


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	27 de enero de 2025
Proyecto de Decreto/Resolución:	Por medio de la cual se reglamenta la conformación y funcionamiento del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales - CNGPA

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

- **Antecedentes y contexto general sobre la necesidad de reglamentar la Conformación y Funcionamiento del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales - CNGPA**

(Por favor explique de manera amplia y detallada: la necesidad de regulación, alcance, fin que se pretende y sus implicaciones con otras disposiciones, por favor no transcriba con considerandos)

La existencia de Pasivos Ambientales en Colombia constituye una problemática compleja que afecta de manera significativa la vida, la salud humana y el ambiente, repercutiendo de manera directa en el desarrollo económico del País. Es así como en las últimas dos (2) décadas la gestión de los Pasivos Ambientales ha sido reconocida como una prioridad dentro de los Planes Nacionales de Desarrollo - PND, lo que permitió establecer lineamientos que orientaron la formulación de estrategias para la identificación, priorización, intervención y financiamiento de estos. En este orden, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – Minambiente desde el 2015 avanzó en el desarrollo de consultorías que buscaron formular una Política y un proyecto de Ley para la gestión de los Pasivos Ambientales.

Durante el año 2015 Minambiente contrató (Contrato de Consultoría No. 374 de 2015) el desarrollo del proyecto denominado “Diseño de una Estrategia para la Gestión Integral de los Pasivos Ambientales en Colombia”, obteniendo un inventario de sitios en sospecha de constituirse en Pasivos Ambientales, en el que se identificaron 1.843 puntos con base en datos secundarios reportados por Autoridades Ambientales - AAC, Institutos de Investigación, Contraloría General de la República - CGR, Procuraduría General de la Nación - PGN, Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios - SSPD, representantes de sectores productivos y academia, así como la revisión de los estudios disponibles para la época (INNOVA SAS, ESP, 2015). Posteriormente, el citado Ministerio actualizó la información e indicó que existen cerca de 4.454 sitios en sospecha susceptibles de constituir pasivos ambientales, encontrando:

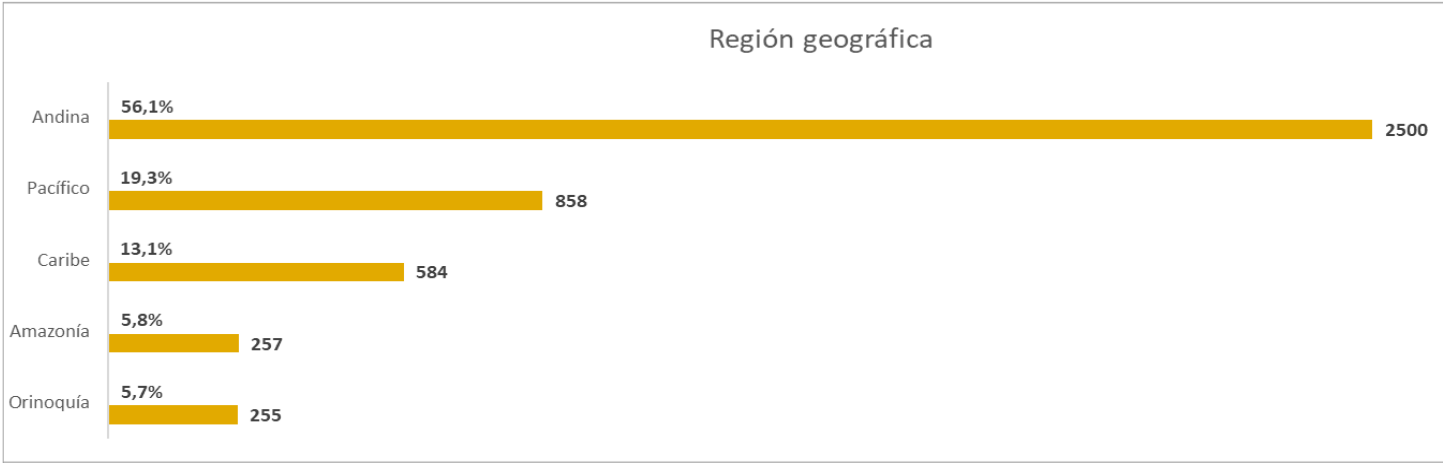



Figura: Distribución sitios susceptibles de configurarse pasivos ambientales por regiones.  
Fuente: Grupo de Gestión Integral de Residuos y Pasivos Ambientales - Minambiente, 2024.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

