

AUTO No. 307 DE 24 DIC 2025

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

**LA DIRECTORA DE BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y SERVICIOS
ECOSISTÉMICOS DEL MINISTERIO AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE**

En uso de las facultades legales establecidas en la Ley 99 de 1993, en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, la Ley 1437 de 2011, de las asignadas en el numeral 16 del artículo 16 del Decreto Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, en la Resolución 1221 del 01 de septiembre de 2025 y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Mediante el radicado MINAMBIENTE No. 2025E1031873 del 26 de junio de 2025, la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC) remitió, por competencia, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible los informes de control urbanístico elaborados por la Secretaría de Planeación y Proyectos de la Alcaldía Municipal de Dagua, entre los cuales se encuentra los Informes de Control Urbanístico No. 02.063.2025 y No.02.065.2025, correspondientes a la visita realizada el 09 de mayo de 2025.

En consideración a lo anterior, el área técnica del equipo sancionatorio procedió a emitir el Concepto Técnico No. 136 del 22 de diciembre de 2025.

**II. COMPETENCIA DE LA DIRECCIÓN DE BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y
SERVICIOS ECOSISTÉMICOS DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

A través del artículo 12 de la Ley 1444 de 2011, el Gobierno Nacional reorganizó el Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial y lo denominó Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

En uso de las facultades extraordinarias concedidas en el literal c) del artículo 18 de la Ley 1444 de 2011, el Gobierno Nacional, a través del Decreto Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, modificó los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y, lo integró al Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

El artículo 1º del Decreto-Ley citado, estableció que: *"El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el rector de la gestión del ambiente y de los recursos naturales renovables; encargado de orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores."*

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN – 00296 y se adoptan otras disposiciones"

A través, del Numeral 16, Artículo 16 del Decreto-Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, dispuso dentro de las funciones de la Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, la de *"Imponer las medidas preventivas y sancionatorias en los asuntos de su competencia."*

El párrafo del artículo 2º de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 del 2024, establece que la autoridad ambiental competente para otorgar o negar la licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, lo será también para el ejercicio de la potestad sancionatoria.

Dentro de las funciones asignadas al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se encuentra la de adelantar el trámite de la solicitud de sustracción, por lo que, en virtud de lo dispuesto en el numeral 16 del artículo 16 del Decreto-Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, la Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, es la competente para desplegar la potestad sancionatoria ambiental en este caso, de acuerdo con lo ordenado Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 del 2024.

Mediante Resolución 1221 del 01 de septiembre de 2025 se llevó a cabo el nombramiento del empleo a la funcionaria NATALIA MARÍA RAMÍREZ MARTÍNEZ como Directora Técnica, Código 0100, Grado 22, de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.

Que acorde con lo anterior, la suscrita Directora Código 0100 grado 22, de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos de la planta de personal del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, es competente para proferir este acto administrativo.

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

La Constitución Nacional en el marco de protección de los recursos naturales en Colombia, se estructuró a partir de la duplicidad del concepto de protección, el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8º, el cual señala que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Por su parte, en el Artículo 29 de la Constitución Política de Colombia, establece que el debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas, previendo especialmente *"...que nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio..."*

El artículo 58 de la Constitución Política de Colombia establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones y que, como tal, le es inherente una función ecológica. Así mismo, el artículo 79, consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, y establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

La citada obligación comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, con el fin de asegurar su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución; en tanto que su función de intervención, inspección y prevención se encamina a precaver el deterioro ambiental, a hacer efectiva su potestad sancionatoria y exigir a manera de compensación los daños que se produzcan en aquellos, tal y como lo establece el artículo 80 Constitucional.

Es así como la protección al ambiente corresponde a uno de los más importantes cometidos estatales y es deber del Estado garantizar a las generaciones futuras la

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

conservación del ambiente y la preservación de los recursos naturales. De ahí el objeto para crear el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como organismo rector de la gestión ambiental y de los recursos naturales.

A su vez, el artículo 209 de la Constitución señala *"La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad moralidad eficacia celeridad, imparcialidad y publicidad mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones."*

En lo que corresponde al desarrollo de la economía forestal y la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre, la Ley 2 de 1959 *"Por el cual se dictan normas sobre economía forestal de la Nación y conservación de recursos naturales renovables"* estableció las Reservas Forestales del Pacífico, Central, del Río Magdalena, de la Sierra Nevada de Santa Marta, de los Motilones, del Cocuy y de la Amazonía.

El literal a) del artículo primero, estableció la Reserva Forestal del Pacífico así:

"a) Zona de Reserva Forestal del Pacífico, comprendida dentro de los siguientes límites generales:

Por el Sur la línea de frontera con la república del Ecuador; por el Occidente, el Océano Pacífico y la línea divisoria con la República de Panamá; por el Norte, el Océano Atlántico (Golfo de Urabá); y por el Oriente, una línea que arrancando 15 kilómetros al Este del divorcio de aguas de la Cordillera Occidental, en los límites con el Ecuador, sigue hasta el Volcán de Chiles, el Nevado de Cumbal y la quebrada de San Pedro, y de allí, a través del río Patía, hasta Chita, continuando 15 kilómetros al Este, por el divorcio de aguas del Cerro Rivas al Cerro de Munchique y siguiendo la cima de la Cordillera Occidental hasta el cerro de Caramanta, de allí al Cerro Paramilló y luego al Cerro Murucucú, y de allí una línea recta, con rumbo 45 grados Noreste, hasta el Océano Atlántico;"

El artículo 2º de la Resolución 1926 de 2013 *"Por la cual se adopta la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida en la Ley 2ª de 1959 y se toman otras determinaciones"* estableció lo siguiente:

"TIPOS DE ZONAS. La Zonificación de la Reserva Forestal del Pacífico de que trata el artículo precedente, se efectuará de conformidad con los siguientes tipos de zonas:

- 1. Zona tipo A: Zonas que garantizan el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos, relacionados principalmente con la regulación hídrica y climática; la asimilación de contaminantes del aire y del agua; la formación y protección del suelo; la protección de paisajes singulares y de patrimonio cultural; y el soporte a la diversidad biológica.*
- 2. Zona tipo B: Zonas que se caracterizan por tener coberturas favorables para un manejo sostenible del recurso forestal mediante un enfoque de ordenación forestal integral y la gestión integral de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.*
- 3. Zona tipo C: Zonas que por sus características biofísicas ofrecen condiciones para el desarrollo de actividades productivas agroforestales, silvopastoriles y otras compatibles con los objetivos de la Reserva Forestal, que deben incorporar el componente forestal, y que no impliquen la reducción de las áreas de bosque natural presentes en sus diferentes estados sucesionales"*

Conforme a los artículos 206 y 207 del Decreto Ley 2811 de 1974 *"Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente"*, se denomina área de Reserva Forestal la zona de propiedad pública o privada reservada para destinarla exclusivamente al establecimiento o mantenimiento y utilización racional

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

de áreas forestales, las cuales solo podrán destinarse al aprovechamiento racional permanente de los bosques que en ella existan o se establezcan, garantizando la recuperación y supervivencia de los mismos.

En complemento a lo anterior, desde el inciso 2 del Artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974, se contempla que para el desarrollo de actividades de interés privado o particular se requiere previamente la resolución que apruebe la sustracción de las áreas de reserva forestal nacional.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 2º de la Ley 99 de 1993 *"Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones"*, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, en los términos de la ley, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y del medio ambiente de la Nación a fin de asegurar el desarrollo sostenible.

Ahora bien, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 del 2024, señaló en su artículo 3º, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1º de la Ley 99 de 1993.

A su turno, el artículo 5º de la Ley 1333 de 2009, modificado por el artículo 6 de la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, dispuso lo siguiente:

"ARTÍCULO 5o. Infracciones. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

PARÁGRAFO 1o. En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

PARÁGRAFO 2o. El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.

PARÁGRAFO 3o. Será también constitutivo de infracción ambiental el tráfico ilegal, maltrato, introducción y trasplante ilegal de animales silvestres, entre otras conductas que causen un daño al medio ambiente.

