

► **Mesa 1:** Línea Estratégica 1: Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes: Se discutirán preguntas sobre las prácticas locales que involucran el fuego, los riesgos asociados y las oportunidades para una relación más segura y respetuosa con el fuego en el territorio.

► **Mesa 2:** Línea Estratégica 2: Educomunicación: Se abordarán los retos y oportunidades en la articulación entre las comunidades, buscando promover un cambio cultural hacia la prevención de incendios forestales a través de estrategias de comunicación y educación efectivas, adaptadas y co-creadas.

► **Mesa 3:** Línea Estratégica 3: Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales. Se discutirán alternativas y propuestas para fomentar la adopción de prácticas de gestión sostenible del territorio que reduzcan el riesgo de incendios y promuevan la resiliencia de los ecosistemas, con un liderazgo comunitario

► **Mesa 4:** Línea Estratégica 4: Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones Se abordarán alternativas y propuestas para fortalecimiento de los sistemas de monitoreo, alerta temprana y respuesta para la detección, control y extinción de los incendios forestales, con la participación activa y organizada de la comunidad.

10.2.11.3.5. Cuestionarios aplicados (líneas 1,2, 3 y 4).

Preguntas Guía para las Mesas:

10.2.11.3.5.1. Cuestionario Línea Estratégica 1. ESTRATEGIA DE GENERACIÓN, INTERCAMBIO Y APROPIACIÓN DE CONOCIMIENTOS Y SABERES

Cinco Preguntas Clave para la Estrategia de Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes

Estas preguntas están diseñadas para fomentar la reflexión, evaluación y mejora continua de la estrategia, dirigidas a actores clave como representantes del MinAmbiente, líderes comunitarios, expertos científicos o participantes en talleres FAO-MinAmbiente. Se alinean con el objetivo principal y las actividades clave, promoviendo el diálogo sobre integración de saberes, implementación práctica y sostenibilidad.

10.2.11.3.5.1.2 ¿Cómo se pueden integrar efectivamente los saberes ancestrales de las comunidades indígenas, afro y gitanas con el conocimiento científico en las mesas de trabajo participativas, considerando experiencias previas para maximizar la co-creación de protocolos de manejo del fuego?

(Enfocada en el Panel de Saberes Mutuos y la documentación de tradiciones).

10.2.11.3.5.1.3. Para la plataforma digital ‘Fuego y Saberes’, ¿qué mecanismos de accesibilidad y seguridad digital sugeriría para el módulo “Historias de Mi Territorio” y el mapeo comunitario, asegurando que las comunidades locales puedan subir datos sin barreras tecnológicas y que estos se integren en tiempo real con fuentes como IDEAM y UNGRD?

(Centrada en el repositorio colaborativo y su fase de corto plazo).

10.2.11.3.5.1.4. En el desarrollo de protocolos de intercambio de información bidireccional, ¿qué indicadores de éxito propondría para medir la valoración e integración de datos comunitarios en decisiones institucionales.? (Orientada a los procedimientos estandarizados y la equidad en el flujo de información).

10.2.11.3.5.1.5. Para la Red de Formación y Mentores Comunitarios, ¿cómo visualizaría la expansión del Programa “Líderes Locales del Fuego” a largo plazo, incluyendo la certificación de formadores y el uso del directorio en la plataforma, para garantizar que los talleres de saberes mutuos sean culturalmente relevantes y sostenibles en territorios vulnerables? (Enfocada en los programas de capacitación y su proyección a mediano y largo plazo).

10.2.11.3.5.2 Cuestionario línea estratégica 2.

EDUCOMUNICACIÓN

10.2.11.3.5.2.1. Desde su experiencia en el manejo del fuego en su territorio o ámbito profesional, ¿cuáles son los saberes ancestrales o tradicionales que considera más valiosos para complementar el conocimiento científico actual, y cómo podrían integrarse en estrategias nacionales de prevención de incendios forestales? (Explora la complementariedad de saberes, alineado con el panel de saberes mutuos en las mesas de trabajo participativas).

10.2.11.3.5.2.2. En el contexto de la propuesta de talleres participativos como el “Fortalecimiento del Conocimiento Comunitario y Científico para el Manejo del Fuego”, ¿qué aspectos metodológicos o temáticos sugeriría para maximizar el intercambio entre comunidades locales, universidades y entidades gubernamentales? (Busca retroalimentación sobre las actividades colaborativas y el guion metodológico del taller).

10.2.11.3.5.2.3. Respecto a la plataforma digital colaborativa ‘Fuego y Saberes’, ¿qué funcionalidades específicas (por ejemplo, en el mapeo comunitario o el foro de intercambio) cree que serían más útiles para que las comunidades suban y accedan a datos locales sobre incendios, y qué desafíos anticipa en su implementación? (Profundiza en el repositorio y el espacio colaborativo, enfocándose en accesibilidad y bidireccionalidad).

10.2.11.3.5.2.4. Para desarrollar protocolos de intercambio de información bidireccional entre instituciones y comunidades, ¿qué procedimientos o mecanismos propondría para asegurar que los datos comunitarios sean valorados e integrados de manera eficiente en las decisiones institucionales? (Aborda los protocolos de intercambio, destacando la equidad y la estandarización).

10.2.11.3.5.2.5. En el marco de los programas de capacitación y saberes mutuos, como la Red de Formación y Mentores Comunitarios, ¿cómo imagina el rol de los líderes locales como formadores, y qué temas prioritarios (por ejemplo, ecología del fuego o tecnologías de monitoreo) incluiría para empoderar a las comunidades en la gestión integrada del fuego?(Evalúa la sostenibilidad y el flujo bidireccional de conocimiento en los talleres y la red de mentores).

10.2.11.3.5.3. Cuestionario Línea Estratégica 3

PRÁCTICAS DE GESTIÓN PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES

Estas preguntas están diseñadas para una mesa de trabajo que se alinean con el objetivo de fomentar prácticas sostenibles y liderazgo comunitario, explorando las actividades clave de promoción de alternativas agrícolas y restauración de ecosistemas. Incorporan referencias a iniciativas reales en Colombia para contextualizar y enriquecer el diálogo, promoviendo reflexiones prácticas y colaborativas.

Imagen: Freepik.com



10.2.11.3.5.3.1. Desde su experiencia como productor o líder comunitario, ¿cómo podría adaptarse el modelo de “Parcelas Demostrativas de Transición Agroecológica”—inspirado en iniciativas como el Proyecto Colombo-Alemán en el Valle del Cauca de 2025— para promover la labranza cero y el manejo de rastrojos en su territorio, considerando las barreras culturales y económicas que enfrentan los pequeños agricultores en la transición lejos del uso del fuego? (Enfocada en la implementación de parcelas demostrativas y el cambio de prácticas agrícolas).

10.2.11.3.5.3.2. En el marco de alianzas con el MinAmbiente y asociaciones locales, ¿qué incentivos económicos o no económicos (como subsidios para herramientas o visibilidad en la Red “Voces del Territorio”) sugeriría para motivar la adopción de técnicas agroecológicas? (Dirigida a los componentes de incentivos y articulación con aliados para fomentar el liderazgo comunitario).

10.2.11.3.5.3.3. Para los “días de campo” y talleres de saberes mutuos en las parcelas demostrativas, ¿qué rol imagina para los “Agentes de Cambio Comunitarios” en la capacitación bidireccional, integrando conocimiento local con aportes técnicos de las CARs, y cómo medir el impacto en la reducción de riesgos de incendios en prácticas agrícolas? (Centrada en la capacitación y el intercambio de saberes para promover resiliencia ecosistémica).

10.2.11.3.5.3.4. Respecto al apoyo a la restauración de ecosistemas degradados, ¿qué estrategias propondría para organizar jornadas de siembra comunitarias en áreas de alto riesgo de incendios, similares a las del proyecto Reforest Peace de Acción Verde, asegurando la participación de JAC y productores para fortalecer la autonomía territorial?(Orientada a los proyectos de reforestación y el liderazgo comunitario en restauración).

10.2.11.3.5.3.5. En general, para lograr el objetivo de adopción sostenible de prácticas que reduzcan riesgos de incendios, ¿qué indicadores de éxito (por ejemplo, hectáreas restauradas o porcentaje de productores transicionando) recomendaría monitorear, alineados con metas del Plan Nacional de Restauración Ecológica hacia 2030, y cómo involucrar a las comunidades en su evaluación? (Enfocada en la evaluación integral de la estrategia y la promoción de resiliencia a largo plazo).

10.2.11.3.5.4. Cuestionario Línea estratégica 4. MONITOREO Y VIGILANCIA DE LOS INCENDIOS FORESTALES Y LAS ACCIONES

10.2.11.3.5.4.1. ¿Cuáles son las mejores prácticas internacionales para integrar tecnologías como imágenes satelitales y drones con redes de vigías comunitarios en la detección temprana de incendios forestales, y cómo podrían adaptarse al contexto local para mejorar la implementación del modelo “Vigías Tecnológicos Comunitarios”?

10.2.11.3.5.4.2. ¿Qué recomendaciones específicas tienen para la selección y capacitación de puntos focales en las redes de alerta comunitaria, considerando desafíos como la sostenibilidad a largo plazo y la inclusión de comunidades vulnerables en áreas de alto riesgo?

10.2.11.3.5.4.3. ¿Cómo se podría optimizar el protocolo de alerta y respuesta rápida para minimizar el tiempo de intervención, incorporando herramientas de comunicación bidireccional y asegurando una coordinación efectiva entre vigías, CMGRD y cuerpos de bomberos?

10.2.11.3.5.4.4. ¿Qué estrategias proponen para integrar herramientas de comunicación prácticas, como grupos de mensajería y emisoras comunitarias, con plataformas digitales como ‘Fuego y Saberes’ Con el fin de potenciar el monitoreo en tiempo real y la prevención?

10.2.11.3.5.4.5. ¿Cuáles son las medidas clave para garantizar la sostenibilidad de las redes de alerta comunitaria, incluyendo la realización de simulacros periódicos y la evaluación del impacto en el empoderamiento de las comunidades locales durante la implementación?

10.2.11.3.5.5. Fase 4: Socialización y Compromisos (60 minutos)

► **Plenaria:** Cada mesa de trabajo presentará sus principales hallazgos, retos y propuestas de acción. Esta socialización debe ser breve, clara y enfocada en los puntos clave.

► **Hoja de Ruta Local:** Con base en la plenaria, se construirá una hoja de ruta con compromisos específicos. El facilitador ayudará a definir acciones, responsables y posibles plazos para el corto y mediano plazo.

10.2.11.3.5.5.6. Fase 5: Cierre y Retroalimentación (30 minutos)

► **Palabras de Cierre:** El equipo facilitador y un representante de una entidad local (como la oficina de gestión del riesgo) darán unas palabras finales.

► **Evaluación:** Se entregarán encuestas de satisfacción o se realizará una dinámica de retroalimentación para recopilar las impresiones de los participantes sobre la jornada y la metodología.

Recursos y Materiales

► **Logística:** Listas de asistencia, escarapelas, Carpetas y Hojas en blanco del taller, material POP.

► **Didácticos:** Presentación en Powerpoint, videos, papelógrafos, marcadores, fichas bibliográficas para las mesas de trabajo.

► **Equipo:** Videobeam, sonido, computador.

► **Personal:** Un equipo facilitador (con conocimiento de la estrategia y del territorio) y un equipo de apoyo administrativo para el registro y logística.

► **Sistematización:** Formatos de recolección de información para cada mesa, para asegurar que los aportes de los participantes sean registrados y utilizados para el informe final.

Para socializar la Estrategia Nacional Comunitaria para la Atención y Prevención de Incendios Forestales en ciudades intermedias, se puede adaptar la metodología del taller del Manejo Integral del Fuego (MIF) de Bogotá para grupos más pequeños y un enfoque más local. La metodología general que se propone a continuación se centra en un diseño participativo, práctico y adaptado a las dinámicas territoriales.

10.2.11.3.5.6. Anexos

10.2.11.3.5.6.1. Agenda detallada.

10.2.11.3.5.6.2. Presentación institucional.

10.2.11.3.5.6.3. Propuesta metodológica.

10.2.11.3.5.6.4. Cuestionarios aplicados (líneas 2, 3 y 4).

10.2.11.3.5.6.5. Listados de asistencia (Bogotá y Tunja).

10.2.11.3.5.6.6. Registro Fotográfico

10.2.11.3.5.6.7. Separador institucional,
“Cuidar el bosque es cuidar el aire que respiras”.
Escarapelas y pie de pagina.





Ambiente



11

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Imagen: Juliana Arias Pérez



KFW

RECOMENDACIONES PARA SUPERAR LAS BARRERAS FINANCIERAS EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE CORRESPONSABILIDAD PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES

Producto 7: DOCUMENTO DE RECOMENDACIONES CON ACCIONES CONCRETAS Y RESPONSABLES PARA SUPERAR LAS BARRERAS FINANCIERAS IDENTIFICADAS.

