


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	N/A
Proyecto de Decreto/Resolución:	“Por la cual se adoptan los términos de referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental – EIA, requerido para el trámite de licencia ambiental para la importación de sustancias controladas por el Protocolo de Montreal”

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

ANTECEDENTES:

El Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono se acordó en 1987 en virtud del artículo 8 del Convenio de Viena para la Protección de la Capa de Ozono de 1985. Para lograrlo, este protocolo establece la reducción gradual de las emisiones globales de sustancias específicas que agotan la capa de ozono, fundamentándose en avances científicos y considerando aspectos técnicos, económicos, así como las necesidades de progreso de los países en vía de desarrollo. En su preámbulo, el Protocolo reconoce la importancia de establecer medidas especiales para apoyar a estos países, incluyendo la asignación de recursos financieros adicionales y acceso a tecnología pertinente. Para ello, se creó el Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal, un mecanismo financiero establecido para ayudar a los países en desarrollo a eliminar el uso de sustancias que agotan la capa de ozono y a cumplir con sus obligaciones.


En Colombia, mediante las Leyes 30 de 1990 y 29 de 1992, fueron aprobados el Convenio de Viena para la protección de la capa de ozono y el Protocolo de Montreal relativo a las sustancias agotadoras de la capa de ozono (SAO), respectivamente. Con esta aprobación, el país se comprometió a la reducción y eliminación mediante cronogramas definidos, del consumo de las sustancias listadas en los anexos del Protocolo.

Mediante la Ley 1970 de 2019, Colombia incorporó la Enmienda de Kigali del Protocolo de Montreal en el marco legal nacional, incluyendo un nuevo grupo de sustancias, los hidrofluorocarbonos (HFC), a los anexos de control. Aunque estas sustancias, no afectan la capa de ozono, son gases de efecto invernadero (GEI), lo que implica una acción complementaria frente a los compromisos de Colombia en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, ratificada mediante la Ley 164 de 1994, con el objetivo de controlar las emisiones de GEI.

A nivel nacional, acorde con los compromisos internacionales y conforme al numeral 6 del artículo 52 de la Ley 99 de 1993, la importación de sustancias controladas por un convenio internacional, requieren licencia ambiental. En este contexto, se ha establecido el instrumento de licencia ambiental para la importación de SAO y HFC facilitando así el monitoreo y la recopilación de datos sobre las importaciones y exportaciones, permitiendo tomar decisiones para restringir o prohibir el comercio de estas sustancias, según los niveles de consumo exigidos y contribuyendo así a reducir el riesgo de comercio ilícito.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió el Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, el cual establece en el Capítulo 3 lo concerniente a las Licencias Ambientales, las disposiciones generales, lo relacionado con las competencias para su

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

expedición, las características que deben tener los estudios ambientales relacionados, el trámite que dichas licencias, entre otros. Igualmente, dando aplicación a la “Metodología General para la Elaboración y Presentación de Estudios Ambientales” (Minambiente, 2018, o la que la modifique, sustituya o derogue), es necesario que el usuario desarrolle un Estudio de Impacto Ambiental (EIA) como requisito para la obtención de la Licencia.

El Protocolo de Montreal exige que las Partes, es decir, los países que operan bajo el amparo de los artículos 2 y 5 del Protocolo, reduzcan su nivel de consumo de las sustancias reguladas de acuerdo con cronogramas acordados, eliminando por completo la producción y el consumo de SAO y reduciendo el de HFC a ciertos niveles.


Con el fin de apoyar las acciones de reducción y eliminación del consumo de las sustancias controladas y brindar asesoramiento a los gobiernos nacionales en la implementación de políticas, regulaciones y estrategias, el Protocolo de Montreal ha facilitado la creación y financiación de las Unidades Nacionales de Ozono. En Colombia, la Unidad Técnica Ozono (UTO) perteneciente a la Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, inició actividades en 1994. Su función principal es diseñar e implementar estrategias para cumplir con los compromisos del Protocolo de Montreal. Estas estrategias incluyen la promoción de la eliminación del consumo de sustancias como los CFC y HCFC, así como acciones relacionadas con la reconversión industrial, capacitación de técnicos del sector de mantenimiento de sistemas de refrigeración y acondicionamiento del aire y control del comercio de estas sustancias mediante la estructuración, expedición y seguimiento del marco normativo.