PARÁGRAFO 4o. El incumplimiento de las obligaciones o condiciones previstas en actos administrativos sin contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente será objeto de aplicación del artículo 90 de la Ley 1437 de 2011. Se entenderá por obligaciones o condiciones sin contenido ambiental, aquellas cuyo incumplimiento no afecten conocimiento, educación, seguimiento, planificación y control ambiental, las que no hayan sido emitidas para evitar el daño o afectación ambiental, y/o aquellas que no hayan sido impuestas para mitigarlos, compensarlos y restaurarlos.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

PARÁGRAFO 5o. Los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente como las licencias ambientales, o permisos ambientales, incluye también los planes de contingencia para la mitigación del riesgo y el control de las contingencias ambientales."

Así mismo, el artículo 18 de la mencionada Ley especial, señala que:

"ARTÍCULO 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivos de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos".

De igual manera, en su artículo 20, la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, establece que:

"ARTÍCULO 20. Intervenciones. Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental".

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, dispone:

"Artículo 22. Verificación de los hechos. La autoridad competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios."

IV. DEL CASO EN CONCRETO

Mediante el radicado MINAMBIENTE No. 2025E1031873 del 26 de junio de 2025, la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC) remitió por competencia, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible los Informes de Control Urbanístico No. 02.063.2025 y No.02.065.2025 de la visita realizada el 09 de mayo de 2025 por parte de la Secretaría de Planeación y Proyectos de la Alcaldía Municipal de Dagua, en el cual se relacionan hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental evidenciadas al interior del predio identificado con matrícula inmobiliaria 370-1110064 al interior de la Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante la Ley 2ª de 1959.

En atención a lo anterior, el área técnica del equipo sancionatorio procedió a emitir el Concepto Técnico No. 136 del 22 de diciembre de 2025, del cual se transcriben algunos apartes como a continuación puede observarse:

"(...)

2 CONSIDERACIONES PRELIMINARES

2.1. Radicado Minambiente No. 2025E1031873 del 26 de junio de 2025:

A través de la comunicación radicada con el consecutivo en mención, la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC) remitió los informes de visita adelantados por la Secretaría de Planeación y Proyectos del municipio de Dagua, en los cuales se reportan hechos que presuntamente constituyen un cambio de uso del suelo al interior de la Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante la Ley 2ª de 1959.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

Dentro de la documentación allegada, se encuentran los Informes de Control Urbanístico No. 02.063.2025 y 02.065.2025, en los cuales se identifican presuntas infracciones ambientales al interior del predio identificado con el código catastral 762330001000000011867000000000 y matrícula inmobiliaria 370-616976, de acuerdo con la visita realizada el 9 de mayo de 2025. El primer informe refiere:

"(...)

Lugar: LOTE C SECTOR LOS PATIÑOS O GRAJALES

Coordenadas: 3,549523N Longitud: -76,675377O

Presunta infracción: OBRA SIN LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN VIGENTE Y PRESUNTA VIOLACIÓN A LA LEY 2 DE 1959.

Fecha de visita: 9 de mayo de 2025

Porcentaje de ejecución de la obra: 90%

(...)

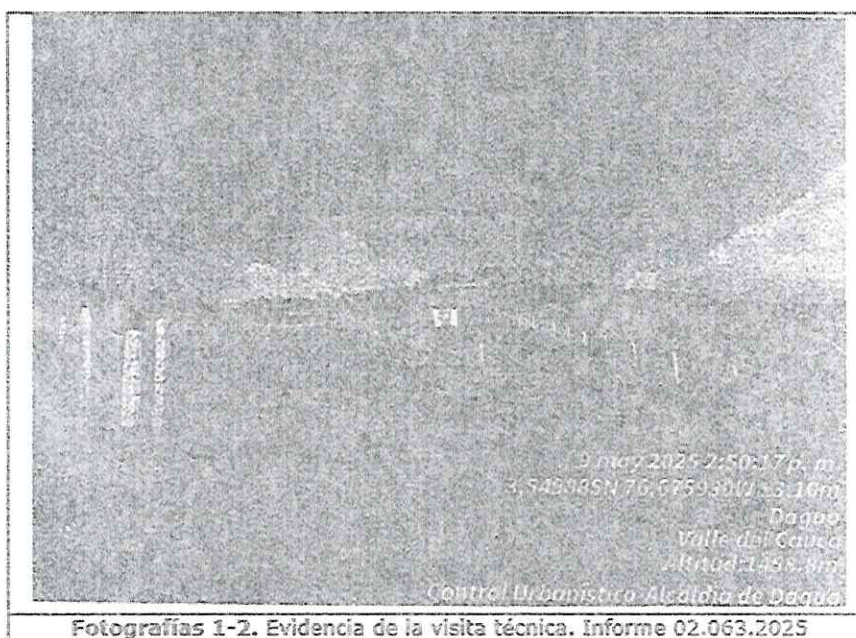
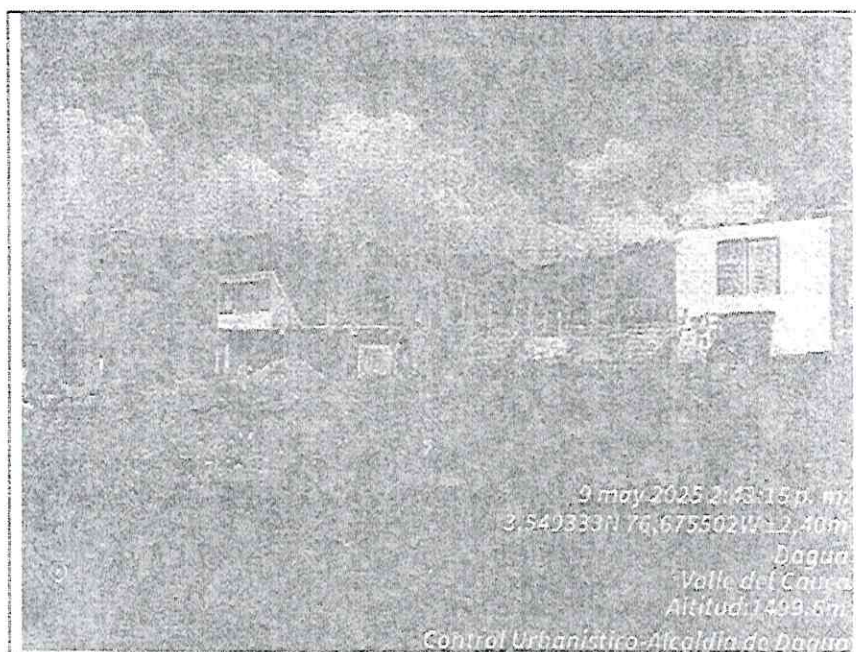
Durante la visita técnica realizada al predio se evidenció el desarrollo constructivo de dos edificaciones destinadas a la vivienda, ambas con una configuración de un solo nivel. Las construcciones emplean un sistema estructural basado en mampostería confinada, los cuales están confinados mediante elementos estructurales de concreto reforzado, como columnas y vigas, proporcionando estabilidad ante cargas verticales y laterales.

La primera vivienda presenta un grado avanzado de ejecución, encontrándose en la fase de acabados, con trabajos visibles de instalación de carpinterías metálicas y de madera, además de elementos de cerramiento definitivos. Se destaca la cubierta construida en estructura de madera con acabado en láminas de teja plástica tipo PVC, material liviano y de alta resistencia a la intemperie, adecuado para zonas con alta exposición a la radiación solar o humedad ambiental. La segunda edificación también se encuentra en fase de acabados, con trabajos de terminación en muros y pisos, así como la incorporación de elementos de carpintería en puertas y ventanas.

Adicionalmente, se identificó una estructura complementaria correspondiente a una piscina, cuya ejecución también se encuentra en proceso de acabados, lo cual indica que la obra contempla elementos recreativos y de esparcimiento como parte del conjunto habitacional. Sin embargo, no se evidenció la existencia ni operación de un sistema formal de vertimientos para la disposición de aguas residuales, lo cual representa un componente técnico relevante para la habitabilidad y sostenibilidad del predio..."

Registro fotográfico de las actividades evidenciadas:

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"



Fotografías 1-2. Evidencia de la visita técnica. Informe 02.063.2025

Por su parte, en el informe 02.065-2025 se identifica:

"(...)

Lugar: LOTE C PARCELA EL BOSQUE

Coordenadas: 3,55006N Longitud: -76,67556O

Presunta infracción: OBRA SIN LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN VIGENTE Y PRESUNTA VIOLACIÓN A LA LEY 2 DE 1959.

Fecha de visita: 9 de mayo de 2025

Porcentaje de ejecución de la obra: 40%

(...)