La prevención de incendios forestales en Colombia enfrenta un conjunto de desafíos estructurales que trascienden lo operativo y se inscriben en la arquitectura financiera, institucional y territorial del país. El diagnóstico presentado en el marco de la consultoría para la implementación de estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales sobre fuentes y mecanismos de financiamiento, evidencia brechas persistentes entre los recursos disponibles y los requeridos para atender de manera efectiva, sostenible y anticipada los riesgos asociados a la presencia del fuego y la gestión de los incendios forestales. Estas brechas se expresan en los bajos índices de inversión y la dependencia de la cooperación internacional, la fragmentación presupuestal, la ausencia de un mecanismo financiero estable y la insuficiencia de incentivos económicos para promover prácticas sostenibles en los territorios.

En paralelo, los talleres participativos, las entrevistas técnicas y los ejercicios de análisis institucional realizados para la implementación de la Estrategia, han puesto de manifiesto la necesidad de fortalecer la gobernanza del fuego, integrar saberes ancestrales y comunitarios, consolidar capacidades locales y avanzar hacia modelos de financiamiento que garanticen continuidad, escalabilidad y corresponsabilidad entre Estado, comunidades y sector privado.

Este documento resultado de la investigación del equipo consultor, trabajo en campo y revisión bibliográfica, presenta un conjunto de recomendaciones estratégicas y operativas orientadas a superar las barreras financieras identificadas. Cada propuesta incluye acciones concretas, responsables definidos y plazos sugeridos, con el propósito de ofrecer una hoja de ruta clara para la implementación de la Estrategia así:

11.1. CREAR UN FONDO NACIONAL PLURIANUAL PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES

11.1.2. Acción concreta

Diseñar y aprobar un Fondo Plurianual de Prevención y Manejo del Fuego, con recursos asegurados por una década y articulado estratégicamente al FONAM Fondo Nacional Ambiental y al Fondo para la Vida y la Biodiversidad, representa un paso decisivo hacia la consolidación de una política pública sostenible, preventiva y de largo plazo. Esta acción busca garantizar estabilidad financiera, coherencia institucional y capacidad operativa continua para enfrentar las crecientes amenazas asociadas a los incendios forestales, fortaleciendo la gestión territorial, la corresponsabilidad interinstitucional y la protección de los ecosistemas estratégicos del país. Al integrar esfuerzos, fuentes de financiación y criterios técnicos comunes, el fondo se convierte en un instrumento robusto para anticipar riesgos, reducir vulnerabilidades y asegurar que la prevención y el manejo del fuego sean prioridades permanentes del Estado y no respuestas reactivas sujetas a coyunturas presupuestales.

11.1.3 Responsables

- Ministerio de Ambiente (líder técnico)
- Ministerio de Hacienda (estructura financiera)
- DNP (viabilidad CONPES)
- UNGRD (alineación con FNGRD)

11.1.4. Justificación

El diagnóstico evidencia que “no existe un fondo permanente, plurianual y exclusivo para incendios forestales”, lo que impide continuidad y escalabilidad.

11.1.5. Plazo

- Diseño: 6 meses
- Aprobación CONPES: 12 meses
- Puesta en marcha: año 2

11.2. CONSOLIDAR UN PORTAFOLIO NACIONAL DE PROYECTOS PARA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

11.2.1. Acción concreta

Consolidar un Portafolio Nacional de Proyectos para Cooperación Internacional implica organizar, priorizar y presentar de manera estratégica las iniciativas más relevantes del país para atraer recursos, alianzas y asistencia técnica de largo plazo. Este portafolio se convierte en una vitrina nacional que articula necesidades territoriales, apuestas sectoriales y compromisos climáticos y ambientales, permitiendo al Estado dialogar con la cooperación bajo criterios de coherencia y alto impacto. Al estructurar proyectos robustos, comparables y alineados con agendas globales como biodiversidad, clima, transición energética y gestión del riesgo el país fortalece su capacidad de negociación, mejora la eficiencia en la movilización de recursos y proyecta una hoja de ruta clara para transformar desafíos estructurales en oportunidades de desarrollo sostenible.

Construir un portafolio único de proyectos financiables, alineado con GEF, GCF, FAO, PNUD, UE, BID y WWF, priorizando: restauración ecológica, transición agroecológica, monitoreo tecnológico, gobernanza comunitaria.

11.2.2. Responsables

- MinAmbiente (coordinación)
- Cancillería (relacionamiento)
- CAR y gobernaciones (proyectos territoriales)
- Cooperación internacional (validación técnica)

11.2.3. Justificación

El diagnóstico señala “alta dependencia de cooperación internacional (PNUD, REM, Visión Amazonía, KfW)”, evidenciando también que existen fondos multilaterales con alto potencial.

11.2.4. Plazo

- Portafolio inicial: 4 meses
- Rondas de presentación: 6–12 meses

11.3. ACTIVAR INCENTIVOS ECONÓMICOS PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES:

11.3.1. Acciones concretas

Activar incentivos económicos para la prevención de incendios forestales implica crear un entorno financiero que favorezca la gestión anticipada del riesgo y desincentive prácticas que aumentan la vulnerabilidad de los territorios. Esta acción busca movilizar instrumentos como pagos por servicios ecosistémicos, beneficios tributarios, líneas de crédito preferenciales, seguros paramétricos y estímulos a la restauración y al manejo sostenible del paisaje, de manera que comunidades y autoridades locales encuentren ventajas claras en proteger los ecosistemas y reducir las fuentes de ignición. Al articular estos incentivos con políticas sectoriales, mercados verdes y estrategias de desarrollo rural, el país fortalece su capacidad para disminuir la ocurrencia de incendios, promover alternativas productivas compatibles con la conservación y consolidar una cultura preventiva que priorice la resiliencia y la protección de la biodiversidad.

- ▶ Crear un Incentivo a la Prevención del Fuego (IPF) para productores que adopten labranza cero, manejo de rastrojos y sistemas agroforestales.
- ▶ Establecer un bono por reducción de quemas agrícolas medido por indicadores territoriales.

11.3.2. Responsables

- ▶ Ministerio de Agricultura
- ▶ FINAGRO y Banco Agrario
- ▶ MinAmbiente (criterios técnicos)
- ▶ CAR (verificación territorial)

11.3.3. Justificación

El diagnóstico indica que “no existen instrumentos financieros que premien el manejo técnico del fuego o la reconversión productiva”.

11.3.4. Plazo

- ▶ Diseño normativo: 6 meses
- ▶ Implementación piloto: año 1
- ▶ Escalamiento nacional: año 2–3

11.4. INTEGRAR LOS RECURSOS DEL SGR Y DEL PGN EN UN MARCO DE GASTO DE MEDIANO PLAZO PARA INCENDIOS FORESTALES

11.4.1. Acción concreta

Integrar los recursos del General de Regalías (SGR) y del General de la Nación (PGN) Gasto de Mediano Plazo (MGMP) forestales; permite pasar de intermentadas y coyunturales a una plancoherente, plurianual y orientada a Esta acción busca articular las distintas públicas bajo una misma hoja de ruta, asociación, preparación y respuesta frente a incendios recursos estables, previsibles y alineados con del riesgo, adaptación climática y protección de un MGMP, el país fortalece la eficiencia del gasto, reduce duplicidades, facilita la priorización territorial y crea condiciones para que los proyectos financiados por regalías y por el PGN se complementen entre sí, generando impactos sostenidos en el tiempo y mayor capacidad institucional para enfrentar un riesgo creciente.

Sistema GePresupuesto en un Marco de para incendios venciones fragnificación financiera resultados.

fuentes de financiación gurando que la prevención incendios forestales cuentan con metas nacionales de gestión la biodiversidad. Al consolidar

11.4.2. Incluir la prevención de incendios forestales como línea obligatoria de inversión en: SGR (asignaciones directas y regionales), PGN (sector ambiente, agricultura y riesgo), Plan Plurianual de Inversiones del PND.

11.4.3 Responsables

- ▮ DNP
- ▮ MinHacienda
- ▮ MinAmbiente
- ▮ Gobernaciones y alcaldías (formulación de proyectos)

11.4.4. Justificación

El diagnóstico muestra que la inversión actual es insuficiente: “la inversión ambiental total se mantiene alrededor de COP 4,29 billones anuales, cifra aún insuficiente”.

11.4.5. Plazo

- ▮ Inclusión en el próximo Marco Fiscal: 12 meses

11.5. MOVILIZAR INVERSIÓN PRIVADA MEDIANTE BONOS VERDES, BONOS DE BIODIVERSIDAD.

11.5.1. Acciones concretas

Movilizar inversión privada mediante bonos verdes, bonos de biodiversidad y esquemas de blended finance o financiación combinada, (enfoque que combina recursos públicos y privados para movilizar capital hacia proyectos de desarrollo sostenible). Permite ampliar significativamente la base de financiamiento para la acción climática y la protección de los ecosistemas, complementando los recursos públicos y fortaleciendo la sostenibilidad financiera de las intervenciones ambientales. Esta acción busca crear condiciones habilitantes marcos regulatorios claros, proyectos bancables, métricas de impacto verificables y alianzas público-privadas que permitan atraer capital institucional, empresarial y filantrópico hacia iniciativas de restauración, prevención de incendios forestales, conservación de la biodiversidad y transición productiva. Al combinar recursos concesionales con inversión privada, el país puede reducir riesgos, mejorar la rentabilidad de proyectos ambientales y acelerar la movilización de capital hacia soluciones basadas en la naturaleza, consolidando un ecosistema financiero innovador, competitivo y alineado con los compromisos climáticos y de biodiversidad.

- ▮ Crear un bono verde nacional para prevención del fuego.
- ▮ Desarrollar un bono de biodiversidad para restauración en zonas de alta recurrencia.

11.5.2 Responsables

- MinHacienda
- MinAmbiente
- Bancoldex y Findeter
- Sector privado (emisores)

11.5.3. Justificación

El diagnóstico identifica que “el sector privado muestra dinamismo, pero requiere garantías y asistencia técnica”.

11.5.4 Plazo

- Diseño financiero: 8 meses
- Emisión del primer bono: año 2

11.6. ESCALAR LOS PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES (PSA) EN ZONAS DE ALTA IGNICIÓN

11.6.1. Acciones concretas

Escalar los Pagos por Servicios Ambientales (PSA) en zonas de alta ignición o recurrencia, permitirá convertir la prevención de incendios forestales en una estrategia sostenida de corresponsabilidad territorial, donde las comunidades reciben incentivos directos por proteger los ecosistemas más vulnerables. Esta acción busca ampliar la cobertura, estabilidad y diversidad de los esquemas de PSA, priorizando áreas con alta recurrencia de incendios y presiones antrópicas, de modo que la conservación, la restauración y el manejo del paisaje se vuelvan alternativas económicamente atractivas frente a prácticas de alto riesgo. Al fortalecer la financiación, mejorar la focalización territorial y articular los PSA con instrumentos como PDET, POMCA, ordenamiento territorial y mercados verdes, el país puede reducir la ignición, promover prácticas productivas sostenibles y consolidar un modelo de prevención basado en incentivos positivos y beneficios tangibles para las comunidades rurales.

- Priorizar PSA en municipios con mayor recurrencia de incendios.
- Integrar PSA con sistemas agroforestales y restauración productiva.
- Crear PSA comunitarios para vigías del fuego.

11.6.2. Responsables

- ▶ MinAmbiente
- ▶ FVB y Masbosques
- ▶ Gobernaciones y CAR
- ▶ Comunidades locales

11.6.3. Justificación

El diagnóstico muestra una brecha del 73,5% en PSA y señala que “sin PSA suficientes, aumentan quemas, deforestación y pérdida de cobertura vegetal” .

11.6.4. Plazo

- ▶ Ajuste normativo: 6 meses
- ▶ Implementación: año 1–2

11.7. FORTALECER CAPACIDADES TERRITORIALES PARA FORMULAR Y EJECUTAR PROYECTOS

11.7.1. Acciones concretas

Fortalecer las capacidades territoriales para formular y ejecutar proyectos implica dotar a municipios y departamentos de las herramientas técnicas, institucionales y operativas necesarias para transformar sus prioridades en iniciativas viables, financiables y alineadas con las políticas nacionales. Esta acción busca cerrar brechas en planificación, estructuración financiera, gestión del riesgo, enfoque ambiental y seguimiento, de modo que los territorios puedan acceder con mayor eficacia a recursos del SGR, el PGN, la cooperación internacional y mecanismos de financiamiento climático. Al consolidar equipos locales competentes, metodologías estandarizadas y procesos de articulación interinstitucional, se incrementa la calidad de los proyectos, se reduce la dependencia de consultorías externas y se fortalece la autonomía territorial para ejecutar inversiones oportunas, pertinentes y con impacto sostenible en el desarrollo local.

- ▶ En convenio con el SENA Crear la cátedra para la elaboración de Proyectos para la Prevención del Fuego.

- ▶ Acompañamiento técnico a municipios críticos (Vichada, Guaviare, Meta, Caquetá, La Guajira).
- ▶ Equipos regionales de asistencia técnica financiados por MinAmbiente y DNP.