En cumplimiento con la Enmienda de Montreal, en Colombia se han establecido como los principales instrumentos de control las licencias ambientales para la importación de las SAO y los HFC, así como el establecimiento de un sistema de cupos para las importaciones y exportaciones de estas sustancias. Estos mecanismos permiten, en la actualidad, monitorear y recopilar datos sobre las importaciones, restringir el comercio para limitar el consumo de SAO y HFC a los niveles exigidos y reducir el riesgo de comercio ilícito.

En el ámbito nacional, según el numeral 7 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, que establece que la formulación de políticas de comercio exterior que afecten los recursos naturales renovables y el medio ambiente se hará conjuntamente entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el de Comercio, Industria y Turismo, se han expedido actos administrativos que han permitido cumplir los cronogramas de reducción y eliminación del consumo de las SAO. A continuación, se mencionan los principales actos administrativos:

- Resolución 2152 de 1996 (Ministerio de Salud): Control para la importación de Bromuro de Metilo, Anexo E. Modificada por la Resolución 0643 de marzo de 2004.
- Resolución 304 de 2001 (Ministerio del Medio Ambiente y Ministerio de Comercio Exterior): Adopta medidas para la importación de SAO. Cupos y visto bueno para importaciones de sustancias del Anexo A, Grupo I. Modificada por la Resolución 734 de 2004.
- Resolución 874 de 2004 (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial): Reglamenta la Resolución 304 de 2001 y se establece la metodología para asignación del remanente de importación de CFC, Anexo A, Grupo I.
- Resolución 901 de 2006 (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y Ministerio de Comercio, Industria y Turismo): Se toman medidas para controlar las importaciones y el uso de SAO listadas en el Grupo II del Anexo A del Protocolo de Montreal. Cupos y visto bueno.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


- Resolución 902 de 2006 (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y Ministerio de Comercio, Industria y Turismo): Se toman medidas para controlar las importaciones de las Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono listadas en los Grupos I, II y III del Anexo B del Protocolo de Montreal. Cupos y visto bueno.
- Resolución 2120 de 2006 (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y Ministerio de Comercio, Industria y Turismo): Prohíbe la importación de SAO listadas en los Grupos II y III del Anexo C del Protocolo de Montreal, y establece medidas para controlar las importaciones de SAO listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal a través de cupos y visto bueno. (Derogada por la Resolución 2329 del 26 de diciembre de 2012.)
- Resolución 2329 de 2012 (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Ministerio de Comercio, Industria y Turismo): Prohíbe la importación de SAO listadas en los Grupos II y III del Anexo C del Protocolo de Montreal, establece medidas para controlar las importaciones de SAO listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal. Derogada por la Resolución 2749 de 2017.
- Resolución 2749 de 2017 (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Ministerio de Comercio, Industria y Turismo): Prohíbe la importación de SAO listadas en los Grupos II y III del Anexo C del Protocolo de Montreal, establece medidas para controlar las importaciones de SAO listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal.
- Resolución 129 de 2024 (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Ministerio de Comercio, Industria y Turismo): Modifica la Resolución 2749 de 2017 que establece medidas para controlar las importaciones de SAO listadas en el grupo del Anexo C del Protocolo de Montreal.
- Resolución 130 de 2024 (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Ministerio de Comercio, Industria y Turismo): Establece medidas para la importación de las sustancias listadas en el Anexo F del Protocolo de Montreal y adopta otras disposiciones.

En Colombia, el uso identificado de SAO y HFC se concentra principalmente en el mantenimiento de equipos de refrigeración y aire acondicionado. Las importaciones anuales de estas sustancias están dirigidas mayormente a satisfacer la demanda de gases refrigerantes en estas aplicaciones, con una menor proporción para otros usos como la manufactura de espumas de poliuretano, solventes, aerosoles, extintores de incendios, usos de laboratorio y agentes de proceso, entre otros.