Durante la visita técnica efectuada al predio se identificó el desarrollo de una edificación en curso, correspondientemente presuntamente a una unidad de vivienda con un área construida aproximada de 40 m². Esta se encuentra implantada sobre una explanación de terreno previamente acondicionada con dimensiones cercanas a los 400 m², lo que sugiere una posible proyección de ampliación o construcción

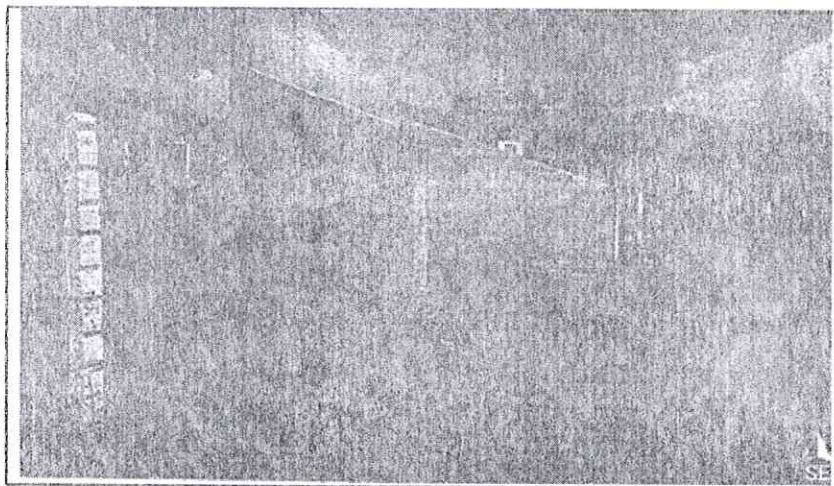
"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

adicional dentro del área disponible. En el sector posterior o adyacente a la edificación principal, se evidencia una excavación de grandes proporciones, la cual, por sus características morfológicas y ubicación, se presume corresponde a la futura instalación de una piscina de uso residencial.

(...)

La estructura que conforma la portería principal del predio está edificada con muros en bloque de concreto gris, sistema constructivo de alta resistencia mecánica, generalmente se emplea en cerramientos y accesos principales por su durabilidad y facilidad de montaje. Esta portería delimita el ingreso a la obra y se sitúa junto a las vías internas de circulación vehicular de la parcelación, las cuales permiten el acceso y la movilidad dentro del conjunto..."

Registro fotográfico de las actividades evidenciadas:



Fotografías 3-4. Evidencia de la visita técnica. Informe 02.065-2025

2.2. Análisis de la información suministrada.

Con fundamento en los hechos consignados durante la visita de campo y a partir de las coordenadas registradas en los informes remitidos por la CVC, elaborados por la Secretaría de Planeación y Proyectos del municipio de Dagua, se efectuó la consulta predial en la plataforma Colombia en Mapas del Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC. El análisis de la información permitió corroborar que las intervenciones observadas se ubican dentro del predio identificado con el código catastral 762330001000000011867000000000.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00295 y se adoptan otras disposiciones"

Adicionalmente, se analizó el límite predial frente a la cartografía disponible para determinar posibles superposiciones con áreas pertenecientes al Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) o con otras figuras legales de ordenamiento ambiental. Para ello, se consultaron las siguientes capas cartográficas:

- Capa RUNAP para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, incluyendo la revisión de:
 - Áreas protegidas administradas por Parques Nacionales Naturales de Colombia - PNNC: Parques Nacionales Naturales y Distritos Nacionales de Manejo Integrado
 - Áreas protegidas administradas por Autoridades Regionales: Parque Natural Regional, Reserva Nacional Natural, Reserva Forestal Protectora Regional, Reserva Forestal Protectora Nacional, Distrito Regional Manejo Integrado, Áreas de Recreación y Distritos de conservación del suelo.
 - Áreas protegidas de administración privada: Reserva Natural de la Sociedad Civil
- Áreas de reserva forestal establecidas mediante Ley 2ª de 1959
- Información relacionada con resguardos indígenas y comunidades negras
- Ecosistemas estratégicos y áreas de importancia ecológica, incluyendo:
 - Humedales RAMSAR
 - Bosque Seco Tropical
 - Complejo de Páramos
 - Drenajes
 - Rondas hídricas
 - Nacimientos
 - Reservas de la Biósfera

Del análisis de los insumos cartográficos se confirmó que el predio 762330001000000011867000000000 presenta un traslape total con la Zona A de la Reserva Forestal del Pacífico, creada mediante la Ley 2ª de 1959. Por su parte, no se evidenciaron traslapes o superposiciones con ecosistemas estratégicos, figuras legales de ordenamiento ni otras áreas de especial importancia ecológica. (Ver Imagen 1).

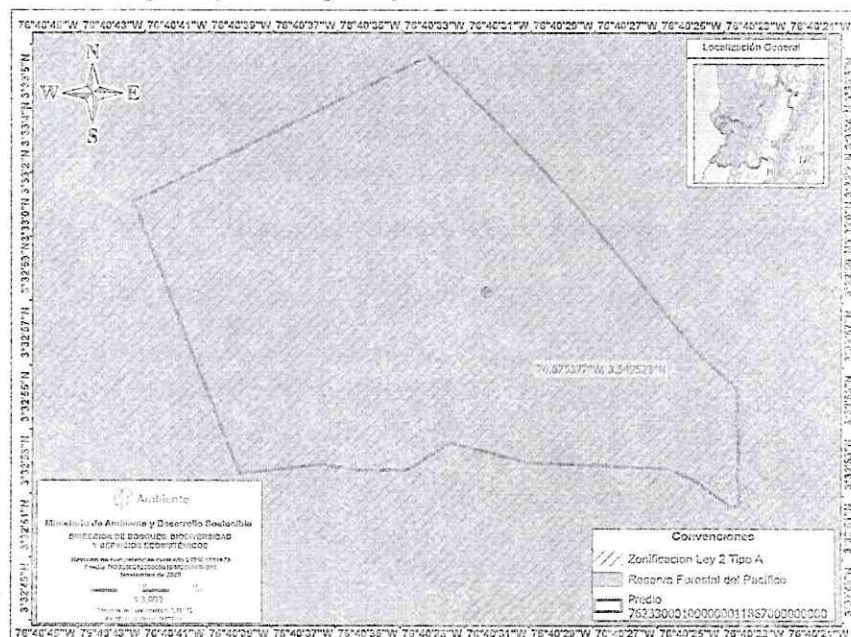


Imagen 1 Localización del predio en Reserva Forestal del Pacífico.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN – 00296 y se adoptan otras disposiciones"

De conformidad con la naturaleza de la actividad presuntamente desarrollada, asociada a la construcción de infraestructura, corresponde adelantar el trámite de sustracción en los términos previstos en el inciso 2º del artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974. En consecuencia, la ejecución de intervenciones sin la respectiva autorización de sustracción resulta contraria a la zonificación de la Reserva Forestal del Pacífico y, por lo tanto, configura una presunta infracción ambiental sujeta a investigación por parte de esta Cartera Ministerial.

En este sentido, esta Dirección adelantará el análisis de las presuntas intervenciones asociadas al cambio de uso del suelo dentro de la Reserva Forestal del Pacífico, creada mediante la Ley 2ª de 1959, para las cuales se debió realizar de manera previa el trámite de sustracción. Por su parte, las actuaciones administrativas derivadas de los permisos urbanísticos corresponden a la Secretaría de Planeación del Municipio y los trámites asociados a permisos y/o autorizaciones menores recaen en la competencia de la CVC en su calidad de máxima autoridad ambiental dentro del ámbito de su jurisdicción.

En este sentido, y con el propósito de complementar las actuaciones administrativas remitidas, esta Dirección procederá a verificar las intervenciones reportadas mediante herramientas de análisis espacial, lo cual permitirá establecer la temporalidad y magnitud de las actividades desarrolladas en el área.