11.7.2. Responsables

- ▶ MinAmbiente
- ▶ DNP
- ▶ CAR
- ▶ Universidades aliadas
- ▶ Institucionalizar programas de formación permanente (diplomados, certificaciones) para consolidar capacidades técnicas en el SNGRD

11.7.3. Justificación

El diagnóstico evidencia “equipos insuficientes en CAR, alcaldías y gobernaciones para formular y ejecutar proyectos” .

11.7.4. Plazo

- ▶ Diseño: 4 meses
- ▶ Implementación: año 1



11.8. CREAR UN MECANISMO DE CO-FINANCIACIÓN COMUNITARIA PARA BRIGADAS Y MONITOREO

11.8.1. Acciones concretas

Crear un Mecanismo de Co-financiación Comunitaria para brigadas y monitoreo significa reconocer que la prevención de incendios forestales es más efectiva cuando combina recursos públicos con aportes locales, fortaleciendo la corresponsabilidad y la sostenibilidad financiera de las acciones en el territorio. Este mecanismo busca articular contribuciones de comunidades, asociaciones productivas, juntas de acción comunal, empresas locales y gobiernos territoriales, de manera que cada actor aporte según sus capacidades a la conformación, dotación y operación de brigadas comunitarias, así como al monitoreo participativo del riesgo. Al estructurar reglas claras de participación, esquemas de incentivos, criterios de transparencia y canales de inversión complementaria —incluyendo PSA, fondos territoriales, cooperación y aportes privados— se crea una plataforma estable para sostener acciones de prevención, fortalecer capacidades locales y consolidar una cultura de cuidado del territorio basada en la participación activa y el beneficio compartido.

- Fondos concursables para brigadas comunitarias.
- Microfinanciamiento para radios, drones y herramientas.
- Co-financiación 70/30 entre MinAmbiente y comunidades.

11.8.2. Responsables

- MinAmbiente
- UNGRD
- Alcaldías
- Organizaciones comunitarias

11.8.3. Justificación

El diagnóstico señala “cobertura insuficiente de brigadas forestales” y “equipamiento limitado”.

11.8.4. Plazo

- Piloto: 6 meses
- Escalamiento: año 2

11.9. ESTABLECER UN CONPES DE FINANCIAMIENTO PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES

11.9.1. Acción concreta

Establecer un CONPES de Financiamiento para la Prevención de Incendios Forestales permite dotar al país de una política de Estado que articule, ordene y proyecte en el tiempo las inversiones necesarias para enfrentar un riesgo creciente y estructural. Este instrumento busca unificar criterios técnicos, financieros e institucionales para orientar el uso de recursos del PGN, el SGR, los fondos ambientales y los mecanismos de financiamiento climático, garantizando coherencia entre sectores, estabilidad presupuestal y una visión plurianual del gasto. Al consolidar un marco nacional de financiamiento, el CONPES facilita la priorización territorial, reduce la dispersión de esfuerzos, fortalece la capacidad de formulación de proyectos y crea condiciones para movilizar inversión privada y cooperación internacional hacia la prevención, restauración y manejo del fuego. Con ello, el país avanza hacia una arquitectura financiera robusta, transparente y sostenible que respalde de manera continua la protección de los ecosistemas y la resiliencia de las comunidades.

11.9.2. Aprobar un CONPES que:

- Defina metas financieras a 2035,
- Consolide fuentes públicas, privadas e internacionales,
- Establezca indicadores de brecha y cobertura,
- Cree un sistema de seguimiento anual.

11.9.3. Responsables

- DNP (líder)
- MinAmbiente
- MinHacienda
- UNGRD
- SISCLIMA

11.9.4. Justificación

El diagnóstico concluye que “la brecha de financiamiento supera el 50% en casi todos los subsectores” y que se requiere “un modelo de gobernanza financiera que articule recursos nacionales, cooperación internacional y aportes locales”.

11.10. CREACIÓN DE UN FONDO TERRITORIAL DE PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES CON FUENTES PERMITIDAS POR LEY

11.10.1. Acción concreta:

Crear y reglamentar un Fondo Territorial de Prevención de Incendios Forestales, financiado mediante recursos propios, transferencias del SGP, instrumentos económicos ambientales, esquemas de pagos por servicios ecosistémicos, cooperación internacional y destinaciones específicas autorizadas por la ley. Este fondo permitirá a municipios y departamentos asegurar recursos estables para fortalecer la gestión del riesgo, reducir la ocurrencia de incendios y promover prácticas productivas compatibles con la conservación y la resiliencia climática.

11.10.2. Fuentes de financiación legalmente permitidas

Estas fuentes pueden ser creadas, administradas o gestionadas por municipios y departamentos, y permiten asegurar recursos estables:

11.10.3. Tasas retributivas y compensatorias ambientales

- Pueden destinarse parcialmente a prevención, restauración y manejo del paisaje.
- Requieren articulación con la CAR y el MinAmbiente.

11.10.4. Sobretasas o contribuciones a servicios públicos

- La Ley 142 permite crear contribuciones para financiar gestión ambiental asociada al servicio (ej. acueductos rurales, protección de cuencas).
- Viable para financiar brigadas comunitarias, restauración y monitoreo.

11.10.5. Recursos del SGP – Asignación Ambiental y Gestión del Riesgo

- Municipios y departamentos pueden priorizar prevención de incendios como línea estratégica.

11.10.6. Rentas propias municipales y departamentales

- Estampillas, contribuciones, tarifas por uso del suelo, aprovechamientos económicos del espacio público.
- Pueden destinar un porcentaje al fondo mediante ordenanza o acuerdo.

11.10.7. Pagos por Servicios Ecosistémicos (PSE)



► Los entes territoriales pueden estructurar esquemas de PSE para financiar restauración, manejo del paisaje y reducción de combustibles.

11.10.8. Recursos de cooperación internacional

► El fondo puede funcionar como “ventana” para recibir recursos de donantes, ONG y fondos climáticos.

11.10.9. Regalías (OCAD Paz, Ciencia y Tecnología, Ambiente)

► Proyectos de prevención, monitoreo y restauración son financiables.

11.10.10. Multas existentes del Código Nacional de Tránsito

► No se pueden crear nuevas sanciones, pero sí se puede destinar un porcentaje del recaudo a prevención de incendios, mediante acuerdo u ordenanza, siempre que no se modifique el valor de la multa.

11.10.11. Qué actividades, acciones o equipos puede financiar este fondo

- Brigadas comunitarias y rurales.
- Sistemas de alerta temprana y monitoreo satelital.
- Restauración ecológica y manejo de combustibles.
- Equipamiento básico para cuerpos de bomberos.
- Educación comunitaria y campañas de prevención.
- Incentivos económicos a productores para prácticas de bajo riesgo.
- Planificación del paisaje y ordenamiento del territorio



Ambiente



12

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Imagen: Juliana Arias Pérez



KFW

- ▶ Normas de citación (APA, ICONTEC u otra definida por la entidad)

ANEXO 4. FUENTES BIBLIOGRÁFICAS

- ▶ Normatividad y políticas públicas

- ▶ Congreso de la República de Colombia. (2011).

Ley 1437 de 2011. Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. Departamento Administrativo de la Función Pública.

<https://www.funcionpublica.gov.co>

- ▶ Departamento Nacional de Planeación. (2021).

Decreto 1893 de 2021. Por el cual se modifica la estructura del Departamento Nacional de Planeación.

<https://www.dnp.gov.co>

- ▶ Consejo Nacional de Política Económica y Social. (2020).

CONPES 4021: Política Nacional para el Control de la Deforestación y la Gestión Sostenible de los Bosques.

Departamento Nacional de Planeación.

- ▶ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2025).

Estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales.

Documento institucional.

- ▶ Información presupuestal y documentos oficiales

- ▶ Departamento Nacional de Planeación. (2025).

Respuesta a radicados 20256630979802 y 20256630979692: Información sobre presupuesto nacional para atención y prevención de incendios forestales. Radicado 20254520738421.

- ▶ Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. (2025).

Respuesta Radicado UNGRD 2025ER22629: Asignaciones presupuestales para incendios forestales.

Radicado 2025EE22221.

- ▶ Mapa Inversiones – Gobierno de Colombia. (2025).
Proyectos relacionados con incendios forestales.
<https://mapainversiones.gov.co>
- ▶ Gestión del riesgo, incendios forestales y capacidades comunitarias
- ▶ IDEAM. (2025). Monitoreo de puntos de calor en Colombia.
<https://puntosdec calor.ideam.gov.co>
- ▶ IDEAM. (2025).
Sistema Nacional de Información Forestal – SNIF.
<http://snif.ideam.gov.co>
- ▶ UNGRD & PNUD. (2025).
Convenio 9677-PPAL001-109-2025: Estrategias integrales para
capacidades comunitarias e institucionales en gestión del riesgo.
- ▶ Instituto SINCHI. (2024).
Ecología del fuego en la Amazonia colombiana.
<https://www.sinchi.org.co>
- ▶ Instituto Humboldt. (2024).
Impactos ecológicos del fuego en ecosistemas colombianos.
<https://www.humboldt.org.co>
- ▶ Cambio climático, financiamiento y gobernanza
- ▶ Departamento Nacional de Planeación; PNUD; ONU Ambiente; WRI. (2017).
Estrategia Nacional de Financiamiento Climático (ENFC).
Comité de Gestión Financiera del SISCLIMA.
- ▶ MADS. (2017).
Política Nacional de Cambio Climático (PNCC).

- ▶ CICC. (2016–2017).
Lineamientos y funciones del Comité de Gestión Financiera del SISCLIMA.
- ▶ Gobierno de Colombia. (2015).
Contribución Nacionalmente Determinada (NDC) ante la CMNUCC.
- ▶ Datos satelitales, monitoreo y modelación
- ▶ NASA. (2025). F
ire Information for Resource Management System (FIRMS).
<https://firms.modaps.eosdis.nasa.gov>
- ▶ Copernicus EMS. (2025).
European Forest Fire Information System (EFFIS).
<https://effis.jrc.ec.europa.eu>
- ▶ NOAA. (2025).
GOES Fire Detection and Monitoring.
<https://www.noaa.gov>
- ▶ Arquitectura tecnológica, nube y costos
- ▶ Google Cloud. (2025).
Cloud Run Pricing Guide.
<https://cloud.google.com/run/pricing>
- ▶ Google Cloud. (2025).
Cloud Storage Pricing.
<https://cloud.google.com/storage/pricing>
- ▶ Cloudchipr. (2025).
Google Cloud Run Pricing in 2025:
A Comprehensive Guide.

► Hykell. (2025).

AWS vs. GCP: A Comprehensive Pricing Breakdown for 2025.

► Binadox. (2025).

AWS vs GCP vs Azure: 2025 Cost Comparison.

► 7. Mercado laboral y costos de talento senior en Colombia

► Michael Page. (2025).

Guía Salarial Colombia 2025.

<https://www.michaelpage.com.co>

► PageGroup. (2025).

Estudio de Remuneración 2025.

► Buk. (2025).

¿En cuánto quedó el salario mínimo integral en 2025?

<https://www.buk.co>

► 8. Comunicación, medios y pedagogía

► PRISA Media. (2025).

Propuesta de difusión para la estrategia de prevención de incendios forestales.
Documento interno.

► Kantar IBOPE Media. (2025).

TGI Choices R2 – Audiencia radial Colombia 2025.

► Saberes comunitarios, gobernanza y participación

► ONU Medio Ambiente. (2024).

Participación comunitaria en la gestión del riesgo.

<https://www.unep.org>

► PNUD Colombia. (2024).
Saberes locales y gestión del riesgo en territorios indígenas.
<https://www.undp.org>

► Investigación académica y técnica

► Ochwada, A. W. (2025).
Building geospatial web applications: JavaScript, Node.js, SQL.
Medium.

► Forrest, M. (2025).
Geospatial tools compared: PostGIS, GeoPandas, Sedona, DuckDB.
<https://forrest.nyc>

► Red Hat Developer. (2025).
PostGIS: A powerful geospatial extension for PostgreSQL.
<https://developers.redhat.com>

► Documentos técnicos del proyecto

► Cabeles Ruiz, S. A. (2025).
Arquitectura de sistemas y planificación
presupuestaria integral para la plataforma
“Fuego y Saberes”. Documento técnico.

► Cabeles Ruiz, S. A. (2025).
Línea Estratégica 4: Monitoreo y
vigilancia de incendios forestales.
Documento interno.





Ambiente



13 ANEXOS

Imagen: Juliana Arias Pérez



KFW

ANEXOS PRINCIPALES:

Anexos técnicos (1 al 7):
financieros, normativos, matrices, listados, instrumentos y soportes.

