**DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE PARA LA RESOLUCIÓN**

***“Por la cual se establecen los lineamientos para el ordenamiento del área de reserva forestal del Cocuy establecida por la Ley 2 de 1959 y se dictan otras disposiciones”***

**DIRECCIÓN DE BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y SERVICIOS ECOSITÉMICOS**

**DIRECCION DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL AMBIENTAL Y SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL**

**Diciembre, 2025**

Versión 02

Diciembre 2025

Bogotá D.C.

# **INTRODUCCIÓN**

De acuerdo a la Constitución Política de Colombia en sus artículos 8, 79, 80, 332 y 334 es deber del Estado y de las personas: proteger las riquezas naturales, conservar áreas ecológicas y planificar su manejo; asi mismo la Carta Magna en su artículo 58 nos indica que la propiedad en el país tiene una función ecológica y social, y por último en los artículos 64, 65 y 66 se indica la protección especial que se debe realizar a la comunidad campesina y a la producción de alimentos para la pervivencia de las y los colombianos.

Ahora bien, en el artículo 1° de la Ley 2 de 1959 “*Sobre Economía Forestal de la Nación y Conservación de Recursos Naturales Renovables*” y el Decreto 111 de 1959 “*Por el cual se establece una reserva forestal*”, se establecieron con carácter de *"Zonas Forestales Protectoras*" y "*Bosques de Interés General*", siete zonas de reserva forestal denominadas: del Pacífico, Central, del río Magdalena, de la Sierra Nevada de Santa Marta, de la Serranía de los Motilones, del Cocuy y de la Amazonía, para el desarrollo de la economía forestal y la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre.

A partir de lo anterior, el Decreto Ley 2811 de 1974 por medio del cual se adoptó el *Código de los Recursos Naturales* en sus artículos 202 hasta el 210 define las reservas forestales, su uso racional, lo pertinente a las sustracciones y la prohibición de adjudicar baldíos en estas áreas.

Por otra parte, la Ley 1450 de 2011 determinó en su artículo 202 que el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible), con base en estudios técnicos del Instituto Humboldt, debía realizar la delimitación de los páramos y humedales Ramsar. E indicó que los páramos son un ecosistema estratégico de alta montaña que cumple un papel fundamental en la regulación hídrica, y un soporte esencial para la vida en distintos territorios.

Asimismo, el parágrafo 3 del artículo 204 de la misma Ley indicó que: *“Las áreas de reserva forestal establecidas por el artículo 1° de la Ley 2ª de 1959 y las demás áreas de reserva forestal nacionales, únicamente podrán ser objeto de realinderación, sustracción, zonificación, ordenamiento, recategorización, incorporación, integración y definición del régimen de usos, por parte del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o la entidad que haga sus veces con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales y con la colaboración del Ministerio respectivo según el área de interés de que se trate”.*

En cumplimiento de lo descrito, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en los años 2013 a 2014, desarrolló de manera articulada con otras entidades del Sistema Nacional Ambiental (SINA) los respectivos estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales de las siete reservas forestales de la Ley 2 de 1959, definiendo allí su zonificación y ordenamiento. Esta zonificación da como resultado las zonas A, B y C para las siete Áreas de reserva Forestal: Cocuy, Sierra Nevada de Santa Marta, Central, Serranía de los Motilones, Río Magdalena, Pacífico, Amazonía (en los departamentos de Amazonas, Cauca, Guainía, Putumayo y Vaupés) y Amazonía (en los departamentos de Caquetá, Guaviare y Huila). Estas zonificaciones fueron adoptadas mediante las Resoluciones 1922 del 27 de diciembre de 2013, 1923 del 27 de diciembre de 2013, 1924 del 30 de diciembre de 2013, 1925 del 30 de diciembre de 2013, 1926 del 30 de diciembre de 2013, 1275 del 6 de agosto de 2014, 1276 del 6 de agosto de 2014 y 1277 del 6 de agosto de 2014, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Ahora bien, a partir de lo establecido en el Artículo 173° de la Ley 1753 de 2015 (Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018) y el Artículo 4° de la Ley 1930 de 2018 *“Por medio de la cual se dictan disposiciones para la gestión integral de los páramos en Colombia”,* el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible tiene la responsabilidad de elaborar los actos administrativos para delimitar los páramos del país, con el fin de proteger estos ecosistemas del desarrollo de actividades agropecuarias, mineras o de hidrocarburos, y potenciar su papel en la regulación del ciclo hidrológico. Dentro de ese contexto hasta la fecha, esta entidad ha llevado a cabo la delimitación de 37 páramos a nivel nacional.

Por otra parte, el punto 1.1.10 del Acuerdo de Final de Paz (AFP) textualmente plantea: “*Cierre de la frontera agrícola y protección de zonas de reserva: con el propósito de delimitar la frontera agrícola, proteger las áreas de especial interés ambiental y generar para la población que colinda con ellas o las ocupan, alternativas equilibradas entre medio ambiente y bienestar y buen vivir, bajo los principios de Participación de las comunidades rurales y Desarrollo sostenible, el Gobierno Nacional:* ***Desarrollará en un plazo no mayor a 2 años un Plan de zonificación ambiental que delimite la frontera agrícola y que permita actualizar y de ser necesario ampliar el inventario, y caracterizar el uso de las áreas que deben tener un manejo ambiental especial, tales como: zonas de reserva forestal****, zonas de alta biodiversidad, ecosistemas frágiles y estratégicos, cuencas, páramos y humedales y demás fuentes y recursos hídricos, con miras a proteger la biodiversidad y el derecho progresivo al agua de la población, propiciando su uso raciona*l”.

En cumplimiento del punto 1.1.10 del AFP, la Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial (DOAT) y el SINA, formularon el Plan de Zonificación Ambiental (PZA), el cual fue adoptado por el Ministerio mediante la Resolución 1608 de diciembre 29 de 2021 para los 170 municipios priorizados para los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). Este Plan contiene entre otros, una zonificación ambiental a escala 1:100.000 desarrollada a partir de una metodología basada en la oferta de servicios ecosistémicos y las dinámicas socioambientales.

Así las cosas, entre el 5 y 8 de agosto de 2025 se dieron movilizaciones en el departamento de Boyacá como respuesta directa a la inconformidad generada en las comunidades campesinas y de alta montaña, entre otras, por la zonificación establecida en la Resolución 1275 de 2014, la cual se adoptó la zonificación y ordenamiento en la Reserva Forestal del Cocuy.

Luego de espacios de diálogo entre el Gobierno Nacional y la Federación de Parameros del Nororiente Colombiano, se establecieron los siguientes puntos de acuerdo: en el que se estableció la necesidad de iniciar el trámite revisar en términos técnicos y jurídicos la revocatoria directa de dicha resolución, así como de la Resolución 1405 de 2018, garantizando el debido proceso y la continuidad de instrumentos de protección ambiental. Con lo anterior, el ejercicio presentado a continuación permite responder a las demandas realizadas por las comunidades del páramo y a la vez proteger y dar lineamientos para la conservación de las áreas que se encuentran traslapadas entre el ecosistema de Páramo del Cocuy y la Reserva Forestal del Cocuy, teniendo como base esencial el arraigo territorial de los habitantes tradicionales de páramo, el respeto por sus derechos y la necesidad de la realización de actividades productivas asociadas a la seguridad y soberanía alimentaria de las comunidades parameras y la ponderación del derecho fundamental a un ambiente sano y a la garantía de provisión de servicios ecosistémicos por parte del páramo para su habitantes y comunidades beneficiadas.

Para este ejercicio, si bien la reserva forestal del Cocuy no se incluye dentro del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial-PDET, se tomó como base la metodología para la formulación de la zonificación ambiental a escala 1:100.000 del PZA en los 170 municipios de PDET, que se empleó en 385 municipios adicionales, abarcando aproximadamente 9,5 millones de hectáreas de las Áreas de reserva forestal establecidas por la Ley 2ª. de 1959 a excepción de áreas con decisión de ordenamiento y territorios colectivos debidamente constituidos.

Por lo cual, en el presente documento se presenta el resultado de la aplicación de dicho proceso para la reserva forestal del Cocuy, y su clasificación en cuatro (4) áreas de manejo ambiental especial, y referidas a: (i) Áreas para manejo ambiental con una alta oferta de servicios ecosistémicos, (ii) Áreas para el manejo ambiental de restauración, (iii) Áreas para el manejo ambiental de uso sostenible y para el aprovechamiento de la biodiversidad, y (iv) Áreas de manejo ambiental sostenible y para el desarrollo.

En este sentido, el Ministerio soportado en el parágrafo 3 del artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 y considerando que la zonificación ambiental a escala 1:100.000 formulada mediante la metodología que se utilizó en el Plan de Zonificación Ambiental-PZA objeto del punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz-AFP, es un insumo de carácter técnico, económico, social y ambiental; actualiza la zonificación A, B y C de las Áreas de reserva forestal establecidas por la Ley 2ª. de 1959 a excepción de áreas con decisión de ordenamiento y territorios colectivos debidamente constituidos y, define además el régimen de usos y los lineamientos generales para estas áreas.

# Definiciones

***Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria:*** Sistema de producción y organización gestionado y operado por mujeres, hombres, familias, y comunidades campesinas, indígenas, negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras que conviven en los territorios rurales del país. En este sistema se desarrollan principalmente actividades de producción, transformación y comercialización de bienes y servicios agrícolas, pecuarios, pesqueros, acuícolas y silvícolas, que suelen complementarse con actividades no agropecuarias. Esta diversificación de actividades y medios de vida se realiza predominantemente a través de la gestión y el trabajo familiar, asociativo o comunitario, aunque también puede emplearse mano de obra contratada. El territorio y los actores que gestionan este sistema están estrechamente vinculados y coevolucionan combinando funciones económicas, sociales, ecológicas, políticas y culturales. (Definición construida a partir del Artículo 3 de la Resolución 464 de 2017 del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural)

***Bosque Natural:*** La tierra ocupada principalmente por árboles que puede contener arbustos, palmas, guaduas, hierbas y lianas, en la que predomina la cobertura arbórea con una densidad mínima de dosel del 30%, una altura mínima de dosel in situ de 5 metros al momento de su identificación y un área mínima de una hectárea***.***(IDEAM).

***Cercas vivas****:* franjas de vegetación con pocos metros de ancho y longitud variable, multiestrato, de composición mixta entre especies forestales que aumenten la diversidad del paisaje. (Extraído de PNGIBSE).

***Conservación de la biodiversidad:*** Factor o propiedad emergente, que resulta de adelantar acciones de preservación, uso sostenible, generación de conocimiento y restauración. Es el principal objetivo de la de la gestión integral de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos. (Extraído de PNGIBSE)

***Conservación in situ:*** *Conservación “sobre el terreno” de los recursos genéticos de especies elegidas, dentro del ecosistema natural u original en la que aparecen, o en el lugar anteriormente ocupado por dicho ecosistema. A pesar de que el concepto se aplica con más frecuencia a poblaciones regeneradas naturalmente, por conservación in situ puede entenderse también la regeneración artificial, siempre que la plantación o la siembra se hagan sin una selección deliberada y en la misma área donde se recogieron las semillas u otros materiales de reproducción. (FAO 1995).* (Extraído de PNGIBSE)

***Especie nativa:*** *S*e entiende por especie nativa la especie o subespecie taxonómica o variedad de animales cuya área de disposición geográfica se extiende al territorio nacional o a aguas jurisdiccionales colombianas o forma parte de los mismos, comprendidas las especies o subespecies que migran. (Extraído del artículo 2.2.1.2.12.2. Decreto 1076 de 2015)

***Franja de Transición Bosque – Páramo[[1]](#footnote-1):*** límite entre los ecosistemas de páramo y el bosque altoandino se requiere identificar la zona de contacto entre estos ecosistemas, zona que ha sido denominada Zona de Transición Bosque-Páramo (ZTBP). En esta transición, coexisten arbustales del páramo bajo y vegetación de bosques que albergan una extraordinaria biodiversidad, y dependen de ella para mantener su funcionalidad.

***Flora silvestre:***Conjunto de especies e individuos vegetales del territorio nacional que no se han plantado o mejorado por el hombre, presentes en ecosistemas naturales diferentes al bosque natural. Incluye la flora acuática. (Extraído del Artículo 2.2.1.1.1.1, Decreto 1076 de 2015)

***Habitante tradicional de páramo***: Es toda persona natural habitante tradicional de páramo, que haya nacido y/o habite el páramo y que, dado su arraigo y permanencia en este ecosistema (Extraído del Articulo 16 de la Ley 1930 de 2018)

***Herramientas de manejo del paisaje:*** Selección de los tipos de cambios que se introducirán al paisaje para lograr los cambios deseados en materia de aumento de la cobertura de bosques, conectividad y conservación del recurso hídrico y la biodiversidad. (Extraído de PNGIBSE)

***Licencia de Adecuación:*** Es la autorización para cambiar el uso de una edificación o parte de ella, garantizando la permanencia total o parcial del inmueble original. (Extraído del artículo 2.2.6.1.1.7 Decreto 1077 de 2015)

***Licencia de Ampliación:*** Es la autorización para incrementar el área construida de una edificación existente, entendiéndose por área construida la parte edificada que corresponde a la suma de las superficies de los pisos, excluyendo azoteas y áreas sin cubrir o techar. La edificación que incremente el área construida podrá aprobarse adosada o aislada de la construcción existente, pero en todo caso, la sumatoria de ambas debe circunscribirse al potencial de construcción permitido para el predio o predios objeto de la licencia según lo definido en las normas urbanísticas. (Extraído del artículo 2.2.6.1.1.7 Decreto 1077 de 2015)

***Licencia de Demolición:*** Es la autorización para derribar total o parcialmente una o varias edificaciones existentes en uno o varios predios y deberá concederse de manera simultánea con cualquiera otra modalidad de licencia de construcción***.*** (Extraído del artículo 2.2.6.1.1.7 Decreto 1077 de 2015)

***Licencia de Modificación:*** *Es la autorización para variar el diseño arquitectónico o estructural de una edificación existente, sin incrementar su área construida.* (Extraído del artículo 2.2.6.1.1.7 Decreto 1077 de 2015)

***Licencia de Obra nueva:*** *Es la autorización para adelantar obras de edificación en predios no construidos o cuya área esté libre por autorización de demolición total.* (Extraído del artículo 2.2.6.1.1.7 Decreto 1077 de 2015)

***Licencia de Reconstrucción***: Es la autorización que se otorga para volver a construir edificaciones que- contaban con licencia o con acto de reconocimiento y que fueron afectadas por la ocurrencia de algún siniestro. Esta modalidad de licencia se limitará a autorizar la reconstrucción de la edificación en las mismas condiciones aprobadas por la licencia original, los actos de reconocimientos y sus modificaciones. En la reconstrucción ~e deberá dar cumplimiento a las normas de sismo resistencia y accesibilidad, y se efectuará sin perjuicio de las disposiciones de conservación de bienes de interés cultural***.*** (Extraído del artículo 2.2.6.1.1.7 Decreto 1077 de 2015)

***Licencia de Reforzamiento Estructural:*** Es la autorización para intervenir o reforzar la estructura de uno o varios inmuebles, con el objeto de acondicionarlos a niveles adecuados de seguridad sismo resistente de acuerdo con los requisitos de la Ley 400 de 1997, sus decretos reglamentarios, o las normas que los adicionen, modifiquen o sustituyan y el Reglamento colombiano de construcción sismo resistente y la norma que lo adicione, modifique o sustituya. Esta modalidad de licencia se podrá otorgar sin perjuicio del posterior cumplimiento de las normas urbanísticas vigentes, actos de legalización y/o el reconocimiento de edificaciones construidas sin licencia, siempre y cuando en este último caso la edificación se haya concluido como mínimo cinco (5) años antes de la solicitud de reforzamiento y no se encuentre en ninguna de las situaciones previstas en el artículo 2.2.6.4.1.2 del presente decreto. Cuando se tramite sin incluir ninguna otra modalidad de licencia, su expedición no implicará aprobación de usos ni autorización para ejecutar obras diferentes a las del reforzamiento estructural. (Extraído del artículo 2.2.6.1.1.7 Decreto 1077 de 2015)

***Manejo sostenible***. Planificación y ejecución de prácticas sostenibles para el manejo, uso y aprovechamiento de la flora silvestre y de los productos forestales no maderables, que, salvaguardando el equilibrio de los ecosistemas y sus funciones, permitan mejorar la producción de bienes y servicios, apoyado en la evaluación de su estructura, características intrínsecas y potencial y, respetando los usos tradicionales y el valor cultural. (Extraído del Artículo 2.2.1.1.1.1, Decreto 1076 de 2015)

***Páramo[[2]](#footnote-2):*** Es un ecosistema ubicado entre el límite superior del bosque altoandino y, si se da el caso, con el límite inferior de los glaciares o nieves perpetuas. Los límites de estos ecosistemas consisten en transiciones entre el bosque altoandino y la parte baja del subpáramo.

***Plantación Forestal:*** Es el bosque originado por la intervención directa del hombre. (Extraído del Artículo 2.2.1.1.1.1, Decreto 1076 de 2015)

***Plantaciones forestales protectoras-productoras.*** Las que se establezcan en área forestal protectora en que el aprovechamiento directo o indirecto de la plantación está condicionado al mantenimiento de su efecto de protección del recurso. Además, se consideran plantaciones forestales protectoras - productoras las que se establecieron en áreas forestales protectoras - productoras, clasificadas como tales antes de la vigencia de la Ley 1450 de 2011; las establecidas en cumplimiento del artículo 231 del Decreto Ley 2811 de 1974; y las que se establecen sin el Certificado de Incentivo Forestal (CIF) de reforestación.

El registro, aprovechamiento, y demás actuaciones relacionadas con las plantaciones forestales protectoras - productoras en cualquiera de sus modalidades será competencia de las autoridades ambientales regionales. (Extraído del Artículo 2.2.1.1.12.1., Decreto 1076 de 2015).

***Plantaciones forestales protectoras.*** Son las que se establecen en áreas forestales protectoras para proteger o recuperar algún recurso natural renovable. En ellas se puede adelantar aprovechamiento de productos forestales no maderables y desarrollar actividades de manejo silvicultural, asegurándola persistencia del recurso.

El registro, aprovechamiento, y demás actuaciones relacionadas con las plantaciones forestales protectoras en cualquiera de sus modalidades será competencia de las autoridades ambientales regionales. (Extraído del Artículo 2.2.1.1.12.1., Decreto 1076 de 2015).

***Plan de ordenación forestal:***Es el estudio elaborado por las corporaciones que, fundamentado en la descripción de los aspectos bióticos; abióticos, sociales y económicos, tiene por objeto asegurar que el interesado en utilizar el recurso en un área forestal productora, desarrolle su actividad en forma planificada para así garantizar el manejo adecuado y el aprovechamiento sostenible del recurso. (Extraído del Artículo 2.2.1.1.1.1, Decreto 1076 de 2015)

***Producto de la flora silvestre****:* Son los productos no maderables obtenidos a partir de las especies vegetales silvestres, tales como gomas, resinas, látex, lacas, frutos, cortezas, estirpes, semillas y flores, entre otros. (Extraído del Artículo 2.2.1.1.1.1, Decreto 1076 de 2015)

***Productos forestales maderables:*** Es la madera que se obtiene del aprovechamiento de especies forestales leñosas, así como los productos y derivados que se obtengan de la transformación de esta. Se diferencia entre rollizos y aserrados. (Extraído del Artículo 2.2.1.1.1.1, Decreto 1076 de 2015)

***Producto forestal no maderable:*** Bienes de origen biológico distintos de la madera y la fauna, que se obtienen de las variadas formas de vida de la flora silvestre, incluidos los hongos, y que hacen parte de los ecosistemas naturales. (Extraído del Artículo 2.2.1.1.1.1, Decreto 1076 de 2015)

***Preservación de biodiversidad:*** Término que hace alusión al mantenimiento del estado natural de la biodiversidad y los ecosistemas mediante la limitación o eliminación de la intervención humana en ellos. (Extraído de PNGIBSE).

