



Ambiente

AUTO No. 305 DE 24 DIC 2025

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones"

LA DIRECTORA DE BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y SERVICIOS ECOSISTÉMICOS DEL MINISTERIO AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

En uso de las facultades legales establecidas en la Ley 99 de 1993, en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 modificada por la Ley 2387 de 2024, de las asignadas en el numeral 16 del artículo 16 del Decreto Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, en la Resolución 1221 del 01 de septiembre de 2025 y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Mediante radicado MINAMBIENTE 2025E1031873 del 26 de junio de 2025, la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC remitió por competencia los informes de control urbanístico realizados por la Secretaría de Planeación y Proyectos de la Alcaldía Municipal de Dagua, dentro de los que se incluye el informe de control urbanístico No. 02.056-2025 de la visita realizada el 6 de mayo de 2025, los cuales se encuentra relacionado con alteraciones de uso del suelo dentro de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante Ley 2ª de 1959.

En atención a lo anterior, el área técnica del equipo sancionatorio procedió a emitir el concepto técnico No. 120 del 2025.

II. COMPETENCIA DE LA DIRECCIÓN DE BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y SERVICIOS ECOSISTÉMICOS DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

A través del artículo 12 de la Ley 1444 de 2011, el Gobierno Nacional reorganizó el Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial y lo denominó Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

En uso de las facultades extraordinarias concedidas en el literal c) del artículo 18 de la Ley 1444 de 2011, el Gobierno Nacional, a través del Decreto Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, modificó los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y, lo integró al Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

El artículo 1º del Decreto-Ley citado, estableció que: *"El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el rector de la gestión del ambiente y de los recursos naturales renovables; encargado de orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores."*

A través del Numeral 16, Artículo 16 del Decreto-Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, dispuso dentro de las funciones de la Dirección de Bosques Biodiversidad y

20

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

Servicios Ecosistémicos, la de *"Imponer las medidas preventivas y sancionatorias en los asuntos de su competencia."*

El párrafo del artículo 2º de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 del 2024, establece que la autoridad ambiental competente para otorgar o negar la licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, lo será también para el ejercicio de la potestad sancionatoria.

Dentro de las funciones asignadas al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se encuentra la de adelantar el trámite de la solicitud de sustracción, por lo que, en virtud de lo dispuesto en el numeral 16 del artículo 16 del Decreto-Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, la Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, es la competente para desplegar la potestad sancionatoria ambiental en este caso, de acuerdo con lo ordenado Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 del 2024.

Mediante Resolución 1221 del 01 de septiembre de 2025 se llevó a cabo el nombramiento a NATALIA MARÍA RAMÍREZ MARTÍNEZ como Directora Técnica, Código 0100, Grado 22, de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.

Acorde con lo anterior, la suscrita Directora Código 0100 grado 22, de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos de la planta de personal del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, es competente para proferir este acto administrativo.

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

La Constitución Nacional en el marco de protección de los recursos naturales en Colombia, se estructuró a partir de la duplicidad del concepto de protección, el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8º, el cual señala que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Por su parte, en el Artículo 29 de la Constitución Política de Colombia, establece que el debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas, previendo especialmente *"...que nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio..."*

El artículo 58 de la Constitución Política de Colombia establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones y que, como tal, le es inherente una función ecológica. Así mismo, el artículo 79, consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, y establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

La citada obligación comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, con el fin de asegurar su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución; en tanto que su función de intervención, inspección y prevención se encamina a precaver el deterioro ambiental, a hacer efectiva su potestad sancionatoria y exigir a manera de compensación los daños que se produzcan en aquellos, tal y como lo establece el artículo 80 Constitucional.

Es así como la protección al ambiente corresponde a uno de los más importantes cometidos estatales y es deber del Estado garantizar a las generaciones futuras la conservación del ambiente y la preservación de los recursos naturales. De ahí el

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

objeto para crear el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como organismo rector de la gestión ambiental y de los recursos naturales.

A su vez, el artículo 209 de la Constitución señala *"La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad moralidad eficacia celeridad, imparcialidad y publicidad mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones."*

En lo que corresponde al desarrollo de la economía forestal y la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre, la Ley 2 de 1959 *"Por el cual se dictan normas sobre economía forestal de la Nación y conservación de recursos naturales renovables"* estableció las Reservas Forestales del Pacífico, Central, del Río Magdalena, de la Sierra Nevada de Santa Marta, de los Mutilones, del Cocuy y de la Amazonía.

El literal a) del artículo 1º de la Ley 2 de 1959 señala:

"a) Zona de Reserva Forestal del Pacífico, comprendida dentro de los siguientes límites generales:

Por el Sur la línea de frontera con la república del Ecuador; por el Occidente, el Océano Pacífico y la línea divisoria con la República de Panamá; por el Norte, el Océano Atlántico (Golfo de Urabá); y por el Oriente, una línea que arrancando 15 kilómetros al Este del divorcio de aguas de la Cordillera Occidental, en los límites con el Ecuador, sigue hasta el Volcán de Chiles, el Nevado de Cumbal y la quebrada de San Pedro, y de allí, a través del río Patía, hasta Chita, continuando 15 kilómetros al Este, por el divorcio de aguas del Cerro Rivas al Cerro de Munchique y siguiendo la cima de la Cordillera Occidental hasta el cerro de Caramanta, de allí al Cerro Paramilló y luego al Cerro Murucucú, y de allí una línea recta, con rumbo 45 grados Noreste, hasta el Océano Atlántico;"

El artículo 2º de la Resolución 1926 de 2013 *"Por la cual se adopta la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida en la Ley 2 de 1959 y se toman otras determinaciones"* estableció lo siguiente:

"ARTÍCULO 2o. TIPOS DE ZONAS. La Zonificación de la Reserva Forestal del Pacífico de que trata el artículo precedente, se efectuará de conformidad con los siguientes tipos de zonas:

1. Zona tipo A: Zonas que garantizan el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos, relacionados principalmente con la regulación hídrica y climática; la asimilación de contaminantes del aire y del agua; la formación y protección del suelo; la protección de paisajes singulares y de patrimonio cultural; y el soporte a la diversidad biológica.

(...)