13.1. Anexo 1.

TABLA DE DISTRIBUCIÓN PRESUPUESTAL POR PROYECTOS VIGENCIA 2024		
PROYECTO	PRESUPUESTO ASIGNADO FNGRD	EJECUCIÓN REPORTADA
Brigadista Especialista en Manejo Integral del Fuego (BREMIF))	\$ 1.320.733.855	46%
Programa de Gestión de Incendios Forestales (EGIF)	\$ 2.090.616.636,83	70%
Fortalecimiento de capacidades comunitarias (drones y cartografía participativa)	\$ 690.161.390,20	85%
Evaluación del riesgo de afectación del agua (Universidad Javeriana)	\$ 1.700.212.584,75	10% técnico / 80% financiero comprometido
Conocimiento sobre comporta- miento del fuego y calidad del aire (Universidad del Rosario)	\$ 188.680.231,77	10% técnico / 80% financiero comprometido
Diplomado en Manejo Integral del Fuego (Universidad de Cundinamarca)	\$ 536.192.427	En proceso de formalización
Convenio IDEAM para monitoreo y toma de decisiones	\$ 5.000.000.000	En ejecución
TOTAL	\$ 11.526.597.125,55	Ejecución parcial, con avances diferenciados

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres UNGRD. (2025, diciembre 22). Respuesta al derecho de petición radicado No. 2025ER22629 sobre presupuesto nacional para la atención y prevención de incendios forestales. Bogotá D.C., Colombia.

► **Fuente:**

Entidad emisora (Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD).

► **Tipo de documento:** (respuesta a derecho de petición).

► **Número de radicado o referencia:** 2025EE22221 Ticket de Segundo Nivel No. GRC-2025-136363, registrado en el Sistema de Información SIGOB bajo el radicado No. 2025ER22629, y dirigido a la Subdirección para el Conocimiento del Riesgo, la Subdirección para el Manejo del Riesgo, la Subdirección para la Reducción del Riesgo y la Oficina Asesora de Planeación e Información, desde la Subdirección para la Reducción del Riesgo

► **Fecha de emisión:** 22/12/2025

► **Lugar de emisión:** Av. Calle 26 # 92 - 32, edificio Gold 4, piso 2 | Bogotá, Colombia.

13.2. Anexo 2.

Cuadro Comparativo de Normas Relevantes.

NORMA	TIPO DE DISPOSICIÓN	FINANCIAMIENTO	OBLIGACIONES	SANCIONES / INFRACCIONES
Ley 1523 de 2012 (Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres)	Ley nacional	Protección financiera (retención y transferencia del riesgo). Recursos nacionales e internacionales gestionados por la UNGRD.	Responsabilidad compartida de autoridades y habitantes en gestión del riesgo.	No establece sanciones directas, pero obliga a cumplimiento institucional.

NORMA	TIPO DE DISPOSICIÓN	FINANCIAMIENTO	OBLIGACIONES	SANCIONES / INFRACCIONES
Ley 1575 de 2012 (Ley General de Bomberos)	Ley nacional	Municipios, departamentos y Nación deben destinar recursos para gestión integral contra incendios.	Planes y proyectos para disminuir vulnerabilidad frente a incendios.	No establece sanciones penales, pero sí obligaciones administrativas.
Decreto 969 de 1995 y Decreto 3696 de 2009	Decreto reglamentario	Fondo Nacional de Calamidades financia la red nacional de centros de reserva.	Organización territorial de centros de reserva y respuesta inmediata.	No establece sanciones, pero sí obligaciones de cumplimiento.
Resolución 7550 de 1994 y Decreto 2653 de 1995	Resolución y decreto departamental		Planes escolares de prevención y atención de emergencias obligatorios.	Sanción administrativa: no renovación de licencias de funcionamiento de instituciones educativas.
Decreto 2340 de 1997	Decreto nacional		Ministerio de Ambiente responsable de prevención y mitigación de incendios forestales.	No establece sanciones explícitas.
Decreto 4741 de 2005	Decreto nacional		Generadores, transportistas y receptores de residuos peligrosos deben tener planes de contingencia.	No establece sanciones, pero sí obligaciones estrictas.
Ley 599 de 2000 (Código Penal)	Ley nacional		Deber de socorro en emergencias.	Art. 131: Omisión de socorro ? prisión de 32 a 72 meses.
Resolución 3459 de 1994	Resolución departamental		Plan escolar de prevención obligatorio en Cundinamarca y Bogotá.	Sanciones administrativas y civiles por incumplimiento.

13.3. Anexo 3.

Matriz explicativa de brechas porcentuales en el diagnóstico.

Esta matriz presenta una interpretación técnica de las brechas porcentuales identificadas en el diagnóstico de las Fuentes y Mecanismos de Financiamiento Disponibles para la Prevención y Atención de Incendios Forestales. Incluye la relación entre inversión actual y requerida, el significado técnico de cada brecha y sus implicaciones para la prevención de incendios forestales.

SUBSECTOR / TEMA	INVERSIÓN ACTUAL	INVERSIÓN REQUERIDA	BRECHA (%)	INTERPRETACIÓN TÉCNICA	IMPLICACIONES PARA INCENDIOS
Biodiversidad y áreas protegidas	€1.230 millones/año	€2.632 millones/año	55%	El país solo financia el 45% de lo necesario. La brecha del 55% indica que más de la mitad de los recursos requeridos no están disponibles para cumplir metas de conservación, restauración y manejo de áreas protegidas.	Menor capacidad de vigilancia, restauración y control en zonas críticas. Aumenta la vulnerabilidad de ecosistemas estratégicos ante incendios.
Reconversión ganadera	€22,3 millones/año	€694 millones/año	99,50%	La inversión actual es casi nula frente a lo requerido. La brecha del 99,5% indica que no existe financiamiento suficiente para transformar la ganadería extensiva, una de las principales causas de ignición y deforestación.	Sin reconversión productiva, persisten quemadas agrícolas, praderización y expansión de frontera agropecuaria, aumentando el riesgo de incendios.
Restauración ecológica	€203,5 millones/año	€785 millones/año	49%	Se financia apenas la mitad de lo necesario. La brecha del 49% muestra que la restauración avanza a un ritmo insuficiente para cumplir metas nacionales.	La falta de restauración incrementa la degradación y la acumulación de material combustible, elevando el riesgo de incendios.
Manejo Forestal Sostenible (MFS)	€60 millones/año	€111 millones/año	46%	Se cubre el 54% de la necesidad. La brecha del 46% refleja déficit en manejo forestal comunitario y empresarial.	Menor capacidad para reducir tala ilegal, degradación y prácticas de fuego no controlado.

SUBSECTOR / TEMA	INVERSIÓN ACTUAL	INVERSIÓN REQUERIDA	BRECHA (%)	INTERPRETACIÓN TÉCNICA	IMPLICACIONES PARA INCENDIOS
PSA para protección de bosques	€7 millones/año	€26,4 millones/año	71%	Solo se financia el 29% de lo requerido. La brecha del 71% indica insuficiencia de incentivos para conservación comunitaria.	Sin PSA suficientes, aumentan quemas, deforestación y pérdida de cobertura vegetal.
Plantaciones forestales comerciales (CIF)	€0 (CIF desfinanciado)	€30,25 millones/año	100%	No existe inversión actual. La brecha del 100% indica ausencia total de financiamiento para plantaciones comerciales.	Se reduce la oferta legal de madera, aumentando presión sobre bosques naturales y riesgo de incendios por degradación.
Sistemas Agroforestales (SAF)	€1 millón/año	€667 millones/año	99%	La inversión actual es marginal. La brecha del 99% evidencia falta de apoyo a sistemas productivos sostenibles.	Sin SAF, persisten prácticas agrícolas que incrementan ignición y degradación.
Cambio climático (inversión general)	0,16% del PIB	2% del PIB	92%	El país invierte solo el 8% de lo recomendado por OCDE y ONU. La brecha del 92% muestra subinversión estructural.	La falta de financiamiento climático limita prevención, adaptación y gestión del riesgo de incendios.

13.4. Anexo 4.

Listado de participantes en entrevistas y talleres.



NOMBRE	ENTIDAD	CARGO	PERFIL PROFESIONAL	FECHA	HORA	MODALIDAD
DANIEL CAMILO CASTRO ORTEGON	Universidad el bosque	Director programa de Maestria en Gobernanza en Areas Protegidas y Gestión del recurso Biologico	Director de programa de posgrado Universidad El Bosque. Profesional Consultor orientado a defensa tecnica juridica en asuntos medio ambientales. Docente Universitario	23/10/25	6:00 pm	Virtual
JOHANA MILENA HERRERA MONTOYA	WWF	Analista en la Legalidad de Recursos Naturales	Ingeniera forestal especializada en ingeniería forestal y geomática desde hace 10 años hace parte de WWF Colombia, dentro del equipo de conservación. A lo largo de este tiempo ha trabajado en la promoción de una economía forestal legal y sostenible, el fortalecimiento institucional y comunitario, y la incidencia en políticas públicas para la prevención de la deforestación y otros delitos ambientales. Hizo parte del equipo que estructuró la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad Social para la Prevención de Incendios Forestales y ha participado activamente en la conformación y acompañamiento de brigadas forestales comunitarias. su experiencia integra la gestión de proyectos, la articulación con comunidades, autoridades y aliados estratégicos.	04/11/25	8:00 am	Virtual
MARIA ANGELICA ARENAS	Ministerio de ambiente y desarrollo sostenible	Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo	Profesional - ingenieria ambiental y sanitaria. especializacion en gestion ambienta dirección de cambio climático y gestión del riesgo del ministerio de ambiente y desarrollo sostenible para apoyar al grupo de gestión del riesgo ejecutando acciones relacionadas con la gestión del riesgo establecidos en la ley de acción climática 2169 de 2021 y en el marco de la contribución nacional mente determinada (ndc), asociado a incendios forestales y manejo integral del fuego.	23/10/25	10:00 am	Virtual
LUIS FERNANDO SANABRIA MARTINEZ	Region administrativa de planeacion central	Director RAP-E	Abogado Especialista en Derecho Administrativo de la Universidad Santo Tomás con una destacada trayectoria en el sector público y ambiental.	30/10/25	5:00 pm	Virtual

NOMBRE	ENTIDAD	CARGO	PERFIL PROFESIONAL	FECHA	HORA	MODALIDAD
LIBARDO ASPRILLA LARA	Líder social comunidades afrodescendientes para Colombia		Economista, líder social y político colombiano, reconocido por su trabajo en inclusión social, economía popular y defensa de los derechos de comunidades afrocolombianas. Ha ocupado cargos clave en el ámbito público. una voz líder, en el diseño de soluciones que impulsan el desarrollo sostenible y protección de la biodiversidad en nuestro país. defensor de los saberes ancestrales, la inclusión territorial y la acción colectiva frente a los desafíos ambientales	29/10/25	9:00 am	Virtual
DIDIER FERNEY PEDREROS VEGA	Ong gestion del riesgo	Coordinador del Programa Nacional para la Prevención y Mitigación de Incendios Forestales en el Ministerio del Medio Ambiente de Colombia (1995–1999)	Destacada trayectoria en la gestión del riesgo, prevención de desastres y manejo de incendios forestales. Su perfil combina experiencia técnica, académica y administrativa en el sector público y privado, especialmente en el contexto colombiano. Consultor en evaluación de riesgos organizacionales para empresas públicas y privadas, abordando riesgos naturales, tecnológicos, industriales y de continuidad de negocio. Ha participado en más de medio centenar de cursos nacionales e internacionales sobre gestión del riesgo, incluyendo formación en España, Chile, Japón y otros países	28/10/25	8:00 am	Virtual
WILSON EDUARDO MARTINEZ ESCOBAR	Ejercito nacional fuerzas militares	Comandante de brigada de ingenieros de atención y prevención de desastres	Profesional en ciencias militares especialización en seguridad y defensa nacionales. Especialización en conducción y administración de unidades militares. Especialista en administración de recursos militares para la defensa nacional. Curso manejo y recuperacion de desastres. capacitación en gestion ambiental básico en manejo de aguas residuales diplomado en gestión ambiental humanitarian assistance and disaster relief curso gestión del riesgo	28/10/25	9:00 am	Virtual
RAFAEL IVAN ROBLES LOPEZ	Car cundinamarca	Experto en atención de incendios forestales	Ingeniero forestal y servidor público en la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR), con amplia trayectoria en gestión del riesgo y ordenamiento ambiental territorial.	07/11/25	4:00 pm	Virtual

NOMBRE	ENTIDAD	CARGO	PERFIL PROFESIONAL	FECHA	HORA	MODALIDAD
GERMAN CAMILO OSPINA ROJAS	Car cundinamarca	Profesional especializado relaciones internacionales	Administrador de Empresas Especialista en Gerencia de Negocios Internacionales de la Pontificia Universidad Javeriana; Profesional Especializado. En la CAR Cundinamarca, Su trayectoria incluye más de una década de experiencia en esta entidad ambiental.	07/11/25	2:30 pm	Virtual
DARÍO ALBERTO PEDREROS GUERRA	Bomberos tunja	Comandante del Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Tunja	Comandante de Bomberos Tunja. Abogado y Magíster en Gestión del Riesgo con especialidad en derecho empresarial y tributario. Ha sido asesor nacional y coordinador regional en Boyacá, experto en manejo de incendios forestales de gran magnitud y líder en asesoría jurídica integral para la gestión de emergencias.			Virtual
LINA MARIA MARIN RODRIGUEZ	Dirección Nacional de Bomberos de Colombia (DNBC)	Directora General	Inició como bombera voluntaria en 1991, y ha mantenido una vocación constante por el servicio comunitario. Es administradora pública, lo que le ha permitido combinar experiencia operativa con gestión institucional. Ha sido directora del Cuerpo Oficial de Bomberos de Dosquebradas (Risaralda) en varios periodos entre 2009 y 2023- Promueve la dignificación del oficio bomberil, articulando recursos entre nación, departamentos y municipios. Defiende la profesionalización del servicio, reconociendo que el voluntariado requiere respaldo económico y estructural	12/11/25	9:00 am	Presencial
JULIANA SANCHEZ MORA	Organización internacional para las migraciones	Oficial de Apoyo Temático	Psicóloga social con más de 15 años de experiencia liderando e implementando proyectos de cooperación internacional enfocados en migración, derechos humanos, salud y gobernanza. Experta en asesoría técnica de alto nivel a instituciones gubernamentales y organismos internacionales en América Latina, con competencias demostradas en el diseño de estrategias, fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades. Reconocida por su liderazgo en procesos de coordinación regional, negociación intersectorial y generación de alianzas estratégicas. Sensible a las dinámicas culturales y sociales, con compromiso demostrado hacia poblaciones vulnerables y enfoque transversal de género, derechos humanos y protección.	15/12/25	11:00 am	Virtual

13.5. Instrumentos aplicados (Cuestionarios, souvenir, escarapelas, listados de asistencia. registro fotográfico). Cuestionarios de líneas estratégicas 1, 2, 3 y 4.

