



PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA

20242102064361
Al contestar por favor cite estos datos:
Radicado No.: 20242102064361
Fecha: 25-09-2024

Código de dependencia 200
SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Bogotá, D.C., 25-09-2024

Doctor

MAURICIO CABRERA LEAL

Viceministro de Políticas y Normalización Ambiental

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

info@minambiente.gov.co - vicepoliticas@minambiente.gov.co

procesosjudiciales@minambiente.gov.co

Ciudad

**ASUNTO: IV Informe Semestral – Cumplimiento Orden 1.2.1
Sentencia Segunda Instancia - AP
25000234100020130245901 -CONSEJO DE ESTADO.
Insumos de PNNC.**

Respetado Viceministro,

Con la debida atención y conforme a compromisos adquiridos para la construcción conjunta de los informes semestrales de Cumplimiento Orden 1.2.1 de la Sentencia "Segunda Instancia - AP 25000234100020130245901 CONSEJO DE ESTADO", en esta oportunidad se remite adjunto documento con los aportes de Parques Nacionales Naturales de Colombia para el **IV Informe Semestral a presentar ante el despacho judicial** que se consolida desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como líder de Sector.

El documento adjunto presenta la estructura básica de contenidos acordada en pasadas mesas de trabajo; integra los avances del cumplimiento de las líneas estratégicas No. 2, 3, 4, 6 y 8 establecidas en la Orden 1.2.1 del fallo referido, conforme las responsabilidades de reporte de PNNC especificadas en Plan de acción y seguimiento la Política de Consolidación del SINAP (Conpes 4050), guardando consistencia con el reporte y seguimiento adelantado a través del Sistema de Gestión de Documentos CONPES (SISCONPES) del Departamento Nacional de Planeación para el corte 2022-2.

Cabe señalar que el documento cuenta con los insumos de PNNC a integrar en la versión final del sector, se presenta en formato editable y con control de cambios para facilitar la identificación de los contenidos actualizados que aplican en el "IV INFORME SEMESTRAL" que se debe enviar al Despacho judicial.



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

Finalmente, se deja de manifiesto el compromiso y disposición de PNNC para continuar asistiendo y participando en reuniones técnicas que considere necesarias el equipo coordinador del Minambiente delegado para cumplimiento de la orden 1.2.1 de la AP 25000234100020130245901.

La profesional Jormmy Machado (politica.sinap@parquesnacionales.gov.co) estará atenta a los requerimientos técnicos o inquietudes sobre el asunto.

Cordialmente,

MARTA CECILIA DÍAZ LEGUIZAMON

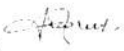
Subdirectora de Gestión Y Manejo de Áreas Protegidas

Anexo: Documento "IV INFORME SEMESTRAL - AVANCE EN EL CUMPLIMIENTO DE LINEAS ESTRATÉGICAS CONPES 4050. CUMPLIMIENTO ORDEN 1.2.1 - SENTENCIA SEGUNDA INSTANCIA - AP 25000234100020130245901. CONSEJO DE ESTADO" (23 páginas formato Word)

Elaboró:

Jormmy Machado
Contratista
GGIS – SGM

Aprobó:


Luis Alberto Cruz Colorado
Coordinador Grupo de Gestión e Integración del SINAP
SGM

Octubre 2024

IV INFORME SEMESTRAL

AVANCE EN EL CUMPLIMIENTO DE LINEAS ESTRATÉGICAS CONPES 4050

CUMPLIMIENTO ORDEN 1.2.1

SENTENCIA SEGUNDA INSTANCIA - AP 25000234100020130245901

CONSEJO DE ESTADO

Tabla de contenido

1.	POLÍTICA PÚBLICA - CONPES 4050.....	4
1.1.	SISCONPES - Metodología de reporte y seguimiento del Sistema de Gestión de Documentos CONPES.....	4
1.2.	Líneas estratégicas y acciones del Conpes 4050 señaladas en la orden tercera, numeral 1.2.1 del fallo de la Sentencia “Ventanilla Minera”.....	5
2.	CUMPLIMIENTO DE LAS LINEAS ESTRATÉGICAS A CORTE 2023-2.....	8
2.1.	“Línea estratégica 2” - Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural.	10
2.2.	“Línea estratégica 3” Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap.	11
2.3.	“Línea estratégica 4” Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap.	13
2.4.	“Línea estratégica 8” Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema.....	18
3.	CONCLUSIONES.....	21
4.	ELEMENTOS DE REFLEXIÓN.....	23
5.	REFERENCIAS.....	23

Relación de figuras

Figura 1.	Líneas estratégicas del Conpes 4050, referidas en la orden 1.2.1.....	5
Figura 2	Porcentaje de (%) de avance en la ejecución y cumplimiento de las acciones que integran las Líneas estratégicas No. 2,3,4,6 y 8 del Conpes 4050 respecto a la meta anual definida den el PASConpes 4050	9
Figura 3	Porcentaje (%) de avance ejecución anual del Conpes 4050 para el corte 2023-2	9

Relación de tablas

Tabla 1.	Trayectoria de revisión y aprobación de reportes de ejecución y avances de los PASConpes en el SISCONPES	4
Tabla 2.	Relación de acciones de las líneas estratégicas 2,3,4,6 y 8 del PAS Conpes 4050, y las entidades responsables de su ejecución y reportes de avance en SISCONPES.	5
Tabla 3	Relación del estado de avance en la ejecución y cumplimiento de las acciones que integran las Líneas estratégicas No. 2,3,4,6 y 8 del Conpes 4050 referidas en la Orden 1.2.1 de la Sentencia - AP 25000234100020130245901 del Consejo de Estado.	8

La Sección Primera, Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, a través de sentencia de segunda instancia proferida el 04 de agosto de 2022, adicionada y aclarada mediante providencia de fecha 29 de septiembre de 2022 (Rad. AP 25000234100020130245901) – en adelante la Sentencia -, impuso al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, entre otras obligaciones, la siguiente:

“1.2.1. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en su calidad de organismo Rector del SINA, cada (6) meses contados a partir de la ejecutoria de esta providencia, presentará al Comité de Verificación del fallo un informe de avance en el cumplimiento de las siguientes líneas estratégicas:

- “Línea estratégica 2”. Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural;
- “Línea estratégica 3”. Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap;
- “Línea estratégica 4”. Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap;-
- “Línea estratégica 6”. Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares;
- “Línea estratégica 8”. Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del Sistema.”

Desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se efectuó el análisis de la orden a efectos de establecer un plan de acción para su cumplimiento, identificándose que respecto de las líneas estratégicas No. 2, 3, 4, 6 y 8, se han definido compromisos para cada una en el documento de Plan de Acción y Seguimiento PAS del Conpes 4050 “Política para la consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-” que presentan responsables de su ejecución y reporte, en los que involucran directamente al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como cabeza de sector, a Parques Nacionales Naturales de Colombia –PNNC, y, al Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM, coadyuvados por entidades y sectores que deben brindar apoyo en el marco de sus funciones y de manera solidaria, correspondiendo desde sus cabezas a los siguientes Ministerios: Agricultura y Desarrollo Rural, Comercio, Industria y Turismo, Defensa Nacional, Minas y Energía, y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.

Bajo este entendido, con el liderazgo del Minambiente en 2022 se instauró un dialogo fluido y dinámico entre las Entidades responsables del reporte, y el compromiso de ir integrado a las entidades coparticipes a las que haya lugar a medida que se vaya avanzando en los compromisos previamente establecidos.

En consecuencia, a la fecha la construcción de los informes requeridos por el Despacho Judicial, son el resultado de un trabajo conjunto, interinstitucional, que pretende dar claridad a los avances obtenidos respecto de las líneas estratégicas referidas en la Orden 1.2.1 de la sentencia, en el marco de la política pública CONPES 4050 y en concordancia con la metodología de seguimiento del Sistema de Gestión de Documentos CONPES SISCONPES del Departamento Nacional de Planeación.

De esta manera, y de forma particular el presente documento correspondiente al IV informe semestral, en el que se consolida avances del cumplimiento de las líneas estratégicas establecidas en la Orden 1.2.1 del fallo referido, conforme el Plan de acción y seguimiento vigente de la Política de Consolidación del SINAP para los

periodos reportados a corte de diciembre del 2023 (2023-2) y a avances adicionales representativos que se tienen de las gestiones adelantadas a la fecha. Es así como este informe se estructura en 5 secciones: la primera, retoma y recapitula el primer informe remitido al Despacho Judicial, aspectos generales de la política pública CONPES 4050, de la metodología SISCONPES; la segunda sección hace énfasis a los avances en el cumplimiento de las líneas estratégicas No. 2, 3, 4, 6 y 8; la tercera sección, hace referencia a conclusiones y la cuarta y quinta a reflexiones y referencias bibliográficas.