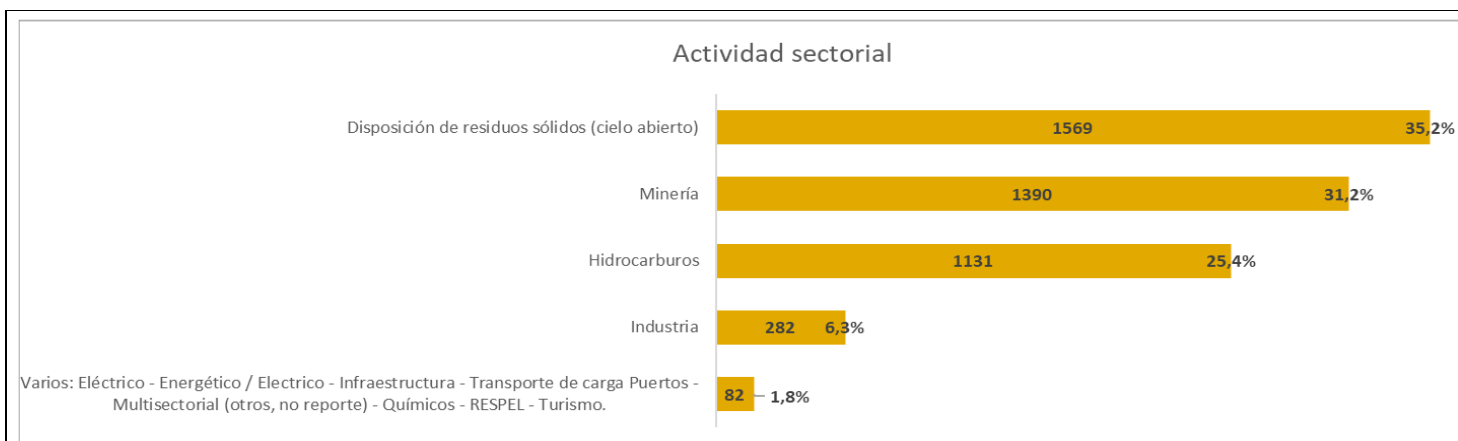


Figura: Distribución sitios susceptibles de configurarse pasivos ambientales por sector económico.  
Fuente: Grupo de Gestión Integral de Residuos y Pasivos Ambientales - Minambiente, 2024.

En el año 2016 se presentó el estudio elaborado por AQUAVIVA (Contrato de Consultoría No. 356 de 2016), centrado en el diseño de herramientas técnicas especializadas para abordar la gestión de pasivos ambientales en el País. En dicho informe se estructuraron ocho (8) instrumentos técnicos orientados a facilitar la intervención de los Pasivos Ambientales en el contexto colombiano. Por su parte, en el 2017, Minambiente a través del Contrato de Consultoría No. 480 de 2017 suscrito con la firma Valoración Económica Ambiental SAS, desarrolló una propuesta orientada a la estructuración de un esquema de Valoración Económica Ambiental - VEA enfocado en la financiación para la gestión de Pasivos Ambientales.

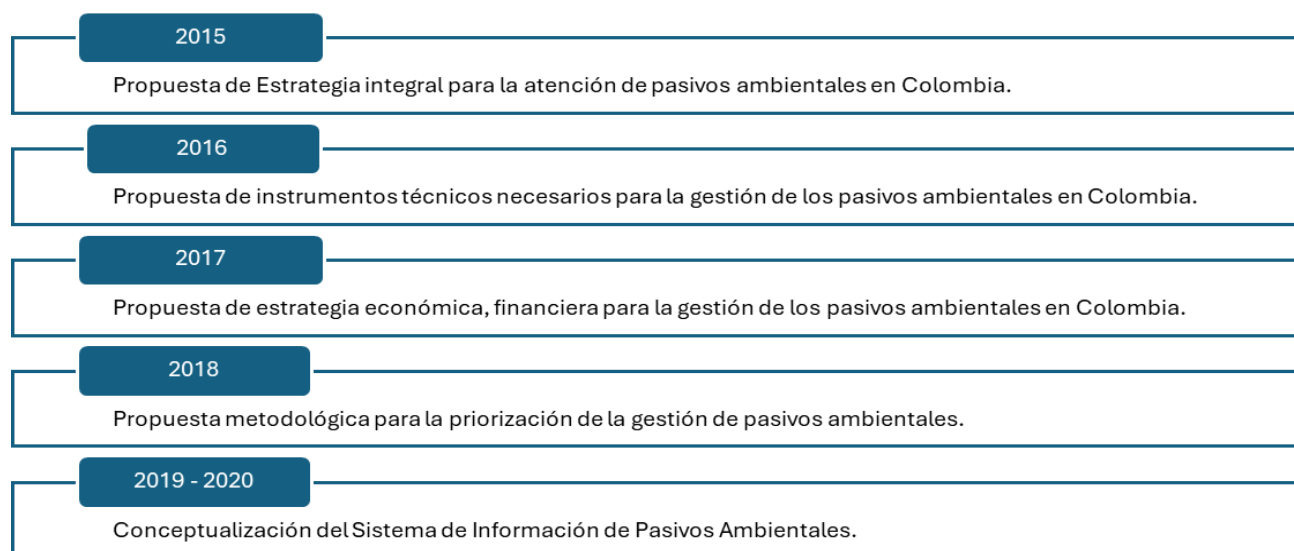



Figura: Línea de tiempo de los avances en el tema de Pasivos Ambientales.  
Fuente: Tomado y modificado de Minambiente, s.f.

Posteriormente, Minambiente (2018) desarrolló una propuesta metodológica para la priorización de la gestión de pasivos ambientales, y formuló la conceptualización del sistema de Información de Pasivos Ambientales (2019 – 2020). Seguidamente a la línea de tiempo de las propuestas técnicas citadas, el Congreso de la Republica sanciona la Ley 2327 de 2023 “Por medio de la cual se establece la definición de pasivo ambiental, se fijan lineamientos para su gestión y se dictan otras disposiciones”, la cual entró en vigor a partir del

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

13 de septiembre del mismo año, habilitando el Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales – CNGPA, y estableciendo mediante el parágrafo 3 del artículo 4 de la citada Ley, la obligación a Minambiente de reglamentar la conformación y funcionamiento del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales, previa decisión del Consejo Nacional Ambiental – CNA.

