

AUTO No. 367 DE 28 NOV 2024

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

**LA DIRECTORA DE BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y SERVICIOS
ECOSISTÉMICOS DEL MINISTERIO AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE**

En uso de las facultades legales establecidas en la Ley 99 de 1993, en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 modificada por la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, en la Ley 1437 de 2011 y de las asignadas en el numeral 16 del artículo 16 del Decreto Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, en la Resolución 1756 del 23 de diciembre de 2022 y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Mediante el radicado MINAMBIENTE No. 2023E1052451 del 09 de noviembre de 2023 la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC) remitió informe de visita técnica realizada el 17 de agosto de 2023, en donde se relacionan presuntas afectaciones vinculadas con la construcción de nueva vivienda y la construcción de corrales y caballerizas en el inmueble registrado bajo código catastral 768920002000000070487000000000 y matrícula inmobiliaria 370-145973, ubicado en el corregimiento de Dapa, municipio de Yumbo (Valle del Cauca), al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional La Elvira declarada mediante Resolución Ejecutiva No. 005 de 1943, con precisión de límites mediante la Resolución 0258 de 2018.

II. COMPETENCIA DE LA DIRECCIÓN DE BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y SERVICIOS ECOSISTÉMICOS DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

A través del artículo 12 de la Ley 1444 de 2011, el Gobierno Nacional reorganizó el Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial y lo denominó Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

En uso de las facultades extraordinarias concedidas en el literal c) del artículo 18 de la Ley 1444 de 2011, el Gobierno Nacional a través del Decreto Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011 modificó los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y, lo integró al Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

El artículo 1º del Decreto-Ley citado, estableció que: *"El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el rector de la gestión del ambiente y de los recursos naturales renovables; encargado de orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores."*



"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

A través del Numeral 16, Artículo 16 del Decreto-Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, dispuso dentro de las funciones de la Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, la de *"Imponer las medidas preventivas y sancionatorias en los asuntos de su competencia."*

El párrafo del artículo 2º de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, la cual fue modificada por la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, establece que la autoridad ambiental competente para otorgar o negar la licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, lo será también para el ejercicio de la potestad sancionatoria.

Dentro de las funciones asignadas al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se encuentra la de adelantar el trámite de la solicitud de sustracción, por lo que, en virtud de lo dispuesto en el numeral 16 del artículo 16 del Decreto-Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, la Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, es la competente para desplegar la potestad sancionatoria ambiental en este caso, de acuerdo con lo ordenado Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024.

Mediante Resolución 1756 de 23 de diciembre de 2022 se llevó a cabo el nombramiento de ADRIANA RIVERA BRUSATIN como Directora Técnica, Código 0100, Grado 22, de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.

Que acorde con lo anterior, la suscrita Directora Código 0100 grado 22, de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos de la planta de personal del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, es competente para proferir este acto administrativo

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

La Constitución Nacional en el marco de protección de los recursos naturales en Colombia, se estructuró a partir de la duplicidad del concepto de protección, el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8º, el cual señala que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Por su parte, en el Artículo 29 de la Constitución Política de Colombia, establece que el debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas, previendo especialmente *"...que nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio..."*

El artículo 58 de la Constitución Política de Colombia establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones y que, como tal, le es inherente una función ecológica. Así mismo, el artículo 79, consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, y establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

La citada obligación comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, con el fin de asegurar su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución; en tanto que su función de intervención, inspección y prevención se encamina a precaver el deterioro ambiental, a hacer efectiva su potestad sancionatoria y exigir a manera de compensación los daños que se produzcan en aquellos, tal y como lo establece el artículo 80 Constitucional.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

Es así como la protección al ambiente corresponde a uno de los más importantes cometidos estatales y es deber del Estado garantizar a las generaciones futuras la conservación del ambiente y la preservación de los recursos naturales. De ahí el objeto para crear el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como organismo rector de la gestión ambiental y de los recursos naturales.

A su vez, el artículo 209 de la Constitución señala "*La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad moralidad eficacia celeridad, imparcialidad y publicidad mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.*"

La Reserva Forestal Protectora Nacional La Elvira, fue declarada por el Ministerio de la Economía Nacional mediante Resolución Ejecutiva No. 005 de 1943, con precisión en sus límites mediante la Resolución 0258 de 2018 proferida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

"Resolución Ejecutiva No. 005 de 1943

Artículo primero. Declarar que forman parte de la "Zona Forestal Protectora" los bosques ubicados en el Corregimiento de "La Elvira", municipio de Cali, Departamento del Valle, comprendidos dentro de la siguiente alinderación:

Desde el sitio donde corta la Carretera al Mar a la Cordillera Occidental de los Andes, o sea en el kilómetro 18, siguiendo en dirección noreste por el filo de esta cordillera que sirve de divorcio de las aguas del río Aguacatala y todos sus afluentes hasta encontrar el cerro de "Dapa"; siguiendo por la estribación hacia arriba hasta encontrar la Cordillera Occidental de los Andes; de aquí, en línea recta, hasta los nacimientos de la quebrada de "El Tambor"; desde este punto, aguas debajo de esta quebrada, hasta encontrar la quebrada de "El Rincón", de aquí, en línea recta hacia el Sur, hasta encontrar el filo que divorcia las aguas de los ríos Aguacatal y Cali; de este punto, tomando por el camino antiguo de herradura de Cali a Dagua, en una longitud de diez y ocho (18) kilómetros, hasta el sitio donde corta la Carretera al Mar, punto de partida (...)

