

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	
Proyecto de Decreto/Resolución:	"Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional Sierra El Peligro en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-"

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

El "Convenio sobre la Diversidad Biológica", aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación in situ de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estados Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.

El artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel "Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)".

Es de resaltar que la Reserva Forestal Protectora Nacional Sierra El Peligro se declaró mediante el artículo 1° de la Resolución No. 55 del 30 de marzo de 1988 por el entonces Ministerio de Agricultura, en la cual resolvió aprobar el Acuerdo No.12 de enero de 1988 emitido por el Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente, que declaró "como Área de Reserva Forestal Protector el Sector nor-occidental de la Sierra el Peligro". Se resalta que el área declarada fue determinada a partir de puntos arcifinios

De la formalización del registro

El Decreto 1076 de 2015 estableció que para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida, y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.

Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNN informó que: "Las 52

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado”, por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y con el apoyo del Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por sus siglas en inglés), a través de diferentes convenios, logró avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales, que servirán como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo (diagnóstico, ordenamiento y estratégico), como el principal instrumento de planificación del área e, igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.

Como resultado de la mencionada revisión para la Reserva Forestal Protectora Nacional Sierra El Peligro, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que ésta debe mantenerse en la categoría de protección de Reserva Forestal Protectora, los regímenes de uso permitidos son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de determinar su nombre, límites cartográficos, sus objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Por lo anterior, se establece lo siguiente:

Nombre: Reserva Forestal Protectora Nacional Sierra El Peligro.

Bajo el Convenio No. 770 de 2022 entre el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por sus siglas en inglés) y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; además del trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales, se elaboró la ficha técnica con fecha 06 de septiembre de 2024, en la cual se determinó que el nombre del área protegida corresponde a: “Reserva Forestal Protectora Nacional Sierra El Peligro”.

Límites y área:

De acuerdo con lo descrito en el artículo primero del Acuerdo No. 0012 del 28 de enero de 1988 del INDERENA aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 55 del 30 de marzo de 1988 del Ministerio de Agricultura, resolvió que la zona de reserva forestal de la Sierra El Peligro se encuentra dentro de los siguientes linderos:

“El punto cero (0) se ubica en la Bocatoma del acueducto de Monquirá ubicado sobre la quebrada La Sicha. A partir de este punto se continúa aguas arriba por la quebrada La Sicha en distancia aproximada de 3.000 metros hasta encontrar el sitio denominado El Boquerón, punto No. 1. Se continúa en sentido general oriente en distancia aproximada de 3.500 metros por un camino que cruza la quebrada Hormas hasta encontrar el carreteable denominado Escuela de Monjas, punto No. 2. Se continúa por este carreteable en sentido general sur-oriente en distancia de aproximadamente 2.600 metros, cuya vía va por la cercanía de la quebrada Los Micos hasta encontrar el costado Norte del Alto de Los Santos y Serranía El Peligro, lugar de nacimiento de las quebradas La Sicha, La Honda y La Leche, punto No. 3. Se continúa en sentido general Sur en distancia aproximada de 2.500 metros por el Alto de los Santos hasta encontrar su punto más alto a 2.700 metros sobre el nivel del mar en donde se halla la torre repetidora de la televisión, punto No. 4. Se continúa en línea recta con azimut de 249° y distancia aproximada de 850 metros hasta encontrar el sitio denominado El Cucharó, ubicado en cercanía del Camino Real, punto No. 5. Se continúa en sentido general nor-occidente en distancia aproximada de 5.700 metros por el Camino Real que conduce a Monquirá, hasta encontrar la quebrada Los Alpes, punto

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

No. 6. A partir de este punto se sigue en línea recta con azimut de 22° y distancia aproximada de 1.750 metros hasta encontrar el sitio denominado el Boquerón, punto No. 1, en donde se cierra la poligonal.”

Con la descripción de los linderos para la RFPN Sierra El Peligro en el Acuerdo No. 0012 de 1988 aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 55 de 1988, se realizó el análisis cartográfico con las planchas 170IVB y 171IIIA del año 2014 a escala 1:25.000 del IGAC. Una vez realizado el análisis, no se logró identificar todos los elementos geográficos ni de toponimia que se indican en la descripción del Acuerdo No. 0012 de 1988 aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 55 de 1988; como el sitio denominado El Boquerón, camino que cruza la quebrada Hormas, carretable denominado Escuela de Monjas, Alto de Los Santos, Serranía El Peligro, torres repetidoras de TV, sitio denominado El Cucharó (aparece en el diccionario geográfico, pero no se tiene ubicación exacta) y el Camino Real que conduce a Moniquirá.