1. POLÍTICA PÚBLICA - CONPES 4050.

La Política para la consolidación del Sistema Nacional Ambiental de Áreas Protegidas -SINAP- fue aprobada en el Documento CONPES 4050 el 11 de septiembre de 2021, con el objeto de «reducir al 2030 el riesgo de pérdida de naturaleza en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, de tal manera que se garantice la protección de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos que soportan el desarrollo social, económico y cultural de la nación».

El CONPES 4050 representa decisiones de política pública coordinadas y concertadas entre diferentes instituciones de gobierno nacional, en las que se definen líneas de intervención y un esquema de acciones específicas para alcanzar objetivos propuestos más allá de las acciones misionales, en las que las entidades son las que tienen la capacidad jurídica para ejecutar las funciones que le son propias de acuerdo con sus competencias (DNP, 2021)¹.

1.1. SISCONPES - Metodología de reporte y seguimiento del Sistema de Gestión de Documentos CONPES

Acorde con lo detallado desde el I Informe semestral de avance al seguimiento de la Orden 1.2.1, el Departamento Nacional de Planeación -DNP- a través del Sistema de Seguimiento a Documentos CONPES -SISCONPES- genera la posibilidad de reportes oficiales de avance de manera semestral conforme a lo establecido en los instrumentos de Plan de Acción y Seguimiento -PAS- de cada documento CONPES.

Los reportes semestrales de los avances programados tanto técnicos como financieros de los compromisos adquiridos, surten cada uno un proceso de revisión y aprobación por la secretaría técnica del Consejo de Política Económica y Social – CONPES que sigue un flujo acorde a roles y funciones, que puede tomar varios meses (Tabla 1).

Tabla 1. Trayectoria de revisión y aprobación de reportes de ejecución y avances de los PASConpes en el SISCONPES

↓	Rol	Función
1	Responsable de reporte	Avance en reporte indicador y financiero a cargo de su entidad y por documento CONPES
2	Jefe de planeación	Revisa aprueba o devuelve para ajustes. Responsable del reporte de la entidad
3	Cabeza de Sector	Revisa aprueba o devuelve para ajustes. Responsable de reporte del sector
4	Técnico interlocutor	Revisa información reportada por la cabeza de sector
5	Jefe Interlocutor - JI	Revisa aprueba o devuelve para ajustes. Control posterior
6	Jefe Dirección Técnica Líder JDTL	Diligencia y envía el balance cualitativo sección C del PAS de cada Documento PAS que lidera
7	Técnico Grupo CONPES	Revisa información reportada por cabeza de sector validada por el JI y JDTL
8	Jefe Grupo Conpes	aprueba o devuelve para ajustes y publica la información de avance financiero y de indicadores

Fuente: DNP (2022)

En el caso particular del Conpes 4050, el último proceso de seguimiento y aprobación de reporte en SISCONPES corresponde al segundo periodo de 2023 (corte al 31 de diciembre), el cual presenta hoy día los resultados finales remitidos por parte del Departamento Nacional de Planeación a todas las entidades

¹ DNP (2021). Manual metodológico para la elaboración de documentos CONPES. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá D.C. 29 p. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/DNP/SIG/M-CA-06%20Manual%20metodol%C3%B3gico%20elaboraci%C3%B3n%20Doc%20Conpes.pdf>

Objetivo Conpes	Línea estratégica	Acciones	Entidad Responsable de Ejecución y Reporte**
diversidad biológica, y de las contribuciones que esta genera al bienestar humano.		1.6 Declarar y ampliar las áreas protegidas a partir de las metas de conservación definidas.	PNNC**
	4. Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap	1.7 Disminuir la ilegalidad en el aprovechamiento de la naturaleza en las áreas protegidas.	MINAMBIENTE** PNNC - MINDEFENSA - MinCIT - MINENERGIA - MINAGRICULTURA
		1.8 Reducir la introducción, trasplante y traslocación de especies invasoras dentro del Sinap.	PNNC** - MINAMBIENTE - MINAGRICULTURA - MINDEFENSA – MinCIT
		1.9. Reducir el tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del Sinap.	PNNC**
		1.10 Desarrollar acciones orientadas a impulsar el uso sostenible de la biodiversidad objeto de uso dentro del Sinap, por medio del establecimiento de emprendimientos productivos sostenibles.	PNNC** - MINAMBIENTE - MINAGRICULTURA - MinCIT - AUNAP
		1.11 Mantener o mejorar la resiliencia en las áreas con mayor vulnerabilidad a los efectos de los impulsores principales de cambio global dentro del Sinap a través de las acciones de manejo de las áreas protegidas.	PNNC** - IDEAM - MINAMBIENTE
		1.12 Construir escenarios prospectivos dinámicos del Sinap ante el cambio ambiental global, como insumo para el diseño y establecimiento de metas de conservación del patrimonio natural y cultural del país soportado en su incorporación en las herramientas de planificación de los diferentes niveles del Sinap.	IDEAM** PNNC
Objetivo 2: Aumentar la conectividad de las áreas protegidas del Sinap en paisajes terrestres y marinos más amplios, con el fin de aportar al logro de	6. Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de	2.5 Desarrollar estrategias que orienten y fortalezcan el reconocimiento, valoración y promoción de estrategias de conservación in situ en instrumentos de planificación y ordenamiento territorial en los paisajes priorizados.	MINAMBIENTE** PNNC

Objetivo Conpes	Línea estratégica	Acciones	Entidad Responsable de Ejecución y Reporte**
los objetivos de conservación del país, al mantenimiento de las contribuciones de la naturaleza, al bienestar de la población y al mejoramiento de la resiliencia de los paisajes en los que se encuentran las áreas protegidas.	grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares.	2.6. Desarrollar estrategias orientadas a armonizar los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ, con los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales.	MINAMBIENTE** MINVIVIENDA – PNNC
Objetivo 3: Incrementar la efectividad en la gestión del Sinap y sus áreas protegidas, con el fin de asegurar sus valores de conservación y la permanencia de las contribuciones de la naturaleza esenciales para el bienestar de la población.	8. Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema	3.7 Aumentar el porcentaje de áreas protegidas que desarrollan el proceso de planificación del manejo.	PNNC**
		3.8 Incrementar el número de subsistemas con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes en ejecución.	PNNC**
		3.9 Implementar una metodología de evaluación de la efectividad del manejo en las Áreas Protegidas de carácter público y analizar sus resultados.	PNNC**
		3.10 Implementar una metodología de evaluación de efectividad de los subsistemas de áreas protegidas basada en monitoreo y seguimiento.	PNNC**

2. CUMPLIMIENTO DE LAS LINEAS ESTRATÉGICAS A CORTE 2023-2

Para diciembre de 2023, que corresponde al 5to corte (2023-2) del seguimiento de ejecución del Conpes 4050, y representa el 25% de su vigencia en el horizonte de tiempo establecido para la implementación de esta política, se cuenta con diferentes estados de avance en el cumplimiento de líneas estratégicas que especifica la orden 1.2.1 de la referida Sentencia, los cuales se soportan en gestiones interinstitucionales y entregables aprobados en el aplicativo de SISCONPES (Tabla 3, Figura 2).

Tabla 3 Relación del estado de avance en la ejecución y cumplimiento de las acciones que integran las Líneas estratégicas No. 2,3,4,6 y 8 del Conpes 4050 referidas en la Orden 1.2.1 de la Sentencia - AP 25000234100020130245901 del Consejo de Estado.

L.A - Acción	Meta 2023 (%)	Avance SISCONPES 2023-II (%)	ESTADO REPORTE SISCONPES
L2-1.4	100	46	PENDIENTE APROBACIÓN
L3-1.5	40	20	APROBADA
L3-1.6	40	36	APROBADA
L4-1.7	16	0	PENDIENTE APROBACIÓN
L4-1.8	26	18	APROBADA
L4-1.9	40	15	APROBADA
L4-1.10	51	37	PENDIENTE APROBACIÓN
L4-1.12	20	10	APROBADA
L6-2.5	29	6	APROBADA
L6-2.6	44	10	APROBADA
L8-3.7	37	22	APROBADA
L8-3.8	22	86.18	APROBADA
L8-3.9	50	59	APROBADA
L8-3.10	30	30	APROBADA

Al día - En alerta - Sin aprobación - Atrasada

Fuente: DNP – SISCONPES (2024-I)³

En el transcurso de implementación de la Política para la consolidación del SINAP con corte al 2023, se ubicarán en los reportes de algunas acciones, estados de rezago o en estado “proceso de aprobación”, debido a la incidencia directa que presentan las dinámicas y circunstancias presupuestales/financieras de las entidades con responsabilidad en la implementación de cada una de ellas, o de la metodología de revisión SISCONPES (DNP. 2020)⁴.