Artículo tercero. Los bosques y florestas comprendidos dentro de la alinderación de que trata el artículo primero no podrán ser explotados en ninguna forma sin previo permiso del Ministerio de la Economía Nacional (...)"

Conforme al artículo 204 del Decreto Ley 2811 de 1974 "*Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente*", se entiende por área forestal protectora la zona que debe ser conservada permanentemente con bosques naturales o artificiales, para proteger estos mismos recursos u otros naturales renovables. En el área forestal protectora debe prevalecer el efecto protector y solo se permitirá la obtención de frutos secundarios del bosque.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 2º de la Ley 99 de 1993 "*Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones*", el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, en los términos de la ley, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y del medio ambiente de la Nación a fin de asegurar el desarrollo sostenible.

Por su parte el artículo 2.2.2.1.4.2 del Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015 definió de acuerdo con la destinación para cada categoría de manejo, los usos y las consecuentes actividades permitidas, teniendo en cuenta la regulación para cada área protegida en el Plan

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

de Manejo y se deberán ceñir a las siguientes definiciones contempladas en este artículo.

"(...)

a) *Usos de preservación: Comprenden todas aquellas actividades de protección, regulación, ordenamiento y control y vigilancia, dirigidas al mantenimiento de los atributos, composición, estructura y función de la biodiversidad, evitando al máximo la intervención humana y sus efectos;*

b) *Usos de restauración: Comprenden todas las actividades de recuperación y rehabilitación de ecosistemas; manejo, repoblación, reintroducción o trasplante de especies y enriquecimiento y manejo de hábitats, dirigidas a recuperar los atributos de la biodiversidad;*

c) *Usos de Conocimiento: Comprenden todas las actividades de investigación, monitoreo o educación ambiental que aumentan la información, el conocimiento, el intercambio de saberes, la sensibilidad y conciencia frente a temas ambientales y la comprensión de los valores y funciones naturales, sociales y culturales de la biodiversidad;*

d) *De uso sostenible: Comprenden todas las actividades de producción, extracción, construcción, adecuación o mantenimiento de infraestructura, relacionadas con el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad, así como las actividades agrícolas, ganaderas, mineras, forestales, industriales y los proyectos de desarrollo y habitacionales no nucleadas con restricciones en la densidad de ocupación y construcción siempre y cuando no alteren los atributos de la biodiversidad previstos para cada categoría;*

e) *Usos de disfrute: Comprenden todas las actividades de recreación y ecoturismo, incluyendo la construcción, adecuación o mantenimiento de la infraestructura necesaria para su desarrollo, que no alteran los atributos de la biodiversidad previstos para cada categoría.*

Parágrafo 1º. Los usos y actividades permitidas en las distintas áreas protegidas que integran el SINAP se podrán realizar siempre y cuando no alteren la estructura, composición y función de la biodiversidad característicos de cada categoría y no contradigan sus objetivos de conservación.

Parágrafo 2º. En las distintas áreas protegidas que integran el Sinap se prohíben todos los usos y actividades que no estén contemplados como permitidos para la respectiva categoría."

Ahora bien, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, señaló en su artículo 3º, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1º de la Ley 99 de 1993.

A su turno, el artículo 5º de la Ley 1333 de 2009, modificado por el artículo 6 de la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, dispuso lo siguiente:

"ARTÍCULO 5o. Infracciones. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

PARÁGRAFO 1o. En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

PARÁGRAFO 2o. El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión".

Así mismo, el artículo 18 de la mencionada Ley especial, señala que:

"ARTÍCULO 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos".

De igual manera, en su artículo 20, la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, establece que:

"ARTÍCULO 20. Intervenciones. Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental".

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, dispone:

"Artículo 22. Verificación de los hechos. La autoridad competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios."

IV. DEL CASO EN CONCRETO

Mediante el radicado MINAMBIENTE No. 2023E1052451 del 09 de noviembre de 2023, la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC) remitió diferentes documentos donde se relacionan presuntas afectaciones asociadas con diferentes construcciones, al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional La Elvira, declarada mediante Resolución Ejecutiva No. 005 de 1943, con precisión de límites mediante la Resolución 0258 de 2018.

Entre los documentos remitidos por la Corporación se encuentra el informe de visita del 17 de agosto de 2023, según el cual:

"(...)