ARTÍCULO 6o. ORDENAMIENTO ESPECÍFICO DE CADA UNA DE LAS ZONAS. De conformidad con las políticas, directrices y normatividad vigente, el ordenamiento específico para cada una de los tipos de zonas descritos en el artículo 2o del presente acto administrativo son:

I. Zonas tipo "A": Para este tipo de zonas se deberá:

1. Fomentar la investigación científica aplicada prioritariamente a la restauración ecológica y a la generación de información sobre la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos, de acuerdo a la normatividad vigente.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

2. *Fomentar la investigación básica sobre biodiversidad, y manejo forestal sostenible.*
3. *Implementar las acciones de restauración, rehabilitación y recuperación en procura del restablecimiento del estado natural de las coberturas y de las condiciones ambientales necesarias para regular la oferta de servicios ecosistémicos.*
4. *Incentivar la reconversión de la producción agrícola y pecuaria existentes hacia esquemas de producción sostenibles, que sean compatibles con las características biofísicas de este tipo de zona.*
5. *Implementar el Certificado de Incentivo Forestal con fines de conservación, establecido en la Ley 139 de 1994 y el párrafo del artículo 250 de la Ley 223 de 1995.*
6. *Desarrollar actividades de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD), otros mecanismos de mercado de carbono y otros esquemas de distribución de beneficios por servicios ecosistémicos.*
7. *Incentivar el aprovechamiento sostenible de fauna, la agricultura ecológica y la biotecnología según las normas vigentes.*
8. *Impulsar las líneas establecidas en la Estrategia de Emprendimiento de Negocios Verdes, incluida en la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible y los programas que lo implementen, como el ecoturismo, siempre y cuando sean compatibles con las aptitudes del suelo y las características de este tipo de zona."*

Conforme a los artículos 206 y 207 del Decreto Ley 2811 de 1974 "Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente", se denomina área de Reserva Forestal la zona de propiedad pública o privada reservada para destinarla exclusivamente al establecimiento o mantenimiento y utilización racional de áreas forestales, las cuales solo podrán destinarse al aprovechamiento racional permanente de los bosques que en ella existan o se establezcan, garantizando la recuperación y supervivencia de los mismos.

En complemento a lo anterior, desde el inciso 2 del Artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974, se contempla que para el desarrollo de actividades de interés privado o particular se requiere previamente la resolución que apruebe la sustracción de las áreas de reserva forestal nacional.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 2º de la Ley 99 de 1993 "Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones", el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, en los términos de la ley, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y del medio ambiente de la Nación a fin de asegurar el desarrollo sostenible.

Ahora bien, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 del 2024, señaló en su artículo 3º, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1º de la Ley 99 de 1993.

A su turno, el artículo 5º de la Ley 1333 de 2009, modificado por el artículo 6 de la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, dispuso lo siguiente:

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

"ARTÍCULO 5o. Infracciones. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

PARÁGRAFO 1o. En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

PARÁGRAFO 2o. El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.

PARÁGRAFO 3o. Será también constitutivo de infracción ambiental el tráfico ilegal, maltrato, introducción y trasplante ilegal de animales silvestres, entre otras conductas que causen un daño al medio ambiente.

PARÁGRAFO 4o. El incumplimiento de las obligaciones o condiciones previstas en actos administrativos sin contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente será objeto de aplicación del artículo 90 de la Ley 1437 de 2011. Se entenderá por obligaciones o condiciones sin contenido ambiental, aquellas cuyo incumplimiento no afecten conocimiento, educación, seguimiento, planificación y control ambiental, las que no hayan sido emitidas para evitar el daño o afectación ambiental, y/o aquellas que no hayan sido impuestas para mitigarlos, compensarlos y restaurarlos.

PARÁGRAFO 5o. Los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente como las licencias ambientales, o permisos ambientales, incluye también los planes de contingencia para la mitigación del riesgo y el control de las contingencias ambientales."

Así mismo, el artículo 18 de la mencionada Ley especial, señala que:

"ARTÍCULO 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivos de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos".

De igual manera, en su artículo 20, la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, establece que:

"ARTÍCULO 20. Intervenciones. Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental".

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, dispone:

"Artículo 22. Verificación de los hechos. La autoridad competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas

10

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios."

IV. DEL CASO EN CONCRETO

Mediante radicado MINAMBIENTE 2025E1031873 del 26 de junio de 2025, la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC remitió por competencia los informes de control urbanístico realizados por la Secretaría de Planeación y Proyectos de la Alcaldía Municipal de Dagua, dentro de los que se incluye el informe de control urbanístico No. 02.056-2025 de la visita realizada el 6 de mayo de 2025, los cuales se encuentra relacionado con alteraciones de uso del suelo dentro de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante Ley 2ª de 1959.

En atención a lo anterior, el área técnica del equipo sancionatorio procedió a emitir el concepto técnico No. 120 del 2025, del cual se transcriben algunos apartes para los fines del presente acto administrativo:

"(...)

2. CONSIDERACIONES PRELIMINARES

2.1. Radicado Minambiente No. 2025E1031873 del 26 de junio de 2025:

Una vez verificado el contenido de la información remitida a esta Dirección mediante el radicado en mención, se encontró el informe de control urbanístico No. 02.056-2025 de la visita realizada el 6 de mayo de 2025 de la Secretaría de Planeación y Proyectos de la Alcaldía Municipal de Dagua, en el cual se relacionan hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental evidenciadas en el predio identificado con matrícula inmobiliaria 370-140803 y código catastral 762330001000000010331000000000, en inmediaciones de la coordenada W 76,66485941 - N 3,52945542, de presunta propiedad del señor Rafael Alberto Lozano Castro. De dicho informe se destaca la siguiente información:

"(...)

Registro fotográfico de la visita y ubicación del predio:



(...)

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

Durante la visita técnica realizada al predio se observó la apertura de una vía de acceso de aproximadamente treinta metros lineales, acompañada de la ejecución de tres explanaciones, cada una con un área estimada de ciento cincuenta metros cuadrados. Estas explanaciones se encuentran niveladas y presentan condiciones adecuadas para el inicio de actividades constructivas. Adicionalmente, se ha instalado una estructura prefabricada de aproximadamente catorce metros cuadrados, actualmente utilizada como área de acopio de materiales de construcción. Esta estructura carece de acabados y posee un piso en concreto simple. En el lugar se identifican dos fosos destinados a la futura instalación de sistemas de vertimientos, lo cual indica una etapa inicial de implementación de infraestructura sanitaria.

