


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	19/12/2024
Proyecto de Decreto/Resolución:	“Por medio de la cual se adoptan medidas para el control de los movimientos transfronterizos de residuos peligrosos y otros residuos y se dictan otras disposiciones”.

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

(Por favor explique de manera amplia y detallada: la necesidad de regulación, alcance, fin que se pretende y sus implicaciones con otras disposiciones, por favor no transcriba con considerandos)

Necesidad de la regulación:

El proyecto de resolución surge de la necesidad de adoptar medidas relacionadas con el control de los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos y otros desechos, en el marco de lo establecido en el Convenio de Basilea “sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación”, el cual fue adoptado en Colombia mediante la Ley 253 de 1996; considerando también la entrada en vigor el 5 de diciembre de 2019 de la Enmienda de Prohibición de Basilea y en virtud de la adhesión del país a la OCDE en abril de 2020, que obliga al país a adoptar la Decisión OECD/LEGAL/0266, como parte de los compromisos post-acceso adquiridos ante el Comité de Política Ambiental de esta organización, en los términos que fueron establecidos en la Ley 1950 de 2019.

Adicionalmente, teniendo en cuenta el principio de racionalización normativa se pretende incluir unas disposiciones particulares frente a las Enmiendas del Convenio de Basilea¹, la Enmienda sobre residuos plásticos (BC-14/12), que fue adoptada en la decimocuarta reunión de la Conferencia de las partes y entró en vigencia el 1 de enero de 2021 y la enmienda sobre Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE) que fue adoptada en la decimoquinta reunión de la Conferencia de las Partes y la cual entrará en vigencia el 1 de enero de 2025.

Antecedentes:

Es necesario resaltar que a lo largo de los años el país ha venido desarrollando un marco normativo robusto para garantizar la gestión integral de los residuos peligrosos y específicamente se han establecido los mecanismos necesarios para controlar los movimientos transfronterizos de estos residuos. Es así como a través de la Ley 253 de 1996 se aprueba el Convenio de Basilea, reconociendo que, si estos movimientos no son adecuadamente realizados o si no son conducidos a instalaciones idóneas para su manejo, pueden causar daños a la salud y al ambiente. En el Artículo 4 del citado Convenio se establece que las partes adoptarán las medidas para reducir al mínimo la generación y los movimientos transfronterizos de residuos peligrosos y en el numeral 4 del mismo artículo se determina que las Partes deberán adoptar las medidas jurídicas, administrativas y de otra índole que sean necesarias para aplicar y hacer cumplir las disposiciones del Convenio.

En el Artículo 6 del Convenio de Basilea se describe el procedimiento para la realización de movimientos transfronterizos entre las partes, donde se establece que los movimientos podrán llevarse a cabo únicamente hasta que se cuente con la notificación, por escrito, de la aceptación por parte de los países interesados y que finalmente y posterior al proceso de manejo, el gestor deberá comunicar tanto al exportador como a la autoridad competente del Estado de exportación que ha recibido los residuos y que se ha concluido la gestión de acuerdo con lo indicado en el documento de notificación.


El Artículo 11 del mencionado convenio también establece que las Partes podrán concertar acuerdos o arreglos bilaterales, multilaterales o regionales sobre el movimiento transfronterizo de los desechos peligrosos y otros desechos, con Partes o con Estados que no sean Partes, siempre que dichos acuerdos o arreglos no menoscaben el manejo ambientalmente racional de los desechos peligrosos y otros desechos y que no sean menos ambientalmente racionales que las previstas en el Convenio.

Más adelante y durante el año 2005 se expide el Decreto 4741, actualmente compilado en el Título 6 del Decreto 1076 de 2015, en cuyo artículo 2.2.6.2.1.1. se establece que todo movimiento transfronterizo está sujeto a lo estipulado en la Ley 253 de 1996, y se hace referencia a que el

¹ Las enmiendas realizadas al Convenio de Basilea, se encuentran disponibles a través de los siguientes enlaces. Enmienda sobre residuos plásticos:

<https://www.basel.int/Implementation/Plasticwaste/Amendments/Overview/tabid/8426/Default.aspx> y la Enmienda sobre Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE): <https://www.basel.int/Implementation/Ewaste/EwasteAmendments/Overview/tabid/9266/Default.aspx>

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

importador o exportador de residuos o desechos peligrosos debe tomar todas las medidas aplicables desde la normatividad vigente, para asegurar que los residuos o desechos peligrosos sean transportados y eliminados de tal manera que se proteja la salud humana y el ambiente por los posibles efectos adversos que pudieran resultar en el desarrollo de dichas actividades.