***Preservación:*** Mantener la composición, estructura y función de la biodiversidad, conforme su dinámica natural y evitando al máximo la intervención humana y sus efectos. (Extraído del Artículo 2.2.2.1.1.2, Decreto 1076 de 2015)

***Reconversión Productiva Agropecuaria:*** Se entiende como una estrategia de manejo de los sistemas agropecuarios la cual integra y direcciona de manera ordenada las acciones necesarias para lograr el uso eficiente del suelo y del agua e incrementar la sostenibilidad y competitividad. En ese sentido, las estrategias buscan reducir de manera integral los conflictos de uso del territorio teniendo en cuenta las dimensiones biofísicas, ecosistémicas, sociales, económicas, culturales y científico-tecnológicas. Entre los mecanismos de la reconversión productiva se encuentran: la creación de valor agregado, la diversificación agropecuaria, la adecuación de tierras, la conversión agropecuaria, cambios tecnológicos y el cambio de cultivos, entre otros. (Extraído de Artículo 2.18.1.1 Decreto 1071 de 2015)

***Recuperación ecológica (reclamación):*** Que tiene como objetivo retornar la utilidad de un ecosistema sin tener como referencia un estado predisturbio. En ésta, se reemplaza un ecosistema degradado por otro productivo, pero estas acciones no llevan al ecosistema original. Incluye técnicas como la estabilización, el mejoramiento estético y por lo general, el retorno de las tierras a lo que se consideraría un propósito útil dentro del contexto regional. (Extraído de PNGIBSE).

***Rehabilitación ecológica:*** Proceso que no implica llegar a un estado original y se enfoca en el restablecimiento de manera parcial de elementos estructurales o funcionales del ecosistema deteriorado, así como de la productividad y los servicios ambientales que provee el ecosistema, a través de la aplicación de técnicas. Es posible recuperar la función ecosistémica, sin recuperar completamente su estructura, este caso corresponde a una rehabilitación de la función ecosistémica, incluso con un reemplazo de las especies que lo componen (Samper, 2000). En ocasiones la siembra de árboles nativos o de especies pioneras dominantes y de importancia ecológica puede iniciar una rehabilitación. (Extraído de PNGIBSE).

***Restauración ecológica:*** Proceso dirigido, o por lo menos deliberado, por medio del cual se ejecutan acciones que ayudan a que un ecosistema que ha sido alterado, recupere su estado inicial, o por lo menos llegue a un punto de buena salud, integridad y sostenibilidad (SER, 2002). (Extraído de PNGIBSE).

***Restauración:*** Es la autorización para adelantar las obras tendientes a recuperar y adaptar un inmueble o parte de este, con el fin de conservar y revelar sus valores estéticos, históricos y simbólicos. Se fundamenta en el respeto por su integridad y autenticidad. Esta modalidad de licencia incluirá las liberaciones o demoliciones parciales de agregados de los bienes de interés cultural aprobadas por parte de la autoridad competente en los anteproyectos que autoricen su intervención

***Servicios ecosistémicos:*** Aquellos procesos y funciones de los ecosistemas que son percibidos por el humano como un beneficio (de tipo ecológico, cultural o económico) directo o indirecto. Incluyen aquellos de aprovisionamiento, como comida y agua; servicios de regulación, como la regulación de las inundaciones, sequías, degradación del terreno y enfermedades; servicios de sustento como la formación del sustrato y el reciclaje de los nutrientes; y servicios culturales, ya sean recreacionales, espirituales, religiosos u otros beneficios no materiales. (Extraído de PNGIBSE).

**Seguridad alimentaria:** la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa. (Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONPES 113 de 2008))

**Soberanía alimentaria:** El derecho de los pueblos y comunidades a decidir sus propios sistemas de producción, distribución y consumo de alimentos, en armonía con su cultura, sus territorios y sus prácticas tradicionales, garantizando la autosuficiencia alimentaria y la protección de los productores campesinos, familiares y comunitarios. (Sentencia T-606 de 2015)

***Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP****)*: El Sistema Nacional de Áreas Protegidas es el conjunto de las áreas protegidas, los actores sociales e institucionales y las estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, que contribuyen como un todo al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país. (Extraído del Artículo 2.2.2.1.1.3. Decreto 1071 de 2015)

***Vivienda Rural Dispersa***. Es la unidad habitacional localizada en el suelo rural de manera aislada que se encuentra asociada a las formas de vida del campo y no hace parte de centros poblados rurales ni de parcelaciones destinadas a vivienda campestre. (Extraído del artículo 2.2.1.1 Decreto 1077 de 2015)

# Normativa

|  |  |
| --- | --- |
| **Norma** | **Articulado** |
| **Ley 2ª. de 1959**  *“Sobre Economía Forestal de la Nación y Conservación de Recursos Naturales Renovables”* | Esta Ley se promulgo “*Para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre, se establecen con carácter de “Zonas Forestales Protectoras” y “bosques de Interés General”, según la clasificación de que trata el Decreto legislativo número 2278 de 1953, las siguientes zonas de reserva forestal…”*: (Art 1)   1. Zona de Reserva Forestal del Pacifico 2. Zona de reserva forestal central 3. Zonas de Reserva Forestal del Rio Magdalena 4. Zona de Reserva Forestal de la Sierra Nevada de Santa Marta 5. Zona de Reserva Forestal de la Serranía de los Motilones 6. Zona de Reserva Forestal del Cocuy; y 7. Zona de Reserva Forestal de la Amazonía     Art 4: “*Los bosques existentes en la zona que tratan los artículos 1° y 12 de esta Ley deberán someterse a un plano de ordenación forestal…”*  Art 7: *“La ocupación de tierras baldías estará sujeta a las reglamentaciones que dicte el Gobierno con el objeto de evitar la erosión de las tierras y proveer a la conservación de las aguas.*  *Al dictar tal reglamentación el Gobierno podrá disponer que no serán ocupables ni susceptibles de adjudicación aquellas porciones de terreno donde la conservación de los bosques sea necesaria para los fines arriba indicados; pero podrá también contemplar la posibilidad de comprender en las adjudicaciones bosques que deban mantenerse para los mismos fines,..”* |
| **Decreto 111 de 1959**  “Por el cual se establece una reserva forestal” | *“Reservase, con destino a ser localizados y beneficiados, de acuerdo con los programas que elabore el Gobierno en desarrollo de la Ley 2 de 1959, los terrenos comprendidos dentro de los siguientes linderos:*    *Partiendo de la confluencia del Río Negro con el Río Magdalena, aguas arriba hasta encontrar la desembocadura del Purnó en la misma corriente; de aquí se sigue en línea recta con azimut de 286’ 10’’, hasta encontrar el cauce del Río Pontoná; de ese punto se continúa en línea recta con azimut de 6’ 10’’, hasta el punto por donde pasa el Río La Miel; de aquí se sigue en línea recta con azimut de 337' 22'', hasta la desembocadura de la Quebrada Mulato sobre el Río Samaná Sur; de este sitio se traza una línea recta con azimut de 340’, hasta llegar a la desembocadura del Río Santo Domingo en el Río Samaná Norte; de aquí en línea recta, con azimut Norte o’ o’’ pasando por los Ríos Guatapé, Nare, por la población de Yolombó y siguiendo el mismo rumbo para atravesar el Río San Bartolomé y hasta encontrar el Río Porce; éste aguas abajo hasta la desembocadura del Río Nechí; Nechí aguas abajo hasta su confluencia con el Río Cauca; siguiendo este río aguas abajo hasta encontrar el Brazo de La Loba, y siguiendo su curso hasta la población de El Banco; de este último punto, siguiendo por el Caño que une el Río Magdalena con la Ciénaga de Zapatosa, se sigue por el margen occidental de la misma hasta encontrar la desembocadura del Río Ariguaní en la nombrada Ciénaga; aguas arriba hasta su confluencia con el Río Ariguanicito; de aquí se traza una línea recta con azimut de 332’ hasta encontrar el Río Fundación, en el Municipio de su mismo nombre; de éste aguas arriba hasta encontrar el límite de la Reserva Forestal de la Sierra Nevada de Santa Marta por su longitud de 74’, se baja por este límite hasta la latitud 10’ 15’’ Norte; se sigue al Este hasta encontrar el límite de la Zona de Reserva Forestal de la Serranía de los Motilones; de aquí al Sur siguiendo la línea límite de la mencionada Reserva hasta encontrar el límite del Departamento del Magdalena; por éste hacia el Sur, hasta encontrar el límite de la Zona de Reserva Forestal del Río Magdalena a la altura de la población de Aguachica; se sigue el límite de la mencionada Zona hasta la población de Gamarra; siguiendo la margen occidental de la mencionada Zona hasta encontrar la confluencia del Río Negro con el Río Magdalena, punto de partida.”* |
| **Decreto 2278 de 1953**  *“Por el cual se dictan medidas sobre cuestiones forestales”* | Establece la clasificación de los bosques del país en y la constitución de zonas forestales, entre otros temas:  a) Bosques protectores;  b) Bosques públicos;  c) Bosques de interés general;  d) Bosques de propiedad privada.    *Constituyen “Zona Forestal Protectora” los terrenos situados en las cabeceras de las cuencas de los ríos, arroyos y quebradas, sean o no permanentes; las márgenes y laderas con pendiente superior al cuarenta por ciento (40%); la zona de cincuenta (50) metros de ancho a cada lado de los manantiales, corrientes y cualesquiera depósitos naturales de aguas, y todos aquellos en que, a juicio del Ministerio de Agricultura, convenga mantener el bosque, o crearlo si ha desaparecido, con el fin de defender cuencas de abastecimiento de aguas, embalses, acequias, evitar desprendimientos de tierras y rocas, sujetar terrenos, defender vías de comunicación, regularizar cursos de aguas, o contribuir a la salubridad.* |
| **Decreto Ley 2811 de 1974,** Código de Recursos Naturales Renovables | Artículos 206 y 207: *“se denomina área de reserva forestal la zona de propiedad pública o privada reservada para destinarla exclusivamente al establecimiento o mantenimiento y utilización racional de áreas forestales, las cuales solo podrán destinarse al aprovechamiento racional permanente de los bosques que en ella existan o se establezcan, garantizando la recuperación y supervivencia de estos.”*  El artículo 209 del mencionado Código, no podrán ser adjudicados los baldíos de las áreas de reserva forestal.  Que, a su vez, el artículo 210 del precitado Código, establece que *"Si en área de reserva forestal, por razones de utilidad pública o interés social, es necesario realizar actividades económicas que impliquen remoción de bosques o cambio en el uso de los suelos o cualquiera otra actividad distinta del aprovechamiento racional de los bosques, la zona afectada deberá, debidamente delimitada, ser previamente sustraída de la reserva. También se podrán sustraer de la reserva forestal los predios cuyos propietarios demuestren que sus suelos pueden ser utilizados en explotación diferente de la forestal, siempre que no se perjudique la función protectora de la reserva".* |
| **Constitución Política de Colombia** | *ARTÍCULO 8. “Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación”.*  *Artículo 58: “se garantiza la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles y no pueden ser vulnerados por leyes posteriores. De igual forma, se determina que la propiedad es una función social que implica obligaciones y por ello le es inherente una función ecológica, sin embargo, no se limita per sé la facultad de disposición y goce con que cuentan los titulares de dominio, pero si se impone limitaciones al ejercicio del atributo de uso.”*  *ARTÍCULO 64. Es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra del campesinado y de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa.*  *El campesinado es sujeto de derechos y de especial protección, tiene un particular relacionamiento con la tierra basado en la producción de alimentos en garantía de la soberanía alimentaria, sus formas de territorialidad campesina, condiciones geográficas, demográficas, organizativas y culturales que lo distingue de otros grupos sociales.*  *El Estado reconoce la dimensión económica, social, cultural, política y ambiental del campesinado, así como aquellas que le sean reconocidas y velará por la protección, respeto y garantía de sus derechos individuales y colectivos, con el objetivo de lograr la igualdad material desde Un enfoque de género, etario y territorial, el acceso a bienes y derechos cono a la educación de calidad con pertinencia, la vivienda, la salud, los servicios públicos domiciliarios, vías terciarias, la tierra, el territorio, un ambiente sano, el acceso e intercambio de semillas, los recursos naturales y la diversidad biológica, el agua, la participación reforzada, la conectividad digital, la mejora de la infraestructura rural, la extensión agropecuaria y empresarial, asistencia técnica y tecnológica para generar valor agregado y medios de comercialización para sus productos.*  *Los campesinos y las campesinas son libres e iguales a todas las demás poblaciones y tienen derecho a no ser objeto de ningún tipo de discriminación en el ejercicio de sus derechos, en particular las fundadas en su situación económica, social, cultural y política.*  *PARÁGRAFO 1. La ley reglamentará la institucionalidad necesaria para lograr los fines del presente artículo y establecerá los mecanismos presupuestales que se requieran, así como el derecho de los campesinos a retirarse de la colectividad, conservando el porcentaje de tierra que le corresponda en casos de territorios campesinos donde la propiedad de la tierra sea colectiva.*  *PARÁGRAFO 2. Se creará el trazador presupuestal del campesinado como herramienta para el seguimiento del gasto y la inversión realizada por múltiples sectores y entidades, dirigida a atender a la población campesina ubicada en zona rural y rural dispersa”.*  *ARTÍCULO 65.(Modificado por el Art. 1, Acto legislativo 01 de 2025).” El Estado garantizará el derecho humano a la alimentación adecuada, de manera progresiva, con un enfoque intercultural y territorial, y a estar protegido contra el hambre y las distintas formas de malnutrición. Así mismo, promoverá condiciones de seguridad, soberanía y autonomías alimentarias en el territorio nacional y generará acciones para minimizar la pérdida de alimentos.*  *La producción y acceso a alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo sostenible e integral de las actividades agrícolas, agroalimentarias, agroindustriales, agroecológicas, pecuarias, pesqueras, acuáticas, forestales y campesinas, así como también a la adecuación de tierras, construcción de obras de infraestructura física y logística que facilite la disponibilidad de alimentos en todo el territorio nacional.*  *De igual manera, el Estado promoverá la investigación y la transferencia de conocimiento y tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario y acuícola, con el propósito de incrementar la productividad y disponibilidad, así como proteger y salvaguardar la biodiversidad y los medios e insumos de la actividad.*  *PARÁGRAFO TRANSITORIO. Dentro de los 6 meses siguientes a la promulgación del presente Acto Legislativo, el Gobierno Nacional presentará ante el Congreso de la República para su trámite un proyecto de ley estatutaria que desarrolle y regiamente lo dispuesto en este artículo”.*  *ARTÍCULO 79. “Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La Ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad P. integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. El Estado tiene un especial deber de protección del agua.*  *Queda prohibida de exploración o explotación minerá de cualquier tipo o de hidrocarburos en ecosistemas de paramo y sus zonas de amortiguamiento. También estarán prohibidas las expansiones urbanas y suburbanas y las actividades de alto impacto estos ecosistemas.*  *Los municipios a través de las herramientas de ordenamiento territorial establecerán los usos en ecosistemas colindantes a los paramos que pudieran generar daños sobre estos, en especial lo referente a mineria artesanal y de subsistencia en las áreas amortiguadoras, tendientes para mitigar el impacto negativo sobre estos ecosistemas”.*  *ARTÍCULO 80. “El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.*  *Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.*  *Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas”.*  *ARTÍCULO 332. “El Estado es propietario del subsuelo y de los recursos naturales no renovables, sin perjuicio de los derechos adquiridos y perfeccionados con arreglo a las leyes preexistentes”.* |
| **Decreto Ley 2811 de 1974**  *“Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente.”* | Art 202. “*Las áreas forestales podrán ser productoras, protectoras y protectoras-productoras*” (Modificación Ley 1450 de 2011)    Art 203. “*Es área forestal productora la zona que debe ser conservada permanentemente con bosques naturales o artificiales para obtener productos forestales para comercialización o consumo*”    Art 204. “*Se entiende por área forestal protectora la zona que debe ser conservada permanentemente con bosques naturales o artificiales, para proteger estos mismos recursos u otros naturales renovables. En el área forestal protectora debe prevalecer el efecto protector y solo se permitirá la obtención de frutos secundarios del bosque”*    Art 205. “*Se entiende por área forestal protectora-productora la zona que debe ser conservada permanentemente con bosques naturales o artificiales para proteger los recursos naturales renovables, y que además, puede ser objeto de actividades de producción sujeta necesariamente al mantenimiento del efecto protector*”    Art 206**.** “*Se denomina área de reserva forestal la zona de propiedad pública o privada reservada para destinarla exclusivamente al establecimiento o mantenimiento y utilización racional de áreas forestales productoras, protectoras o productoras-protectoras*.    Art 207. “*El área de reserva forestal sólo podrá destinarse al aprovechamiento racional permanente de los bosques que en ella existan o se establezcan y, en todo caso, deberá garantizarse la recuperación y supervivencia de los bosques.*  *En el caso, previamente determinado, en que no existan condiciones ecológicas, económicas o sociales que permitan garantizar la recuperación y supervivencia de los bosques, el concesionario o titular de permiso pagará la tasa adicional que se exige en los aprovechamientos forestales únicos.”*    Art 209**. *“****No podrán ser adjudicados los baldíos de las áreas de reserva forestal.*    *Se podrá otorgar concesión sobre el uso de baldíos desprovistos de bosques, aun dentro de área de reserva forestal, durante el tiempo necesario para que el concesionario establezca bosques artificiales y los pueda aprovechar.”*    Art 210. ***“****si en área de reserva forestal, por razones de utilidad pública o interés social, es necesario realizar actividades económicas que impliquen remoción de bosques o cambio en el uso de los suelos o cualquiera otra actividad distinta del aprovechamiento racional de los bosques, la zona afectada deberá, debidamente delimitada, ser previamente sustraída de la reserva.”* |
| ***Ley 99 de 1993***  *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones.”* | *ARTÍCULO 5. Funciones del Ministerio. Corresponde al Ministerio del Medio Ambiente:*  *(…) “18. Reservar, alinderar y sustraer las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales y las reservas forestales nacionales, y reglamentar su uso y funcionamiento;”* |
| ***Ley 101 de 1993*** | *Ley General de Desarrollo Agropecuario y Pesquero* |
| ***Ley 160 de 1994*** | “Por la cual se crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, se establece un subsidio para la adquisición de tierras, se reforma el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria y se dictan otras disposiciones.” |
| ***Ley 1448 de 2011*** | "Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones." |
| ***Decreto 3570 de 2011***  *“Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible.”* | Art 2. Funciones del Ministerio de ambiente y Desarrollo Sostenible (numeral 14). “*Reservar y alinderar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinderar, re alinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio”* |
| ***Resolución 0629 de 2012*** | Por la cual se establecen los requisitos y el procedimiento para la sustracción de áreas de reserva forestal establecidas mediante la Ley 2ª de 1959 para programas de reforma agraria y desarrollo rural de que trata la Ley 160 de 1994, orientados a la economía campesina, y para la restitución jurídica y material de las tierras a las victimas, en el marco de la Ley 1448 de 2011, para las áreas que pueden ser utilizadas en explotación diferente a la forestal, según la reglamentación de su uso y funcionamiento. |
| ***Ley 1450 de 2011***  *“Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014.”* | *ARTÍCULO 202.” Delimitación de Ecosistemas de Páramos y Humedales. Los ecosistemas de páramos y humedales deberán ser delimitados a escala 1:25.000 con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales adoptados por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o quien haga sus veces. La delimitación será adoptada por dicha entidad mediante acto administrativo.*  *Las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, los grandes centros urbanos y los Establecimientos Públicos Ambientales realizarán el proceso de zonificación, ordenamiento y determinación del régimen de usos de estos ecosistemas, con fundamento en dicha delimitación, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazados por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o quien haga sus veces. Para lo anterior, tendrán un plazo de hasta tres (3) años a partir de que se cuente con la delimitación.*  *PARÁGRAFO 1. En los ecosistemas de páramos no se podrán adelantar actividades agropecuarias, ni de exploración o explotación de hidrocarburos y minerales, ni construcción de refinerías de hidrocarburos. Para tales efectos se considera como referencia mínima la cartografía contenida en el Atlas de Páramos de Colombia del Instituto de Investigación Alexander von Humboldt, hasta tanto se cuente con cartografía a escala más detallada.*  *PARÁGRAFO 2. En los ecosistemas de humedales se podrán restringir parcial o totalmente las actividades agropecuarias, de exploración de alto impacto y explotación de hidrocarburos y minerales con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales adoptados por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o quien haga sus veces. El Gobierno Nacional dentro de los noventa (90) días calendario siguientes a la expedición de esta Ley reglamentará los criterios y procedimientos para el efecto. En todo caso, en humedales designados dentro de la lista de importancia internacional de la convención RAMSAR no se podrán adelantar dichas actividades”.*  *ARTÍCULO 203. Áreas forestales. “Modifíquese el artículo 202 del Decreto-ley 2811 de 1974, el cual quedará de la siguiente manera:*  *"ARTÍCULO 202. El presente título regula el manejo de los suelos forestales por su naturaleza y de los bosques que contienen, que para los efectos del presente código, se denominan áreas forestales.*  *Las áreas forestales podrán ser protectoras y productoras.*  *La naturaleza forestal de los suelos será determinada con base en estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos adoptados por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o quien haga sus veces.*  *Corresponde a las Corporaciones Autónomas Regionales, bajo la coordinación del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o quien haga sus veces, realizar la clasificación, ordenamiento y zonificación y, determinar el régimen de usos de las áreas forestales en el territorio nacional, salvo las que se encuentren en las áreas de reserva forestal nacional y en áreas que conforman el sistema de parques nacionales naturales".*  *ARTÍCULO 204. “Áreas de reserva forestal. Las áreas de reserva forestal podrán ser protectoras o productoras. Las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.*  *Las autoridades ambientales, en el marco de sus competencias, y con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales adoptados por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, podrán declarar, reservar, alinderar, re alinderar, sustraer, integrar o re categorizarlas áreas de reserva forestal. En los casos en que proceda la sustracción de las áreas de reserva forestal, sea esta temporal o definitiva, la autoridad ambiental competente impondrá al interesado en la sustracción, las medidas de compensación, restauración y recuperación a que haya lugar, sin perjuicio de las que sean impuestas en virtud del desarrollo de la actividad que se pretenda desarrollar en el área sustraída. Para el caso de sustracción temporal, las compensaciones se establecerán de acuerdo con el área afectada.*  *PARÁGRAFO 1. En las áreas de reserva forestal protectoras no se podrán desarrollar actividades mineras, ni se podrán sustraer para ese fin. Las actividades que se pretendan desarrollar en estas áreas, deben estar en consonancia con el régimen de usos previsto para el efecto, conforme a la regulación que expida el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial sobre la materia.*  *PARÁGRAFO 2. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o quien haga sus veces señalará las actividades que ocasionen bajo impacto ambiental y que además, generen beneficio social, de manera tal que se pueden desarrollar en las áreas de reserva forestal, sin necesidad de efectuar la sustracción de las mismas. Así mismo, establecerá las condiciones y las medidas de manejo ambiental requeridas para adelantar dichas actividades.*  *PARÁGRAFO 3. Las áreas de reserva forestal establecidas por el artículo 1 de la Ley 2ª de 1959 y las demás áreas de reserva forestal nacionales, únicamente podrán ser objeto de realinderación, sustracción, zonificación, ordenamiento, re categorización, incorporación, integración y definición del régimen de usos, por parte del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o la entidad que haga sus veces con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales y con la colaboración del Ministerio respectivo según el área de interés de que se trate”.* |
| **Ley 1753 de 2015**  *Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”.* | *ARTÍCULO 173. Protección y delimitación de páramos. En las áreas delimitadas como páramos no se podrán adelantar actividades agropecuarias ni de exploración o explotación de recursos naturales no renovables, ni construcción de refinerías de hidrocarburos.*  *El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible hará la delimitación de las áreas de páramos al interior del área de referencia definida en la cartografía generada por el Instituto Alexander Van Humboldt a escala 1:100.000 o 1:25.000, cuando esta última esté disponible. En esta área la autoridad ambiental regional deberá elaborar los estudios técnicos que permitan caracterizar el contexto ambiental, social y económico, de conformidad con los términos de referencia expedidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Al interior de dicha área, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible deberá delimitar el área de páramo, con base en criterios técnicos, ambientales, sociales y económicos.*  *PARÁGRAFO 1°. Al interior del área delimitada como páramo, las actividades para contrato y licencia ambiental con el instrumento de control y manejo ambiental equivalente, que hayan sido otorgados con anterioridad al 9 de febrero de 2010 para las actividades de minería, o con anterioridad al 16 de junio de 2011 para la actividad de hidrocarburos, respectivamente, podrán seguir ejecutándose hasta su terminación, sin posibilidad de prórroga. A partir de la entrada en vigencia de la presente ley, las Autoridades Ambientales deberán revisar las Licencias Ambientales otorgadas antes de 1a entrada en vigencia de la prohibición, en las áreas de páramo delimitadas y las mismas estarán sujetas a un control, seguimiento y revisión por parte de las autoridades mineras, de hidrocarburos y ambientales, en el marco de sus competencias y aplicando las directrices que para el efecto defina el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.*  *En todo caso, el incumplimiento de los términos y condiciones en los cuales se otorgaron las autorizaciones mineras o ambientales, dará lugar a la caducidad del título minero de conformidad con lo dispuesto en el código de minas o la revocatoria directa de la licencia ambiental sin el consentimiento del titular y no habrá lugar a compensación alguna.*  *Si a pesar de la existencia de la licencia ambiental no es posible prevenir, mitigar, corregir o compensar los posibles daños ambientales sobre el ecosistema de páramo, la actividad minera no podrá seguir desarrollándose.*  *El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y sus entidades adscritas o vinculadas y las entidades territoriales, en coordinación con las Corporaciones Autónomas Regionales, y bajo las directrices del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, concurrirán para diseñar, capacitar y poner en marcha programas de sustitución y reconversión de las actividades agropecuarias que se venían desarrollando con anterioridad al 16 de junio de 2011 y que se encuentren al interior del área de páramo delimitada, con el fin de garantizar de manera gradual la aplicación de la prohibición.*  *PARÁGRAFO 2°. En el área de referencia que no sea incluida dentro del área del páramo delimitada, no estará permitido otorgar nuevos títulos mineros o suscribir nuevos contratos para la exploración y explotación de hidrocarburos, ni el desarrollo de nuevas actividades agropecuarias. Esta área será objeto de ordenamiento y manejo integral por parte de las entidades territoriales de conformidad con los lineamientos que establezcan las Corporaciones Autónomas Regionales, con el fin de atenuar y prevenir las perturbaciones sobre el área delimitada como páramo y contribuir con la protección y preservación de estas.*  *PARÁGRAFO 3°. Dentro de los tres (3) años siguientes a la delimitación, las autoridades ambientales deberán zonificar y determinar el régimen de usos del área de páramo delimitada, de acuerdo con los lineamientos que para el efecto defina el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.* |
| **Resolución 1275 del 6 de agosto de 2014**  “*Por la cual se adopta la zonificación y ordenamiento de la Reserva Forestal del Cocuy, establecida en la Ley 2 de 1959 y se toman otras determinaciones*” | Esta Resolución, adoptó la zonificación y ordenamiento de la Reserva Forestal, definiendo allí tres tipos de zonas.  “1. Zona tipo A: Zonas que garantizan el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos, relacionados principalmente con la regulación hídrica y climática; la asimilación de contaminantes del aire y del agua; la formación y protección del suelo; la protección de paisajes singulares y de patrimonio cultural; y el soporte a la diversidad biológica.  2. Zona tipo B: Zonas que se caracterizan por tener coberturas favorables para un manejo sostenible del recurso forestal mediante un enfoque de ordenación forestal integral y la gestión integral de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.  3. Zona tipo C: Zonas que por sus características biofísicas ofrecen condiciones para el desarrollo de actividades productivas agroforestales, silvopastoriles y otras compatibles con los objetivos de la Reserva Forestal, que deben incorporar el componente forestal, y que no impliquen la reducción de las áreas de bosque natural presentes en sus diferentes estados sucesionales.” |
| **Resolución 464 de 2017**  “por la cual se adoptan los Lineamientos Estratégicos de Política Pública para la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria y se dictan otras disposiciones” | *Artículo 3°. Definiciones relacionadas con los lineamientos estratégicos de política pública para la ACFC. Para la aplicación de la presente resolución y todo lo relacionado con el fortalecimiento y protección de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:*  *(…) “Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria. Sistema de producción y organización gestionado y operado por mujeres, hombres, familias, y comunidades campesinas, indígenas, negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras que conviven en los territorios rurales del país. En este sistema se desarrollan principalmente actividades de producción, transformación y comercialización de bienes y servicios agrícolas, pecuarios, pesqueros, acuícolas y silvícolas, que suelen complementarse con actividades no agropecuarias. Esta diversificación de actividades y medios de vida se realiza predominantemente a través de la gestión y el trabajo familiar, asociativo o comunitario, aunque también puede emplearse mano de obra contratada. El territorio y los actores que gestionan este sistema están estrechamente vinculados y coevolucionan combinando funciones económicas, sociales, ecológicas, políticas y culturales.”(…)* |
| **Resolución 1405 de 2018** | *“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo Sierra Nevada del Cocuy y se adoptan otras determinaciones”.* |
| **Ley 1930 de 2018** | *"Por medio De La Cual Se Dictan Disposiciones Para La Gestión Integral De Los Páramos En Colombia"* |
| **Resolución 1608 del 29 de diciembre de 2021** | Se adoptó el Plan de Zonificación Ambiental objeto del punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz , respecto del cual el Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas, según sus Resoluciones 2366 (2017) y 2673 (2023), se estableció la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia, encargada de verificar la implementación por el Gobierno de Colombia y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP) del Acuerdo Final, incluyendo el Punto 1,el cual contiene la metodología de zonificación ambiental a escala 1:100.000. |
| **Ley 2273 de 2022** | “Por medio de la cual se aprueba el “Acuerdo Regional sobre el acceso a la información, la participación pública y el acceso a la justicia en asuntos ambientales en América Latina y el Caribe”, adoptado en Escazú, Costa Rica, el 4 de marzo de 2018”. |
| **Ley 2294 del 19 de mayo del 2023** | “Por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022- 2026 “Colombia potencia mundial de la vida” |
| **Acto Legislativo 01 del 05 de julio de 2023** | Modificó el artículo 64 de la Constitución Política de Colombia, señalando que el campesinado es sujeto de derechos y de especial protección, reconociendo la dimensión económica, social, cultural, política y ambiental del campesinado, así como aquellas que le sean reconocidas y velará por la protección, respeto y garantía de sus derechos individuales y colectivos.  Que el artículo 65 de la Constitución Política, modificado por el Acto Legislativo 001 de 2025, garantiza el derecho humano a la alimentación adecuada con un enfoque intercultural y territorial, estableciendo la protección especial de la producción y el acceso a alimentos y otorgando prioridad al desarrollo sostenible e integral de las actividades agrícolas, agroalimentarias, agroindustriales, agroecológicas, pecuarias, pesqueras, acuáticas, forestales y campesinas, así como también a la adecuación de tierras, construcción de obras de infraestructura física y logística que facilite la disponibilidad de alimentos en todo el territorio nacional. |