*PARÁGRAFO 3. La conformación y funcionamiento del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales, será reglamentada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, previa decisión del Consejo Nacional Ambiental (...)*

En consecuencia, el artículo anteriormente mencionado definió como objeto del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales – CNGPA, lo siguiente:

- Iniciar la puesta en marcha y seguimiento a la política pública de pasivos ambientales, ordenada en la Ley.
- Asegurar la coordinación y articulación intersectorial para lograr la gestión de los pasivos ambientales en Colombia.
- El seguimiento al plan de acción frente a la priorización de la gestión de Pasivos Ambientales que le sean presentadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y las autoridades Ambientales Competentes.

*ARTÍCULO 4. Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales. (...) Este comité será responsable de la puesta en marcha y seguimiento a la política pública que ordena la presente ley, así como asegurar la coordinación interinstitucional necesaria para la gestión de los pasivos ambientales, incluyendo las responsabilidades que legalmente corresponden a las autoridades ambientales, los entes territoriales, los ministerios y demás entidades responsables de la formulación y ejecución de políticas de desarrollo sectorial. Corresponderá también a este comité el seguimiento al plan de acción frente a la priorización de la gestión de pasivos ambientales que le sean presentadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y las autoridades ambientales competentes, y el Ministerio emitirá las recomendaciones y acciones de coordinación que corresponda según el caso.*

Al analizar la Ley 2327 de 2023, se considera que la obligación del artículo 4 no definió la naturaleza jurídica del CNGPA. En consecuencia, se infiere que la intención del Legislador fue dotar al CNGPA del carácter de órgano consultivo y coordinador con una duración indefinida en el tiempo, pero determinada por las funciones que ejerza.

Consecuentemente, la Ley en el parágrafo 1 del artículo 4 dispone que el CNGPA contará con el apoyo de una Mesa Técnica de Apoyo – MTA, la cual tendrá como función suministrar los insumos técnicos necesarios para el adecuado cumplimiento de las competencias asignadas al Comité.


*PARÁGRAFO 1. Se conformará la mesa técnica de apoyo, integrada por equipos técnicos de los ministerios que conforman el CNA, la cual aportará los elementos técnicos requeridos por el Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales para el cumplimiento de su función. Las autoridades ambientales competentes tendrán participación cuando se analice un caso que esté en su jurisdicción.*

En este contexto, el artículo en referencia señala que la creación del CNGPA se realiza en el marco del Consejo Nacional Ambiental – CNA, decisión que fue adoptada durante la Sesión Ordinaria XXXIX del 15 de febrero de 2024, según consta en el Acta No. 39.

- **Sitios susceptibles de configurarse Pasivos Ambientales**

De conformidad al ítem anterior, se hace evidente la necesidad de regulación del presente acto administrativo; considerando la posible existencia de unidades espaciales susceptibles (sitios o puntos) de configurarse Pasivos Ambientales y los cuales no cuenten con responsable determinado, lo que requeriría del presente Comité para coordinar las acciones de gestión y priorizar las mismas.

Por lo antes mencionado, Minambiente mediante diferentes contratos de prestación de servicios profesionales, ha ajustado la base de datos de sospecha de puntos y áreas susceptibles de configurarse pasivos ambientales, encontrando un total de 4.179 puntos, de los cuales 1.138 puntos están asociados a afectaciones causadas por derrames de hidrocarburos, 2.195 puntos se encuentran reportados por hectáreas (ha), 4 puntos presentan reporte de afectaciones en metros cúbicos (m3), 15 puntos están declarados como No reportados desde la fuente, mientras que 827 puntos no tienen datos específicos asociados.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Se identifica que, de los 4.179 sitios y punto susceptibles de configurarse Pasivos Ambientales, 1.359 puntos están vinculados al sector minero, 1.591 puntos corresponden al sector de disposición de residuos y 441 puntos generados por el sector aéreo civil.

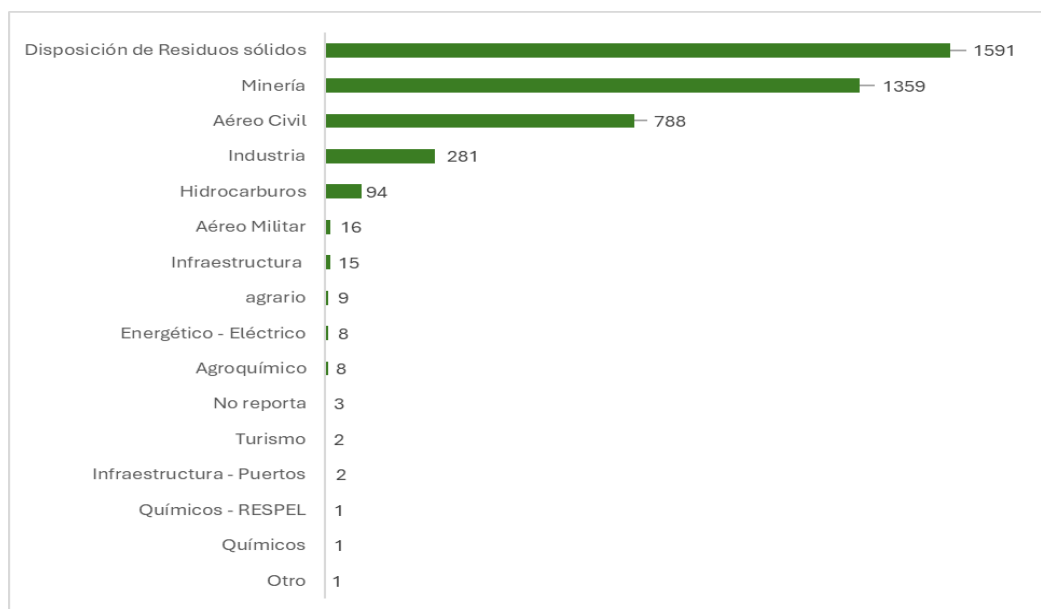


Figura: Distribución sitios susceptibles de configurarse pasivos ambientales por sector económico.  
Fuente: Grupo de Gestión Integral de Residuos y Pasivos Ambientales - Minambiente, 2025.