La liberación de SAO y HFC al ambiente durante su ciclo de vida genera impactos ambientales globales, como la destrucción de la capa de ozono y la afectación a la estabilidad climática. Por lo tanto, es difícil cuantificar estos impactos a nivel local, al no existir metodologías establecidas que correlacionen directamente la cantidad liberada con el impacto ambiental a nivel local. Los únicos indicadores disponibles son el Potencial de Agotamiento de Ozono (PAO) y el Potencial de Calentamiento Atmosférico (PCA), que son valores establecidos para cada sustancia y se utilizan como indicadores del peligro potencial de estas sustancias.

El enfoque basado en el análisis de riesgos permite manejar sustancias químicas de manera efectiva. En el caso de SAO y HFC, el propósito es prolongar su vida útil en los equipos que las contienen, mediante la implementación de medidas de manejo de riesgo ambiental. Esto incluye buenas prácticas en la manipulación, conservación dentro de sistemas y equipos, evitando su liberación directa cuando no sea necesario (exceptuando los usos en extinción de incendios, aerosoles y solventes), control de fugas, y actividades de recuperación, reciclaje y regeneración en el mantenimiento de equipos de refrigeración y aire acondicionado. Además, se debe evitar el manejo inadecuado de residuos y prevenir la liberación en casos de contingencia.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

La gestión ambiental de las sustancias químicas tiene como objetivo principal prevenir la contaminación del ambiente causada por estas sustancias o sus residuos. Para lograrlo, se han establecido marcos internacionales basados en las características peligrosas de las sustancias, la evaluación de riesgo ambiental y la formulación de planes de manejo ambiental bajo del enfoque de reducción de riesgo.

En este contexto, el control de la actividad de importación de SAO y HFC busca reducir la probabilidad de liberación al ambiente mediante la implementación de medidas de manejo de riesgo diseñadas para prevenir, mitigar, corregir o compensar los efectos y las consecuencias ambientales provocadas por la liberación de estas sustancias durante las diferentes etapas de su ciclo de vida.


El ciclo de vida de una sustancia química abarca todas las operaciones y procesos desde su fabricación, importación, almacenamiento, transporte, uso y disposición final. En Colombia, dado que no se fabrican SAO ni HFC, el ciclo de vida de estas sustancias comienza con su importación. Este enfoque integral asegura que todas las etapas del manejo de las sustancias se realicen de manera segura y conforme a las normativas nacionales, minimizando así su impacto ambiental.

Los TdR establecen los lineamientos técnicos para la elaboración de los EIA, siendo estos últimos el documento principal que la ANLA utiliza para evaluar las solicitudes de licencias ambientales. El EIA, debe contener información completa y clara, para permitir una evaluación adecuada y establecer las obligaciones necesarias para garantizar el control ambiental de las sustancias reguladas por el Protocolo de Montreal. Esta evaluación posibilita que la licencia ambiental sea un instrumento eficaz, estableciendo las obligaciones y directrices necesarias para el control ambiental de las sustancias reguladas por el Protocolo de Montreal (SAO y HFC), así como para el seguimiento correspondiente por parte de la autoridad ambiental.

Es fundamental tener en cuenta que el impacto ambiental asociado a la actividad de importación de SAO y HFC, está relacionado con el riesgo ambiental generado por su liberación en cualquier etapa de su ciclo de vida, lo que puede generar consecuencias ambientales, como la contribución al calentamiento global, la degradación de la capa de ozono o ambos eventos.

Con el propósito de reducir paulatinamente estos efectos y consecuencias ambientales, el Protocolo de Montreal establece cronogramas para la eliminación del consumo de SAO y la reducción del consumo de HFC. Es relevante mencionar que, el uso controlado de algunas de estas sustancias está permitido a nivel mundial, pero se trabaja coordinadamente entre todos los países para reducir gradualmente su consumo siguiendo los cronogramas establecidos.

