 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>	CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>	VERSIÓN: 1
		FECHA VIGENCIA:

**Fecha:** 14 de agosto de 2024

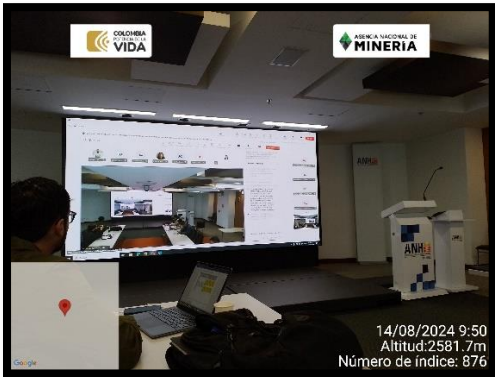
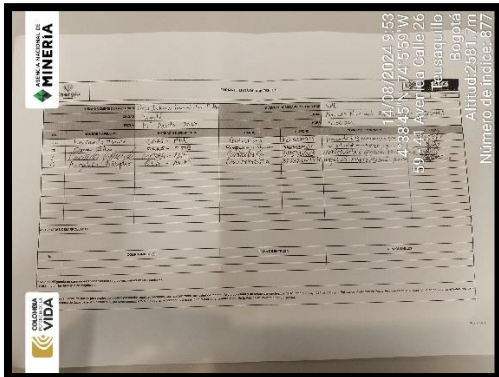
**Lugar:** Agencia Nacional de Hidrocarburos


**Hora:** 9:00 a.m. - 12:00 m

**Asunto:** Mesa Sectorial Lineamientos Pasivos Ambientales PAC

ASISTENTES PRESENCIALES			
N°	NOMBRE	CARGO	REPRESENTA A
1	Luis Alberto Méndez	Contratista	OAAS -MME
2	Oscar Silva	Contratista	OAAS -MME
3	Yuly Barrientos	Contratista	OAAS -MME
4	Ricardo González	Contratista	GSAYMA- ANH
5	Angelica Vasquez	Contratista	GSA - ANM

ORDEN DEL DÍA
A. Presentación de los asistentes.
B. Presentación de Matriz de Observaciones Versión 1
C. Propuesta de lineamientos versión 1
D. Lectura de la consolidación de relatorías de la audiencia de Bucaramanga
E. Lectura de la consolidación de sistematización de la de la audiencia de Bucaramanga
F. Integración de aportes de cada sector a la Matriz de Observaciones Versión 1
G. Cierre de la reunión

DESARROLLO
<p><b>A. Presentación de los asistentes.</b></p> <div style="display: flex; justify-content: space-around;">   </div>

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:


Se relacionan dentro de los asistentes al evento, los representantes del Ministerio de Minas y las entidades adscritas, como: La Agencia Nacional de Minería y la Agencia Nacional de Hidrocarburos.

Se resalta a su vez la importancia de la participación en las mesas de trabajo, dado que se trata de la construcción de los lineamientos de la Política Pública de Pasivos Ambientales; tema con el potencial para requerir importantes adaptaciones de instrumentos y procedimientos dentro del sector.

## B. Presentación de Matriz de Observaciones Versión 1.

Se presentan los diferentes comentarios realizados por los delegados y técnicos del Ministerio y de las entidades adscritas, para proseguir a la discusión de estos y al complemento y modificación, derivados del debate interno y sectorial.


LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE UNA POLÍTICA PÚBLICA PARA LA GESTIÓN DE PASIVOS AMBIENTALES EN COLOMBIA.						
APORTES Y OBSERVACIONES AL DOCUMENTO VERSIÓN 1 ENVIADO POR EL DNP A LOS MINISTERIOS QUE CONFORMAN LA MESA INTERSECTORIAL PARA EL CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 3 DE LA LEY 2327 DE 2023, EL 1 DE AGOSTO DE 2024						
ENTIDAD	profesional que diligencia la hoja de observaciones	correo electrónico	SECCIÓN Y PÁGINA DEL DOCUMENTO	PÁRRAFO ACTUAL	OBSERVACIÓN O COMENTARIO	PROPUESTA CONCRETA DE AJUSTE DEL PÁRRAFO
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Introducción párrafo página 6	Colombia cuenta con instrumentos técnicos (...) que permiten hacer control y seguimiento a los impactos	Se solicita precisar estos instrumentos de control teniendo en cuenta que de ellos depende una adecuada interpretación y aplicación en el marco de la gestión de los pasivos que, deberían orientar de forma clara los lineamientos teniendo en cuenta que es un criterio sustancial contenido en la definición. Por otra parte, es necesario precisar por qué se definen primero los lineamientos y luego surgirá la política, dado el alcance previsto en la misma Ley. Se recomienda precisar.	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Introducción párrafo 1 página 6	(...) no son objeto de seguimiento y control por parte de las autoridades ambientales, sectoriales, y/o territoriales y que representan riesgos importantes	La determinación de riesgos requiere una validación técnica profunda, hoy en ausencia de los criterios técnicos que debe incluir la Estrategia de Pasivos Ambientales, no es pertinente	Que podrían generar un riesgo no aceptable de acuerdo con la determinación técnica por parte de las autoridades ambientales competentes.