Finalmente, se hace evidente la necesidad de establecer la conformación y funcionamiento del CNGPA como un proceso y mecanismo habilitante que facilitará la implementación y el seguimiento de la Política Pública en materia de pasivos ambientales, conforme a lo dispuesto en la Ley 2327 de 2023.

- **Estructura del Acto Administrativo**

El articulado propuesto es el siguiente:

Artículo 1. Objeto.

Artículo 2. Objeto del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales - CNGPA.

Artículo 3. De la naturaleza del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales – CNGPA.

Artículo 4. Miembros del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales – CNGPA.

Artículo 5. Presidencia del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales – CNGPA.

Artículo 6. Funciones de la Presidencia del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales - CNGPA.

Artículo 7. Secretaría Técnica del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales - CNGPA.

Artículo 8. Funciones de la Secretaría Técnica del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales - CNGPA.

Artículo 9. Mesa Técnica de Apoyo - MTA.

Artículo 10. Sesiones del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales - CNGPA.

Artículo 11. Vigencia.

- **Justificación de los de los principales elementos constitutivos de la Conformación y Funcionamiento del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales**


Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

Calle 37 No. 8 – 40

Conmutador +57 6013323400

[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

Bogotá, Colombia

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

### Naturaleza del Comité

La naturaleza del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales – CNGPA se entiende como la estructura organizativa e institucional encargada de coordinar y promover las acciones relacionadas con la gestión de los pasivos ambientales.

Su naturaleza está basada en:

- *Instrumento de Coordinación Interinstitucional:* Este comité está constituido como un espacio de coordinación interinstitucional, en el cual se reunirá la representación del Gobierno nacional (carteras ministeriales, entidades nacionales, regionales y territoriales), organizaciones no gubernamentales - ONG, representantes del sector privado (gremios agrícolas, industriales, mineros, exportadores), representantes de la academia, comunidades negras e indígenas, representante de las comunidades afectadas. Es aquí, en el principio de Interinstitucionalidad que el CNGPA se articulará con los lineamientos de la Política Pública que se establezca desde el Departamento Nacional de Planeación - DNP para la gestión de pasivos ambientales.
- *Órgano Consultivo y Asesor:* El Comité como órgano consultor y asesor de la gestión de pasivos ambientales, podrá proporcionar recomendaciones sobre la gestión de estos, incluyendo la Política Pública para la gestión de Pasivos Ambientales.
- *Instrumento para la Gestión de Pasivos Ambientales:* Desde el Comité se realizan gestiones encaminadas hacia la puesta en marcha y seguimiento de la Política Pública, incluyendo el Plan de Acción frente a la priorización de la gestión de los Pasivos Ambientales donde el responsable es indeterminado o sin capacidad económica para asumirlo.

### Objeto del Comité

De conformidad a lo establecido en el artículo 4 de la Ley 2327 de 2023, se estableció que el Comité tendrá como objeto lo siguiente:

- Este comité será responsable de la puesta en marcha y seguimiento a la política pública que ordena la presente Ley.
- Asegurar la coordinación interinstitucional necesaria para la gestión de los pasivos ambientales, incluyendo las responsabilidades que legalmente corresponden a las autoridades ambientales, los entes territoriales, los ministerios y demás entidades responsables de la formulación y ejecución de políticas de desarrollo sectorial.
- El seguimiento al plan de acción frente a la priorización de la gestión de pasivos ambientales que le sean presentadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y las autoridades ambientales competentes.


Esto implica que el Comité tiene como tarea principal la evaluación, priorización, planificación y ejecución de estrategias para abordar los pasivos ambientales con responsable indeterminado o sin capacidad económica.

### Miembros del comité

Conforme a lo establecido en el artículo 4 de la Ley 2327 de 2023, se logra interpretar la intención del legislador respecto a dos (2) tipos de miembros: (i) Miembros permanentes y (ii) miembros ocasionales.

*ARTÍCULO 4. Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales. En el marco del Consejo Nacional Ambiental - CNA, créase el Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales, con la participación de las autoridades ambientales competentes cuando se analice un caso específico de su jurisdicción. (...)*

**Miembros permanentes:** En aras de lo establecido en el artículo 4 de la Ley 2327 de 2023, y en lograr la participación tanto del Gobierno nacional, regional y local, y la participación de actores importantes en la puesta en marcha del seguimiento de la Política Pública referida en el artículo 3 de la precitada ley, el seguimiento al plan de acción de la Política, y la coordinación interinstitucional

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

para la gestión de los pasivos ambientales con responsable sin capacidad económica o indeterminados, es posible definir que los miembros del Consejo Nacional Ambiental – CNA sean los partícipes de este Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales - CNGPA.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4 mencionado, donde se indica “En el marco del Consejo Nacional Ambiental - CNA, créase el Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales”, se propuso en Sesión Ordinaria del CNA No. XXXIX 39 del 15 de febrero de 2024, que los miembros del CNA conformarían el Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales – CNGPA, para lo cual hubo quórum. Sin embargo, Ecopetrol siendo miembro del CNA en esta sesión ordinaria, solicito ser excluido como miembro del CNGPA considerando la posibilidad de responsabilidad en la gestión de pasivos ambientales, de conformidad a su actividad económica.

