**MESA DE TRABAJO #2**

**Cumplimiento del artículo 3 de la Ley 2327 de 2023 sobre lineamientos de política sobre pasivos ambientales.**

**Acta N. 2**

**Fecha:** viernes 19 de enero de 2024.

**Lugar:** Hibrida (Virtual, vía Teams y presencial en edificio FONADE Cl. 26 #13 – 19; piso 15, sala CONPES)

**Hora:** 9:00 pm – 11:00 pm

**Espacio convocado por:** Departamento Nacional de Planeación – Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

***ORDEN DEL DÍA:***

1. Revisión de acuerdos y compromisos de la primera mesa.
2. Discusión del proceso de consolidación del diagnóstico inicial sobre pasivos ambientales.
3. Socialización de una propuesta para el desarrollo de las audiencias territoriales.
4. Compromisos y próximos pasos.

***ASISTENTES:***

Se registra la asistencia a la sesión en el listado que se encuentra anexo a la presente acta (anexo 1).

***DESARROLLO:***

1. Desde la Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible (DADS), se verifica la asistencia a la mesa de trabajo convocada, para lo cual se realiza la presentación de los participantes que se encuentran en la sala. La convocatoria se realizó de manera virtual confirmando la participación de entidades como: Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Salud y Protección Social, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Cultura y Ministerio de transporte. En cuanto a la participación de los Ministerios de Vivienda, Ciudad y Territorio y Ambiente y Desarrollo Sostenible, sus representantes asistieron de manera presencial a las instalaciones del Departamento Nacional de Planeación (DNP).
2. Se presenta la agenda de la reunión la cual contempla, la revisión de acuerdos y compromisos de la primera mesa, discusión del proceso de consolidación del diagnóstico inicial sobre pasivos ambientales y socialización de una propuesta por parte del DNP para el desarrollo de las audiencias territoriales.
3. La Subdirectora de Gestión Ambiental del DNP, Paula Andrea Rojas Gutiérrez, realiza la bienvenida y da apertura al espacio, además, presenta el contexto de la mesa técnica anterior, la cual se llevó a cabo el 19 de diciembre de 2023 en el DNP y la cual tenía como objetivo: coordinar un plan de trabajo  con los actores involucrados en el cumplimiento de lo establecido en el artículo 3 de la Ley 2327 del 2023, relacionado con la formulación de  lineamientos de una política de pasivos ambientales en Colombia. Asimismo, se recordaron los principales compromisos de la sesión pasada:

* Entidades evalúan capacidad financiera para desarrollo de audiencias y presentan propuesta. DNP presenta propuesta metodológica para su desarrollo.
* Las entidades presentan insumos y avances para elaboración del diagnóstico.
* DNP, gestión con MinDefensa para su participación en la mesa por solicitud de MinEnergía. Frente a este compromiso la DADS coordinó con la Dirección de Justicia, Seguridad y Defensa (DJSD), la participación de MinDefensa a las mesas técnicas de pasivos ambientales.

1. Posteriormente, sobre la consolidación del diagnóstico, se presentaron los principales avances de cada una de las carteras ministeriales en la gestión de pasivos ambientales que se identificaron en la sesión anterior. Gran parte de los datos son de 2016 por lo que se tiene un vacío de casi de ocho años, en ese sentido es necesario completar y/o actualizar los diagnósticos, por lo que se invita a las entidades a retroalimentar este ejercicio y con ello, para la próxima sesión contar con un diagnóstico más adaptado a la realidad de los sectores y territorios.



