


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	FORMATO ACTA DE REUNIÓN	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Administración del Sistema Integrado de Gestión	
Versión: 5	Vigencia: 17/03/2020	Código: F-E-SIG-25

<b>ACTA DE REUNIÓN N° _____</b>		<b>FECHA DE LA REUNIÓN</b>	<b>DÍA</b>	<b>MES</b>	<b>AÑO</b>
			12	12	2023
		<b>HORA DE INICIO</b>	8:00	<b>HORA DE TERMINACIÓN</b>	11:30
REUNIÓN INTERNA		DEPARTAMENTO / CIUDAD			
REUNIÓN EXTERNA	x	DEPENDENCIA QUE PRESIDE	VPNA – OAJ		

INFORMACIÓN DE LA REUNIÓN	
TEMA	CUARTA SESIÓN – MESA DE TRABAJO INTERINSTITUCIONAL DE LA SENTENCIA 2013-02459-01.
OBJETIVO	Avanzar con el cumplimiento de la orden tercera, numeral sexto de la sentencia 2013-02459-01, en el sentido de desarrollar la cuarta sesión de la Mesa de Trabajo Interinstitucional y presentar avance en el cumplimiento de las demás ordenes.

ORDEN DEL DÍA / AGENDA		
No.		RESPONSABLE
1	Entrada y verificación de asistencia	Secretaría Técnica MTI
2	Intervención ministros y/o delegados	Minambiente . Minenegría
3	Aprobación del acta de la tercera MTI	VPNA – MINAMBIENTE
4	Balance de las órdenes con término de cumplimiento de 1 año	
5	Varios	
6	Mensajes de finalización	

ASISTENTES					
No.	NOMBRE	FIRMA	ASISTENCIA		ENTIDAD/ DEPENDENCIA
			PRESENCIAL	VIRTUAL	
1	Se adjunta listado de asistencia de los integrantes de la MTI.				
2					
3					
4					
5					

DESARROLLO DE LA REUNIÓN
--------------------------

**Se tiene como parte integral de la presente acta, el registro de video adjunto donde consta la totalidad del desarrollo del espacio.**

Se da inicio a la Cuarta sesión de la Mesa de Trabajo Interinstitucional, de conformidad con el orden del día de la siguiente manera:

1. **Entrada y Verificación de Asistencia:** Desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se lleva a cabo el llamado a lista y verificación de asistentes.
2. **Intervención ministros y/o delegados:** Inicia dando palabras de bienvenida en ministro de Minas y Energía, el Señor Andreas Camacho y le prosigue el Viceministro de Ordenamiento Ambiental Territorial con funciones de Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible Encargado, el señor Francisco Javier Canal Albán.
3. **Aprobación del acta de la tercera MTI:** Desde el Viceministerio de Políticas y Normalización Ambiental se hace un recuento del trámite de aprobación del Acta de la Tercera sesión de la MTI, llevada a cabo el pasado 11 de septiembre de 2022, y se da por aprobada considerando que no se presentó oposición alguna.
4. **Balance de las órdenes con término de cumplimiento de 1 año**

- **ORDEN TERCERA, NUMERLA 1.2.1**

Se procede a dar la explicación de la orden desde la Oficina Asesora de Planeación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Se presenta el avance de las acciones que componen las líneas estratégicas Nos. 2, 3, 4, 6 y 8 de conformidad con lo establecido por la orden de la Sentencia, encontrándose algunas de ellas reportadas y aprobadas y también reportadas y rechazadas.

- **ORDEN TERCERA, NUMERAL TERCERO**

Desde el Ministerio de Minas y Energía se efectúa una explicación de la interpretación de la orden

Desde la ANM se presenta el ejercicio que se realizó desde la entidad, de acuerdo con los tres escenarios establecidos por la Sentencia, es decir:

- i) *los proyectos mineros cuyos títulos se superponen con territorios ambientalmente protegidos;*
- ii) *los impactos ambientales negativos generados por los proyectos mineros que no cuentan con licenciamiento ambiental en la fase de exploración*
- iii) *los proyectos mineros que no están siendo controlados en la fase de exploración.*

Se presenta información sobre superposición de títulos con coberturas ambientales, y como fue el ejercicio adelantado por la autoridad minera, con fecha de corte al 27 de septiembre de 2023.