**Miembros Ocasionales:** La inclusión de los miembros ocasionales se contempla desde dos enfoques: (i) miembros ocasionales con voz y voto, (ii) miembros ocasionados con voz y sin voto.

- Miembros ocasionales con voz y voto: La inclusión de las Autoridades Ambientales Competentes – AAC como miembros ocasionales en situaciones particulares cuando se analicen casos específicos de su jurisdicción, se realizará de conformidad al artículo 4 de la Ley 2327 de 2023.

*ARTÍCULO 4. Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales. En el marco del Consejo Nacional Ambiental - CNA, créase el Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales, con la participación de las autoridades ambientales competentes cuando se analice un caso específico de su jurisdicción. (...)*

Consecuentemente, cuando se analicen casos específicos de su jurisdicción se convocará a los entes territoriales a través de las Secretarías de Medio Ambiente o quien realice sus veces, y a un representante de la región afectada por la actividad antrópica, de conformidad a lo establecido en el párrafo 3 del artículo 4 de la Ley 2327 de 2023.

*PARÁGRAFO 3. (...) se garantizará la participación activa de la academia y la sociedad civil a través de movimientos ambientales y/o veedurías ciudadanas ambientales, como también las Secretarías de Medio Ambiente de la respectiva Gobernación y/o Alcaldía, o sus dependencias administrativas que haga las veces, como también un representante de la región afectada por la actividad antrópica.*

- Miembros ocasionados con voz y sin voto: La participación de estos miembros ocasionales en el CNGPA, en casos específicos resultaría ser esencial para asegurar un enfoque integral, articulado y contextualizado en la toma de decisiones relacionadas con la identificación, priorización y gestión de pasivos ambientales en el país. Así mismo, para evitar dispersión en las medidas de atención o superposiciones o conflictos de los equipos de trabajo en territorio.

En este sentido, los miembros ocasionales aportarán conocimientos técnicos, experiencia institucional y una comprensión profunda del contexto territorial o sectorial. Su participación activa fortalece la legitimidad, pertinencia y efectividad de las decisiones del Comité, permitiendo una respuesta precisa, inclusiva y sostenible frente a los pasivos ambientales del país.


### **Miembros de la Mesa Técnica de Apoyo**

Estos miembros se sustentan de conformidad con lo estipulado en el párrafo 1 del artículo 4 de la Ley 2327 de 2023, donde se indica que: “Se conformará la mesa técnica de apoyo, integrada por equipos técnicos de los ministerios que conforman el CNA, la cual aportará los elementos técnicos requeridos por el Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales para el cumplimiento de su función. Las autoridades ambientales competentes tendrán participación cuando se analice un caso que esté en su jurisdicción”.

### **Secretaría Técnica del Comité**

La Secretaría Técnica del Comité estará a cargo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad a lo establecido



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

en el párrafo 3 del artículo 4 de la Ley 2327 de 2023.

*PARÁGRAFO 1. Se conformará la mesa técnica de apoyo, integrada por equipos técnicos de los ministerios que conforman el CNA, la cual aportará los elementos técnicos requeridos por el Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales para el cumplimiento de su función. Las autoridades ambientales competentes tendrán participación cuando se analice un caso que esté en su jurisdicción.*

### Sesiones del Comité

Las sesiones del Comité se realizarán de forma ordinaria cada cuatro (4) meses, y extraordinariamente siempre que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible lo convoque, esto de conformidad a lo establecido en el párrafo 4 del artículo 4 de la Ley 2327 de 2023.

Las sesiones del Comité podrán ser presenciales, virtuales o híbridas, previa evaluación de la necesidad. Esto considerando la situación fiscal del País y lo establecido en la Ley, donde se establece que la gestión de los Pasivos Ambientales es adecuada, participativa y oportuna.


## 2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

Como se mencionó anteriormente, puede inferirse que la intención del Legislador fue establecer dos categorías de integrantes del Comité: (i) miembros permanentes y (ii) miembros ocasionales.

### Miembros Permanentes:

- El Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- El Ministro de Vivienda, Ciudad y Territorio.
- El Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural.
- El Ministro de Salud y Protección Social.
- El Ministro de Comercio, Industria y Turismo
- El Ministro de Minas y Energía.
- El Ministro de Educación Nacional.
- El Ministro de Transporte.
- El Ministro de Defensa Nacional.
- El Director del Departamento Nacional de Planeación.
- Un (1) representante de las Autoridades Ambientales.
- El Presidente de la Confederación de Gobernadores.
- El Presidente de la Federación Colombiana de Municipios.
- El Presidente del Consejo Nacional de Oceanografía.
- Un representante de las comunidades Indígenas.
- Un representante de las comunidades Negras.
- Un representante de los gremios de la producción agrícola.
- Un representante de los gremios de la producción industrial.
- Un Representante de los gremios de la producción minera.
- Un Representante de los gremios de exportadores.
- Un Representante de las organizaciones ambientales no gubernamentales.
- Un representante de la Universidad elegido por el Consejo Nacional de Educación Superior (CESU).
- El Presidente de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales.