Con el fin de identificar los elementos cartográficos antes mencionados y los límites de la RFPN Sierra El Peligro, los días 9 y 10 de mayo de 2024 se realizó visita de campo a la reserva en coordinación con cuatro (4) funcionarios de CORPOBOYACÁ, dos (2) contratistas de la Alcaldía de Moniquirá y dos (2) contratistas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

El día 9 de mayo de 2024 se realizó el desplazamiento desde la ciudad de Bogotá D.C., hacia el municipio de Moniquirá en el departamento de Boyacá. Una vez en Moniquirá se realizó una reunión con la funcionaria encargada del tema ambiental de la alcaldía del municipio, se le explicó la razón de la visita a la RFPN Sierra El Peligro y se gestionó el transporte por parte de la Alcaldía de Moniquirá.

El día 10 de mayo de 2024 se inició el recorrido desde la Alcaldía de Moniquirá (punto de encuentro) hacia la RFPN Sierra El Peligro. Durante la visita se registraron e identificaron los siguientes sitios:

- Se ingresó a la reserva por el carretable en el sector de Monjas (Figura 1A); ya en el interior de la reserva se identificó un aviso de la RFPN Sierra El Peligro ubicado en la Escuela de Monjas (Figura 1B);
- continuando el recorrido en la parte occidental se identificó la quebrada Sicha Pequeña (Figura 1C) y la quebrada Los Alpes (Figura 1D);
- se continuó hacia la parte oriental donde se identificó el límite de la RFPN Sierra El Peligro con el Parque Natural Regional (PNR) Serranía El Peligro y las antenas de televisión (Figura 1E);
- finalmente, se identificó entre los límites de los municipios de Gachantivá y Arcabuco la vía terciaria que conduce hacia el municipio de Moniquirá, en inmediaciones al sitio El Cucharó (Figura 1F).

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07



Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.



Figura 1. Registro fotográfico de la visita de campo a la RFPN Sierra El Peligro. **A.** Carreteable sector de Monjas. **B.** Aviso con el nombre de la reserva ubicado en la Escuela de Monjas. **C.** Señalización hacia la Quebrada Sicha Pequeña, quebrada Beltrán y quebrada La Leche. **D.** Señalización hacia el Alto de Los Santos, quebrada Sicha y el nacimiento de la quebrada Los Alpes. **E.** Vista de antenas de televisión. **F.** Vía terciaria en inmediaciones al sitio El Cucharo.

Se ha presentado el territorio la construcción de vías terciarias. Si bien no se logró ubicar el Camino Real, en la visita de campo se identificaron los elementos geográficos, como son la quebrada Sicha Pequeña y los límites municipales entre los municipios de Moniquirá – Arcabuco y Arcabuco – Gachantivá, que se complementaron con elementos de la cartografía básica del IGAC para definir los límites y vértices de la reserva.

Además, aunque en el acuerdo de declaratoria se menciona que la reserva tiene su jurisdicción solamente en el municipio de Moniquirá, con la persona de la comunidad y los funcionarios de CORPOBOYACÁ se evidenció que la jurisdicción de la reserva se encuentra también en el municipio de Gachantivá, pues el sitio El Cucharo se encuentra en este municipio, donde también se encuentra parte de la vía terciaria que comunica a Gachantivá con Moniquirá. Además, se corroboró que la reserva no tiene jurisdicción en el municipio de Arcabuco.

Así las cosas, con base en la descripción establecida en el Acuerdo No. 0012 de 1988 aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 55 de 1988 y considerando la información de campo, la cartografía base del IGAC, límites de las entidades territoriales del IGAC e imágenes del territorio de Google Earth Pro, se determinaron los sitios y coordenadas que representan los ocho (8) vértices de la RFPN Sierra El Peligro (Tabla 1).

Tabla 1. Sitios y coordenadas planas que representan los vértices de la RFPN Sierra El Peligro. Sistema de Referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional.

Punto	Sitio	X	Y
Vértice 1	Quebrada Sicha Pequeña	4940934,492	2201716,7215
Vértice 2	Quebrada Hormas	4942267,3783	2201876,2165
Vértice 3	Punto No. 3	4942498,0537	2202050,8186

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

Vértice 4	Límite con el PNR Serranía El Peligro	4943245,299	2200733,5929
Vértice 5	Límite municipal entre Moniquirá y Arcabuco	4945418,8689	2198254,3752
Vértice 6	Límite municipal entre Gachantivá y Arcabuco	4944636,2417	2196578,6648
Vértice 7	Vía terciaria que comunica Gachantivá con Moniquirá	4943794,0002	2196162,743
Vértice 8	Quebrada Los Alpes	4940381,5462	2200122,581

Aunque la descripción de los límites del Acuerdo No. 0012 de 1988 aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 55 de 1988 se basa en 6 puntos (vértices), para el caso de este concepto se determinaron 8 puntos para dar una mejor precisión en la descripción de los límites de la RFPN Sierra El Peligro.