2.3. Análisis multitemporal

Con el propósito de confirmar la existencia de las intervenciones al interior del predio y establecer su posible evolución en el tiempo, se llevó a cabo un análisis multitemporal a partir de la interpretación visual de imágenes satelitales correspondientes al periodo comprendido entre 2013-2025, utilizando los insumos disponibles en plataformas como Planet, Google Earth y el Living Atlas de ESRI. En la **Error! No se encuentra el origen de la referencia.**, se describen las principales características de las imágenes seleccionadas:

Tabla 1 Imágenes satelitales usadas como insumo en el análisis multitemporal

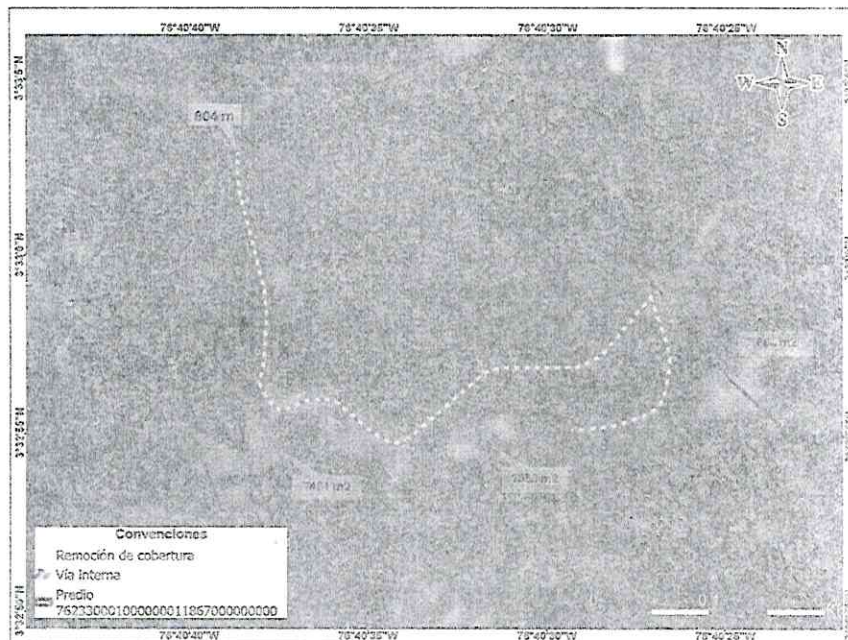
FECHA	ID IMAGEN	FUENTE
08/01/2013	20130108_164024_1840707	RapidEye-2
01/07/2018	20180701_145928_100c	PSScene
09/12/2019	20191209_142201_0f2a	
16/07/2020	6989a23a67c0491687a399def789838d	Maxar Technologies
14/03/2022	20220314_150822_56_2480	PSScene
	20220314_150820_23_2480	
23/11/2023	20231123_144401_11_24c2	Maxar Technologies
26/08/2024	07761e30d202426a9fb385b146e546dd	
27/08/2025	20250827_160305_84_24df	PSScene

Fuente: Elaboración propia

A continuación, se describen los hallazgos observados:

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

RESULTADO ANÁLISIS MULTITEMPORAL



*Imagen 2 Imagen satelital capturada el 03 de enero de 2013.
Obtenido de Planet.*

Observaciones: El primer insumo satelital disponible corresponde al año 2013. Para esta fecha, el predio presenta una cobertura predominante de pastos, con algunos relictos de bosque localizados en los sectores sur y occidental. Se identifica una red vial interna de 804 metros y tres zonas de remoción de coberturas que, en conjunto, presentan una extensión estimada de 10.524 m².

Considerando la disponibilidad de insumos, no es posible establecer con certeza la fecha de intervención.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN – 00296 y se adoptan otras disposiciones"

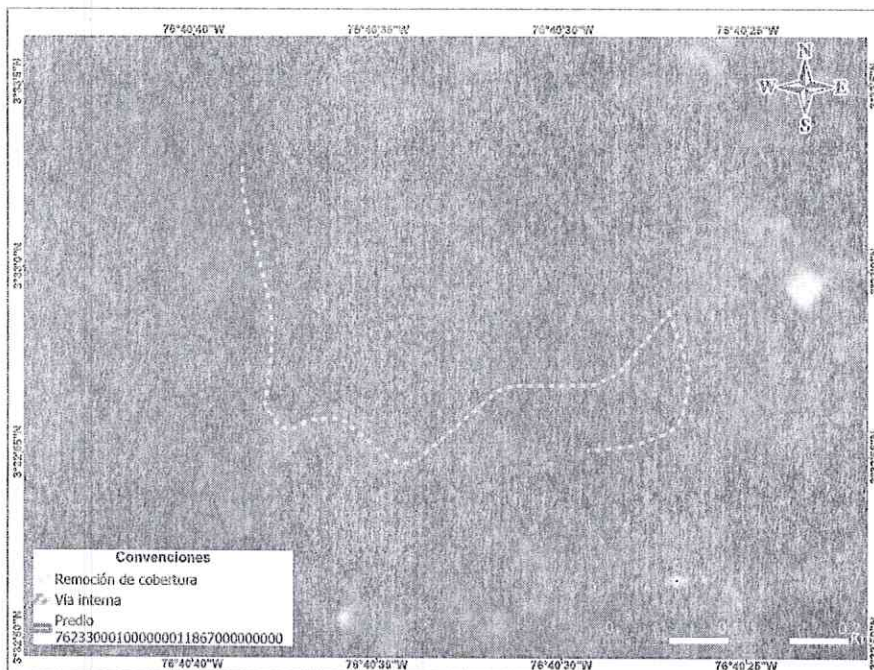


Imagen 3 Imagen satelital capturada el 01 de julio de 2018.
Obtenido de Planet.

Observaciones: Entre 2013 y 2018 no se registran procesos de intervención al interior del predio. Las coberturas vegetales y demás elementos existentes se mantienen sin alteraciones o transformaciones adicionales.

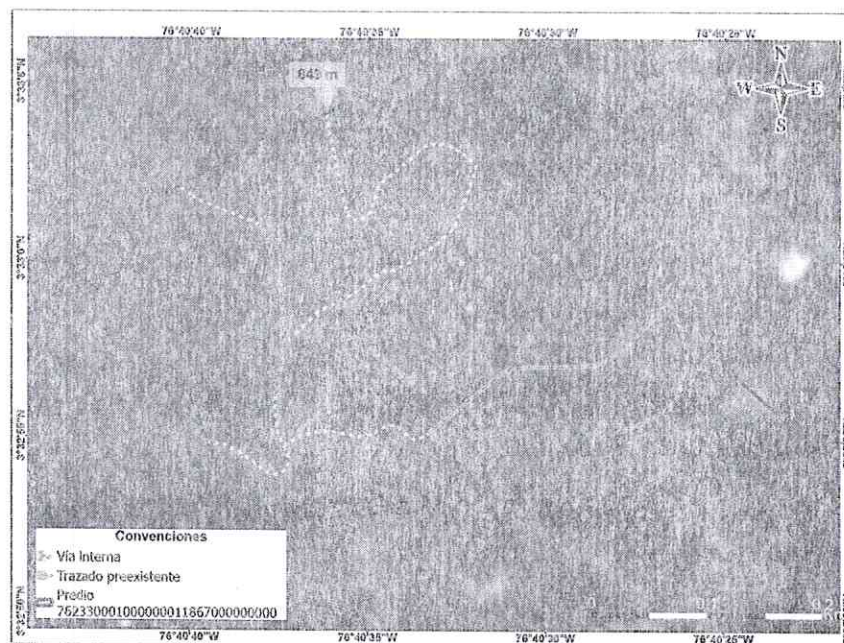


Imagen 4 Imagen satelital capturada el 09 de diciembre de 2019.
Obtenido de Planet

Observaciones: Para el año 2019 se identifican nuevas vías internas que alcanzan una extensión total de 1.401 metros. De esta longitud, únicamente 552 metros corresponden al trazado preexistente, lo que evidencia la apertura de 849 metros adicionales.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"



Imagen 5 Imagen satelital capturada el 16 de julio de 2020.
Obtenido de Living Atlas de ESRI.

Observaciones: En el año 2020 se identifican procesos de adecuación de terreno en una extensión total de 22.857 m². Las vías internas se conservan sin cambios aparentes.