# Contexto

## Ley 2 de 1959

El Decreto 2278 de 2013 en su artículo 3, define a los **“Bosques de Interés General”** aquellos que contienen especies de elevado valor comercial que económicamente conviene conservar, ya sean públicos o de propiedad privada. A su vez, el artículo 4 del mismo Decreto, establece que se constituyen como **“Zonas Forestales Protectoras”** a los terrenos situados en las cabeceras de las cuencas de los ríos, arroyos y quebradas, que sean o no permanentes; márgenes y laderas con pendiente superior al 40%; la zona de 50 metros de ancho a cada lado de los manantiales, corrientes y cualesquiera depósitos naturales de aguas, y todos aquellos en que, a juicio del Ministerio de Agricultura, convenga mantener el bosque, o crearlo si ha desaparecido, con el fin de defender cuencas de abastecimiento de aguas, embalses, acequias, evitar desprendimientos de tierras y rocas, sujetar terrenos, defender vías de comunicación, regularizar cursos de aguas, o contribuir a la salubridad.

Bajo dicho contexto, el Congreso de Colombia sancionó la Ley 2 de 1959 sobre economía forestal y conservación de los recursos naturales renovables, estableciendo en el artículo 1 el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre con carácter de "Zonas Forestales Protectoras" y "Bosques de Interés General" (según la clasificación de que trata el Decreto 2278 de 1953, artículos 3 y 4) (Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural, 1953), para lo cual se establecen siete (7) grandes zonas de reserva forestal, de acuerdo a los límites que se definen para cada bosque nacional:

* Zona de Reserva Forestal del Pacífico
* Zona de Reserva Forestal del Río Magdalena
* Zona de Reserva Forestal de la Sierra Nevada de Santa Marta
* Zona de Reserva Forestal de la Serranía de los Motilones
* Zona de Reserva Forestal del Cocuy
* Zona de Reserva Forestal de la Amazonía
* Zona de Reserva Forestal Central

Es de resaltar que, en los artículos 4 y 9 de la Ley 2 de 1959, se señala que los bosques existentes en las Zonas de reserva forestal por ella declaradas, debían someterse a un plan de ordenación forestal y que el gobierno debía reglamentar la utilización de los terrenos de propiedad privada que se encuentren localizados dentro de sus límites, con el fin de conservar los suelos, corrientes de agua y asegurar su adecuada utilización. En concordancia a lo anterior, el artículo 206 del Decreto 2811 de 1974 (Gobierno Nacional, 1974) correspondiente al Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, estableció que las Áreas de reserva Forestal son las zonas de propiedad pública o privada reservadas para destinarlas exclusivamente al establecimiento o mantenimiento y utilización racional de áreas forestales productoras, protectoras o protectoras-productoras.

Ahora bien, el parágrafo 3 del artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 correspondiente al Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 determinó que *“Las áreas de reserva forestal establecidas por el artículo 1° de la Ley 2ª de 1959 y las demás áreas de reserva forestal nacionales, únicamente podrán ser objeto de realinderación, sustracción, zonificación, ordenamiento, recategorización, incorporación, integración y definición del régimen de usos, por parte del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial o la entidad que haga sus veces con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales y con la colaboración del Ministerio respectivo según el área de interés de que se trate”* (Gobierno Nacional, 2011)*.*

Por lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el marco de las facultades asignadas por la Ley 99 de 1993, por el Decreto 3570 de 2011 y por el Decreto 1450 de 2011, realizó la zonificación de las siete (7) Zonas de reservas forestal establecidas por la Ley 2ª. de 1959 y estableció el ordenamiento de estas áreas con el propósito de establecer los lineamientos generales para orientar los procesos de ordenación ambiental al interior de estas, sirviendo como insumo planificador y orientador en materia ambiental para los diferentes sectores productivos del país, sin generar cambios en el uso del suelo, ni cambios que impliquen modificar la naturaleza misma de la Reserva Forestal (Gobierno de Colombia, 2011).

En este sentido, la zonificación permitió definir tres tipos de zonas:

**Zona Tipo A:** Zonas que garantizan el mantenimiento de los procesos ecológicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos, relacionados principalmente con la regulación hídrica y climática; la asimilación de contaminantes del aire y del agua; la formación y protección del suelo; la protección de paisajes singulares y de patrimonio cultural; y el soporte de la diversidad biológica

**Zona Tipo B:** Zonas que se caracterizan por tener coberturas favorables para un manejo sostenible del recurso forestal mediante un enfoque de ordenación forestal integral y la gestión integral de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.

**Zona tipo C:** Zonas que por sus características biofísicas ofrecen condiciones para el desarrollo de actividades productivas agroforestales, silvopastoriles y otras compatibles con los objetivos de la Reserva Forestal, que deben incorporar el componente forestal, y que no impliquen la reducción de las áreas de bosque natural presentes en sus diferentes estados.

Al respecto, es importante precisar que en las áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), los territorios colectivos de comunidades negras y resguardos indígenas identificados durante este proceso no fueron objeto de zonificación y ordenamiento. Lo anterior, toda vez que en las áreas protegidas del SINAP rige el plan de manejo que la Autoridad Ambiental correspondiente establezca para dicha área; por otra parte, en los territorios colectivos el ordenamiento lo establece la comunidad mediante los planes de vida o de etnodesarrollo u otros que se establezcan.

Por otra parte, las Reservas forestales establecidas en la Ley 2 de 1959 son estrategias de conservación *in situ* como lo establece el Decreto 2372 de 2010, recogido por el Decreto 1076 de 2015 en el Artículo 2.2.2.1.3.1., en el cual indica que las categorías de protección y manejo de los recursos naturales renovables, entre ellas las reguladas por la Ley 2 de 1959, mantendrán plena vigencia y continuarán rigiéndose para todos sus efectos por las normas que las regulan, no considerándose las mismas como áreas protegidas sino como estrategias de conservación *in situ* aportando a la protección, planeación y manejo de los recursos naturales renovables y al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país.

Ahora bien, la Ley 2ª. de 1959 estableció que las áreas delimitadas pueden ser sujeto de ocupación de tierras baldías, enfatizando en incentivar el adecuado manejo de las áreas encaminado a la conservación del agua, los suelos y los bosques. En este sentido la Ley establece que “*el Gobierno podrá disponer que no serán ocupables ni susceptibles de adjudicación aquellas porciones de terreno donde la conservación de los bosques sea necesaria para los fines arriba indicados; pero podrá también contemplar la posibilidad de comprender en las adjudicaciones bosques que deban mantenerse para los mismos fines, quedando sujeta en este caso la respectiva adjudicación a la cláusula de reversión si las zonas de bosques adjudicadas fueren objeto de desmonte o no se exploren conforme a las reglamentaciones que dicte el Gobierno.*”

Adicionalmente, en el marco de conservar la flora y fauna la Ley 2ª. de 1959 indicó que en aquellas zonas que cuente con concepto favorable, serán delimitadas y reservadas de manera especial, por medio de decretos en las distintas zonas del país y se declararán "Parques Nacionales Naturales". De esta manera, y en atención a los párrafos que anteceden, áreas del SINAP y Territorios Colectivos se traslapan con reservas forestales de Ley 2ª. de 1959.

Teniendo en cuenta lo anterior, en las reservas forestales de Ley 2ª. de 1959, el gobierno nacional debe propender por realizar los respectivos procesos de zonificación y ordenamiento de acuerdo con la normativa; ya sea en la determinación de áreas a proteger o preservar, y las que se destinen al manejo sostenible del bosque. Lo anterior sin perder de vista que existe una población campesina y étnica, con diversos procesos socioeconómicos, que, en la gestión adelantada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en las reservas en mención, no se han desconocido, por lo cual los procesos productivos agropecuarios, en un marco de producción sostenible, hacen parte de las actividades que se pueden realizar, incorporando el componente forestal como elemento integrador con la figura de reserva.