En el área también se evidencian residuos sólidos resultantes de las actividades preliminares, tales como tubos de PVC, arena, balastro, escombros, madera, ladrillos de perforación horizontal y material producto de excavación. El avance general de la obra corresponde a una etapa preliminar, sin que se evidencie aún la ejecución de estructuras permanentes de carácter habitacional o funcional. El predio cuenta con una superficie aproximada de tres mil metros cuadrados, y la vivienda prefabricada mencionada presenta un área de catorce metros cuadrados. El avance constructivo de las explanaciones, al momento de la inspección, se encuentra igualmente en fase preliminar." (Subrayado fuera del texto original)

2.2. Análisis técnico de la información remitida por la CVC:

Conforme a la información presentada, se verificó la ubicación geográfica de la coordenada referenciada por la Secretaría de Planeación y Proyectos de Dagua, mediante la consulta la capa catastral dispuesta en el geovisor de la Infraestructura Colombiana de Datos Espaciales - ICDE, recopilada por la Unidad Administrativa Especial de Catastro de la Gobernación Valle del Cauca, encontrando que las actividades reportadas efectivamente se localizan dentro del predio identificado código catastral 762330001000000010331000000000, en jurisdicción del municipio de Dagua (Valle del Cauca), como se observa en el Mapa 1.

Adicionalmente, se verificó el límite predial definido, respecto a la información cartográfica con el fin de identificar la posible superposición con áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas y/o alguna figura legal de ordenamiento. Para esto se revisaron las siguientes capas:

- Capa RUNAP para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, incluyendo la revisión de:
 - Áreas protegidas administradas por Parques Nacionales Naturales de Colombia - PNNC: Parques Nacionales Nacionales y Distritos Nacionales de Manejo Integrado
 - Áreas protegidas administradas por Autoridades Regionales: Parque Natural Regional, Reserva Nacional Natural, Reserva Forestal Protectora Regional, Reserva Forestal Protectora Nacional, Distrito Regional Manejo Integrado, Áreas de Recreación y Distritos de conservación del suelo.
 - Áreas protegidas de administración privada: Reserva Natural Sociedad Civil

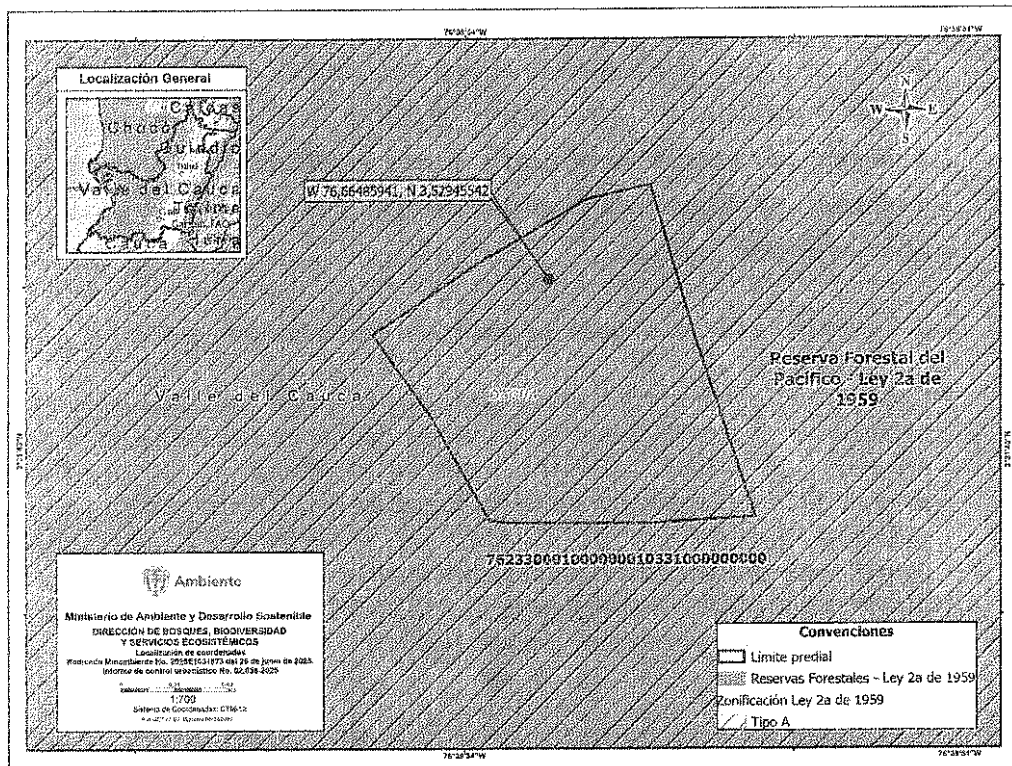
10

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

- Áreas de reserva forestal establecidas mediante Ley 2ª de 1959
- Información relacionada con resguardos indígenas y comunidades negras
- Ecosistemas estratégicos y áreas de importancia ecológica para lo cual se revisó la siguiente información cartográfica:

- Humedales RAMSAR
- Bosque Seco Tropical
- Complejo de Páramos
- Drenajes
- Rondas hídricas
- Nacimientos
- Reservas de la Biósfera

Con base en lo anterior, se encontró que tanto la coordenada como el predio **presentan traslape total** con la Zona tipo A de la Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante Ley 2ª de 1959, como se evidencia a continuación:



Mapa No 1. Localización de coordenadas en Reserva Forestal del Pacífico.

Respecto a otras áreas de especial importancia, como resultado del cruce de información no se encontró que las coordenadas se superpongan con otra área de especial importancia ecológica y/o ecosistema estratégico. Así mismo, no se encontró traslape ni cercanía a ninguna figura legal de ordenamiento incluyendo resguardos indígenas legalizados y/o comunidades negras tituladas.

Es preciso señalar que, una vez consultada la capa oficial de sustracción definitiva y temporal de las Reservas Forestales declaradas mediante Ley 2ª de 1959, actualizadas para julio de 2025, no se encuentra ninguna sustracción otorgada en relación con el predio bajo estudio, la cual, de acuerdo con las características



"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

de la actividad, debió y debe adelantarse por el propietario del predio de acuerdo con lo descrito en el inciso 2 del artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974.