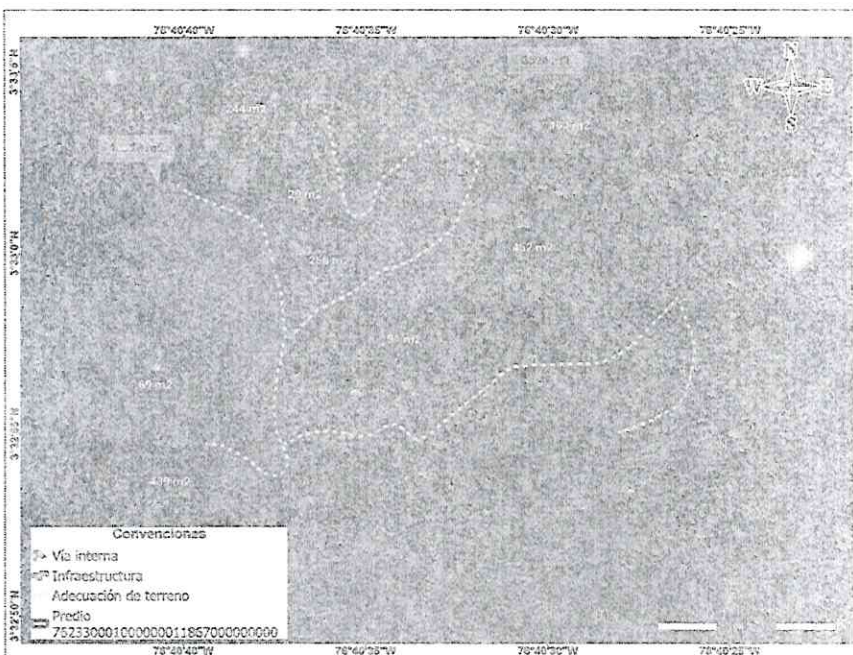


Imagen 6 Imagen satelital capturada el 14 de marzo de 2022.
Obtenido de Planet

Observaciones: En el año 2022 se evidencia un incremento en las intervenciones al interior del predio. En primer lugar, se identifican dos nuevas zonas de adecuación de terreno, con una extensión conjunta de 17.900 m². Además, se identifican ocho (8) unidades de infraestructura, con una ocupación de 1.741 m². Las vías internas se conservan sin cambios aparentes.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

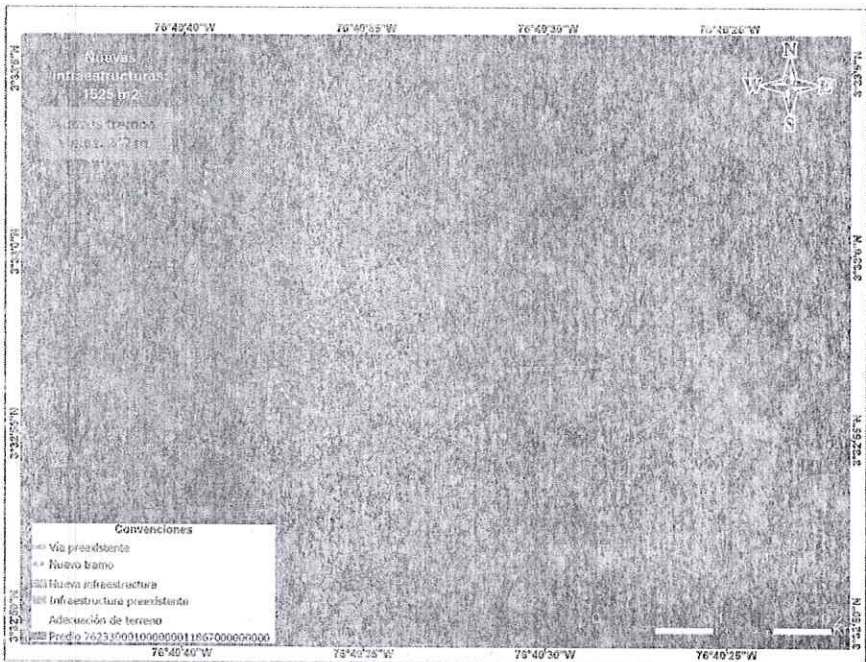


Imagen 7 Imagen satelital capturada el 23 de noviembre de 2023. Obtenido de Planet

Observaciones: En 2023 continúa el desarrollo de procesos constructivos al interior del predio. Se identifica una nueva adecuación de terreno de 1.673 m², así como ocho (8) nuevas unidades de infraestructura con un área aproximada de 1.525 m². Adicionalmente, se registran seis (6) nuevos tramos viales que en conjunto comprenden una extensión de 247 metros, los cuales conectan la vía principal con algunas edificaciones existentes.

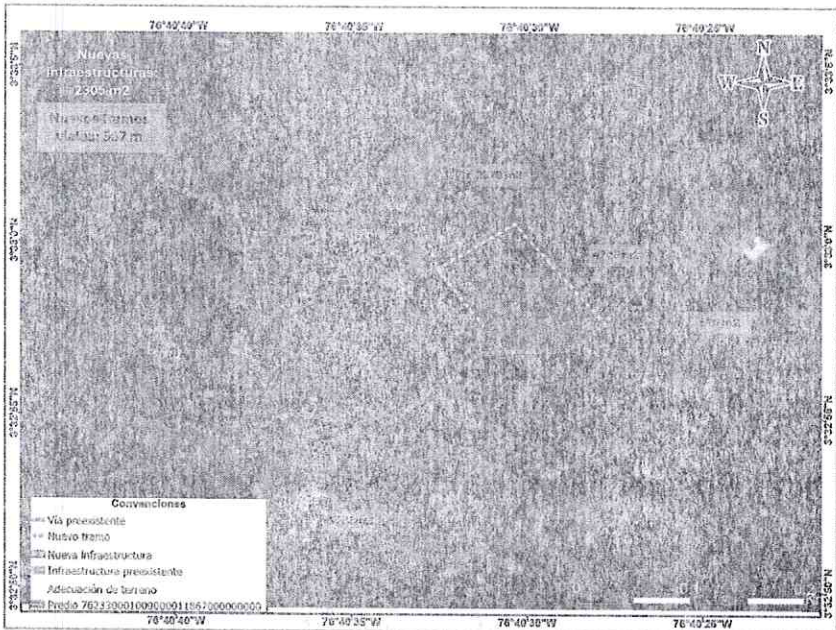


Imagen 8. Imagen satelital capturada el 26 de agosto de 2024. Obtenido de Living Atlas de ESRI.

Observaciones: Para el año 2024, la resolución de la imagen satelital disponible permite identificar a detalle el avance en el proceso constructivo al interior del predio.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

Para la fecha, se registran cuatro (4) nuevas adecuaciones de terreno que abarcan aproximadamente 9.333 m^2 adicionales. Además, se registran 17 unidades adicionales de infraestructura con una ocupación aproximada de 2.305 m^2 . Finalmente, se evidencia un (1) nuevo tramo vial con una extensión de 557 metros.

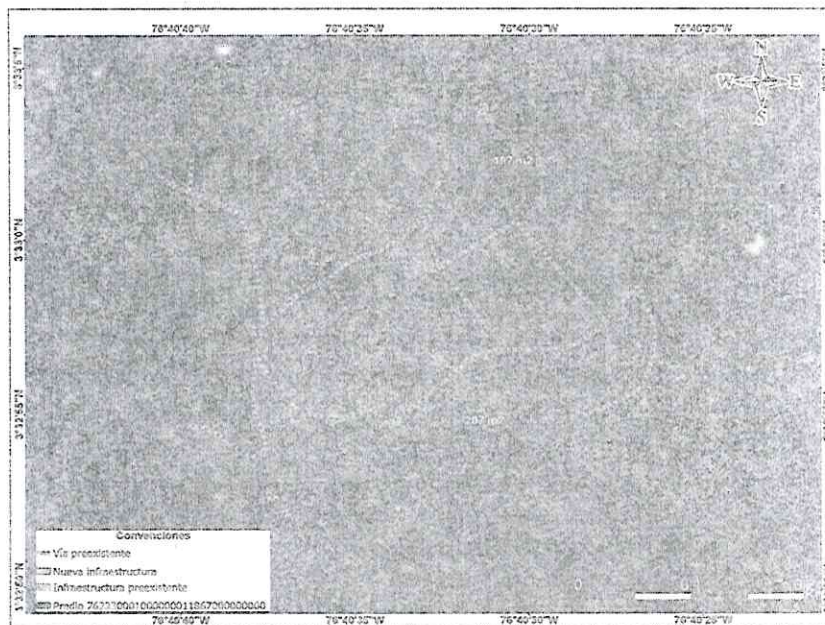


Imagen 9 Imagen satelital capturada el 27 de agosto de 2025.
Obtenido de Planet

Observaciones: Finalmente, en el año 2025 se identifican dos nuevas unidades de infraestructura, con una ocupación adicional de 404 m^2 . No obstante, dadas las limitaciones de resolución de la imagen disponible, no es posible determinar con precisión la existencia de otros elementos o intervenciones adicionales al interior del predio, tales como cerramientos, accesos principales o piscinas.