Septiembre 27 - 2023

7.340 Títulos

COBERTURA AMBIENTAL  
EXCLUIBLE INTEGRADA

TÍTULOS MINEROS	827
SUBCONTRATOS	26
SOLICITUDES DE LEGALIZACIÓN	16
SOLICITUDES ESPECIALES	3
ÁREA RESERVA ESPECIAL EN TRÁMITE ÁREA	5
RESERVA ESPECIAL DECLARADA	8

COBERTURA AMBIENTAL  
RESTRINGIDA INTEGRADA

TÍTULOS MINEROS	1161
SUBCONTRATOS	2
SOLICITUDES DE LEGALIZACIÓN	125
SOLICITUDES ESPECIALES	39
ÁREA RESERVA ESPECIAL EN TRÁMITE ÁREA	9
RESERVA ESPECIAL DECLARADA	15

COBERTURA AMBIENTAL  
INFORMATIVA INTEGRADA

TÍTULOS MINEROS	921
SUBCONTRATOS	12
SOLICITUDES DE LEGALIZACIÓN	74
SOLICITUDES ESPECIALES	34
ÁREA RESERVA ESPECIAL EN TRÁMITE	5
ÁREA RESERVA ESPECIAL DECLARADA	18



Entrega de Resultados  
Digitales:

42

Archivos geográficos en formato GDB de 124 Cruces de información depurando y validando los datos no cruzados.

18

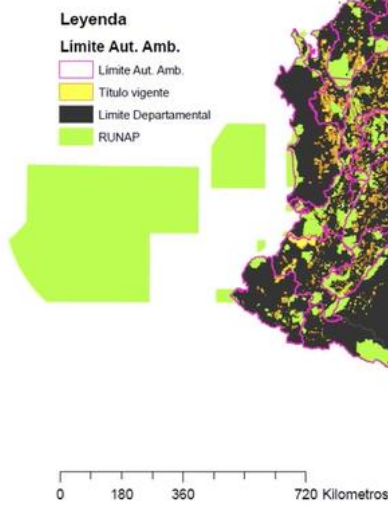
Hojas de reportes contenidos en 3 libros (archivos) de Excel - información General de los Cruces de datos.

52

hojas de reportes contenidos en 18 libros (archivos) de Excel - información desagregada de los cruces de datos.

Continúa la Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con la explicación del ejercicio adelantado por esa cartera, con fecha de corte el 19 de enero de 2023.

Se refiere al cruce con áreas protegidas y diferentes categorías de conservación in situ.



**Titulación minera en  
territorios  
ambientalmente  
protegidos - RUNAP**

Min ambiente presenta un barrido de los números de títulos mineros en jurisdicción de las diferentes autoridades ambientales y los diferencia dependiendo de su etapa y adicional a ello se refiere a las diferentes solicitudes de información que se han hecho a las autoridades ambientales, aclarando que solo 23 autoridades ambientales han dado respuesta, es decir el 63%.

Se concluye que se esta desarrollando un trabajo conjunto con el sector minas para el acopio de información con el sector minas y hay una serie de desafíos identificados a lo largo del cumplimiento de la sentencia, así:

- Articulación institucional, en cuanto a la misionalidad.
  - Diversidad Geográfica y ecosistémica
  - Diligenciamiento del formato de acopio de información por parte de las autoridades ambientales
  - Procesamiento y consolidación de información tanto de autoridades ambientales como autoridad minera, considerando la diferente de atributos en bases de datos
  - Dimensionamiento de los recursos (Financiero, humano, tecnológico y logístico) requeridos para la gestión del cumplimiento de la sentencia.
- **ORDEN TERCERA NUMERAL QUINTO**

#### En cuanto a los términos de referencia

Desde la Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana del Mianmbiente se realiza explicación de lo establecido en el artículo 29 de a Ley 2250 de 2022 que se encuentra relacionado con el cumplimiento de la orden tercera numeral quinto de la sentencia, así;



## 2. ANÁLISIS DEL ARTÍCULO 29



Se ha avanzado en los siguientes aspectos:

- Nuevos términos de referencia diferenciales para elaboración del EIA.
- Nuevo Formulario Único Nacional para la solicitud de licencia ambiental temporal
- Nuevo formato para la verificación preliminar de la documentación.

Se hace alusión a los elementos que aportan la diferencialidad de los TDR, con énfasis en la facilidad para la obtención del instrumento, por la sencillez de la elaboración del EIA a través del diligenciamiento de un formato Excel construido por el Minambiente.