CUESTIONARIO LÍNEA ESTRATÉGICA 1. ESTRATEGIA DE GENERACIÓN, INTERCAMBIO Y APROPIACIÓN DE CONOCIMIENTOS Y SABERES

Cinco Preguntas Clave para la Estrategia de Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes

Estas preguntas están diseñadas para fomentar la reflexión, evaluación y mejora continua de la estrategia, dirigidas a actores clave como representantes del MinAmbiente, líderes comunitarios, expertos científicos o participantes en talleres FAO-MinAmbiente. Se alinean con el objetivo principal y las actividades clave, promoviendo el diálogo sobre integración de saberes, implementación práctica y sostenibilidad.

► 1. ¿Cómo se pueden integrar efectivamente los saberes ancestrales de las comunidades indígenas, afro y gitanas con el conocimiento científico en las mesas de trabajo participativas, considerando experiencias previas para maximizar la co-creación de protocolos de manejo del fuego?

(Enfocada en el Panel de Saberes Mutuos y la documentación de tradiciones).

► 2. Para la plataforma digital ‘Fuego y Saberes’, ¿qué mecanismos de accesibilidad y seguridad digital sugeriría para el módulo “Historias de Mi Territorio” y el mapeo comunitario, asegurando que las comunidades locales puedan subir datos sin barreras tecnológicas y que estos se integren en tiempo real con fuentes como IDEAM y UNGRD?

(Centrada en el repositorio colaborativo y su fase de corto plazo).

► 3. En el desarrollo de protocolos de intercambio de información bidireccional, ¿qué indicadores de éxito propondría para medir la valoración e integración de datos comunitarios en decisiones institucionales.?

(Orientada a los procedimientos estandarizados y la equidad en el flujo de información).

► 4. Para la Red de Formación y Mentores Comunitarios, ¿cómo visualizaría la expansión del Programa “Líderes Locales del Fuego” a largo plazo, incluyendo la certificación de formadores y el uso del directorio en la plataforma, para garantizar que los talleres de saberes mutuos sean culturalmente relevantes y sostenibles en territorios vulnerables?

(Enfocada en los programas de capacitación y su proyección a mediano y largo plazo).

CUESTIONARIO LÍNEA ESTRATÉGICA 2. EDUCOMUNICACIÓN

► 1. Desde su experiencia en el manejo del fuego en su territorio o ámbito profesional, ¿cuáles son los saberes ancestrales o tradicionales que considera más valiosos para complementar el conocimiento científico actual, y cómo podrían integrarse en estrategias nacionales de prevención de incendios forestales?

(Explora la complementariedad de saberes, alineado con el panel de saberes mutuos en las mesas de trabajo participativas).

► 2. En el contexto de la propuesta de talleres participativos como el “Fortalecimiento del Conocimiento Comunitario y Científico para el Manejo del Fuego”, ¿qué aspectos metodológicos o temáticos sugeriría para maximizar el intercambio entre comunidades locales, universidades y entidades gubernamentales? (

Busca retroalimentación sobre las actividades colaborativas y el guion metodológico del taller).

► 3. Respecto a la plataforma digital colaborativa ‘Fuego y Saberes’, ¿qué funcionalidades específicas (por ejemplo, en el mapeo comunitario o el foro de intercambio) cree que serían más útiles para que las comunidades suban y accedan a datos locales sobre incendios, y qué desafíos anticipa en su implementación?

(Profundiza en el repositorio y el espacio colaborativo, enfocándose en accesibilidad y bidireccionalidad).

► 4. Para desarrollar protocolos de intercambio de información bidireccional entre instituciones y comunidades, ¿qué procedimientos o mecanismos propondría para asegurar que los datos comunitarios sean valorados e integrados de manera eficiente en las decisiones institucionales?

(Aborda los protocolos de intercambio, destacando la equidad y la estandarización).

► 5. En el marco de los programas de capacitación y saberes mutuos, como la Red de Formación y Mentores Comunitarios, ¿cómo imagina el rol de los líderes locales como formadores, y qué temas prioritarios (por ejemplo, ecología del fuego o tecnologías de monitoreo) incluiría para empoderar a las comunidades en la gestión integrada del fuego?

(Evalúa la sostenibilidad y el flujo bidireccional de conocimiento en los talleres y la red de mentores).

CUESTIONARIO LÍNEA ESTRATÉGICA 3. PRÁCTICAS DE GESTIÓN PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES

Estas preguntas están diseñadas para una mesa de trabajo que se alinean con el objetivo de fomentar prácticas sostenibles y liderazgo comunitario, explorando las actividades clave de promoción de alternativas agrícolas y restauración de ecosistemas. Incorporan referencias a iniciativas reales en Colombia para contextualizar y enriquecer el diálogo, promoviendo reflexiones prácticas y colaborativas.

► 1. Desde su experiencia como productor o líder comunitario, ¿cómo podría adaptarse el modelo de “Parcelas Demostrativas de Transición Agroecológica” —inspirado en iniciativas como el Proyecto Colombo-Alemania en el Valle del Cauca de 2025— para promover la labranza cero y el manejo de rastrojos en su territorio, considerando las barreras culturales y económicas que enfrentan los pequeños agricultores en la transición lejos del uso del fuego?

(Enfocada en la implementación de parcelas demostrativas y el cambio de prácticas agrícolas).

► 2. En el marco de alianzas con el MinAmbiente y asociaciones locales, ¿qué incentivos económicos o no económicos (como subsidios para herramientas o visibilidad en la Red “Voces del Territorio”) sugeriría para motivar la adopción de técnicas agroecológicas?

(Dirigida a los componentes de incentivos y articulación con aliados para fomentar el liderazgo comunitario).

► 3. Para los “días de campo” y talleres de saberes mutuos en las parcelas demostrativas, ¿qué rol imagina para los “Agentes de Cambio Comunitarios” en la capacitación

bidireccional, integrando conocimiento local con aportes técnicos de las CARs, y cómo medir el impacto en la reducción de riesgos de incendios en prácticas agrícolas?
(Centrada en la capacitación y el intercambio de saberes para promover resiliencia ecosistémica).

► 4. Respecto al apoyo a la restauración de ecosistemas degradados, ¿qué estrategias propondría para organizar jornadas de siembra comunitarias en áreas de alto riesgo de incendios, similares a las del proyecto Reforest Peace de Acción Verde, asegurando la participación de JAC y productores para fortalecer la autonomía territorial?

(Orientada a los proyectos de reforestación y el liderazgo comunitario en restauración).

► 5. En general, para lograr el objetivo de adopción sostenible de prácticas que reduzcan riesgos de incendios, ¿qué indicadores de éxito (por ejemplo, hectáreas restauradas o porcentaje de productores transicionando) recomendaría monitorear, alineados con metas del Plan Nacional de Restauración Ecológica hacia 2030, y cómo involucrar a las comunidades en su evaluación?

(Enfocada en la evaluación integral de la estrategia y la promoción de resiliencia a largo plazo).

CUESTIONARIO LÍNEA ESTRATÉGICA 4. MONITOREO Y VIGILANCIA DE LOS INCENDIOS FORESTALES Y LAS ACCIONES

► 1. ¿Cuáles son las mejores prácticas internacionales para integrar tecnologías como imágenes satelitales y drones con redes de vigías comunitarios en la detección temprana de incendios forestales, y cómo podrían adaptarse al contexto local para mejorar la implementación del modelo “Vigías Tecnológicos Comunitarios”?

► 2. ¿Qué recomendaciones específicas tienen para la selección y capacitación de puntos focales en las redes de alerta comunitaria, considerando desafíos como la sostenibilidad a largo plazo y la inclusión de comunidades vulnerables en áreas de alto riesgo?

- ▶ 3. ¿Cómo se podría optimizar el protocolo de alerta y respuesta rápida para minimizar el tiempo de intervención, incorporando herramientas de comunicación bidireccional y asegurando una coordinación efectiva entre vigías, CMGRD y cuerpos de bomberos?
- ▶ 4. ¿Qué estrategias proponen para integrar herramientas de comunicación prácticas, como grupos de mensajería y emisoras comunitarias, con plataformas digitales como 'Fuego y Saberes', con el fin de potenciar el monitoreo en tiempo real y la prevención?
- ▶ 5. ¿Cuáles son las medidas clave para garantizar la sostenibilidad de las redes de alerta comunitaria, incluyendo la realización de simulacros periódicos y la evaluación del impacto en el empoderamiento de las comunidades locales durante la implementación?

Fase 4: Socialización y Compromisos (60 minutos)

- ▶ **Plenaria:** Cada mesa de trabajo presentará sus principales hallazgos, retos y propuestas de acción. Esta socialización debe ser breve, clara y enfocada en los puntos clave.
- ▶ **Hoja de Ruta Local:** Con base en la plenaria, se construirá una hoja de ruta con compromisos específicos. El facilitador ayudará a definir acciones, responsables y posibles plazos para el corto y mediano plazo.

Fase 5: Cierre y Retroalimentación (30 minutos)

- ▶ **Palabras de Cierre:** El equipo facilitador y un representante de una entidad local (como la oficina de gestión del riesgo) darán unas palabras finales.
- ▶ **Evaluación:** Se entregarán encuestas de satisfacción o se realizará una dinámica de retroalimentación para recopilar las impresiones de los participantes sobre la jornada y la metodología.

Recursos y Materiales

► **Logística:** Listas de asistencia, escarapelas, Carpetas y Hojas en blanco del taller, material POP.

► **Didácticos:** Presentación en Powerpoint, videos, papelógrafos, marcadores, fichas bibliográficas para las mesas de trabajo.

► **Equipo:** Videobeam, sonido, computador.

► **Personal:** Un equipo facilitador (con conocimiento de la estrategia y del territorio) y un equipo de apoyo administrativo para el registro y logística.

► **Sistematización:** Formatos de recolección de información para cada mesa, para asegurar que los aportes de los participantes sean registrados y utilizados para el informe final. Para socializar la Estrategia Nacional Comunitaria para la Atención y Prevención de Incendios Forestales en ciudades intermedias, se puede adaptar la metodología del taller del Manejo Integral del Fuego (MIF) de Bogotá para grupos más pequeños y un enfoque más local. La metodología general que se propone a continuación se centra en un diseño participativo, práctico y adaptado a las dinámicas territoriales.