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:


					afirmar esta situación. Se recomienda además eliminar la palabra "importantes" por los mismos términos que trae la definición "riesgo no aceptable"	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Introducción párrafo 3 página 6	(...) el objetivo del presente documento es definir los lineamientos	Cambio de palabra	Se requiere cambiar el termino "definir" "por fijar"
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Antecedentes y Justificación párrafo 4 página 8	(...) Por lo cual no los consideran para aplicar los instrumentos de control y manejo ambiental que de estas se derivan.	Se recomienda precisar el texto pues no se comprende la idea que se quiere transmitir. Adicionalmente es necesario del documento precisar a qué corresponden estos instrumentos de control y manejo ambiental. Además advertimos que es confuso referir control y manejo, cuando la definición atiende sólo a los de control.	
Ministerio de Minas y Energía	Paola Lugo	<a href="mailto:palugo@minenergia.gov.co">palugo@minenergia.gov.co</a>	Antecedentes y Justificación párrafo 3 página 8	En cuanto a la reglamentación sectorial relacionada con la protección del ambiente, el país cuenta con la Ley 143 de 1994 que regula la conservación del entorno en la realización de actividades relacionadas con generación o transmisión de la electricidad y con la Ley 685 de 2001, la cual determina que el aprovechamiento de los recursos mineros se realice dentro de un concepto integral de desarrollo sostenible y regula todos los aspectos ambientales en el marco de la ejecución de actividades mineras.	En este párrafo se hace referencia a reglamentación sectorial pero solo se hace alusión a la del Sector Minas y Energía, se considera importante que se incluya reglamentación de los demás sectores por ejemplo transporte y agricultura.	

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:


Ministerio de Minas y Energía	Paola Lugo	<a href="mailto:palugo@minenergia.gov.co">palugo@minenergia.gov.co</a>	Antecedentes y Justificación párrafo 2 página 7	(...) Las acciones de protección y recuperación ambiental las cuales deberán ser coordinadas e implementadas de manera conjunta entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado. Adicionalmente, se expidió la Ley 1333 de 2009 ,	Incluir la recién sancionada Ley 2387 de 2024.	Las acciones de protección y recuperación ambiental las cuales deberán ser coordinadas e implementadas de manera conjunta entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado. Adicionalmente, se expidió la Ley 1333 de 2009 y la Ley 2787 de 2024. ( ....)
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Diagnóstico del Problema párrafo 1 página 13	(...) carece de un instrumento de política pública que establezca un esquema efectivo y orientador para los siguientes actores (...) sobre las estrategias a implementar para su intervención y prevención.	Se hace necesario incluir claridad sobre la determinación del alcance de la política en cuanto a la afirmación sobre "las estrategias a implementar para su intervención y prevención" toda vez que la misma ley ya contempla una Estratégica específica con este alcance. En tal sentido, se debe acotar muy bien el espíritu de estos lineamientos que efectivamente, la estrategia deberá armonizar con lo que resulte y sea aprobado.	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Diagnóstico del Problema párrafo 4 página 13	(...) esta situación tiene como consecuencia (...)	Se recomienda enfatizar a manera de conclusión, que a partir de estas situaciones, construir un diagnóstico del problema precisamente requiere de un trabajo extenso y profundo al interior de cada sector contando con la participación activa de autoridades ambientales y territoriales y que justamente la construcción de lineamientos podrá ser un camino para considerar esta situación, en cuanto a que hay sectores de	

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:


					los cuales no se ha producido información etc	
Ministerio de Minas y Energía	Paola Lugo	<a href="mailto:palugo@minenergia.gov.co">palugo@minenergia.gov.co</a>	Diagnóstico del Problema párrafo 4 página 14	Esta situación tiene como consecuencia, la falta de un inventario real de los pasivos ambientales existentes por la ausencia de una definición de criterios y variables a aplicar, con el fin de identificarlos e intervenirlos.	Modificar las palabras "falta" y "real"	Esta situación tiene como consecuencia, la carencia de un inventario de los pasivos ambientales existentes en el país por la ausencia de una definición de criterios y variables a aplicar, con el fin de identificarlos e intervenirlos.
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos página 15 objetivos	(...) generar recomendaciones y orientaciones dirigidas a (...)	Se hace necesario determinar metodológicamente si se debe plantear un objetivo a los lineamientos o un objetivo al documento, puesto que en este caso los lineamientos en sí mismos son directrices más que recomendaciones y orientaciones.	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3 formulación de la política párrafo 2	(...) en cuanto al nivel de riesgo no aceptable (...) previo a la formulación de la política dichos ministerios establecerán las definiciones a niveles de riesgo no aceptables	Es preciso determinar estas definiciones donde quedarán inmersas.	(...) en cuanto al nivel de riesgo no aceptable (...) previo a la formulación de la política y en el marco de la Estrategia para la Gestión de Pasivos Ambientales de que trata el artículo 5 de la Ley 2327 de 2023.
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3 formulación de la política página 15 párrafo 3	(...) con respecto al aparte de la definición de pasivos ambientales que refiere no haber un instrumento ambiental o sectorial que ejerza control sobre una actividad antrópica que pueda generar afectaciones no aceptables	Se requiere corregir el término "afectaciones no aceptables" toda vez que la Ley determina que es el riesgo no aceptable quien configura el pasivo ambiental no las afectaciones en sí mismas. Por otro lado, es necesario aclarar si los instrumentos de control son iguales o distintos a los de manejo así mismo, precisar	