## Ley 1930 de 2018

En atención a los fundamentos jurídicos y técnicos que sustentan la Ley 1930 de 2018, resulta necesario precisar los elementos centrales que configuran el marco normativo de la gestión integral de los ecosistemas de páramo en Colombia.

La citada Ley parte del **mandato constitucional consagrado en el artículo 79**, que garantiza a todas las personas el derecho a gozar de un ambiente sano y dispone la obligación del Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente. En desarrollo de este mandato, **la Ley 99 de 1993** asignó una protección especial a los ecosistemas de páramo, subpáramo, nacimientos de agua y zonas de recarga de acuíferos, reconociendo su carácter estratégico para la sostenibilidad nacional.

Para esta tarea se identificó la necesidad de establecer un instrumento normativo específico que consolidara directrices para la delimitación, restauración, uso sostenible y ordenamiento de estos ecosistemas. En esa perspectiva, la Ley 1930 de 2018 reconoce que los páramos son ecosistemas de alta fragilidad, con baja resiliencia frente a perturbaciones antrópicas y naturales, cuya degradación puede ocasionar pérdidas irreversibles en su capacidad de provisión de servicios ecosistémicos.

Entre los servicios estratégicos resaltados se encuentran la regulación hídrica, el almacenamiento de carbono, la conservación de biodiversidad y el aporte a la adaptación frente al cambio climático. De igual manera, los considerandos de la norma reconocen que en los territorios de páramo habitan comunidades campesinas y étnicas, cuyas prácticas socio-productivas y culturales han estado históricamente ligadas a estos ecosistemas. Por lo tanto, se establece la necesidad de un enfoque diferencial, garantizando su participación efectiva, la aplicación de consulta previa cuando corresponda y el diseño de mecanismos de transición productiva.

La Ley además resalta la importancia de la gobernanza ambiental bajo principios de integralidad, sostenibilidad, concurrencia y coordinación interinstitucional, así como la necesidad de fundamentar las decisiones en información científica y técnica derivada de estudios ecohidrológicos, sociales y territoriales que permitan orientar procesos de delimitación y zonificación.

Es pertinente mencionar que, a partir de lo establecido en el artículo 173 de la Ley 1753 de 2015 (Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018) y el Artículo 4 de la Ley 1930 de 2018, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible tiene la responsabilidad de elaborar los actos administrativos para delimitar los páramos del país, con el fin de proteger estos ecosistemas frente al desarrollo de actividades agropecuarias, mineras o de hidrocarburos, y de potenciar su papel en la regulación del ciclo hidrológico. En cumplimiento de esta obligación, hasta la fecha la entidad ha adelantado la delimitación de 36 páramos a nivel nacional.

De manera específica, el artículo 6 de la Ley 1930 de 2018 dispone que, una vez delimitados los páramos, las autoridades ambientales regionales deberán formular los respectivos planes de manejo, instrumentos que contemplan acciones de preservación, restauración, uso sostenible y generación de conocimiento. Estos planes constituyen el mecanismo operativo para implementar la gestión integral del ecosistema y deben ser articulados con las realidades socioeconómicas y culturales de los territorios. Como antecedente, se resalta que, para el caso del páramo de Santurbán, el Ministerio de Ambiente expidió la Resolución 886 de 2018, que fijó lineamientos orientadores para su protección.

En concordancia, la Ley 1930 de 2018 materializa el contenido del artículo 79 constitucional, que dispone expresamente que “la ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo”. En consecuencia, la norma establece que la participación debe garantizarse en la fase de gestión integral del páramo, posterior a su delimitación, como un mecanismo que fortalece la legitimidad de las decisiones, garantiza la inclusión de comunidades étnicas y campesinas, y asegura la sostenibilidad social y ambiental de las medidas adoptadas.

De esta manera, los considerandos y mandatos de la Ley 1930 de 2018, complementados con lo dispuesto en la Ley 1753 de 2015, constituyen un marco jurídico y técnico robusto que orienta la actuación del Estado en materia de delimitación, ordenamiento y gestión integral de los páramos, asegurando un equilibrio entre la conservación de estos ecosistemas estratégicos, la garantía del derecho a un ambiente sano y la participación efectiva de las comunidades que históricamente los han habitado.

## Resolución 464 de 2017

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 64, dispone que es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, ya sea de forma individual o asociativa, así como asegurar servicios básicos rurales (educación, salud, vivienda, crédito, comercialización, asistencia técnica) con el objeto de mejorar los ingresos y la calidad de vida de la población campesina;

La agricultura campesina, familiar y comunitaria constituye una componente esencial del desarrollo rural, de la seguridad alimentaria, y del bienestar social, razón por la cual requiere de políticas públicas que reconozcan, fortalezcan y protejan su rol en la sostenibilidad productiva, social y ambiental; que los productores campesinos afrontan barreras estructurales que limitan su capacidad productiva, entre ellas: acceso limitado y muchas veces inseguro a la tierra, falta de servicios públicos rurales adecuados, escasa asistencia técnica apropiada, dificultades de financiamiento, obstáculos en los circuitos de comercialización, y carencia de tecnologías adaptadas a los contextos locales.

En la formulación de políticas para la agricultura campesina es imprescindible reconocer y valorar los saberes tradicionales, los usos y costumbres, la diversidad cultural, los órdenes productivos locales, y las formas de organización colectiva de los territorios rurales; que la sostenibilidad ambiental debe integrarse como principio rector en la agricultura campesina, mediante la adopción de prácticas productivas que minimicen el impacto sobre los recursos naturales, protejan la biodiversidad y los ecosistemas, y garanticen la renovación de los elementos ecosistémicos para asegurar la continuidad de los servicios ambientales.

Que estos lineamientos estratégicos buscan articular las acciones del Estado y los demás actores del sector rural para superar los obstáculos estructurales, promover una agricultura campesina digna, productiva, resiliente, ecológica y equitativa.

## Acuerdo de Escazú

El **Acuerdo de Escazú**, aprobado en Colombia mediante la **Ley 2273 de 2022**, constituye el primer tratado regional de América Latina y el Caribe sobre democracia ambiental. Sus ejes principales son el **acceso a la información ambiental**, la **participación pública en la toma de decisiones ambientales** y el **acceso a la justicia en asuntos ambientales** (arts. 5, 6, 7 y 8 del Acuerdo). En la normativa nacional, este tratado refuerza el mandato constitucional de los **artículos 79 y 80 de la Constitución Política**, así como las competencias del **Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible** establecidas en la **Ley 99 de 1993, art. 5 numeral 18**, para reservar, alinderar y sustraer áreas ambientales estratégicas.

En materia de **participación ambiental**, Escazú obliga al Estado colombiano a establecer mecanismos efectivos, oportunos y culturalmente adecuados para la incidencia ciudadana. Esto se articula con la normativa interna que exige concertación en el ordenamiento y zonificación ambiental, como lo dispuesto en la **Ley 1450 de 2011 (art. 204 parágrafo 3, PND 2010–2014)** y en la **Ley 2294 de 2023 (PND 2022–2026, art. 3, numeral 1.1.10)**, que reconoce la necesidad de integrar comunidades campesinas en el ordenamiento del territorio alrededor del agua. En el caso de la **Reserva Forestal del Cocuy (Ley 2 de 1959)**, estos mandatos refuerzan que la conservación debe ir acompañada de procesos participativos con la población local.

En cuanto a la **protección a defensores ambientales**, Escazú (art. 9) compromete al Estado a generar condiciones seguras para comunidades rurales y líderes sociales. Esto se conecta con el reconocimiento del **campesinado como sujeto de especial protección constitucional** mediante el **Acto Legislativo 01 de 2023 (art. 64 C.P.)** y con la protección reforzada a la producción de alimentos consagrada en el **Acto Legislativo 01 de 2025 (art. 65 C.P.)**. Asimismo, se armoniza con el **artículo 58 de la Constitución**, que consagra la función ecológica y social de la propiedad, lo que implica que el uso del suelo debe equilibrar conservación ambiental y bienestar campesino.

Finalmente, el alcance normativo del **Acuerdo de Escazú** en Colombia fortalece el marco interno de **gobernanza ambiental participativa**. Su implementación implica articularse con la **Ley 1930 de 2018**, que exige planes de manejo ambiental posteriores a la delimitación de páramos; con la **Ley 2294 de 2023**, que impulsa el ordenamiento alrededor del agua y la permanencia campesina en reservas forestales; y con el **Sistema de Información Ambiental de Colombia (SIAC, Decreto 1076 de 2015)**, que garantiza acceso público a información socioambiental. En conjunto, estas normas consolidan a Escazú como un instrumento que asegura justicia ambiental, transparencia y participación incidente de comunidades campesinas en la gestión de ecosistemas estratégicos.

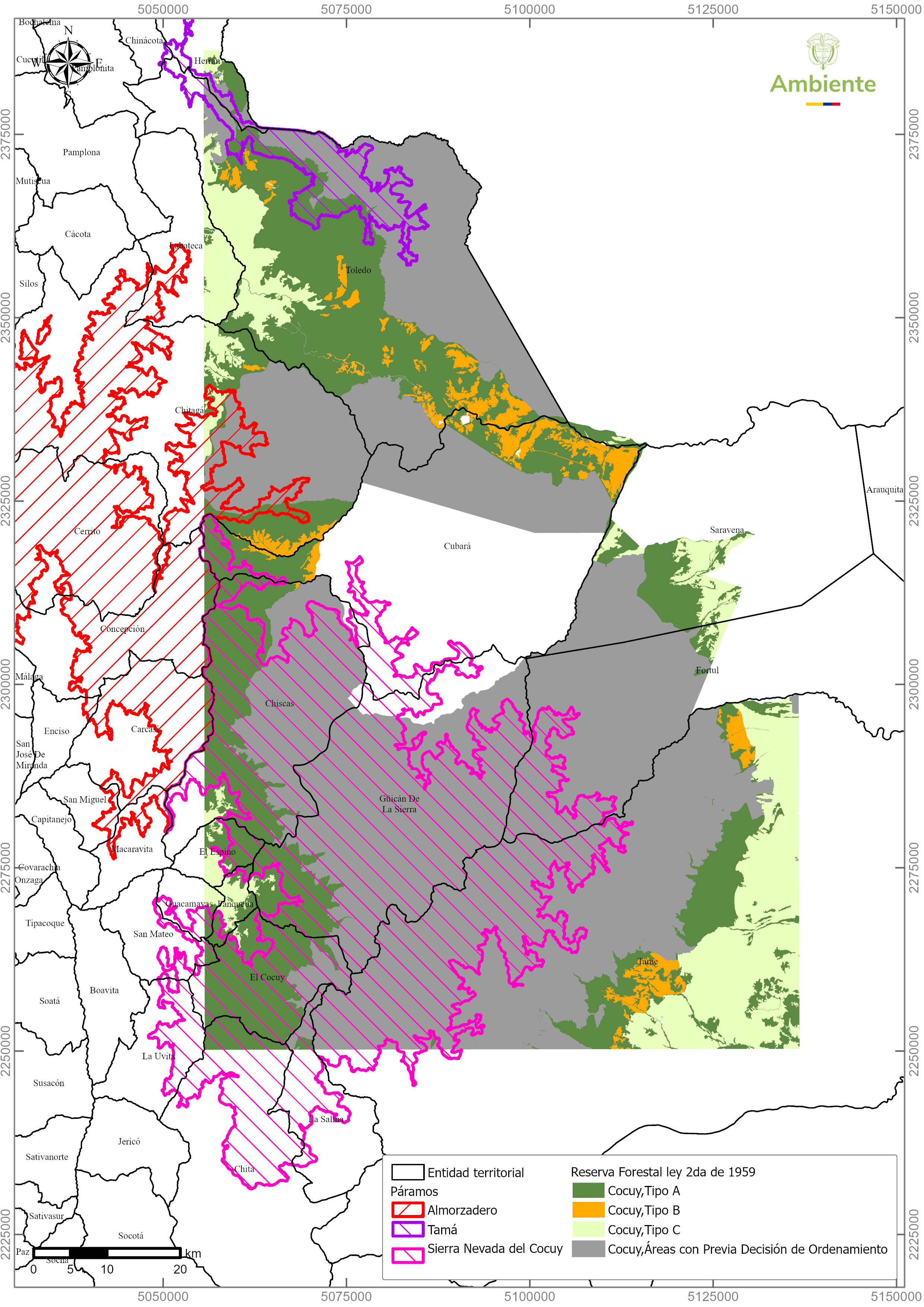
## Contexto socio territorial

La Reserva Forestal El Cocuy, se ubica en los departamentos de Santander[[3]](#footnote-3), Norte de Santander[[4]](#footnote-4), Arauca[[5]](#footnote-5), Casanare[[6]](#footnote-6) y Boyacá[[7]](#footnote-7). Según la Resolución 1275 de 2014 la Reserva Forestal el Cocuy tenía un área aproximada de 715.800 hectáreas; en la actualidad se cuenta con área total de 713.774,98 hectáreas de las cuales se encuentran distribuidas de acuerdo con la zonificación de la siguiente manera:

Tabla XX. Área de la Reserva Forestal El Cocuy - Zonificación

|  |  |
| --- | --- |
| Tipo Zonificación | Área en hectáreas |
| Tipo A | 187.436,67 |
| Tipo B | 21.283,05 |
| Tipo C | 79.631,93 |
| Áreas con previa decisión de ordenamiento y territorios colectivos | 425.423,34 |

Figura XX. Localización Reserva Forestal El Cocuy



Ahora bien, teniendo en cuenta, que el artículo 4 que la Ley 1930 de 2018 en el marco procedimental para la delimitación del páramos, previendo en su parágrafo 2 que respecto a los páramos delimitados las autoridades ambientales regionales deberán generar los espacios de participación, en el marco de la zonificación y régimen de usos y lo que comprende en este caso los lineamientos para el ordenamiento y planificación participativa del área de reserva forestal que a su vez se traslapa con el páramo de Sierra Nevada del Cocuy, con el fin de construir de manera concertada los programas, planes y proyectos de reconversión o sustitución de las actividades prohibidas que hayan quedado en su interior, conforme a los lineamientos que para el efecto hayan expedido el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Así las cosas, las áreas de los ecosistemas de páramo para su ordenamiento ambiental y gestión tendrán la participación de la comunidad durante la formulación de los Planes de Manejo Ambiental y una vez se cuente con acto administrativo de delimitación.

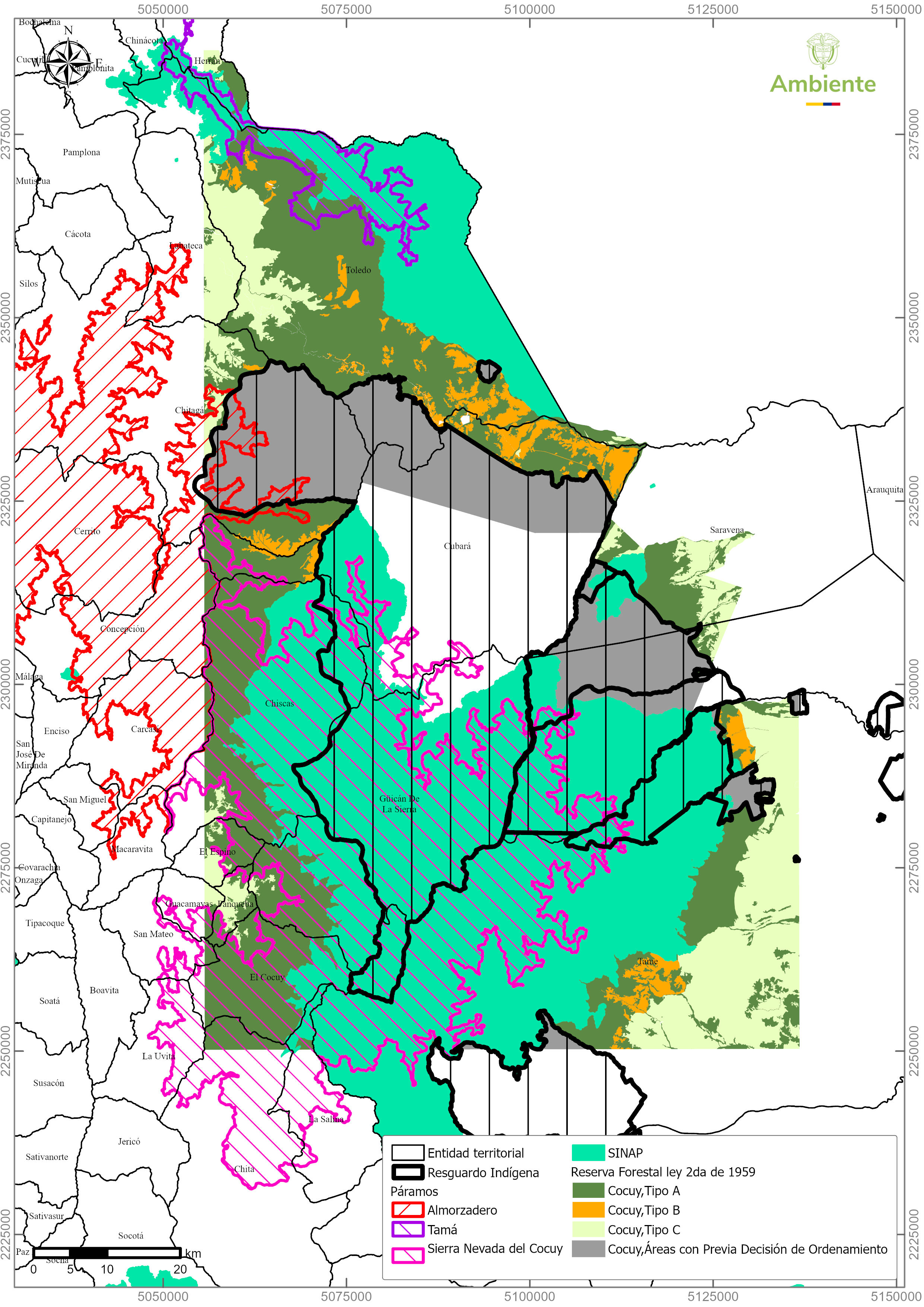
Así las cosas, es necesario diferenciar dentro del área de Reserva Forestal las áreas traslapadas con ecosistemas estratégicos de páramo[[8]](#footnote-8), pues dichas áreas, de acuerdo con lo conceptuado en el párrafo anterior no harán parte del ámbito de aplicación del acto administrativo. Por tanto, a continuación, se evidencian los datos de las áreas de la Reserva Forestal que presentan traslapes con las áreas delimitadas para ecosistemas de páramos y que no tienen efecto en el acto administrativo:

Tabla XX. Traslapes entre ecosistemas de páramo y el área de la Reserva Forestal El Cocuy - Zonificación

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ecosistema de páramo** | **Categoría Zonificación Ley 2da de 1959** | **Hectáreas de traslape** |
| Almorzadero | Tipo A | 4.275,20 |
| Tipo C | 1.187,49 |
| Áreas con previa decisión de Ordenamiento | 5.709,19 |
| Sierra Nevada del Cocuy | Tipo A | 55.327,38 |
| Tipo C | 182,34 |
| Áreas con previa decisión de Ordenamiento | 164.446,98 |
| Tamá | Tipo A | 6.020,32 |
| Áreas con previa decisión de Ordenamiento | 12.965,36 |

Ahora bien, estos traslapes dejan un área del total de 250.001 hectáreas que presenta traslapes entre los ecosistemas de páramo y la Reserva Forestal del Cocuy y que su manejo y gestión se realizará mediante la formulación e implementación del Plan de Manejo Ambiental correspondiente.