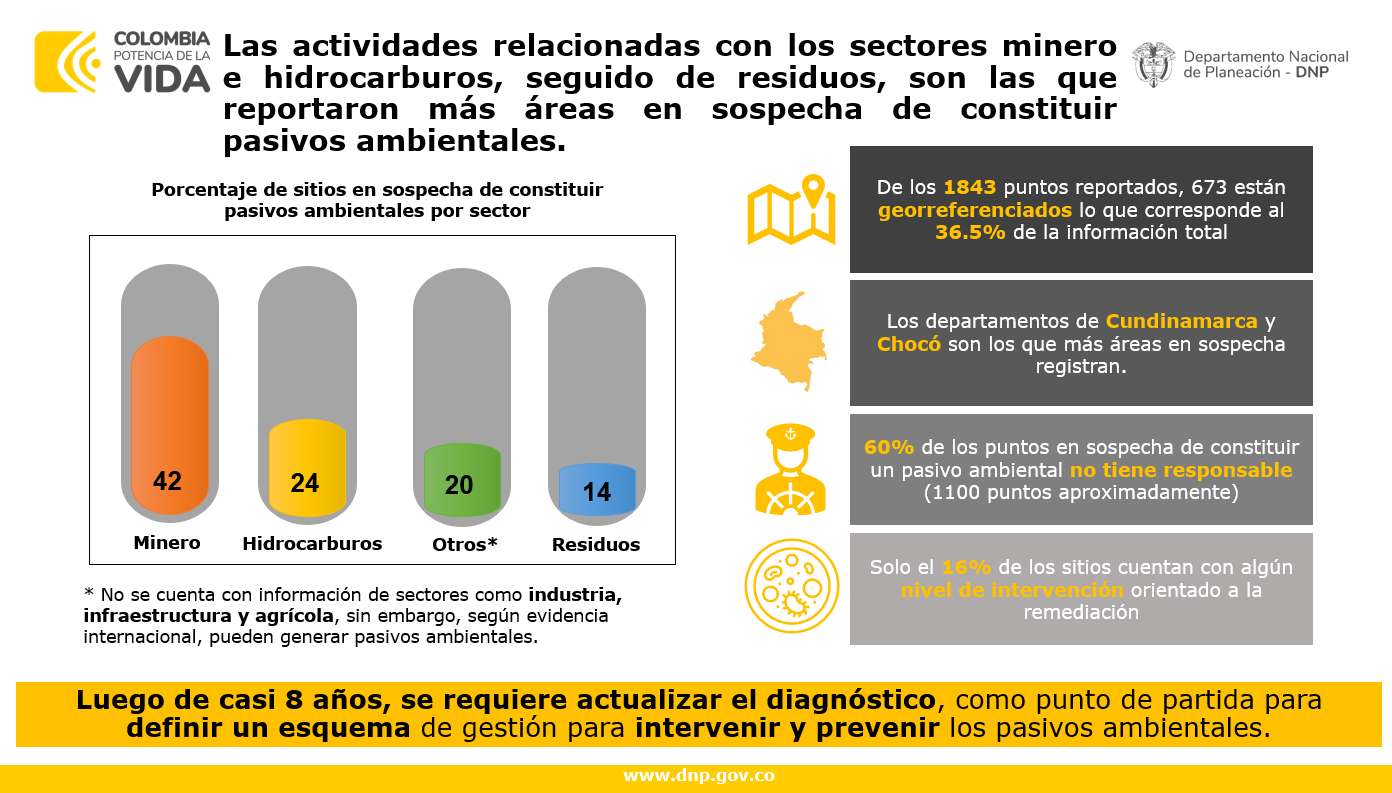
Fuente: Elaboración propia (DNP 2024)

Según el diagnóstico de 2018, se identificaron en 2016, 1.843 puntos de sospecha de constituir un pasivo ambiental. Esta información se consolidó a partir de datos secundarios reportados por las autoridades ambientales, los institutos de investigación, la Contraloría General de la República, Procuraduría General de la Nación, Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, representantes de sectores productivos y academia, así como a la revisión de los estudios disponibles.



Fuente: Elaboración propia (DNP 2024)

Las actividades relacionadas con los sectores mineros e hidrocarburos, seguido de residuos, son los que se reportan más sitios en sospecha de constituir un pasivo ambiental, con un 42%, 24% y 14%, respectivamente. No se cuenta con información de sectores como industria, infraestructura y agrícola, sin embargo, según evidencia internacional, pueden generar pasivos ambientales.



Fuente: Elaboración propia (DNP 2024)

Para la actualización del diagnóstico, desde el DNP se plantearon una serie de preguntas para orientar la discusión frente a la construcción y actualización del diagnóstico. Asimismo, se identificaron algunos documentos que pueden nutrir la discusión, lo que incluye un panorama frente a la gestión de los pasivos ambientales en países de la región, construido por la CEPAL.



Fuente: Elaboración propia (DNP 2024)

Frente a lo expuesto anteriormente, las delegados de las entidades participantes, presentaron las siguientes consideraciones:

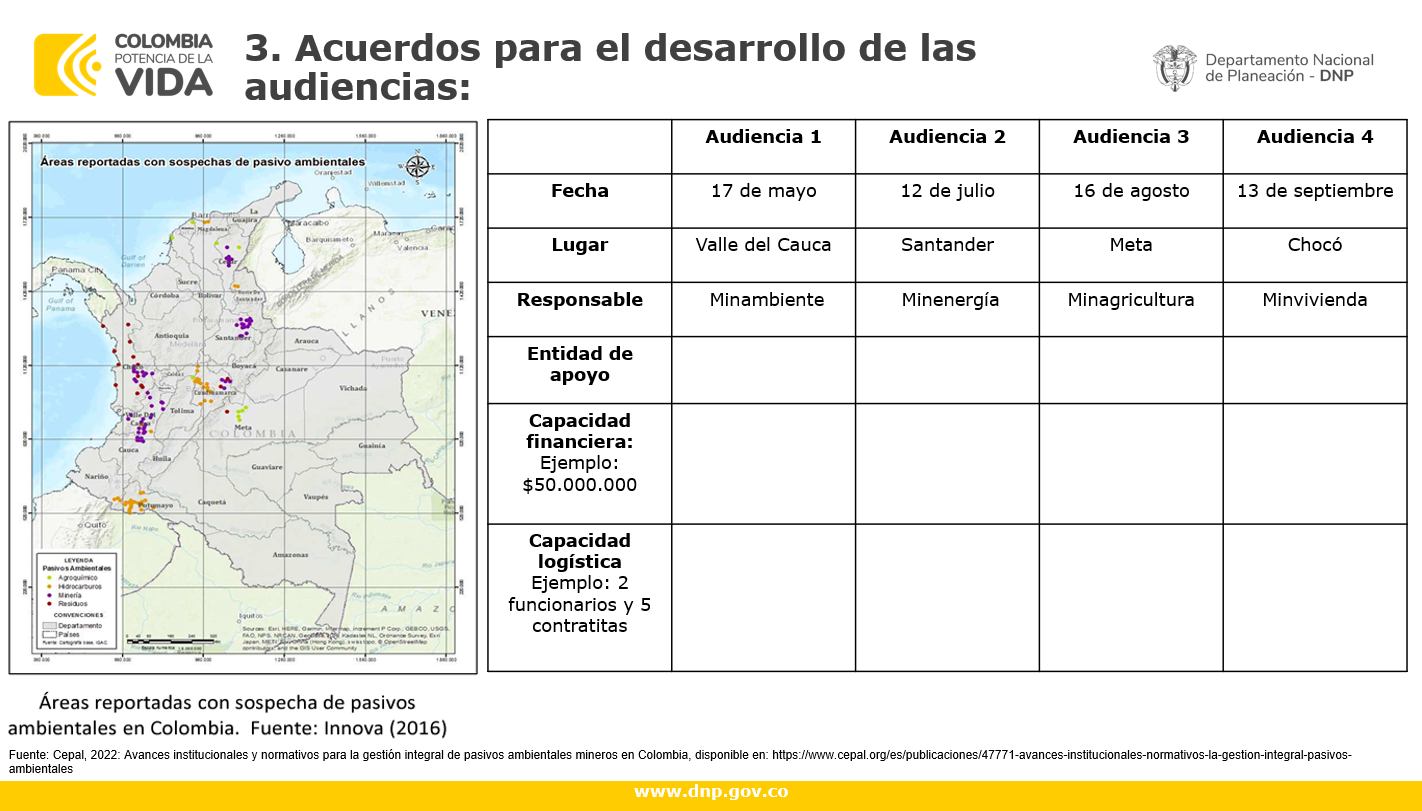
* Carlos Sierra del Ministerio de Vivienda hace la aclaración que, si bien ya se cuenta con la definición de pasivo ambiental, desde el sector vivienda aún no se tiene claro que se constituye como un pasivo ambiental para el sector, sin embargo, es claro que los rellenos sanitarios no son pasivos ambientales. Aunado a lo anterior, el Ministerio de Ambiente resalta que los rellenos sanitarios por definición tienen instrumentos ambientales, incluida clausura y posclausura, por lo tanto, no constituye un pasivo ambiental y no es responsabilidad del estado sino del operador y prestador del servicio. Por el contario los botaderos requieren un análisis jurídico de la condición histórica.
* Arturo Álvarez del Ministerio de Ambiente resalta que, de los 1.843 sitios en sospecha, empiezan a ser depurados con la definición, instrumento ambiental vigente o no vigente responsable, temporalidad y sinergia. Los actuales estudios de la CEPAL se centraron en analizar los pasivos ambientales mineros, por esta razón se concentran en este sector, pero es importante ampliar los demás sectores que pueden constituirse en mayoría o sitios preponderantes.
* Desde el Ministerio de Vivienda se ha venido avanzando en el análisis de sospecha de pasivos ambientales en aguas residuales, para ello se han identificado las cuencas más contaminadas del país (Ríos Bogotá, Medellín, Pasto, Chicamocha) y las subcuencas que cuentan con acciones en el marco de sentencias judiciales que den cuenta de impactos ambientales en la salud y el ambiente. Así mismo, se ha reconocido cuales de los municipios aledaños a estas cuencas no cuentan con sistema de tratamiento de aguas residuales, sin embargo, actualmente no se cuenta con un documento que pueda respaldar este diagnóstico.
* Desde el Ministerio de Minas y Energía, Flor Soler y Yuly Barrientos, aclaran que la unidad de medida de las áreas mineras en estado de abandono son los títulos mineros, los cuales están georreferenciados. Sin embargo, esta información se debe actualizar teniendo en cuenta los instrumentos legales vigentes y asociados a los eventos de carácter químico ya que los avances se dan frente a los eventos físicos.