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:

					que serán aquellos de carácter sectorial puesto que la determinación de los instrumentos tanto de control como de manejo tienen alcances diferentes.	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3 formulación de la política página 15 párrafo 3	(...) Las diferentes carteras ministeriales revisarán sus políticas e instrumentos de control y manejo y su alcance frente a las actividades antrópicas propias de cada sector con el fin de robustecerlos o acogerse a la aplicación de los planes de intervención	La redacción en confusa en cuanto a que el propósito de revisar los instrumentos de control "sectorial" en este caso, será para mantener acciones de carácter preventivo no obstante al indicar o acogerse a la aplicación de planes de intervención serán objeto de reglamentación mediante la expedición de términos y en este caso ese alcance aun no está definido, pues no son las entidades quienes deben acogerse a estos planes.	Se sugiere eliminar "o acogerse a la aplicación de los planes de intervención". Sin embargo, se puede producir un lineamientos que habilite como podrían ser estos ejercicios coordinados entre Autoridades ambientales competentes y autoridades sectoriales que trata el parágrafo 1 del artículo 7 hay insumos de lo resultante en las Audiencias.
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3 formulación de la política página 16 párrafo 5	(...) para los casos en que las actividades se cataloguen como ilícitas o informales será necesario que las autoridades de defensa nacional revisen y fortalezcan sus instrumentos para cumplir con sus funciones de mantenimiento o del porden constitucional.	Es importante, establecer y precisar la connotación de actividades "informales" las cuales no en todos los casos para todos los sectores son equiparables a las actividades ilícitas, para el caso minero por ejemplo, las prerrogativas de explotación (figuras de formalización) se encuentran amparadas por Ley para desarrollar actividad de explotación sin título minero, reconociendo la tradicionalidad de la actividad en el territorio, en donde han podido entrar a trámites de formalización de su actividad para obtener un instrumento sectorial y ambiental (Licencia	Se solicita que este y los aspectos asociados a la seguridad territorial sean abordados de forma integral con el MinDefensa

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:

					<p>Ambiental Temporal) Es este sentido, si bien, se insta vía lineamientos a fortalecer instrumentos para cumplir con funciones, las mismas hoy también son fuente de conflicto social en los territorios.</p>	
<p>Ministerio de Minas y Energía</p>	<p>Yuly Barrientos Gómez</p>	<p><a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a></p>	<p>Lineamientos 4.3 formulación de la política página 16 párrafo 6</p>	<p>(...) con este mismo fin, los ministerios de los sectores que correspondan según el caso específico y sus competencias, en coordinación con las autoridades ambientales gestionarán y coordinarán con otras autoridades que tienen presencia en los territorios las acciones que sean necesarias frente a actividades legales e ilegales en los sitios que se identifiquen en riesgo de generación de posibles pasivos ambientales, a través de los instrumentos que estos determinen.</p>	<p>La Ley determina que son las autoridades ambientales las que identifican la existencia de un área en sospecha de tener pasivos ambientales, basándose en la determinación de estudios preliminares de riesgo (art. 8) por cuanto transferir responsabilidad es a los ministerios de los sectores a articular con las Autoridades Ambientales y las autoridades territoriales tiene una interpretación equivocada del alcance previsto en la misma ley, en cuanto a que el alcance está en materia de apoyo por parte de las autoridades sectoriales (art. 9) Es decir el alcance de la coordinación le corresponde a la autoridad ambiental en las áreas en sospecha de configurarse como pasivo ambiental. Adicionalmente la determinación de instrumentos sobre esta materia recae de forma EXCLUSIVA a las Autoridades ambientales.</p> <p>Para el caso de las actividades legales los instrumentos ya se encuentran</p>	<p>Se solicita dar claridad y precisar alcance de esta propuesta en términos de lo establecido en la Ley.</p>

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:

					<p>definidos Licencia Ambiental y Plan de Trabajos y Obras además del Sancionatorio ambiental, que otros instrumentos podrían aplicarse y sobre todo quien lo reglamentaria? Si son los ministerios a los que se les pide que coordinen y gestionen cómo estos determinan el riesgo posible de generación de PA, si es una acción que corresponde la Autoridad Ambiental?</p>	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3 formulación de la política página 17 párrafo 7 y 8	El MinAmbiente con el apoyo de instituciones y actores que considere competentes construirá un plan de gestión integral (...)	<p>La Ley determina en su artículo 5 la Estrategia para la gestión de pasivos ambientales como el conjunto de actividades relacionadas a dicha gestión, siendo la implementación de la misma competencia de las autoridades ambientales cuyo alcance no estima la determinación de responsabilidades, sólo en lo establecido dentro del alcance de los planes de intervención que trata el artículo 7 por tanto, el Plan Integral propuesto impone un nuevo instrumento con respecto a las responsabilidades las cuales, hoy deben ser consideradas dentro de la misma política que habla el artículo 3.</p>	Se solicita eliminar.