³ <https://sisconpes.dnp.gov.co/SisCONPESWeb//AccesoPublico/Graficas>

⁴

<https://sisconpes.dnp.gov.co/SisCONPESWeb//ctmp/Anexo%20Metodo%3%B3gico%20M%C3%B3dulo%20de%20informes%20SisCONPES%202.0.pdf>

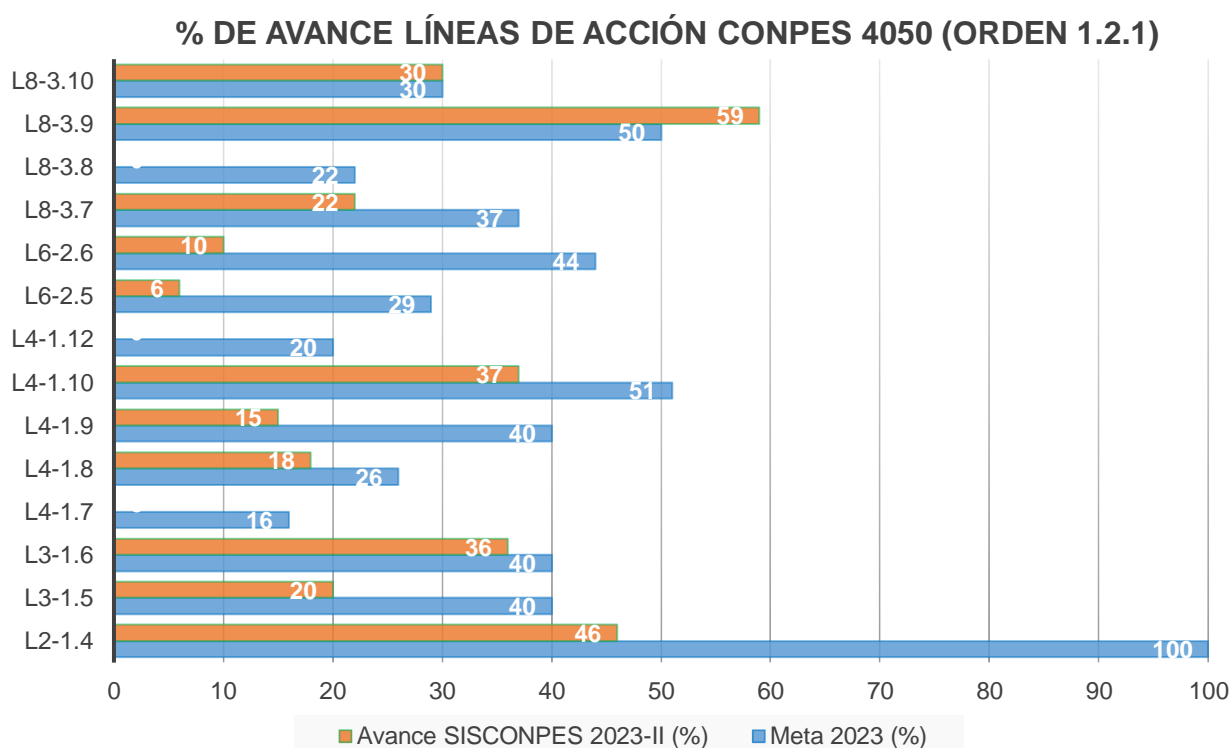


Figura 2 Porcentaje de (%) de avance en la ejecución y cumplimiento de las acciones que integran las Líneas estratégicas No. 2,3,4,6 y 8 del Conpes 4050 respecto a la meta anual definida den el PAS Conpes 4050

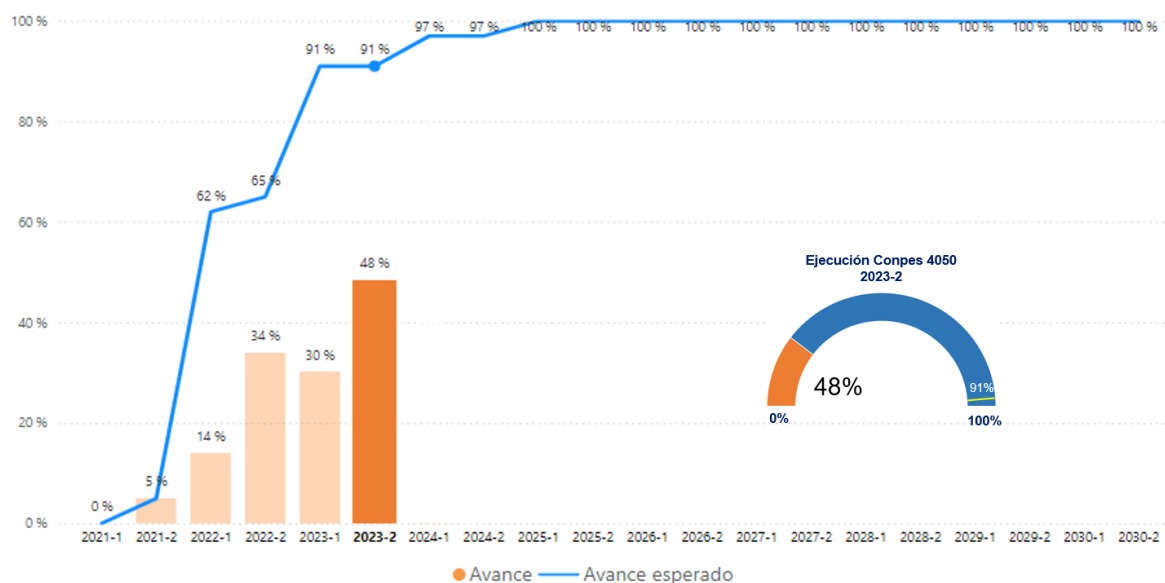


Figura 3 Porcentaje (%) de avance ejecución anual del Conpes 4050 para el corte 2023-2
Fuente: <https://sisconpes.dnp.gov.co/SisCONPESWeb/AccesoPublico/Graficas> (adaptado)

Los resultados de avances a la fecha, de cada línea estratégica, partiendo de cada una de las acciones del PASConpes que las integra, se describen a continuación:

2.1. “Línea estratégica 2” - Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural.

A través de diferentes estrategias el país dirige sus objetivos por la conservación de la naturaleza, la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos que brindan soporte al desarrollo social, económico y cultural del territorio; entre ellas, la conservación de las áreas protegidas y las demás estrategias de conservación del país, siendo complementarios y no excluyentes entre sí (DNP, 2021).

Particularmente, los objetivos específicos de conservación de las áreas protegidas se enmarcan en los contextos territoriales y dinámicas propias de cada una, por ello pueden existir distintas categorías de manejo que se aplica según sus valores de conservación o atributos intrínsecos, el nivel de gestión y la forma de gobernanza más adecuada para alcanzarlo. Y son las categorías de manejo, parte de los componentes del Sistema Nacional de Áreas Protegida, junto con las áreas per-sé, los actores sociales e institucionales, autoridades competentes en la gestión, arreglos/formas de gobernanza, entre otros.

En este sentido, desde la formulación del Conpes 4050 se destaca que para la consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegida como un sistema completo, con representatividad ecosistémica; es necesario que se propenda porque sus componentes se mantengan, se complementen, y estructuralmente sean sinérgicos con flujos e interacciones entre sí a las diferentes escalas (nacional, regional, local; lo cual se respalda en el diagnóstico que concluyó entre otras cosas, que el SINAP pese al esfuerzo por contar con un inventario oficial de áreas protegidas sistematizado y un sistema de categorías, este último aún no ha sido actualizado y complementado, tanto en sus ámbitos de gestión, en gobernanza, así como en la vinculación de los diferentes niveles de biodiversidad, estado de conservación y ámbitos de gestión. Además, sugiere considerar ajustes en el marco normativo que reglamenta el SINAP a fin de cumplir las metas planteadas por el Sistema, y adelantar procesos que involucren la participación de diferentes actores en las diferentes instancias territoriales para ayudar a tomar las mejores decisiones en función de los diferentes instrumentos de planificación en consonancia con las directrices emanadas del plan de acción del SINAP; siendo lo anterior, lo que argumenta la acción 1.4 del Plan de acción dirigida a “Revisar el sistema de categorías del Sinap y diseñar las categorías que aseguran su suficiencia”.