3. IDENTIFICACIÓN DEL USUARIO:

*Propietarios: Juan Carlos Zafra
Dirección: Predio final de la Calle de las flores – Corregimiento de Dapa
Correo electrónico: Sin datos
Celular: 3154355864*

4. LOCALIZACIÓN:



"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

Ubicación:	Coordenadas geográficas GCS WGS 84		Coordenadas Planas Origen Nacional - CTM12	
	Norte	Oeste	X (Este)	Y (Norte)
	3° 33' 46.51"	78° 34' 22.56"	4.603.087	1.952.476
Matrícula Inmobiliaria:	370-0145973	Numero Predial:	768920002000000070487000000000*	
Vereda:	Rincon Dapa			
Corregimiento:	Dapa			
Municipio:	Yumbo			
Área Protegida:	Reserva Forestal Protectora Nacional La Elvira			

Consulta Geoporal Departamental Valle Avarza 2023, ver anexo 1.

5. OBJETIVO:

Atención de "solicitud de visita y concepto" por parte de la Inspección Cuarta de Policía de Yumbo, radicada bajo el número 601202023 de 2023.

Seguimiento y control a las actividades que se desarrollan dentro de la Reserva Forestal Protectora Nacional (RFPN) La Elvira y Cerro Dapa Carisucio.

Reporte de construcción de infraestructuras (viviendas, ramadas, establecimientos comerciales, etc) dentro de (RFPN) La Elvira y Cerro Dapa Carisucio.

6. DESCRIPCIÓN:

Las actividades desarrolladas dentro del predio con los datos antes descritos se encuentran dentro de la Reserva Forestal Protectora Nacional (RFPN) La Elvira, declarada mediante la Resolución Ejecutiva No. 5 de 1943 por parte del Ministerio de la Economía precisados sus límites mediante Resolución de 258 del 22 de febrero de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Por lo anterior se procede a realizar el siguiente reporte:

Construcción 1:	
Tipo de construcción:	Construcción presuntamente nueva para caballerizas, cria de cuis y gallinas.
Dimensiones (área aproximada):	317 m ² aproximadamente (calculado en SIG)
Tipo de estructura y Materiales:	Construcción en tipo pórtico. Vigas y columnas en concreto, muros en bloque de ladrillo, teja en zinc, piso en losa de concreto con vía de acceso en concreto.
Construcción 2:	
Tipo de construcción:	Construcción presuntamente nueva de tipo habitacional.
Dimensiones (área aproximada):	98 m ² aproximadamente (calculado en SIG)
Tipo de estructura y Materiales:	Casa prefabricada con cubierta tipo Eternit, con dos estructuras en madera y techo en teja de PVC abiertas.

De acuerdo con el oficio de repuesta emitido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con radicado 21002022E2015935 hacia la CVC, se indican algunos datos necesarios para los procesos administrativos correspondientes, tales como:

1. ¿El predio se encuentra dentro de parcelación?	Si	No	X	Nombre de la Parcelación:	No aplica
			X	El PBOT del municipio de Yumbo no lo ha definido.	
2. Densidades máximas para vivienda en zona rural	En el Municipio de Yumbo las densidades de vivienda rural están establecidas con la Resolución 041 de 1996 artículo 26 (INCORA), ZONA RELATIVAMENTE HOMOGÉNEA No. 6, CORDILLERA OCCIDENTAL - CENTRO-SUR. Comprende áreas de ladera sobre la cordillera occidental de los municipios de Cali, Dagua, Darién, Jamundí, Riofrio, Vijes, Yoloco y Yumbo. La unidad agrícola familiar está comprendida en el rango de 8 a 11 hectáreas.				

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

3. Temporalidad:	Precisión de límites - Resolución de 258 del 22 de febrero de 2018
4. Actividades -- usos del suelo:	
4.1 Pecuario de baja escala:	
	<ul style="list-style-type: none"> • Se indaga al personal sobre la tenencia de fauna doméstica en el predio. - Tenencia de tres (3) caballos - Crianza de aproximadamente cuarenta (40) cuyes - Crianza de aproximadamente diez (10) gallinas • Se determina que:
Actividades no contempladas en las Resoluciones 1527 de 2012 y 1274 de 2014.	

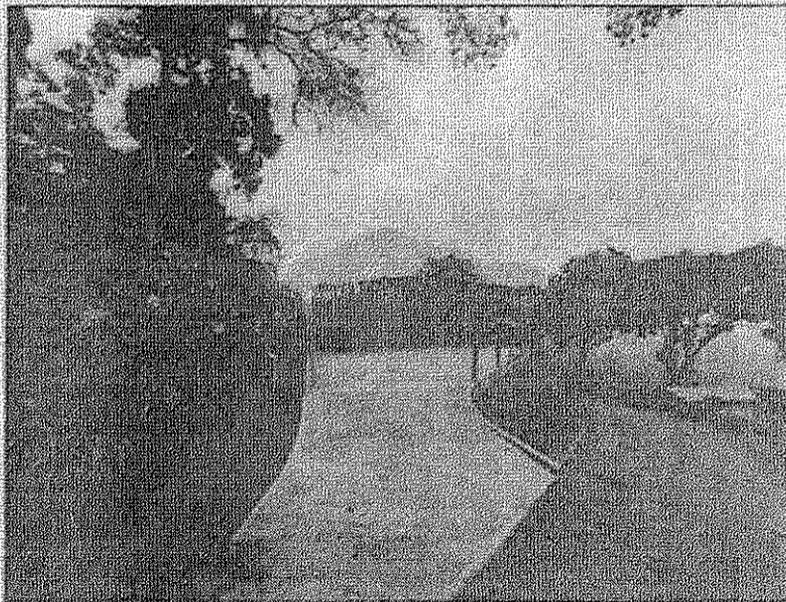
(...)

