


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (11/03/2024):	
Proyecto de Decreto/Resolución:	“Por medio de la cual se integran la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Cali y la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Meléndez, denominándose como Reserva Forestal Protectora de los Ríos Cali y Meléndez, se formaliza en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP- y se toman otras determinaciones-”

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

El “*Convenio sobre la Diversidad Biológica*”, aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación *in situ* de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estados Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.

El artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel “*Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)*”.

DE LAS RESERVAS FORESTALES PROTECTORAS NACIONALES,


RFPN del Ro Cali.

El artículo 1° de la Resolución 9 del 3 de diciembre de 1938 del Ministerio de la Economía Nacional departamento de Tierras y Aguas, Sección de Bosques, determinó “*la conservación y regularización de las aguas del río Cali, declárense reservados los bosques que aun existan en la hoya hidrográfica de este río*”. se resalta que el área declarada fue determinada a partir de puntos arcifinios

RFPN del Río Meléndez.

La Resolución 07 del 30 de julio de 1941 del Ministerio de Economía Nacional, declara una zona de reserva forestal, señalando que: “*es necesario defender los bosques existentes en esos terrenos por cuanto la conservación del caudal del río Meléndez tiene importancia para el abastecimiento de aguas de la ciudad de Cali. Qué, asimismo, la conservación del caudal del río Meléndez tiene importancia respecto a la producción de la energía eléctrica que se consume en la ciudad*”. se resalta que el área declarada

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

fue determinada a partir de puntos arcifinios.

De las sustracciones.

Por medio de la Resolución No. 0126 de 09 de febrero de 1998, se autorizó la sustracción de 858,86 ha de la Reserva Forestal Río Cali, de las cuales se sustrajeron efectivamente un área de 547,7968 hectáreas y de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Meléndez se realiza una sustracción de un área efectiva de 153,5918 hectáreas de 217,7984 aprobadas mediante la resolución No. 0126 de 09 de febrero de 1998.

Por medio de la Resolución 1914 del 27 de agosto de 2015 el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible efectuó la sustracción definitiva de un área de 2,15 hectáreas, ubicada en la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Cali, en el municipio de Santiago de Cali, para el desarrollo del proyecto de rehabilitación de la vía terciaria “Vuelta de Occidente” solicitada por la Alcaldía de Santiago de Cali. Teniendo en cuenta las sustracciones efectuadas mediante la Resolución 126 de 1998 y la Resolución 1914 de 2015 se identificó que estas presentaban sobreposición, por lo anterior, se determinó que la sustracción efectiva de la Resolución 1914 de 2015 corresponde a 2,1368 hectáreas.

De la precisión de límites.

A través de Resolución No. 2248 de 31 de octubre de 2017, este ministerio, precisó cartográficamente los límites contenidos en el artículo primero de la Resolución No. 9 de 03 de diciembre de 1938 de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Cali. El artículo 1, parágrafo 3, *“el polígono precisado de la reserva forestal protectora del río Cali tiene un área aproximada de 4867 hectáreas”*.


Mediante la Resolución No. 2247 de 31 de octubre de 2017, el Ministerio de ambiente y Desarrollo Sostenible precisó cartográficamente los límites contenidos en el artículo primero de la Resolución No. 7 de 30 de julio de 1941 de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Meléndez. Artículo 1, parágrafo 3: *“el polígono precisado de la reserva forestal protectora del río Meléndez tiene un área aproximada de 1967 hectáreas”*.

Conforme todo lo analizado, se concluye que el área de la RFPN del Río Cali teniendo en cuenta las sustracciones realizadas por medio de la Resolución No. 0126 de 1998 y la Resolución No. 1914 de 2015 es de 4328,6274 hectáreas (Área calculada en el sistema de proyección cartográfica Magna-Sirgas / Origen- Nacional) y se encuentra en jurisdicción de los municipios de Santiago de Cali y Dagua.

Por otra parte, el área de la RFPN del Río Meléndez teniendo en cuenta la sustracción efectuada mediante la Resolución No. 0126 de 1998 es de 1817,6029 hectáreas (Área calculada en el sistema de proyección cartográfica Magna-Sirgas / Origen-Nacional), con jurisdicción en el municipio de Santiago de Cali.