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:


Ministerio de Minas y Energía	Paola Lugo	<a href="mailto:palugo@minenergia.gov.co">palugo@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3 formulación de la política página 17 párrafo 4	Los lineamientos se clasifican en los siguientes ejes estructurales propuestos por Minambiente en el año 2023 y retomados en el presente documento con el fin de orientar de específica y coordinadamente la adecuada formulación, implementación y evaluación de la política,	Ajustar redacción.	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.1 gestión de la información pág 18	(...) los diferentes sectores involucrados en la formulación e implementación de la política analizarán la información que ha sido generada en los últimos 15 años (...) facilitar el proceso de identificación de necesidades de información, investigaciones y estudios técnicos	Es necesario determinar un lineamiento tendiente a la construcción de diagnósticos y caracterizaciones sectoriales que involucren a todas las instancias de gobierno nacional, local y territorial en todos los ámbitos (seguridad, ambiente, salud, etc), puesto que analizar solo la información ya existente sesga la necesidad de levantar información en aquellas actividades productivas o sectores donde no se ha analizado la posible configuración de áreas en sospecha de pasivos ambientales.	El Gobierno Nacional a través de los ministerios, entidades ascritas y vinculadas, autoridades ambientales y territoriales deberá construir diagnósticos y caracterizaciones sectoriales que brinden de manera detallada ...
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.1 gestión de la información pág 18	(...) la administración del sistema de información	En cuanto a lo previsto al sistema de información ya tiene un alcance claro y preciso en el marco del artículo 6 de la Ley, por tanto definir lineamientos en la materia, es alcance de la reglamentación del funcionamiento y administración que defina el MinAmbiente con el apoyo de las carteras ministeriales	Se solicita eliminar los dos párrafos que se refieren a este sistema (página 18 y 19)

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:

					que se consideren.	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.1 gestión de la información pág 19	(...) realizarán una revisión y seguimiento detallado del cumplimiento de los programas por parte de los requisitos para expedir y dar continuidad a las licencias otorgadas	En primer lugar, es menester de las autoridades ambientales competentes realizar el seguimiento a todas las obligaciones ambientales en el marco del licenciamiento y en la actualidad no es causal de suspensión de la licencia el criterio de cumplimiento de los programas de arqueología preventiva, no obstante, se requiere reforzar los aspectos de seguimiento dentro de los terminos en los cuales fueron expedidas las licencias ambientales.	Se solicita de manera amplia orientar lineamientos tendientes a fortalecer el seguimiento y control de las autoridades ambientales competentes en el marco de acciones preventivas y correctivas, sin especificar actuaciones particulares que revisten la competencia de las mismas o imponer actuaciones fuera del marco normativo ambiental actual.
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.1 gestión de la información pág 19	En el marco de las funciones del CNPGA este realizará las gestiones de promoción e intercambio de información nacional e internacional (...)	Las funciones del CNPGA ya se encuentra reglamentadas, excede el alcance de lineamientos definirle nuevas acciones a dicho comité	Se solicita eliminar.
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.1 gestión de la información pág 19	La determinación de la existencia de un pasivo ambiental acarrea la implementación de acciones de remediación o mitigación de la afectación ambiental no aceptable (...)	Se solicita separar los aspectos relacionados a remediación, de los de generación de conocimiento y de sensibilización y comunicación sobre todo porque como producto de las audiencias se evidenció un amplio desconocimiento de la Ley, su apropiación y entendimiento en los territorios.	

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:

Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.1 normatividad página 20	(...) en el marco de sus funciones de formulación de políticas, los ministerios cabezas de sector involucrados en la prevención e intervención de pasivos ambientales, generarán directrices para que las actividades productivas de cada uno de los sectores se realicen teniendo en cuenta los principios del derecho ambiental. En relación con esto la Corte Constitucional (...)	En la actualidad, los ministerios generan políticas en armonía con los principios del derecho, por tanto, se solicita modificar el texto. La afirmación relativa al pronunciamiento o de la Corte Constitucional no constituye en sí mismo un lineamiento se solicita eliminar.	En el marco de sus funciones y en la formulación de políticas, los ministerios incorporarán directrices en materia de prevención de pasivos ambientales según corresponda, en concordancia con la política pública para la gestión de pasivos ambientales.
Ministerio de Minas y Energía	Paola Lugo	<a href="mailto:palugo@minenergia.gov.co">palugo@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.1 normatividad página 20	(...) Los gobiernos territoriales, con el apoyo de las autoridades ambientales competentes en el marco de sus funciones, analizarán la incorporación en sus instrumentos de ordenamiento territorial, acciones de vigilancia y control de actividades productivas que se desarrollen en su municipio, potencialmente generadoras de pasivos ambientales, velando por el cumplimiento de la normativa ambiental vigente.	El objeto de los Planes de Ordenamiento territorial tiene como función la definición de objetivos, políticas, estrategias, metas, normas, programas y proyectos que orientan el desarrollo físico del territorio,, por lo cual se sugiere revisar si es adecuado imponer acciones de vigilancia y control en ese instrumento o si las mismas son inherentes a la primera autoridad municipal y a las autoridades ambientales.	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.1 normatividad página 21	(...) considerando que si una actividad antrópica es objeto de aplicación de algún instrumento de control y manejo ambiental o sectorial y aun así dentro del proceso que corresponda se identifica como	Se repite lo establecido en la página 15 por cuanto se reitera el comentario previamente realizado.	