4.2 Construcciones civiles:	
	<ul style="list-style-type: none"> • Se realiza la consulta en: <ol style="list-style-type: none"> 1. Geo portal departamental Valle Avanza -- Catastro 2. Google Earth, Imagen del 3 de octubre de 2018 3. Google Earth, Imagen del 18 de julio de 2023 • Se determina que:
En cuanto a las construcciones: fueron ejecutadas posterior a la resolución de precisión de límites, Resolución 258 de febrero de 2018.	

(...)

5. Intervención a los recursos naturales:	Suelo:	Si	Descripción:	Cimientos para las estructuras.
	Agua:	No	Quebrada:	No aplica
	Bosque:	Si	Actividad:	Limpieza de herbazales.
	Aire:	No	Actividad:	No aplica
	Fauna:	No	Actividad:	No aplica

Registro fotográfico:



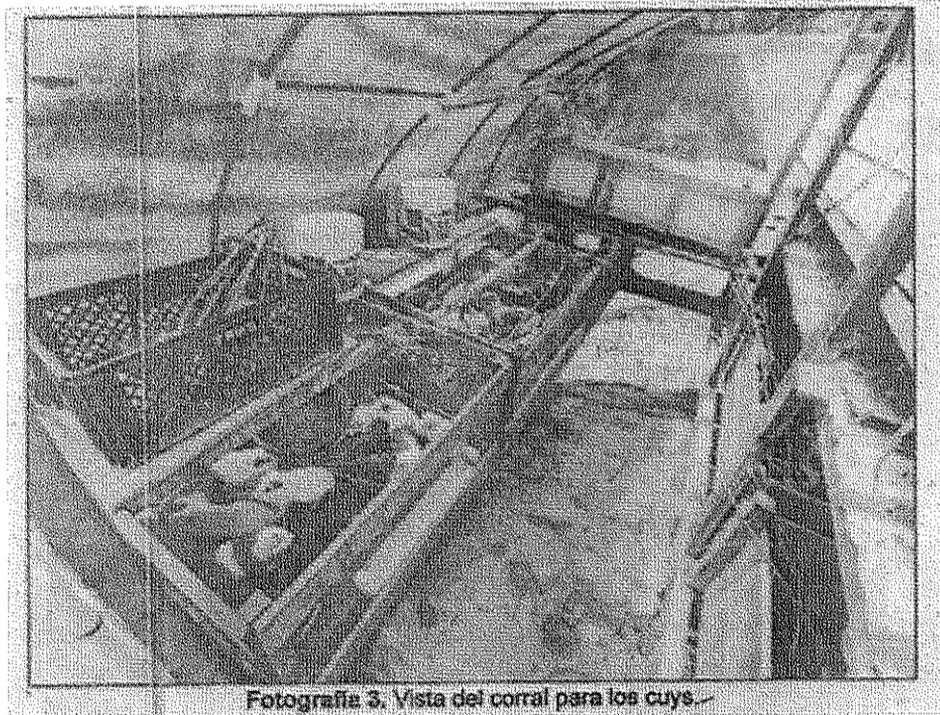
Fotografía 1. Vista general de la construcción 1 (Caballenzas).



"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

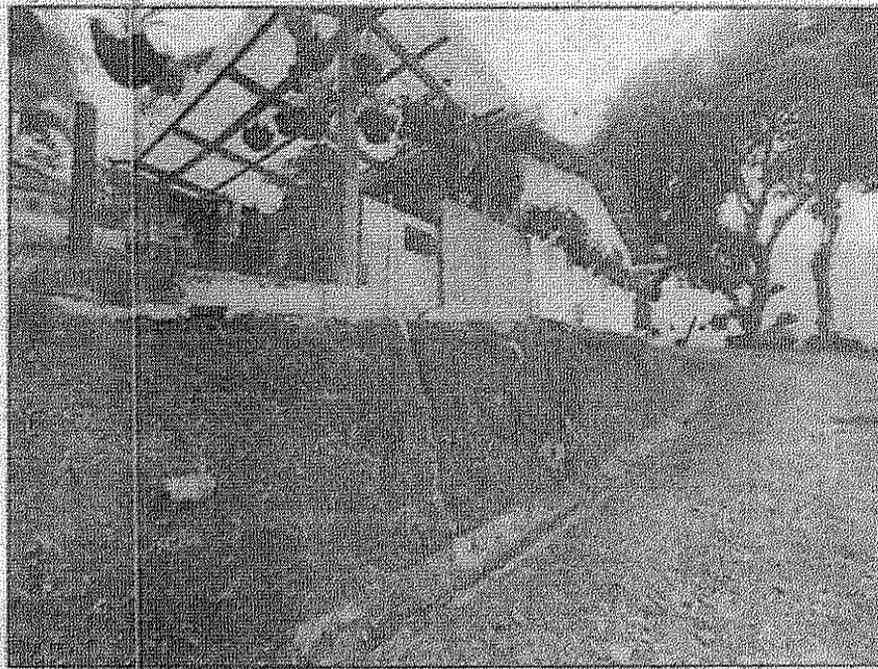


Fotografía 2. Vista del corral de gallinas.