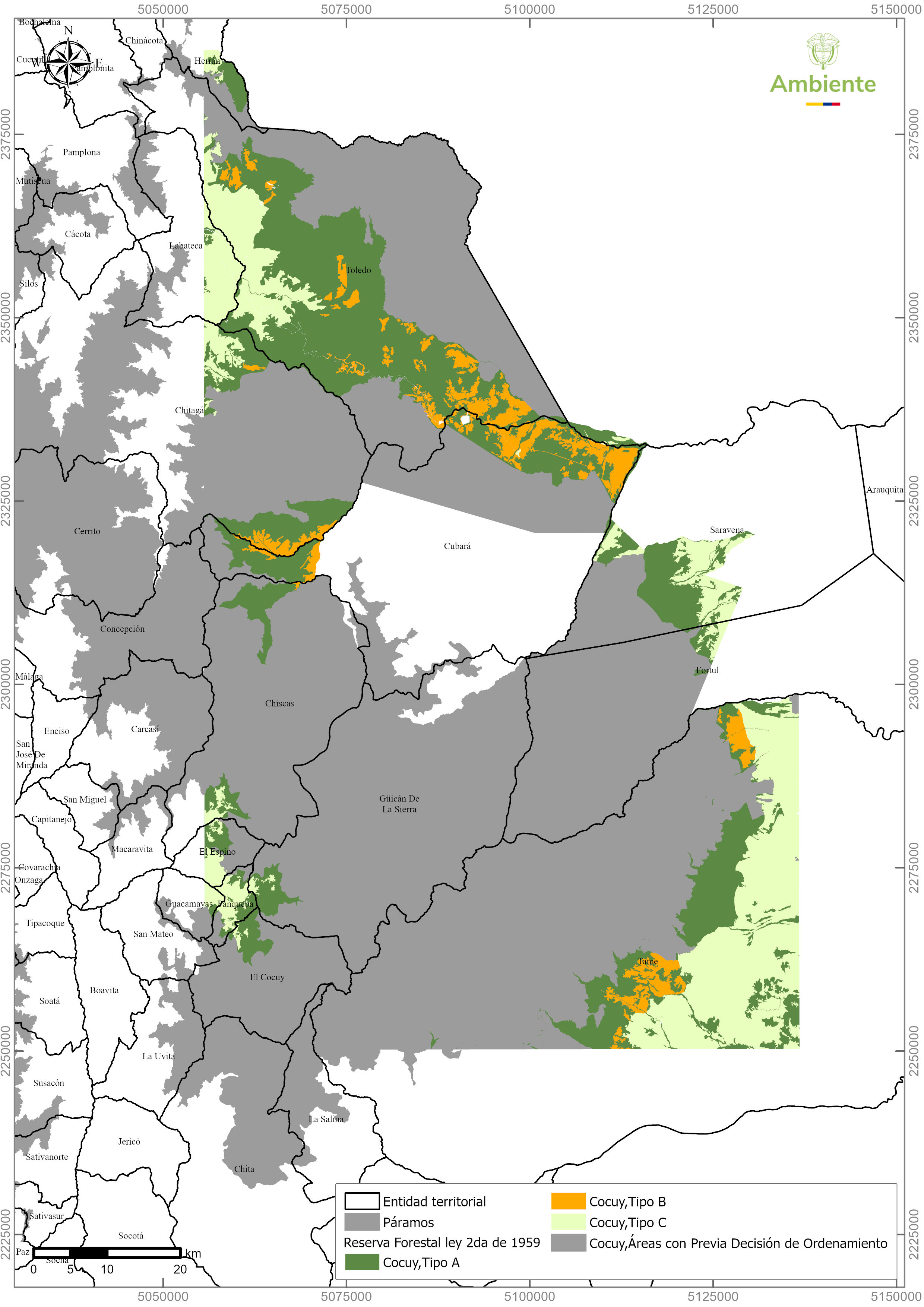
Figura XX. Reserva Forestal del Cocuy y áreas con Previa Decisión de Ordenamiento[[9]](#footnote-9)



Una vez revisada esta información, es pertinente aclarar que el acto administrativo tendrá efecto sobre las áreas de la zonificación[[10]](#footnote-10) A, B y C de la Resolución 1275 de 2014, a continuación, se realiza su desglose:

Tabla XX. Áreas de la Reserva Forestal del Cocuy objeto de aplicación del acto administrativo

|  |  |
| --- | --- |
| Categoría Zonificación Ley 2da | Área en hectáreas |
| Tipo A | 121.926,04 |
| Tipo B | 21.283,04 |
| Tipo C | 78.262,09 |



Esta área está comprendida por 221.471 hectáreas que se ubican en los departamentos de Boyacá[[11]](#footnote-11), Arauca[[12]](#footnote-12), Norte Santander[[13]](#footnote-13) y Santander[[14]](#footnote-14).

Desde el punto de vista demográfico, la región presenta **baja densidad poblacional** y un patrón de dispersión característico de las áreas de alta montaña. Los municipios más representativos como El Cocuy y Güicán cuentan con poblaciones menores a 6.000 habitantes cada uno, con altas tasas de ruralidad y dependencia directa de la tierra[[15]](#footnote-15). La migración hacia centros urbanos intermedios es una constante, producto de las limitadas oportunidades económicas.

La **estructura agraria** está conformada principalmente por **minifundios campesinos** con superficies que oscilan entre 2 y 10 hectáreas. Estas parcelas se dedican al cultivo de **papa, cebada, trigo, maíz y hortalizas**, además de potreros destinados al pastoreo de ganado bovino, ovino y caprino. La producción combina la lógica del **autoconsumo** con la venta en mercados locales de Chiscas, Güicán y El Cocuy, aunque con escasa inserción en cadenas de valor regionales[[16]](#footnote-16).

En términos productivos, la economía campesina se caracteriza por **bajos niveles de tecnificación** y limitada asistencia técnica. La labranza intensiva, la rotación corta de cultivos y el pastoreo extensivo han generado procesos de **degradación de suelos, compactación y pérdida de cobertura vegetal** en áreas sensibles[[17]](#footnote-17).

En el plano de las **dinámicas territoriales**, la presencia del Parque Nacional Natural El Cocuy ha promovido el crecimiento del **turismo de alta montaña y ecoturismo comunitario**, que se configura como una fuente complementaria de ingresos para las familias campesinas. Sin embargo, esta actividad también genera conflictos por la regulación de accesos, cargas de visitantes y distribución de beneficios económicos entre comunidades y autoridades ambientales[[18]](#footnote-18).

La economía campesina de la zona, cumple un rol central en la **producción de alimentos básicos para el mercado regional**, además de conservar prácticas culturales tradicionales vinculadas con el uso de la tierra y la biodiversidad. En este sentido, el campesinado del Cocuy ha sido reconocido como actor clave en la **gestión integral del páramo**, en línea con el Acto Legislativo 01 de 2023 que lo reconoce como sujeto de especial protección constitucional[[19]](#footnote-19).

De acuerdo con las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA)[[20]](#footnote-20) a diciembre de 2024, los municipios de El Cocuy, El Espino, Güicán de la Sierra y Panqueba cuentan en su jurisdicción con cultivos transitorios y permanentes, dentro de los cuales están cultivos de cereales (maíz y trigo), frutales (aguacate, chirimoya, durazno, gulupa, granadilla, limón tahití, lulo y mora), hortalizas (ahuyama, ajo, apio, cebolla, lechuga, pimentón, tomate), leguminosas (arveja, fríjol y haba), raíces y tubérculos (papa de todas las variedades y papa criolla). Las áreas sembradas oscilan entre 2 y 230 hectáreas, siendo este valor correspondiente a cultivos de papa. Con producciones que llegan a los 2.760 toneladas.

En conclusión, la economía busca mantener su papel en la producción de alimentos y el arraigo territorial, mientras se adapta a un marco normativo ambiental o. Este escenario exige **mecanismos de transición productiva, incentivos para las actividades económicas realizadas en busca de seguridad y soberanía alimentaria y trabajarse bajo procesos**, que permitan equilibrar la conservación ecológica con la justicia social en los territorios de alta montaña[[21]](#footnote-21).

## Análisis de contexto realizado por la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia sobre el Cocuy[[22]](#footnote-22)

La Sierra Nevada del Cocuy constituye uno de los ecosistemas estratégicos más relevantes de Colombia, tanto por su valor ecológico como por su importancia social. La delimitación de su páramo mediante la Resolución 1405 de 2018 y la declaratoria de la Reserva Forestal del Cocuy (Ley 2ª de 1959 y ordenamiento según Resolución 1275 de 2014) han configurado un marco normativo que resalta la necesidad de conservar este territorio, pero que al mismo tiempo genera tensiones con las comunidades campesinas que históricamente lo han habitado.

El páramo del Cocuy, con más de 270.000 hectáreas delimitadas, cumple funciones esenciales: regulación hídrica, captura de carbono, conservación de biodiversidad y soporte a procesos de adaptación al cambio climático. Estos servicios ecosistémicos justifican su protección y hacen de la zonificación una herramienta clave para orientar los usos permitidos y las actividades de restauración.

La Reserva Forestal del Cocuy introduce una categoría de conservación que restringe los usos del suelo a actividades compatibles con la restauración de coberturas y la conservación de bosques. Sin embargo, esta figura incide sobre predios campesinos, generando limitaciones para las prácticas agrícolas tradicionales. La zonificación debe resolver esta superposición normativa, reconociendo usos diferenciales y estableciendo mecanismos de transición productiva.

### 3.6.1 Comunidad campesina y estructura agraria

Las practicas productivas de las comunidades son de baja tecnificación, son fundamentales para la seguridad alimentaria regional, pero ejercen presión sobre suelos y coberturas sensibles del páramo. Una zonificación adecuada debe reconocer esta realidad productiva y plantear alternativas sostenibles que garanticen medios de vida dignos.

### 3.6.2 Soberanía y seguridad alimentaria

La soberanía alimentaria del campesinado del Cocuy se ve amenazada cuando las medidas de conservación se aplican sin concertación. La restricción absoluta de usos puede comprometer tanto la autosuficiencia de las familias como el abastecimiento regional. En este sentido, la zonificación debe equilibrar la protección ambiental con el derecho a producir alimentos, garantizando simultáneamente la seguridad alimentaria de comunidades locales y urbanas aguas abajo.

### 3.6.3 Dinámicas territoriales y conflictos socioambientales

La coexistencia de las figuras de páramo y reserva forestal ha generado conflictos sociales y jurídicos. Mientras la conservación busca garantizar bienes comunes como el agua, las comunidades campesinas reclaman su derecho a permanecer en el territorio y mantener sus sistemas de producción. Una zonificación diferenciada entre áreas de conservación, zonas de restauración y franjas de uso sostenible puede contribuir a resolver estas tensiones.

# Zonificación ambiental

La metodología de zonificación ambiental para el territorio del Cocuy se formuló en cumplimiento del punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz, que ordenaba elaborar un **Plan de Zonificación Ambiental** en un plazo de dos años. Este debía delimitar la frontera agrícola y caracterizar áreas de manejo especial como reservas forestales, zonas de alta biodiversidad, ecosistemas frágiles, páramos, humedales y fuentes hídricas, con el objetivo de proteger la biodiversidad y garantizar el derecho progresivo al agua mediante un uso racional de los recursos.

El **Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible** aplicó esta metodología a escala 1:100.000 en **385 municipios adicionales a los 170 municipios PDET**, priorizados en el **PND 2022–2026** por su relevancia en la provisión de servicios ecosistémicos. Estos municipios se agruparon en **35 subregiones supramunicipales**, que constituyen la unidad de análisis para la zonificación, integrando las áreas de la **Ley 2 de 1959** con ecosistemas estratégicos de alta importancia ambiental.

La zonificación adopta el concepto de **biodiversidad** definido en el Convenio sobre Diversidad Biológica (1992), entendido como la variabilidad de organismos y ecosistemas. En este punto cobra relevancia la **Evaluación de Ecosistemas del Milenio (2005)**, que evidenció la estrecha relación entre biodiversidad y bienestar humano, al demostrar que las funciones ecosistémicas generan beneficios directos e indirectos esenciales para la calidad de vida. Estos beneficios, denominados **servicios ecosistémicos (SS.EE)**, son percibidos y valorados por las comunidades como la base de su sustento y seguridad.

De acuerdo con dicha evaluación, se identifican **cuatro tipos de servicios ecosistémicos**: (i) de aprovisionamiento, que suministran alimentos, agua, suelos y materias primas; (ii) de regulación, que aseguran procesos como el control climático, la purificación del agua y la prevención de erosión; (iii) culturales, que proveen beneficios espirituales, recreativos y estéticos; y (iv) de soporte, que posibilitan el funcionamiento ecológico mediante procesos como la formación del suelo, el ciclado de nutrientes y la provisión de hábitat. Esta clasificación es la base científica que orienta la zonificación en Colombia, permitiendo valorar integralmente la biodiversidad.

Desde 2012, Colombia implementa la **Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos (PNGIBSE)**, que integra estas categorías de servicios en la planificación territorial. En concordancia con la **Ley 99 de 1993 (art. 7)**, se plantea que toda acción sobre el territorio debe tener la conservación como eje estructurante. La conservación, lejos de significar inacción, combina preservación, restauración, uso sostenible y conocimiento, lo que garantiza resiliencia ecológica y productividad económica a largo plazo.

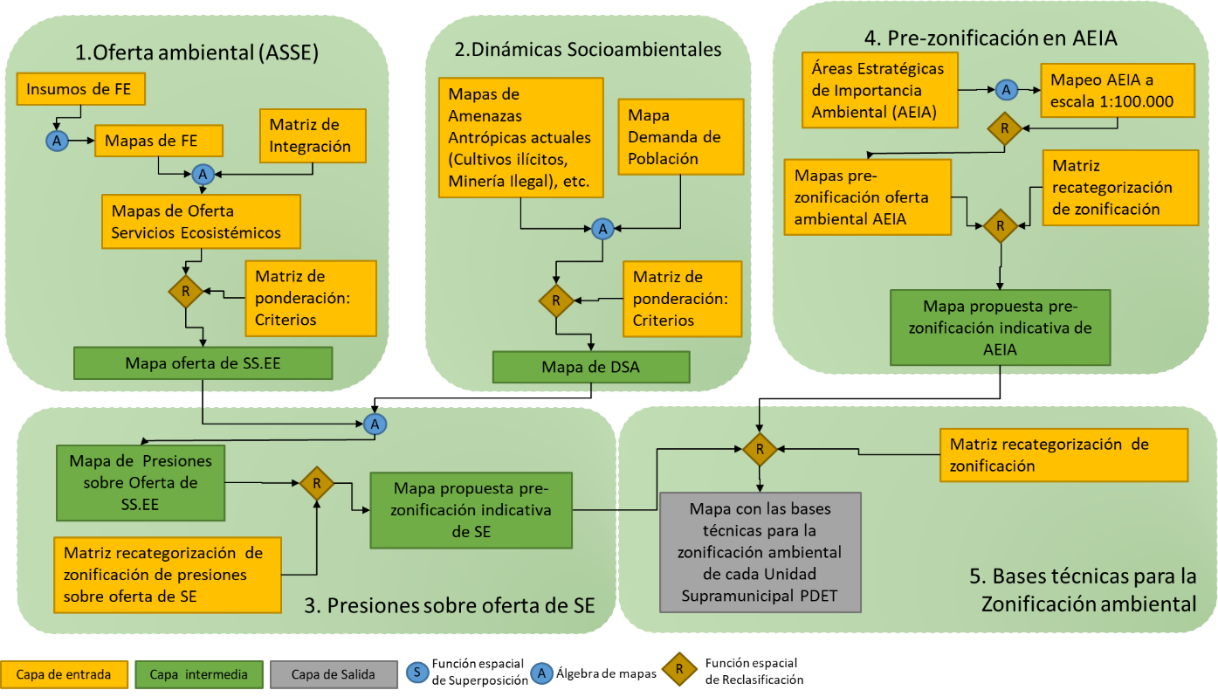
Finalmente, la propuesta de zonificación ambiental no se limita a definir la **estructura ecológica principal**, sino que establece lineamientos de manejo aplicables a todos los usos del suelo municipal. La identificación de coberturas y funciones ecosistémicas, sustentada en la Evaluación de Ecosistemas del Milenio, permite comprender tanto el estado actual como las rutas de manejo requeridas. Así, la ordenación ambiental busca mantener la estructura, composición y funcionamiento de los ecosistemas, garantizando simultáneamente la conservación de la biodiversidad y la continuidad de los servicios ecosistémicos como fundamento de la vida y del desarrollo sostenible en la reserva forestal el Cocuy.

## Metodología para la construcción de la zonificación ambiental

La zonificación ambiental en términos generales, se desarrolla bajo una metodología planteada en 5 etapas que permiten hacer una identificación y priorización de áreas al interior de un territorio, a partir de la relación entre la oferta de Servicios ecosistémicos y las dinámicas socio-ambientales que presionan dicha oferta, de modo tal que, se puedan establecer los sectores del territorio donde la combinación de estas dos variables, hace necesario fortalecer las acciones para proteger y mantener la biodiversidad; recuperar y restaurar la biodiversidad y/o se pueden promover, fortalecer o reconvertir sistemas de producción, para cumplir con criterios de sostenibilidad.

Adicionalmente, esta información se cruza también con las AEIA que han sido definidas, tanto por actos administrativos, como por su importancia estratégica en el territorio. Sustentar la zonificación de un territorio dado y su posterior asignación de regímenes de uso del suelo, en el reconocimiento y conservación de los servicios ecosistémicos, es un punto de partida fundamental para que éstos sigan siendo fuente y garantía del bienestar humano, sin que esto signifique impedir las opciones ligadas al crecimiento económico (*Figura 2*).

Figura 2. Esquema general del procesamiento de la Zonificación Ambiental de las Subregiones PDET basada en la conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos.

****

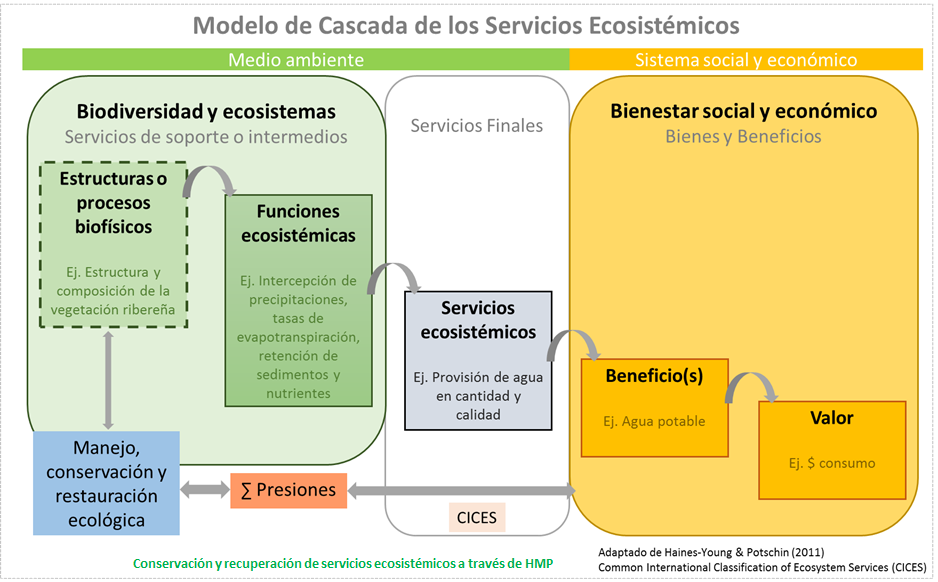
A continuación, se describe en detalle cada una de las 5 etapas que componen la metodología y se citan algunos ejemplos, que sin duda ilustran de mejor manera los resultados esperados en el proceso de la Zonificación Ambiental a escala 1:100.000.