• **Acción 1.4**

La acción 1.4 determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia, con apoyo del Minambiente, deberá “Revisar el sistema de categorías del Sinap y diseñar las categorías que aseguran su suficiencia”, en términos de los ámbitos de gestión y los tipos de gobernanza; el indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 alcanzó el 46% en el corte de diciembre de 2023 (Tabla 3Error! Reference source not found.), ya para el corte de 30 de junio de 2024 se estima el incremento al 65% cuyo reporte y aprobación está actualmente en proceso en el SISCONPES.

Específicamente se cuenta a la fecha con los siguientes logros:

1. Un documento con el diagnóstico integral del sistema de categorías de áreas protegidas de Sinap.
2. Un documento con propuesta de ruta de participación para el ajuste y/o creación de nuevas categorías en los diferentes ámbitos de gestión y tipos de gobernanza que incluyen: a) gobernanza pública del ámbito de gestión local, b) gobernanza comunitaria (área pública comunitaria y comunitaria) y c) gobernanza pública del ámbito de gestión regional. La versión definitiva del documento con la propuesta técnica y ruta se proyecta para el corte 2024-II.

3. Avances en la ejecución de un proceso de socialización y retroalimentación de las propuestas de categorías con actores estratégicos, según la ruta de participación establecida. Al corte de 30 de junio de 2024 con la realización de 5 espacios con los SIRAP Orinoquia, Pacífico, Amazonia, Caribe y Andes Nororientales, se avanzó en la socialización y retroalimentación de las propuestas de categorías con actores estratégicos según la ruta de participación establecida, relacionados con: a) gobernanza pública del ámbito de gestión local (avance del 6,67%); b) de gobernanza comunitaria (área pública comunitaria y comunitaria) (avance del 11,66%); y c) gobernanza pública del ámbito de gestión regional que integre niveles de biodiversidad diferentes a paisajes y ecosistemas.
4. Avances en un proceso de PNNC para elaborar una primera versión de propuesta de borrador del proyecto de Ley como insumo de la directriz que describe el Hito 4 de la acción (Documento con propuesta de proyecto de Ley que soporte la creación de nuevas categorías de manejo de áreas protegidas y/o ajuste de las existentes, adelantando la consulta previa con grupos étnicos en caso de requerirse).

2.2. “Línea estratégica 3” Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap.

Esta línea se enfoca en la correspondencia que debe obtenerse entre la creación de áreas protegidas y las metas de conservación nacional, y es en este sentido, que define acciones que conlleven a establecer lineamientos para racionalizar la creación de nuevas áreas, que enmarquen además logros en el aumento de la representatividad ecológica, respaldadas en la realización de procesos de declaratoria alineados con prelación de los mismos instrumentos de planeación de las autoridades con esta responsabilidad en el contexto nacional y regional.

Es así, como con las acciones 1.5 y 1.6, se busca que a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se incluya las metas de conservación en los instrumentos idóneos de planeación de las autoridades responsables en la declaratoria, para lo cual, debe generar los lineamientos que orienten la inclusión de dichas metas en los instrumentos de planeación de las autoridades ambientales, en tanto que PNNC con el apoyo de las Corporaciones Autónomas Regionales y las Corporaciones de Desarrollo Sostenible, adelantará las gestiones pertinentes para declarar y ampliar áreas protegidas a partir de las metas de conservación determinadas.

• Acción 1.5

La acción 1.5 se centra en “Incluir las metas de conservación en los instrumentos idóneos de planeación de las autoridades responsables de la declaratoria”. Para ello, con corte a diciembre de 2023, se contó con un avance aprobado en la acción del 20% respecto al 28% equivalente al hito N°1. Referente al documento con los lineamientos para la inclusión de las metas de conservación en los instrumentos de planeación de las autoridades competentes en la declaratoria o ampliación de nuevas áreas protegidas en articulación con PNN y los Siraps.

Con corte a este periodo aprobado de 2023-II, los logros a destacar son:

Para incidir en los instrumentos de planificación de las autoridades responsables de la declaratoria, en este caso las Autoridades Ambientales Regionales y Urbanas, es importante precisar que de conforme al artículo 2.2.8.5.1.6 del Decreto 1076 de 2015, el plan de acción cuatrienal es el instrumento de planeación de estas autoridades, el cual debe ser aprobado dentro del primer semestre del inicio del respectivo periodo, por lo cual

se realizaron las siguientes actividades que pudieran garantizar la incorporación de metas en estos instrumentos de planificación:

1. Espacios de articulación con Parques Nacionales Naturales, a fin de para estructurar plan de trabajo, las temáticas a abordar y avances en el desarrollo del documento borrador de lineamientos que compilan temas de representatividad ecosistémica al interior de las áreas protegidas y necesidades de incorporación de ecosistemas subrepresentados o no incluidos dentro del SINAP.
2. Participación en la mesa nacional de metas de conservación, los días 15 y 16 de noviembre de 2024, en donde se acotaron los avances a la fecha y la información disponible a corte diciembre de 2023 para incorporar en los lineamientos dirigidos las Corporaciones Autónomas y de Desarrollo Sostenible para incidir en los PAC 2024-2027.
4. Requerimiento a las autoridades ambientales regionales y urbanas en la actualización de información sobre las proyecciones de declaratorias de áreas protegidas en cada una de sus jurisdicciones, con la finalidad de contar con una línea base para consolidar los lineamientos.

Cabe indicar que adicional a estos logros, se cuenta con otros avances en lo que respecta al periodo 2024-1 y lo corrido del 2024-II, que se relacionan a continuación:

1. Construcción de un documento preliminar de análisis relacionado con la representatividad ecosistémica y las metas nacionales, realizado a nivel de Corporaciones Autónomas Regionales, indicando necesidades de incorporar representatividad de ecosistemas en el SINAP.
2. A través de la coordinación del Sistema Nacional Ambiental – SINA se desarrollaron mesas técnicas con las autoridades ambientales los días 7, 8 y 9 de febrero de 2024, con el objetivo de orientar a las autoridades en la formulación de los Planes de Acción Cuatrienales y se les remitió varios documentos con orientaciones técnicas, incluyendo el documento de lineamientos a nivel de la representatividad ecosistémica, a fin de que fueran evaluados al interior de cada autoridad ambiental e incorporados en los PAC 2024- 2027.

En cuanto al Hito N°2, el cual hace referencia al Informe anual de avance en la incorporación del 100% de las metas de conservación en los instrumentos de planificación de las autoridades competentes en la declaratoria o ampliación de nuevas áreas protegidas en articulación con PNN y los Siraps, se solicitó y compiló información respecto a las proyecciones de declaratoria de áreas protegidas por parte de las autoridades ambientales, así como la solicitud del informe de gestión 2024-1 para la revisión de la incorporación del tema en los PAC 2024-2027.

- **Acción 1.6**

La acción 1.6 orientada desde el Conpes determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia deberá "Declarar y ampliar las áreas protegidas a partir de las metas de conservación definidas"; el indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 alcanzó el 36 % en el corte de diciembre de 2023 (Tabla 3) con aprobación en el SISCONPES.

Los logros sobre este compromiso son a la fecha los siguientes:

1. Diseño de un plan de formación permanente para fortalecer los procesos de creación y ampliación de áreas protegidas, con acceso a público interesado, este se dispone en la Plataforma de formación virtual del SINAP, enlace: <https://sinap.teachable.com/p/curso-3-creacion-de-nuevas-areas-protegidas>.

El mencionado plan de formación, se estructuró en e-learning y publicó en el módulo de la plataforma de formación virtual del SINAP denominado Curso #3. “Creación de áreas protegidas públicas”. Y con el fin de avanzar en su implementación, se socializó en el 2023 los detalles del enfoque pedagógico y enseñanza virtual desde el autoaprendizaje desde la plataforma virtual dispuesta para su uso y aporte en los logros de la temática. En este proceso se involucró a las CAR/CDS, a las secretarías técnicas de los SIRAP, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y otras entidades del orden nacional, entre otros actores del SINAP.

2. Línea base con datos del RUNAP para reportes del incremento en la declaratoria y ampliación de áreas protegidas, como fuente oficial para los reportes anuales del incremento porcentual en la declaratoria y ampliación de áreas protegidas de acuerdo con las metas de conservación.