Fotografía 3. Vista del corral para los cuye.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"



Fotografía 4. Vista de la construcción 2 (casa pre fabricada)

(...)

8. CONCLUSIONES:

En el predio identificado con Numero predial 7689200020000007048700000000, se llevaron a cabo presuntamente procesos de construcción en modalidad de obra nueva ¿, posterior a la precisión de límites de la Reserva Forestal Protectora Nacional La Elvira.

Las acciones de crianza y tenencia de fauna domesticada no están reglamentadas en las actuales resoluciones 1527 de 2012 Y 1274 de 2014, emitidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible respecto a las actividades de bajo impacto sin necesidad de sustracción, por ende, solicitamos respetuosamente los lineamientos y claridades en el tema, las autoridades competentes, así como la conveniencia de las actuaciones administrativas a que haya a lugar.

(...)

Dar traslado del caso a la Alcaldía Municipal de Yumbo y al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para los trámites respectivos de acuerdo a la actividad relacionada en el presente informe y las competencias de cada uno en cuanto al uso del suelo y los procesos urbanísticos-

(...)"

Teniendo en cuenta la información remitida por la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC), el área técnica del grupo sancionatorio de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos elaboró el Informe de Revisión Cartográfico No. 022 del 25 de abril de 2024, del cual se transcriben algunos apartes como a continuación puede observarse:

"(...)"

2. CONSIDERACIONES PRELIMINARES



"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

Una vez verificado el contenido de los documentos remitidos a este Ministerio mediante el radicado Minambiente No. 2023E1052451 del 09 de noviembre de 2023, se encuentra el informe de visita del 17 de agosto de 2023 realizado al

4. LOCALIZACIÓN:

Ubicación:	Coordenadas geográficas GCS WGS 84		Coordenadas Planas Origen Nacional - CTM12	
	Norte	Oeste	X (Este)	Y (Norte)
	3° 33' 46.51"	76° 34' 22.56"	4.603.087	1.982.476
Matrícula Inmobiliaria:	370-0145973	Numero Predial:	768920002000000070487000000000	
Vereda:	Rincón Dapa			
Corregimiento:	Dapa			
Municipio:	Yumbo			
Área Protegida:	Reserva Forestal Protectora Nacional La Ehira			

* Consulta Geo portal Departamental Valle Avariza 2023, ver anexo 1.

predio identificado con código catastral 768920002000000070487000000000. En la mencionada visita se evidenciaron los siguientes hechos:

"(...)"

Por lo anterior se procede a realizar el siguiente reporte:

Construcción 1:	
Tipo de construcción:	Construcción presuntamente nueva para caballerizas, cría de cuis y gallinas.
Dimensiones (área aproximada):	317 m ² aproximadamente (cálculo en SIG)
Tipo de estructura y Materiales:	Construcción en tipo pórtico. Vigas y columnas en concreto, muros en bloque de ladrillo, teja en zinc, piso en losa de concreto con vía de acceso en concreto.
Construcción 2:	
Tipo de construcción:	Construcción presuntamente nueva de tipo habitacional.
Dimensiones (área aproximada):	98 m ² aproximadamente (cálculo en SIG)
Tipo de estructura y Materiales:	Casa prefabricada con cubierta tipo Eternit, con dos estructuras en madera y techo en teja de PVC abiertas.

(...)

En cuanto a las construcciones fueron ejecutadas posterior a la resolución de precisión de límites, Resolución 258 de febrero de 2018.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"



Figura 1. Evidencia de no existencia de construcciones en imagen Google Earth del 3 de octubre de 2012. Fuente: Google Earth

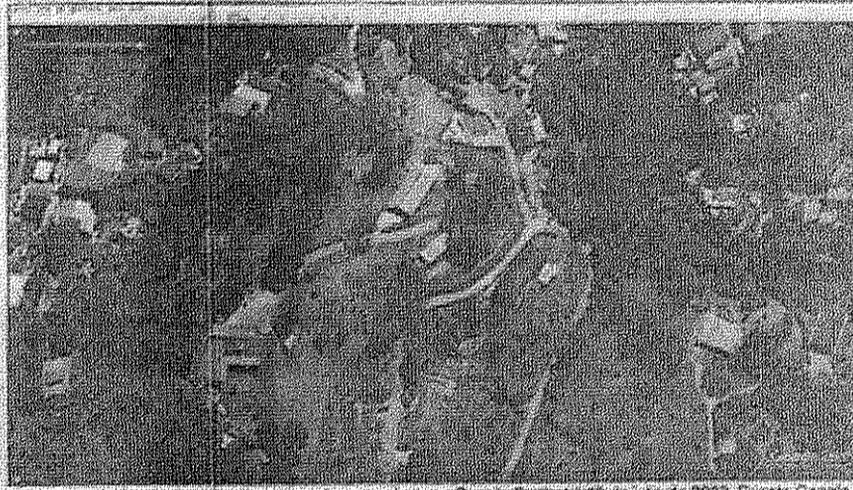


Figura 2. Evidencia de nuevas construcciones en imagen Google Earth del 15 de junio de 2023. Fuente: Google Earth

A continuación, se relacionarán dos imágenes satelitales que evidencian la construcción objeto del presente reporte.

