


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	Indique la fecha en que se presenta a Secretaría Jurídica de Presidencia
Proyecto de Decreto/Resolución:	"Por el cual se sustituye el Capítulo 7 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2, del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en lo relacionado con la Tasa Retributiva por la utilización directa e indirecta del agua como receptor de los vertimientos puntuales y se dictan otras disposiciones".

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El Gobierno Nacional a través del Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 “Colombia Potencia de la Vida” presentó al Congreso de la República de Colombia, la necesidad de priorizar el ordenamiento del territorio para avanzar en la solución de los conflictos socioambientales con un enfoque de justicia ambiental; una visión para mejorar la distribución de los beneficios derivados de la conservación y la protección del agua; reducir la inequidad causada por la contaminación y contribuir a la participación efectiva, inclusiva y diferencial en los territorios.

El plan contiene cinco grandes transformaciones, las cuales tienen como propósito el ordenamiento del territorio alrededor del agua y la justicia ambiental; la seguridad humana y la justicia social; el derecho humano a la alimentación; la transformación productiva, la internacionalización y acción climática y la Convergencia regional.

De igual manera, el plan vincula dentro de los instrumentos de control y vigilancia ambiental, así como la evaluación de la aplicación de la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua y la actualización de la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico, en la cual se propone la integración de estrategias para el ordenamiento territorial alrededor del agua, con la reformulación de objetivos, metas y acciones, partiendo de cuatro componentes estratégicos como lo es la oferta, la demanda, la disponibilidad y la gobernanza; los cuales contemplan la protección y conservación de los páramos, humedales, cuencas abastecedoras y la conexión de ecosistemas.

Atendiendo lo manifestado por la Corte Constitucional en el Sentencia C-302 de 1991, en los siguientes términos:

“Como reiteradamente se ha afirmado, la potestad reglamentaria es una facultad constitucional propia del Presidente de la República (art. 189-11 C.P.) que lo autoriza para expedir normas de carácter general destinadas a la correcta ejecución y cumplimiento de la ley. Potestad que se ve restringida “en la medida en que el Congreso utilice en mayor o menor grado sus poderes jurídicos”, pues el legislador puede llegar a ser muy minucioso en su regulación y, por consiguiente, la tarea de la autoridad encargada de reglamentar la ley se minimiza. O puede suceder lo contrario: que aquél decida no ser tan prolijo en la reglamentación, dejando al Ejecutivo el detalle”.

Como tarea específica el artículo 25 de la Ley 2294 de 2023¹, estableció la obligación de realizar la actualización de los estudios y las evaluaciones para la aplicación de la Tasa Retributiva, además de la definición de criterios de gradualidad y diferenciales para la determinación del factor regional así:


“ARTÍCULO 25. Adiciónese un párrafo transitorio al artículo 42 de la Ley 99 de 1993, así:

ARTÍCULO 42. TASAS RETRIBUTIVAS Y COMPENSATORIAS.

(...)

PARÁGRAFO TRANSITORIO. El factor regional de la tasa retributiva por vertimientos para los prestadores del servicio público de alcantarillado en el territorio nacional se cobrará con el factor regional de 1 a los prestadores de los municipios, hasta el 31 de diciembre del 2024, plazo en el cual el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en conjunto con el

¹ Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022 -2026.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, actualizarán los estudios, las evaluaciones y la fórmula con el que se calcula la tasa retributiva, así como los criterios de gradualidad para distribuir el factor regional en función de los compromisos asumidos por los prestadores del servicio público de alcantarillado, generando la correspondiente reglamentación con un esquema de tratamiento diferencial”.

En cumplimiento de este mandato, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en colaboración con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, llevó a cabo un plan de trabajo con el objetivo de actualizar la fórmula utilizada para calcular la tasa retributiva. Este esfuerzo busca no solo optimizar el recaudo, sino también garantizar un uso más equitativo y sostenible del recurso hídrico, como receptor de vertimientos puntuales.

El plan incluyó una serie de actividades claves. En primer lugar, se establecieron reuniones periódicas entre ambos ministerios para fomentar el intercambio de información y coordinar acciones conjuntas. Estas reuniones permitieron identificar áreas de mejora y asegurar que las decisiones tomadas reflejarán las necesidades y la situación actual de las diferentes regiones del país, generando el respectivo esquema de tratamiento diferencial.

Además, se realizó un trabajo minucioso de recolección de información, que abarcó aspectos como la facturación y el recaudo de la tasa, así como el estado actual del recurso hídrico. Esta información es fundamental para entender el impacto de la tasa retributiva en la gestión del agua y para identificar oportunidades de optimización.

Se organizaron talleres con autoridades ambientales y prestadores del servicio público de alcantarillado, donde se llevó a cabo un análisis detallado de las fortalezas y oportunidades de mejora del instrumento económico. Estos talleres facilitaron un diálogo abierto y constructivo, permitiendo a los participantes expresar sus preocupaciones y sugerencias, lo que contribuyó a un enfoque más inclusivo en el proceso de actualización.

Asimismo, se llevaron a cabo mesas de trabajo con expertos del sector, quienes aportaron su conocimiento y experiencia para enriquecer el debate. La participación de estos especialistas fue crucial para desarrollar un enfoque técnico sólido que respalde la nueva fórmula de la tasa retributiva por vertimientos puntuales al agua.


Ante las oportunidades de mejora identificadas durante las socializaciones realizadas, con las Autoridades Ambientales y las Empresas de Servicios Públicos de Alcantarillado frente a la nueva reglamentación de la TRVP, se han señalado varios aspectos que requieren atención para asegurar la efectividad del instrumento económico. Estos aspectos van más allá de la modificación en la fórmula de cálculo. De acuerdo con el sistema y método definido en el artículo 42 de la Ley 99 de 1993, en el que se consideran la tarifa mínima, la depreciación del recurso hídrico, los costos sociales y ambientales del daño y los costos de recuperación del recurso afectado. Los cuales, para el caso del presente instrumento económico, se basa en los costos directos de remoción de los elementos, sustancias o parámetros contaminantes presentes en los vertimientos líquidos y forman parte de los costos de recuperación del recurso afectado, las cuales fueron establecidas mediante la resolución 273 de 1997 y 372 de 1998.

En cuanto al factor regional, contiene variables cuantitativas que permitan la medición del daño. Cada variable deberá contener un coeficiente que permita ponderar su peso y los coeficientes que contemplan la diversidad de las regiones, disponibilidad de los recursos, la capacidad de asimilación, los agentes contaminantes involucrados, las condiciones socioeconómicas de la población afectada y el costo oportunidad del recurso.

Tal como lo dispuso el artículo 25 del PND y entendiendo que la fórmula de cálculo no es de aplicación exclusiva de los prestadores de servicio público de alcantarillado, sino que aplica a todos los usuarios que realizan vertimiento puntual directo e indirecto. los demás sectores y/o usuarios de la TRVP. Lo anterior aunado en que en la meta global de carga contaminante se suman las cargas de todos los usuarios de la cuenca incluyendo la carga de los prestadores del servicio público de alcantarillado, por lo tanto, cualquier modificación o consideración a algún tipo usuario frente a esta variable impacta directa o indirectamente los demás usuarios.

Entre las áreas de mejora destacadas se encuentran; las diversas interpretaciones de cómo se debe realizar el cálculo del factor regional, la imposibilidad de disminución del valor del mismo durante el quinquenio, el proceso de consulta de los acuerdos de meta de carga contaminante adelantados por las autoridades ambientales que no siempre se ajustan a las capacidades y realidades de los usuarios, así como, sobre la periodicidad del tributo, su forma de cobro y los procedimientos de reclamación vinculados a la

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

facturación del cobro de la tasa.