Es así como al 2023 tomando las cifras de los reportes de la operación estadística “Áreas protegidas del SINAP inscritas en el RUNAP”⁵ cuyas fechas de corte son 22 de diciembre de 2022 (línea base) y 22 de diciembre de 2023 respectivamente, se evidencia aumento en el territorio protegido por declaratoria o ampliación de áreas protegidas por la extensión de áreas protegidas del 1,04% (515.526,96 ha adicionales), y en el número o cantidad de áreas protegidas en 8,6% (134 áreas protegidas adicionales). En detalle:

- Para diciembre de 2022* el SINAP estaba conformado por 1552 áreas protegidas que ocupan una superficie de 49'358,639.15 hectáreas, equivalentes al 23,84 % del Territorio Nacional, distribuidos en:
 - 19'090,818.63 hectáreas terrestres, equivalentes al 16.72 % de la superficie terrestre del País.
 - 30'267,820.52 hectáreas marinas, equivalentes al 32.59 % de la superficie marina de la Nación.
- Para diciembre de 2023* el SINAP estaba conformado por 1686 áreas protegidas que ocupan una superficie de 49'874.166,11 hectáreas, equivalentes al 24,09 % del Territorio Nacional, los cuales están distribuidos en:
 - 19'403.310,33 hectáreas terrestres, equivalentes al 16.99 % de la superficie terrestre del País
 - 30'470,885.78 hectáreas marinas, equivalentes al 32.81 % de la superficie marina de la Nación.

2.3. “Línea estratégica 4” Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap.

Amenazas continuas de pérdida y degradación de los ecosistemas naturales que ponen en riesgo la biodiversidad, los servicios ecosistémicos y con ello los beneficios que la naturaleza brinda a las personas y al desarrollo del país; acrecientan necesidades prioritarias desde las escalas locales, y a nivel global, para adoptar y adelantar medidas de conservación y gestión con enfoque multifuncional o de paisaje, que controlen los impulsores y presiones para revertir tendencias negativas.

Esta línea estratégica de la Política para la consolidación del SINAP, parte del diagnóstico donde se estimó que para el 2021, Cerca del 10% de la superficie de las áreas protegidas del Sinap no corresponden a ecosistemas

⁵ <https://sites.google.com/parquesnacionales.gov.co/calendariodifusionrunap/p%C3%A1gina-principal>

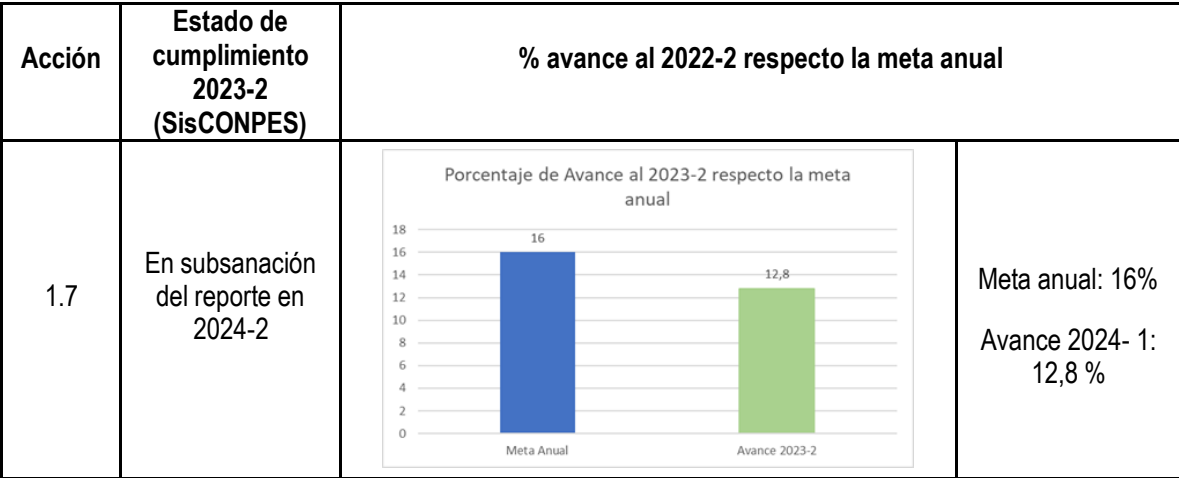
naturales, al tiempo que se identificó que el desarrollo de actividades ilegales es uno de los factores de degradación, más complejos en su manejo y que pone en riesgo la biodiversidad conservada en las áreas protegidas; sumado lo anterior, al efecto del cambio climático en la distribución y el estado de la biodiversidad, que radica nuevos desafíos en la gestión de conservación; así como el impacto de las especies invasoras que continuamente son objeto de reportes de su presencia y efecto en todo el territorio colombiano, sobre este tema se resalta que no se conoce dentro del SINAP el estado poblacional, área de dispersión y la magnitud de su impacto sobre los ecosistemas.

Adicionalmente, el reconocimiento de los cambios/transformaciones de las áreas por las diversas presiones humanas que irrumpen sus valores de conservación de las áreas protegidas; y la ausencia de seguimiento y valoración de los efectos de usos no sostenibles (actividades productivas) de la naturaleza en las áreas protegidas, generan un vacío en el conocimiento del estado real existente y prospectivo del nivel de alteración de la estructura, composición y función de los ecosistemas, a causa de medios de subsistencia e intereses económicos legales e ilícitos.

Con la conclusión de que “las tendencias de cambio climático global, el incremento de especies invasoras y los efectos de la actividad humana, relejan un aumento en los impulsores de degradación del patrimonio natural que se refleja en el nivel de amenaza de especies y ecosistemas protegidos en el SINAP” reconociendo que “estos factores ponen en riesgo la biodiversidad afectando al patrimonio natural protegido del país y afectan la integridad de las áreas protegidas, y con ello, su capacidad de lograr objetivos de conservación a largo plazo y brindar beneficios a la sociedad en general” (DNP, 2021); la línea estratégica 4, se enfoca en acciones para el control y la mitigación de impulsores de la pérdida de biodiversidad de las áreas protegidas y del Sistema.

• **Acción 1.7**

Esta acción establece que se debe “Disminuir la ilegalidad en el aprovechamiento de la naturaleza en las áreas protegidas”, la cual debe ser desarrollada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Parques Nacionales Naturales de Colombia; Ministerio de Defensa Nacional; Ministerio de Comercio, Industria y Turismo; Ministerio de Minas y Energía; Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. El hito 1 de la acción corresponde a la “Caracterización y análisis sistémico de actividades ilegales y tipo de actores relacionados, en las áreas protegidas del SINAP, y recomendaciones para su solución”. El Plan de Acción y Seguimiento del CONPES estableció para el año 2023 el cumplimiento del 16% de la acción, correspondiente a la totalidad del hito 1, del cual se ejecutó el cumplimiento del 12,8% de la acción entre el año 2023 hasta el 30 de junio de 2024 (Figura 1).



Fuente: DBBSE, 2024

Figura 9. Porcentaje de avance de la acción 1.8 al 2022-2 respecto la meta anual del PASConpes 4050

En el corte de 2024-I, se avanzó en la consolidación y desarrollo del 80% del documento de Caracterización y análisis sistémico de actividades ilegales y tipo de actores relacionados en las áreas protegidas del SINAP y recomendaciones para su solución, a partir del desarrollo de mesas de trabajo interinstitucionales entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Parques Nacionales Naturales y el Ministerio de Minas y Energía. Se revisó la información aportada de procesos sancionatorios de las Autoridades Ambientales administradoras de áreas protegidas regionales, información de control y vigilancia y procesos sancionatorios de cada una de las Direcciones Territoriales de Parques Nacionales Naturales, información de procesos penales adelantados por la Fiscalía en áreas protegidas, núcleos de deforestación presentes en áreas protegidas identificados por el IDEAM, información del Registro Único de Infractores Ambientales, información del Sistema Integral de Monitoreo de Cultivos Ilícitos, entre otros, para generar un análisis y contexto en el documento.

Como cuellos de botella se identificó que no todas las entidades vinculadas y/o requeridas para aportar información, han aportado insumos; cada entidad tiene organizada y presenta la información de cierta manera (lo que demora la estandarización y análisis); dificultad de articulación entre entidades vinculadas para el desarrollo del Hito 1.