Al respecto la **Procuraduría General de la Nación** realiza la siguiente intervención (min. 1:55:40):

*"Una preocupación que a la PGN le asiste desde que se expidió en el mes de abril la circular No. 08 de esta*

procuraduría delegada en la que se insta al gobierno nacional a desarrollar desde el punto de vista regulatorio los instrumentos pendientes de la Ley 2250, lo que ha sido expuesto anteriormente por la persona que intervino de CORPOAMAZONÍA, pues de alguna manera da cuenta de la problemática que se deriva de la ausencia de desarrollo regulatorio de los instrumentos previstos de la Ley 2250, incluyendo uno que de manera muy pertinente la doctora Adriana ha mencionado como es el desarrollo del mecanismo de la reconversión de las actividades cuando no resulten posibles por razones sociales, económicas o ambientales, continuar con el desarrollo de las actividades que pretenden ser formalizadas, pero especialmente nos preocupa mucho como ministerio público que la ausencia de desarrollo regulatorio de la Ley 2250 de lugar a circunstancias y a situaciones de ese vacío como el que han descrito anteriormente el interviniente de Corpoamazonia, entonces queremos simplemente dejar constancia y resaltar que desde el mes de abril en la Circula 08 formula esta recomendación, se hace este requerimiento y que por ende pues desde el punto de vista del ente de control la ausencia de desarrollo regulatorio puede tener ya implicaciones desde el punto de vista disciplinario por la ausencia de atención a lo requerido por la Procuraduría General de la Nación”.

En cuanto a las Guías Minero-Ambientales, el Ministerio de Minas y energía, manifiesta el trabajo articulado con el sector ambiente desde el año 2021, con ocasión al avance normativo en ambos sectores.

Luego de efectuar un análisis detallado respecto del cumplimiento de esta orden se hace alusión al Convenio interadministrativo con la universidad nacional – sede Medellín que celebró el ministerio de minas y energía para adoptar la actualización de las guías minero-ambientales.

Finalmente, manifiesta que se presentan unos desafíos en cuanto la actualización de guías minero-ambientales así:

- Lograr la materialización de la actualización de las guías minero-ambientales con la inclusión del componente pedagógico.
- Avanzar en la ejecución de espacios participativos como parte del ejercicio de actualización vinculado a comunidades mineras, autoridades ambientales y mineras, gremios y ciudadanía en general
- generar la apropiación de las Guías Minero Ambientales con especial énfasis en la pequeña minería y las figuras de formalización, a través de un módulo virtual disponible en el Centro de Aprendizaje Minero y diálogos ciudadanos posterior a su adopción que incluye la aplicación de la caja de herramientas que acompañará estas Guías.

#### Sobre el apéndice de determinantes ambientales

Desde la Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial del Ministerio de Ambiente se presenta lo relacionado con el documento de apéndice de determinantes ambientales, informando que de acuerdo con la orden de la sentencia, estos determinantes no varían en relación con el tipo de extracción, sino que lo que varía es el impacto y bajo este contexto se construye el documento. Luego de esta claridad se procede a dar un análisis de ese apéndice de determinantes ambientales.

## 5. Varios

Se presentan preguntas relacionadas con el art. 29 de la Ley 2260 desde Corpoamazonia y CORPOCHIVOR.

Al respecto el **Procuraduría General de la Nacional** manifiesta lo siguiente (min. 2:44:13):

*“Ni a la sentencia se le puede poner a decir cosas que no ha dicho ni a la ley no se le puede, so pretexto de la aplicación y la interpretación de la sentencia, poner a decir cosas que no ha dicho o que, en virtud de la morosidad atribuible al Estado en el desarrollo regulatorio de la Ley 2250, pues darle una interpretación a la vigencia de la norma en el tiempo que no tiene. Lo que ha señalado la dra. Adriana hace un rato es la interpretación correcta y adecuada efectivamente de los plazos y de los términos que están allí determinados y fijados. En el momento en que la ley 2250 deroga todas las normas que le resultan contrarias, pues evidente que todas las disposiciones que establecieron otro tipo de términos y de plazos, independientemente de la omisión por parte del Gobierno Nacional en el desarrollo oportuno de la regulación requerida para la aplicación de la Ley 2250, pues esos términos y esos plazos perdieron vigor porque la ley no estableció una norma específica en términos del condicionamiento para la entrada en vigor, en vigencia de los plazos a que ella misma se refiere. De manera que la invitación que queremos hacerles y la advertencia que también queremos hacerles desde la Procuraduría es a dar la interpretación a la ley y al marco normativo de la formalización que corresponde. Y lo propio sucede con la sentencia. Insistimos en algo que nos preocupa mucho y es*

que se advierte en muchas oportunidades el interés de querer poner a la sentencia y al Consejo de Estado a decir cosas que no dijo, so pretexto de la aplicación del espíritu de la sentencia. La sentencia es clara en las órdenes que establece y en qué situaciones fácticas resultan aplicables esas órdenes y cómo se evidencia y se verifica su cumplimiento. Entonces, queremos ser muy insistentes en esos dos aspectos para que no se pierda el rigor, ni en la aplicación ni en la interpretación de la sentencia, ni en la interpretación ni en la aplicación del marco normativo no solo de la formalización, sino en términos generales del régimen del ordenamiento minero-ambiental del país que no puede entenderse de alguna manera alterado sino más bien, interpretado por cuenta de la sentencia del honorable Consejo de Estado. Entonces, pues esa anotación queremos dejar en virtud de las funciones y facultades que la propia sentencia le ha atribuido a la Procuraduría General de la Nación...”.