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:

				generadora de un pasivo ambiental (...)		
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.4 prevención e intervención página 21-22	(...) hacer una evaluación de las acciones que se realizan para la remediación del pasivo de tal manera que el incumplimiento o se puedan tomar decisiones de aplicación en el régimen sancionatorio.	Las acciones para la remediación de los pasivos serán determinados en el alcance de los planes de intervención y los terminos de referencia que impongan las autoridades ambientales competentes. Por lo tanto se considera que no es menester de los lineamientos, no obstante, el monitoreo frente a la imposición de dichos planes podrá considerarse como un criterio del sistema de información que trata el artículo 6.	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.4 prevención e intervención página 22	Las entidades y demás actores (...) participarán en las diferentes etapas de la formulación e implementación de la política de pasivos con el fin de articular las acciones dispuestas en las sentencias y gestionar a la vez los pasivos que se hayan generado o prevenir su ocurrencia.	Si bien las Sentencias y ordenes judiciales son puntuales y específicas dirigidas a determinados sectores y pueden ser referentes para articular acciones con la política, lo relativo a gestionar los pasivos ambientales identificados se enmarca en las acciones de los responsables que se determinen dentro del proceso de declaración del mismo, o en los casos en los que no se pueda determinar, corresponderá a otro mecanismo de atención que la Ley prevé, por lo tanto, se solicita eliminar la referencia de	

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:


					"gestionar a la vez los pasivos que se hayan generado o prevenir su ocurrencia"	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.4 prevención e intervención página 22	Los sectores económicos representados en los ministerios sectoriales y sus entidades adscritas y/o vinculadas realizarán un diagnóstico con respecto a su incidencia en la generación de pasivos ambientales con el fin de adelantar la actualización de las dinámicas de sus actividades, implementando acciones concretas para reducir o eliminar las causas directas de la generación de pasivos ambientales con el fin de realizar el monitoreo de afectaciones ambientales que puedan generar niveles de riesgo no aceptables (...)	La definición de diagnósticos no debe corresponder de manera específica a los ministerios o sectores, en cuanto a que deberán involucrar la efectividad de las acciones de seguimiento y control tendientes a la prevención que en este caso, involucra a diferentes actores como las autoridades ambientales, territoriales y de seguridad. Por otra parte, los asuntos relacionados al monitoreo de afectaciones ambientales corresponde de manera específica a las autoridades ambientales competentes.	El Gobierno Nacional a través de los ministerios, entidades ascríticas y vinculadas, autoridades ambientales y territoriales deberá construir diagnósticos y caracterizaciones sectoriales que brinden de manera detallada ...
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.5 participación social página 22- 23		Se considera necesario exaltar el proceso de participación y construcción colectiva generado en el desarrollo de las audiencias con enfoque territorial. En este sentido, es adecuado incluir la metodología diseñada y aplicada en cada una de las regiones. Los lineamientos idealmente deben clarificar que nivel de participación específica	

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:


					llegaría a tener la ciudadanía y a través de que mecanismos.	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.6 Financiación página 23		Aclarar el término esquemas de protección financiera	
Ministerio de Minas y Energía	Yuly Barrientos Gómez	<a href="mailto:yabarrientos@minenergia.gov.co">yabarrientos@minenergia.gov.co</a>	Lineamientos 4.3.7 Financiación página 24	Otros aspectos a considerar	Se requiere especificar que lo relacionado a los planes de intervención de pasivos ambientales deben ser asumidos por los responsables de las actividades que se determinen en la declaración de los pasivos. En este sentido, se debe especificar que el alcance de financiación corresponderá a aquellos pasivos donde se logre determinar un responsable.	
Ministerio de Minas y Energía	Paola Lugo	<a href="mailto:palugo@minenergia.gov.co">palugo@minenergia.gov.co</a>	4.3.4 Prevención e Intervención de pasivos ambientales Pag 22 párrafo 6	Minambiente expedirá instrumentos de debida diligencia como conceptos técnicos fundamentados en estudios e investigaciones específicas que permitan dar parte de tranquilidad sobre la no existencia de pasivos ambientales en las áreas donde se requieran para la ejecución de proyectos, obras o actividades de naturaleza pública o privada.	En la actualidad no son requeridos este tipo de conceptos ni el proceso de otorgamiento de títulos mineros ni en el proceso de licenciamiento ambiental, cómo y en donde se incluyan estos instrumentos de debida diligencia? y en el caso en que el concepto defina que si hay pasivos ambientales en la misma área de interés para el desarrollo de un proyecto, que implica?	Se sugiere eliminar.