13.5.1 Agenda detallada del taller.



AGENDA TALLER

HORA INICIO	HORA FINAL	ACTIVIDAD	DURACIÓN
8:30 am	9:00 am	Registro, bienvenida, instalación y dinámicas de rompehielos	30
9:00 am	10:30 am	Presentación general de la estrategia nacional	90
10:30 am	11:00 am	Refrigerio	30
11:00 am	11:45 am	Socialización de las 4 líneas estratégicas	45
		Introducciones y conformación de mesas temáticas	60
12:00 pm	1:00 pm	Desarrollo de actividades	30
1:00 pm	2:00 pm	Almuerzo	60
2:00 pm	3:30 pm	Trabajo en mesas temáticas por líneas estratégicas	90
3:30 pm	4:00 pm	Plenaria: presentación de resultados y construcción de hoja ruta local	30
4:00 pm	4:30 pm	Cierre, palabras finales y retroalimentación	30

13.6. Tablas y gráficas complementarias.

13.6.1. Matriz de costos guardianes del territorio documento excel

1		% INCREMENTO SALARIO MINIMO 2026	23%
2		VALOR DÓLAR 9-02-2026	3660,79
3	MATRIZ DE COSTOS PROYECTO GUARDIANES DE TERRITORIO	VALOR EURO 9-02-2026	4362,4
4		%INCREMENTO IPC	5,10%
5			
6	Categoría de costo	Descripción	Monto estimado C\$
7	Línea Estratégica 1: Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes		950.000.000
8	Diseño y desarrollo de plataforma	Arquitectura, UX, backend, nube, interoperabilidad	420.000.000
9	Talleres participativos territoriales	20 talleres en 5 regiones	120.000.000
10	Formación de líderes comunitarios	300 mentores comunitarios	95.000.000
11	Documentación de saberes	Audiovisual, cartografía social, sistematización	60.000.000
12	Equipo técnico (coordinación, analistas, soporte)	1 coordinador, 2 analistas, 1 desarrollador	180.000.000
13	Comunicaciones y divulgación	Material pedagógico, contenidos digitales	35.000.000
14	Logística y transporte	Viajes a territorios priorizados	40.000.000
15	Línea Estratégica 2: Educomunicación		350.000.000
16	Formación de comunicadores comunitarios	200 "Agentes de Cambio"	80.000.000
17	Producción de contenidos	Radionovelas, podcasts, videos, murales	95.000.000
18	Alianzas con radios comunitarias	50 emisoras	40.000.000
19	Campañas territoriales	5 regiones	60.000.000
20	Kits de comunicación	Grabadoras, micrófonos, cámaras básicas	45.000.000
21	Gestión cultural y acompañamiento	Facilitadores locales	30.000.000
22	Línea Estratégica 3: Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales		355.000.000
23	Parcelas demostrativas	100 parcelas agroecológicas	120.000.000
24	Incentivos económicos	Transición productiva, manejo del fuego	80.000.000
25	Capacitación técnica	Agroecología, silvicultura, manejo del fuego	60.000.000
26	Restauración ecológica	Insumos, herramientas, viveros	70.000.000
27	Mingas comunitarias	Jornadas de trabajo colectivo	25.000.000
28	Línea Estratégica 4: Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones		540.000.000
29	Drones y sensores	10 drones + sensores térmicos	180.000.000
30	Panel de control "Fuego-Net"	Integración de datos, analítica, alertas	150.000.000
31	Formación de vigías comunitarios	500 vigías	70.000.000
32	Equipamiento básico	Radios, GPS, EPP	90.000.000
33	Simulacros regionales	5 simulacros	50.000.000
34			
35			
36	5. Costos transversales (administración, AIU, seguimiento)		
37	Categoría	Monto estimado (COP)	
38	Administración del proyecto	60.000.000	
39	Seguimiento, evaluación y reporte	40.000.000	
40	AIU (20% sobre costos directos)	218.228.000	
41	Subtotal transversal	318.228.000	
42			
43	Resumen general de costos (Año 1)		
44	Línea	Costo (COP)	
45	Total		
46			

	A	D	E	F
1	MATRIZ DE COSTOS PROYECTO GUARDIANES DE TERRITORIO			
2				
3				
4				
5				
6	Categoría de costo	Incremento Año 0	Año 0 EUR	Año 0 USD
7	Línea Estratégica 1: Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes	1.168.500.000	267.857	319.193
10	Formación de líderes comunitarios	116.850.000	26.786	31.919
11	Documentación de saberes	73.800.000	16.917	20.160
12	Equipo técnico (coordinación, analistas, soporte)	221.400.000	50.752	60.479
13	Comunicaciones y divulgación	43.050.000	9.868	11.760
14	Logística y transporte	49.200.000	11.278	13.440
15	Línea Estratégica 2: Educomunicación	422.445.000	96.838	115.397
16	Formación de comunicadores comunitarios	98.400.000	22.556	26.879
17	Producción de contenidos	116.850.000	26.786	31.919
18	Alianzas con radios comunitarias	49.200.000	11.278	13.440
19	Campañas territoriales	73.800.000	16.917	20.160
20	Kits de comunicación	47.295.000	10.842	12.919
21	Gestión cultural y acompañamiento	36.900.000	8.459	10.080
22	Línea Estratégica 3: Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales	409.800.000	93.939	111.943
23	Parcelas demostrativas	147.600.000	33.835	40.319
24	Incentivos económicos	84.080.000	19.274	22.968
25	Capacitación técnica	73.800.000	16.917	20.160
26	Restauración ecológica	73.570.000	16.865	20.097
27	Mingas comunitarias	30.750.000	7.049	8.400
28	Línea Estratégica 4: Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones	615.870.000	141.177	168.234
29	Drones y sensores	189.180.000	43.366	51.677
30	Panel de control "Fuego-Net"	184.500.000	42.293	50.399
31	Formación de vigías comunitarios	86.100.000	19.737	23.520
32	Equipamiento básico	94.590.000	21.683	25.839
33	Simulacros regionales	61.500.000	14.098	16.800
34				
35				
36	5. Costos transversales (administración, AIU, seguimiento)			
37	Categoría			
38	Administración del proyecto			
39	Seguimiento, evaluación y reporte			
40	AIU (20% sobre costos directos)			
41	Subtotal transversal			
42				
43	Resumen general de costos (Año 1)			
44	Línea			
45	Total			
46				
47				
48				

	A	G	H	I
1	MATRIZ DE COSTOS PROYECTO GUARDIANES DE TERRITORIO			
2				
3				
4				
5				
6	Categoría de costo	Año 1 CO	Año 1 EUR	Año 1 U
7	Línea Estratégica 1: Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes	658.111.500	150.860	179.773
11	Documentación de saberes	90.774.000	20.808	24.796
12	Equipo técnico (coordinación, analistas, soporte)	272.322.000	62.425	74.389
13	Comunicaciones y divulgación	52.951.500	12.138	14.465
14	Logística y transporte	60.516.000	13.872	16.531
15	Línea Estratégica 2: Educomunicación	519.607.350	105.775	126.048
16	Formación de comunicadores comunitarios	121.032.000	27.744	33.062
17	Producción de contenidos	143.725.500	32.946	39.261
18	Alianzas con radios comunitarias	60.516.000	13.872	16.531
19	Campañas territoriales	90.774.000	20.808	24.796
20	Kits de comunicación	58.172.850	-	-
21	Gestión cultural y acompañamiento	45.387.000	10.404	12.398
22	Línea Estratégica 3: Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales	504.054.000	115.545	137.690
23	Parcelas demostrativas	181.548.000	41.617	49.593
24	Incentivos económicos	103.418.400	23.707	28.250
25	Capacitación técnica	90.774.000	20.808	24.796
26	Restauración ecológica	90.491.100	20.743	24.719
27	Mingas comunitarias	37.822.500	8.670	10.332
28	Línea Estratégica 4: Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones	757.520.100	173.648	206.928
29	Drones y sensores	232.691.400	53.340	63.563
30	Panel de control "Fuego-Net"	226.935.000	52.021	61.991
31	Formación de vigías comunitarios	105.903.000	24.276	28.929
32	Equipamiento básico	116.345.700	26.670	31.782
33	Simulacros regionales	75.645.000	17.340	20.664
34				
35		-		
36	5. Costos transversales (administración, AIU, seguimiento)	-		
37	Categoría	-		
38	Administración del proyecto	-		
39	Seguimiento, evaluación y reporte	-		
40	AIU (20% sobre costos directos)	-		
41	Subtotal transversal	-		
42		-		
43	Resumen general de costos (Año 1)	-		
44	Línea	-		
45	Total			
46				
47				
48				

	A	J	K	L
1	MATRIZ DE COSTOS PROYECTO GUARDIANES DE TERRITORIO			
2				
3				
4				
5				
6	Categoría de costo	Año 2 CO	Año 2 EUR	Año 2 USD
7	Línea Estratégica 1: Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes	809.477.145	185.558	221.121
11	Documentación de saberes	111.652.020	25.594	30.499
12	Equipo técnico (coordinación, analistas, soporte)	334.956.060	76.783	91.498
13	Comunicaciones y divulgación	65.130.345	14.930	17.791
14	Logística y transporte	74.434.680	17.063	20.333
15	Línea Estratégica 2: Educomunicación	567.564.435	130.104	155.039
16	Formación de comunicadores comunitarios	148.869.360	34.126	40.666
17	Producción de contenidos	176.782.365	40.524	48.291
18	Alianzas con radios comunitarias	74.434.680	17.063	20.333
19	Campañas territoriales	111.652.020	25.594	30.499
20	Kits de comunicación	-	-	-
21	Gestión cultural y acompañamiento	55.826.010	12.797	15.250
22	Línea Estratégica 3: Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales	619.986.420	142.120	169.359
23	Parcelas demostrativas	223.304.040	51.188	60.999
24	Incentivos económicos	127.204.632	29.159	34.748
25	Capacitación técnica	111.652.020	25.594	30.499
26	Restauración ecológica	111.304.053	25.514	30.404
27	Mingas comunitarias	46.521.675	10.664	12.708
28	Línea Estratégica 4: Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones	931.749.723	213.586	254.521
29	Drones y sensores	286.210.422	65.608	78.183
30	Panel de control "Fuego-Net"	279.130.050	63.985	76.249
31	Formación de vigías comunitarios	130.260.690	29.860	35.583
32	Equipamiento básico	143.105.211	32.804	39.091
33	Simulacros regionales	93.043.350	21.328	25.416
34				
35				
36	5. Costos transversales (administración, AIU, seguimiento)			
37	Categoría			
38	Administración del proyecto			
39	Seguimiento, evaluación y reporte			
40	AIU (20% sobre costos directos)			
41	Subtotal transversal			
42				
43	Resumen general de costos (Año 1)			
44	Línea			
45	Total			
46				
47				
48				

	A	M	N	O
1	MATRIZ DE COSTOS PROYECTO GUARDIANES DE TERRITORIO			
2				
3				
4				
5				
6	Categoría de costo	Año 3 COP	Año 3 EUR	Año 3 USD
7	Línea Estratégica 1: Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes	995.656.888	228.236	271.979
15	Línea Estratégica 2: Educomunicación	698.104.255	160.028	190.698
16	Formación de comunicadores comunitarios	183.109.313	41.974	50.019
17	Producción de contenidos	217.442.309	49.845	59.398
18	Alianzas con radios comunitarias	91.554.656	20.987	25.010
19	Campañas territoriales	137.331.985	31.481	37.514
20	Kits de comunicación	-	-	-
21	Gestión cultural y acompañamiento	68.665.992	15.740	18.757
22	Línea Estratégica 3: Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales	762.583.297	174.808	208.311
23	Parcelas demostrativas	274.663.969	62.962	75.029
24	Incentivos económicos	156.461.697	35.866	42.740
25	Capacitación técnica	137.331.985	31.481	37.514
26	Restauración ecológica	136.903.985	31.383	37.397
27	Mingas comunitarias	57.221.660	13.117	15.631
28	Línea Estratégica 4: Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones	1.146.052.159	262.711	313.061
29	Drones y sensores	352.038.819	80.698	96.165
30	Panel de control "Fuego-Net"	343.329.962	78.702	93.786
31	Formación de vigías comunitarios	160.220.649	36.728	43.767
32	Equipamiento básico	176.019.410	40.349	48.082
33	Simulacros regionales	114.443.321	26.234	31.262
34				
35				
36	5. Costos transversales (administración, AIU, seguimiento)			
37	Categoría			
38	Administración del proyecto			
39	Seguimiento, evaluación y reporte			
40	AIU (20% sobre costos directos)			
41	Subtotal transversal			
42				
43	Resumen general de costos (Año 1)			
44	Línea			
45	Total			
46				
47				
48				

	A	P	Q	R
1	MATRIZ DE COSTOS PROYECTO GUARDIANES DE TERRITORIO			
2				
3				
4				
5				
6	Categoría de costo	Año 4 COP	Año 4 EUR	Año 4 USD
7	Línea Estratégica 1: Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes	1.224.657.973	280.730	334.534
16	Formación de comunicadores comunitarios	225.224.455	51.629	61.523
17	Producción de contenidos	267.454.040	61.309	73.059
18	Alianzas con radios comunitarias	112.612.227	25.814	30.762
19	Campañas territoriales	168.918.341	38.721	46.143
20	Kits de comunicación	-	-	-
21	Gestión cultural y acompañamiento	84.459.171	19.361	23.071
22	Línea Estratégica 3: Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales	937.977.455	215.014	256.223
23	Parcelas demostrativas	337.836.682	77.443	92.285
24	Incentivos económicos	192.447.888	44.115	52.570
25	Capacitación técnica	168.918.341	38.721	46.143
26	Restauración ecológica	168.391.902	38.601	45.999
27	Mingas comunitarias	70.382.642	16.134	19.226
28	Línea Estratégica 4: Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones	1.409.644.156	323.135	385.066
29	Drones y sensores	433.007.747	99.259	118.283
30	Panel de control "Fuego-Net"	422.295.853	96.804	115.356
31	Formación de vigías comunitarios	197.071.398	45.175	53.833
32	Equipamiento básico	216.503.874	49.630	59.141
33	Simulacros regionales	140.765.284	32.268	38.452
34				
35				
36	5. Costos transversales (administración, AIU, seguimiento)			
37	Categoría			
38	Administración del proyecto			
39	Seguimiento, evaluación y reporte			
40	AIU (20% sobre costos directos)			
41	Subtotal transversal			
42				
43	Resumen general de costos (Año 1)			
44	Línea			
45	Total			
46				
47				
48				