### ETAPA 1. Determinación de la Oferta Ambiental

Utilizando el Primer Módulo del Protocolo ECOSER (Larrea et al. 2015), esta etapa se inicia con la selección de los Servicios Ecosistémicos (SS.EE) que se consideran claves para el bienestar humano local del territorio de interés, y que se pueden espacializar por la disponibilidad de información. ECOSER es una herramienta informática orientada tanto al soporte de la toma de decisiones sobre uso del suelo, como a la investigación e integración disciplinaria y colaboración científica en torno a los flujos de Funciones Ecosistémicas (FF.EE) y Servicios Ecosistémicos (SS.EE)[[23]](#footnote-23), su interacción y su captura por la sociedad. Así, esta herramienta consiste en un protocolo o conjunto de procedimientos, que permiten evaluar y mapear SS.EE y estimar la vulnerabilidad socio-ecológica frente a la pérdida de estos (Larrea et al. 2015).

El Primer Módulo de ECOSER conduce a la cuantificación, la integración y la cartografía de los diferentes componentes de la cascada de SS.EE (Haines-Young y Potschin 2010 y De Groot 2010) (Figura 3). Para esto, hay dos pasos fundamentales para esta metodología de zonificación: a) la evaluación de las FF.EE y/o paisajes, a partir de la selección de atributos que se combinan dentro de variables sustitutas, o proxys, basadas en índices o modelos de procesos para representar FF.EE (o SS.EE intermedios, sensu Fisher et al. 2009) y b) la evaluación de SS.EE a partir de la o las FF.EE que los soportan (considerando que en general, un SS.EE dado, resulta de la interacción entre distintas FF.EE) (Larrea et al. 2015).

Figura 3 Modelo conceptual de cascada de Servicios Ecosistémicos vinculados al bienestar humano.



Fuente: Adaptado de Haines-Young y Potschin (2010) y De Groot (2010)

La selección de los SS.EE partió de un listado general inicial realizado por criterio experto, a partir de la lista inicial de SS.EE, se utilizaron 10 parámetros, definidos por el Protocolo ECOSER (Larrea et al. 2015), para definir cuáles de los SS.EE iniciales eran realmente factibles de espacializar. Los parámetros utilizados para evaluar cada uno de los SS.EE, fueron:

1. Congruencia con el modelo de cascada (A)
2. Disponibilidad de datos apropiados (B)
3. Estructura Ecológica (EE) Nacional (2012/2014) (C)
4. Valor Ecológico del SS.EE (D)
5. Intensidad del vínculo entre el SS.EE y el bienestar humano (E)
6. Importancia para las comunidades humanas locales (F)
7. Exposición al cambio climático (G)
8. Sensibilidad al cambio climático (H)
9. Exposición al cambio del uso del suelo (I)
10. Sensibilidad al cambio de uso del suelo (J)

Para evaluar los SS.EE identificados, cada uno de los 10 parámetros fue calificado de cero (0) a tres (3) respecto al cumplimiento de cada SS.EE del criterio evaluado. Finalmente, las calificaciones de cada SS.EE para cada parámetro fueron ponderadas utilizando una fórmula que permite descartar aquellos SS.EE que no fueran congruentes con el modelo de cascada, es decir, no son Servicios Ecosistémicos (Figura 3), o no tuvieran la disponibilidad de datos apropiados para su espacialización (Figura 4). Los SS.EE que obtienen los mayores valores en la calificación final son los finalmente seleccionados para ser espacializados (Tabla 2).

Figura 4. Fórmula utilizada para la ponderación de cada uno de los Servicios Ecosistémicos

“A\*B\*(C+D+E+F+G+H+I+J)"

Tabla 2. Calificación de los Servicios Ecosistémicos.

| Servicio Ecosistémico | A. Congruencia con el modelo de cascada | B. Disponibilidad de datos apropiados | C. EE Nacional (2012/2014) | D. Valor Ecológico del SE | E. Intensidad del vínculo entre el SE y el bienestar humano | F. Importancia para las comunidades humanas locales | G. Exposición al cambio climático | H. Sensibilidad al cambio climático | I. Exposición al cambio del uso del suelo | J. Sensibilidad al cambio de uso del suelo | Calificación final |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Provisión/Oferta de agua superficial | 1 | 1 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | **24** |
| Provisión/Oferta de agua subterránea | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | **19** |
| Oferta/Producción de recursos maderables | 1 | 1 | 1 | 3 | 2 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 | **20** |
| Producción potencial forrajera | 0 | 0 | 1 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | **0** |
| Producción forestal no maderera | 1 | 1 | 0 | 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 2 | 3 | **14** |
| Productividad natural del suelo/Producción potencial de cultivos | 1 | 1 | 2 | 3 | 1 | 1 | 2 | 2 | 3 | 3 | **17** |
| Retención y regulación hídrica (mantenimiento del flujo hídrico) | 1 | 1 | 3 | 2 | 1 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | **20** |
| Moderación de movimientos de masa y retención del suelo (control de erosión) | 1 | 1 | 2.5 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | **20.5** |
| Moderación de precipitaciones (protección de tormentas) | 0 | 1 | 1 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | **0** |
| Moderación/Amortiguación de inundaciones | 1 | 1 | 2 | 2 | 1 | 2 | 1 | 2 | 3 | 2 | **15** |
| Almacenamiento de carbono en la biomasa aérea | 0 | 1 | 1 | 3 | 1 | 1 | 1 | 2 | 3 | 3 | **0** |
| Almacenamiento de carbono en el suelo | 0 | 1 | 1 | 3 | 1 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | **0** |
| Regulación climática global por reducción de gases de efecto invernadero | 1 | 1 | 0 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | **21** |
| Regulación climática local y regional | 1 | 1 | 0 | 2 | 2 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | **18** |
| Ecosistemas y/o paisajes con importancia cultural | 1 | 1 | 1 | 3 | 2 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 | **20** |
| Dispersión de semillas y polinización | 1 | 1 | 0 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | **17** |
| Mantenimiento de hábitats y poblaciones de especies naturales | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 2 | 3 | **0** |

Autor: PNUD/ Corporación Paisajes Rurales (Lobatón, G. Lozano, F., y Rubiano D)

Posteriormente, siguiendo con el primer módulo de la herramienta ECOSER (Larrea et al. 2015), se evalúan, mediante el uso de indicadores e índices alimentados por la información disponible en el país, las Funciones Ecosistémicas que soportan el suministro de cada uno de estos SS.EE priorizados (Tabla 3).

Tabla 3. Funciones Ecosistémicas seleccionadas para ser espacializadas.

| Fuente | Índices/indicadores/modelos de FE | Nombres de FF.EE ajustados |
| --- | --- | --- |
| CPR/ECOSER | Valor de conservación del paisaje/Hábitat para especies | Valor de Conservación del paisaje para la biodiversidad (VCPB) |
| CPR/EE Colombia 2012/EE Colombia 2014 | Almacenamiento de agua/ Regulación de agua/ Curva de duración de caudales medios diarios - Caudal específico o isolíneas de rendimientos hídricos y escorrentía | Regulación hídrica (RH) |
| ECOSER, EE Colombia 2012 | Almacenamiento de carbono orgánico en el suelo | Almacenamiento de carbono orgánico en el suelo (ACOS) |
| ECOSER, EE Colombia 2012/2014 | Almacenamiento de carbono en biomasa | Almacenamiento de carbono orgánico en biomasa (ACOB) |
| ECOSER, EE Colombia 2012 | Control de la erosión/ Moderación de movimientos en masa por cobertura vegetal | Control de erosión hídrica (CEH) |
| ECOSER, EE Colombia 2014 | Fertilidad del suelo/ Clases agrológicas del suelo | Fertilidad del suelo (FS) |
| CPR/ECOSER | Franjas de 30m (DEM 30m) / Bosques de galería y riparios / Pérdida anual de sedimentos / Áreas de captación de agua | Función ecosistémica de retención de sedimentos en franjas de vegetación rivereña |

Fuente: Corporación Paisajes Rurales

A continuación, se presentan y describen cada una de las Funciones Ecosistémicas evaluadas:

1. **Valor de Conservación del paisaje para la biodiversidad (VCPB):** Esta función ecosistémica resulta de la estimación del Índice de Valor de Conservación (IVC) del paisaje, considerando la información de los grupos biológicos seleccionados, según la metodología de diseño de Herramientas de Manejo del Paisaje (Lozano Zambrano, 2009). Este indicador resalta el valor de las coberturas en el paisaje como hábitat y fuente de alimento para las especies con altos requerimientos de éstos en el paisaje.

Para el ejercicio de zonificación ambiental, se utilizaron los valores de riqueza y conectividad de la capa de riqueza de especies del estudio Planeación ambiental para la conservación de la biodiversidad en las áreas operativas de Ecopetrol localizadas en el Magdalena Medio y los Llanos Orientales de Colombia (Corzo, y otros, 2011). Adicionalmente se generaron categorías de representatividad de los diferentes ecosistemas presentes en cada subregión supramunicipal, a parir del nivel de su presencia en áreas protegidas (a menor protección mayor valor de representatividad asignada). Con la superposición de estas tres capas, se generó el valor de conservación del paisaje de cada Subregión supramunicipal.

**Almacenamiento de carbono orgánico en el suelo (ACOS):** Esta capa representa áreas de menor a mayor cantidad de almacenamiento de carbono orgánico en suelo, tomando como insumo principal los valores de acumulación presentes en los grupos de suelos que se encuentran en el área de estudio, de acuerdo con, el intergovernmental panel of experts on climate change (IPCC, 2006).

￼

1. **Almacenamiento de carbono orgánico en biomasa (ACOB):** Esta capa indica la capacidad de almacenamiento y captura de carbono, por parte de la biomasa de las diferentes clases de vegetación presente en el mapa de cobertura actual del área de estudio, de acuerdo con los valores por defecto que maneja el Panel Intergubernamental de Expertos en Cambio Climático para los bosques y otros usos del suelo (IPPC, 2006).

**Control de erosión hídrica (CEH):** Esta capa representa la capacidad de la vegetación para mantener los horizontes húmicos del suelo que tienen probabilidad de perderse por acción directa del agua y la gravedad como agentes de erosión superficial (Barral, 2014).

1. **Fertilidad del suelo (FS):** Esta capa representa la capacidad de los suelos para brindar el soporte necesario para la producción agrícola (Barral, 2014). Para esta capa se utiliza como insumo la capa de fertilidad del mapa de Geopedología de Colombia, a escala 1:100.000 del IGAC, o un mapa de capacidad de uso del suelo (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MinAmbiente, 2013).
2. **Función ecosistémica de retención de sedimentos en franjas de vegetación rivereña:** En esta capa se calcula la capacidad de filtrado de sedimentos transportados hacia los cauces (Barral, 2014).
3. **Regulación hídrica (RH):** En esta capa se indica la capacidad de regulación de las fuentes de abastecimiento por su cobertura vegetal en zonas de diferentes pendientes, la presencia de cuerpos de agua, la protección por cobertura de las rondas hídricas y la acumulación de flujo de las precipitaciones.

Una vez la espacialización de las FF.EE, que soportan y explican la provisión de los SS.EE priorizados fue realizada, el siguiente paso de esta primera etapa de la metodología de zonificación es la mapificación de la Oferta de SS.EE, es decir, realizar los mapas de cada uno de los diez SS.EE priorizados.

Así, los mapas de oferta de cada uno de los **10 SS.EE seleccionados**, se realizaron generando una matriz de integración de acuerdo con lo planteado en el protocolo ECOSER (Larrea et al. 2015). El equipo interdisciplinario realizó esta matriz de integración calificando cómo aporta cada uno de las Funciones Ecosistémicas a cada Servicio Ecosistémico (SE.EE), dando a cada FF.EE un porcentaje de 1 a 100, respecto a su importancia relativa en la generación de cada SS.EE (Tabla 4). La asimetría entre el número de FF.EE y de los SS.EE se explica ya que en algunos casos un solo tipo de elemento del paisaje es pieza clave para el cumplimiento de un SS.EE, a través del desarrollo de más de una FF.EE, o viceversa (Figura 12).

Figura 12. Metodología para obtener los mapas de servicios ecosistémicos.

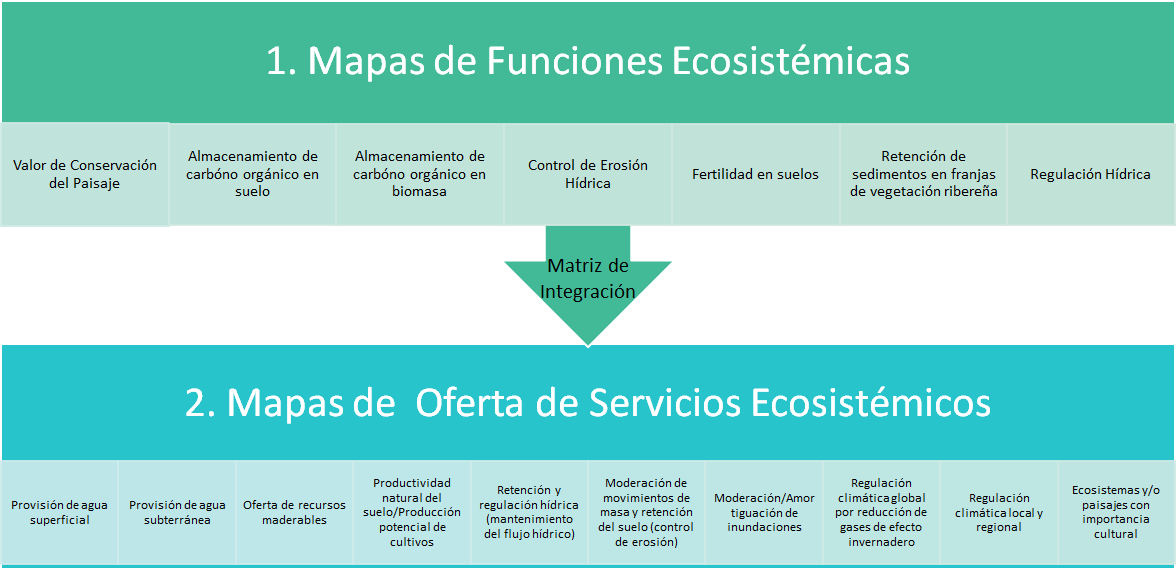
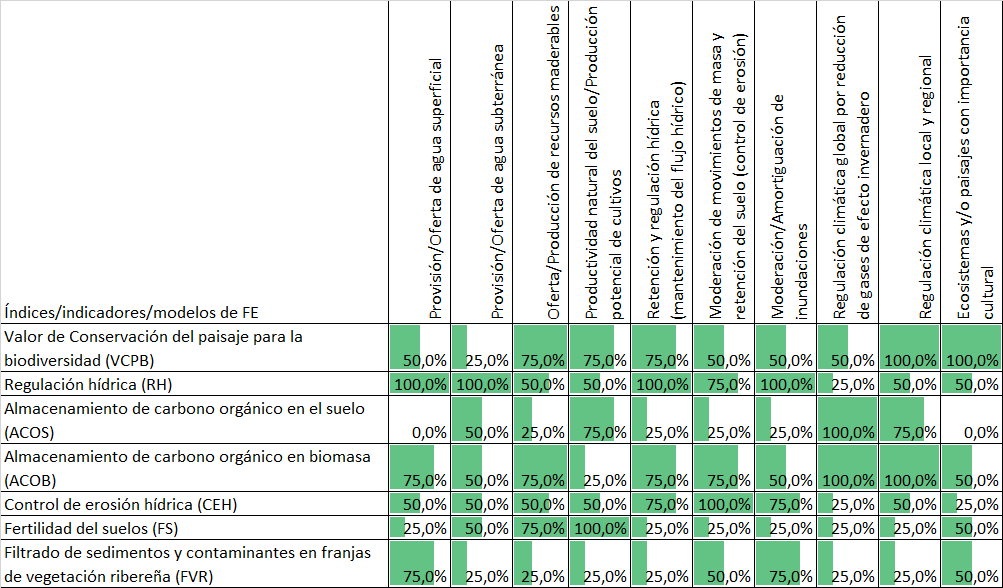


Tabla 4.Matriz de integración de Funciones Ecosistémicas. Funciones Ecosistémicas calificadas para obtener mapas de Servicios Ecosistémicos



Posteriormente, a cada uno de los SS.EE se le otorgó un peso relativo dentro de cada una de las subregiones supremunicipales, de acuerdo con su importancia para el bienestar humano local. Es decir, cada uno de los SS.EE tuvo un peso diferente en cada una de las Subregiones supramunicipal, ya que las caractrísticas biofísicas de cada área son distintas (Tabla 4). Esta categorización otorgando pesos a los diferentes SS.EE, permite que no sea simplemente el número de SS.EE lo que defina la importancia relativa de un área dentro de un municipio, sino que por el contrario, sea la relevancia real de cada servicio para las personas que habitan o habitarán dicho terrtorio, la que marque la diferencia a la hora de definir las áreas con alto valor por prestación de SS.EE. Los pesos otorgados a cada servicio en cada subregión supramunicipal fueron diferentes, pues la oferta y relevancia local de cada SS.EE será diferente en diferentes contextos territoriales (Tabla 5).

Tabla 5. Servicios Ecosistémicos priorizados y los pesos sugeridos respecto a su relevancia para el bienestar humano local.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Servicio Ecosistémico** | | **Oferta de agua superficial** | **Oferta de agua subterránea** | **Producción de recursos maderables** | **Producción potencial de cultivos** | **Retención y regulación hídrica** | **Moderación de movimientos de masa y retención del suelo** | **Amortiguación de inundaciones** | **Regulación climática global por reducción de GEI** | **Regulación climática local y regional** | **Ecosistemas y/o paisajes con importancia cultural** |
| **UNIDAD SUPRAMUNICIPAL** | **Pesos Boyacá - Norte de Santander** | 5 | 3 | 5 | 4 | 5 | 3 | 3 | 4 | 4 | 4 |

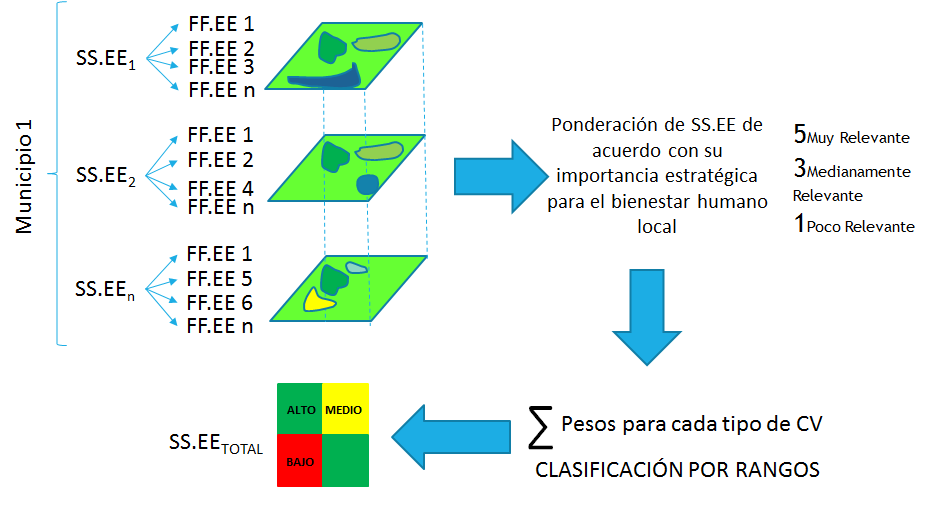
Siendo; 5: Muy Relevante para el bienestar humano local; 3: Medianamente Relevante para el bienestar humano local; 1: Poco Relevante para el bienestar humano local.