Después del análisis de la Resolución No. 2247 de 31 de octubre de 2017 y la Resolución 2248 de 31 de octubre de 2017, donde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible precisó los límites cartográficos de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Meléndez y Reserva Forestal Protectora Nacional Río Cali, se aclara que se mantendrán los límites precisados en la misma. Sin embargo, con relación al área de la reserva, la resoluciones antes mencionadas determinan que el área de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Meléndez corresponde a 1967 hectáreas y 4867 hectáreas para la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Cali, que en conjunto suman un total de 6834 hectáreas bajo el sistema de referencia Magna - Sirgas Proyección Plana de Gauss Krüger Origen Oeste; no obstante lo anterior, con la expedición de las Resoluciones Nos. 471 de 2020 y 370 de 2021 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC, se establecieron las especificaciones técnicas mínimas que deben tener los productos de la cartografía básica oficial de Colombia, y se estableció la proyección cartográfica “Transverse Mercator” como sistema oficial de coordenadas planas para Colombia, con un único origen denominado “Origen Nacional” referido al Marco

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Geocéntrico Nacional de Referencia Magna - Sirgas, respectivamente; Adicionalmente, se tienen en cuenta las sustracciones definidas mediante la Resolución No. 0126 de 09 de febrero de 1998 y la Resolución 1914 del 27 de agosto de 2015. Por lo tanto, el área de la Reserva Forestal Protectora Nacional Ríos Cali y Meléndez es de 6146,2303 hectáreas bajo el sistema de referencia horizontal Magna - Sirgas Proyección cartográfica "Transverse Mercator" Origen Nacional, aclarando que la variación del área (Has) por el cambio del sistema de proyección utilizado y las sustracciones realizadas.

A continuación, se describen los límites con sus vértices definidos por la Resolución 2247 de 2017, por medio de la cual se precisa el límite de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Meléndez (bajo el sistema de referencia horizontal Magna - Sirgas Proyección cartográfica "Transverse Mercator" Origen Nacional

Tabla 1 Coordenadas y descripción de límites de la RFPN Río Meléndez


VÉRTICE	Coordenada X	Coordenada Y	Descripción
Vértice 1	4598996,2378	1931039,2587	Se inicia desde la coordenada del vértice 1
Vértice 2	4599431,0778	1936742,4453	Siguiendo en dirección Norte por el límite del parque nacional natural Farallones de Cali
Vértice 3	4599628,6015	1936949,3139	En dirección norte por la línea que divide las aguas del río Pichindé con las del río Cañaveralejo, hasta encontrar el límite o filo que divorcia las aguas del río Cali con las del pequeño río llamado Cañaveralejo
Vértice 4	4600403,3273	1936840,1922	Se continua en línea recta hasta encontrar el alto de la estrella
Vértice 5	4600504,1624	1934411,9736	Se sigue en línea recta hasta encontrar el cerro denominado "la campana"
Vértice 6	4601783,2357	1932852,2701	se prosigue en línea recta hasta la planta eléctrica. Se cierra el polígono continuando en línea recta desde el vértice 6 hasta el vértice 1.

A continuación, se describen los límites con sus vértices definidos por la Resolución 2248 de 31 de octubre de 2017, por medio de la cual se precisa el límite de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Cali (bajo el sistema de referencia horizontal Magna - Sirgas Proyección cartográfica "Transverse Mercator" Origen Nacional

Tabla 2 Coordenadas y descripción de límites de la RFPN Río Cali

VÉRTICE	Coordenada X	Coordenada Y	Descripción
Vértice 1	4599431,0778	1936742,4453	inicia el polígono desde la coordenada X: 4599431,0778y Y: 1936742,4453
Vértice 2	4592029,7602	1941433,3700	Siguiendo en dirección noroeste por el límite del parque Nacional Natural Farallones de Cali, hasta la coordenada ubicada en el filo de la cordillera occidental de los Andes;
Vértice 3	4597759,9611	1947524,1411	continuando en dirección Norte por el filo de la cordillera, hasta el sitio en donde corta la carretera de Cali al mar

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Vértice 4	4602414,9457	1940492,6432	se continua por la carretera a Cali al mar, hasta el punto denominado "La Legua"
Vértice 5	4603710,1443	1940290,4483	continuando por el antiguo camino de herradura de Cali a Dagua, en una longitud de 1,3 km
Vértice 6	4603716,3853	1939906,4804	se avanza en línea recta a la toma del canal para el acueducto de Cali
Vértice 7	4603784,5780	1937965,4027	sigue en línea recta al cerro denominado "Cristo Rey"
Vértice 8	4600366,0628	1936845,4408	continua por el filo de la cordillera que divide las aguas de los ríos Cali y Meléndez
Vértice 9	4599628,6016	1936949,3139	prosigue en línea recta hasta encontrar la coordenada X: 4599628,6016 y Y: 1936949,3139

De la integración.