Los soportes más relevantes del corte 2024-I se relacionan a continuación, y también se anexan:

- 4050_1.7_2024-1_01_Desarrollo documento acción 1.7 hito 1.pdf
- 4050_1.7_2024-1_02_20240424_lista asistencia CONPES 4050.pdf
- 4050_1.7_2024-1_03_20240506_Lista de Asistencia acción 1.7 CONPES 4050.pdf
- 4050_1.7_2024-1_04_20240508_Conpes4050 acción 1,7 REUNION MINENERGIA.pdf
- 4050_1.7_2023-2_05 Acta de Reunión MADS-PNN 3 de noviembre de 2023.pdf
- 4050_1.7_2024-1_05_20240626_Lista de Asistencia acción 1.7 CONPES 4050.pdf
- 4050_1.7_2024-1_06_Correspondencia.pdf

• **Acciones 1.8 y 1.9**

Las acciones enfocadas a contribuir en el control y la mitigación de impulsores de la pérdida de biodiversidad de las áreas protegidas, particularmente relacionadas con especies invasoras, presentan para el corte de diciembre de 2023 (Tabla 3 **Error! Reference source not found.**) acorde con el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050, un avance del 18% para los hitos del compromiso de "*Reducir la introducción, trasplante y traslocación de especies invasoras dentro del Sinap*" (acción 1.8), y del 15% de los hitos del compromiso orientado a "*Reducir el tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del Sinap*" (acción 1.9), de este último, a 30 de junio de 2024 extendió progreso al 20% cuyo reporte y aprobación está en proceso en el SISCONPES.

Se cuenta a la fecha con los siguientes progresos:

1. Documentación de línea base con la identificación y reporte del número de especies invasoras dentro del SINAP, especificando la información por SIRAP; lo cual es producto de mesas y ejercicios interinstitucionales que involucraron a las secretarías técnicas de los Subsistemas, y otros actores del SINA entre ellos el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las CAR/CDS, Autoridades ambientales urbanas, Institutos de Investigación, así como a MinDefensa - DIMAR y Universidades Privadas y Públicas.

2. En el marco del plan de trabajo generado por Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como cabeza de Sector, se han generado gestiones y articulaciones para la obtención de insumos, información y retroalimentación de la actualización del documento "Plan nacional para la prevención, control y manejo de las especies introducidas, trasplantadas e invasoras", el cual contara con capítulos enfocados en áreas protegidas del SINAP elaborados con apoyo de PNNC que incluyen el plan de acción intersectorial para reducir o prevenir la introducción, trasplante o traslocación de especies invasoras dentro de las áreas protegidas del SINAP.
3. Documento de línea base con la identificación del tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del Sinap, especificando la información por Sirap

- ***Acción 1.10***

El indicador de avance de cumplimiento en el "Desarrollo de acciones orientadas a impulsar el uso sostenible de la biodiversidad objeto de uso dentro del Sinap, por medio del establecimiento de emprendimientos productivos sostenibles" que trata la acción 1.10 del plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050, a diciembre de 2023 alcanzó el 37 % de la meta anual, progresando para el primer semestre de 2024 al 41%, lo cual ha sido reportado en SISCONPES y se encuentra en proceso de revisión para aprobación.

En el avance de cumplimiento a la fecha, se cuenta con:

- 1- Documento con la identificación de los paisajes, ecosistemas y especies objeto de uso y diagnóstico de los emprendimientos productivos existentes en las áreas protegidas del Sinap, diferenciando categorías de manejo y precisando criterios y grado de sostenibilidad en articulación con los Sirap (versión previa).
- 2- Versiones preliminares del "documento con lineamientos para desarrollo de emprendimientos productivos sostenibles en turismo de naturaleza, pesca responsable, artesanías, agricultura sostenible, entre otros, a ser desarrollado en áreas protegidas del Sinap que permitan dichos usos en pro de fomentar las oportunidades económicas, la resiliencia social y ambiental en articulación con los SIRAP".

Acción 1.12

La acción establece "construir escenarios prospectivos dinámicos del Sinap ante el cambio ambiental global, como insumo para el diseño y establecimiento de metas de conservación del patrimonio natural y cultural del país soportado en su incorporación en las herramientas de planificación de los diferentes niveles del Sinap." en el PAS del documento Conpes, a diciembre de 2023 establece una meta de 20% reportando un avance aprobado en el aplicativo Sisconpes de 10% y para el 2024-I un avance del 22% el cual se encuentra pendiente de aprobación:

Durante el semestre 2024-1, se avanzó en el documento metodológico relacionado con el hito 1 (Documento metodológico para realizar escenarios prospectivos del territorio nacional teniendo en cuenta el cambio global (con enfoque en escenarios de cambio de uso del suelo, cambio climático, especies invasoras) como insumo para la planificación del Sinap, hacia un futuro cambiante con alto grado de incertidumbre en articulación con los institutos de investigación). En la metodología se tomó como referente el Sistema Integrador de Información sobre Vulnerabilidad, Riesgo y Adaptación al Cambio Climático (SIIVRA), que cuenta con la dimensión de Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos. Para efectos del CONPES se adaptaron los diferentes componentes del sistema a la unidad de análisis del SINAP y SIRAP.

Considerando la información existente para realización de escenarios prospectivos del territorio nacional teniendo en cuenta el cambio global (con enfoque en escenarios de cambio de uso del suelo, cambio climático, especies

invasoras), la metodología tendrá como eje central los escenarios de cambio climático y como marco de referencia al Sistema Integrador de Información sobre Vulnerabilidad, Riesgo y Adaptación al Cambio Climático (SIIVRA). Lo anterior, se debe a la disponibilidad de datos que permiten enfocarse específicamente en el análisis de vulnerabilidad y riesgo por cambio climático en las áreas protegidas del SINAP.

El IDEAM como responsable del hito 1, y de acuerdo con su dinámica de trabajo en el marco del SIIVRA, para el logro de los resultados de los Hitos 1 y 2, está realizando un trabajo conjunto de modelación de especies amenazadas e invasoras con el IAvH y se espera generar resultados para la unidad de área protegida. Así mismo, se viene realizando la modelación de especies forestales con el equipo del inventario forestal del IDEAM (Subdirección de Ecosistemas e Información Ambiental), a partir de los escenarios de cambio climático SSP (trayectorias socioeconómicas compartidas).

Como avances para el Hito 2 (Documento de análisis sobre los efectos sinérgicos del cambio global en la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en las zonas con mayor vulnerabilidad del Sinap y los Sirap en articulación con los institutos de investigación del SINA), En el primer semestre de 2024, a partir de este contexto, se generaron insumos alfanuméricos con los cuales se están generando mapas de temperatura y precipitación media mensual para el clima de referencia 1981 a 2010 y el escenario de cambio climático SSP 5.85 (período 2021 a 2040), con el propósito de apoyar los cálculos de indicadores de las dimensiones con los cuales se abordarán los análisis en el marco del CONPES 4050.

2.4. “Línea estratégica 6” Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares

- ***Acción 2.5 y 2.6***

Las acciones 2.5 y 2.6, se centran en “Desarrollar estrategias que orienten y fortalezcan el reconocimiento, valoración y promoción de estrategias de conservación in situ en instrumentos de planificación y ordenamiento territorial en los paisajes priorizados” y “ Desarrollar estrategias orientadas a armonizar los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ, con los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales.” respectivamente, considerando la articulación entre ambas, desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en articulación con las entidades participantes en las acciones tales como Parques Nacionales Naturales y Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, se definió trabajarlas de manera conjunta, por lo que sus avances se presentan así:

Para ello, con corte a diciembre de 2023, se contó con un avance aprobado del 6% y del 10% respecto al 19% equivalente al hito N°1. Referente a documentos con lineamientos para orientar y fortalecer el reconocimiento, valoración y promoción de estrategias de conservación in situ en instrumentos de planificación y ordenamiento territorial, y para mejorar sinergias y prevenir y resolver conflictos entre los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ y los instrumentos de planeación y ordenamiento del territorio, en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales.

Con corte a este periodo aprobado de 2023-II, los logros a destacar son:

1. Cuatro espacios de trabajo con las entidades vinculadas a las acciones, para revisión de antecedentes, establecer la propuesta de trabajo, realización de nivelación conceptual en temas del SINAP, estrategias de conservación in situ y determinantes ambientales del ordenamiento territorial, definición estructura documento asociado a los hitos N°1.

