


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	
Proyecto de Decreto/Resolución:	“Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Hidrográfica del Río Tejo en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-”

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

El “*Convenio sobre la Diversidad Biológica*”, aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación in situ de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estados Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.

El artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015, determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel “*Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)*”.


El Acuerdo No. 024 del 30 de mayo de 1984 de la Junta Directiva del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente (INDERENA), aprobado mediante la Resolución Ejecutiva No. 84 del 22 de abril de 1985 del Ministerio de Agricultura, en su artículo primero establece: “*Declarar Área de Reserva Forestal Protectora la Cuenca Hidrográfica del Río Tejo, ubicada en jurisdicción de los municipios de Ocaña y Ábrego en el Departamento de Norte de Santander (...)*”

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel “*Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)*”.

De la formalización del registro

El Decreto 1076 de 2015 estableció que para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida, y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.

Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNN informó que: *“Las 52 Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado”,* por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y con el apoyo del Fondo Mundial Para La Naturaleza Colombia WWF Colombia, a través de diferentes convenios, logró avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales, que servirán como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo (diagnóstico, ordenamiento y estratégico), como el principal instrumento de planificación del área e, igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.

Como resultado de la mencionada revisión para la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Hidrográfica del Río Tejo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que ésta debe mantenerse en la categoría de protección de Reserva Forestal Protectora, los regímenes de uso permitidos son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de determinar sus límites cartográficos, sus objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Por lo anterior, se establece lo siguiente:


Nombre: Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Hidrográfica del Río Tejo.

Límites y área:

El artículo primero del Acuerdo No. 024 del 30 de mayo de 1984 de la Junta Directiva del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente -INDERENA aprobado mediante la Resolución Ejecutiva No. 84 del 22 de abril de 1985 del Ministerio de Agricultura, describe que la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Hidrográfica del Río Tejo, comprende una superficie aproximada de 2500 hectáreas y se encuentra dentro de los siguientes linderos:

“El punto No. 1 se sitúa en la bocatoma del Acueducto del Municipio de Ocaña sobre el Río Tejo. A partir de este punto se sigue en línea recta con azimut de 123° y distancia aproximada de 1.600 metros hasta encontrar la vereda de Bellavista, punto No. 2. Se continúa en sentido general Sur, sur-oeste en distancia aproximada de 11.500 metros por el camino peatonal que va por el filo de la Cuchilla Cimitarigua, que forma la divisoria de aguas con el Río Algodonal hasta encontrar el Alto La Pinta, ubicado a 2.000 metros s.n.m., punto No. 3. Se sigue por el camino peatonal en sentido general oeste en distancia aproximada de 1.300 metros hasta encontrar la cota de 1.800 metros s.n.m., punto No. 4, se continúa en sentido general norte por la Cota de 1.800 metros en distancia aproximada de 2.600 metros hasta encontrar el camino peatonal, punto No. 5. Se continúa en sentido general norte, noroeste en distancia aproximada de 5.000 metros por el camino peatonal que va por toda la Cuchilla que forma divisoria de aguas con los nacimientos de la Quebrada Santa Barbara

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

hasta encontrar el sentido denominado El Potrerito, punto No. 6. Se continúa en sentido general sur-oeste en distancia aproximada de 2.600 metros por todo el camino peatonal que conduce a Alto El Lucero, punto No. 7. Desde este punto se continúa en sentido general norte en distancia aproximada de 6.100 metros por todo el camino peatonal denominado Camino La Larga que conduce al municipio de Ocaña, hasta encontrar el sitio denominado Loma Larga, punto No. 8. Se continúa en línea recta azimuth de 45° y distancia aproximada de 600 metros hasta encontrar la bocatoma del Acueducto, punto No. 1., punto de partida”.

Por otra parte, en la Ficha Técnica WWF-Ministerio, producto del Convenio No. 770 del 2022 entre este ministerio y WWF, se cuenta con una descripción de los límites geográficos para la RFPN Cuenca Hidrográfica del Río Tejo, que es la misma del Acuerdo No. 024 de 1984 del Inderena aprobado mediante la Resolución Ejecutiva No. 84 de 1985 del Ministerio de Agricultura.

Así mismo, el documento “RFPN RÍO TEJO MATERIALIZACIÓN ESPACIAL DE LOS LIMITES DESCRITOS EN LA RESOLUCIÓN 84 de 1985”, producto resultado del Convenio No. 770 de 2022 entre este ministerio con WWF, puntualizó el trazado del polígono del área y revisó que la línea del polígono concordara con las descripciones mencionadas en la resolución de creación del área protegida utilizando como insumos para su elaboración la Resolución ejecutiva No. 84 de 1985, las planchas IGAC No 86IB, 86ID a escala 1: 125.000 y la imágenes MDT-SRTM (Shuttle Radar Topography Mission) Resolución 30 m (2015).

Ahora bien, con el fin de lograr la georreferenciación cartográfica de los límites de la RFPN Cuenca Hidrográfica del Río Tejo, el equipo técnico de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible procedió a realizar el análisis cartográfico de los mencionados documentos y encontró que, si bien la descripción presente en la ficha WWF-Ministerio y el documento “RFPN RÍO TEJO MATERIALIZACIÓN ESPACIAL DE LOS LIMITES DESCRITOS EN LA RESOLUCIÓN 84 de 1985” corresponden a la que se encuentra en el Acuerdo No. 024 de 1984 aprobado mediante la Resolución Ejecutiva No. 84 de 1985, el polígono que se presenta no es acorde a la descripción de los linderos para la RFPN Cuenca Hidrográfica del Río Tejo.

Por otro lado, en los vértices presentados se encuentran algunas inconsistencias en lo referente a lo que dicta la descripción de los linderos en el Acuerdo No. 024 de 1984 aprobado mediante la Resolución Ejecutiva No. 84 de 1985:

- En el vértice 3 se indica “Alto La Pinta 2100 msnm” cuando este punto según la resolución se encuentra a 2000 m.s.n.m.
- En el vértice 4 se indica “Cota 1900 msnm” y la cota mencionada en la descripción de la resolución es la cota de los 2000 m.s.n.m.

Por lo anterior, el equipo técnico de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible elaboró el Concepto No. 31 del 06 de mayo de 2024, en el que se exponen las consideraciones técnicas sobre la necesidad de consolidar los vértices, coordenadas y descripción de los límites arcifinios de la RFPN Cuenca Hidrográfica del Río Tejo, acorde con lo establecido en el Acuerdo No. 024 del 30 de mayo de 1984 de la Junta Directiva del Inderena aprobado por la Resolución Ejecutiva No. No. 84 del 22 de abril de 1985 del Ministerio de Agricultura.

Así las cosas, la definición de los vértices y el polígono de la RFPN Cuenca Hidrográfica del Río Tejo se realizó conforme a lo descrito en el Acuerdo No. 024 de 1984 aprobado mediante la Resolución Ejecutiva No. 84 de 1984, los insumos de la cartografía base del IGAC, límites de las entidades territoriales del IGAC y las imágenes del territorio de Google Earth Pro.

Se asignaron los límites y coordenadas planas de los vértices (Sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional) de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Hidrográfica del Río Tejo que corresponden a la siguiente descripción (Tabla 1):

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Tabla 1. Descripción de los límites y vértices del polígono georreferenciado de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Hidrográfica del Río Tejo. Sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional.


Punto	Descripción	X	Y
1	El Punto No. 1 con coordenadas X: 4960683,1801 y Y: 2463888,4434 se sitúa en la bocatoma del acueducto del municipio de Ocaña sobre el río Tejo.	4960683,1801	2463888,4434
2	A partir de este punto, se sigue en línea recta con azimut de 123° y distancia aproximada de 1600 metros hasta encontrar la vereda Bellavista, Punto No. 2 con coordenadas X: 4961909,032 y Y: 2463069,3572.	4961909,032	2463069,3572
3	Se continúa en sentido general sur y luego suroeste en distancia aproximada de 11500 metros por el camino peatonal que va por el filo de la cuchilla Cimitarigua, que forma la divisoria de aguas con el río Algodonal hasta encontrar el alto La Pinta ubicado a 2000 m s.n.m. Punto No. 3 con coordenadas X: 4964552,2448 y Y: 2453554,9853.	4964552,2448	2453554,9853
4	Se sigue por el camino peatonal en sentido general oeste en distancia aproximada de 1300 metros hasta encontrar la cota de 1800 m s.n.m. Punto No. 4 con coordenadas X: 4963610,5885 y Y: 2453368,8384.	4963610,5885	2453368,8384
5	Se continúa en sentido general norte por la cota de 1800 m s.n.m. en distancia aproximada de 2600 metros hasta encontrar el camino peatonal, Punto No. 5 con coordenadas X: 4962542,3898 y Y: 2455309,5947.	4962542,3898	2455309,5947
6	Se continúa en sentido general norte y luego noreste en distancia aproximada de 5000 metros por el camino peatonal que va por toda la cuchilla que forma la divisoria de aguas con los nacimientos de la quebrada Santa Barbara hasta encontrar el sentido denominado El Potrerito. Punto No. 6 con coordenadas X: 4961091,3887 y Y: 2459305,5849.	4961091,3887	2459305,5849
7	Se continúa en sentido general suroeste en distancia aproximada de 2600 metros por todo el camino peatonal que conduce al alto El Lucero, Punto No. 7 con coordenadas X: 4959899,401 y Y: 2458001,078.	4959899,401	2458001,078
8	Desde este punto, se continúa en sentido general norte en distancia aproximada de 6100 metros por todo el camino peatonal denominado Camino La Larga que conduce al municipio de Ocaña, hasta encontrar el sitio denominado Loma Larga, Punto No. 8 con coordenadas X: 4960232,9089 y Y: 2463486,9527.	4960232,9089	2463486,9527
9	Se continúa en línea recta azimut de 45° y distancia aproximada de 600 metros hasta encontrar la bocatoma del acueducto, Punto No. 1 con coordenadas X: 4960683,1801 y Y: 2463888,4434, punto de partida.	4960683,1801	2463888,4434