Una vez evaluada la información remitida por la Corporación, se encuentra que se realizó la apertura de 30m de vía en concreto, el desarrollo de (3) tres explanaciones de terreno con área aproximada total de 450m² y la instalación de una (1) infraestructura prefabricada con base en concreto de 14m² en área de Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante Ley 2ª de 1959, lo cual se configura en un hecho presuntamente constitutivo de infracción ambiental competencia de esta Cartera Ministerial.

Es importante precisar que por parte de esta Dirección únicamente se valorará lo relacionado con el cambio en el uso del suelo de la Reserva Forestal del Pacífico y no en lo consistente a actuaciones administrativas sancionatorias relacionadas con permisos y/o autorizaciones menores, las cuales deben llevarse a cabo por la Corporación como máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción.

Por otra parte, se realizará un análisis multitemporal con imágenes satelitales con el fin de verificar la actividad reportada, su temporalidad y demás intervenciones encontradas en el área.

2.3. Análisis multitemporal con imágenes satelitales

Se procedió a adelantar un análisis de imágenes satelitales mediante la técnica PIAO (Photo Interpretation Assisté par Orninateur) que consiste en interpretar, digitalizar y capturar mediante un Sistema de Información Geográfica (en este caso las imágenes del software de Google Earth Pro y Planet Scope), los aspectos de interés por parte del profesional. En este caso, aquellos relacionados con la identificación de dinámicas de adecuación de terreno, apertura de vías, construcción de infraestructura o cualquier otra actividad que presuntamente cambie el uso del suelo de la Reserva.

Como resultado de ello, en las imágenes satelitales disponibles de los distintos sensores para el área bajo estudio, no fue posible verificar la información reportada por la Secretaría, en inmediaciones de la coordenada W 76,66485941 - N 3,52945542, en relación con la apertura de 30m de vía en concreto, el desarrollo de (3) tres explanaciones de terreno con área aproximada total de 450m² y la instalación de una (1) infraestructura prefabricada con base en concreto de 14m², ni cambios en las características de estas.

Esta imposibilidad es producto de la ausencia de imágenes satelitales de alta resolución posteriores a julio de 2023 en la que se pudiesen identificar con claridad las actividades asociadas a las intervenciones registradas en el informe de control urbano, tal como se observa en las imágenes a continuación:

2

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

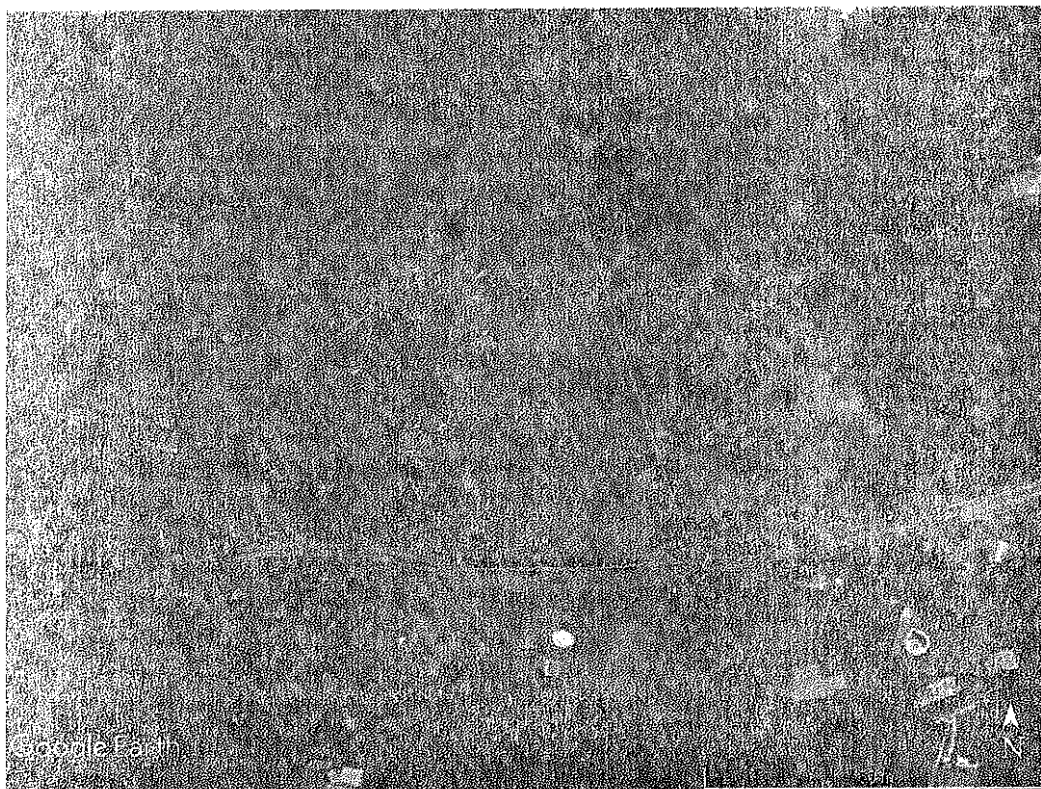


Imagen 1. Insumo satelital capturado el 18 de julio de 2023.
Obtenido de Maxar Technologies.