2. Participación en los espacios de INTERSIRAP convocados por Parques Nacionales Naturales en el mes de noviembre de 2023, para socialización los avances a la fecha y con base en unas preguntas orientadoras se levantó información sobre reconocimiento, valoración y promoción de estrategias de conservación in situ en los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial y la identificación de conflictividad entre instrumentos. Cabe indicar que adicional a estos logros, se cuenta con otros avances en lo que respecta al periodo 2024-1 y lo corrido del 2024-II, que se relacionan a continuación:

1. Seis espacios de trabajo de marzo a septiembre de 2024, de reactivación de las acciones, articulación con otros proyectos como GEF Pacífico Biocultural, socialización de avances, revisión de insumos, y avance sobre el desarrollo del Documento de lineamientos.

2. Adicionalmente, Respecto a los Hito N°2. Diseño de un plan de capacitación sobre estrategias/lineamientos diseñados, se avanzó en la definición de una estructura de la propuesta del Plan de capacitaciones, con apoyo del Ministerio de Vivienda.

2.5. “Línea estratégica 8” Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema.

Se atribuye multidimensionalidad al SINAP ya que además de comprender espacios geográficos del cual forman parte las áreas, también comprende las formas de gobernanza como determinantes de la designación, la planeación, el manejo y el ordenamiento y la efectividad en el logro de sus propósitos (MINAMBIENTE, 2020).

La administración y manejo efectivo de las áreas protegidas enfrenta los múltiples desafíos de las dinámicas propias de las transformaciones, por ello cada área y sistema del SINAP, hacen parte de la gestión y es a partir de las diferentes formas de gobernanza existentes que se debe definir y ejecutar acciones estratégicas en instrumentos de planeación para los propósitos de alcanzar los objetivos para los cuales se establecieron ya sea como área protegida, o como unidades de planificación o escenarios de coordinación y articulación entre diferentes actores⁶.

En los documentos de política del SINAP igualmente, se reconoce que la gestión institucional en torno al SINAP ha sido parcialmente efectiva, en razón a debilidades en los esquemas de gobernanza, planificación y gestión del conocimiento, adicional a limitantes financieras (CGR, 2015, En: DNP, 2021). Particularmente en el Conpes 4050, se precisa que el Sistema Nacional de Áreas Protegidas es efectivamente gestionado cuando la implementación de políticas, planes y programas por parte de los actores sociales e institucionales, que interactúan a partir de diversos arreglos de gobernanza, con un marco normativo adecuado, gestión del conocimiento, sostenibilidad financiera y soporte operativo y técnico es eficiente, con el fin de lograr eficazmente, desde el manejo adaptativo, al cumplimiento de los objetivos de conservación las áreas protegidas del SINAP y su contribución a los objetivos de conservación del país.

E por lo anterior, que esta línea estratégica se enfoca en fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema, y se compone de acciones importantes para que se cuente con información que incluya cifras que dan cuenta de la adopción y vigencia de los instrumentos de planeación del manejo, que

⁶ Decreto Ley 3572 de 2011 - Decreto 1076 de 2015 Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible

orientan el cumplimiento de los objetivos de conservación de las áreas protegidas, al igual que aquellas que muestran la evaluación integral de la efectividad de su manejo en contexto de sitio y de sistema; que expongan además, datos críticos entre otros aspectos, en relación con la sostenibilidad financiera, y la articulación en los instrumentos de planificación y de ordenamiento territorial.

- ***Acción 3.7***

El avance relacionado con el aumento de áreas protegidas que desarrolla el proceso de planificación del manejo

El indicador de avance de cumplimiento de la acción 3.7 encaminada a "*Aumentar el porcentaje de áreas protegidas que desarrollan el proceso de planificación del manejo*", trazo en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazó como meta anual 2023 el 37% del cual se alcanzó el 22% reportado y aprobado en SISCONPES para dicho año, soportado con lo siguiente:

1. Plan de formación y fortalecimiento en la planificación participativa del manejo de áreas protegidas, este se dispone en la Plataforma de formación virtual del SINAP, enlace: <https://sinap.teachable.com/p/curso-4-planificacion>

El mencionado plan de formación, se estructuró en e-learning y publicó en el módulo de la plataforma de formación virtual del SINAP denominado Curso #4. Con el fin de avanzar en su implementación, se socializó en el 2023 los detalles del enfoque pedagógico y enseñanza virtual desde el autoaprendizaje desde la plataforma virtual dispuesta para su uso y aporte en los logros de la temática. En este proceso se involucró a las CAR/CDS, a las secretarías técnicas de los SIRAP, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y otras entidades del orden nacional, entre otros actores del SINAP.

2. Reporte 2023 del porcentaje de áreas protegidas públicas con instrumentos de planes de manejo adoptados, actualizados y cargados en el Runap.

De acuerdo con la información incorporada a diciembre 2023 por las diferentes Autoridades Ambientales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas RUNAP, regulado por el Decreto 1076 de 2015, en su artículo 2.2.2.1.3.3, se informó que, con corte al 22 de diciembre de 2023, son 219 áreas protegidas las que cuentan con documentos de planes de manejo (pdf) cargados en el aplicativo RUNAP.

Estos resultados presentan la aclaración "la información relacionada con el cargue de los planes de manejo en el aplicativo RUNAP a la fecha es de carácter opcional para las autoridades ambientales, y adicionalmente desde el RUNAP no se puede garantizar que los documentos cargados para el componente de plan de manejo estén debidamente adoptados o estén actualizados, puesto que algunas autoridades cargaron documentación que no necesariamente venía asociada a su acto administrativo de adopción y así mismo las autoridades ambientales no han sido consistentes en la actualización de los mismos".

No obstante lo anterior, desde el aplicativo RUNAP se están implementado reglas para asegurar en los cargues realizados desde el segundo semestre del 2022 para este componente correspondan a planes de manejo debidamente adoptados.

- ***Acción 3.8***

El indicador de avance de cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazó como meta anual 2023 el 22% para la acción 3.8 en la que se determina que Parques Nacionales Naturales de

Colombia deberá "Incrementar el número de subsistemas con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes en ejecución"; logrando a diciembre 2023 avance del 86.18% aprobado en el SisCONPES

Para el corte de 2023-II, los diferentes subsistemas priorizados continuaron sus labores no solo de actualizar sus instrumentos de planificación, sino la gestión para su respectiva aprobación por las instancias respectivas; así mismo, continuaron desarrollando procesos y gestiones para avanzar en la ejecución de los mismos de acuerdo al instrumento vigente para cada periodo de reporte, estos ejercicios con el acompañamiento y la orientación por Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNNC) como coordinador del SINAP y con la participación de los niveles de gestión nacional y regional de la entidad. Lo anterior se evidencia en los instrumentos de planificación actualizados, en los procesos de aprobación/adopción de los mismos, y en la ejecución de estos que se realiza por cada subsistema de acuerdo a sus prioridades; dicha gestión se consolida en un informe de orientación y acompañamiento en el cual se compila la gestión de cada subsistema.

- **Acción 3.9**

"Implementar una metodología de evaluación de la efectividad del manejo en las Áreas Protegidas de carácter público y analizar sus resultados" a la que hace referencia la acción 3.9, presentó un avance importante del 59% en el corte del reporte SISCONPES de diciembre de 2023, por las siguientes razones:

1. En total para la vigencia 2023, se tiene información de efectividad del manejo de 313 áreas protegidas públicas, de las cuales 305 corresponden a línea de seguimiento y las 8 restantes a línea base, pertenecientes a 31 autoridades ambientales. Con respecto a las 90 áreas protegidas con información de efectividad del manejo a 2018 identificadas en el documento diagnóstico de la Política del SINAP, las 313 áreas representan un incremento del 247,77%. Sin embargo, teniendo en cuenta la "Nota" del indicador de esta acción 3.9, y para poder lograr la aprobación en SISCONPES, para diciembre de 2023 se reportó solamente, el 53% de avance correspondiente al cálculo acumulado, así: 35% (200AP-2021) + 3% (215 AP-2022) + 6% (250 AP-2023) + 4% (275 AP-2024) + 5% (300 AP-2025)= 53%.
2. Por otra parte se elaboró el "Informe Nacional Efectividad del Manejo de las áreas protegidas públicas 2023", el cual presenta el análisis de resultados de efectividad del manejo de las áreas protegidas públicas, este presenta un valor del 6% de avance en los compromisos de la acción acorde al PASConpes 4050.

- **Acción 3.10**

La acción 3.10 determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia a partir del 2023 deberá *"Implementar una metodología de evaluación de efectividad de los subsistemas de áreas protegidas basada en monitoreo y seguimiento"*. Sobre esta, la meta anual del indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazada para el 2023 se logró con el 30%, con la elaboración de un documento de diagnóstico de la línea base de los subsistemas de Áreas Protegidas que analizan la efectividad de manejo, versión sujeta a socialización y retroalimentación en periodos subsecuentes.