"(...)"

Conforme a la información presentada, en el presente informe se efectuará un análisis cartográfico, con el fin de verificar la ubicación geográfica de las coordenadas presentadas previamente, respecto a las reservas forestales nacionales (áreas de competencia de este Ministerio) y respecto a figuras legales de ordenamiento y áreas de especial importancia ecosistémica.

3 ANÁLISIS DE INFORMACIÓN CARTOGRÁFICA

Teniendo en cuenta la anterior información, se verificaron las coordenadas definidas en el informe de visita remitido respecto a la información cartográfica que permita identificar posible superposición con áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas y/o alguna figura legal de ordenamiento. Para esto se revisaron las siguientes capas:

- Capa RUNAP para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, incluyendo la revisión de:

o Áreas protegidas administradas por Parques Nacionales Naturales de Colombia - PNNC: Parques Nacionales Naturales y Distritos Nacionales de Manejo Integrado.



"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

o Áreas protegidas administradas por Autoridades Regionales: Parque Natural Regional, Reserva Nacional Natural, Reserva Forestal Protectora Regional, Reserva Forestal Protectora Nacional, Distrito Regional Manejo Integrado, Áreas de Recreación y Distritos de conservación del suelo.

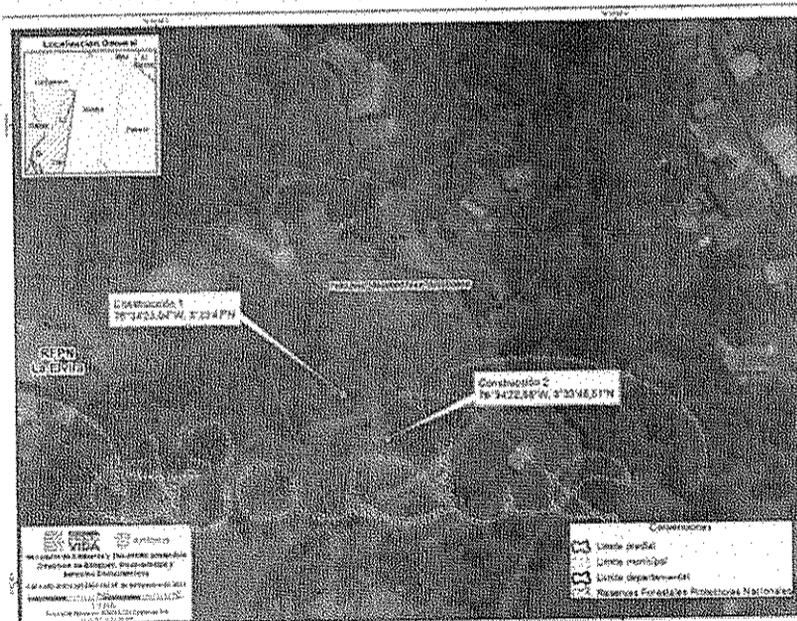
o Áreas protegidas de administración privada: Reserva Natural Sociedad Civil

- Áreas de reserva forestal establecidas mediante Ley 2ª de 1959
- Información relacionada con resguardos indígenas y comunidades negras.

Por último, el polígono fue revisado con relación a ecosistemas estratégicos y áreas de importancia ecológica para lo cual se revisó la siguiente información cartográfica:

- Humedales
- Bosque Seco Tropical
- Complejo de Páramos - Drenajes
- Rondas hídricas - Nacimientos
- Reservas de la Biósfera

Con base en la información cartográfica consultada, se encuentra que las coordenadas presentan traslape total con la Reserva Forestal Protectora Nacional La Elvira, como se evidencia a continuación:



Mapa 1. Localización de las coordenadas.

No se encuentra traslape ni se encuentra en cercanías a ninguna otra figura legal de ordenamiento ni otra área de especial importancia ecosistémica.

Teniendo en cuenta que se hace referencia a dos (2) construcciones, se tomó la coordenada aproximada de cada una de ellas con el fin de precisar la ubicación de estas, de esta manera:

- Construcción 1: 76°34'23,04"W, 3°33'47"N - Caballerizas y cría de gallinas y cuyes.
- Construcción 2: 76°34'22,56"W, 3°33'46,51"N - Vivienda.

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

Adicionalmente, se observa en el mapa que la construcción 2 se encuentra por fuera del predio bajo estudio, no obstante, desde el lindero del predio hasta la coordenada reportada existe una diferencia de menos de 10 metros lineales, esto por un posible desplazamiento en la cartografía catastral de la zona, por lo que se asume que los dos hechos fueron realizados al interior del predio identificado con código catastral 768920002000000070487000000000.