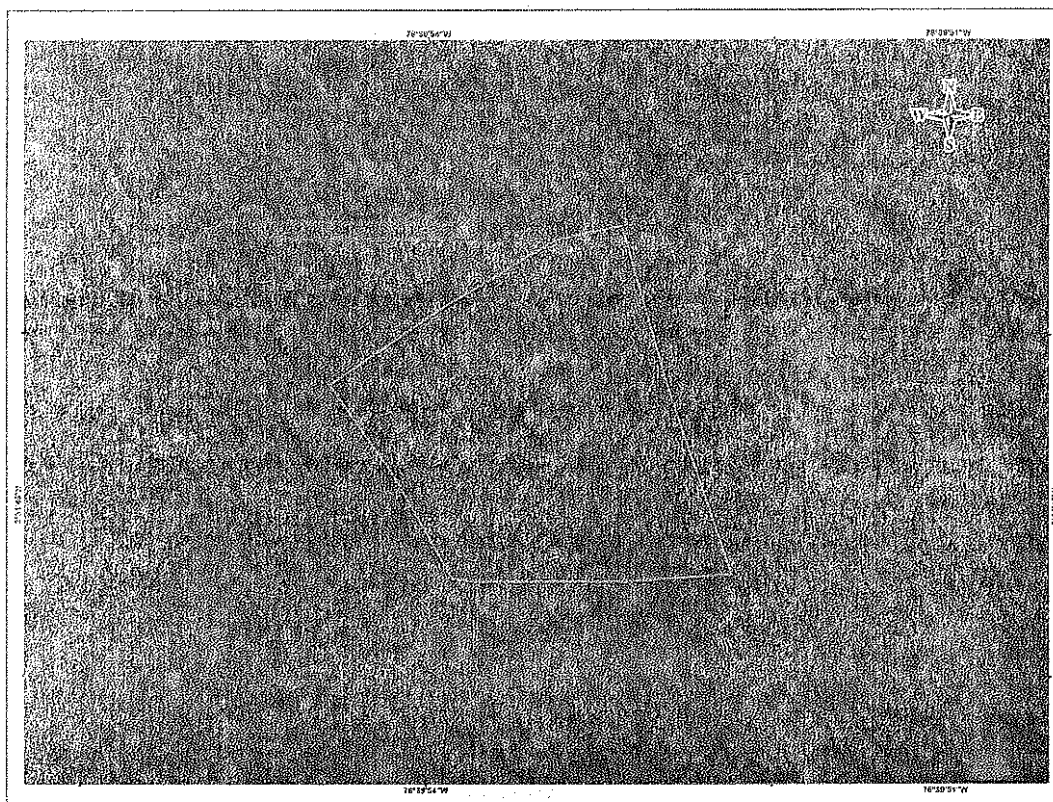


Imagen 2. Insumo satelital capturado el 20 de mayo de 2025.
Obtenido de PlanetScope scene.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

Al respecto de la imagen satelital obtenida para el 20 de mayo de 2025, si bien se logra identificar cambios en las tonalidades verdes que previamente mostraban la presencia de pastos hacia coloraciones marrones en inmediaciones de la coordenada W 76,66485941 - N 3,52945542, la baja resolución de este insumo como de las imágenes posteriores no permite establecer con certeza el tipo de intervenciones y ni el área respectiva en la actualidad.

En consecuencia, es necesario verificar en campo, el estado actual del predio y las características de las intervenciones reportadas en la coordenada referida en el informe de control urbanístico No. 02.056-2025 de la visita realizada el 6 de mayo de 2025, así como identificar si posterior a dicho reporte se realizaron otras intervenciones que presuntamente se constituyan en una infracción ambiental competencia de esta Cartera Ministerial.

2.4. Identificación del presunto infractor:

Con el fin de verificar la información respecto a la titularidad del predio que se traslapa con la coordenada referenciada por la Secretaría de Planeación y Proyectos de Dagua, se realizó consulta de los datos en la Ventanilla Única de Registro - VUR de la Superintendencia de Notariado y Registro (Consulta 58 de 2025). Dicha consulta permitió evidenciar que el predio identificado con matrícula inmobiliaria 370-140803 y código catastral 762330001000000010331000000000, fue adquirido mediante Escritura Pública 4198 del 10 de diciembre de 2018 de la Notaria Novena de Cali, por la señora ALICIA CALERO MONTEALEGRE identificada con cédula de ciudadanía No. 31.963.165.

En relación con lo anterior, los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental en el área de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante la Ley 2ª de 1959, consistentes en el cambio de uso del suelo de dicha Reserva por las actividades de apertura de 30m de vía en concreto, el desarrollo de (3) tres explanaciones de terreno con área aproximada total de 450m2 y la instalación de una (1) infraestructura prefabricada con base en concreto de 14m2, sin la previa sustracción del área, se atribuye la señora Alicia Calero Montealegre, en calidad de propietaria del predio y responsable de solicitar la sustracción del área de la Reserva Forestal de Ley 2ª de 1959.

3. DESCRIPCIÓN DE LAS ACCIONES U OMISIONES PRESUNTAMENTE CONSTITUTIVAS DE INFRACCIÓN AMBIENTAL

3.1. Ubicación de los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental:

Los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental que fueron verificados en visita de inspección en campo por parte de la Secretaría de Planeación y Proyectos de la Alcaldía Municipal de Dagua se llevaron a cabo en la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante Ley 2ª de 1959 en la zona clasificada como tipo A de la mencionada Ley, tal y como se expone a continuación:

Hecho	Localización
Cambio en el uso del suelo al interior de la Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante Ley 2ª de 1959, por las actividades de apertura de 30m de vía en	Predio con matrícula inmobiliaria 370-140803 y código catastral 762330001000000010331000000000, en inmediaciones de la coordenada W 76,66485941 - N 3,52945542.

10

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

concreto, el desarrollo de (3) tres explanaciones de terreno con área aproximada total de 450m2 y la instalación de una (1) infraestructura prefabricada con base en concreto de 14m2, sin haber realizado la sustracción previa del área intervenida.	Jurisdicción del municipio de Dagua, Valle del Cauca.
--	---

3.2. Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante Ley 2ª de 1959:

La Ley 2ª de 1959, establece en su Artículo 1º que:

"(...)

Artículo 1. Para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre, se establecen con carácter de "Zonas Forestales Protectoras" y "Bosques de Interés General, según la clasificación de que trata el Decreto legislativo número 2278 de 1953, las siguientes zonas de reserva forestal, comprendidas dentro de los límites que para cada bosque nacional se fijan a continuación:

a) Zona de Reserva Forestal del Pacífico, comprendida dentro de los siguientes límites generales:

Por el Sur la línea de frontera con la república del Ecuador; por el Occidente, el Océano Pacífico y la línea divisoria con la República de Panamá; por el Norte, el Océano Atlántico (Golfo de Urabá); y por el Oriente, una línea que arrancando 15 kilómetros al Este del divorcio de aguas de la Cordillera Occidental, en los límites con el Ecuador, sigue hasta el Volcán de Chiles, el Nevado de Cumbal y la quebrada de San Pedro, y de allí, a través del río Patía, hasta Chita, continuando 15 kilómetros al Este, por el divorcio de aguas del Cerro Rivas al Cerro de Munchique y siguiendo la cima de la Cordillera Occidental hasta el cerro de Caramanta, de allí al Cerro Paramilló y luego al Cerro Murucucú, y de allí una línea recta, con rumbo 45 grados Noreste, hasta el Océano Atlántico..."

Por su parte, la Resolución No. 1926 de 2013 adopta la zonificación y el ordenamiento de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida en la Ley 2ª de 1959, resolviendo en los artículos 2º y 6 los siguientes tipos de zonas y su objetivo:

"(...)