	A	S	T	U
1	MATRIZ DE COSTOS PROYECTO GUARDIANES DE TERRITORIO			
2				
3				
4				
5				
6	Categoría de costo	Año 5 COP	Año 5 EUR	Año 5 USD
7	Línea Estratégica 1: Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes	1.506.329.306	345.298	411.477
14	Logística y transporte	138.513.040	31.752	37.837
15	Línea Estratégica 2: Educomunicación	1.056.161.927	242.106	288.507
16	Formación de comunicadores comunitarios	277.026.079	63.503	75.674
17	Producción de contenidos	328.968.469	75.410	89.863
18	Alianzas con radios comunitarias	138.513.040	31.752	37.837
19	Campañas territoriales	207.769.560	47.627	56.755
20	Kits de comunicación	-	-	-
21	Gestión cultural y acompañamiento	103.884.780	23.814	28.378
22	Línea Estratégica 3: Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales	1.153.712.269	264.467	315.154
23	Parcelas demostrativas	415.539.119	95.255	113.511
24	Incentivos económicos	236.710.902	54.262	64.661
25	Capacitación técnica	207.769.560	47.627	56.755
26	Restauración ecológica	207.122.039	47.479	56.579
27	Mingas comunitarias	86.570.650	19.845	23.648
28	Línea Estratégica 4: Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones	1.733.862.312	397.456	473.631
29	Drones y sensores	532.599.529	122.089	145.488
30	Panel de control "Fuego-Net"	519.423.899	119.068	141.888
31	Formación de vigías comunitarios	242.397.819	55.565	66.215
32	Equipamiento básico	266.299.765	61.044	72.744
33	Simulacros regionales	173.141.300	39.689	47.296
34				
35				
36	5. Costos transversales (administración, AIU, seguimiento)			
37	Categoría			
38	Administración del proyecto			
39	Seguimiento, evaluación y reporte			
40	AIU (20% sobre costos directos)			
41	Subtotal transversal			
42				
43	Resumen general de costos (Año 1)			
44	Línea			
45	Total			
46				
47				
48				

	A	V	W	X	Y
1	MATRIZ DE COSTOS PROYECTO GUARDIANES DE TERRITORIO				
2					
3					
4					
5					
6	Categoría de costo	TOTAL COL	TOTAL EU	TOTAL /U	
7	Línea Estratégica 1: Generación, Intercambio y Apropiación de Conocimientos y Saberes	4.856.403.506	1.458.540	1.738.076	
14	Logística y transporte	388.317.564	120.766	143.912	
15	Línea Estratégica 2: Educomunicación	3.066.389.274	931.684	1.110.246	
16	Formación de comunicadores comunitarios	776.635.128	241.532	287.823	
17	Producción de contenidos	922.254.214	286.820	341.790	
18	Alianzas con radios comunitarias	388.317.564	120.766	143.912	
19	Campañas territoriales	582.476.346	181.149	215.868	
20	Kits de comunicación	105.467.850	10.842	12.919	
21	Gestión cultural y acompañamiento	291.238.173	90.575	107.934	
22	Línea Estratégica 3: Prácticas de Gestión para la Prevención de Incendios Forestales	3.234.401.171	1.005.894	1.198.679	
23	Parcelas demostrativas	1.164.952.691	362.299	431.735	
24	Incentivos económicos	663.612.617	206.383	245.937	
25	Capacitación técnica	582.476.346	181.149	215.868	
26	Restauración ecológica	580.661.040	180.585	215.195	
27	Mingas comunitarias	242.698.477	75.479	89.945	
28	Línea Estratégica 4: Monitoreo y Vigilancia de los Incendios Forestales y las Acciones	4.860.836.138	1.511.713	1.801.441	
29	Drones y sensores	1.493.128.389	464.361	553.358	
30	Panel de control "Fuego-Net"	1.456.190.864	452.873	539.669	
31	Formación de vigías comunitarios	679.555.737	211.341	251.846	
32	Equipamiento básico	746.564.194	232.180	276.679	
33	Simulacros regionales	485.396.955	150.958	179.890	
34					
35					
36	5. Costos transversales (administración, AIU, seguimiento)	16.018.030.089	4.907.831	5.848.443	
37	Categoría				
38	Administración del proyecto				
39	Seguimiento, evaluación y reporte				
40	AIU (20% sobre costos directos)				
41	Subtotal transversal				
42					
43	Resumen general de costos (Año 1)				
44	Línea				
45	Total				
46					
47					
48					

13.6.2. Matriz propuesta financiamiento estrategia

PROPUESTA INTEGRAL DE FINANCIAMIENTO	
Estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales	
1. Enfoque general de la propuesta La estrategia se financia mediante un modelo mixto que combina:	
☐	Servicios profesionales especializados (consultoría, diseño metodológico, sistematización).
☐	Infraestructura tecnológica (plataforma Fuego y Saberes).
☐	Comunicación y socialización multicanal (agencia digital + PRISA Media).
☐	Talleres territoriales (formación, apropiación social del conocimiento).
☐	Gestión administrativa y AIU (estándares de contratación pública y cooperación).
☐	Imprevistos y reservas técnicas.
Los costos se estiman con base en:	
☐	Tarifas nacionales de consultoría (documento de talleres).
☐	Costos reales de mercado (cotización de agencia digital).
☐	Propuesta de PRISA Media.
☐	Presupuesto técnico de la plataforma Fuego y Saberes.
☐	Estructura salarial y tecnológica del documento de arquitectura digital.
☐	Buenas prácticas de proyectos nacionales de prevención y gestión del riesgo.
2. Estructura por Líneas Estratégicas LÍNEA ESTRATÉGICA 1 - Generación, intercambio y apropiación social del conocimiento Medida 1.1 – Plataforma Nacional “Fuego y Saberes”	
Componente	Costo anual estimado
Equipo senior (6 perfiles)	\$1.544.400.000
Infraestructura GCP (escenario medio)	\$42.000.000
Google Maps API	\$9.600.000
Dominios y operativos	\$1.800.000
Reserva técnica (5%)	\$79.890.000
Subtotal	\$1.677.690.000
AIU (20%)	\$335.538.000
Total Plataforma Año 1	\$2.013.228.000

FASE	COSTO
FASE 1- Diagnostico y estrategia)	\$32 M - \$45M
Fase 2 - Plan de medios	\$25M - \$38M
Fase 3 - Producción creativa (120 piezas, 20 videos)	\$48M - \$65M
Fase 4 - Ejecución, monitoreo y capacitación	\$30M - \$40M
SUBTOTAL SERVICIOS	\$135M - \$188M

COMPONENTES	COSTO ESTIMADO
Honorarios	\$ 56.000.000
logística	\$ 36.000.000
Desplazamientos	\$ 44.000.000
Gestión Administrativa	\$ 8.000.000
Imprevistos (5%)	\$ 7.200.000
TOTAL 20 TALLERES	\$ 151.200.000

COMPONENTES	COSTO
Manuales, kits y materiales	\$ 20.000.000
Microvideos y guías prácticas	\$ 15.000.000
Incentivos logísticos territoriales	\$ 10.000.000
TOTAL	\$ 45.000.000

COMPONENTES	COMPONENTES
Consultoría especializada (3 meses)	\$ 45.000.000
Viajes y Trabajo de campo	\$ 12.000.000
Sistematización y publicación	\$ 8.000.000
COSTO	\$ 65.000.000

COMPONENTES	COMPONENTES
Coordinación interinstitucional (consultoría 6 meses)	\$ 36.000.000
Reuniones, logística, relatoría	\$ 12.000.000
TOTAL	\$ 48.000.000

COMPONENTES	COMPONENTES
Consultoría M&E (6 meses)	\$ 30.000.000
Herramientas de seguimiento	\$ 8.000.000
Informe trimestral	\$ 6.000.000
COSTO	\$ 44.000.000

LÍNEA ESTRATÉGICA	COSTO ESTIMADO
Línea 1 - Conocimiento y plataforma	\$2.013.228.000 + \$180M - \$278M + \$151.2M
Línea 2 - Medios masivos	\$ 1.106.700.000
Línea 3 - Fortalecimiento comunitario	\$ 110.000.000
Línea 4 - Gobernanza	\$ 92.000.000
TOTAL ESTIMADO (RANGO)	\$3.553.128.000 - \$3.651.128.000

COMPONENTE	ACTIVIDAD CLAVE
Gestión del Conocimiento y Plataforma Colaborativa	Talleres participativos, diseño de la plataforma 'Fuego y Saberes', formación de líderes comunitarios
Educomunicación	Producción de contenidos locales, campañas culturales, formación de comunicadores, alianzas con radios comunitarias
Prácticas Sostenibles	Parcelas demostrativas, capacitación en agroecología, incentivos económicos, restauración ecológica
Monitoreo y Respuesta	Capacitación de vigías, adquisición de drones y sensores, desarrollo del panel 'Fuego-Net', simulacros regionales

LÍNEA ESTRATÉGICA	MONTO (USD)
Línea 1: Saberes y Plataforma	\$ 2.012.000.000 COP
Línea 2: Educomunicación	\$ 840.000.000 COP
Línea 3: Prácticas de Gestión	\$ 480.000.000 COP
Línea 4: Monitoreo y Vigilancia	\$ 520.000.000 COP
TOTAL	\$3.372.000.000 – \$3.852.000.000 COP

LÍNEA ESTRATÉGICA 1
GENERACIÓN, INTERCAMBIO Y APROPIACIÓN DE CONOCIMIENTOS Y SABERES.

fuelle / organización	Tipo de Apoyo	Estrategias que Puede Financiar	Ejemplos de Proyectos Financiados	Requisitos / Acceso
Fondo Verde para el Clima (GCF)	Donaciones y préstamos concesionales	ENFC / Plataforma 'Fuego y Saberes' / Red de Mentores Comunitarios	Diseño de plataformas digitales, capacitación comunitaria, protocolos de intercambio	Propuesta técnica, alineación con NDC, entidad acreditada
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM/GEF)	Donaciones	Estrategia de Corresponsabilidad / Línea Estratégica 1 / Monitoreo	Talleres participativos, mapas interactivos, repositorios de saberes	Proyecto alineado con prioridades nacionales, canalizado vía Minambiente o PNUD
EUROCLIMA+ (Unión Europea)	Cooperación técnica y financiera	ENFC / Educomunicación / Saberes Mutuos	Programas de formación comunitaria, campañas de sensibilización, intercambio de saberes	Convocatorias temáticas, articulación con actores locales
FAO	Asistencia técnica y fondos específicos	Línea Estratégica 1 / Red de Formación / Manejo del Fuego	Talleres de ecología del fuego, formación de brigadistas, documentación de saberes	Convenio con gobierno, enfoque rural o agroforestal
Banco Mundial / PROFOR	Préstamos y asistencia técnica	ENFC / Monitoreo / Gestión del riesgo	Sistemas de alerta temprana, gobernanza forestal, plataformas colaborativas	Diagnóstico técnico, cofinanciación, alineación con políticas públicas
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Préstamos, cooperación técnica	ENFC / Infraestructura de datos / Capacitación	Infraestructura resiliente, protocolos de intercambio, formación técnica	Solicitud formal, viabilidad financiera, impacto regional
WWF Internacional	Donaciones, cofinanciación, asistencia técnica	Estrategia de Corresponsabilidad / Historias de Mi Territorio / Mapeo Comunitario	Proyectos comunitarios, documentación de saberes, fortalecimiento local	Alianzas con ONGs locales, enfoque ecosistémico
Fondo de Inversión Climática (CIF)	Préstamos concesionales y donaciones	ENFC / Prevención de incendios / Innovación	Plataformas digitales, monitoreo satelital, resiliencia climática	Propuesta técnica, coordinación con bancos multilaterales
Fondo de Inversión Climática (CIF)	Préstamos concesionales y donaciones	ENFC / Prevención de incendios / Innovación	Plataformas digitales, monitoreo satelital, resiliencia climática	Propuesta técnica, coordinación con bancos multilaterales
Fondo de Inversión Climática (CIF)	Préstamos concesionales y donaciones	ENFC / Prevención de incendios / Innovación	Plataformas digitales, monitoreo satelital, resiliencia climática	Propuesta técnica, coordinación con bancos multilaterales
Pacto de Leticia por la Amazonía	Cooperación regional	Estrategia de Corresponsabilidad / Mapeo Comunitario / Saberes Amazónicos	Acciones coordinadas entre países amazónicos, intercambio de saberes	Participación estatal, enfoque regional, articulación intergubernamental