Para orientar la definición de áreas prioritarias dentro de la subregión, es necesario combinar la información del estado actual de prestación de los SS.EE, los cuales a su vez, están sustentados en un conjunto de FF.EE. Así, los SS.EE son espacializados a partir de la información obtenida y ponderada de las FF.EE, permitiendo identificar aquellas áreas al interior de cada subregión, donde hay mayor oferta de Servicios Ecosistémicos, no sólo para un SS.EE en particular, sino también, para todos los SS.EE evaluados. De esta manera, se genera un mapa consolidado de la oferta de SS.EE en cada Subregión (Figura 13).

Por otra parte, aunque la respuesta de cada servicio ecosistémico es diferente en el territorio y en otros casos depende de diferentes elementos del paisaje para asegurar su prestación, se hace necesario, pensando en los tomadores de decisones, obtener respuestas unificadas que sumen los resultados de todos los 10 SS.EE en una única salida. Para esto, se ponderaron los SS.EE de acuerdo con su importancia estratégica para el bienestar humano local (habitantes de cada uno de los municipios de interés), permitiendo categorizar la prestación de SS.EE en Alta, Media y Baja en diversos sectores de cada municipio, según sea la acumulación de un mayor número de SS.EE relevantes para el bienestar humano local.

Figura 13. Ejemplo de mapa resultado de la Oferta de Servicios Ecosistémicos en la Subregión Eje Cafetero.

Figura 14 . Esquema resumen de la categorización del grado de prestación de los Servicios Ecosistémicos (SS.EE)



### ETAPA 2. Evaluación de las Dinámicas Socio-Ambientales (Presiones Antrópicas) sobre la Oferta de SS.EE

Para balancear la ecuación y cerrar el ciclo sobre los SS.EE, es necesario evaluar no solo la oferta de éstos, sino también reconocer que existen presiones que afectan su correcta prestación. Así, la segunda etapa del proceso de zonificación ambiental contempla la identificación de aquellas presiones provenientes de la acción directa de motores de pérdida y transformación de la biodiversidad, que son a su vez el resultado de las dinámicas sociales que actúan en el territorio.

En el caso de la amenaza, se propone un manejo similar al dado a la oferta de SS.EE, otorgando mayores pesos a las amenazan más recurrentes, o potencialmente severas para la prestación de SS.EE de relevancia local, y no simplemente a los lugares donde mayor número de amenazas concurran. De esta manera, al ponderar las respuestas se podrán identificar las áreas de cada munucipio de amenaza Alta, Media y Baja (Tabla 6).

Finalmente, para la demanda (espacialmente relacionada con el recurso hídrico), la categorización de áreas se hará de acuerdo con los lugares donde se pueda identificar mayor o menor demanda asociada a concentración poblacional (proyectada a partir de la población actual) (Tabla 6).

Tabla 6 (a) Principales dinámicas socio ambientales (Presiones Antrópicas = Amenazas + Demanda) (b) Dinámicas Socioambientales priorizadas y los pesos por unidad

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Dinámicas Socio-ambientales | | | | |
| Categoría | **Dinámica** | **Fecha de la Información** | **Fuente** | **Entidad de Elaboración** |
| DEMANDA | Demanda Hídrica Total | 2014-2018 | SIAC | IDEAM |
| Población Total 2018 | 2018 | SIGOT | DANE |
| Índice de Huella Espacial Humana | 2019 | IAvH | IAvH |
| AMENZAS | Incendios Forestales | 2010 | IDEAM | IDEAM |
| Deforestación | 2022 | IDEAM | IDEAM |
| Proyectos de Minería | 2015 | SIAC | ANLA |
| Proyectos de hidrocarburos | 2015 | SIAC | ANLA |
| Escenarios de Cambio Climático | 2015 | IDEAM | IDEAM |
| Conflicto de Uso de Suelo | 2012 | IGAC | IGAC |
| Cultivos ilícitos | 2022 | SIMCI | SIMCI |
| Minería illegal | 2015 | UPME | UPME |
| Vulnerabilidad al Cambio Climático | 2017 | IDEAM | IDEAM |
| Susceptibilidad a Deslizamientos | 2010 | IDEAM | IDEAM |
| Degradación del suelo por Erosión | 2015 | SIAC | IDEAM |

(a)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Categoría** | **Dinámica** | **Boyacá - Norte de Santander** |
| **Demanda** | Demanda hídrica total | 4 |
| **Demanda** | Índice de Huella Espacial Humana | 3 |
| **Amenazas** | Incendios forestales | 4 |
| **Amenazas** | Deforestación 2000-2022 | 3 |
| **Amenazas** | Proyectos de minería | 3 |
| **Amenazas** | Proyectos de hidrocarburos | 3 |
| **Amenazas** | Escenarios de Cambio climático | 5 |
| **Amenazas** | Conflictos de uso del suelo | 3 |
| **Amenazas** | Cultivos ilícitos | 2 |
| **Amenazas** | Minería informal | 2 |
| **Amenazas** | Vulnerabilidad Cambio climático | 3 |
| **Amenazas** | Susceptibilidad a Deslizamientos | 4 |
| **Amenazas** | Erosión | 3 |

(b)

**Superior (a):** Dinámicas socioambientales espacializadas para la zonificación ambiental para el posconflicto.

**Inferior (b):** Ejemplo de ponderación de Dinámicas Socioambientales donde; 5: Mayor recurrencia y/o potencalmente severa; 3: Recurrencia intermedia y/o severidad potencial media; 1: Baja recurrencia y/o Severidad Potencial Baja

La información de las presiones antrópicas fue igualmente espacializada en mapas que resumen la clasificación anteriomente explicada de Alto, Medio y Bajo, permitiendo así, evaluar los sectores de la subregión, donde se concentran la mayor y menor cantidad de dinámicas socio ambientales (presiones) que afectan la oferta de SS.EE . Tener incluido en la metodología de zonificación una aproximación a los dos principales elementos de la relación socioecosistémica es funadamental para que el producto final considere realmente que si bien es fundamental asegurar un adecuado flujo de SS.EE, los seres humanos y su cultura estaremos allí interactuando con el paisaje para asegurar superviviencia y bienestar.

Las diferentes áreas dentro de cada una de las subregiones supremunicipales, que resulten categorizadas según sea la oferta de los SS.EE, la demanda de SS.EE y la ocurrencia de amenazas sobre esos SS.EE, será la clave para las propuestas de acción que permitan mantener o mejorar el bienestar humano, no sólo de los habiantes actuales de las subregiones, sino también de aquellos que puedan retornar gracias a los escenarios que se configueren luego del Acuerdo Final de Paz.

### ETAPA 3. Categorización y Priorización de Áreas De Acuerdo con la Oferta de Servicios Ecosistémicos (SS.EE) y las Dinámicas Socio-Ambientales

Siguiendo la metodología propuesta, se generaron los mapas síntesis a escala 1:100.000 de cada subregión supramunicipal, donde se compila la respuesta obtenida para cada una de las variables analizadas (oferta de SS.EE y dinámicas Socio Ambientales expresadas por las presiones -amenazas y demanda-). De esta forma, se clasifica cada municipio en nueve (9) tipologías que resumen el cruce entre variables y que definen rutas de manejo para mantener, mejorar o recuperar los SS.EE claves para la población local (Tabla 7), donde todas las coberturas son útiles para fines de mantenimiento y fortalecimiento de la oferta de SS.EE (aunque sí existen algunos elementos fundamentales para asegurar dicha oferta); los cuales son clave para la verdadera conciliación y compatibilización de los sistemas productivos y extractivos, con las vocaciones de uso del suelo para preservación, así ésta no sea en todos las áreas del territorio de la misma manera e intensidad.

El Cruce de las respuestas del ejercicio de ponderación de cada una de las variables analizadas para definir las áreas prioritarias para el mantenimiento y fortalecimiento de la oferta de SS.EE, así como también de los procesos de conciliación y compatibilización de los sistemas productivos y extractivos con las vocaciones naturales de uso del suelo, ver Tabla 7.

Tabla 7. Cruce de las respuestas del ejercicio de ponderación

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | Dinámicas Socio Ambientales (Presiones) | | |
| ALTA | MEDIA | BAJA |
| OFERTA SS.EE | ALTA | AA | AM | AB |
| MEDIA | MA | MM | MB |
| BAJA | BA | BM | BB |

### ETAPA 4. Identificación de Áreas de Especial Interés Ambiental (AEIA)

En la cuarta etapa de la metodología de zonficiación ambiental, se identificaron las AEIA por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las cuales se refieren al conjunto de espacios geográficos dedicados, o con usos afines, a la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos, tales como, Parques Nacionales Naturales - PNN; Áreas de Reserva Forestal establecidas mediante la Ley 2da de 1959; Parques Naturales Regionales - PNR; Reservas Naturales de la Sociedad Civil - RNSC; Distritos de Manejo Integrado; sitios RAMSAR; Áreas Importantes para la Conservación de las Aves (AICAS); Complejo de Páramos, entre otros.

En algunos casos, estas áreas han sido declaradas mediante acto administrativo público, lo que les confiere seguridad respeto a sus límites y su plan de manejo; en otros casos, son áreas declaradas o identificadas bajo alguna categoría especial de manejo.

Para la zonificación ambiental de las 19 subregiones supramunicipales, se lograron recopilar un total de 27 tipos de AEIA asignandoles con sus categoría de manejo establecidas en la normatividad ambiental (Tabla 8).

Tabla 8. Áreas de Especial Interés Ambiental (AEIA) con asignación de Categorías de Manejo Ambiental

| ÁREAS DE ESPECIAL INTERÉS AMBIENTAL (AEIA) | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Categoría de Ordenamiento Ambiental | Área de Especial Interés Ambiental | Categoría de Manejo Ambiental | Tipo de registro |
| SINAP - Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia - SPNN | Parques Nacionales Naturales | Preservación | RUNAP |
| Reservas Naturales | Preservación | RUNAP |
| Área Natural Única | Preservación | RUNAP |
| Santuarios de Flora | Preservación | RUNAP |
| Santuarios de Fauna | Preservación | RUNAP |
| Santuarios de Fauna y Flora | Preservación | RUNAP |
| Vía Parque | Preservación | RUNAP |
| SINAP - Otras categorías | Parques Regionales Naturales | Preservación | RUNAP |
| Reservas Forestales Protectoras Nacionales | Conservación y Desarrollo Sostenible | RUNAP |
| Reservas Forestales Protectoras Regionales | Conservación y Desarrollo Sostenible | RUNAP |
| Distritos Nacionales de Manejo Integrado | Conservación y Desarrollo Sostenible | RUNAP |
| Distritos Regionales de Manejo Integrado | Conservación y Desarrollo Sostenible | RUNAP |
| Distritos de Conservación y Desarrollo Sostenible de Suelos | Conservación y Desarrollo Sostenible | RUNAP |
| Áreas de Recreación | Conservación y Desarrollo Sostenible | RUNAP |
| Reservas Naturales de la Sociedad Civil | Conservación y Desarrollo Sostenible | RUNAP |
| Estrategias complementarias de Conservación | Reserva Forestal Ley 2da de 1959 Tipo A | Conservación y Desarrollo Sostenible | REAA |
| Reservas Forestales Ley 2da de 1959 Tipo B, C y Sin Categoría (Previa Decisión de Ordenamiento) | Conservación y Desarrollo Sostenible | Otras AEIA |
| Sitios Ramsar | Conservación y Desarrollo Sostenible | REAA |
| Reservas de la Biósfera | Conservación y Desarrollo Sostenible | Otras AEIA |
| AICAS | Conservación y Desarrollo Sostenible | Otras AEIA |
| Patrimonio de la Humanidad | Conservación y Desarrollo Sostenible | Otras AEIA |
| Distritos de Manejo Integrado – DMI - del Área de Manejo Especial de la Macarena – AMEM | Conservación y Desarrollo Sostenible | Otras AEIA |
| Ecosistemas estratégicos | Complejos de Páramos | Conservación y Desarrollo Sostenible | REAA |
| Humedales | Conservación y Desarrollo Sostenible | Otros |
| Bosques Secos Tropicales | Conservación y Desarrollo Sostenible | REAA |
| Manglares, Zonas costeras, estuarios, meandros, ciénagas y otros hábitats de recursos hidrobiológicos | Conservación y Desarrollo Sostenible | REAA |
| Plan Nacional de Restauración | Áreas disturbadas susceptibles a procesos de Restauración Ecológica, Recuperación o Rehabilitación | Definidas en el Plan Nacional de Restauración | REAA |

### ETAPA 5. Construcción de mapas finales de la Zonificación Ambiental de las Subregiones Supramunicipales.

La definición de las categorías de manejo de Zonificación Ambiental, se obtuvieron a partir de la relación entre la oferta de SS.EE y las dinámicas socioambientales, permitiendo clasificar cada una de las áreas identificadas de acuerdo con 9 categorías resultantes que abarcan todo el espectro en dicha relación. Esta clasificación es sensible al hecho de que la realidad territorial no es siempre de categorías absolutas, y muchas áreas, donde la presencia e influencia humana es evidente (generando mosaicos de coberturas o ecosistemas), sumado a la escala de análisis (100K) de este trabajo, obligan a la definición de categorías de manejo que son híbridos entre las principales categorías, de forma tal que no quede ninguna parte de cada Subregión supramunicipal sin ser zonificada.

De esta manera, las categorías de manejo definidas para las Áreas de Especial Interés Ambiental (AEIA), fueron organizadas mediante una matriz de categorización de la zonificación ambiental en las 19 Subregiones supramunicipales (Tabla 9), finalizando el proceso, con la generación de mapas de Zonificación Ambiental de cada una de las subregiones, utilizando las categorías de manejo antes descritas Figura 19).

Figura 19. Ruta para la definición de las categorías de manejo de las Bases Técnicas para la Zonificación Ambiental de las 16 Subregiones PDET y las 19 unidades supramunicipales no PDET.

|  | **Áreas de Especial Interés Ambiental - AEIA** | | | **Franja de Estabilización** | **Frontera Agrícola** |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Preservación** | **Conservación y Desarrollo Sostenible** | **Plan Nacional de Restauración** |
| **Alta Oferta de SS.EE** | Preservación | Preservación | Restauración | Protección por Alta Oferta de SSEE | Uso productivo con protección | **Baja DSA** |
| Restauración | Protección con uso sostenible | **Media DSA** |
| Uso sostenible para el aprovechamiento de la biodiversidad | **Alta DSA** |
| **Media Oferta de SS.EE** | Preservación | Uso sostenible para el aprovechamiento de la biodiversidad | Restauración | Protección con uso sostenible | Uso productivo con protección | **Baja DSA** |
| Restauración | Uso sostenible para el aprovecha miento de la biodiversidad | Uso productivo con reconversión | Uso productivo con reconversión | **Media DSA** |
| Uso sostenible para el desarrollo | Uso productivo | Uso productivo | **Alta DSA** |
| **Baja Oferta de SS.EE** | Restauración | Uso sostenible para el aprovechamiento de la biodiversidad | Uso sostenible para el aprovecha miento de la biodiversidad | Uso con reconversión productiva | Uso con reconversión productiva | **Baja DSA** |
| Uso sostenible para el desarrollo | Uso productivo | Uso productivo | **Media DSA** |
| **Alta DSA** |

\* Para RFPN y RFPR no aplica el Uso sostenible para el desarrollo; en su lugar, aplica el Uso sostenible para el aprovechamiento de la biodiversidad.

Tabla 9. Distribución de las Zonas de Manejo Ambiental y Categorías Ambientales de Uso por Ámbito Territorial.

| Ámbito Territorial | Zona de Manejo Ambiental / Categoría Ambiental de Uso |
| --- | --- |
| AEIA | Preservación |
| Restauración |
| Uso sostenible para el aprovechamiento de la biodiversidad |
| Uso sostenible para el desarrollo |
| Franja de Estabilización | Protección por Alta Oferta de SSEE |
| Protección con uso sostenible |
| Franja de Estabilización y Frontera Agrícola | Uso productivo con reconversión |
| Uso productivo |
| Frontera Agrícola | Uso productivo con protección |

# Resultados de la zonificación ambiental en el área de aplicación del acto administrativo

La Zonificación Ambiental cuya metodología fue adoptada de los procesamientos realizados para el cumplimiento del punto 1.1.10 del AFP, define tres (3) ámbitos territoriales de gestión asociados a: *1) Áreas de Especial Interés Ambiental – AEIA; 2) Frontera Agrícola; 3) Franja de Estabilización de la Frontera Agrícola.* En el ámbito territorial de gestión de las AEIA, se ubican las Áreas de Reserva Forestal establecidas mediante la Ley 2 de 1959, las cuales, exceptuando las áreas con previa decisión de ordenamiento (áreas del SINAP y territorios colectivos), abarcan aproximadamente 10.7 millones de hectáreas.

Es de resaltar que, de las 221.471 hectáreas correspondientes a la de reserva forestal del Cocuy establecidas mediante la Ley 2 de 1959 a excepción de áreas con decisión de ordenamiento, territorios colectivos debidamente constituidos y los ecosistemas estratégicos de páramo delimitados, fueron objeto de aplicación de la metodología descrita para definir la Zonificación Ambiental.

Ahora bien, la Zonificación ambiental bajo la metodología adoptada por la resolución 1608 de 2021 para el cumplimiento del punto 1.1.10 del AFP, definió para las AEIA (incluye las Áreas de reserva forestal establecidas mediante la Ley 2 de 1959), cuatro (4) Zonas de manejo ambiental correspondientes a las definidas por la normativa ambiental para la zonificación de áreas de manejo ambiental especial, y referidas a continuación:

1. **Áreas de manejo ambiental con una alta oferta de servicios ecosistémicos**. Son áreas con una oferta alta de servicios ecosistémicos para un manejo ambiental enfocado a garantizar el estado natural de las coberturas, la integridad ecológica de los ecosistemas naturales para la continuidad de los procesos ecológicos y la conservación de la biodiversidad.

1. **Áreas de manejo ambiental de restauración**. Son áreas con una oferta media de servicios ecosistémicos para un manejo ambiental que requieren acciones de recuperación, rehabilitación o restauración ecológica, con fines de manejo ambiental para mantener la oferta de servicios ecosistémicos y de manejo forestal sostenible y de la biodiversidad.

1. **Áreas para el manejo ambiental sostenible y el aprovechamiento de la biodiversidad**. Son áreas que conforme a la vocación del suelo permiten el manejo sostenible de los recursos forestales, de la biodiversidad y/o actividades relacionadas con la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, que no implique la remoción del bosque y bajo sistemas que incorporen el componente forestal tales como sistemas agroforestales, silvopastoriles, y/o agroecológicos y/o de producción limpia.

1. **Áreas para el manejo ambiental sostenible y el desarrollo**. Son áreas que conforme a la vocación del suelo permiten actividades productivas sostenibles que no impliquen cambio de uso del suelo, incluyendo la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, bajo sistemas que incorporen el componente forestal tales como sistemas agroforestales, silvopastoriles, agroecológicos y de producción limpia.