Adicionalmente, con el apoyo de los mismos insumos utilizados en la determinación de los vértices, así como considerando los vértices de la Tabla 1, se generó el polígono (Figura 2, Anexo 2) de la RFPN Sierra El Peligro.

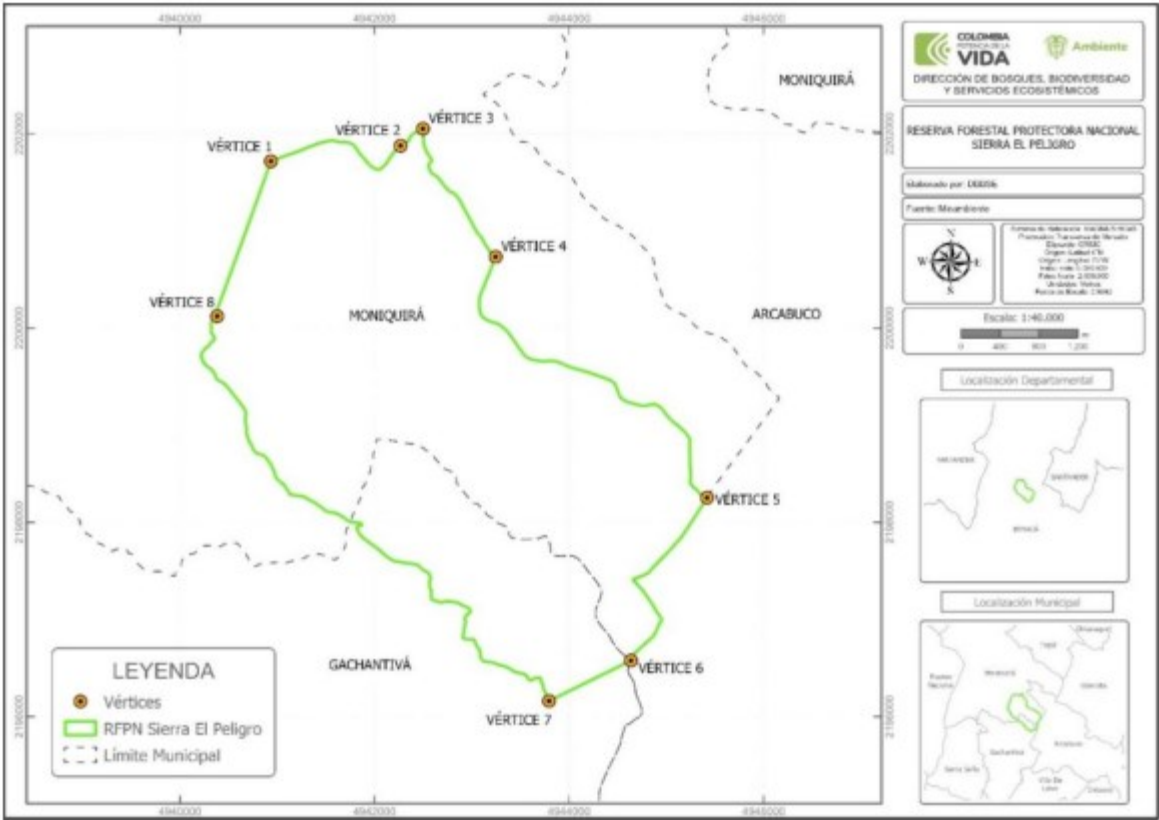


Figura 2. Mapa con los límites y vértices que definen el polígono georreferenciado de la RFPN Sierra El Peligro.