ARTÍCULO 2o. TIPOS DE ZONAS. La Zonificación de la Reserva Forestal del Pacífico de que trata el artículo precedente, se efectuará de conformidad con los siguientes tipos de zonas:

1. Zona tipo A: Zonas que garantizan el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos, relacionados principalmente con la regulación hídrica y climática; la asimilación

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

de contaminantes del aire y del agua; la formación y protección del suelo; la protección de paisajes singulares y de patrimonio cultural; y el soporte a la diversidad biológica.

(...)

ARTÍCULO 6o. ORDENAMIENTO ESPECÍFICO DE CADA UNA DE LAS ZONAS. De conformidad con las políticas, directrices y normatividad vigente, el ordenamiento específico para cada una de los tipos de zonas descritos en el artículo 2o del presente acto administrativo son:

1. Zonas tipo "A": Para este tipo de zonas se deberá:

1. Fomentar la investigación científica aplicada prioritariamente a la restauración ecológica y a la generación de información sobre la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos, de acuerdo a la normatividad vigente.
2. Fomentar la investigación básica sobre biodiversidad, y manejo forestal sostenible.
3. Implementar las acciones de restauración, rehabilitación y recuperación en procura del restablecimiento del estado natural de las coberturas y de las condiciones ambientales necesarias para regular la oferta de servicios ecosistémicos.
4. Incentivar la reconversión de la producción agrícola y pecuaria existentes hacia esquemas de producción sostenibles, que sean compatibles con las características biofísicas de este tipo de zona.
5. Implementar el Certificado de Incentivo Forestal con fines de conservación, establecido en la Ley 139 de 1994 y el parágrafo del artículo 250 de la Ley 223 de 1995.
6. Desarrollar actividades de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD), otros mecanismos de mercado de carbono y otros esquemas de distribución de beneficios por servicios ecosistémicos.
7. Incentivar el aprovechamiento sostenible de fauna, la agricultura ecológica y la biotecnología según las normas vigentes.
8. Impulsar las líneas establecidas en la Estrategia de Emprendimiento de Negocios Verdes, incluida en la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible y los programas que lo implementen, como el ecoturismo, siempre y cuando sean compatibles con las aptitudes del suelo y las características de este tipo de zona..."

Por otro lado, aunque las Reservas Forestales establecidas por la Ley 2ª de 1959 no son áreas protegidas, se consideran estrategias de conservación in situ que contribuyen a la protección, planeación y manejo de los recursos naturales renovables, así como al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país (Artículo 2.2.2.1.3.1 del Decreto 1076 de 2015). Estas áreas se integran al ordenamiento ambiental del territorio, promoviendo la conservación de los recursos naturales y formando parte de las determinantes ambientales definidas para las entidades territoriales en la Ley 388 de 1997.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

En este sentido, y considerando los hechos analizados, es pertinente resaltar que la actividad realizada en el predio identificado con código catastral 762330001000000010331000000000 en jurisdicción del municipio de Dagua (Valle del Cauca) relacionadas con la apertura de una (1) vía en concreto, el desarrollo de (3) tres explanaciones de terreno y la instalación de una (1) infraestructura prefabricada con base en concreto, contravienen los objetivos establecidos para la Reserva Forestal del Pacífico, en la Ley 2a de 1959, dirigidos al desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre y no se ajustan con el propósito de la zona A de dicha Reserva.

En este caso específico, la afectación al recurso suelo se origina debido a que la construcción de estructuras duras provoca alteraciones en la morfología, compactación, densidad, textura e infiltración del suelo, entre otras características edafológicas. Además, el proceso de apertura de vía y explanación de terreno implica actividades como la remoción de las capas superficiales del suelo, explanación y nivelaciones, las cuales generan impactos negativos que afectan la estructura del recurso, el drenaje superficial y las características macro y microbiológicas de este, lo que afecta la función natural del suelo y compromete la conservación y mantenimiento permanente de la vegetación natural de la Reserva Forestal.

Como consecuencia, la afectación del bien de protección el suelo, genera cambios sustanciales en las dinámicas ecológicas de la Reserva, impactando negativamente sus recursos naturales y los flujos energéticos del ecosistema.

Esto reduce la oferta de servicios ecosistémicos asociados a estos bienes, comprometiendo el propósito de la Reserva Forestal, que incluye el fomento de la economía forestal y el ordenamiento específico de la Zona A, al no garantizar el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar dicha oferta de servicios.

4. NORMAS Y ACTOS ADMINISTRATIVOS PRESUNTAMENTE INCUMPLIDOS

Los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental se relacionan con la contravención de los objetivos de uso del suelo definidos para la Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante la Ley 2a de 1959, dado que se desarrolló la apertura de una (1) vía en concreto, el desarrollo de (3) tres explanaciones de terreno y la instalación de una (1) infraestructura prefabricada con base en concreto, infringiendo presuntamente la siguiente normativa ambiental:

Acto administrativo	Obligación
Ley 2ª de 1959	"(...) Artículo 1. Para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre, se establecen con carácter de "Zonas Forestales Protectoras" y "Bosques de Interés General", según la clasificación de que trata el Decreto legislativo número 2278 de 1953, las siguientes zonas de reserva forestal,