Sin embargo, es importante resaltar que, en caso de una liberación fortuita o accidental de SAO y HFC, los efectos y consecuencias ambientales se presentan a nivel global y no a nivel local. Hasta el momento, no se han desarrollado metodologías para evaluar los impactos locales proporcionales a la liberación o fuga de estas sustancias en un lugar específico. En este sentido, desarrollar un EIA a nivel local con información primaria, implicaría un esfuerzo desproporcionado y poco efectivo en relación con el objetivo central del Protocolo de Montreal, que es la reducción o eliminación del consumo de estas sustancias en un periodo establecido.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

El Artículo 2.2.2.3.3.2 del Decreto 1076 de 2015 establece los Términos de Referencia (TdR) como lineamientos generales que la autoridad ambiental señala para la elaboración y ejecución de los estudios ambientales que deben ser presentados ante la autoridad ambiental competente. Estos TdR deben ser adaptados a las particularidades del proyecto, obra o actividad y utilizarlos de acuerdo con las condiciones específicas que se pretende desarrollar, adicionalmente se establece que los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) se deben elaborar con base en los términos de referencia que sean expedidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y que las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR) y las Autoridades Ambientales Competentes (AAC) deben tomar como estricto referente los términos de referencia genéricos expedidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

El mencionado artículo también establece lo siguiente: "(...) *no obstante la utilización de los términos de referencia, el solicitante deberá presentar el estudio de conformidad con la Metodología General para la Presentación de Estudios Ambientales, expedida por el Ministerio de Ambiente, y Desarrollo Sostenible, la cual será de obligatorio cumplimiento*".


Dando aplicación a lo anterior, los TdR deben adaptarse a las características específicas de cada proyecto y seguir la Metodología General para la Presentación de Estudios Ambientales, adoptada mediante la Resolución 1402 de 2018 y modificada por la Resolución 1107 de 2019. Esta última modificó el artículo 5 de la Resolución 1402 de 2018 y estableció un régimen de transición hasta el 2 de agosto de 2020, para que los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) se presenten de acuerdo con la metodología anterior (Resolución 1503 de 2010).

La metodología general busca unificar estándares y condiciones para la presentación de estudios ambientales, orientando a las personas naturales o jurídicas interesadas en obtener una licencia ambiental para un proyecto, obra o actividad, de tal manera que la elaboración de los estudios ambientales sea práctica, permita presentar información precisa, relevante y confiable para la toma de decisiones por parte de la Autoridad Ambiental competente. Asimismo, pretende unificar metodologías, estándares y condiciones de levantamiento de información para los proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento ambiental de los diferentes sectores. La mencionada resolución establece que la Metodología General para la Elaboración y Presentación de Estudios Ambientales, podrá ser actualizada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, cuando lo considere pertinente.

La actividad de importación de SAO y HFC presenta particularidades que la distinguen de otros proyectos, obras o actividades sujetos a licenciamiento ambiental. Una vez estas sustancias ingresan al país, se distribuyen y utilizan en todo el territorio nacional; esta característica dificulta la delimitación de un área de influencia en la cual se puedan medir de manera objetiva y en lo posible cuantificable, los impactos ambientales significativos ocasionados por la ejecución de esta actividad, lo cual es requisito estándar en la MGEPEA. Adicionalmente, es importante destacar que la actividad de importación en sí misma no demanda el uso, aprovechamiento o afectación de los recursos naturales renovables, como normalmente se requeriría en otros tipos de proyectos, obras o actividades.

Es importante resaltar que para la elaboración de los presentes TdR se han considerado lineamientos de gestión de sustancias químicas, tanto a nivel internacional como los establecidos por el Protocolo de Montreal. Cualquier liberación fortuita o accidental de SAO y HFC tiene efectos y consecuencias ambientales, entre las que las más importantes no se dan a nivel local, sino globalmente impactando la capa de ozono y contribuyendo a la inestabilidad climática. Esta característica hace que los enfoques tradicionales de

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

evaluación de impacto ambiental, centrados en efectos locales o regionales, no sean idóneos para esta actividad.

Siendo así, ciertos lineamientos estándar de la MGEPEA, como: la delimitación y caracterización de un área de influencia, la zonificación ambiental, el análisis de la demanda, uso aprovechamiento y/o afectación de recursos naturales y las medidas establecidas en la Resolución 256 de 2018, teniendo en cuenta su ámbito de aplicación, podrían no ser aplicables en el contexto de la importación de SAO y HFC dadas las condiciones específicas de la actividad. Sin embargo, es importante señalar que estos análisis no implican una disminución en el rigor de la evaluación de los impactos ambientales potenciales. Por el contrario, los TdR para esta actividad se han desarrollado considerando lineamientos de gestión de sustancias químicas tanto a nivel internacional y nacional, así como los establecidos por el Protocolo de Montreal, asegurando así un enfoque apropiado y efectivo para la evaluación del riesgo ambiental que se podría generar en las diferentes etapas del ciclo de vida de SAO y HFC.