Figura XX. Resultado de la zonificación para el área de la Reserva Forestal del Cocuy

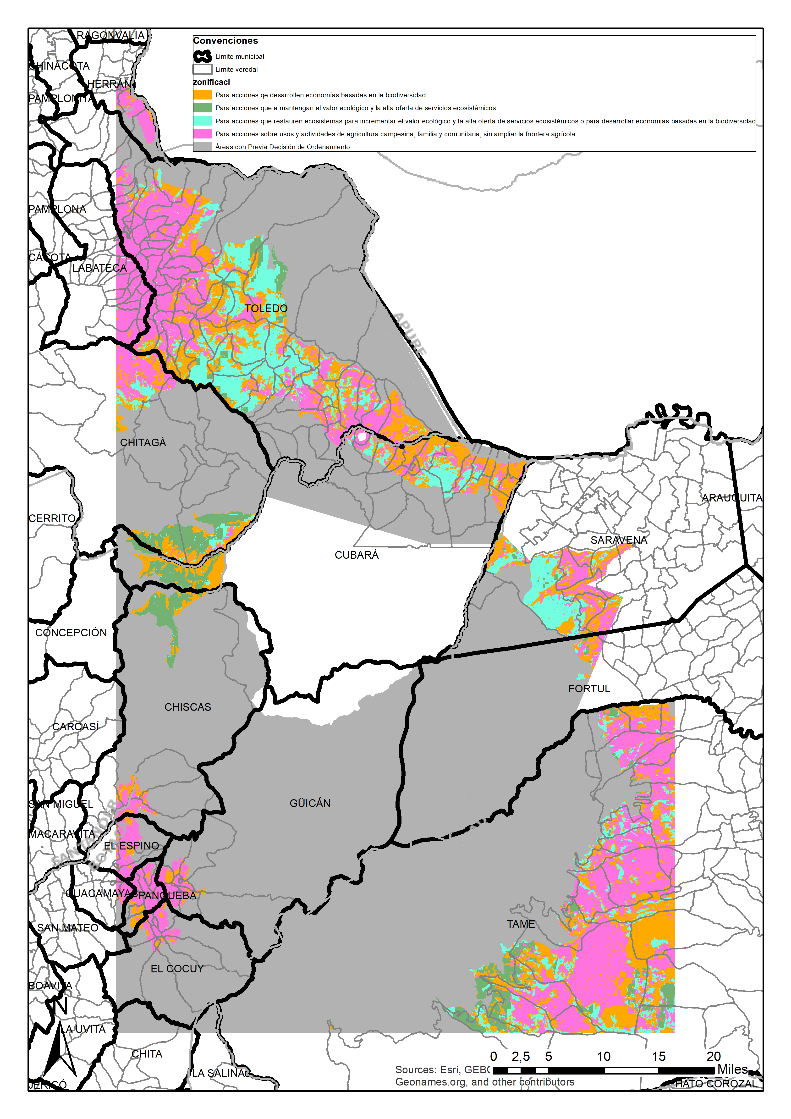


Figura Acciones para el Manejo Ambiental con respecto a los Tipos de Zonificación Ley 2 de 1959 sin Previa Decisión de Ordenamiento

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zonas de manejo ambiental / Tipo Zona (2013-2014)** | **Tipo A** | **Tipo B** | **Tipo C** | **Total** |
| **a. Mantengan el valor ecológico y la alta oferta de servicios ecosistémicos** | **17.320,13** | **235,85** | **229,44** | **17.785,43** |
| **b. Restauren ecosistemas para incrementar el valor ecológico y la alta oferta de servicios ecosistémicos o para desarrollar economías basadas en la biodiversidad.** | **35.593,63** | **714,88** | **3.297,56** | **39.606,07** |
| c. **Desarrollen economías basadas en la biodiversidad** | **36.013,03** | **10.401,20** | **19.129,44** | **65.543,68** |
| **d. Usos y actividades de agricultura campesina, familia y comunitaria, sin ampliar la frontera agrícola.** | **30.347,39** | **9.963,91** | **55.443,74** | **95.755,04** |
| **Total** | 119.274,18 | 21.315,84 | 7.8100,18 |  |

# Lineamientos generales

Las áreas establecidas en la Ley 2 de 1959, como se citó en numerales anteriores, cumplen objetivos respecto al desarrollo de la economía forestal, protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre; que, si bien estas áreas el artículo 3 del Decreto 877 de 1976 les atribuyó el carácter de áreas de reserva forestal y el artículo 22 del Decreto 2372 de 2010, compilado en el artículo 2.2.2.1.3.1. del Decreto Único No. 1076 de 2015, determinó que, pese a no ser áreas protegidas integrantes del SINAP, estas reservas forestales son consideradas como una estrategia de conservación *in situ* que aporta a la protección, planeación y manejo de los recursos naturales renovables y al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país, mantienen plena vigencia y se continúa rigiendo, para todos sus efectos, por las normas que las regulan.

En este marco de los objetivos de las reservas forestales de Ley 2 de 1959, se debe propender por realizar una zonificación y ordenamiento que aporten a la producción y el uso sostenible de productos forestales maderables y no maderables, sus demás servicios ecosistémicos asociados; así como preservar y proteger la funcionalidad ecosistémica de dichas reservas. Entendidos estos objetivos en un escenario de amenazas naturales y antrópicas, presiones, conflictos socio ambientales, y a la vez potencialidades de los territorios que se expresan en su oferta ambiental (componentes biofísicos, culturales y sociales); donde el Ministerio dentro de sus competencias debe entre otros ámbitos, definir la zonificación, ordenamiento, y el régimen de usos de las áreas de reserva forestal establecidas por el artículo 1° de la Ley 2 de 1959[[24]](#footnote-24).

La mencionada Ley 2 de 1959 determinó que los bosques existentes en estas zonas debían someterse a un plan de ordenación forestal; así mismo dispuso en su artículo 6 que, los “concesionarios o permisionarios de explotación de bosques en terrenos baldíos, deberán, para que puedan continuar dicha explotación, someter un plan de manejo forestal (…)”. Igualmente, dispuso que, el Gobierno reglamentará la explotación forestal en los bosques públicos y privados

Precisamente, en relación con las áreas de reserva forestal, la Ley 165 de 1994 “*Por medio de la cual se aprueba el Convenio sobre la Diversidad Biológica, hecho en Río de Janeiro el 5 de junio de 1992*”, en su artículo 8 al referirse a la conservación *in situ* indica que en la medida de lo posible y según proceda para cada parte se:

1. Establecerá áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica;
2. Cuando sea necesario, elaborará directrices para la selección, el establecimiento y la ordenación de áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica;
3. Promoverá un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas;
4. Rehabilitará y restaurará ecosistemas degradados y promoverá la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación;
5. Procurará establecer las condiciones necesarias para armonizar las utilizaciones actuales con la conservación de la diversidad biológica y la utilización sostenible de sus componentes.

Igualmente,en la Ley 2294 de 2023 “*Por la cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022-2026 - Colombia potencial mundial de la vida*” se señala la concesión forestal campesina como el “*Modo por medio del cual se otorga el uso del recurso forestal y de la biodiversidad en los baldíos de la Nación, ubicados al interior de las zonas de reserva de Ley 2ª de 1959, y con acompañamiento del Estado, sin perjuicio de los otros modos establecidos para el aprovechamiento forestal*.”. Donde además “*La concesión forestal campesina será de carácter persistente y tendrá por objeto conservar el bosque con las comunidades, dignificando sus modos de vida, para lo cual se promoverá la economía forestal comunitaria y de la biodiversidad, el desarrollo de actividades de recuperación, rehabilitación y restauración y el manejo forestal sostenible de productos maderables, no maderables y servicios ecosistémicos, respetando los usos definidos para las zonas de reserva de la Ley 2 de 1959, con el fin de contribuir a controlar la pérdida de bosque en los núcleos activos de deforestación y la degradación de ecosistemas naturales*”.

Esta Ley, en el marco de la lucha contra la deforestación establece que “*El Estado colombiano seguirá estableciendo y ejecutando políticas públicas en el territorio nacional, encaminadas a concretar estrategias y acciones de intervención integral con enfoque social, ambiental y económico para detener la deforestación, y bajo los principios de justicia ambiental, inclusión y construcción de la paz.*", creándose allí el Consejo Nacional de Lucha contra la Deforestación y otros crímenes ambientales asociados que se constituyen en motores de deforestación, destacándose dentro de sus funciones: “*2. Articular junto con los institutos de investigación científica que integran el SINA, la formulación y ejecución de nuevas estrategias y acciones de rehabilitación, recuperación y restauración ecológica*".

Teniendo en cuenta las consideraciones previas, existen lineamientos generales respecto a la zonificación ambiental y el ordenamiento de las Áreas de reserva forestal de la Ley 2 de 1959; estos se enmarcan en sus objetivos, donde el componente bosque y sus servicios ecosistémicos son el eje transversal de la conservación, y que de manera general corresponden a:

1. La importancia de los bosques en la generación de servicios ecosistémicos para el bienestar humano y la economía que gira en torno al manejo sostenible del bosque natural para la obtención de productos forestales maderables y no maderables
2. La conservación de recursos naturales renovables; entendida esta como la interacción entre sistemas de preservación, restauración, uso sostenible y construcción de conocimiento e información.

Respecto al primer objetivo, correspondiente al manejo sostenible del bosque, iniciamos retomando lo establecido en el CONPES 4021 de 2020[[25]](#footnote-25) que expresa “*la importancia de los bosques para el bienestar humano por todos los servicios ecosistémicos que estos prestan, así como su incalculable valor para las comunidades que dependen de ellos para su subsistencia*”, y su potencial económico “*actualmente se aprovechan cerca de 500 especies forestales, para un consumo aparente cercano a los 3,5 millones de metros cúbicos de madera por año y un subregistro del 40 %”* (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2020); pero a la vez las presiones de estos bosques que ocupan cerca del 52 % de su superficie terrestre, “*causadas por las actividades humanas, y las diversas dinámicas y complejidades territoriales, se estima que entre el 2000 y el 2019 se perdieron cerca de 2,8 millones de hectáreas de bosque*”.

Precisamente, cerca del 60%[[26]](#footnote-26) de los bosques del país se encuentran en las áreas de reserva forestal de la Ley 2 de 1959 (ver siguiente figura), que representan cerca del 42% del área continental (48 millones de hectáreas de la cuales cerca del 77% tiene decisión de ordenamiento)[[27]](#footnote-27), distribuidos estos bosques según lo expresa CONPES 4021 de 2020 en la reserva forestal de la Amazonia (80%), la del Pacifico (14%), la del Rio Magdalena, la Central, la del Cocuy, la Serranía de los Motilones, y la Sierra Nevada de Santa Marta; y donde se estima “*que en el interior de las reservas forestales viven 2,8 millones de personas*” (Extraído de CONPES 4021 de 2020, página 28).

# Espacios de participación sostenidos

Del 4 al 8 de agosto de 2025. Acuerdo por la dignidad del campesinado de alta ladera y páramo como sujeto de especial protección constitucional, protector del agua, y defensor del páramo como ecosistema estratégico en el marco de la movilización campesina. Este Ministerio como parte de los compromisos adquiridos: debería realizar el estudio de revocatoria de resoluciones ambientales. Se iniciará el procedimiento jurídico para revisar las resoluciones 1275 de 2014 que adopta la zonificación ambiental y el ordenamiento de la Reserva forestal del Cocuy y, la 1405 del 2018, que delimita el área de páramo Sierra Nevada El Cocuy. Esto, sin perjuicio de que bajo ninguna circunstancia el páramo quedará desprovisto de un instrumento de protección y control ambiental frente a actividades de alto impacto, particularmente la minería y los hidrocarburos. Estado de avance Cumplido.

Al respecto, el Ministerio en agosto de 2025 emitió un memorando interno para las dependencias responsables para la realización de los análisis solicitados, una vez se obtuvieron los resultados de los análisis técnicos y jurídicos correspondientes, los cuales surtieron los trámites administrativos que corresponden.

Asimismo, este Ministerio ha desarrollado los espacios de diálogo y concertación con la Federación de Parameros del Nororiente Colombiano- Seccional Cocuy y demás actores interesados obteniendo como resultados:

La construcción de una propuesta normativa para el Ordenamiento Ambiental Participativo de la Reserva Forestal del Cocuy que busca: *“Por la cual se establecen los lineamientos para el ordenamiento participativo ambiental del área de reserva forestal del Cocuy establecida por la Ley 2 de 1959 y se dictan otras disposiciones”,* que busca armonizar los usos del territorio con el marco legal vigente, reconociendo las actividades agropecuarias familiares, campesinas y comunitarias bajo criterios de sostenibilidad y fortalecimiento del componente forestal.

Esta propuesta no implica la eliminación del instrumento de protección ambiental, sino su ajuste mediante acto administrativo de igual jerarquía, conforme a lo dispuesto por el artículo 95 del CPACA.

Entre octubre, noviembre y diciembre de 2025 se realizaron diez espacios presenciales y una virtual con participación de aproximadamente 650 personas, incluyendo comunidades locales, autoridades municipales, la Gobernación de Boyacá, UPTC y Corpoboyacá, para presentar y recoger aportes sobre los lineamientos del ordenamiento ambiental participativo.

Estos espacios han sido los siguientes:

• El 24 de octubre, se realizó reunión para presentar avances a los compromisos adquiridos con la movilización campesina en agosto de 2025, con asistencia de Corpoboyacá, alcaldes de los municipios de Chiscas, Guacamaya, Cocuy y Panqueba del departamento de Boyacá, Defensoría del Pueblo y la Gobernación de Boyacá.

• El 30 de octubre, se sostuvo Mesa Jurídica sobre las resoluciones 1275 de 2014 y 1405 de 2018 con Corpoboyacá, la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Defensoría del Pueblo y la Gobernación de Boyacá.

• Del 4 al 8 de noviembre en los municipios de Güicán de la Sierra, Panqueba, Cocuy, El Espino, Guacamayas y Chiscas se promovieron jornadas comunitarias en territorio para presentar la propuesta normativa “Por la cual se establecen los lineamientos para el ordenamiento participativo ambiental del área de reserva forestal del Cocuy establecida por la Ley 2 de 1959 y se dictan otras disposiciones”.

• El 26 de noviembre de 2025, se realizó la reunión para presentar los avances a los compromisos adquiridos con la movilización campesina en agosto de 2025, con asistencia de la Federación de Parameros, Corpoboyacá, alcaldes de los municipios de Boyacá, Defensoría del Pueblo, Contraloría General de la Nación, Procuraduría General de la Nación, UPTC y la Gobernación de Boyacá; allí se presentaron los avances hasta la fecha, teniendo en cuenta los resultados de los análisis técnicos y jurídicos sobre las resoluciones 1275 de 2014 y 1405 de 2018, de esta reunión se generaron los compromiso de trabajar en las jornadas del 9 y 10 de diciembre de 2025.

• El 9 de diciembre, se realizó Mesa Técnica para la discusión de la propuesta normativa: “Por la cual se establecen los lineamientos para el ordenamiento participativo ambiental del área de reserva forestal del Cocuy establecida por la Ley 2 de 1959 y se dictan otras disposiciones”, al espacio asistieron: la Federación de Parameros, Minagricultura, Corpoboyacá, alcaldes de los municipios de Boyacá, Defensoría del Pueblo y la Gobernación de Boyacá.

• El 10 de diciembre, se realizó la Mesa Jurídica sobre la Resolución 1405 de 2018 con asistencia de la Federación de Parameros, Corpoboyacá, alcaldes de los municipios de Boyacá, Defensoría del Pueblo, Contraloría General de la Nación, Procuraduría General de la Nación y la Gobernación de Boyacá.

• El 19 de diciembre de 2025, se realiza reunión virtual técnica entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Corpoboyacá, con el fin de revisar los aspectos de ordenamiento de la propuesta normativa “Por la cual se establecen los lineamientos para el ordenamiento participativo ambiental del área de reserva forestal del Cocuy establecida por la Ley 2 de 1959 y se dictan otras disposiciones”

# 

1. Tomado de: Minambiente. 2023. Especificación Técnica Páramos Delimitados Escala 1:100.000 y 1:25.000. [↑](#footnote-ref-1)
2. Tomado de: Minambiente. 2023. Especificación Técnica Páramos Delimitados Escala 1:100.000 y 1:25.000. [↑](#footnote-ref-2)
3. En los municipios de Carcasí y Concepción [↑](#footnote-ref-3)
4. En los municipios de Chitagá, Herrán, Labateca y Toledo [↑](#footnote-ref-4)
5. En los municipios de Fortul, Saravena y Tame [↑](#footnote-ref-5)
6. En el municipio de la Salina [↑](#footnote-ref-6)
7. En los municipios de Chiscas, Chita, Cubará, El Cocuy, Guacamayas, Güican de la Sierra, La uvita, Panqueba y San Mateo [↑](#footnote-ref-7)
8. Páramo de Sierra Nevada del Cocuy, Páramo de Táma y Páramo de Almorzadero [↑](#footnote-ref-8)
9. Esto incluye Resguardos Indígenas Formalizados y áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas [↑](#footnote-ref-9)
10. Es decir a las áreas que no se traslapan con las áreas delimitadas de los ecosistemas de páramo, ni con la categoria de zonificación de áreas con previa decisión de ordenamiento territorial. [↑](#footnote-ref-10)
11. Güican de la Sierra, Cocuy, Chita, Chiscas, Cubará, El Espino, Guacamayas, San Mateo y Panqueba [↑](#footnote-ref-11)
12. Tame, Fortul, Saravena [↑](#footnote-ref-12)
13. Chitagá, Toledo, Labateca y Herrán [↑](#footnote-ref-13)
14. Concepción y Carcasí [↑](#footnote-ref-14)
15. DANE (2023). Proyecciones de población municipal. [↑](#footnote-ref-15)
16. Corpoboyacá (2019). Diagnóstico socioambiental del Páramo de la Sierra Nevada del Cocuy. [↑](#footnote-ref-16)
17. Instituto Humboldt (2018). Informe nacional sobre el estado de los páramos en Colombia. [↑](#footnote-ref-17)
18. Parques Nacionales Naturales de Colombia (2020). Plan de manejo PNN El Cocuy [↑](#footnote-ref-18)
19. Congreso de la República. Acto Legislativo 01 de 2023. [↑](#footnote-ref-19)
20. Herramienta estadística clave para la planificación agrícola y la gestión del sector agropecuario en Colombia que dan información sobre la actividad agropecuaria de todos los municipios a nivel nacional, al integrar información sobre la oferta productiva, los costos de producción y los precios en el primer mercado, las EVA proporcionan un enfoque integral para el seguimiento y la toma de decisiones en la actividad agropecuaria [↑](#footnote-ref-20)
21. Corte Constitucional. Sentencia T-361 de 2017 [↑](#footnote-ref-21)
22. Este apartado toma como base los resultados del CO1.PCCNTR.8200119/2801 entre la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia y la Gobernación de Boyacá. [↑](#footnote-ref-22)
23. Las Funciones ecosistémicas (FF.EE) o Servicios Ecosistémicos intermedios, pueden definirse como los atributos y procesos físicos, químicos y biológicos que contribuyen al auto mantenimiento de los ecosistemas y que soportan el flujo de servicios ecosistémicos. De otro lado, los Servicios ecosistémicos (SSEE), como se vio anteriormente, son los aspectos de los ecosistemas utilizados activa o pasivamente por las sociedades para producir bienestar humano (Fisher et al. 2009). En el contexto de ECOSER, representan el conjunto de funciones ecosistémicas capaces de transformar el capital natural en beneficios potenciales para los individuos y sociedades humanas (Larrea et al. 2015). [↑](#footnote-ref-23)
24. Parágrafo 3 del artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 [↑](#footnote-ref-24)
25. Política nacional para el control de la deforestación y la gestión sostenible de los bosques (21 de diciembre de 2020) [↑](#footnote-ref-25)
26. CONPES 4021 de 2020 [↑](#footnote-ref-26)
27. Se entienden como áreas que cuentan con decisión de ordenamiento, las áreas protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas de conformidad con los artículos 2.2.2.1.1.1. y subsiguientes del Decreto Único 1076 de 2015, cuyo régimen de usos se definen en el plan de manejo; y los territorios colectivos de comunidades negras y resguardos indígenas debidamente constituidos, cuyo uso y reglamentación se definen en sus propios instrumentos [↑](#footnote-ref-27)