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

	comprendidas dentro de los límites que para cada bosque nacional se fijan a continuación..."
Observaciones: Las actividades de apertura de vía en concreto, el desarrollo de explanaciones de terreno y la instalación de infraestructura prefabricada con base en concreto al interior de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante la Ley 2ª de 1959, contravienen los objetivos establecidos para esta, los cuales están direccionados al desarrollo de la economía forestal y la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre.	
Decreto Ley 2811 de 1974	"(...) Artículo 210: Si en área de reserva forestal, por razones de utilidad pública o interés social, es necesario realizar actividades económicas que impliquen remoción de bosques o cambio en el uso de los suelos o cualquiera otra actividad distinta del aprovechamiento racional de los bosques, la zona afectada deberá, debidamente delimitada, ser previamente sustraída de la reserva. <u>También se podrán sustraer de la reserva forestal los predios cuyos propietarios demuestren que sus suelos pueden ser utilizados en explotación diferente de la forestal, siempre que no se perjudique la función protectora de la reserva..."</u> (subrayado fuera del texto original).
Observaciones: Las actividades de apertura de vía en concreto, el desarrollo de explanaciones de terreno y la instalación de infraestructura prefabricada con base en concreto al interior de la Reserva Forestal del Pacífico no se alinean con la vocación de protección y manejo forestal del suelo. En consecuencia, se debió adelantar la correspondiente sustracción del área previo a la ejecución de las actividades conforme al inciso 2º del artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974.	
Resolución No. 1926 de 2013	"(...) ARTÍCULO 2o. TIPOS DE ZONAS. La Zonificación de las áreas de la Reserva Forestal del Pacífico de que trata el artículo precedente, se efectuará de conformidad con los siguientes tipos de zonas: 1. Zona tipo A: Zonas que garantizan el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos, relacionados principalmente con la regulación hídrica y climática; la asimilación de contaminantes del aire y del agua; la formación y protección del suelo; la protección de paisajes singulares y de patrimonio cultural; y el soporte a la diversidad biológica. (...) ARTÍCULO 6o. ORDENAMIENTO ESPECÍFICO DE CADA UNA DE LAS ZONAS. De conformidad con las políticas, directrices y normatividad vigente, el ordenamiento específico para cada una de los tipos de zonas descritos en el artículo 2o del presente acto administrativo son: I. Zonas tipo "A": Para este tipo de zonas se deberá (...)"

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

Observaciones: El desarrollo de las actividades de apertura de vía en concreto, el desarrollo de explanaciones de terreno y la instalación de infraestructura prefabricada con base en concreto al interior de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida por la Ley 2ª de 1959, no se ajustan al propósito de la Zona A de dicha Reserva, conforme a lo dispuesto en la Resolución No. 1926 de 2013. Esta actividad no corresponde con ninguna de las acciones listadas en su ordenamiento específico y no cumple con el objetivo de garantizar el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos.

5. CIRCUNSTANCIAS ATENUANTES Y/O AGRAVANTES

De acuerdo con los artículos 6 y 7 de la Ley 1333 de 2009 modificada por la Ley 2387 de 2024, para el presente análisis de hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental, no se encuentran circunstancias atenuantes y se encuentra una (1) circunstancia de agravación, referida a continuación:

Circunstancias Agravantes			
Circunstancia	Aplica	No aplica	Observaciones
Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica.	X		Los hechos se localizan al interior de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante la Ley 2ª de 1959, la cual se concibe como un área de conservación in situ y le confiere la característica de ser un área de especial importancia.

6. RELACIÓN DOCUMENTAL DE EVIDENCIAS TÉCNICAS

El presunto incumplimiento de las normas anteriormente citadas se evidencia a partir de los siguientes documentos:

- Informe de control urbanístico No. 02.056-2025 de la visita realizada el 6 de mayo de 2025 remitido mediante el radicado Minambiente No. 2025E1031873 del 26 de junio de 2025.
- Consultas 58 de 2025, de la Ventanilla Única de Registro - VUR de la Superintendencia de Notariado y Registro.

7. RECOMENDACIONES

De conformidad con la revisión documental y el análisis adelantado en el presente concepto, desde el punto de vista técnico se determina lo siguiente:

- Existen acciones y omisiones presuntamente constitutivas de infracción ambiental relacionadas con cambio de uso de suelo de la Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante Ley 2ª de 1959, al evidenciarse las actividades de apertura de 30m de vía en concreto, el desarrollo de (3) tres explanaciones de terreno con área aproximada total de 450m2 y la instalación de una (1) infraestructura prefabricada con base en concreto de 14m2 en inmediaciones de la coordenada W 76,66485941 - N 3,52945542, al interior del predio identificado con matrícula inmobiliaria 370-140803 y código catastral 762330001000000010331000000000, en jurisdicción del municipio de Dagua (Valle del Cauca), sin el respectivo trámite de sustracción de la Reserva Forestal.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 90294 y se adoptan otras disposiciones".

- *Las actividades previamente descritas no se consideran actividades de utilidad pública e interés social ni están acordes con el uso forestal de la Reserva, por lo que debió y deberá adelantarse ante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible la correspondiente sustracción de la reserva previo a su ejecución, conforme al inciso 2 del artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974. Adicional a ello, estas actividades no están acordes con lo dispuesto en la Resolución 1926 de 2013, en lo que respecta a la zonificación y ordenamiento específico de la zona tipo A de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida en la Ley 2ª de 1959.*
- *Desde el punto de vista técnico se recomienda iniciar proceso sancionatorio ambiental en contra de la señora ALICIA CALERO MONTEALEGRE con CC. 31.963.165, en calidad de propietaria del predio identificado con matrícula inmobiliaria 370-140803 y código catastral 762330001000000010331000000000, jurisdicción del municipio de Dagua (Valle del Cauca), en inmediaciones de la coordenada W 76,66485941 - N 3,52945542, por haber cambiado el uso del suelo de la Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante Ley 2ª de 1959 al desarrollar la apertura de una (1) vía en concreto, el desarrollo de (3) tres explanaciones de terreno y la instalación de una (1) infraestructura prefabricada con base en concreto sin previa sustracción del área conforme a lo determinado en el artículo 210 del Decreto 2811 de 1974.*
- *Se recomienda realizar una visita técnica al interior del predio bajo estudio, en inmediaciones de las coordenadas W 76,66485941 - N 3,52945542, para verificar el estado actual de las intervenciones y otros posibles hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental relacionados con el cambio del uso del suelo de la Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante la Ley 2ª de 1959. (...)"*

En síntesis, conforme a lo determinado por el área técnica de esta Dirección y por la Autoridad Ambiental Regional, se ha constatado que en el predio identificado con matrícula inmobiliaria 370-140803 y código catastral 762330001000000010331000000000, jurisdicción del municipio de Dagua (Valle del Cauca), al interior de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida por Ley 2ª de 1959, se han desarrollado actividades que presuntamente contravienen los objetivos de la mencionada Reserva Forestal, establecidos en dicha Ley, en el artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974 y en la Resolución No. 1926 de 2013. En consecuencia, para realizar actividades de apertura de vía, explanaciones de terreno y la instalación de infraestructura prefabricada, es obligatorio tramitar y obtener la sustracción de la Reserva Forestal ante esta Cartera Ministerial.