### Miembros Ocasionales:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- *Miembros ocasionales con voz y voto:*
  - Autoridades ambientales de la jurisdicción específica.
  - Entes territoriales de la jurisdicción específica, a través de las secretarías de ambiente, o quien realice sus veces.
  - Un (1) representante de la región afectada por la actividad antrópica.
- *Miembros ocasionales con vos, pero sin voto:* Bajo escenarios específicos territoriales, con voz, pero sin voto, se convocará a la participación institucional de:
  - Ministerio del Interior.
  - Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes.
  - Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - UNGRD.

Finalmente, los miembros del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales – CNGPA se reglamenta de conformidad al artículo 4 de la Ley 2327 de 2023 y a lo aprobado por el Consejo Nacional Ambiental – CNA en Sesión Ordinaria del 15 de febrero de 2024.

### 3. VIABILIDAD JURÍDICA


#### 3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

Las competencias del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para la expedición del presente instrumento normativo emanan de las siguientes disposiciones legales:

- El numeral 2 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, que establece que le corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, entre otras funciones, regular las condiciones generales para el saneamiento del medio ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural.
- El numeral 14 del artículo 5 ibidem, que asigna entre otras funciones al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la de “definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental y determinar los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambientales de las actividades económicas”.
- El artículo 1 del Decreto – Ley 3570 del 2011, establece que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el rector de la gestión del ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores.
- El párrafo tercero del artículo 4 de la Ley 2327 de 2023, establece que la conformación y funcionamiento del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales - CNGPA, será reglamentada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, previa decisión del Consejo Nacional Ambiental - CNA.

*ARTÍCULO 4. Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales. En el marco del Consejo Nacional Ambiental - CNA, créase el Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales, con la participación de las autoridades ambientales competentes cuando se analice un caso específico de su jurisdicción. Este comité será responsable de la puesta en marcha y seguimiento a la política pública que ordena la presente ley, así como asegurar la coordinación interinstitucional necesaria para la gestión de los pasivos ambientales, incluyendo las responsabilidades que legalmente corresponden a las autoridades ambientales, los entes territoriales, los ministerios y demás entidades responsables de la formulación y ejecución de políticas de desarrollo sectorial. Corresponderá también a este comité el seguimiento al plan de acción frente a la priorización de la gestión de pasivos ambientales que le sean*



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

presentadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y las autoridades ambientales competentes, y el Ministerio emitirá las recomendaciones y acciones de coordinación que corresponda según el caso.

**PARÁGRAFO 1.** Se conformará la mesa técnica de apoyo, integrada por equipos técnicos de los ministerios que conforman el CNA, la cual aportará los elementos técnicos requeridos por el Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales para el cumplimiento de su función. Las autoridades ambientales competentes tendrán participación cuando se analice un caso que esté en su jurisdicción.

**PARÁGRAFO 2.** De cada una de las sesiones que realice el Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales, se elaborará un informe de socialización de los temas allí tratados, y si es del caso, la información y los lineamientos técnicos relacionados con la gestión de los pasivos ambientales que allí se generen; dicho informe será público y de fácil acceso para la ciudadanía.

**PARÁGRAFO 3.** La conformación y funcionamiento del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales, será reglamentada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, previa decisión del Consejo Nacional Ambiental dentro de los tres (3) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley. La secretaria del Comité estará a cargo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y se garantizará la participación activa de la academia y la sociedad civil a través de movimientos ambientales y/o veedurías ciudadanas ambientales, como también las Secretarías de Medio Ambiente de la respectiva Gobernación y/o Alcaldía, o sus dependencias administrativas que haga las veces, como también un representante de la región afectada por la actividad antrópica.

Además de gremios que representen al sector productivo y que desarrollen actividades en los territorios. Las sesiones de este comité serán abiertas a la participación de todos los interesados con voz, pero sin voto y se garantizará su funcionamiento de acuerdo a principios de publicidad y transparencia.

**PARÁGRAFO 4.** El Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales sesionará ordinariamente cada cuatro (4) meses y extraordinariamente, siempre que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible lo convoque.

Las autoridades ambientales competentes, los Movimientos y Veedurías ambientales podrán solicitar que en las respectivas sesiones se traten casos de su interés.

### 3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Las normas que fundamentan la competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para la expedición del presente acto administrativo se encuentran vigentes en el ordenamiento jurídico colombiano.


### 3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

La presente norma no derogada, subroga, modifica, adicionada o sustituye otras disposiciones.

### 3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

En atención al marco normativo aplicable y a efectos de garantizar una comprensión integral del asunto en estudio, resulta pertinente identificar y considerar una serie de circunstancias jurisprudenciales que inciden directa o indirectamente en el desarrollo, interpretación y aplicación de las disposiciones previstas en el presente acto administrativo. Estas circunstancias permiten contextualizar el alcance normativo y las obligaciones derivadas de estas.

<b>SENTENCIA</b>	<b><i>Sentencia Río Bogotá, acción popular No. 250002315000-2001-00479-02. Orden 4.26, inciso referente a Pasivos Ambientales.</i></b>
<b>ORDEN ESPECÍFICA (S)</b>	<b>(ES)</b> ORDENASE al Distrito Capital y a la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR en su respectiva jurisdicción y en coordinación con el Ministerio de Minas y Energía, que en el término perentorio e improrrogable de nueve (9) meses contados a partir de la expedición del acto administrativo referido, realice el inventario de Pasivos Ambientales Mineros –PAM con el objeto de adelantar los procesos administrativos y judiciales correspondientes.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


SENTENCIA	<b>Sentencia de acción popular 73001230000020110061100 Eje Central Protección Del medio Ambiente En La Cuenca Mayor del Rio Coello – Rio Combeima. – Cortolima – Procuraduría Para Asuntos Ambientales Y Agrarios Ibagué.</b>
ORDEN ESPECÍFICA (S)	ORDENAR a la Corporación Autónoma Regional del Tolima – Cortolima que en el término de un (1) mes, contado a partir de la ejecutoria de esta providencia, realice las visitas correspondientes a los Títulos Mineros No. CG3-145, GLN-094, GLN-095, GLT-081 y BIJ-151, a efectos de que evalúe la existencia de posibles pasivos ambientales en las áreas correspondientes a dichos títulos, producto de las actividades mineras que se hubieren podido desarrollar en los mismos, y de ser procedente, imparta las medidas correctivas a que haya lugar.