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:

ANH	Reinaldo Gélvez Gutiérrez	<a href="mailto:reinaldo.gelvez@anh.gov.co">reinaldo.gelvez@anh.gov.co</a>	4.3.3. Normativa.	Considerando que si una actividad antrópica es objeto de aplicación de algún instrumento (s) de control y manejo ambiental o sectorial, y aun así dentro del proceso que corresponda, se identifica como generadora de un pasivo ambiental, las autoridades ambientales y sectoriales procederán según la normativa a aplicar el procedimiento sancionatorio ambiental o el cese o control efectivo de la actividad con el fin de prevenir o detener los impactos que se determinen no aceptables a la vida, la salud humana o el ambiente, lo cual no reprime que el pasivos ambientales deba entrar al sistema de información de pasivos ambientales para su debida gestión.	Considero que el párrafo debería quitarse, ya que se refiere a casos en los cuales las actividades cuentan con instrumentos; y estos casos (de acuerdo a la definición) no corresponden a un pasivo ambiental.	Eliminar el párrafo
MME	Sofía Roa L	<a href="mailto:fsroa@minenergia.gov.co">fsroa@minenergia.gov.co</a>	Página 15	En cuanto al ; "nivel de riesgo no aceptable a la vida, la salud humana o el ambiente, de acuerdo con lo establecido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Salud", previo a la formulación de la política para la gestión de pasivos ambientales, dichos ministerios establecerán las definiciones respectivas a "niveles de riesgo no	Por favor aclarar a que se hace referencia con " diferenciación específica con respecto a los estudios preliminares de riesgos", De que estudios preliminares se esta hablando.	

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:


				<p>aceptables” para los tres ámbitos y su diferenciación específica con respecto a los estudios preliminares de riesgos, con los criterios respectivos con el fin de que las autoridades ambientales puedan continuar con lo dispuesto en la Ley, especialmente en lo referente al artículo 8 de la ley: identificación y comprobación de pasivos ambientales, incluyendo los procedimientos para identificar riesgos físicos, químicos y biológicos.</p>		
MME	Sofía Roa L	<a href="mailto:fsroa@minenergia.gov.co">fsroa@minenergia.gov.co</a>	Página 15	<p>En cuanto al ; “nivel de riesgo no aceptable a la vida, la salud humana o el ambiente, de acuerdo con lo establecido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Salud”, previo a la formulación de la política para la gestión de pasivos ambientales, dichos ministerios establecerán las definiciones respectivas a “niveles de riesgo no aceptables” para los tres ámbitos y su diferenciación específica con respecto a los estudios preliminares de riesgos, con los criterios respectivos con el fin de que las autoridades ambientales puedan continuar con lo dispuesto en la Ley,</p>	<p>Es fundamental que los niveles de riesgo no aceptables a la vida, la salud humana o el ambiente, se establezcan con base en criterios objetivos y mensurables, evitando cualquier subjetividad en su determinación, por lo cual se sugiere que esto quede explícito en el texto. La objetividad en la definición de los niveles de riesgo es indispensable para garantizar la consistencia y transparencia en la aplicación y debe estar basada en datos empíricos y metodologías científicas reconocidas, es importante que esto quede descrito para evitar ambigüedades que podrían llevar a interpretaciones desiguales y a la aplicación inconsistente de la ley.</p>	<p>En cuanto al “nivel de riesgo no aceptable a la vida, la salud humana o el ambiente, de acuerdo con lo establecido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Salud”, previo a la formulación de la política para la gestión de pasivos ambientales, dichos ministerios establecerán las definiciones respectivas de “niveles de riesgo no aceptables” para los tres ámbitos. Estos niveles se definirán con base en criterios objetivos y cuantificables, fundamentados en estudios científicos y metodologías reconocidas, asegurando así la consistencia, transparencia y equidad en la aplicación de la normativa y que las autoridades ambientales puedan continuar con lo dispuesto en la Ley, especialmente en lo referente al artículo 8 de la ley: identificación y comprobación de pasivos ambientales, incluyendo los procedimientos para identificar riesgos físicos, químicos y biológicos.</p>

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:

				especialmente en lo referente al artículo 8 de la ley: identificación y comprobación de pasivos ambientales, incluyendo los procedimientos para identificar riesgos físicos, químicos y biológicos.		
MME	Sofía Roa L	<a href="mailto:fsroa@minenergia.gov.co">fsroa@minenergia.gov.co</a>	Página 20	<p>Así mismo, la política establecerá la relación directa de los pasivos ambientales con la gestión de riesgos de desastres y su esquema de articulación, entendiendo que en Colombia, la Unidad Nacional de Gestión de riesgo de desastres tiene como misión "dirigir, orientar y coordinar la Gestión del Riesgo de Desastres en Colombia, fortaleciendo las capacidades de las entidades públicas, privadas, comunitarias y de la sociedad en general, con el propósito explícito de contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible, a través del conocimiento del riesgo, su reducción y el manejo de los desastres asociados con fenómenos de origen natural,</p> <p>La relación entre un pasivo y la GRD esta dada por la necesidad de gestionar los pasivos ambientales para reducir los riesgos de desastres y de eventos encadenados. Por lo que se sugiere que el lineamiento haga referencia a que se establecerá el esquema de articulación y coordinación en el marco de la ley 15 23 de 2012. Es importante señalar que la articulación es con todo el Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres y no solamente con la UNGRD.</p> <p>La política de pasivos ambientales también establecerá mecanismos de articulación con el Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, que cuenta con una estructura organizacional, instrumentos de planeación, mecanismos de financiación y sistemas de información. Este sistema tiene como objetivo llevar a cabo el proceso social de gestión del riesgo para proteger a la población en todo el territorio nacional, con el fin de mejorar la calidad de vida, la seguridad y el bienestar de todas las comunidades colombianas.</p>		