Ahora bien, de conformidad con el inciso segundo del artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974, el propietario del inmueble es responsable de adelantar el trámite de sustracción de reserva cuando se pretenda desarrollar una actividad diferente a la forestal y a las establecidas en la Resolución 1926 de 2013.

En este sentido, una vez verificado el código catastral en la Ventanilla Única de Registro (VUR) de la Superintendencia de Notariado y Registro, se identificó que respecto del inmueble predio identificado con matrícula inmobiliaria 370-140803 y código catastral 762330001000000010331000000000, jurisdicción del municipio de Dagua (Valle del Cauca), figuran como propietaria a la señora **ALICIA CALERO MONTEALEGRE (C.C. 31.963.165)** durante la temporalidad en la cual se efectuaron las intervenciones.

Por otro lado, de acuerdo con el inciso segundo del artículo 210 del Decreto Ley 2811 de 1974, los propietarios que demuestren que sus suelos pueden ser utilizados en explotación diferente a la forestal deben realizar el trámite de sustracción previo al inicio de cualquier actividad que modifique el uso del suelo, según lo establecido en los artículos 206 y 207 del mismo Decreto Ley.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

En ese sentido, es importante precisar que se realizó consulta y verificación en las bases de datos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, sin embargo, no se encuentra ninguna sustracción otorgada o trámite en curso en relación con el predio en mención.

En consideración a lo descrito anteriormente, se advierte la existencia de un proceder presuntamente irregular, por lo que se ordenará el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la señora **ALICIA CALERO MONTEALEGRE (C.C. 31.963.165)** en calidad de propietaria del inmueble identificado con matrícula inmobiliaria 370-140803 y código catastral 762330001000000010331000000000, en jurisdicción del municipio de Dagua (Valle del Cauca).

Esto con el fin de esclarecer su presunta responsabilidad en las actividades de apertura de vía, explanaciones de terreno y la instalación de una (1) infraestructura prefabricada en área de Reserva Forestal sin el trámite de sustracción correspondiente, las cuales son presuntamente constitutivas de infracción ambiental, así como cualquier otra infracción conexa que se derive de estas actividades.

Por otro lado, esta Autoridad Ambiental encuentra necesario ordenar la realización de una visita técnica al interior del predio bajo estudio, para verificar el estado actual de las intervenciones y otros posibles hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental relacionados con el cambio del uso del suelo de la Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante la Ley 2ª de 1959.

De acuerdo con lo anterior, esta Autoridad desplegará todas las diligencias administrativas necesarias, con el fin de establecer con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios descritos en el concepto técnico en cita, identificando aquellos que constituyen o no infracción ambiental, en los términos del artículo 5º de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, a efectos de determinar la continuidad o no de la actuación, mediante la formulación de cargos a la que eventualmente haya lugar.

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

Artículo 1. Declarar el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la señora **ALICIA CALERO MONTEALEGRE (C.C. 31.963.165)**, en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024 con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, por el hecho relacionado a continuación y aquellos que le sean conexos:

- Por no haber tramitado ni obtenido la respectiva sustracción de la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante la Ley 2ª de 1959, respecto del inmueble identificado matrícula inmobiliaria 370-140803 y código catastral 762330001000000010331000000000, en jurisdicción del municipio de Dagua (Valle del Cauca), donde se adelantaron actividades de apertura de vía en concreto, el desarrollo de explanaciones y la instalación de infraestructuras prefabricadas con base en concreto.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

Artículo 2. Declarar abierto el expediente **SAN-00294** para adelantar las diligencias que se inicien con la expedición del presente acto.

Parágrafo. El presente expediente estará a disposición conforme a lo establecido en el artículo 36 de la ley 1437 de 2011.

Artículo 3. En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, se ordena llevar a cabo las siguientes diligencias administrativas:

1. Realizar visita técnica al interior del predio bajo estudio, para verificar el estado actual de las intervenciones y otros posibles hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental relacionados con el cambio del uso del suelo de la Reserva Forestal del Pacífico establecida mediante la Ley 2ª de 1959.
2. Emitir un Concepto Técnico que determine las características de modo, tiempo y lugar en las que se configuró la presunta infracción ambiental.

Artículo 4. Incorpórense como pruebas a la presente actuación los siguientes documentos:

1. Radicado MINAMBIENTE 2025E1031873 del 26 de junio de 2025.
2. Consulta 58 del 2025 de la Ventanilla Única de registro.
3. Concepto Técnico No. 120 del 2025.

Artículo 5. Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la señora **ALICIA CALERO MONTEALEGRE (C.C. 31.963.165)**, de conformidad con lo establecido en los artículos 67 al 69 y 71 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

Artículo 6. Comisionar a la Alcaldía Municipal de Dagua (Valle del Cauca) para que, en los términos del artículo 62 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, notifique a la señora **ALICIA CALERO MONTEALEGRE (C.C. 31.963.165)**, en el predio descrito en este acto administrativo y envíe constancia de ello a esta Dirección.

Parágrafo. En caso de que, transcurridos quince (15) días contados a partir de la comunicación del presente acto administrativo, no se haya podido realizar la notificación personal en los términos de los artículos 67 y 68 de la Ley 1437 de 2011, se deberá comunicar a este Ministerio para que se proceda con las otras formas de notificación pertinentes.

Artículo 7. Comuníquese el contenido del presente Auto a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC y a la Alcaldía Municipal de Dagua (Valle del Cauca) para su conocimiento y fines pertinentes.

Artículo 8. Comuníquese al Procurador delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, de conformidad con lo señalado el memorando 005 del 14 de marzo de 2013, emitido por el mismo ente de control enunciado y su instructivo.

Artículo 9. Publicar el presente acto administrativo en la página web de la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.



24 DIC 2025

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN - 00294 y se adoptan otras disposiciones".

Artículo 10. Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C., a los 24 DIC 2025


NATALIA MARÍA RAMÍREZ MARTÍNEZ

Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Proyectó: Giovanna Patricia García Sainz./ Abogada Contratista DBBSE 

Revisó: Mariana Gómez Giraldo. / Abogada Contratista DBBSE 

Aprobó: D. Marcela Reyes M. / Abogada Contratista DBBSE 

Acege: Concepto Técnico No. 120 del 27 de noviembre de 2025

Revisor Técnico: Zulenny Carrasquilla Rodríguez/ Ingeniero Ambiental DBBSE - MADS 

Expediente: SAN-00294.