La descripción de los límites de la RFPN Sierra El Peligro corresponde al análisis y verificación en campo de lo establecido en el Acuerdo No. 0012 de 1988 aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 55 de 1988. De esta forma la descripción para la RFPN Sierra El Peligro se estableció como:

El Punto No. 1 (X:4940934,492; Y:2201716,7215) se sitúa en la quebrada Sicha Pequeña. A partir de este se continúa en sentido oriente hasta encontrar la quebrada Hormas, donde se ubica el Punto No. 2 (X:4942267,3783; Y:2201876,2165). De allí se continúa

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

en sentido nororiente hasta encontrar el Punto No. 3 (X:4942498,0537; Y: 2202050,8186). De este punto se continúa en sentido suroriental hasta encontrar el límite del Parque Natural Regional (PNR) Serranía El Peligro, donde se encuentra el Punto No. 4 (X:4943245,299; Y:2200733,5929). Se sigue por el límite con el PNR Serranía El Peligro hasta encontrar el límite municipal entre Moniquirá y Arcabuco, donde se encuentra el Punto No. 5 (X:4945418,8689; Y: 2198254,3752). Se continúa por el límite municipal entre Moniquirá y Arcabuco hasta llegar al límite municipal entre Gachantivá y Arcabuco, donde se encuentra el Punto No. 6 (X:4944636,2417; Y:2196578,6648). De este punto, se continúa en sentido occidental hasta encontrar la vía terciaria, en inmediaciones al sitio El Cucharo, que comunica Gachantivá con Moniquirá, donde se encuentra el Punto No. 7 (X:4943794,0002; Y:2196162,743). Se continúa en sentido noroccidental por esta vía terciaria hasta encontrar la quebrada Los Alpes, donde se encuentra el Punto No. 8 (X:4940381,5462; Y:2200122,581). De este punto se continúa en sentido nororiental hasta encontrar la quebrada Sicha Pequeña, donde se encuentra el Punto No. 1 (X:4940934,492; Y:2201716,7215).

Una vez establecido el polígono de la RFPN Sierra El Peligro, se estima que la reserva cuenta con un área de 1582,3417 ha (calculada con el sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional) y está localizada en el departamento de Boyacá, con jurisdicción en los municipios de Moniquirá y Gachantivá.

Por último, se identifica que la RFPN Sierra El Peligro no presenta traslape con otras áreas protegidas

La descripción de los límites y coordenadas planas de los vértices (Sistema de referencia MAGNASIRGAS / Origen-Nacional) del polígono georreferenciado de la Reserva Forestal Protectora Nacional (RFPN) Sierra El Peligro se presentan en la Tabla 2.

Tabla 2. Descripción de los límites y vértices del polígono georreferenciado de la RFPN Sierra El Peligro. Sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional.

Punto	Descripción	X	Y
1	El punto No. 1 (X:4940934,492; Y:2201716,7215) se sitúa en la quebrada Sicha Pequeña.	4940934,492	2201716,7215
2	A partir de este se continúa en sentido oriente hasta encontrar la quebrada Hormas, donde se ubica el punto No. 2 (X:4942267,3783; Y:2201876,2165).	4942267,3783	2201876,2165
3	De allí se continúa en sentido nororiente hasta encontrar el Punto No. 3 (X:4942498,0537; Y:2202050,8186).	4942498,0537	2202050,8186
4	De este punto se continúa en sentido suroriental hasta encontrar el límite del Parque Natural Regional (PNR) Serranía El Peligro, donde se encuentra el Punto No. 4 (X:4943245,299; Y: 2200733,5929).	4943245,299	2200733,5929
5	Se sigue por el límite del PNR Serranía El Peligro hasta encontrar el límite municipal entre Moniquirá y Arcabuco, donde se encuentra el Punto No. 5 (X:4945418,8689; Y:2198254,3752).	4945418,8689	2198254,3752
6	Se continúa por el límite municipal entre Moniquirá y Arcabuco hasta llegar al límite municipal entre Gachantivá y Arcabuco, donde se encuentra el Punto No. 6 (X:4944636,2417; Y:2196578,6648).	4944636,2417	2196578,6648
7	De este punto se continúa en sentido occidental hasta el encontrar la vía terciaria, en inmediaciones al sitio El Cucharo, que comunica Gachantivá con Moniquirá, donde se encuentra el Punto No. 7 (X:4943794,0002; Y: 2196162,743).	4943794,0002	2196162,743
8	Se continúa en sentido noroccidental por esta vía terciaria hasta encontrar la quebrada Los Alpes, donde se encuentra el Punto No. 8 (X:4940381,5462; Y:2200122,581)	4940381,5462	2200122,581
1	De este punto se continúa en sentido nororiental hasta encontrar la quebrada Sicha Pequeña, donde se encuentra el Punto No. 1 (X:4940934,492; Y:2201716,7215).	4940934,492	2201716,7215

Con la georreferenciación cartográfica realizada para la RFPN Sierra El Peligro se estima que cuenta con un área de 1582,3417 hectáreas (calculada con el sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / OrigenNacional) y está localizada en el departamento de Boyacá, con jurisdicción en los municipios de Moniquirá y Gachantivá.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Objetivos y objetos:

Los objetivos de conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la “Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia”, son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida, no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 del Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para la reserva forestal en comento son los descritos en la “Ficha de la Reserva Forestal Protectora Sierra El Peligro”, los cuales fueron establecidos a partir del convenio entre el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por sus siglas en inglés) y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de la siguiente manera:

Objetivos de conservación:

1. Conservar la oferta de los servicios ecosistémicos derivados de los ecosistemas naturales presentes en las áreas protegidas, con principal énfasis en la regulación hídrica que beneficia a los municipios de Moniquirá, Arcabuco y Gachantivá.
2. Mantener la conectividad ecosistémica regional que actualmente se identifica por los corredores de robles “Iguaque – Guantiva – La Rusia” ubicado entre los departamentos de Boyacá y Santander.
3. Proteger los servicios ecosistémicos culturales asociados a los atractivos naturales presentes en la reserva.

Objetos de conservación:

1. Las zonas de recarga hídrica superficial en los nacimientos de las quebradas Pedregal, Pozos Negros, Pescadero, Pómeca, Cómbitas, Chusque, Honda, La Sicha y Horman.
2. Áreas asociadas al cauce y sus rondas hídricas del total de las quebradas presentes en el área que corresponden a áreas de alta montaña en etapas de formación o niñez de las cuencas Pozo negro y Pedregal.
3. Las coberturas naturales de bosques andinos y matorrales con predominios de Robles (*Quercus humboldtii*), tunos (*Axinaea macrophylla*), macana (*Aiphanes lindediana*) y manchador (*Vismia macrophylla*).
4. Los hábitats para las especies de flora y fauna asociadas a las coberturas naturales, destacando a Roble (*Quercus humboldtii*), Inca negro (*Coeligona prunellei*), Inca dorado (*Coeligona bonapartei*), la rana de lluvia picuda (*Eleutherodactylus acutirostris*), la nutria (*Lontra longicaudis*) junto con las especies de aves endémicas y migratorias identificadas.
5. La oferta paisajística generada por los ecosistemas naturales presentes dentro de la Reserva Forestal Protectora Sierra El Peligro.

Régimen de usos:

Los usos permitidos al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional Sierra El Peligro son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, y constituyen una orientación para definir el régimen de usos, las actividades y zonificación que se adoptarán mediante el respectivo

¹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

plan de manejo del área protegida.

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de la Resolución No. 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro determinó que “(...) dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate (...)”, corresponde a la Corporación Autónoma Regional del Boyacá -CORPOBOYACÁ solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la Reserva Forestal Protectora Nacional Sierra El Peligro, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida -objeto de formalización de registro- corresponde a la Corporación Autónoma Regional del Boyacá -CORPOBOYACÁ, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para la Corporación Autónoma Regional del Boyacá -CORPOBOYACÁ, y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. De igual forma, es aplicable a Parques Nacionales Naturales como coordinador del SINAP.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tiene como función “Reservar y alinderar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio”.

Respecto al Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que “Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional” (Subrayado propio).

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.3.2. del mismo Decreto, conforme al cual “(...) el *Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales* (...) deberá comunicar oficialmente a *Parques Nacionales Naturales de Colombia*, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos” (Subrayado propio).

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNN, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-.

3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

No aplica

3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que “Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.” (Subrayado propio).

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Minambiente debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales protectoras nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinará la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca “(...) (i) “asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”; (ii) “garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”; (iii) “garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”. (Sentencia C-598 de 2010).

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos de conservación y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

En virtud de lo contenido en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2018 y del literal b del artículo 2 de la Resolución No. 1046 de 2017 “Por la cual se reglamentan los plazos para la publicación de proyectos específicos de regulación que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se dictan otras disposiciones”, modificado por el artículo Primero de la Resolución 2443 de 2017, se hará la publicación en la página web de la entidad para consulta pública con el fin de recibir comentarios de actores externos, por un término de 15 días calendario.

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No aplica.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No aplica.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Los estudios técnicos que fundamentan la expedición de la resolución se encuentran sintetizados en el siguiente documento:

- Concepto de Georreferenciación No. 45 del 02 de agosto de 2024 y anexos.
- Documento técnico “Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Sierra El Peligro”.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	X

Aprobó:

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN
 Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

ADRIANA RIVERA BRUSATIN
 Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos



Elaboró: Néstor Alejandro Novoa Herrán - Profesional contratista DBBSE
 Revisó: Engelbert Chavez Fontecha - Profesional contratista DBBSE

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.