SENTENCIA	<b>Sentencia 25000234100020130245901, Ventanilla Minera, Orden 3 #3 Pasivos Ambientales.</b>
ORDEN ESPECÍFICA (S)	<p>TERCERO: Para el restablecimiento de los mencionados derechos colectivos, se impartirán las siguientes directrices:</p> <p>3. ORDENAR al Ministerio de Minas y Energía y al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible que, en el término perentorio e improrrogable de doce (12) meses, contados a partir de la ejecutoria de esta providencia, junto con las autoridades ambientales y mineras que estimen competentes, coordinen y elaboren un documento de diagnóstico y caracterización de las problemáticas a que aluden los capítulos II.4.2 (subtítulo b), II.5.2.1 (subtítulo c), II.5.2.2. y II.5.2.3. (subtítulos a y c) de este proveído, relacionadas con los proyectos mineros cuyos títulos se superponen con territorios ambientalmente protegidos.</p> <p>Los impactos ambientales negativos generados por los proyectos mineros que no cuentan con licenciamiento ambiental en la etapa de explotación (ítem corregido por solicitud de aclaración de MME, 29 septiembre 2022, antes: ii) los impactos ambientales negativos generados por los proyectos mineros que no cuentan con licenciamiento ambiental en la fase de exploración), y los proyectos mineros que no están siendo controlados en la fase de exploración.</p> <p>A partir de dicha caracterización, ambas carteras ministeriales elaborarán un inventario de Pasivos Ambientales Mineros – PAM.</p> <p>Con fundamento en los resultados recopilados en el documento de diagnóstico y en el inventario de pasivos, los citados ministerios, junto con las autoridades ambientales y mineras que estimen competentes, adoptarán e implementarán un plan preventivo y correctivo que identifique acciones participativas y conjuntas tendientes a corregir las tres problemáticas enunciadas.</p> <p>Para la ejecución del mencionado plan, la Sala concede a las citadas carteras el término de cinco (5) años. Sin embargo, estas autoridades distribuirán las acciones que ejecutarán en el marco de dicho plan siguiendo una prospectiva de corto plazo (1 año); mediano plazo (2 años), y largo plazo (5 años). Lo anterior significa que, en el corto, mediano y largo plazo, los ministerios verificarán el cumplimiento progresivo de las actividades formuladas en el plan.</p>


### 3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

Consecuentemente a la revisión de la jurisprudencia, se establece que el particular impactará de manera relevante en los pronunciamientos de otros Órganos del Poder Público, quienes han planteado las siguientes cuestiones:

PLAN DE MEJORAMIENTO	<b>ANTE CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA, AUDITORÍA OLACEF 2020.</b>
ORDEN (ES) ESPECÍFICA (S)	<p>H1. Proponer instrumentos reglamentarios para la gestión de pasivos ambientales mineros.</p> <p>H2. Definir una Política Pública, en articulación con las instituciones gubernamentales relacionadas con los sectores de mayor generación de pasivos ambientales, mediante la cual se establezcan los aspectos técnicos a partir de la</p>