En línea con los procedimientos establecidos, el solicitante de la licencia ambiental deberá utilizar estos TdR de acuerdo con las condiciones específicas de su proyecto de importación de SAO y HFC. Reconociendo la naturaleza única de esta actividad, se establece que en caso de que algún aspecto específico en estos TdR o en la MGEPEA no pueda incluirse por razones técnicas y/o jurídicas, esta situación debe ser informada explícitamente, presentando la respectiva justificación.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO


Las disposiciones del acto administrativo objeto de esta memoria justificativa son aplicables a las personas naturales y jurídicas que realicen el trámite de licencia ambiental para la importación de sustancias controladas por el Protocolo de Montreal.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

a). Ley 99 de 1993:

- Artículo 2: Creación y Objetivos del Ministerio del Medio Ambiente
- Artículo 5: Funciones del Ministerio. Corresponde al Ministerio del Medio Ambiente: Numeral 14: Definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental y determinar los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambientales de las actividades económicas.
- Artículo 49: Establece la obligatoriedad de obtener una licencia ambiental para la ejecución de obras, el establecimiento de industrias o el desarrollo de cualquier actividad, que, de acuerdo con la ley y los reglamentos, pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables o al medio ambiente o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje.
- Artículo 52: De la exigencia de licencia ambiental. El Ministerio del Medio Ambiente otorgará licencia ambiental respecto de las siguientes actividades, numeral 6. Importación, tratamiento, disposición y eliminación de sustancias, productos o materiales regulados por Tratados, Convenios y Protocolos Internacionales de carácter ambiental.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- Artículo 57: Del estudio de Impacto Ambiental. Se entiende por Estudio de Impacto Ambiental el conjunto de la información que deberá presentar ante la autoridad ambiental competente el peticionario de una Licencia Ambiental.
- b). Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece las siguientes previsiones respecto de la materia objeto del presente instrumento normativo:
- Artículo No. 2.2.2.3.2.2 Competencia de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA); Numeral 11: La importación y/o producción de sustancias, materiales o productos sujetos a controles por virtud de tratados, convenios o protocolos internacionales de carácter ambiental.
 - Artículo 2.2.2.3.3.2. De los términos de referencia. Los estudios ambientales se elaborarán con base en los TdR que sean expedidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
 - Artículo 2.2.2.3.5.1. Del estudio de impacto ambiental (EIA).
 - Artículo 2.2.2.3.5.2. Criterios para la evaluación del estudio de impacto ambiental. La autoridad ambiental competente evaluará el estudio con base en los criterios generales definidos en el Manual de Evaluación de Estudios Ambientales de proyectos.
 - Artículo 2.2.2.3.6.2. Solicitud de licencia ambiental y sus requisitos.
 - Artículo 2.2.2.3.6.3. Evaluación del estudio de impacto ambiental.
- f). Decreto 1630 de 2021. Adiciona el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible (Decreto 1076 de 2015) establece disposiciones específicas sobre la gestión integral de las sustancias químicas de uso industrial.
- g). La Resolución 1402 de 2018 “Por la cual se adopta la Metodología General para la elaboración y presentación de estudios ambientales y se toman otras determinaciones”.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Las normas que sirven de fundamento a este acto administrativo están vigentes en el ordenamiento jurídico.

En cuanto a la entrada en vigor del proyecto normativo objeto de la presente memoria justificativa, será a partir de su publicación en el Diario Oficial.


3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

El proyecto normativo no deroga, subroga, modifica, adiciona o sustituye ninguna norma del ordenamiento jurídico nacional.

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

El proyecto normativo presentado se encuentra plenamente alineado con las directrices establecidas por la Corte Constitucional en la Sentencia C-280 de 2024. Dicha sentencia reitera la necesidad de incluir en los estudios de impacto ambiental una evaluación detallada de los impactos relacionados con el cambio climático.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Como se expone en los documentos que acompañan el proyecto de resolución, Colombia, mediante las Leyes 30 de 1990 y 29 de 1992, ratificó tanto el Convenio de Viena para la Protección de la Capa de Ozono como el Protocolo de Montreal sobre Sustancias que Agotan la Capa de Ozono (SAO). Estas leyes establecen el marco normativo inicial que compromete al país con la reducción y eventual eliminación de las SAO, conforme a los cronogramas definidos en los anexos del Protocolo de Montreal.