Para dar cumplimiento a lo establecido en el artículo expuesto, se tiene que tal mandato se enmarca en las competencias del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, pues conforme a lo preceptuado en la Ley 99 de 1993 en su artículo 5, esta cuenta entre otras con las siguientes facultades:

- *“1. Formular la política nacional en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, y establecer las reglas y criterios de ordenamiento ambiental de uso del territorio y de los mares adyacentes, para asegurar el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del medio ambiente”.*
- *“2. Regular las condiciones generales para el saneamiento del medio ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural”.*
- *“8. Evaluar los alcances y efectos económicos de los factores ambientales, su incorporación al valor del mercado de bienes y servicios y su impacto sobre el desarrollo nacional y su sector externo; su costo en los proyectos de mediana y grande infraestructura, así como el costo económico del deterioro y de la conservación del medio ambiente y de los recursos naturales renovables y realizar investigaciones, análisis y estudios económicos y fiscales en relación con los recursos presupuestales y financieros del sector de gestión ambiental y con los impuestos, tasas, contribuciones, derechos, multas e incentivos con él relacionados”*
- *“10. Determinar las normas ambientales mínimas y las regulaciones de carácter general sobre medio ambiente a las que deberán sujetarse los centros urbanos y asentamientos humanos y las actividades mineras, industriales, de transporte y en general todo servicio o actividad que pueda generar directa o indirectamente daños ambientales”.*
- *“11. Dictar regulaciones de carácter general tendientes a controlar y reducir las contaminaciones geosférica, hídrica, del paisaje, sonora y atmosférica, en todo el territorio nacional”.*
- *“29. Fijar el monto tarifario mínimo de las tasas por el uso y el aprovechamiento de los recursos naturales renovables a las que se refieren el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, Decreto Ley 2811 de 1974, la presente Ley y las normas que los modifiquen o adicionen”.*
- *“30. Determinar los factores de cálculo de que trata el artículo 19 del código nacional de recursos naturales renovables y de protección al medio ambiente Decreto Ley 2811 de 1974 sobre cuya base han de fijarse los montos y rangos tarifarios de las tasas creadas por la Ley.*

Es importante resaltar que la disposición contenida en el artículo 25 de la Ley 2294 de 2023, solicitó la articulación con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, esto teniendo en cuenta que conforme a lo contenido en el Decreto 3571 de 2011, tal cartera tiene objetivo primordial formular, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar la política pública, planes y proyectos en materia del desarrollo territorial y urbano planificado del país, la consolidación del sistema de ciudades, con patrones de uso eficiente y sostenible del suelo, teniendo en cuenta las condiciones de acceso y financiación de vivienda, y de prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico, razón por la cual se materializó tal ejercicio con dicho Ministerio, no obstante, es este Ministerio como cabeza del sector ambiente quien cuenta con la facultad para realizar la sustitución de la normativa frente al sistema que actualmente rige la tasa retributiva por vertimientos puntuales.

Sumado a lo anterior, es de relevancia resaltar la referencia del mencionado artículo 25 en el tema de prestadores de servicio público (alcantarillado), razón por la cual este ministerio con la presente iniciativa normativa también busca dar observancia de la disposición contenida en la Ley 142 de 1994, que en su artículo 8 (numeral 8.5) señala que es deber de la Nación: *“velar porque quienes prestan servicios públicos cumplan con las normas para la protección, la conservación o, cuando así se requiera, la recuperación de los recursos naturales o ambientales que sean utilizados en la generación, producción, transporte y disposición final de tales servicios”*; sin embargo y tal y como se relaciona en apartados posteriores desde este Ministerio, se considera pertinente realizar un ajuste al marco regulatorio actual de forma integral; toda vez que el hecho generador del instrumento es el vertimiento puntual de sustancias contaminantes, de forma directa o indirecta, a los cuerpos de agua, situación que puede presentarse en cualquiera de los sectores a

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

los que aplica el artículo 42 de la Ley 99 de 1993, el cual preceptúa que:

“La utilización directa o indirecta de la atmósfera, el agua y del suelo, para introducir o arrojar desechos o desperdicios agrícolas, mineros o industriales, aguas negras o servidas de cualquier origen, humos, vapores y sustancias nocivas que sean resultado de actividades antrópicas o propiciadas por el hombre, o actividades económicas o de servicio, sean o no lucrativas, se sujetará al pago de tasas retributivas por las consecuencias nocivas de las actividades expresadas”.

De conformidad con el artículo 46 en su numeral 4 de la Ley 99 de 1993, es importante precisar que la tasa retributiva por vertimientos puntuales al agua, hace parte de las rentas propias de las Autoridades Ambientales, el cual menciona;

“Que los recursos provenientes de derechos, contribuciones, tasas, tarifas, multas y participaciones, que perciban, conforme a la ley y las reglamentaciones correspondientes; y en especial el producto de las tasas retributivas y compensatorias de que trata el Decreto Ley 2811 de 1974, en concordancia con lo dispuesto en la presente Ley”.

Estas rentas propias hacen parte del presupuesto anual de las mencionadas autoridades, el cual es aprobado por el consejo directivo.

Así las cosas, cualquier modificación, ajuste o inclusión de factores y variables en el sistema o el método para el cálculo de la Tasa Retributiva, en lo relacionado con el factor regional, implica la evaluación del procedimiento actual de establecimiento de metas de carga contaminante, su implementación y seguimiento por parte de las Autoridades Ambientales y el cumplimiento por parte de los usuarios que realizan vertimientos, así como la determinación del monto a pagar.

Así mismo, el artículo 211 de la Ley 1450 de 2011, modifico y adicionó el artículo 42 de la Ley 99 de 1993, así:

“Parágrafo 1º. Las tasas retributivas y compensatorias se aplicarán incluso a la contaminación causada por encima de los límites permisibles sin perjuicio de la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar. El cobro de esta tasa no implica bajo ninguna circunstancia la legalización del respectivo vertimiento”

“Parágrafo 2º. Los recursos provenientes del recaudo de las tasas retributivas se destinarán a proyectos de inversión en descontaminación y monitoreo de la calidad del recurso respectivo. Para cubrir los gastos de implementación y seguimiento de la tasa, la autoridad ambiental competente podrá utilizar hasta el 10% de los recursos recaudados (...)”.

La Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua fue regulada por el entonces Decreto 2667 de 2012², actualmente compilado en el Decreto 1076 de 2015, “Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”; con la finalidad de contribuir al control de la contaminación sobre los usuarios que realizan vertimientos puntuales de forma directa o indirecta al recurso hídrico, retribuyendo con el pago de la tasa las consecuencias nocivas de introducir elementos, sustancias o parámetros contaminantes en los cuerpos de agua; de igual forma, la generación de conciencia para que se tomen acciones por parte de los agentes contaminadores para disminuir la carga contaminante vertida y se reconozca la importancia de implementar proyectos para la descontaminación hídrica.

La Tarifa de la Tasa Retributiva (Ttr) es el resultado de multiplicar una Tarifa Mínima (Tm), que define a nivel nacional el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, por un Factor Regional (Fr), el cual puede variar entre 1.00 y 5.50 y que es calculado anualmente por la autoridad ambiental según su jurisdicción para cada uno de sus cuerpos de agua, zona o tramo, de acuerdo con el nivel de cumplimiento de las metas globales de carga establecidas para alcanzar las condiciones de calidad conforme a los objetivos de calidad definidos.


La presente iniciativa normativa busca sustituir el capítulo 7 del título 9 del libro 2 de la parte 2 del Decreto 1076 de 2015, considerando los aspectos que se desarrollan a continuación:

- Metodología actual para la implementación de la tasa retributiva por vertimientos puntuales al agua.

El factor que multiplica la Tarifa Mínima representa los costos sociales y ambientales de los efectos causados por los vertimientos

² Por el cual se reglamenta la tasa retributiva por la utilización directa e indirecta del agua como receptor de los vertimientos puntuales, y se toman otras determinaciones.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

puntuales al recurso hídrico y se calcula para cada uno de los elementos, sustancias o parámetros objeto del cobro de la tasa, a partir de la evaluación del cumplimiento de la meta global de carga contaminante, establecida por la autoridad ambiental conforme con las propuestas presentadas por parte de los usuarios y aprobadas por dicha autoridad.

Las metas de carga contaminante se actualizan cada cinco años a través de un acuerdo de carga contaminante, donde se encuentran incluidos todos los usuarios que realizan vertimientos puntuales directos o indirectos en un cuerpo de agua o tramo, el cual puede ser una quebrada, río o cauce. Como información previa al establecimiento de metas de carga contaminante, la autoridad ambiental debe:

- Documentar en términos de calidad y cantidad, el estado del cuerpo de agua o tramo del mismo.
- Identificar los usuarios que realizan vertimientos en cada cuerpo de agua y la carga total vertida objeto de cobro de la tasa.
- Determinar si los usuarios identificados, tienen Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos PSMV, permiso de vertimientos vigente.
- Calcular la línea base como el total de carga contaminante de cada elemento, sustancia o parámetro contaminante.
- Establecer los objetivos de calidad de los cuerpos de agua o tramos de los mismos.

Se precisa que durante el proceso de consulta la autoridad ambiental debe publicar la información de calidad y cantidad del cuerpo de agua, así como los objetivos de calidad de los diferentes cuerpos de agua, los cuales son establecidos por parte de la autoridad ambiental mediante acto administrativo, a través de los planes de ordenamiento del recurso hídrico PORH o a la guía metodológica para el establecimiento de objetivos de calidad de los cuerpos de agua en ausencia de los PORH - metodología MESOCA, de conformidad con los criterios de calidad acorde con los usos actuales y potenciales, los cuales se establecen para el corto plazo, mediano y largo plazo.

Así mismo, la autoridad ambiental, debe presentar los escenarios de metas, de acuerdo con el análisis de las condiciones que más se ajusten al objetivo de calidad vigente al final del quinquenio y la capacidad de carga del tramo o cuerpo de agua definidos a partir de evaluaciones y/o modelaciones de calidad de agua.

Posteriormente los usuarios presentan las propuestas de metas, acorde con los tiempos definidos en la normatividad vigente, las cuales se deben evaluar por parte de la autoridad ambiental. La propuesta de meta para consulta pública se elabora de conformidad con el estado de calidad de agua, las propuestas aprobadas y los objetivos de calidad, dicha propuesta está sujeta a comentarios, posterior a la revisión de los comentarios se elaborará la propuesta definitiva, que será adoptada mediante acuerdo o mediante acto administrativo por parte de la Autoridad Ambiental.

El acuerdo o acto administrativo contiene la meta global o carga contaminante meta para el cuerpo de agua, para los parámetros, de Demanda Bioquímica de Oxígeno DBO₅ y Sólidos Suspendidos Totales, la cual es igual a la suma de las metas quinquenales individuales y grupales de todos los usuarios que realizan vertimiento en un mismo tramo o cuerpo de agua, que tiene como propósito conducir al cumplimiento de los objetivos de calidad para mejorar el estado del recurso hídrico.


Como parte del proceso de evaluación inicialmente se revisa que tramos o cuerpos de agua no cumplen con la meta global de carga contaminante para los parámetros antes mencionados, posteriormente se identifican los usuarios que individual o grupalmente no cumplieron con la meta establecida en el año objeto de evaluación, de conformidad con el cronograma establecido para los cinco años que conforman el quinquenio.

El valor de la meta global de carga contaminante es la base para determinar anualmente el factor regional a partir de la evaluación de su cumplimiento, de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$FR_1 = FR_0 + \left(\frac{Cc}{Cm}\right)$$

Donde:

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

FR_1 = Factor regional ajustado.

FR_0 = Factor regional del año inmediatamente anterior. Para el primer año del quinquenio, $FR_0 = 0.00$

C_c = Total de carga contaminante vertida por los sujetos pasivos de la tasa retributiva al cuerpo de agua o tramo del mismo en el año objeto de cobro expresada en Kg/año.

C_m = Meta global de carga contaminante para el cuerpo de agua o tramo del mismo expresada en Kg/año.

- Oportunidades de mejora del instrumento económico.

Sin embargo, se han presentado una serie de problemáticas al momento de la implementación del instrumento económico por parte de las Autoridades Ambientales – sujetos activos, toda vez que la meta global de carga contaminante se formula de conformidad con el objetivo de calidad del quinto año (mediano plazo), por lo que se considera que no hay una gradualidad en la verificación del cumplimiento de las metas de carga contaminante, ya que desde el primer año del acuerdo se está evaluando respecto a la meta global para el cumplimiento del objetivo de calidad correspondiente al mediano plazo.

También se ha presentado dificultad respecto al cumplimiento de metas de carga contaminante por parte de los sujetos pasivos; teniendo en cuenta que, como se encuentra actualmente definida la fórmula del cálculo del Factor Regional, la señal económica puede desmotivar al agente contaminador a realizar inversiones en proyectos de descontaminación, toda vez que no existe la posibilidad de disminuir el Factor Regional, durante el quinquenio aun cuando se cumpla la meta global de carga contaminante y las metas individuales o grupales.

Por lo anterior, el ajuste del Factor Regional durante un quinquenio, tiende a mantenerse o incrementarse, de acuerdo con el rango establecido, desde 1.0 hasta 5.50; generándose, además, un arrastre del Factor Regional del año inmediatamente anterior, lo cual incide directamente en el valor de la tarifa de la tasa retributiva.

Para el caso de los prestadores de servicio público de alcantarillado, se debe considerar que, en caso de incumplimiento del indicador de número de vertimientos puntuales objeto de eliminación, se le deberá ajustar y aplicar un factor automático, incrementando el valor de 0.50 a cada parámetro objeto de cobro por cada año de incumplimiento.

En todo caso el Factor Regional podrá disminuirse bajo las siguientes condiciones:

- Que la meta global de carga contaminante del cuerpo de agua o tramo del mismo, se haya cumplido en el último año del quinquenio, para que el Factor Regional (FR_0) se calcule en 0.0.
- Que se cumpla la meta global de carga contaminante del cuerpo de agua o tramo del mismo, en el primer año del nuevo quinquenio.


Si se cumplen esas dos condiciones, el Factor Regional puede volver a 1.00 para la zona, el tramo o cuerpo de agua superficial.

Adicionalmente, la norma contempla que, si existe un usuario que se encuentre en un tramo o cuerpo de agua que incumple la meta global de carga contaminante para el último año del quinquenio y el primer año del nuevo quinquenio, pero que cumpla con su meta individual en los dos casos, el Factor Regional de ese usuario puede volver a 1.00, para el primer año del nuevo quinquenio. Sin considerar si la calidad del recurso hídrico ya está deteriorada y no admite más vertimientos de aguas residuales, se deberían establecer mecanismos para su recuperación, conservación y/o restauración.

Lo citado, ha generado que algunos usuarios del recurso hídrico tengan un incremento significativo en las facturas de la tasa; considerando además que, para los prestadores del servicio público de alcantarillado, la reglamentación limita que estos puedan trasladar a sus suscriptores, el valor de la factura asociado al Factor Regional superior a 1.00. Este aspecto refleja que no hay un criterio de gradualidad para su distribución de conformidad con los compromisos de los prestadores de servicios públicos de alcantarillado.

Se han identificado situaciones en donde no se cumple con el objetivo de calidad y a su vez el factor regional no ha sido ajustado, lo cual podría atribuirse a metas sobre estimadas que tienen un rango grande que permite que los usuarios cumplan las metas de carga

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

contaminante, pero esto no refleja necesariamente que la calidad del agua se cumpla para el uso destinado.

Ahora bien contemplar objetivos de calidad únicamente en tramos de las fuentes hídricas superficiales, puede dejar algunas zonas de la fuente sin objetivo, lo que imposibilita el cálculo del factor regional.

De otra parte, se identifica una interpretación diversa sobre la aplicación de las disposiciones del instrumento económico, lo que ha sido expresado tanto por las autoridades ambientales como por los prestadores del servicio público de alcantarillado en escenarios como capacitaciones, jornadas de divulgación y talleres regionales.

Así mismo, se ha identificado el reto que representa armonizar los lineamientos para el establecimiento de metas de carga contaminante, con los instrumentos de planificación, como lo son los Planes de Ordenamiento del Recurso Hídrico, los Objetivos de Calidad y los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos; considerando que, en la actualidad, la Tasa Retributiva es dependiente de la información allí establecida y de su respectivo cumplimiento para que su desempeño sea el esperado.

De otra parte, la dificultad que existe desde el componente ambiental para articular la temporalidad entre los instrumentos de planificación del recurso hídrico, los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos, el Plan de Obras e Inversiones Regulado o el Plan de Inversiones a cargo de los prestadores del servicio público de alcantarillado, con las metas de carga contaminante establecidas mediante acto administrativo.

Un aspecto relevante es el bajo recaudo del instrumento económico teniendo en cuenta que, durante los últimos cinco años el promedio de los valores recaudados no supera el 60% del valor cobrado para las Corporaciones Autónomas Regionales. Lo que limita la inversión en proyectos de monitoreo de la calidad del agua, formulación de planes de ordenamiento del recurso hídrico y en proyectos de descontaminación hídrica.

De manera complementaria, en la actualidad, el instrumento económico no contempla una variable asociada a las condiciones socioeconómicas de los usuarios, la disponibilidad del recurso, ni una condición diferenciada entre las aguas residuales domésticas y las aguas residuales no domésticas; lo que incide en la capacidad de pago de la Tasa Retributiva para los prestadores del servicio público de alcantarillado.


De acuerdo con lo expuesto y aunado a lo establecido en el artículo 25 de la Ley 2294 de 2023, se identifica la necesidad de rediseñar el sistema y método de cálculo de la tarifa de la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua; reorientando la determinación del factor regional, a partir de la calidad y disponibilidad del recurso hídrico; la relación de biodegradabilidad en el vertimiento y la relación entre caudales y volúmenes, la diversidad de las regiones y las condiciones socioeconómicas; con un esquema diferencial para los prestadores del servicio público de alcantarillado, de acuerdo con la inversión y el cumplimiento de proyectos para el saneamiento ambiental y manejo de vertimientos.

Si bien a la fecha, la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua se encuentra reglamentada por el Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en el Capítulo 7 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2, a través del mencionado artículo 25 de la Ley 2294 de 2023, se estableció la obligación de actualizar los estudios, las evaluaciones y la fórmula con la que se calcula la Tasa Retributiva, así como los criterios de gradualidad para distribuir el factor regional en función de los compromisos asumidos por los prestadores del servicio público de alcantarillado, generando la correspondiente reglamentación con un esquema de tratamiento diferencial.

Se busca a su vez que en la nueva orientación del instrumento puede asociar la determinación de lineamientos en términos de variables económicas que, componen la tasa retributiva, para que se ajusten a las necesidades reales de los diferentes territorios y operaciones de los prestadores del servicio público de alcantarillado, así como un tratamiento diferencial asociado a la categorización de los municipios conforme a sus capacidades financieras, administrativas y operativas.

Asimismo, condiciona los anteriores elementos en función de los compromisos asumidos por los prestadores del servicio público de alcantarillado, a lo cual emplaza este tipo de usuarios del recurso hídrico al cumplimiento de programas, proyectos y actividades, con sus respectivos cronogramas e inversiones necesarias para avanzar en el saneamiento y tratamiento de los vertimientos, conforme

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

a lo contenido en los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos reglamentados a través de la Resolución 1433 de 2004³.

Luego de identificar las oportunidades de mejora descritas anteriormente y producto del plan de trabajo y la hoja de ruta formulada en conjunto con el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio en el año 2023, se desarrollaron catorce (14) talleres regionales, distribuidos estratégicamente en siete (7) regiones, en las cuales también se identificaron aspectos de mejora del instrumento económico, para la reorientación de la fórmula de cálculo de la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua.

Así mismo se desarrolló una mesa de expertos en el mes de mayo de 2024, en la cual se recogieron los elementos que se describe a continuación como parte de los aspectos a considerar en el marco de la propuesta del proyecto normativo;

- Metas de Carga Contaminante:

Para mejorar la gestión de las metas de carga contaminante, se debe contar con una base sólida de información sobre el monitoreo de fuentes hídricas. Esto implica establecer redes de monitoreo estandarizadas y continuas, y priorizar la ejecución de sistemas de tratamiento de aguas residuales de manera estratégica según las prioridades nacionales, regionales y municipales, además, se deben revisar y adaptar nuevos instrumentos o herramientas que aseguren el cumplimiento de los objetivos de calidad del recurso hídrico identificando las cuencas que estén más afectadas, acorde con los indicadores de calidad.

- Modelos de Calidad del Agua:

Es fundamental considerar la biodegradabilidad de los parámetros y contaminantes y agregar nuevos elementos de medición y control que mejoren la precisión de la información. Evaluar la pertinencia de estos modelos y garantizar que reflejen adecuadamente las condiciones locales ayudará a minimizar la incertidumbre y contribuir a que las estrategias sean más efectivas y adaptadas a las realidades del entorno.

- Cálculo del Factor Regional (FR):

El cálculo del factor regional debe replantearse para incluir variables relacionadas con la calidad del recurso hídrico, la carga contaminante, las condiciones socioeconómicas de la región y la inversión en la reducción de contaminantes. Es importante considerar no solo la carga contaminante, sino también los costos sociales y ambientales del daño causado. Esto permitirá una valoración más justa y precisa, mejorando la efectividad del instrumento económico y asegurando su correcta aplicación por parte de las autoridades ambientales.

- Propuesta de Variables para el Factor Regional:

Evaluar indicadores o índices asociados a la calidad y comportamiento del recurso hídrico, así como a las condiciones sociales y de inversión en la descontaminación, utilizando indicadores como el Índice de Calidad del Agua (ICA) y teniendo en cuenta los objetivos de calidad de la fuente receptora.

- Evaluación de Valores Contaminantes:

Para la evaluación de los valores contaminantes, se debe mantener el enfoque en valores per cápita, ajustándolos según las características de cada región permitiendo una adaptación más precisa a las condiciones específicas de cada área.


Por lo anterior, desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con la presente iniciativa se propone la implementación de una nueva fórmula para el cálculo del factor regional (Fr), el cual se define como un factor multiplicador que se aplica a la tarifa mínima y asocia las condiciones ambientales y socioeconómicas del territorio. Este factor se calcula y se aplica a cada una de los elementos, sustancias o parámetros objeto del cobro de la tasa retributiva.

El Factor se construye de manera básica de los siguientes componentes, una variable ambiental, una variable socioeconómica y una variable económica que aplicará únicamente a los prestadores del servicio público de alcantarillado y se determinará así;

$$Fr = (V_A + V_S) - V_E$$

³ Por la cual se reglamenta el artículo 12 del Decreto 3100 de 2003, sobre Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos, PSMV, y se adoptan otras determinaciones.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Donde:

V_A : Variable ambiental.

V_S : Variable socioeconómica.

V_E : Variable económica

La variable ambiental la componen tres coeficientes, el primero en función a la calidad de las aguas continentales superficiales o aguas marinas, la relación del caudal o volumen vertido con respecto al caudal o volumen de la fuente receptora, el punto de descarga y la relación entre la concentración de los parámetros de la Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO_5) y la Demanda Química de Oxígeno (DQO) y se determinará así:

$$V_A = ((C_{ICA} * 0.16) + (C_R * 0.16) + (C_B * 0.48))$$

C_{ICA} : Coeficiente de calidad del agua.

C_R : Coeficiente de relación.

C_B : Coeficiente de biodegradabilidad.

Mediante la metodología de métodos de participación, donde se dan ponderaciones a las variables de acuerdo a su relevancia teórica y práctica, con ayuda del método de procesos de jerarquía analítica, se determinaron las ponderaciones para los coeficientes de la variable ambiental, dando relevancia al coeficiente de biodegradabilidad. Además, a los valores de los parámetros que determinan cada coeficiente, se les distribuyó en rangos o categorías utilizando la metodología de intervalos equidistantes, esto se puede ver en las Tablas 1, 4, 6, 7 y 8. Una vez determinados los rangos de los parámetros se definieron los valores numéricos de los coeficientes utilizando el método de transformación lineal, que toma en cuenta los mínimos y máximos deseados que en este caso son 1 y 5.5 respectivamente, estos valores numéricos de los coeficientes se encuentran en las Tablas 4,5 y 6 y son los que se van a utilizar dentro del cálculo de la variable ambiental

Coeficiente de Calidad de Agua.

Este coeficiente se determina a partir del cálculo del índice de calidad en las aguas continentales superficiales o marinas después del vertimiento de aguas residuales y que representa el valor numérico que califica la calidad del recurso en una de cinco categorías, con base en las mediciones obtenidas para un conjunto de parámetros.


Este coeficiente para el caso de las aguas continentales, se determinará de la siguiente manera:

Tabla 1 Valores asignados al coeficiente de calidad de agua C_{ICA} .

Categorías	Rangos	Color	Valor Numérico C_{ICA}
Buena	0,91 – 1,00	Azul	1,00
Aceptable	0,71 – 0,90	Verde	1,60
Regular	0,51 – 0,70	Amarillo	2,80
Mala	0,26 – 0,50	Naranja	4,00
Muy Mala	0,00 – 0,25	Rojo	5,50

En los casos que la autoridad ambiental cuente en el año con varios registros del índice de calidad del agua (ICA) (determinados conforme a la metodología establecida por IDEAM) sobre la zona o tramo de influencia del punto de descarga en aguas continentales superficiales, la autoridad seleccionará el valor que considere más crítico, conforme al conocimiento que tiene sobre el territorio de su jurisdicción sustentado en el ejercicio de las funciones de control y seguimiento a los recursos naturales conferidas por la Ley 99 de 1993.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Toda vez que este coeficiente depende del ICA a continuación se realiza un breve contexto de tal indicador:

El Índice de calidad del agua es el valor numérico que califica en una de cinco categorías, la calidad de las aguas continentales superficiales, con base en las mediciones obtenidas para un conjunto de cinco o seis variables, registradas en una estación de monitoreo j en el tiempo t . (IDEAM, 2021).

Este indicador se calcula para las aguas continentales superficiales, se precisa que las fuentes superficiales pueden estar subdivididas por zonas o tramos, por lo general como fuente de información primaria para este indicador, se tiene, la Red de Referencia Nacional del IDEAM (año 2021), convenios (Ecopetrol IDEAM) y datos de las redes monitoreo de calidad y cantidad del recurso hídrico, establecidas por las Autoridades Ambientales, con el fin de verificar la idoneidad del recurso hídrico.

El índice de calidad del agua fue desarrollado en el año 2011 por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM, dentro del cual detalla dos tipos de metodologías para el cálculo de dicho índice con respecto a la disponibilidad de los parámetros fisicoquímicos.

El Índice de Calidad del Agua (ICA) en aguas continentales superficiales, corresponde a una expresión numérica agregada y simplificada surgida de la sumatoria aritmética equiponderada de los valores que se obtienen al medir la concentración de cinco o seis variables fisicoquímicas básicas en las estaciones de monitoreo que hacen parte de la Red de Referencia Nacional Calidad de Agua y Convenios.

Dentro del cálculo del índice se dio la evaluación comparativa de las respuestas dadas por el instituto, de tal manera que se modificaran las respuestas si se determinaba conveniente.

Como resultados de este estudio, seis fueron las variables identificadas de mayor importancia: Oxígeno Disuelto, Sólidos Suspendidos Totales, Demanda Química de Oxígeno DQO, Conductividad eléctrica, pH, NT/PT. Sin embargo, producto de dicho instrumento se generaron dos metodologías para el caso en que no se tuviera disponible el parámetro relación NT/PT.

Tabla 2 Variables del ICA y sus ponderaciones.

VARIABLE	UNIDADES	PESO DE IMPORTANCIA 1 (ICA 5 Variables)	PESO DE IMPORTANCIA 2 (ICA 6 Variables)
Oxígeno Disuelto – OD	% Saturación	0,2	0,17
Sólidos Suspendidos Totales - SST	mg/L	0,2	0,17
Demanda Química de Oxígeno - DQO	mg/L	0,2	0,17
Conductividad Eléctrica - C.E.	uS/cm	0,2	0,17
N total/P total – NT/PT	mg/L/mg/L	--	0,17
pH	Unidades	0,2	0,15

(IDEAM, 2011)

Los resultados del ICA-IDEAM son clasificados de acuerdo con un rango, asignando un color y una valoración cualitativa para cada uno de ellos, tal y como se observa en la siguiente tabla.


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Tabla 3 Clasificación cualitativa del ICA - IDEAM

Clasificación de la calidad	Rango ICA	Color
Buena	0,91 – 1,00	Azul
Aceptable	0,71 – 0,90	Verde
Regular	0,51 - 0,70	Amarillo
Mala	0,26 - 0,50	Naranja
Muy Mala	0 – 0,25	Rojo

Fuente: Calidad de Agua, IDEAM.

Ahora bien, el mencionado coeficiente para el caso de las aguas marinas se determinará de la siguiente manera:

Tabla 4. Valores asignados al coeficiente de calidad de aguas marinas C_{ICA} .

Categorías	Rangos	Color	Valor Numérico C_{ICA}
Óptima	100-90	Azul	1,00
Adecuada	90-70	Verde	1,60
Aceptable	70-50	Amarillo	2,80
Inadecuada	50-25	Naranja	4,00
Pésima	25-0	Rojo	5,50

En los casos que la autoridad ambiental cuente en el año con varios registros del indicador de calidad de las aguas marinas (ICAM) (determinados conforme a la metodología establecida por INVEMAR) sobre el punto de descarga en aguas marinas, la autoridad seleccionará el valor que considere más crítico, conforme al conocimiento que tiene sobre el territorio de su jurisdicción sustentado en el ejercicio de las funciones de control y seguimiento a los recursos naturales conferidas por la Ley 99 de 1993.

Tal y como se mencionó, este coeficiente dependerá del ICAM (para Aguas Marinas⁴), razón por la cual a continuación se realiza un breve contexto de tal indicador:

Es una herramienta de información estadística que permite evaluar los cambios del estado de la calidad de agua marina y costera, basadas en unos criterios o estándares que permite cuantificar el estado de conservación o deterioro del agua de acuerdo con sus características y en función de su uso o destinación en el lugar y tiempo específico.


Los datos requeridos para el cálculo de ICAM se obtienen a través de fuentes primarias, con la realización de muestreos directos sobre las aguas marinas y costeras en el marco del programa nacional de monitoreo de la REDCAM, los cuales son almacenados en la base de datos del Sistema de Información Ambiental Marina de Colombia - SIAM que administra el INVEMAR.

El sistema de Información Ambiental Marina SIAM, evalúa la calidad de las aguas marinas mediante una ecuación algebraica, que califica cada uno de los parámetros que lo constituyen y ponderada según su importancia ambiental, de acuerdo con criterios de calidad de la legislación, los parámetros seleccionados para el cálculo del indicador en sustrato Agua Marina son:

- Oxígeno disuelto (OD)
- Nitratos (NO₃)

⁴ Índice de calidad de aguas costeras (ICAM), INVEMAR (Vivas-Aguas, 2011).

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- Sólidos Suspendidos Totales (SST)
- Coliformes Termotolerantes (CTE)
- PH
- Hidrocarburos del Petróleo Disueltos y Dispersos (HPDD)
- Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO)
- Ortofosfatos (P-PO₄) (P-PO₄⁻³),

INDICADOR DE CALIDAD DE AGUAS MARINAS - (ICAM)⁵

El parámetro se pondera entre 0 y 100 siendo interpretado de la siguiente forma:

Tabla 5 Escala de valoración del índice de calidad de aguas marinas y costeras (ICAM).

Escala de Calidad	Color	Categorías	Color
Óptima	Azul	100 - 90	Calidad excelente del agua
Adecuada	Verde	90 - 70	Agua con buenas condiciones para la vida acuática
Aceptable	Amarillo	70- 50	Agua que conserva buenas condiciones y pocas restricciones de uso
Inadecuada	Naranja	50 - 25	Agua que conserva presenta muchas restricciones de uso
Pésima	Rojo	25 - 0	Aguas con muchas restricciones que no permiten un uso adecuado


Fuente: ICAM – INVEMAR (Vivas-Aguas, 2011)

Sumado a lo anterior, importante mencionar que, como parte del seguimiento a la calidad de las aguas continentales superficiales y aguas marinas, se estableció el programa nacional de monitoreo del recurso hídrico mediante el Decreto 1076 de 2015, en los artículos que se relacionan a continuación:

“Artículo 2.2.3.1.4.1: Campo de acción, objetivo y definición de competencias. El Programa Nacional de Monitoreo del Recurso Hídrico se adelantará a nivel de las Zonas Hidrográficas definidas en el mapa de zonificación ambiental del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales, IDEAM, las cuales serán el espacio para monitorear el estado del recurso hídrico y el impacto que sobre este tienen las acciones desarrolladas en el marco de la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico.

El programa será implementado por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales, Ideam y el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras "José Benito Vives de Andreis" - Invermar en coordinación con las autoridades ambientales competentes, de conformidad con las funciones establecidas en el capítulo 5 del Título 3, Parte 2, libro 2 del presente decreto El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con base en los insumos técnicos suministrados por las entidades científicas

⁵ INVEMAR: Metodología de la Operación Estadística Índice de Calidad de Agua Marinas y Costeras OE (ICAM) (versión 3)

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

adsritas y vinculadas de que trata el Título V de la Ley 99 de 1993, adoptará mediante acto administrativo el Programa Nacional de Monitoreo del Recurso Hídrico

Artículo 2.2.3.1.4.2. De la Red Regional de Monitoreo del Recurso Hídrico. La autoridad ambiental competente, implementará en su respectiva jurisdicción la Red Regional de Monitoreo, con el apoyo del IDEAM y el INVEMAR, en el marco del Programa Nacional de Monitoreo del Recurso Hídrico”

De lo anterior se tiene que normativamente ya se contempla la necesidad de establecer una red de monitoreo por la autoridad ambiental en conjunto con los institutos señalados, razón por la cual esta situación se refleja en la propuesta de decreto considerando a su vez que la Autoridad Ambiental monitoree como mínimo las variables que permitan estimar los mencionados índices.

Coeficiente de relación.

Este coeficiente se determina a partir de la relación de caudales o volúmenes promedio del vertimiento y el caudal o volumen promedio de las aguas continentales lénticas, lólicas o aguas marinas que reciben el punto de descarga.

Esta información permite conocer de forma preliminar las condiciones diferenciales para las distintas características de dilución disponibles en el punto de descarga y que generen la menor afectación posible a los usuarios potenciales aguas abajo del punto de vertimiento. Lo anterior permite a la autoridad evaluar como incide la adición del agua vertida en el cuerpo de agua receptor y si esta acción produce efectos negativos significativos, en especial en aquellas situaciones donde el caudal o volumen vertido supera la oferta hídrica en términos de caudal o volumen de las aguas continentales superficiales o aguas marinas receptoras.

Para los cuerpos de aguas continentales lólicas, el cálculo se realiza a partir de la relación del caudal promedio vertido y el caudal promedio del cuerpo de agua receptor en el cual se hace el vertimiento, en los mismos términos de unidades, de conformidad con los estudios, monitoreos, caracterizaciones y/o modelaciones realizadas por parte de la autoridad ambiental y los criterios que esta determine, el cual se expresa de la siguiente forma:

$$R_Q = \frac{Q_{ver}}{Q_r}$$

Donde:

Q_{ver} : Caudal promedio del Vertimiento.


Q_r : Caudal promedio del cuerpo de agua lólico receptor.

En el caso de las aguas continentales lólicas el valor C_R se determinará de la siguiente manera:

Tabla 6 Clasificación de la relación de caudales - lólicas.

Rango R_Q	Clasificación de R_Q	Valor Numérico C_R
0.0 – 0.2	Buena	1,00
0.2 – 0.4	Aceptable	2,12
0.4 – 0.6	Regular	3,25
0.6 – 0.8	Mala	4.37
0.8 – 1.0	Muy mala	5,50

Para los cuerpos de aguas continentales lénticas, el cálculo se realiza a partir de la relación del volumen promedio vertido y el volumen promedio del cuerpo de agua receptor en el cual se hace el vertimiento para una misma unidad de tiempo definida, en la cual se hace

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

el vertimiento, de conformidad con los estudios, caracterizaciones y/o modelaciones realizadas por parte de la autoridad ambiental y los criterios que esta determine.

Para las aguas marinas, el cálculo se realiza a partir de la relación del caudal promedio vertido expresado en volumen y el volumen promedio afectado de las aguas marinas, para una misma unidad de tiempo definida, el cual dependerá entre otras variables de la distancia, la longitud de mezcla, la profundidad en la cual se hace el vertimiento, de acuerdo con los estudios, caracterizaciones y/o modelaciones realizadas por parte de la autoridad ambiental y los criterios que esta determine.

El cálculo se expresa de la siguiente manera:

$$R_V = \left(\frac{V_{ver}}{V_r} \right)$$

Donde:

V_{ver} : Volumen promedio del Vertimiento.

V_r : Volumen promedio de las aguas continentales lénticas o aguas marinas.

En el caso de las aguas continentales lénticas o aguas marinas el valor C_R se determinará de la siguiente manera:

Tabla 7 Clasificación de la relación de caudales – lénticos o aguas marinas.

Rango R_V	Clasificación de R_V	Valor Numérico C_R
0.0 – 0.2	Buena	1,00
0.2 – 0.4	Aceptable	2,12
0.4 – 0.6	Regular	3,25
0.6 – 0.8	Mala	4.37
0.8 – 1.0	Muy mala	5,50

Coefficiente de Biodegradabilidad

Este coeficiente relaciona los parámetros o sustancias contaminantes vertidas e indica si son de tipo orgánico o inorgánico, se determina a partir de la relación de concentración de la demanda bioquímica de oxígeno (DBO_5) y la concentración de la demanda química de oxígeno (DQO) en la descarga, con la siguiente expresión:

$$R_B = \left(\frac{DBO_5}{DQO} \right)$$

Donde:

DBO_5 : Concentración de la demanda bioquímica de oxígeno (mgO_2/L).


DQO : Concentración de la demanda química de oxígeno (mgO_2/L).

El valor de C_B se determinará de la siguiente manera:

Tabla 8 Clasificación de la relación de biodegradabilidad.

R_B	Clasificación R_B	Valor Numérico C_B
0.6 – 0.8	Muy biodegradable	1,00
0.4 – 0.6	Biodegradable	2,50

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

0.2 – 0.4	Poco biodegradable	4,00
0.0 – 0.2	No biodegradable	5,50

Para incorporar un factor socioeconómico en el factor regional y así comprender mejor las disparidades sociales y económicas entre las regiones y municipios del país, se ha decidido incluir como variable socioeconómica la categorización municipal establecida en la Ley 136 de 1994 y el Decreto 2106 de 2019. Esta categorización clasifica a los municipios según su población, ingresos corrientes de libre destinación y ubicación geográfica. Incluir esta variable en el factor regional es fundamental para diferenciar la capacidad de pago de los sujetos pasivos de la tasa retributiva dependiendo el municipio en el cual realice el vertimiento. Adicionalmente, esta categorización permite identificar aquellos municipios en condiciones socioeconómicas menos favorables, dado que menores ingresos corrientes de libre destinación tienden a correlacionarse con niveles más altos de pobreza.

La Variable socioeconómica la componen dos coeficientes, contempla la categoría del municipio y el índice de necesidades básicas insatisfechas NBI – DANE de los usuarios y se determinará así:

$$V_S = ((C_{CM} * 0.1) + (C_{NBI} * 0.1))$$

Donde:

C_{CM} : Coeficiente de categorización municipal.

C_{NBI} : Coeficiente de Necesidades Básicas Insatisfechas NBI.

Coeficiente de categorización municipal.

Este coeficiente corresponde a la categoría del municipio donde se realiza el vertimiento, definida por la Contaduría General de la Nación.

La estimación de la categoría municipal se define por los Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD) propios de cada municipio y por la población que lo habita, en Colombia se tienen siete categorías de la seis a la uno y categoría especial, tal como se relaciona a continuación.


Tabla 9 Clasificación de categoría de los municipios

Categoría	Población	Ingresos corrientes de libre destinación (smlm)
Especial	≥ 500.001 Hab	> 400.000
Primera	100.001 – 500.000	100.000 – 400.000
Segunda	50.001 – 100.000	50.000 – 100.000
Tercera	30.001 – 50.000	30.000 – 50.000
Cuarta	20.001 – 30.000	25.000 – 30.000
Quinta	10.001 – 20.000	15.000 – 25.000
Sexta	≤ 10.000	≤ 15.000

Fuente: (Contaduría General de la Nación, 2024)

El artículo 320 de la Constitución Política, dispone que la “ley podrá establecer categorías de municipios de acuerdo con su población, recursos fiscales, importancia económica y situación geográfica, y señalar distinto régimen para su organización, gobierno y

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

administración". Esta norma de la Constitución Política fue reglamentada por la Ley 136 de 1994, que a su vez fue modificada por la Ley 1551 de 2012, en la cual se establecen siete categorías de municipios (Especial, Primera, Segunda, Tercera, Cuarta, Quinta y Sexta). Esta categorización obedece a cuatro criterios: número de habitantes, ingresos corrientes de libre destinación, importancia económica y situación geográfica.

Para efectos de determinar la categoría del municipio se deberá tener en cuenta los criterios contenidos en el Decreto 2106 de 2019 o la norma que lo derogue, modifique o sustituya.

El valor del C_{CM} se determinará de la siguiente manera:

Tabla 10 Clasificación del valor de C_{CM} acorde con la categoría municipal

Categoría Municipal	Valor Numérico C_{CM}
Especial	5,50
Primera	4,75
Segunda	4,00
Tercera	3,25
Cuarta	2,50
Quinta	1,75
Sexta	1,00

Coeficiente de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) - DANE

El Factor asociado a la condición de Necesidades Básicas Insatisfechas, toma la distribución de Personas en NBI (%), que indica el Departamento Administrativo Nacional de estadística DANE, en la actualización para el año base de estudio (2022) (DANE, 2024). De conformidad con la información obtenida del DANE, el NBI ha sido uno de los indicadores más utilizados en América Latina, su principal característica y ventaja sobre otros indicadores es que busca, con ayuda de algunos componentes simples, encontrar si las necesidades básicas de la población no se encuentran cubiertas. Se desarrolló hacia la década de los ochenta por un grupo de científicos sociales y ha sido difundida principalmente por la CEPAL. En Colombia se aplica desde el final de la década de los 80 y se usa principalmente para efectos de transferencias presupuestales.


El valor del C_{NBI} se determinará de la siguiente manera:

Tabla 11 Clasificación del valor de C_{NBI}

Necesidades Básicas Insatisfechas	Valor Numérico C_{NBI}
0 – 0.2	5,50
0.2 - 0.4	4,37
0.4 – 0.6	3,25
0.6 – 0.8	2,12
0.8 – 1.00	1,00

El índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) corresponderá con el determinado por el Departamento Nacional de Planeación para el municipio dependiendo de si el vertimiento se genera en la cabecera o en los centros poblados y rurales.

Mediante la metodología de métodos de participación, donde se dan ponderaciones a las variables de acuerdo con su relevancia teórica y práctica, con ayuda del método de procesos de jerarquía analítica, se determinaron las ponderaciones para los coeficientes de la variable socioeconómica, a ambos coeficientes de categorización municipal y NBI se les dio la misma relevancia y peso. Además, a los valores de los parámetros que determinan cada coeficiente, se les distribuyó en rangos o categorías utilizando la

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

metodología de intervalos equidistantes, esto se puede ver en las Tablas 10 y 11. Una vez determinados los rangos de los parámetros se definieron los valores numéricos de los coeficientes utilizando el método de transformación lineal, que toma en cuenta los mínimos y máximos deseados que en este caso son 1 y 5.5 respectivamente, estos valores numéricos de los coeficientes se encuentran en las Tablas 10 y 11 y son los que se van a utilizar dentro del cálculo de la variable ambiental.

Coeficiente Económico

El Coeficiente Económico, aplica únicamente a los prestadores de servicio público de alcantarillado y contempla el valor numérico del porcentaje de avance en los distintos proyectos de inversión en descontaminación hídrica, establecidos en los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV o el instrumento que lo adicione, modifique o sustituya, los cuales deben estar articulados para su inclusión en el plan de inversiones tarifario, o el que haga sus veces, a cargo del prestador.

A diferencia del factor regional vigente, que se aplicaba a los prestadores del servicio público aumentando su factor regional en caso de no cumplir con los proyectos propuestos en el PSMV, el nuevo factor regional busca incentivar positivamente a aquellos que cumplan con proyectos de inversión en descontaminación hídrica, la inclusión de tal variable da observancia al mandato contenido en el artículo 25 de la Ley 2294 de 2023. Para lograr esto, se empleará un factor económico que se restará del factor regional, permitiendo que dicho factor disminuya con el avance en estos proyectos a lo largo de los años. Este factor regional tiene un valor final entre 1,00 y 5,50, mientras que el factor económico, asignado a los proyectos de inversión en descontaminación, varía entre 0 y 1, el cual se restará al factor regional calculado.

El valor de la variable económica no será inferior a 0.00 y no superará el 1.00. Así mismo, los diferentes valores de los coeficientes incluidos en su fórmula de cálculo se multiplican por su ponderación correspondiente, el cual se expresará en dos cifras decimales. La siguiente es la expresión para su determinación.

$$V_E = (C_{CI} * 0,25) + (C_{EV} * 0,25) + (C_{DS} * 0,10) + (C_{CS} * 0,40)$$

Donde:

C_{CI}: Coeficiente de construcción de Interceptores y/o emisarios finales.


C_{EV}: Coeficiente de eliminación de puntos de vertimiento.

C_{DS}: Coeficiente de estudios y diseños de sistemas de tratamiento de aguas residuales.

C_{CS}: Coeficiente de construcción de sistemas de tratamiento de aguas residuales.

Al igual que el factor regional, el factor económico también se compone de variables con porcentajes que suman 100%. Estas variables son cuatro tipos de proyectos de descontaminación hídrica, distribuidos de la siguiente manera:

1. **Construcción de interceptores y/o emisarios finales (CI):** Estas infraestructuras son clave en los sistemas de alcantarillado. Los emisarios finales conducen aguas residuales tratadas a su destino final, mientras que los interceptores recogen aguas residuales de redes menores y las llevan a plantas de tratamiento. Debido a su impacto y dificultad media de construcción, tienen un peso del 25% en el factor económico.
2. **Eliminación de puntos de vertimiento (EV):** Estos proyectos buscan eliminar vertimientos directos sin tratamiento en cuerpos de agua, mejorando así la calidad del agua y reduciendo la contaminación. Su impacto relevante en la reducción de contaminación les otorga un peso del 25%.
3. **Estudios y diseños de sistemas de tratamiento de aguas residuales (DS):** Como primer paso en la implementación de sistemas de tratamiento, estos estudios son esenciales para garantizar soluciones eficientes y adecuadas. Por su importancia, pero menor intervención directa, tienen un peso del 10%.
4. **Construcción de sistemas de tratamiento de aguas residuales (CS):** Este proyecto implementa soluciones de tratamiento que eliminan contaminantes antes del vertimiento. Debido a su alto costo y gran impacto en la descontaminación,

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA		 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica		
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022		Código: F-A-GJR-07

es el tipo de proyecto más ponderado, con un peso del 40%.

Cada variable en este factor se mide según un coeficiente asignado a 5 rangos de avance del proyecto, definidos por el porcentaje de avance. Se tomaron cinco rangos ya que permite discriminar los estados de avance de una mejor forma:

Tabla 12 Clasificación de CI, EV, DS, CS


CI, EV, DS, CS	
Rangos de porcentaje de avance	Clasificación
$\geq 0\% - 20\% \leq$	Avance Muy Bajo
$> 20\% - 40\% \leq$	Avance Bajo
$> 40\% - 60\% \leq$	Avance Medio
$> 60\% - 80\% \leq$	Avance Alto
$> 80\% - 100\% \leq$	Avance Muy Alto

Así como con los rangos de las demás variables que definen el factor regional tienen un coeficiente asignado, los rangos de las variables que pertenecen al factor económico también se les asigna un coeficiente asignado. La metodología para asignar estos coeficientes es igual a la que se usó para las variables del factor regional, esta es la transformación lineal, la cual ayuda a conservar la distribución y proporción de los rangos teniendo en cuenta los máximos, mínimos y la cantidad de rangos. Entonces los coeficientes quedan definidos para todas las variables del factor económico de la siguiente forma:

Tabla 13 Clasificación del valor de los coeficientes C_{CI} , C_{EV} , C_{DS} , C_{CS}

CI, EV, DS, CS		C_{CI} , C_{EV} , C_{DS} , C_{CS}
Rangos de porcentaje de avance	Clasificación	Coeficiente
$\geq 0\% - 20\% \leq$	Avance Muy Bajo	0
$> 20\% - 40\% \leq$	Avance Bajo	0,25
$> 40\% - 60\% \leq$	Avance Medio	0,5
$> 60\% - 80\% \leq$	Avance Alto	0,75
$> 80\% - 100\% \leq$	Avance Muy Alto	1

Como ejemplo de la aplicación de lo expuesto, se tiene que si en el primer año el avance en la construcción de interceptores y/o emisarios finales es del 30%, se le asigna el coeficiente correspondiente que en este caso es 0,25 y luego se multiplica por 0.25 (peso del proyecto tipo 1). Este proceso se repite para los otros proyectos, sumando los valores para obtener el valor final del factor económico, que puede variar entre 0 y 1.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

El punto de partida para dicha medición será desde el primer día que entre a regir el decreto, es decir que para el primer año en que entre en vigencia, se medirá con los proyectos avanzados de año anterior y así sucesivamente. Si se presenta el caso que el avance de un proyecto es nulo, su valor como lo explican las tablas anteriores es de 0.

El carácter acumulativo del factor económico o de inversión implica que el avance de los proyectos de inversión en descontaminación se incrementa año tras año. En el primer año, el valor de este factor se calcula según los avances de los proyectos, aplicando los coeficientes y pesos correspondientes. Por ejemplo, si en el primer año se obtiene un valor de 0,15 para el factor económico, este valor se resta al factor regional.

Para el segundo año, este valor de 0,15 será el valor mínimo acumulado que se restará. Al avanzar en alguno de los cuatro proyectos de descontaminación, se recalculan los coeficientes y pesos, y dado que el progreso de los proyectos no retrocede, el valor acumulado aumenta. Por ejemplo, si en el segundo año el avance de los proyectos eleva el factor a 0,24, este será el nuevo valor que se reste al factor regional.

Siguiendo la misma lógica, en el tercer año el valor mínimo acumulado será de 0,24. Con el progreso adicional de los proyectos, el cálculo resultante podría ser, por ejemplo, 0,40, que se restará al factor regional. Este proceso se repite año tras año, y el valor del factor económico se acumula hasta alcanzar 1, una vez que los proyectos se completen al 100%.