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

	<p>identificación y gestión técnica de los sitios configurados como Pasivos Ambientales (PA).</p> <p>H4. • Generación de un sistema de información conforme al desarrollo de un proceso de Gestión de Pasivos Ambientales.</p> <p>• Socializar para retroalimentar el avance y desarrollo en la construcción de la política de gestión de pasivos ambientales a la ciudadanía.</p>
CIRCULAR PGN	<b>PROCURADOR DELEGADO CON FUNCIONES MIXTAS 3 PARA ASUNTOS AMBIENTALES, MINERO ENERGETICOS Y AGRARIOS – Circular 009 del 2023: Alerta sobre la problemática de la explotación ilícita de minerales en la Amazonía que pone en riesgo la garantía de derechos de los pueblos indígenas y la preservación de las áreas protegidas.</b>
ORDEN ESPECÍFICA (S)	<p>INFORME REFERENTE A EXHORTO 4:</p> <p>“CUARTO. Conminar al Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible y demás entidades pertinentes, en el marco de sus competencias y en colaboración con las comunidades indígenas que corresponda, diseñen e ejecuten un plan de descontaminación, donde se priorice e implemente, pilotos de restauración, recuperación y remediación ecosistémica en cuencas estratégicas para la riqueza de la Amazonía, priorizando las cuencas del Caquetá, Putumayo e Inírida, y considerando criterios como: territorios de frontera, vulnerabilidad de pueblos indígenas y afectaciones por actividad minera.”</p>
CIRCULAR PGN	<b>Circular 003 del 2024: ESTRATEGIA NACIONAL PARA EL CONTROL DE LA MINERÍA ILEGAL Y CONTAMINACIÓN POR MERCURIO.</b>
ORDEN ESPECÍFICA (S)	<p>OCTAVO. INSTAR al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a publicar la Estrategia para la Gestión de Pasivos Ambientales de que trata el artículo 5 de la Ley 2237 del 2023, teniendo en cuenta que el plazo de 6 meses otorgado por la referida Ley para su formulación y adopción se encuentra expirado.</p> <p>En relación con esta estrategia, la Procuraduría General de la Nación exhorta al organismo rector del Sistema Nacional Ambiental para que contemple expresamente lo relacionado con los pasivos ambientales huérfanos o áreas mineras en situación de abandono generados por la explotación ilícita de minerales.</p> <p>NOVENO: EXHORTAR a las entidades a las que hace referencia el artículo 3 de la Ley 2327 de 2023 a fijar los lineamientos para la formulación, implementación y evaluación de una Política Pública para la Gestión de Pasivos Ambientales, con su respectivo plan de acción y seguimiento, dentro del plazo de un año dispuesto por el artículo antes mencionado, es decir, antes del 13 de septiembre de 2024.</p> <p>En relación con la formulación de la mencionada Política Pública, la Procuraduría General de la Nación exhorta al organismo rector del Sistema Nacional Ambiental para que contemple expresamente lo relacionado con los pasivos ambientales huérfanos o áreas mineras en situación de abandono generados por la explotación ilícita de minerales.</p> <p>DÉCIMO. EXHORTAR al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para que en coordinación con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público establezcan el sistema y método de financiación y apropiación de recursos para la gestión de pasivos ambientales. Dentro del plazo de un año dispuesto en el artículo 10 Ley de 2237 del 2023 antes mencionado, es decir, antes del 13 de septiembre de 2024.</p> <p>Al respecto, la Procuraduría General de la Nación exhorta a que, en el sistema y método de financiación, al que hace referencia el artículo 10 de la Ley 2237 de 2023, sean priorizados los casos en los que la autoridad ambiental competente declare que el responsable del pasivo ambiental es indeterminado o sin capacidad económica.</p>
<b>4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)</b> <p>Se considera que el presente instrumento normativo no representara ningún impacto económico para esta Cartera Ministerial.</p>	
<b>5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)</b>	

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Se considera que presente acto administrativo no requiere apropiaciones presupuestales o disposición de nuevos recursos.

## 6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

El presente acto administrativo genera un impacto positivo medioambiental en la medida en que formalizado el CNGPA se asegura la coordinación interinstitucional necesaria para la Gestión de los Pasivos Ambientales en Colombia y la puesta en marcha y seguimiento de la Política Pública de Pasivos Ambientales.

Se pueden destacar los siguientes impactos positivos:

- Recuperación y remediación de sitios afectados y ecosistemas degradados.
- Protección humana y reducción del riesgo.
- Prevención de contaminación futura.
- Mejor gestión de los recursos naturales.
- Reducción de la vulnerabilidad ante desastres naturales.
- Fomento de la conservación y biodiversidad.
- Impulso a la economía y biodiversidad.
- Fortalecimiento de la Gobernanza Ambiental.


Así mismo, la reglamentación de la conformación y funcionamiento del CNGPA tiene un impacto positivo en la protección del patrimonio cultural de la Nación, al permitir la gestión interinstitucional de pasivos ambientales en áreas que podrían amenazar la integridad de sitios históricos, paisajes culturales y bienes de interés cultural, y en el Plan de Acción de la Política Pública de Pasivos Ambientales, el cual permitirá el fortalecimiento de la relación entre medio ambiente y cultura, entre otros.

## 7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Se adjunta documento técnico de soporte.

### ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	No aplica
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	No aplica
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	No aplica
Otro	X

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b>	 Sistema Integrado de Gestión
	<b>Proceso:</b> Gestión jurídica	
<b>Versión:</b> 4	<b>Vigencia:</b> 25/11/2022	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

Anexo 1. Documento de Soporte Técnico y sus anexos correspondientes (Reglamento Operativo del Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales – CNGPA Aprobado por el Consejo Nacional Ambiental – CNA (Sesión Ordinaria XXXIX del CNA - Acta No. 39).	
---	--

**Aprobó:**

**JOSÉ EDUARDO CUAICAL ALPALA**  
**Jefe Oficina Asesora Jurídica - OAJ**  
**Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.**

**JAIRO ORLANDO HÓMEZ SÁNCHEZ**  
**Director (E) de Asuntos Ambientales, Sectorial y Urbana**  
**Área Técnica Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible**

Elaboró:	Astrid Guerrero Albarracín. Profesional Especializado, Grupo de Gestión Integral de Residuos y Pasivos - GGIRPA Carlos Arturo Álvarez Monsalve, Asesor, Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana -DAASU Luis Ricardo Santana Rangel, Contratista, Grupo de Gestión Integral de Residuos y Pasivos - GGIRPA
Revisó:	Carolina Sánchez, Contratista, Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana -DAASU Héctor Abel Castellanos Pérez, Contratista, Oficina Asesora jurídica - OAJ Emma Judith Salamanca Guauque, Coordinadora Grupo de Conceptos y Normatividad en Políticas Sectoriales, Oficina Asesora Jurídica - OAJ
Aprobó:	Carlos Jairo Ramírez Rodríguez. Coordinador Grupo de Gestión Integral de Residuos y Pasivos Ambientales. Jairo Orlando Hómez Sánchez, Director (E) Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana -DAASU José Eduardo Cuical Alpala, Jefe Oficina Asesora Jurídica - OAJ. Mauricio Cabrera Leal, Viceministro de Políticas y Normalización Ambiental - VPNA.
Fecha:	27/01/2025