4 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Una vez adelantado el análisis cartográfico se encuentra que los hechos asociados a la construcción 1: 76°34'23,04"W, 3°33'47"N - Caballerizas y cría de gallinas y cuyes; y construcción 2: 76°34'22,56"W, 3°33'46,51"N - Vivienda, en el predio identificado con código catastral 768920002000000070487000000000 identificado con matrícula inmobiliaria No. 370-0145973 en jurisdicción del municipio de Yumbo (Valle del Cauca), presentan traslape total con la Reserva Forestal Protectora Nacional La Elvira, por cuanto los mismos corresponden a hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental competencia de esta Cartera Ministerial.

No se evidenció afectación de ninguna otra figura legal de ordenamiento, área protegida o área de especial importancia ecosistémica.

"(...)"

De acuerdo con lo determinado por la Corporación y revisado por la parte técnica de esta Dirección, se ha constatado que en el inmueble identificado bajo código catastral CDS0001KRDF (Código catastral anterior No. 768920002000000070487000000000) y matrícula inmobiliaria 370-145973, ubicado en el corregimiento de Dapa, municipio de Yumbo (Valle del Cauca), al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional La Elvira, declarada mediante Resolución Ejecutiva No. 005 de 1943, con precisión de límites mediante la Resolución 0258 de 2018, se han desarrollado actividades que contravienen los objetivos de la mencionada Reserva Forestal Protectora establecidos en dichas normas, en el artículo 204 del Decreto Ley 2811 de 1974 y los usos permitidos en el artículo 2.2.2.1.4.2 del Decreto compilado del sector ambiental 1076 de 2015.

En ese sentido, la adecuación de terrenos para el desarrollo de construcciones es una actividad que se encuentra prohibida en área de Reserva Forestal Protectora, cuyo fin es el de preservar el ecosistema en el estado en que se encontraba al momento de su declaratoria.

De conformidad con el artículo 2.2.2.1.3.9 del Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015, cuando por razones de utilidad pública e interés social se pretenda desarrollar usos y actividades no permitidas en una Reserva Forestal Protectora Nacional, el interesado deberá adelantar el trámite de sustracción de la reserva. Este trámite es obligatorio y solo se permite cuando las actividades proyectadas han sido declaradas de utilidad pública e interés social. Para cualquier otra situación, los particulares deben ceñirse a los usos permitidos establecidos en el artículo 2.2.2.1.4.2.

Esta normativa establece un balance entre la necesidad de conservar las áreas protegidas y la posibilidad de desarrollar proyectos que puedan tener un impacto positivo en la sociedad, siempre y cuando estos se justifiquen adecuadamente y se sigan los procedimientos establecidos. Así, se asegura que las áreas protegidas solo se vean afectadas en casos excepcionales y bajo estricta supervisión, manteniendo su integridad y cumpliendo con su propósito de conservación ambiental.



"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

En este contexto, es claro para esta Autoridad Ambiental que la obligación de cumplir con las normativas ambientales no está restringida a un sujeto pasivo específico, sino que se extiende a todas las personas, independientemente de si las actividades se realizan en un área de su propiedad o no. En Colombia, la propiedad no solo confiere derechos como el uso, goce y disposición, sino que también impone obligaciones importantes. Entre estas obligaciones se encuentra la responsabilidad de desarrollar en el área de su propiedad actividades permitidas y acordes con las normas colombianas.

El artículo 58 de la Constitución Política de Colombia establece que "La propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica." Esto significa que los propietarios están llamados a garantizar que en sus inmuebles se cumplan las determinantes ambientales, con el fin de preservar la integridad de los suelos y mantener la función ecológica de los mismos. En otras palabras, la propiedad no solo otorga beneficios personales, sino que también conlleva una responsabilidad hacia la sociedad y el medio ambiente. Los propietarios deben ser proactivos en la protección y conservación de los recursos naturales presentes en sus terrenos, asegurando que cualquier uso de la propiedad no solo sea legal, sino también sostenible y respetuoso con el entorno natural. Este enfoque holístico de la propiedad promueve un equilibrio entre el desarrollo económico y la conservación ambiental, beneficiando tanto a los propietarios como a la comunidad en general.

En ese sentido, una vez verificado el mencionado código catastral en la Ventanilla Única de Registro (VUR) de la Superintendencia de Notariado y Registro, se identificó que respecto del inmueble registrado bajo el código catastral CDS0001KRDF y matrícula inmobiliaria 370-145973, figuran como propietarios, para el momento de los hechos, los señores Juan Carlos Zafra Moriones (CC. 16.678.878) y Rosalba Osorio Lozano (CC. 38.558.396).

En consideración a lo descrito anteriormente, se advierte la existencia de un proceder presuntamente irregular, por lo que se ordenará el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra de las personas Juan Carlos Zafra Moriones (CC. 16.678.878) y Rosalba Osorio Lozano (CC. 38.558.396), por las actividades realizadas en el inmueble de su propiedad.