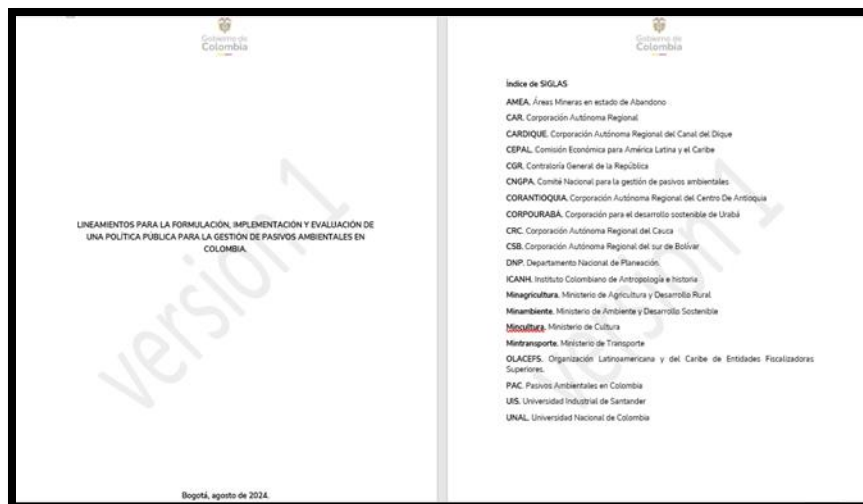
 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>		CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>		VERSIÓN: 1
			FECHA VIGENCIA:


				socionatural, tecnológico y humano no intencional” .		
MME	Sofía Roa L	<a href="mailto:fsroa@minenergia.gov.co">fsroa@minenergia.gov.co</a>	Página 20	Con base en este análisis es necesario identificar si además del Fondo para la vida y la biodiversidad y la destinación específica del impuesto nacional al carbono, el Fondo Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres (art. 53, Ley 1523 de 2012) y los Fondos Territoriales, (art. 54, Ley 1523 de 2012) pueden hacer parte de las fuentes y mecanismos de financiación de la gestión de los pasivos ambientales.	Eliminar el parrafo de acuerdo con el comentario anterior es necesario una articulación y ajuste con todo el sistema y no solamente con los mecanismos de financiación.	

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>	<b>CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003</b>
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>	<b>VERSIÓN: 1</b>
		<b>FECHA VIGENCIA:</b>

MME	Nicolás González	<a href="mailto:ngonzalez@minenergia.gov.co">ngonzalez@minenergia.gov.co</a>	Página 7	<p>Si se va hablar en el lineamiento sobre la Ley 1523 de 2012, considero que vale la pena agregar un par de párrafos en capítulo 2 ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN que hable sobre la Ley. En la siguiente casilla propongo el párrafo que considero puede ir en el documento</p> <p>La Ley 1523 de 2012, por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones, establece un marco integral para la identificación, reducción y manejo de riesgos en Colombia. En el contexto del subsector de hidrocarburos, esta normativa cobra relevancia cuando se trata de abordar los pasivos ambientales generados por la exploración, explotación, distribución y transporte de hidrocarburos. La gestión del riesgo incluye no solo la identificación de estos pasivos, sino también la implementación de estrategias para su mitigación y remediación.</p> <p>Es así que en su artículo 1°, la Ley establece que la gestión del riesgo es un proceso social que involucra la formulación y ejecución de políticas y acciones destinadas a reducir el riesgo y manejar los desastres. En este sentido, los pasivos ambientales derivados de las actividades del sector de hidrocarburos pueden considerarse como riesgos potenciales que deben ser gestionados bajo este marco normativo.</p> <p>Además, el artículo 2° de la Ley subraya que la gestión del riesgo es una responsabilidad compartida entre todas las entidades y habitantes del territorio colombiano. Esto implica que tanto las empresas del sector de hidrocarburos como las entidades gubernamentales y las comunidades locales tienen un rol activo en la gestión de los pasivos ambientales. La corresponsabilidad mencionada en la Ley resalta la importancia de un enfoque colaborativo para abordar y mitigar los riesgos ambientales, asegurando así la protección del medio ambiente y la salud pública.</p>
-----	------------------	--	----------	---

### C. Propuesta de lineamientos versión 1



 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y</b>	CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
	<b>MEJORA</b>	VERSIÓN: 1
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>	FECHA VIGENCIA:

Al documento de lineamientos compartido por el DNP, se le realizaron comentarios de fondo y forma; teniendo especial reparo en los ítems que correspondían al establecimiento de lineamientos para el desarrollo de la temática, debido a que incluían conceptos antagónicos a la definición misma que otorgo la ley 2327 del 2023 sobre un Pasivo Ambiental. Así mismo se realizaron anotaciones sobre el capítulo destinado a los antecedentes; dada la narrativa sesgada sobre el sector minero energético, toda vez que los insumos relacionados se correspondían principalmente en la jurisprudencia que atañe al sector, sin incluir la existente sobre las demás actividades energéticas.