3. CONCLUSIONES

1. Acorde con el reporte y seguimiento adelantado a través del Sistema de Seguimiento a Documentos CONPES SISCONPES del Departamento Nacional de Planeación correspondiente al diciembre de 2023, el cumplimiento de la orden 1.2.1 basado en el avance de las acciones que se enmarcan en las líneas estratégicas No. 2, 3, 4, 6 y 8 se soporta en las gestiones interinstitucionales y elaboración de productos que demarca el Plan de Acción y Seguimiento de la Política para la consolidación del Sinap (Conpes 4050), del cual se estima a partir de las metas definidas para el año 2023, un valor de avance logrado del 23% respecto al promedio esperado del 39%.
2. El avance en el cumplimiento de la “Línea estratégica 2. Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural” a diciembre del 2023 progresó al 46 % respecto a la meta establecida en el PASConpes 4050 para el del 2023 sobre el “revisión y diseño de las categorías para asegurar la suficiencia del Sinap” a que hace referencia la acción 1.4.
3. Aunque la acción 1.4 presenta para el corte de junio 30 de 2024 un avance del 65% respecto a la meta final, este se atribuye a los tiempos limitados definidos en el instrumento de seguimiento del Conpes respecto a los procesos complejos para su cumplimiento, en especial los que exigen el involucramiento de diversos actores institucionales y sociales, y demandan procedimientos detallados y de largo plazo como es el caso de la elaboración de una propuesta de proyecto de Ley y su presentación ante el congreso.
4. El avance en el cumplimiento de la “Línea estratégica 3. Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap” para el año 2023, se estima un valor promedio de avance logrado del 28% respecto al esperado del 40%.
5. La acción 1.5 orientada a Incluir las metas de conservación en los instrumentos idóneos de planeación de las autoridades responsables de la declaratoria”, cuenta con un 20% de avance respecto a la meta anual de 40%, con corte a diciembre 2023.
6. La acción 1.6 dirigida a “Declarar y ampliar las áreas protegidas a partir de las metas de conservación definidas” presenta avance del 90% (36/40) respecto a la meta 2023.
7. El cumplimiento de la “Línea estratégica 4. Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap” para el año 2023, se estima un valor promedio de avance logrado del 17,5% respecto al esperado del 33.25%.
8. La acción 1.8 dirigida a "*Reducir la introducción, trasplante y traslocación de especies invasoras dentro del Sinap*" presenta avance del 69.23% (18/26) respecto a la meta 2023.
9. La acción 1.9 dirigida a "*Reducir la introducción, trasplante y traslocación de especies invasoras dentro del Sinap*" presenta avance del 37.5% (15/40) respecto a la meta 2023.
10. La acción 1.10 dirigida a "*Reducir la introducción, trasplante y traslocación de especies invasoras dentro del Sinap*" presenta avance del 72.55% (37/51) respecto a la meta 2023.
11. En cumplimiento de la “Línea estratégica 6. *Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel*

regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares” a diciembre del 2023, a través de las acciones 2.5 y 2.6, presenta del 6% y 10% de avance respecto a la meta anual del 29% y 44% respectivamente.

12. El cumplimiento de la *“Línea estratégica 8. Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema”* para el año 2023, se estima un valor promedio de avance logrado del 49.30 % respecto al esperado del 34.75%.
13. La acción 3.7 definida para *“Aumentar el porcentaje de áreas protegidas que desarrollan el proceso de planificación del manejo”*, presenta avance del 59.46% (22/37) respecto a la meta 2023.
14. La acción 3.8, definida para *estimar anualmente el “Porcentaje de avance en el desarrollo de estrategias orientadas a la armonización de los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ, con los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales”* presenta supera la meta 2023 (22%) con un 86,18%.
15. Al contar con 313 áreas protegidas de carácter público que implementan una metodología de evaluación de efectividad del manejo, y al estar al día con los Informes Nacionales de Efectividad del Manejo de las áreas protegidas públicas, la acción 3.9 logra superar la meta 2023 con el 118% (59/50).
16. La acción 3.10 definida para *“Aumentar el porcentaje de áreas protegidas que desarrollan el proceso de planificación del manejo”*, logro avance del 30% definido como meta del 2023.
17. La acción 1.7 *“Disminuir la ilegalidad en el aprovechamiento de la naturaleza en las áreas protegidas”* aunque en sisconpes registra un avance del 0% actualmente cuenta con reporte de seguimiento de 12.8% de avance para 2024-I el cual se encuentra en aprobación.
18. Algunas metas presentan rezagos asociados con:
 - Tiempos cortos para el logro de metas que requieren de procesos complejos.
 - Resultados precursores o condicionantes de hitos y acciones en el mismo PASConpes.
 - Recursos financieros limitados.
 - Falta de capacidad de planificación y respuesta de las entidades

4. ELEMENTOS DE REFLEXIÓN

- En los procesos avanzados de “revisión y diseño de las categorías para asegurar la suficiencia del Sinap” (1.4), así como en los de “integración metas de conservación en instrumentos de planificación”, para aportar en la declaratoria y ampliación de las áreas protegidas (1.6), junto con los de caracterización y análisis de actividades ilegales y actores relacionados con recomendaciones de solución (1.7), y los relacionados con retos para disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural (1.8, 1.9, 1.10, 1.11); se tiene presente su efecto para complementarse con otras figuras de conservación *in situ* en la gestión planificada de la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos (3.7, 3.8, 3.9, 3.10), que dan soporte al ordenamiento ambiental territorial (2.5, 2.6), y al desarrollo del país.

En este sentido, la gestión y resultados de lo anterior debe también considerarse en los diferentes contextos sociales, sectoriales y de desarrollo del país para orientar los propósitos, decisiones y seguimientos de cometidos principalmente de las instituciones de gobierno.

- El desarrollo y logro de los objetivos de la política para la consolidación del SINAP, con formal cumplimiento de las ordenes de la sentencia de “Ventanilla Minera” que hacen énfasis en esta, afronta retos y necesidades tanto técnicas como de coordinación interinstitucional y financieras, haciendo énfasis en la última, como pilar de sostenibilidad de procesos transversales que se requieren principalmente desde las entidades con responsabilidad directa asignadas en el plan de acción y seguimiento del Conpes. Así las cosas, se resalta:
 - Debe generarse y fortalecerse capacidad para adelantar los procesos necesarios para la ejecución de metas y compromisos del Conpes 4050 de finidos en su Plan de Acción y Seguimiento que corresponde a 56 acciones que integran 189 hitos y exige 663 compromisos de entregables que soportan procesos de ejecución y cumplimiento a 2030.
 - Las metas requieren de procesos complejos y de largo plazo.
 - Algunos resultados son precursores o condicionantes de hitos y acciones en el mismo PASConpes.
 - La política se debe aplicar a contextos territoriales diferenciales y con necesidad de enfoque de gestión adaptativa.
 - Los recursos para ejecución son limitados, es necesario asegurar recursos financieros estables y suficientes en el largo plazo, distribuidos en el tiempo de forma apropiada, para cubrir los costos del SINAP.
 - Adecuada, clara y oportuna planificación para el logro de objetivos de conservación.
 - Debe generarse capacidad de coordinación interinstitucional y sectorial para los procesos, se evidencia brechas en la planificación y respuesta de las entidades.

5. REFERENCIAS

CGR (2015). Evaluación de la Política Nacional de Consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (Sinap). Contraloría General de la República. Bogotá. En: DNP (2021).

DNP (2021). Política para la consolidación del sistema nacional de áreas protegidas -SINAP. Consejo Nacional de Política Económica y Social, República de Colombia. Departamento Nacional de Planeación. 109 pg. En: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Ambiente/CONPES_4050%20Politica_Sinap.pdf

DNP (2021). Manual metodológico para la elaboración de documentos CONPES. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá D.C. 29 p. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/DNP/SIG/M-CA-06%20Manual%20metodol%C3%B3gico%20elaboraci%C3%B3n%20Doc%20Conpes.pdf>

MINAMBIENTE (2020). Marco conceptual SINAP. Construyendo una Política para el SINAP. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. 24 pg. En: <https://sinap.minambiente.gov.co/index.php/conceptualizacion/documentos-conceptualizacion>

MINAMBIENTE (2020). Documento de diagnóstico política SINAP, versión 3. Construyendo una Política para el SINAP. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. 24 pg. En: <https://sinap.minambiente.gov.co/index.php/diagnostico/documentos>