En ese mismo artículo, y en sus párrafos correspondientes, se prohíbe la introducción, importación o tráfico de residuos o desechos peligrosos al país; se establecen los mecanismos que se considerarán para hacerle frente al tráfico ilícito y se pone en manifiesto que únicamente los residuos que por su complejidad no puedan ser manejados en el país podrán ser exportados. Más adelante, en el Artículo 2.2.6.2.1.3. se establece que la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) es la Autoridad Competente para tramitar las notificaciones y autorizaciones de los movimientos transfronterizos de residuos peligrosos y otros desechos.

Posteriormente en el año 2006 se expidió la Resolución 1402 de 2006 “*Por la cual se desarrolla parcialmente el Decreto 4741 del 30 de diciembre de 2005, en materia de residuos o desechos peligrosos*”, la cual se refiere a las prohibiciones y obligaciones que deben tener en cuenta los interesados en realizar movimientos transfronterizos de residuos peligrosos, para evitar que estos puedan causar afectaciones al ambiente o a la salud de las personas.

Más adelante en el año 2008, se expide la Ley 1252 cuyo objeto es: “*regular dentro del marco de la gestión integral y velando por la protección de la salud humana y el ambiente, todo lo relacionado con la importación y exportación de residuos peligrosos en el territorio nacional, según lo establecido en el Convenio de Basilea y sus anexos, asumiendo la responsabilidad de minimizar la generación de residuos peligrosos en la fuente, optando por políticas de producción más limpia; proveyendo la disposición adecuada de los residuos peligrosos generados dentro del territorio nacional, así como la eliminación responsable de las existencias de estos dentro del país.*” La mencionada Ley, en su artículo 4, establece la prohibición a la introducción, importación o tráfico de residuos o desechos peligrosos al territorio nacional, por parte de cualquier persona natural o jurídica, de carácter público o privado. El artículo 5 hace referencia al tráfico ilícito y la responsabilidad del que introduzca carga, donde se detecte la presencia de residuos peligrosos al territorio nacional, de devolverla inmediatamente, de acuerdo con la legislación aduanera y con una estricta supervisión de las autoridades ambientales competentes. Adicionalmente, en el artículo 13 sobre la exportación, se determina que solamente podrán ser exportados del territorio nacional, aquellos residuos peligrosos que por su complejidad no puedan ser tratados ambiental y sanitariamente dentro del territorio colombiano.


A través de la Ley 1623 de 2013 se aprobó la “*Enmienda al Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos y su eliminación, del 22 de marzo de 1989*”, adoptada a través de la Decisión III/1, por la Tercera Reunión de la Conferencia de las Partes, que se llevó a cabo en Ginebra (Suiza) el 22 de septiembre de 1995, y en virtud de la cual se prohíbe todo movimiento transfronterizo de desechos peligrosos que estén destinados a las operaciones previstas en el anexo IV A y IV B del Convenio de Basilea desde Colombia hacia los Estados no enumerados en el anexo VII. La enmienda entró en vigor el 5 de diciembre de 2019 y a partir de ese año las exportaciones de residuos peligrosos solo podrán realizarse a países miembros de la Unión Europea (UE), la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y Liechtenstein.

Por otro lado, desde el año 2014 el Gobierno Colombiano comenzó el proceso de adhesión a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos – OCDE, recibiendo en mayo de 2018 la invitación de la OCDE a Colombia para ser miembro pleno. En el año 2019 fue promulgada la Ley 1950 de 2019, “*Por medio de la cual se aprueba el «Acuerdo sobre los términos de la adhesión de la República de Colombia a la Convención de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos», suscrito en París, el 30 de mayo de 2018 y la «Convención de la organización para la cooperación y el desarrollo económicos», hecha en París el 14 de diciembre de 1960*”; Ley que fue declarada exequible por la Corte Constitucional, mediante sentencia C-492-19 del 22 de octubre de 2019, del magistrado ponente Doctor José Fernando Reyes Cuartas.