También se realizaron anotaciones sobre la relevancia de considerar los aspectos ligados a la integración de la Unidad Nacional de gestión del Riesgo, como actor clave en la atención de los riesgos; toda vez que no se cuenta con la participación de los delegados en las mesas de trabajo intersectorial.


Por ultimo se realizan solicitudes de claridad y conceptos en cuanto al capítulo de desarrollo de los Lineamientos; relacionados con la definición de instrumento ambiental de control; niveles de riesgo no aceptable; alcance de la intervención de los sectores en la estrategia de gestión de los pasivos ambientales y en el ítem de financiación; dado que resulta vital acotar las responsabilidades a los alcances técnicos y misionales de los sectores.

#### **D. Lectura de la consolidación de relatorías de la audiencia de Bucaramanga y E. Lectura de la consolidación de sistematización de la de la audiencia de Bucaramanga**

Se realiza la socialización de las conclusiones obtenidas en la II Audiencia Territorial de Pasivos Ambientales – Región Andina, desarrollada el 12 de junio en Bucaramanga – Santander y Liderada por el MME y sus entidades adscritas; dentro de las que la ANM, desarrollo el papel de sistematización de las relatorías y demás insumos recogidos de la participación de las comunidades.

De la audiencia se recoge como conclusión general la vinculación de la función del Estado con las acciones tanto de prevención como de corrección de los pasivos ambientales. Los aspectos más relevantes tuvieron que ver con la baja presencia estatal, la corrupción en la asignación de licencias y el ordenamiento del gasto, la construcción e implementación de procesos que impulsan el conflicto de interés y la actuación de algunos actores como juez y parte de los procesos de fiscalización de las actividades y licencias otorgadas.

Además, se mencionó la necesidad de ampliar la capacidad operativa de las instituciones en las regiones, junto con la capacidad técnica y el ajuste de la idoneidad profesional, técnica y ética de los funcionarios; y resaltándose también, la necesidad de ampliar los espacios de participación ciudadana; garantizando la seguridad vital y el respeto a los derechos del buen nombre y al trabajo, de aquellos veedores y lideres ambientales, que puedan ayudar a la identificación de pasivos ambientales

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>	CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
		VERSIÓN: 1
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>	FECHA VIGENCIA:

## F. Integración de aportes de cada sector a la Matriz de Observaciones Versión 1



Se realizan acotaciones complementarias sobre aspectos como Financiación, discriminación de actividades ilegales y formales, inclusión de conceptos y criterios de exclusión y alcances institucionales dentro de la estrategia de gestión de pasivos ambientales.

La ANM aporta comentarios y aclaraciones sobre la importancia de diferencias los procesos concebidos por el Código Minero en cuanto a los procedimientos (artículo. 306) concebidos para gestionar las actividades mineras de carácter ilícito; haciendo énfasis en la importancia que reviste para el proceso judicial, el cumplimiento del debido proceso, a fin de no asignar la nominación de Pasivo Ambiental a una contingencia regida por otros procesos administrativos y judiciales preestablecidos.


Además, se realiza la solicitud de incluir las connotaciones relacionadas con la necesidad de actualizar las aplicaciones metodológicas de los conceptos requeridos al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, dada la exigencia de construir un diagnostico sectorial; labor imposible de desarrollar sin las definiciones propias de los criterios de exclusión requeridos para el conocimiento de un Pasivo Ambiental.

### F. Cierre de la reunión

Se agradece la presencia de los asistentes tanto virtuales como presenciales y se integran en la Matriz de comentarios los cambios acordados durante la reunión. Finalmente se solicita la designación de delegados o suplentes para la reunión Intersectorial a realizarse al día siguiente 15 de agosto en las instalaciones del DNP.

### COMPROMISOS

- Confirmación de delegados o suplentes por parte de cada institución.
- Asistencia a la mesa intersectorial de construcción de lineamientos para la Política Publica de Pasivos Ambientales.

 <b>AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA</b>	<b>EVALUACION, CONTROL Y MEJORA</b>	CÓDIGO: EVA1-P-001-F-003
		VERSIÓN: 1
	<b>ACTA DE REUNIÓN</b>	FECHA VIGENCIA:

VERSIÓN	FECHA	RAZÓN DE LA ACTUALIZACIÓN
1		Versión inicial del documento

ELABORÓ:	REVISÓ:	APROBÓ:
Nombre: Angelica Vásquez P. Cargo: Contratista Grupo Socioambiental Fecha: 29/Agosto/2024	Nombre: Cargo: Fecha:	Nombre: Cargo: Fecha: