


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	
Proyecto de Decreto/Resolución:	“Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Algodonal en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-”

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

El “*Convenio sobre la Diversidad Biológica*”, aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación in situ de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estados Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.

El artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel “*Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)*”.


La Reserva Forestal Protectora Nacional Río Algodonal, fue declarada por medio del Artículo Primero del Acuerdo No. 023 del 30 de mayo de 1984 de la Junta Directiva del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente –INDERENA, aprobado mediante la Resolución Ejecutiva No. 53 del 22 de marzo de 1985 del Ministerio de Agricultura, de la siguiente forma: “*(...) Declarar Área de Reserva Forestal Protectora la cuenca Alta del Río Algodonal, conformada por los Ríos Orocué y Frío, ubicada en jurisdicción del Municipio de Ábrego (Norte de Santander) (...)*”.

De la formalización del registro

El Decreto 1076 de 2015 estableció que para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida, y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.

Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNN informó que: “*Las 52 Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma*

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado”, por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y con el apoyo del Fondo Mundial Para La Naturaleza Colombia WWF Colombia, a través de diferentes convenios, logró avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales, lo que servirá como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo (diagnóstico, ordenamiento y estratégico), como el principal instrumento de planificación del área e, igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.

Como resultado de la mencionada revisión para la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Algodonal, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que ésta debe mantenerse en la categoría de protección de Reserva Forestal Protectora, los regímenes de uso permitidos son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de determinar sus límites cartográficos, sus objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Por lo anterior, se establece lo siguiente:

Nombre: Reserva Forestal Protectora Nacional Río Algodonal.

Límites y área:

El artículo primero del Acuerdo No. 023 del 30 de mayo de 1984 de la Junta Directiva del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente -INDERENA aprobado mediante la Resolución Ejecutiva No. 53 del 22 de marzo de 1985 del Ministerio de Agricultura, define que el área de la RFPN Río Algodonal encierra una superficie aproximada de 8.200 hectáreas y se encuentra dentro de los siguientes linderos:

“El punto No. 1 se sitúa en el sitio denominado El Arbolito (Vereda La María), ubicado en la cota de los 1850 m. s. n. m. sobre el carretable La María – Abrego. Se continúa en línea recta con azimut de 280° y distancia aproximada de 2100 metros hasta encontrar la desembocadura de la Quebrada La Enea en la Quebrada Santa Bárbara, punto No. 2. Se continúa aguas arriba por la Quebrada La Enea hasta sus nacimientos en el sitio denominado Alto el Placer, sobre la cota de los 2650 m. s. n. m., punto No. 3. Se continúa en sentido general Sur por las Cuchillas denominadas Santa Bárbara y del Orocué que forman divisoria de aguas hasta encontrar el sitio más alto denominado Cerro Pelado sobre la cota de los 3450 m. s. m., en la cual se halla ubicada las Torres repetidoras de la Televisora Nacional, punto No. 4. Se continúa en línea recta con rumbo Este Franco y distancia aproximada de 4.200 metros hasta encontrar el Cerro Loma Larga sobre la cota de los 2850 m. s. n. m., punto No. 5. Se continúa en sentido general Norte, Nor-este por todo el filo de la Cuchilla Loma Larga en distancia aproximada de 14.500 metros, pasando por los sitios Robles, Negros, Alto Páez, Lagunitas, hasta encontrar el sitio denominado Sabana Larga, ubicado en la confluencia de las Quebradas El Tigre y Las Vueltas, que conforman el Río Orocué, punto No. 6. Se sigue en línea recta con un azimut de 268° y distancia aproximada de 3.200 metros en donde se encuentra el sitio denominado Los Arbolitos, punto No. 1., punto de partida”.

El equipo técnico de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible realizó el análisis cartográfico de la descripción presentada en el Acuerdo 0027 de 1990, encontrando las siguientes

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

consideraciones:

1. Del punto No. 3 al punto No. 4 se menciona “por las Cuchillas denominadas Santa Bárbara y del Oroque” (Resaltado fuera del texto), según lo descrito en el Diccionario Geográfico de Colombia corresponde a la cuchilla de Oroque. Así, se considera mencionar la cuchilla como el nombre “Oroque”.
2. En el punto No. 4 “... las Torres repetidoras de la Televisora Nacional” se considera que es complemento a la descripción del vértice, y además no corresponde a un elemento geográfico.
3. En el punto No. 6 “... la confluencia de las Quebradas El Tigre y las Vueltas” no se logró identificar la quebrada El Tigre en la cartografía básica oficial del IGAC a escala 1:25000. Sin embargo, si fue posible localizar la quebrada Las Vueltas que desemboca en el río Oroque.
4. En el punto No. 6, se hace referencia al Río Oroque, en el Diccionario Geográfico de Colombia se describe como “Oroque” nombre con el cual también se conoce el río Catatumbo. Por tanto, se considera mencionar el río Oroque como río Catatumbo (Oroque).
5. Respecto a las distancias mencionadas se desconoce el método de estimación utilizado para definir dichas distancias; por lo tanto, no se considera pertinente incluirlas en la descripción.


Como resultado, el equipo técnico de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible elaboró el Concepto No. 36 del 24 de mayo de 2024, en el que se exponen las consideraciones técnicas sobre la necesidad de consolidar los vértices, coordenadas y descripción de los límites arcifinios de la Reserva Forestal Protectora Nacional (RFPN) Río Algodonal, acorde con lo establecido en el Acuerdo No. 023 del 30 de mayo de 1984 delINDERENA aprobado mediante la Resolución Ejecutiva No. 53 del 22 de marzo de 1985 del Ministerio de Agricultura. Así las cosas, teniendo como referente la descripción del Acuerdo No. 023 de 1984 delINDERENA aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 53 de 1984 del Ministerio de Agricultura, así como los insumos de la cartografía base del IGAC, límites de las entidades territoriales del IGAC y las imágenes del territorio de Google Earth Pro, se determinó que la RFPN Río Algodonal está localizada en jurisdicción del municipio de Ábrego, departamento de Norte de Santander.

Se asignaron los siguientes límites y vértices (Tabla 1) del polígono georreferenciado de la RFPN Río Algodonal:

Tabla 1. Descripción de los límites y vértices del polígono georreferenciado de la RFPN Río Algodonal. Sistema de referencia Magna - Sirgas Origen Nacional.

Punto	Descripción	X	Y
1	El Punto No. 1 con coordenadas X: 4978133,9047 y Y: 2436486,1838, se sitúa en el sitio denominado El Arbolito, ubicado en la cota de los 1850 m.s.n.m. sobre el carreteable La María - Ábrego	4978133,9047	2436486,1838
2	Se continúa en línea recta con azimut de 280° hasta encontrar la desembocadura de la quebrada La Enea en la quebrada Santa Bárbara, Punto No. 2 con coordenadas X: 4975809,1101 y Y: 2437191,8375	4975809,1101	2437191,8375
3	Se continúa aguas arriba por la quebrada La Enea hasta sus nacimientos en el sitio denominado Alto El Placer, sobre la cota de los 2650 m.s.n.m., Punto No. 3 con coordenadas X: 4972631,7452 y Y: 2436073,5303	4972631,7452	2436073,5303
4	Se continúa en sentido general Sur por las Cuchillas denominadas Santa Bárbara y del Oroque que forman la divisoria de aguas hasta encontrar el sitio más alto denominado Cerro Pelado sobre la cota de los 3450 m s.n.m., Punto No. 4 con coordenadas X: 4975271,1567 y Y: 2425226,6714	4975271,1567	2425226,6714
5	Se continúa en línea recta con rumbo Este Franco hasta encontrar el Cerro Loma Larga sobre la cota de los 2850 m s.n.m., Punto No. 5 con coordenadas X: 4979376,0656 y Y: 2425226,0676	4979376,0656	2425226,0676
6	Se continúa en sentido general Norte por todo el filo de la Cuchilla Loma Larga, pasando por los sitios Robles, Negros, Alto Páez y Lagunitas, hasta encontrar el sitio denominado Sabana	4980830,1401	2436868,3003

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

	Larga, ubicado en la desembocadura de la quebrada Las Vueltas en el río Catatumbo (Oroque), Punto No. 6 con coordenadas X: 4980830,1401 y Y: 2436868,3003		
1	Se sigue en línea recta con un azimut de 268° en donde se encuentra el sitio denominado El Arbolito, Punto No. 1 con coordenadas X: 4978133,9047 y Y: 2436486,1838, punto de partida	4978133,9047	2436486,1838

Con la georreferenciación cartográfica realizada para la RFPN Río Algodonal, se estima que cuenta con un área de 8041,6138 hectáreas (Sistema de referencia Magna – Sirgas Origen Nacional).

Objetivos y objetos:


Los objetivos de conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la “Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia”¹, son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida; no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 del Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para la reserva forestal en comento son los descritos en la “Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Algodonal”, elaborada por el Grupo de Gestión Integral de Bosques y Reservas Forestales Nacionales, los cuales fueron extraídos de la propuesta de declaratoria de la Reserva Forestal Protectora Jurisdicciones, Municipios de Abrego y La Esperanza, Norte de Santander del Documento Síntesis / 2014, en donde se señala:

Objetivos de conservación:

1. Proteger y mantener las condiciones hidrológicas de la zona clave para la recarga de una extensa red, por tanto, nacimiento de quebradas como San Benito, Campo Alegre, La Vega, El Páramo, Caño Oscuro entre otras que surte los ríos Frio y Oroque que a la vez surten la cuenca del río Lebrija y la parte alta de la cuenca del río Algodonal. Se estima que en conjunto la zona aporta un caudal de 8 m³/s.
2. Perpetuar, en su estado natural, muestras de los principales ecosistemas y hábitat de las zonas de alta montaña y bosques andinos representados en 8.892 ha de ecosistema de bosques naturales en un continuo biológico que va de los 1.000 msnm hasta los 3.400 msnm, en buen estado de conservación que supera el 90% de la zona sin intervenciones de usos humanos constituyéndose en un corredor biológico que contribuye a la conectividad de la Región del Catatumbo con el centro del departamento.
3. Cooperar con la conservación de especies de fauna silvestre reportadas en la zona, protegiendo una superficie superior a las 8.892 ha correspondientes al hábitat donde se mueven estas especies.
4. Conservar 887.259 toneladas de carbono secuestrado en los bosques del área y aportar a la moderación y mantenimiento de la estabilidad del clima regional contribuyendo, con la protección absoluta del área, a disminuir la vulnerabilidad ante la situación de cambio climático global lo que redundará en la contribución del control de erosión, por remoción en períodos de lluvia, disminución de la sedimentación y la menor incidencia de daños en la infraestructura local y regional localizada en las cuencas hidrográficas del Río Lebrija.

¹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Objetos de conservación:

1. Ecosistemas altoandinos.
2. Ecosistemas de Páramo.
3. Cuencas hidrográficas del Río Lebrija.
4. Cuenca alta del Río Algodonal Río, Orocue, Río Frío, Nacimiento de quebradas San Benito, Campo Alegre, La Vega, El Páramo, Caño Oscuro.

Régimen de usos:


Los usos permitidos al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Algodonal son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, y constituyen una orientación para definir el régimen de usos, las actividades y zonificación que se adoptarán mediante el respectivo plan de manejo del área protegida.

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de la Resolución No. 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro determinó que “(...) dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate (...)”, corresponde a la Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental -CORPONOR- solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la Reserva Forestal Protectora Nacional del Río Algodonal, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida -objeto de formalización de registro- corresponde a la Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental -CORPONOR-, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para la Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental -CORPONOR-, y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. De igual forma, es aplicable a Parques Nacionales Naturales como coordinador del SINAP.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tiene como función *“Reservar y alinderar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio”*.

Respecto al Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que *“Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional”* (Subrayado propio).

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.3.2. del mismo Decreto, conforme al cual *“(…) el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales (...) deberá comunicar oficialmente a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos”* (Subrayado propio).

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNN, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-.

3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica


3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

No aplica

3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que *“Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad*

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.” (Subrayado propio).

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Minambiente debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales protectoras nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinará la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.

- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca “(...) (i) “asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”; (ii) “garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”; (iii) “garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”. (Sentencia C-598 de 2010).


Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos de conservación y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

En virtud de lo contenido en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2018 y del literal B del artículo 2 de la Resolución 1046 de 2017 modificado por el artículo Primero de la Resolución 2443 de 2017, se hará la publicación en la página web de la entidad para consulta pública con el fin de recibir comentarios de actores externos, por un término de 15 días calendario, en virtud de los posibles interesados que tengan interés en la iniciativa.

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No aplica.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No aplica.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Los estudios técnicos que fundamentan la expedición de la resolución se encuentran sintetizados en el siguiente documento:

- Concepto de Georreferenciación No. 36 del 24 de mayo de 2024 y anexos.
- Documento técnico “Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Algodonal”.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	X

Aprobó:

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

ADRIANA RIVERA BRUSATIN
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Elaboró: Olga Lucía Núñez Izquierdo- Profesional contratista DBBSE
Revisó: César Rodríguez León - Profesional contratista DBBSE

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.