LÍNEA ESTRATÉGICA 2
EDUCOMUNICACIÓN, EL CAMBIO CULTURAL HACIA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES
MEDIANTE COMUNICACIÓN PARTICIPATIVA, NARRATIVAS LOCALES Y MEDIOS COMUNITARIOS

fuelle / organización	Tipo de Apoyo	Acciones que Puede Financiar	Ejemplos de Proyectos Financiados	Requisitos / Acceso
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM/GEF)	Donaciones	Producción de contenidos, campañas comunitarias, formación de comunicadores	Radionovelas, podcasts, murales, talleres de cocreación	Propuesta alineada con biodiversidad y cambio climático, canalizada vía Minambiente o PNUD
EUROCLIMA+ (Unión Europea)	Cooperación técnica y financiera	Campañas de sensibilización, educación, redes comunitarias	Campañas como "El Fuego que Danza", redes como "Voces del Territorio"	Convocatorias temáticas, articulación con actores locales y regionales
UNESCO	Donaciones y asistencia técnica	Educación ambiental, medios comunitarios, formación docente	Integración en PRAE, capacitación de comunicadores, contenidos culturales	Proyectos con enfoque educativo, cultural y de diversidad
FAO	Asistencia técnica y fondos específicos	Narrativas locales, saberes ancestrales, comunicación rural	Talleres de cocreación, formación en narración digital, contenidos en dialectos	Convenio con gobierno, enfoque agroambiental y comunitario
WWF Internacional	Cofinanciación y asistencia técnica	Producción colaborativa, difusión en medios comunitarios	Historias de éxito, podcast "Fuego en la Tierra", murales comunitarios	Alianzas con ONGs locales, enfoque ecosistémico y cultural
Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	Donaciones y cooperación técnica	Fortalecimiento institucional, redes de comunicación, monitoreo de impacto	Plataforma 'Fuego y Saberes', indicadores de cambio cultural	Proyectos integrados en estrategias nacionales, enfoque participativo
Fondo Verde para el Clima (GCF)	Donaciones y préstamos concesionales	Comunicación para la adaptación, cambio cultural, educación climática	Campañas regionales, formación de "Agentes de Cambio Comunitarios"	Propuesta técnica, alineación con NDC, entidad acreditada
Open Society Foundations / Ford Foundation	Donaciones	Comunicación con enfoque de derechos, inclusión y participación	Campañas con enfoque étnico, género y generacional	Proyectos con impacto social, cultural y comunitario
Red de Radios Comunitarias de América Latina	Apoyo logístico y técnico	Difusión de contenidos, formación radial, articulación regional	Producción de programas, intercambio de contenidos entre	Alianzas con medios comunitarios, enfoque latinoamericano

LÍNEA ESTRATÉGICA 3

PRÁCTICAS DE GESTIÓN PARA LA PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES

fuelle / organización	Tipo de Apoyo	Acciones que Puede Financiar	Ejemplos de Proyectos Financiabiles	Requisitos / Acceso
Fondo Verde para el Clima (GCF)	Donaciones y préstamos concesionales	Restauración ecológica, manejo del fuego, resiliencia comunitaria	Planes de manejo del fuego participativos, incentivos para agroecología, silvicultura comunitaria	Propuesta técnica, alineación con NDC, canalización vía entidad acreditada
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM/GEF)	Donaciones	Reforestación, gestión forestal sostenible, agroecología	Parcelas demostrativas, jornadas de siembra, capacitación en manejo forestal	Proyecto alineado con biodiversidad y cambio climático, canalizado vía Minambiente o PNUD
Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	Donaciones y asistencia técnica	Fortalecimiento comunitario, restauración, gobernanza ambiental	Mingas comunitarias, cartografía social del riesgo, monitoreo ambiental	Proyectos integrados en estrategias nacionales, enfoque participativo
FAO	Asistencia técnica y fondos específicos	Agricultura sostenible, manejo del fuego, silvicultura	Labranza cero, manejo de rastrojos, formación en silvicultura comunitaria	Convenio con gobierno, enfoque agroambiental y rural
Banco Mundial / PROFOR	Préstamos y cooperación técnica	Gestión forestal, resiliencia climática, restauración	Pago por servicios ambientales, certificación forestal, conectividad ecológica	Diagnóstico técnico, cofinanciación, alineación con políticas públicas
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Préstamos, cooperación técnica	Infraestructura verde, gestión del riesgo, desarrollo rural	Cortafuegos verdes, sistemas de monitoreo, incentivos productivos	Solicitud formal, viabilidad financiera, impacto regional
WWF Internacional	Cofinanciación y asistencia técnica	Restauración comunitaria, manejo del fuego, gobernanza local	Jornadas de reforestación, fortalecimiento de asociaciones, visibilización en medios	Alianzas con ONGs locales, enfoque ecosistémico y cultural
Fondo de Inversión Climática (CIF)	Donaciones y préstamos concesionales	Adaptación climática, resiliencia de ecosistemas	Planes de manejo del fuego, restauración de áreas degradadas	Coordinación con bancos multilaterales, propuesta técnica sólida
Fondo Colombia Sostenible (BID + Gobierno de Colombia)	Donaciones y cofinanciación	Desarrollo rural sostenible, restauración, inclusión territorial	Proyectos en zonas PDET, agroecología, silvicultura comunitaria	Enfoque territorial, articulación con entidades locales y nacionales

LÍNEA ESTRATÉGICA 4 MONITOREO Y VIGILANCIA DE LOS INCENDIOS FORESTALES

fuelle / organización	Tipo de Apoyo	Acciones que Puede Financiar	Ejemplos de Proyectos Financiados	Requisitos / Acceso
Fondo Verde para el Clima (GCF)	Donaciones y préstamos concesionales	Sistemas de alerta temprana, plataformas digitales, resiliencia comunitaria	Panel de control 'Fuego-Net', capacitación de vigías comunitarios, integración de datos	Propuesta técnica, alineación con NDC, canalización vía entidad acreditada
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM/GEF)	Donaciones	Monitoreo ambiental, gestión del riesgo, gobernanza local	Red de alerta comunitaria, simulacros, integración de brigadas comunitarias	Proyecto alineado con biodiversidad y cambio climático, canalizado vía Minambiente o PNUD
Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	Donaciones y asistencia técnica	Fortalecimiento institucional, sistemas de información, respuesta integral	Sistema de Comando de Incidentes Comunitario, capacitación en protocolos	Proyectos integrados en estrategias nacionales, enfoque participativo
FAO	Asistencia técnica y fondos específicos	Monitoreo forestal, vigilancia comunitaria, gestión del fuego	Equipamiento de vigías, formación en detección temprana, uso de drones	Convenio con gobierno, enfoque agroambiental y rural
Banco Mundial / PROFOR	Préstamos y cooperación técnica	Gestión del riesgo de desastres, alerta temprana, resiliencia climática	Infraestructura de monitoreo, integración de datos meteorológicos, simulacros	Diagnóstico técnico, cofinanciación, alineación con políticas públicas
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Préstamos, cooperación técnica	Infraestructura tecnológica, coordinación interinstitucional	Plataforma 'Fuego-Net', centros de comando, interoperabilidad de sistemas	Solicitud formal, viabilidad financiera, impacto regional
WWF Internacional	Cofinanciación y asistencia técnica	Monitoreo comunitario, gobernanza ambiental, comunicación	Mapas interactivos, formación de brigadas, campañas de prevención	Alianzas con ONGs locales, enfoque ecosistémico y cultural
Fondo de Inversión Climática (CIF)	Donaciones y préstamos concesionales	Desarrollo rural, gestión del riesgo, inclusión territorial	Redes de alerta comunitaria, integración en zonas PDET, brigadas locales	Enfoque territorial, articulación con entidades locales y nacionales
Fondo Colombia Sostenible (BID + Gobierno de Colombia)	Donaciones y cofinanciación	Comunicación comunitaria, participación ciudadana, derechos territoriales	Radios comunitarias, formación en reporte de incidentes, vigilancia social	Proyectos con impacto social, cultural y comunitario

13.6. Matriz propuesta financiamiento estrategia

13.6.3. Matriz de alineación que vincula las entidades financiadoras internacionales con los Objetivos específicos desarrollados en las cuatro líneas estratégicas de la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales.

ENTIDAD	MISIÓN	OBJETIVO RELEVANTE PARA LAS ESTRATEGIAS	ESTRATEGIAS QUE APOYA
Fondo Verde para el Clima (GCF)	Apoyar a países en desarrollo para limitar o reducir sus emisiones de GEI y adaptarse al cambio climático.	Financiar proyectos de resiliencia climática, monitoreo, gobernanza comunitaria y restauración.	Línea Estratégica 1, 3 y 4
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM/GEF)	Financiar iniciativas que aborden los desafíos ambientales globales.	Apoyar la conservación de biodiversidad, restauración ecológica, gestión forestal y educación ambiental.	Estrategia 1, 2, 3 y 4
Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	Erradicar la pobreza y reducir las desigualdades mediante el desarrollo sostenible.	Fortalecer capacidades institucionales, participación comunitaria y gobernanza ambiental.	Estrategia 1, 2, 3 y 4
FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación)	Lograr la seguridad alimentaria y promover el uso sostenible de los recursos naturales.	Apoyar prácticas agrícolas sostenibles, silvicultura comunitaria y manejo del fuego.	Estrategia 1 y 3
Banco Mundial / GFDRR (Global Facility for Disaster Reduction and Recovery)	Ayudar a los países a reducir el riesgo de desastres y aumentar su resiliencia.	Financiar sistemas de alerta temprana, plataformas de monitoreo y respuesta comunitaria.	Estrategia 4
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Mejorar la calidad de vida en América Latina y el Caribe mediante el desarrollo sostenible.	Financiar infraestructura verde, restauración, educación ambiental y gestión del riesgo.	Estrategia 2, 3 y 4
WWF Internacional	Conservar la naturaleza y reducir las amenazas más urgentes al medio ambiente.	Apoyar proyectos comunitarios de conservación, educomunicación y restauración forestal.	Estrategia 2 y 3
EUROCLIMA+ (Unión Europea)	Apoyar a América Latina en la implementación de sus NDCs y políticas climáticas.	Financiar campañas de sensibilización, educación ambiental y gobernanza climática.	Estrategia 1, 2 y 4
Open Society Foundations	Promover la justicia, los derechos humanos y la participación democrática.	Financiar redes comunitarias, comunicación inclusiva y empoderamiento local.	Estrategia 2 y 4
Ford Foundation	Reducir la pobreza y la injusticia social, fortalecer los valores democráticos.	Apoyar procesos de comunicación comunitaria, liderazgo local y equidad territorial.	Línea Estrategia 2 y 3
Fondo Colombia Sostenible (BID + Gobierno de Colombia)	Impulsar el desarrollo rural sostenible en zonas afectadas por el conflicto.	Financiar proyectos agroecológicos, restauración, monitoreo y participación comunitaria.	Línea Estrategia 1, 3 y 4

13.6.4. Matriz de alineación que vincula las entidades financiadoras internacionales con los proyectos específicos desarrollados en las cuatro líneas estratégicas de la Estrategia Nacional de Corresponsabilidad para la Prevención de Incendios Forestales

ENTIDAD FINANCIADORA	MISIÓN / ENFOQUE	PROYECTOS ESPECÍFICOS QUE PUEDE FINANCIAR	LÍNEA ESTRATÉGICA
Fondo Verde para el Clima (GCF)	Financiar resiliencia climática y reducción de GEI en países en desarrollo	Plataforma Fuego-Net, capacitación de vigías, parcelas agroecológicas, brigadas comunitarias	1, 3, 4
FMAM / GEF	Abordar desafíos ambientales globales como biodiversidad, cambio climático y degradación de tierras	Restauración ecológica, manejo forestal sostenible, educación comunitaria, monitoreo ambiental	1, 2, 3, 4
PNUD Colombia	Fortalecer capacidades institucionales y comunitarias para el desarrollo sostenible	Red de Formación y Mentores Comunitarios, integración de brigadas al SCI, talleres participativos	1, 2, 4
FAO	Promover agricultura sostenible y seguridad alimentaria	Parcelas demostrativas, formación en agroecología, manejo de rastrojos, silvicultura comunitaria	1, 3
Banco Mundial / GFDRR	Reducir el riesgo de desastres y aumentar la resiliencia territorial	Panel Fuego-Net, sistemas de alerta temprana, simulacros regionales, coordinación interinstitucional	4
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Financiar infraestructura verde, desarrollo rural y gestión del riesgo	Infraestructura de monitoreo, restauración comunitaria, educación regional, integración en zonas PDET	2, 3, 4
WWF Internacional	Conservar la naturaleza y fortalecer comunidades locales	Campañas culturales, producción de contenidos, jornadas de reforestación, visibilización de saberes	2, 3
EUROCLIMA+ (Unión Europea)	Apoyar la implementación de NDCs y políticas climáticas en América Latina	Campañas de sensibilización, formación de comunicadores, integración de saberes en educación ambiental	1, 2, 4
Open Society Foundations	Promover justicia social, derechos humanos y participación comunitaria	Red de comunicadores, radios comunitarias, vigilancia social, empoderamiento local	2, 4
Ford Foundation	Reducir la pobreza y fortalecer valores democráticos	Liderazgo comunitario, educación con enfoque diferencial, inclusión territorial	2, 3
Fondo Colombia Sostenible (BID + Gobierno de Colombia)	Impulsar el desarrollo rural sostenible en zonas afectadas por el conflicto	Parcelas agroecológicas, restauración en zonas PDET, brigadas comunitarias, redes de alerta	1, 3, 4