El análisis multitemporal permitió determinar que, a partir del año 2019, en el predio identificado con el código catastral 762330001000000011867000000000, ubicado al interior de la Reserva Forestal del Pacífico, se han desarrollado intervenciones de manera progresiva que constituyen un cambio de uso del suelo. Este cambio se encuentra asociado a la adecuación de terreno en 51.763 m^2 , la construcción de 5.975 m^2 de infraestructura y la apertura de 1.653 metros lineales de vías internas.

A continuación, se resumen las principales intervenciones en los periodos identificados

Año	Adecuación de terreno	Construcción de infraestructura	Vías internas
2019	-	-	849 m
2020	22.857 m^2	-	-
2022	17.900 m^2	1.741 m^2	-
2023	1.673 m^2	1.525 m^2	247 m
2024	9.333 m^2	2.305 m^2	557 m
2025	-	404 m^2	-
TOTAL	51.763 m^2	5.975 m^2	1.653 m

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

Una vez consultada la capa oficial de sustracción definitiva y temporal de las Reservas Forestales declaradas mediante la Ley 2ª de 1959, actualizada a julio de 2025, se estableció que no existe ningún acto administrativo de sustracción asociado al predio bajo análisis. En consecuencia, al no estar precedidas por el trámite de sustracción, las actividades ejecutadas configuran un cambio de uso del suelo presuntamente constitutivo de infracción ambiental.

2.4 Análisis de los presuntos infractores

Con el fin de verificar la información respecto a la titularidad del predio identificado con código catastral 762330001000000011867000000000, se efectuó la consulta en la Ventanilla Única de Registro (VUR) de la Superintendencia de Notariado y Registro (consulta 59 de 2025).

Del análisis del estado jurídico, se determinó que la titularidad del predio permaneció radicada, desde el 09 de junio de 1999 hasta el 29 de diciembre de 2023, en cabeza de la Sociedad Inversiones Agroindustriales del Trópico Ltda. (NIT 800.034.691-8), conforme a lo consignado en la Escritura 0640 (Anotación No. 3). Posteriormente, mediante Escritura Pública 4847 del 29 de diciembre de 2023, el derecho de dominio fue transferido a los señores Carlos Enrique Patiño García (CC 16.741.573) y Bryan Steven Buendía Padilla (CC 1.144.035.078), según consta en la Anotación No. 13. En esa misma fecha, el inmueble fue objeto de un acto de englobe, conforme a lo registrado en la Anotación No. 14.

Como consecuencia de dicho englobe, se verificó que el predio originalmente inscrito bajo la matrícula inmobiliaria 370-616976 fue incorporado a una nueva unidad inmobiliaria, razón por la cual la matrícula original fue cerrada y el inmueble pasó a radicarse bajo la matrícula 370-1110064 (Consulta 91 de 2025).

En consecuencia, los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental en un área de la Reserva Forestal del Pacífico, consistentes en el cambio del uso del suelo mediante la adecuación de terrenos, la construcción de infraestructura y la apertura de vías internas, se atribuyen de manera diferenciada en los siguientes periodos:

- Periodo 2019-2023: atribuible, en principio, a la Sociedad Inversiones Agroindustriales del Trópico Ltda., por la adecuación de 42.430 m² de terreno, la construcción de 3.266 m² de infraestructura y la apertura de 1.096 metros lineales de vías internas. No obstante, al verificar la información contenida en el Registro Único Empresarial y Social (RUES), se constató que la sociedad en mención fue disuelta por el vencimiento del término de duración y su vigencia fue hasta el 30 de diciembre de 2006, razón por la cual no resulta procedente iniciar un proceso sancionatorio ambiental en su contra por los hechos descritos.
- Periodo 2024-2025: atribuible a los señores Carlos Enrique Patiño García (CC 16.741.573) y Bryan Steven Buendía Padilla (CC 1.144.035.078), en su calidad de propietarios del predio, por la adecuación de 9.333 m² de terreno, la construcción de 2.709 m² de infraestructura y la apertura de 557 metros lineales de vías internas. En este periodo, se considera que los citados propietarios habrían desarrollado y/o permitido el desarrollo de las intervenciones que configuran un cambio en el uso del suelo dentro de la Reserva Forestal.

3.DESCRIPCIÓN DE LAS ACCIONES U OMISIONES PRESUNTAMENTE CONSTITUTIVAS DE INFRACCIÓN AMBIENTAL

3.1. Ubicación y descripción de los hechos conocidos por la Autoridad Ambiental Competente:

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 60296 y se adoptan otras disposiciones"

Los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental, verificados mediante el análisis multitemporal realizado en el presente concepto técnico, se desarrollaron al interior de la Reserva Forestal Del Pacífico, establecida mediante Ley 2ª de 1959. A continuación, se presentan los hechos identificados:

HECHO	LOCALIZACION
Cambio de uso del suelo al interior de la Reserva Forestal Del Pacífico, establecida mediante Ley 2ª de 1959, al realizar la adecuación de 9.333 m ² de terreno, la construcción de 2.709 m ² de infraestructura y la apertura de 557 metros lineales de vías internas, hechos atribuibles a Carlos Enrique Patiño García y Bryan Steven Buendía Padiila	Pedio con código catastral 7623300010000000118670000 00000, localizado en el Corregimiento El Carmen, municipio de Dagua (Valle del Cauca).

3.2. Descripción de la Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante Ley 2ª de 1959:

La Reserva Forestal del Pacífico fue establecida por el Gobierno Nacional mediante la Ley 2ª de 1959, la cual establece en su artículo 1º que:

"(...)

Artículo 1. Para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre, se establecen con carácter de "Zonas Forestales Protectoras" y "Bosques de Interés General", según la clasificación de que trata el [Decreto legislativo número 2278 de 1953, las siguientes zonas de reserva forestal, comprendidas dentro de los límites que para cada bosque nacional se fijan a continuación:

a) Zona de Reserva Forestal del Pacífico, comprendida dentro de los siguientes límites generales:

Por el Sur la línea de frontera con la república del Ecuador; por el Occidente, el Océano Pacífico y la línea divisoria con la República de Panamá; por el Norte, el Océano Atlántico (Golfo de Urabá); y por el Oriente, una línea que arrancando 15 kilómetros al Este del divorcio de aguas de la Cordillera Occidental, en los límites con el Ecuador, sigue hasta el Volcán de Chiles, el Nevado de Cumbal y la quebrada de San Pedro, y de allí, a través del río Patía, hasta Chita, continuando 15 kilómetros al Este, por el divorcio de aguas del Cerro Rivas al Cerro de Munchique y siguiendo la cima de la Cordillera Occidental hasta el cerro de Caramanta, de allí al Cerro Paramillo y luego al Cerro Murucucú, y de allí una línea recta, con rumbo 45 grados Noreste, hasta el Océano Atlántico (...)"

Por su parte, La Resolución No. 1926 de 2013 adopta la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante la Ley 2ª de 1959, y define en sus artículos 2º y 6 los siguientes tipos de zonas y su ordenamiento:

"(...)

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

ARTÍCULO 2o. TIPOS DE ZONAS. La Zonificación de las áreas de la Reserva Forestal Del Pacífico de que trata el artículo precedente, se efectuará de conformidad con los siguientes tipos de zonas:

1. Zona tipo A: Zonas que garantizan el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos, relacionados principalmente con la regulación hídrica y climática; la asimilación de contaminantes del aire y del agua; la formación y protección del suelo; la protección de paisajes singulares y de patrimonio cultural; y el soporte a la diversidad biológica.

(...)