Esto con el fin de esclarecer su presunta responsabilidad en las actividades de construcción de nueva vivienda y construcción de infraestructura de corrales y caballerizas, en área de Reserva Forestal Protectora Nacional, las cuales son presuntamente constitutivas de infracción ambiental, así como cualquier otra infracción conexas que se derive de estas actividades.

Por otro lado, esta Autoridad Ambiental ha identificado la necesidad de ordenar al grupo técnico de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos que realice un análisis multitemporal para identificar con certeza el área sujeta a cambio de uso de suelo por la construcción de vivienda y construcción de infraestructura de caballerizas y corrales, en la que se configuró la presunta infracción ambiental y mediante concepto técnico determinar las características de modo, tiempo y lugar en las que configuró la presunta infracción ambiental.

De acuerdo con lo anterior, esta autoridad desplegará todas las diligencias administrativas necesarias, con el fin de establecer con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios descritos en el Informe de Revisión Cartográfico en cita, identificando aquellos que constituyen o no infracción ambiental, en los términos del artículo 5º de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, a efectos de



"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

determinar la continuidad o no de la actuación, mediante la formulación de cargos a la que eventualmente haya lugar.

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

Artículo 1. Declarar el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra de las personas **Juan Carlos Zafra Moriones (CC. 16.678.878)** y **Rosalba Osorio Lozano (CC. 38.558.396)** en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 del 25 de julio de 2024, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, por el hecho relacionado a continuación y aquellos que le sean conexos:

- Por realizar cambios en el objetivo del uso del suelo de la Reserva Forestal Protectora Nacional La Elvira, declarada mediante Resolución Ejecutiva No. 005 de 1943, con precisión de límites mediante la Resolución 0258 de 2018, al desarrollar actividades relacionadas con diferentes construcciones en el inmueble identificado con CDS0001KRDF (Código catastral anterior No. 768920002000000070487000000000) y matrícula inmobiliaria 370-145973, ubicado en el corregimiento de Dapa, municipio de Yumbo (Valle del Cauca)

Artículo 2. Declarar abierto el expediente **SAN-00227** para adelantar las diligencias que se inicien con la expedición del presente acto.

Parágrafo. El presente expediente estará a disposición conforme a lo establecido en el artículo 36 de la ley 1437 de 2011.

Artículo 3. En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, se ordena llevar a cabo las siguientes diligencias administrativas:

Por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible:

- Emitir un análisis multitemporal del inmueble con código catastral No. 768920002000000070487000000000 y registrado bajo el folio de matrícula inmobiliaria No. 370-145973, ubicado en la jurisdicción del corregimiento de Dapa, municipio de Yumbo, departamento de Valle del Cauca y como consecuencia de ello, elaborar un concepto técnico que determine las características de modo, tiempo y lugar en las que se configuró la presunta infracción ambiental.

Artículo 4. Incorpórense como pruebas a la presente actuación los siguientes documentos:

1. Consulta Ventanilla Única de Registro-VUR del predio con matrícula inmobiliaria No. 370-145973.
2. Radicado MINAMBIENTE No. 2023E1052451 del 09 de noviembre de 2023.
3. Informe de Revisión Cartográfico No. 022 del 25 de abril de 2024 por parte del equipo técnico de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos (DBBSE) del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Artículo 5. Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a los señores **Juan Carlos Zafra Moriones (CC. 16.678.878)** y **Rosalba Osorio Lozano (CC. 38.558.396)** personalmente o a través de quien expresamente se autorice para tales fines o a su apoderado debidamente constituido, de conformidad con lo

"Por medio del cual se declara el inicio de un procedimiento sancionatorio ambiental, se apertura el expediente SAN-00227 y se adoptan otras disposiciones"

establecido en los artículos 67 al 69 y 71 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

Artículo 6. Comisionar a la Alcaldía Municipal de Yumbo, para que, en los términos del artículo 62 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, notifique a la persona mencionada en el artículo anterior en el predio descrito en este acto administrativo y envíe constancia de ello a esta Dirección.

Parágrafo. En caso de que, transcurridos quince (15) días contados a partir de la comunicación del presente acto administrativo, no se haya podido realizar la notificación personal en los términos de los artículos 67 y 68 de la Ley 1437 de 2011, se deberá comunicar a este Ministerio para que se proceda con las otras formas de notificación pertinentes.

Artículo 7. Comunicar el contenido del presente Auto a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC) y a la Alcaldía Municipal de Yumbo para su conocimiento y fines pertinentes.

Artículo 8. Comunicar al Procurador delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 del 2024, de conformidad con lo señalado el memorando 005 del 14 de marzo de 2013, emitido por el mismo ente de control enunciado y su instructivo.

Artículo 9. Publicar el presente acto administrativo en la página web de la Entidad, en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

Artículo 10. Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C., a los 28 NOV 2024



ADRIANA RIVERA BRUSATIN

Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Proyectó: María Paula Sarmiento Hincapié. / Abogada Contratista DBBSE
Revisó: Mariana Gómez Giraldo. / Abogada Contratista DBBSE
Aprobó: D. Marcela Reyes M. / Abogada Contratista DBBSE
Expediente: **SAN-00227.**