Posteriormente, mediante la Ley 1970 de 2019, Colombia incorporó la Enmienda de Kigali al Protocolo de Montreal, lo que amplió los compromisos nacionales al incluir un nuevo grupo de sustancias: los hidrofluorocarbonos (HFC). Si bien los HFC no afectan directamente la capa de ozono, su inclusión en la normativa nacional es crucial, dado su impacto como gases de efecto invernadero (GEI) y su significativa contribución al calentamiento global.

Las Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono (SAO) y los Hidrofluorocarbonos (HFC) tienen un impacto significativo en el cambio climático global. Las SAO destruyen la capa de ozono que nos protege de la radiación ultravioleta y, junto con los HFC, actúan como potentes Gases de Efecto Invernadero (GEI), con un Potencial de Calentamiento Global miles de veces más que el dióxido de carbono (CO₂) y, debido a su larga permanencia en la atmósfera, sus efectos en el clima persisten durante décadas.

El establecimiento de medidas nacionales de control para la importación de SAO y HFC, contribuye a mitigar su impacto ambiental. Los TdR incluyen un enfoque integral que combina el análisis del ciclo de vida de las sustancias, desde su entrada al país hasta su disposición final y, la gestión de riesgos, que evalúa posibles impactos ambientales. Esto permite fortalecer la capacidad nacional para gestionar estas sustancias de manera responsable contribuyendo directamente a los esfuerzos nacionales de mitigación del cambio climático, asimismo, permite identificar posibles emisiones, evalúa la capacidad técnica de los importadores y asegura planes de manejo ambiental adecuados para estas sustancias.

En este sentido, el proyecto normativo responde a las exigencias de la corte al integrar un enfoque sostenible a largo plazo, que considera tanto los efectos directos sobre la capa de ozono como los impactos indirectos sobre el clima. La evaluación de los riesgos asociados a las Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono (SAO) y a los HFC, controlados como GEI, garantiza su gestión adecuada desde la importación hasta la disposición final.


En conclusión, este proyecto normativo no solo se ajusta a los compromisos internacionales adquiridos por Colombia en el marco del Protocolo de Montreal y la Enmienda de Kigali, sino que también cumple con los criterios establecidos por la Corte Constitucional en la Sentencia C-280 de 2024.

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

No se identifican circunstancias jurídicas adicionales

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

Teniendo en cuenta que la ANLA y las autoridades aduaneras y de comercio exterior ya llevan a cabo actividades similares de control para SAO y HFC, no se requiere un presupuesto adicional más allá de los

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

recursos actuales asignados a cada entidad de control para implementar las medidas establecidas en la propuesta de resolución.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

N/A

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

Las sustancias SAO y HFC son productos químicos que generan impactos negativos al ambiente, debido a su potencial de agotamiento del ozono y su contribución al cambio climático. La expedición de esta norma facilitará el cumplimiento de las metas de reducción del consumo de las sustancias controladas por el Protocolo de Montreal.

En términos de impacto directo, en conjunto con las normas que establecen cupos de importación para SAO (Resoluciones 2749 de 2017 y 129 de 2024 de Minambiente y MinCIT) y para HFC (Resolución 130 de 2024 de Minambiente y MinCIT), se espera una reducción estimada de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) de 865.298 tCO₂eq para 2030 y a 6.922.386 tCO₂eq para 2045. Esto contribuye además a las metas de reducción de emisiones de GEI en virtud del Acuerdo de París y la Ley de Acción Climática 2169 de 2021.


7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

- Documento de Soporte Técnico.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	(Marque con una x)

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	(Marque con una x)
Documento de los Términos de Referencia	X

Aprobó:

Alicia Andrea Baquero Ortégón
Jefe Oficina Asesora Jurídica Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Sandra Patricia Montoya Villarreal
Directora Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana

Nombre y firma del (los) servidor(es) público(s) responsables de otras entidades (área(s) misional(es))

Sistema Integrado de Gestión

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.