ARTÍCULO 6o. ORDENAMIENTO ESPECÍFICO DE CADA UNA DE LAS ZONAS. De conformidad con las políticas, directrices y normatividad vigente, el ordenamiento para cada una de los tipos de zonas descritas en el artículo 2o del presente acto administrativo es:

I. Zonas tipo "A": Para este tipo de zonas se deberá:

- 1. Fomentar la investigación científica aplicada prioritariamente a la restauración ecológica y a la generación de información sobre la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos, de acuerdo a la normatividad vigente*
- 2. Fomentar la investigación básica sobre biodiversidad, y manejo forestal sostenible.*
- 3. Implementar las acciones de restauración, rehabilitación y recuperación en procura del restablecimiento del estado natural de las coberturas y de las condiciones ambientales necesarias para regular la oferta de servicios ecosistémicos.*
- 4. Incentivar la reconversión de la producción agrícola y pecuaria existentes hacia esquemas de producción sostenibles, que sean compatibles con las características biofísicas y de este tipo de zona.*
- 5. Implementar el Certificado de Incentivo Forestal con fines de conservación, establecido en la Ley 139 de 1994 y el parágrafo del artículo 250 de la Ley 223 de 1995.*
- 6. Desarrollar actividades de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD), otros mecanismos de mercado de carbono y otros esquemas de distribución de beneficios por servicios ecosistémicos.*
- 7. Incentivar el aprovechamiento sostenible de fauna, la agricultura ecológica y la biotecnología según las normas vigentes.*
- 8. Impulsar las líneas establecidas en la Estrategia de Emprendimiento de Negocios Verdes, incluida en la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible y los programas que lo implementen, como el ecoturismo, siempre y cuando sean compatibles con las aptitudes del suelo y las características de este tipo de zona..."*

Si bien las Reservas Forestales establecidas mediante la Ley 2ª de 1959 no están formalmente clasificadas como áreas protegidas dentro del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), el Decreto 1076 de 2015, en su artículo 2.2.2.1.3.1, las

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

reconoce como estrategias de conservación in situ. Conforme a lo dispuesto en la Ley 388 de 1997, estas reservas constituyen determinantes ambientales para el ordenamiento territorial, orientadas a la protección del recurso forestal, el suelo, el agua y la biodiversidad. En particular, la zona tipo A de la Reserva Forestal del Pacífico tiene como finalidad el mantenimiento de procesos ecológicos esenciales y la provisión de servicios ecosistémicos.

En este contexto, el análisis multitemporal evidenció la ejecución de actividades de adecuación de terreno, construcción de infraestructura y apertura de vías internas, que generan movimientos de tierra, procesos de compactación y cimentación que alteraron las propiedades físicas del suelo. Estas intervenciones reducen su capacidad de infiltración, aumentan la escorrentía y reducen drásticamente la fertilidad de los suelos, afectando la capacidad de soporte y regulación de procesos ecosistémicos que la Reserva Forestal del Pacífico busca salvaguardar.

En consecuencia, se concluye que las intervenciones desarrolladas en el predio con código catastral 7623300010000000011867000000000, no se ajustan al propósito asignado a la zona tipo A de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante la Ley 2ª de 1959.

4. NORMAS Y ACTOS ADMINISTRATIVOS PRESUNTAMENTE INCUMPLIDOS

Los hechos verificados evidencian una presunta infracción a los objetivos de uso del suelo definidos para la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante la Ley 2ª de 1959, toda vez que se ejecutaron actividades de adecuación de terreno, construcción de infraestructura y apertura de vías internas sin contar con el trámite de sustracción del área de reserva. En ese sentido, dichas intervenciones contravienen la siguiente disposición normativa:

Acto administrativo	Obligación
Ley 2ª de 1959	"(...) Artículo 1. Para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre, se establecen con carácter de "Zonas Forestales Protectoras" y "Bosques de Interés General", según la clasificación de que trata el Decreto legislativo número 2278 de 1953, las siguientes zonas de reserva forestal, comprendidas dentro de los límites que para cada bosque nacional se fijan a continuación..."
Observaciones: Las actividades ejecutadas contravienen los objetivos de conservación y manejo sostenible establecidos por la Ley 2ª de 1959, cuyo propósito fundamental es garantizar la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre. En este caso, la intervención sobre el recurso suelo compromete los procesos biológicos y funciones ecológicas del suelo.	
Decreto Ley 2811 de 1974	"(...) Artículo 210: Si en área de reserva forestal, por razones de utilidad pública o interés social, es necesario realizar actividades económicas que impliquen remoción de bosques o cambio en el uso de los suelos o cualquiera otra actividad distinta del aprovechamiento racional de los bosques, la zona afectada deberá, debidamente delimitada, ser previamente sustraída de la reserva.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

	<u>También se podrán sustraer de la reserva forestal los predios cuyos propietarios demuestren que sus suelos pueden ser utilizados en explotación diferente de la forestal, siempre que no se perjudique la función protectora de la reserva...</u> " (subrayado fuera del texto original).
Observaciones: Las actividades desarrolladas al interior del predio no se alinean con la vocación de protección y manejo forestal del suelo. En consecuencia, se debió adelantar la correspondiente sustracción del área previo a la ejecución de las actividades conforme al inciso 2º del artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974.	
Resolución No. 1926 de 2013	"(...) ARTÍCULO 2o. TIPOS DE ZONAS. La Zonificación de las áreas de la Reserva Forestal del Pacífico de que trata el artículo precedente, se efectuará de conformidad con los siguientes tipos de zonas: 1. Zona tipo A: (...) ARTÍCULO 6o. ORDENAMIENTO ESPECÍFICO DE CADA UNA DE LAS ZONAS. De conformidad con las políticas, directrices y normatividad vigente, el ordenamiento específico para cada una de los tipos de zonas descritos en el artículo 2o del presente acto administrativo son: I. Zonas tipo "A": Para este tipo de zonas se deberá: (...)
Observaciones: Las intervenciones realizadas en la zona tipo A de la Reserva Forestal del Pacífico no se encuentran contempladas dentro del ordenamiento específico definido en la Resolución No. 1926 de 2013. Dichas zonas están destinadas a la conservación de procesos ecológicos esenciales y la protección de los recursos naturales. En consecuencia, las acciones realizadas resultan incompatibles con los objetivos de preservación que fundamentan su zonificación.	

E. CIRCUNSTANCIAS ATENUANTES Y/O AGRAVANTES

De acuerdo con los artículos 6 y 7 de la Ley 1333 de 2009 modificada por la Ley 2387 de 2024, para el presente análisis de hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental, no se encuentran circunstancias atenuantes y se encuentra una (1) circunstancia de agravación, referida a continuación:

Circunstancias Agravantes			
Circunstancia	Aplica	No aplica	Observaciones
Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica.	X		Las actividades de adecuación de terreno, construcción de infraestructura y apertura de vías internas se realizaron al interior de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante la Ley 2ª de 1959, la cual es reconocida como una estrategia de conservación in situ. Al cumplir funciones esenciales de conservación, debe ser considerada un área de especial importancia ecológica conforme al marco jurídico ambiental.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

6. RELACIÓN DOCUMENTAL DE EVIDENCIAS TÉCNICAS

El presunto incumplimiento de las normas anteriormente citadas se evidencia a partir de los siguientes documentos:

- *Informes de Control Urbanístico No. 02.063.2025 y 02.065.2025, de las visitas realizadas el 09 de mayo de 2025, remitidos mediante radicado Minambiente No. 2025E1031873 del 26 de junio de 2025.*
- *Consulta VUR No. 59 de 2025 y Consulta VUR No. 91 de 2025*
- *Análisis multitemporal realizado en el presente concepto.*

7. RECOMENDACIONES

Conforme al análisis documental y cartográfico adelantado en el presente concepto, desde el punto de vista técnico se determina lo siguiente:

- *Se evidencian acciones y omisiones presuntamente constitutivas de infracción ambiental, asociadas al cambio de uso del suelo en el área de la Reserva Forestal del Pacífico. Estas intervenciones se materializan en la adecuación de terreno, construcción de infraestructura y apertura de vías internas al interior del predio con código catastral 762330001000000011867000000000, ubicado en el Corregimiento El Carmen, municipio de Dagua (Valle del Cauca).*
- *Las intervenciones desarrolladas debían estar precedidas por el trámite de sustracción conforme al inciso 2º del artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974. Dichas actividades se realizaron dentro de la zona tipo A de la Reserva Forestal del Pacífico sin evidencia de la respectiva sustracción, lo cual contraviene los objetivos de conservación establecidos para esta reserva, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 2ª de 1959 y la Resolución No. 1926 de 2013.*
- *Considerando que se identificaron hechos en el periodo comprendido entre 2019 y 2023, se determina que la responsabilidad por los hechos que sustentan la presunta infracción ambiental recae, en principio, en la titular del derecho de dominio, la Sociedad Inversiones Agroindustriales del Trópico Ltda. (NIT 800.034.691-8) en su calidad de propietaria del predio identificado con código catastral 762330001000000011867000000000. Sin embargo, una vez realizada la consulta en el Registro Único Empresarial y Social (RUES), se constató que la sociedad en mención fue disuelta por el vencimiento del término de duración y su vigencia fue hasta el 30 de diciembre de 2006, razón por la cual no resulta procedente iniciar un proceso sancionatorio ambiental en su contra por los hechos descritos.*
- *Desde el punto de vista técnico, se recomienda iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de los señores Carlos Enrique Patiño García (CC 16.741.573) y Bryan Steven Buendía Padilla (CC 1.144.035.078), en calidad de propietarios del predio identificado con matrícula inmobiliaria 370-1110064, por cambiar y/o permitir el cambio en el uso del suelo de la Reserva Forestal del Pacífico, mediante la adecuación de terreno en 9.333 m², la construcción de 2.709 m² de infraestructura y la apertura de 804 metros lineales de vías internas entre los años 2024 y 2025.*
- *Se recomienda adelantar una visita técnica de verificación en campo, con el fin de constatar el estado actual de las actividades identificadas en los informes previos y determinar si se han ejecutado nuevas intervenciones al*

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

interior del predio que presuntamente se constituyan en infracciones ambientales competencia de esta Cartera Ministerial. (...)"