En cuanto a sitios contaminados por petróleo debido a los atentados a la infraestructura del sector, mediante una consultoría de 2018 en el departamento de Arauca se acotaron los pasivos ambientales a pozos en estado de abandono o sellados, para el resto del país gran parte de los datos no están georreferenciados. En cuanto a energía eléctrica, se cuenta con una identificación conceptual en 2019 pero es necesario revisarla a la luz de la Ley 2327 de 2023.

De otro lado, se considera relevante identificar los criterios que configurarían un pasivo ambiental por parte del Ministerio de Ambiente, para actualizar el inventario.

* Arturo Álvarez del Ministerio de Ambiente indica que desde la entidad se está trabajando en unos documentos técnicos y la metodología de validación para pasar de sospecha a validar la condición de pasivo ambiental. Así mismo, aclara a todos los asistentes que la gestión de pasivos se da en el marco del riesgo y no de contaminación.
* Desde el Ministerio de Salud, Adriana Dueñas indica que se cuentan con insumos relacionados con la metodología de valoración de riesgos en salud en el marco de la sentencia judicial del Cerrejón en el departamento del Cesar lo cual puede servir de insumos para el diagnóstico de pasivos ambientales.
* Desde el Ministerio de Agricultura, Claudia Viviana Pedraza manifiesta que no se cuenta con un diagnóstico de pasivos ambientales en el sector, para ello se considera pertinente que se incluya como una acción en los lineamientos de política.
* Deisy Borda del Ministerio de Transporte, expone que ya han venido trabajando con las entidades adscritas en la que se les solicitó realizar un informe en el que se indique sus competencias en los pasivos ambientales. En general, las entidades adscritas indican que no cuentan con pasivos ambientales, toda vez que todos los proyectos cuentan con un instrumento ambiental en el que se gestionan los riesgos ambientales.

1. Posteriormente se presenta propuesta por parte del DNP para la realización de las 4 audiencias a las que hace referencia la ley. Se propone que cada audiencia este liderada por una entidad de la siguiente manera:



Fuente: Elaboración propia (DNP 2024)

La primera audiencia se plantea sea liderada por parte de MinAmbiente, la segunda por MinEnergía, la tercera por MinAgricultura y la cuarta por MinVivienda en el lugar que esta entidad considere pertinente y con los recursos con los que cada entidad disponga.

* Carlos Sierra del Ministerio de Vivienda, menciona que es importante incluir en la agenda la región amazónica, teniendo la problemática y la política de estado de este gobierno.
* Desde el DNP se hace un llamado a las entidades para que realicen una revisión meticulosa de sus presupuestos, con el fin de identificar los rubros necesarios para llevar a cabo el desarrollo de las audiencias públicas. Asimismo, se sugiere que la gestión de dichas audiencias se lleve a cabo de manera independiente, ya sea a través de una agencia operadora o directamente por parte de la entidad.
* Desde Ministerio de Cultura se recomienda invitar a las mesas de trabajo a Parques Nacionales Naturales, para ello Ministerio de Ambiente le extenderá la invitación a la próxima mesa técnica.

***ACUERDOS Y COMPROMISOS:***

La DADS finaliza la sesión presentando las conclusiones generales de la sesión. Asimismo, se realizó la lectura de los compromisos generados los cuales se indican a continuación:

1. Las entidades presentes en la mesa técnica ampliarán y actualizarán sus diagnósticos en relación con los pasivos ambientales, con la orientación del Monoambiente. Para ello se llevarán reuniones bilaterales de forma presencial en las instalaciones de cada entidad, entre MinAmbiente y los ministerios de Transporte, Minas y Energía, Vivienda, Agricultura y sus entidades adscritas para establecer acuerdos y posiciones frente a la responsabilidad de los pasivos ambientales. Este proceso tendrá en cuenta los avances y responsabilidades en las sentencias vigentes y se realizará en las siguientes dos semanas a partir del desarrollo de la presente sesión.
2. DNP convocará la tercera mesa de trabajo el 09 de febrero de 2024 a las 9 am en modalidad presencial.

Elaboró: DADS del Departamento Nacional de Planeación

Revisó:  Asistentes a la mesa de trabajo #2 sobre el cumplimiento del artículo 3 de la Ley 2327 de 2023