Con la georreferenciación cartográfica realizada para la RFPN Cuenca Hidrográfica del Río Tejo, se estima que cuenta con un área aproximada de 2407,7129 hectáreas (calculada con el sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional) y está localizada en el departamento de Norte de Santander, con jurisdicción en los municipios de Ocaña y Ábrego.

Objetivos y objetos:

Los objetivos de conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la “Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia”¹, son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida; no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 del Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y

¹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para la reserva forestal en comento son los descritos en la “Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Hidrográfica del Río Tejo”, elaborada por el Grupo de Gestión Integral de Bosques y Reservas Forestales Nacionales, en cooperación con World Wildlife Fund -WWF (Convenio de Asociación No. 770 de 2022) y con el apoyo de la Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental -CORPONOR-, donde se señala:

Objetivos de conservación:

1. Preservar las coberturas naturales de bosques andino y subandino de la cuenca del Río Tejo, Quebradas la Chepa, El Bagre y Salamanca, con el fin de mantener la oferta hídrica para el acueducto del municipio de Ocaña y de los acueductos veredales.
2. Rehabilitar las coberturas naturales de bosques andino y subandino, implementando sistemas sostenibles de producción con vocación forestal.

Objetos de conservación:

Orobiomas Andino, Subandino y Azonal Andino, Cuenca del Río Tejo, Quebradas la Chepa, El Bagre y Salamanca Agroecosistemas-Sistemas sostenibles de producción

Régimen de usos:


Los usos permitidos al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Hidrográfica del Río Tejo son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, y constituyen una orientación para definir el régimen de usos, las actividades y zonificación que se adoptarán mediante el respectivo plan de manejo del área protegida.

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de la Resolución No. 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro determinó que “(...) dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate (...)”, corresponde a la Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental -CORPONOR-, solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Hidrográfica del Río Tejo, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida -objeto de formalización de registro- corresponde a la Corporación Autónoma Regional -, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para la Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental -CORPONOR-, y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. De igual forma, es aplicable a Parques Nacionales Naturales como coordinador del SINAP.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tiene como función “Reservar y alinear las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinear, realinear, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio”.

Respecto al Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que “Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional” (Subrayado propio).

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.3.2. del mismo Decreto, conforme al cual “(...) el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales (...) deberá comunicar oficialmente a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos” (Subrayado propio).


En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNN, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-.

3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

No aplica

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que “Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.” (Subrayado propio).

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Minambiente debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales protectoras nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinará la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.


- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca “(...) (i) “asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”; (ii) “garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”; (iii) “garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”. (Sentencia C-598 de 2010).

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos de conservación y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

En virtud de lo señalado en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2015, y en el literal B del artículo 2 de la Resolución 1046 del 05 de junio de 2017 “Por la cual se reglamentan los plazos para la publicación de proyectos específicos de regulación que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se dictan otras disposiciones”, modificado por el artículo primero de la Resolución 2443 del 27 de noviembre de 2017, ambas resoluciones expedidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se hará la publicación en la página web de la entidad para consulta pública con el fin de recibir comentarios de

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

actores externos por el término de quince (15) días calendario.

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)
No aplica.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)
No aplica.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)
No aplica.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Los estudios técnicos que fundamentan la expedición de la resolución se encuentran sintetizados en el siguiente documento:

- Concepto de Georreferenciación No. 31 del 06 de mayo de 2024 y anexos.
- Documento técnico “Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Hidrográfica del Río Tejo”.
- Documento técnico “RFPN Río Tejo Materialización Espacial de los Límites Descritos en la Resolución 84 de 1985”.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	X

Aprobó:

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

ADRIANA RIVERA BRUSATIN
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Elaboró: Olga Lucía Núñez Izquierdo - Profesional contratista DBBS
Revisó: César Rodríguez León - Profesional contratista DBBSE

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.