En síntesis, conforme a lo determinado por el área técnica de esta Dirección se ha constatado que en el inmueble identificado con matrícula inmobiliaria 370-1110064, ubicado en el municipio de Dagua (Valle del Cauca), al interior de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida por la Ley 2ª de 1959, se han desarrollado actividades que contravienen los objetivos de la Reserva Forestal establecidos en dicha ley, en el artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974 y en la Resolución No. 1926 de 2013. Por consiguiente, para realizar actividades de adecuación de terreno, construcción de infraestructura y apertura de vías internas es obligatorio tramitar y obtener la sustracción de la Reserva Forestal ante esta Cartera Ministerial.

Ahora bien, de conformidad con el inciso segundo del artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974 el propietario del inmueble es el responsable de adelantar el trámite de sustracción de reserva cuando se pretenda desarrollar una actividad diferente a la forestal y las establecidas en la Resolución 1926 de 2013.

En este sentido, una vez verificado el código catastral en la Ventanilla Única de Registro (VUR) de la Superintendencia de Notariado y Registro, se identificó que respecto del inmueble identificado con matrícula inmobiliaria 370-1110064, ubicado en el municipio de Dagua (Valle del Cauca), figuran como propietarios los señores Carlos Enrique Patiño García (CC 16.741.573) y Bryan Steven Buendía Padilla (CC 1.144.035.078) para el periodo comprendido entre el 2024 y 2025 en donde se evidenciaron los hechos previamente referidos.

Por otro lado, de acuerdo con el inciso segundo del artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974, los propietarios que demuestren que sus suelos pueden ser utilizados en explotación diferente a la forestal deben realizar el trámite de sustracción previo al inicio de cualquier actividad que modifique el uso del suelo, según lo establecido en los artículos 206 y 207 del mismo Decreto Ley.

En ese sentido, es importante precisar que se realizó consulta y verificación en las bases de datos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, sin embargo, no se encuentra ninguna sustracción otorgada o trámite en curso en relación con el predio en mención.

En consideración a lo descrito anteriormente, se advierte la existencia de un proceder presuntamente irregular, por lo que se ordenará el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra de los señores Carlos Enrique Patiño García (CC 16.741.573) y Bryan Steven Buendía Padilla (CC 1.144.035.078) en calidad de propietarios del inmueble identificado con matrícula inmobiliaria 370-1110064, ubicado en el municipio de Dagua (Valle del Cauca), el cual se encuentra al interior de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida por la Ley 2ª de 1959.

Esto con el fin de esclarecer su presunta responsabilidad en las actividades de construcción de infraestructuras en área de Reserva Forestal sin el trámite de sustracción correspondiente, las cuales son presuntamente constitutivas de infracción ambiental, así como cualquier otra infracción conexa que se derive de estas actividades.

En consecuencia, se ordenará una visita técnica para identificar el estado actual del área intervenida y determinar si existe una ampliación del área o cualquier afectación relacionada con los hechos objeto de investigación en el presente proceso sancionatorio ambiental. Las observaciones resultantes deberán ser plasmadas en un concepto técnico que permita identificar las características de modo, tiempo y lugar de la conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

De acuerdo con lo anterior, se precisa que esta Autoridad desplegará todas las diligencias administrativas necesarias, con el fin de establecer con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios descritos en el Concepto Técnico en cita, identificando aquellos que constituyen o no infracción ambiental, en los términos del artículo 5º de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 modificado por el artículo 6º de la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, a efectos de determinar la continuidad o no de la actuación, mediante la formulación de cargos a la que eventualmente haya lugar.

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

Artículo 1. Declarar el inicio del procedimiento administrativo sancionatorio ambiental en contra de los señores **Carlos Enrique Patiño García (CC 16.741.573)** y **Bryan Steven Buendía Padilla (CC 1.144.035.078)** en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 del 2024, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este Auto, por el hecho relacionado a continuación y aquellos que le sean conexos:

- Por no haber tramitado ni obtenido la respectiva sustracción de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante la Ley 2ª de 1959, respecto del inmueble de su propiedad identificado con matrícula inmobiliaria 370-1110064, ubicado en el municipio de Dagua (Valle del Cauca), donde se adelantaron actividades de adecuación de terreno en 9.333 m², la construcción de 2.709 m² de infraestructura y la apertura de 804 metros lineales de vías internas entre los años 2024 y 2025.

Artículo 2. Declarar abierto el expediente **SAN-00296** para adelantar las diligencias que se inicien con la expedición del presente acto.

Parágrafo. El presente expediente estará a disposición conforme a lo establecido en el artículo 36 de la ley 1437 de 2011.

Artículo 3. En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, se ordena llevar a cabo las siguientes diligencias administrativas:

Por parte de Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible:

- Realizar visita técnica al predio identificado con matrícula inmobiliaria 370-1110064, para verificar el estado actual del área intervenida.

Artículo 4. Incorpórense como pruebas a la presente actuación los siguientes documentos:

1. Radicado MINAMBIENTE No. 2025E1031873 del 26 de junio de 2025.
2. Consulta No. 091 de 2025 de Ventanilla Única de Registro - VUR del predio con matrícula inmobiliaria No. 370-1110064.
3. Concepto Técnico N° 136 del 22 de diciembre de 2025.

Artículo 5. Notificar el contenido del presente acto administrativo a los señores **Carlos Enrique Patiño García (CC 16.741.573)** y **Bryan Steven Buendía Padilla (CC 1.144.035.078)** de conformidad con lo establecido en los artículos 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

Artículo 6. Comisionar a la Alcaldía Municipal de Dagua, para que en los términos del artículo 62 de la Ley 1333 de 2009 modificada por Ley 2387 de 2024, notifique

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00296 y se adoptan otras disposiciones"

a los señores Carlos Enrique Patiño García (CC 16.741.573) y Bryan Steven Buendía Padilla (CC 1.144.035.078).

Parágrafo. En caso de que, transcurridos quince (15) días contados a partir de la comunicación del presente acto administrativo, no se haya podido realizar la notificación personal en los términos de los artículos 67 y 68 de la Ley 1437 de 2011, se deberá comunicar a este Ministerio para que se proceda con las otras formas de notificación pertinentes.

Artículo 7. Comuníquese el contenido del presente Auto a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca- CVC y a la Alcaldía Municipal de Dagua para su conocimiento y fines pertinentes.

Artículo 8. Comuníquese al Procurador delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, de conformidad con lo señalado el memorando 005 del 14 de marzo de 2013, emitido por el mismo ente de control enunciado y su instructivo.

Artículo 9. Publicar el presente acto administrativo en la página web de la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

Artículo 10. Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚPLASE

Dada en Bogotá, D.C., a los 24 DIC 2025



NATALIA MARIA RAMIREZ MARTÍNEZ

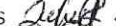
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Proyectó: María Paula Sarmiento Hincapié. / Abogada Contratista DBBSE 

Revisó: Mariana Gómez Giraldo. / Abogada Contratista DBBSE 

Revisó y Aprobó: D. Marcela Reyes M. / Abogada Contratista DBBSE 

Acoge: Concepto Técnico No. 136 del 22 de diciembre de 2025.

Revisor Técnico: Zulenny Carrasquilla Rodríguez/ Ingeniero Ambiental DBBSE - MADS 

Expediente: SAN-00296.