En cuanto al tema de certificación ambiental la Procuraduría General de la Nación manifiesta que ha recibido una serie de solicitudes relacionadas con la dificultad que se ha presentado a los proponentes tramitar la certificación con el lleno de los requisitos, a lo que se dio respuesta en el sentido de que se adoptarán medidas para facilitar el trámite.

**Finalmente, el ente de control presenta la siguiente solicitud. 3:12:57**

“En razón a que el viernes en la mesa que se convoca se va a abordar el tema del avance precisamente en la implementación de las certificaciones, se nos presentara por parte de la ANM un informe sobre la correspondencia entre el cumplimiento de la orden correspondiente a las certificaciones y la emisión por parte de dicha autoridad de los autos masivos No. 03, 04 y 05 del pasado 8 de junio de este año. En razón a que se hace requerimiento a los solicitantes preexistentes al momento de la ejecutoria de la sentencia del Consejo de Estado sobre la presentación de la respectiva certificación. Entonces, pues nos gustaría que se pudiera hacer una presentación y sustentación de la correspondencia entre dichas decisiones masivas emitidas a través de estos tres autos y las órdenes del Consejo de Estado de manera específica. Y de otra parte, simplemente sugerir, en razón a las dificultades que se han venido advirtiendo por algunas de las autoridades ambientales en esta sesión y que ha expuesto la dra Laura, que se evalúe por parte del Ministerio de Ambiente y de la ANM, la pertinencia de hacer un taller con las CAR sobre el avance precisamente de la implementación de las certificaciones a fin de que eventualmente se pueda identificar si es necesario hacer ajustes a la circular que adoptó el ministerio en algún punto o en algún aspecto, a partir ya de lo que ha sido la experiencia concreta en la implementación del procedimiento ya adoptado. Esos son los dos puntos que quisiera mencionar”

6. **Mensajes de finalización:** Se dan los respectivos mensajes desde el sector minas y sector ambiente para finalizar con el espacio.

## CONCLUSIONES

- Se presenta avance en el cumplimiento de la orden tercera numerales 1.2.1, tercero y quinto con sus respectivos cuellos de botella.

## LISTA DE EVIDENCIAS

(Relacionar las evidencias tales como listas de asistencia, fotografías, videos, informes, entre otros)

- Presentaciones.
- Listado de asistencia.
- Grabación del espacio.

## COMPROMISOS (Si los hay)

No.	COMPROMISO	RESPONSABLE	FECHA DE INICIO	FECHA DE TERMINACIÓN
-----	------------	-------------	-----------------	----------------------

Los datos personales serán tratados de acuerdo a la política de protección de datos personales establecida por la entidad la cual podrá ser consultada a través del MADSI Gestión en el documento con código “DS-E-GET-01” o en el link <http://www.minambiente.gov.co/index.php/component/content/article/646-proteccion-de-datos-personales> de conformidad con lo definido por la Ley 1581 de 2012 y el Decreto Reglamentario 1377 de 2013



1	Verificar necesidad de generar un alcance a la circular de la orden tercera Mo. 1.3.1 para adoptar medidas que permitan facilitar el trámite.	MINAMBIENTE	12-12-2023	Sexta sesión MTI	
2					
3					
4					
5					
6					
FECHA DE LA PRÓXIMA REUNIÓN (Si aplica):			DIA	MES	ANO
			15	12	2023

NOMBRE DE QUIEN ELABORÓ	FECHA	DIA	MES	AÑO
Laura Catalina Montenegro Díaz		12	12	2023

Los datos personales serán tratados de acuerdo a la política de protección de datos personales establecida por la entidad la cual podrá ser consultada a través del MADSI Gestión en el documento con código "DS-E-GET-01" o en el link <http://www.minambiente.gov.co/index.php/component/content/article/646-proteccion-de-datos-personales> de conformidad con lo definido por la Ley 1581 de 2012 y el Decreto Reglamentario 1377 de 2013