Mediante radicado No. 21022023E2001807 de 02 de febrero de 2023, la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos - DBBSE, solicitó a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca – CVC el documento técnico de soporte para la integración de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales Ríos Cali y Meléndez, conforme lo establecido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la Resolución No. 264 de 22 de febrero de 2018 y sus términos de referencia.

De esta forma, mediante radicado No.2023E1004866 del 10 de febrero de 2023 la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca – CVC allegó a la DBBSE, el Documento denominado "SOLICITUD DE INTEGRACIÓN DE LAS RESERVAS FORESTALES PROTECTORAS NACIONALES DEL RÍO MELÉNDEZ Y DEL RÍO CALI".

Que, una vez evaluada la información remitida, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante "Concepto de evaluación de integración de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales Ríos Cali y Meléndez No. 01" y el Concepto No. 26 alcance al concepto 01 del 09 de agosto de 2023 "evaluación de integración de las reservas forestales protectoras nacionales del río Cali y del río Meléndez", estableció la pertinencia de realizar la integración de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Cali y la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Meléndez considerando que estas áreas comparten objetivos y objetos de conservación y valores de la biodiversidad complementarios, establece que se hace necesario su integración y por lo tanto se procederá a adoptar dicho documento como elemento sustancial para la integración, en consonancia con lo establecido en los términos de referencia de integración consignados en la Resolución 264 del 2 de febrero de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y la cual será designada en adelante como **Reserva Forestal Protectora Nacional de los Ríos Cali y Meléndez**.

Una vez realizado el análisis cartográfico, se estima que el área de la Reserva Forestal Protectora Nacional Ríos Cali y Meléndez corresponde a 6146,2303 hectáreas aproximadamente, donde 6132,5666 hectáreas se encuentran en el municipio de Cali (99,78%) y 13,6636 hectáreas en el municipio de Dagua (0,22%). Áreas calculadas en el sistema de proyección Magna-Sirgas / Origen-Nacional.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Teniendo en cuenta las sustracciones efectuadas mediante la Resolución No. 0126 del 09 de febrero de 1998 y la Resolución No. 1914 del 27 de agosto de 2015 la Reserva Forestal Protectora Nacional de los Ríos Cali y Meléndez se define por los siguientes seis (6) polígonos (Tabla 3):

Tabla 3 Información de los polígonos que definen la Reserva Forestal Protectora Nacional de los Ríos Cali y Meléndez.

No. Polígono	Área (ha)	Cantidad de coordenadas
1	6117,9877	26677
2	26,8963	697
3	1,2534	22
4	0,0569	31
5	0,0338	100
6	0,0023	43
Total	6146,2303	27570

De la formalización.


De acuerdo con el Decreto 1076 de 2015 para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible deberá remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida, y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.

Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNN informó que: “Las 52 Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado”, por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, Minambiente debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

En ese sentido el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y con el apoyo del Fondo Mundial Para La Naturaleza Colombia WWF Colombia, a través de diferentes convenios, ha logrado avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo a todas las RFPN, que servirán como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo ambiental, diagnóstico, ordenamiento y estratégico; como el principal instrumento de planificación del área e igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.

Como resultado de la mencionada revisión para la de la reserva forestal protectora Nacional de los ríos Cali y Meléndez”, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que ésta debe mantenerse en la categoría de protección de reserva

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

forestal protectora, los regímenes de uso permitidos son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de determinar sus límites cartográficos, sus objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Por otra parte, y en relación con los objetivos de conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la “Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia”¹ son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida; no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 del Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

De acuerdo con el documento, los objetivos y objetos de la Reserva Forestal Protectora Nacional Ríos Cali y Meléndez son los siguientes:

Objetivos de conservación:


1. Preservar muestras representativas de las coberturas naturales de los ecosistemas bosque medio húmedo en montaña fluvio-gravitacional-BOMHUMH, bosque frío muy húmedo en montaña fluvio-gravitacional -BOFMHMH y Arbustales y matorrales medio seco en montaña fluvio-gravitacional -AMMSEMH, bosque frío húmedo en montaña fluvio-gravitacional -BOFHUMH, localizados en la vertiente oriental de la cordillera Occidental, en el municipio de Santiago de Cali, sobre la cuenca media del río Meléndez, la parte alta de la cuenca del río Cañaveralejo, la parte alta del río Lili y parte de la cuenca media y alta del río Cali, contribuyendo a la representación en el sistema departamental de áreas protegidas del Valle del Cauca - SIDAP y el sistema nacional de áreas protegidas - SINAP.
2. Proteger ensamblajes de aves frugívoras y de mamíferos, endémicas y con amenaza global y nacional (Cr, EN y VU) y regional (S1).
3. Mantener las contribuciones de los ecosistemas naturales y agroecosistemas con manejo sostenible, que sustentan el aprovisionamiento de agua, la regulación hídrica, climática y la generación de energía eléctrica, para las comunidades urbanas y rurales, en la vertiente oriental de la cordillera Occidental y zona plana del municipio de Santiago de Cali.
4. Garantizar la conservación de los paisajes social y ambientalmente sostenibles como fundamento para la permanencia de la valoración social de la naturaleza, permitiendo impulsar y fortalecer actividades como el turismo de naturaleza, en especial de aves, la investigación científica y la educación ambiental, en la vertiente oriental de la cordillera Occidental del municipio de Santiago de Cali.

Objetos de conservación:

1. Coberturas naturales distribuidas en Bosque abierto, Bosque denso, Bosque de galería y/o ripario, Bosque fragmentado y Vegetación secundaria o en transición y arbustales y matorrales.
2. Ensamble de aves frugívoras de tamaño mediano y grande.
3. Ensamble de mamíferos grandes y medianos.
4. Sistema de red hídrica superficial, Constituida por nacimientos de agua, quebradas y ríos principales, sustentada por los ecosistemas naturales y agroecosistemas con manejo sostenible.

¹ Minambiente, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de la Resolución 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro determinó que “(...) dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate (...)”, corresponde a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC-, solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan solicitud de integración de las reservas forestales protectoras nacionales del río Meléndez y del río Cali, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida -objeto de formalización de registro- corresponde a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC-, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para la CVC y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

3. VIABILIDAD JURÍDICA


3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tiene como función “Reservar y alinderar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio”.

Respecto al Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que “Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional” (Subrayado propio).

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.3.2. del

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

mismo Decreto, conforme al cual “(...) el *Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales* (...) deberá comunicar oficialmente a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos” (Subrayado propio).

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNN, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-.

3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas


No aplica

3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que “Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.” (Subrayado propio).

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Minambiente debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales protectoras nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinará la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca “(...) (i) “asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”; (ii) “garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”; (iii) “garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”. (Sentencia C-598 de 2010).

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos y objetos de conservación, y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

En virtud de lo contenido en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2018 y del literal B del artículo 2 de la Resolución 1046 de 2017 modificado por el artículo Primero de la Resolución 2443 de 2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se hará la publicación en la página web de la entidad para consulta pública con el fin de recibir comentarios de actores externos, indicando las fechas en las cuales estará publicada la propuesta normativa, por un término de 15 días calendario, en virtud de los posibles interesados que tengan interés legítimo en la iniciativa.

4. **IMPACTO ECONÓMICO** (Si se requiere)

No aplica.

5. **VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL** (Si se requiere)

No aplica.

6. **IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN** (Si se requiere)


No aplica.

7. **ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO**

Los estudios técnicos que fundamentan la expedición de la resolución se encuentran sintetizados en el siguiente documento:

- Documento técnico “CONCEPTO TECNICO Integración Río Cali y Río Meléndez”.
- Alcance Concepto de Integración No. 26 del 020424_RFPN Cali y Meléndez
- Documento Técnico de soporte de integración de la RFPN Cali y RFPN Meléndez. Rad 0640-127172023

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

ANEXOS:	
Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	X

Aprobó:



ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

ADRIANA RIVERA BRUSATIN
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Sistema Integrado de Gestión

Elaboró: Julio Alberto Cañas T – Profesional Contratista DBBSE
Revisó: Engelbert Chávez F - Profesional Contratista DBBSE

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.