Como resultado del depósito del instrumento de acceso, el 28 de abril de 2020, Colombia se convirtió oficialmente en el país miembro número 37 que se adhiere a la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). En el marco de este proceso, el país deberá alinear todos sus procedimientos y marco regulatorio para darle cumplimiento a los instrumentos que quedaron con compromisos post-acceso ante esta organización, los cuales se encuentran descritos en la Ley 1950 de 2019. Dentro de ellos se encuentra la Decisión OECD/LEGAL/0266 sobre el Control de Movimientos Transfronterizos de residuos destinados a operaciones de recuperación (Antes la C(2001)107/FINAL).

La forma en la que se comprometió Colombia a implementar esta Decisión fue establecida en el Plan de Acción descrito en el documento de Posición Revisada del País sobre los Instrumentos en el área de Ambiente. En el capítulo donde se hace referencia a los movimientos

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

transfronterizos de residuos entre países miembros de la OCDE, se especifica que existen requisitos de la Decisión (OECD/LEGAL/0266) y sus apéndices que deben ser implementados, porque difieren en algunos aspectos a los establecidos en el Convenio de Basilea.

En consideración a lo anteriormente descrito, este proyecto normativo tiene por objeto adoptar medidas para el control de los movimientos transfronterizos de residuos peligrosos y otros residuos, sujetos a operaciones de recuperación entre países OCDE, en el marco de lo establecido en los procedimientos de control ámbar y verde de las Secciones C y D de la Decisión OECD/LEGAL/266, sobre el Control de Movimientos Transfronterizos de residuos destinados a operaciones de recuperación, mientras que los movimientos transfronterizos, que se lleven a cabo entre países que no sean miembros de la OCDE se seguirán llevando a cabo de acuerdo lo establecido en el Artículo 6 del Convenio de Basilea. Adicionalmente a través de este proyecto normativo se incluirán previsiones frente a las Enmiendas de plásticos y de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE) del Convenio de Basilea.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

(Por favor indique el ámbito de aplicación o sujetos obligados de la norma)

Ámbito de aplicación:

Las medidas de control para los movimientos transfronterizos que se establecerán en la resolución harán referencia a las siguientes categorías de residuos:

- Los residuos sujetos al procedimiento de Control Ámbar contenidos en el Apéndice 4, Parte I (Anexos II y VIII del Convenio de Basilea) y Parte II (Residuos adicionales que los países miembros de la OCDE acordaron someter al Procedimiento de Control Ámbar) de la Decisión OECD/LEGAL/0266, destinados a operaciones de recuperación.
- Los residuos sujetos al procedimiento de Control Verde contenidos en el Apéndice 3, Parte I (Anexo IX del Convenio de Basilea) y la Parte II (Residuos sujetos al Procedimiento de Control Verde) de la Decisión OECD/LEGAL/0266, destinados a operaciones de recuperación.
- Los residuos contemplados en las Enmiendas del Convenio de Basilea relativas a los movimientos transfronterizos de residuos plásticos (BC-14/12) y a los movimientos transfronterizos de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE) (BC-15/18).

Sujetos obligados:

Las disposiciones del proyecto de resolución serán aplicables a:

- La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA
- Las personas naturales o jurídicas interesadas en realizar movimientos transfronterizos de residuos de las categorías anteriormente mencionadas.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo


Las disposiciones de orden legal que otorgan la competencia para la expedición del proyecto de resolución son las siguientes:

3.1.1. Ley 99 de 1993 “por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”, artículo 5, numerales 2, 10, 11, 14 y 39.

3.1.2 La Ley 253 de 1996 por medio de la cual se aprueba el “Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos y su eliminación” y que en su Artículo 4 establece que las Partes deben adoptar las medidas jurídicas, administrativas y de otra índole que sean necesarias para aplicar y hacer cumplir las disposiciones del Convenio.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Las normas mencionadas en el numeral anterior se encuentran vigentes. Las disposiciones del proyecto normativo regirán a los tres (3) meses siguientes contados a partir de su publicación en el diario oficial.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Se deroga en su integridad la Resolución 1402 de 2006 “Por la cual se desarrolla parcialmente el Decreto 4741 del 30 de diciembre de 2005, en materia de residuos o desechos peligrosos.”

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No se identifican decisiones en este sentido que resulten de relevancia para la expedición del decreto.

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

No se identifican circunstancias jurídicas adicionales.

3 IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

(Por favor señale el costo o ahorro de la implementación del acto administrativo)

El proyecto de resolución no modifica los costos asociados al trámite relacionado con la evaluación - autorización para el movimiento transfronterizo de residuos peligrosos y otros desechos en Colombia para los usuarios.

4 VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

(Por favor indique si cuenta con los recursos presupuestales disponibles para la implementación del proyecto normativo)

La expedición del proyecto de resolución no requiere de viabilidad o disponibilidad presupuestal.

5 IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

(Por favor indique el proyecto normativo tiene impacto sobre el medio ambiente o el Patrimonio cultural de la Nación)


El impacto del proyecto normativo sobre el ambiente es positivo porque se fortalece la gestión racional de los residuos peligrosos y otros residuos sujetos a control, ya que:

- Se promueve que los movimientos transfronterizos de residuos peligrosos y otros residuos se realicen hacia países e instalaciones que proporcionen las condiciones idóneas para su manejo, mediante la adopción de estrictas medidas de control, de forma tal que se eviten o minimicen los impactos a la salud o al ambiente derivados de una inadecuada gestión.
- Se facilita y se otorga mayor celeridad a los movimientos transfronterizos de residuos peligrosos y otros residuos, destinados a operaciones de recuperación entre países OCDE, a través de la implementación del Procedimiento de Control Ámbar de la Decisión OECD/LEGAL/0266, lo que redundará en menores riesgos ambientales, por la disminución de los tiempos de almacenamiento de estos residuos en el país.
- Se incrementan las opciones de gestión de residuos peligrosos, ya que, a través de la implementación del Procedimiento de Control Ámbar de la Decisión, se podrán realizar movimientos transfronterizos de residuos destinados a operaciones de recuperación hacia países que no hacen parte del Convenio de Basilea.

6 ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

Se incluye el Documento Técnico de Soporte (DTS) donde se hace una descripción del componente técnico mediante el cual se fundamenta el proyecto de resolución. Es necesario resaltar que el proyecto de resolución fue construido a partir del análisis de la experiencia adquirida por el Gobierno Nacional en la autorización de movimientos transfronterizos de residuos peligrosos, que se han venido dando desde la adopción del

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Convenio de Basilea y teniendo en cuenta los aportes realizados por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) en la implementación del Procedimiento de Consentimiento Informado Previo (PIC) para las solicitudes de movimientos transfronterizos de residuos peligrosos y otros residuos.

Adicionalmente, se consideraron los diferentes documentos que soportaron el ingreso de Colombia a la OCDE, entre los que se destacan los siguientes:

- Evaluación de desempeño ambiental de Colombia 2014 (Environmental Performance Review), disponible en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/36663-evaluacionesdesempeno-ambiental-colombia-2014>
- Documento de Posición Revisada de Colombia frente a los instrumentos del Comité de Política Ambiental.
- Manual de lineamientos para los movimientos transfronterizos de residuos recuperables de la OCDE (Guidance manual for the control of transboundary movements of recoverable wastes), disponible en: <https://www.oecd.org/env/waste/guidance-manual-control-transboundary-movements-recoverable-wastes.pdf>

Los documentos de las enmiendas realizadas al Convenio de Basilea sobre movimientos transfronterizos:


- Enmienda a la prohibición, disponible en: https://treaties.un.org/doc/Treaties/1995/09/19950922%2012-54%20PM/Ch_XXVII_03_ap.pdf
- Enmienda del Convenio de Basilea sobre residuos plásticos, disponible en: <https://www.basel.int/Portals/4/download.aspx?d=UNEP-CHW-COP.14-BC-14-12.Spanish.pdf>
- Enmienda del Convenio de Basilea sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, disponible en: <https://www.basel.int/Portals/4/download.aspx?d=UNEP-CHW-COP.15-BC-15-18.Spanish.docx>

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	(Marque con una x)
Otro (Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)	(Marque con una x)

Aprobó:

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN

Jefe de la Oficina Asesora Jurídica
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

SANDRA PATRICIA MONTOYA VILLARREAL

Directora de Asuntos Ambientales, Sectorial y Urbana (DAASU)
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Proyectó: Diego Escobar  / Natalia Uscátegui  - DAASU
Revisó: Camilo León/Abogado DAASU



Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.