Esto aplica para los casos en que el prestador del servicio público de alcantarillado cuente ya con sistema de tratamiento de aguas construido y en operación (el cual deberá estar autorizado por el respectivo permiso de vertimientos), se aplicará el valor de uno (1.00) a la variable económica para el año objeto de cobro, esto teniendo en cuenta que tal acción evidencia el cumplimiento de las actividades e inversiones enfocadas a la descontaminación hídrica consignadas en el instrumento Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV (o la figura que lo modifique o sustituya).

En resumen, el valor del factor económico que se resta al factor regional incrementa progresivamente, incentivando a los prestadores del servicio público a cumplir con los proyectos de inversión en descontaminación hídrica de manera continua y responsable. Este es el aspecto acumulativo que define a este factor, mostrando un compromiso con el avance sostenido en la descontaminación de los cuerpos de agua.


Es importante aclarar que el valor acumulativo del factor económico no implica que los valores se sumen año tras año. En el ejemplo anterior, esto no significa que se sumen los valores de 0,15, 0,24 y 0,40; en su lugar, cada nuevo valor representa el progreso acumulado en los proyectos de inversión y resulta de la evaluación del avance más reciente.

Cada año, se calcula un nuevo valor para el factor económico en función del avance logrado en los proyectos hasta ese momento, y este nuevo valor sustituye al anterior en el cálculo del factor regional. Esto asegura que el incremento del factor es reflejo de nuevos avances en los proyectos de inversión, lo que genera un valor más alto sin acumular sumas de años anteriores.

Con la propuesta de proyecto de decreto se sustituye el Capítulo 7 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2, del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en lo relacionado a la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua y se dictan otras disposiciones. Sin embargo en marco de tal sustitución en lo que respecta a la sección 7 de dicho capítulo, se mantuvieron las condiciones allí descritas en lo que refiere a las disposiciones del incumplimiento de las obras incluidas en el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos -PSMV, por razones no imputables a los prestadores del servicio público de alcantarillado, no obstante, con excepción de lo contenido en el artículo del **2.2.9.7.7.6.** de dicho Decreto, esto teniendo en cuenta que la nueva propuesta no contempla metas globales de carga contaminante, ni el establecimiento de los Acuerdos del Consejo Directivo, puesto que se define una nueva fórmula para el cálculo del factor regional con la determinación de nuevas variables y coeficientes, conforme con el sistema y método establecido en el artículo 42 de la Ley 99 de 1993. Así las cosas el decreto asociado a la presente iniciativa normativa elimina el segundo y tercer párrafo del mencionado artículo, las cuales señalaban:

“Las nuevas cargas anuales aprobadas incluidas en el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos - PSMV ajustado sustituirán las cargas que fueron aprobadas en el Acuerdo del Consejo Directivo, y serán las aplicables para la evaluación del cumplimiento de cargas anuales del prestador del servicio público de alcantarillado y para la determinación del factor regional que le corresponda. De todas maneras la carga meta quinquenal para el cuerpo de agua no se modificará.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

El Director de la autoridad ambiental informará al Consejo Directivo, en su siguiente sesión, sobre las modificaciones de carga del prestador del servicio público de alcantarillado.”

2. VIABILIDAD JURÍDICA

2.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo.

Dado que el Congreso de la República, en cumplimiento del artículo 150 expidió la Ley del Plan Nacional de Desarrollo 2022 -2026, que adicionó el artículo 42 de la Ley 99 de 1993, es competencia del Gobierno Nacional, de conformidad con numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política, el cual establece como función del Presidente de la República ejercer la potestad reglamentaria, mediante la expedición de los decretos, resoluciones y órdenes necesarios para la cumplida ejecución de las leyes.

De igual forma, es de rango constitucional que el artículo 338 establezca que *“En tiempo de paz, solamente el Congreso, las asambleas departamentales y los concejos distritales y municipales podrán imponer contribuciones fiscales o parafiscales. La ley, las ordenanzas y los acuerdos deben fijar, directamente, los sujetos activos y pasivos, los hechos y las bases gravables, y las tarifas de los impuestos.*

La ley, las ordenanzas y los acuerdos pueden permitir que las autoridades fijen la tarifa de las tasas y contribuciones que cobren a los contribuyentes, como recuperación de los costos de los servicios que les presten o participación en los beneficios que les proporcionen; pero el sistema y el método para definir tales costos y beneficios, y la forma de hacer su reparto, deben ser fijados por la ley, las ordenanzas o los acuerdos.


Las leyes, ordenanzas o acuerdos que regulen contribuciones en las que la base sea el resultado de hechos ocurridos durante un periodo determinado, no pueden aplicarse sino a partir del periodo que comience después de iniciar la vigencia de la respectiva ley, ordenanza o acuerdo.”

El artículo 5 de la Ley 99 de 1993, establece en los numerales 8, 29 y 30 que, corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible *“8) Evaluar los alcances y efectos económicos de los factores ambientales, su incorporación al valor de mercado de bienes y servicios y su impacto sobre el desarrollo de la economía nacional y su sector externo; su costo en los proyectos de mediana y grande infraestructura, así como el costo económico del deterioro y de la conservación del medio ambiente y de los recursos naturales renovables y realizar investigaciones, análisis y estudios económicos y fiscales en relación con los recursos presupuestales y financieros del sector de gestión ambiental y con los impuestos, tasas, contribuciones, derechos multas e incentivos con el relacionados;”, “29) Fijar el monto tarifario mínimo de las tasas por el uso y el aprovechamiento de los recursos naturales renovables a las que se refieren el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto ley 2811 de 1974, la presente ley y las normas que los modifiquen o adicionen;” y “30) Determinar los factores de cálculo de que trata el artículo 19 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, Decreto-Ley 2811 de 1974, sobre cuya base han de fijarse los montos y rangos tarifarios de las tasas creadas por la ley;”.*

El artículo 42 de la Ley 99 de 1993, adicionado por el artículo 25 de la Ley 2294 de 2023 establece que, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible puede fijar las tasas para compensar los gastos de mantenimiento de la renovabilidad de los recursos naturales renovables, teniendo en cuenta los daños sociales y ambientales causados por las actividades de acuerdo con el sistema y método establecido para la definición de los costos sobre cuya base hará la fijación del monto tarifario de las tasas retributivas y compensatorias.

El parágrafo transitorio adicionado al artículo 42 de la Ley 99 de 1993 a través del artículo 25 de Ley 2294 de 2023 del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, establece que, el Factor Regional de la tasa retributiva por vertimientos para los prestadores del servicio público de alcantarillado en el territorio nacional se cobrará con el Factor Regional de 1 a los prestadores de los municipios; hasta el 31 de diciembre del 2024, plazo en el cual el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en conjunto con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, actualizarán los estudios, las evaluaciones y la fórmula con

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

el que se calcula la tasa retributiva, así como los criterios de gradualidad para distribuir el Factor Regional en función de los compromisos asumidos por los prestadores del servicio público de alcantarillado, generando la correspondiente reglamentación con un esquema de tratamiento diferencial.

2.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

La Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua se encuentra reglamentada por el Decreto 2667 de 2012 compilado en los artículos 2.2.9.7.1.1. y siguientes del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, y se encuentra vigente.

2.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

El proyecto normativo sustituye el Capítulo 7 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2, del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

En el marco de lo anterior y frente a las disposiciones del citado capítulo 7 del título 9 de la Parte 2 del Libro 2, del Decreto ídem, se tienen los siguientes resultados:

- Sección 2

Artículos 2.2.9.7.2.1. y 2.2.9.7.2.2; en lo relacionado con las definiciones y autoridades ambientales competentes, se incorporan definiciones relacionadas con el recurso hídrico y se incorpora al Distrito Portuario, Biodiverso, Industrial y Ecoturístico de Buenaventura, como autoridad ambiental competente para cobrar y recaudar la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua, en el marco de lo dispuesto por el artículo 124 de la Ley 1617 de 2013.

Los artículos 2.2.9.7.2.6 y 2.2.9.7.2.7; como nuevas disposiciones regulan lo relacionado con la causación y periodo del tributo y la base gravable del instrumento económico.

- Sección 3

Se deroga dicha sección y en lo relacionado al establecimiento de metas de carga contaminante, teniendo en cuenta la reorientación para la determinación del factor regional conforme a los resultados de los estudios, las evaluaciones y los talleres regionales, la mesa técnica de expertos y la evaluación del desempeño del instrumento económico y al sistema y método del artículo 42 de la Ley 99 de 1993, para la definición del monto tarifario de la Tasa Retributiva.

Asimismo, se debe tener en cuenta que esta sección ahora regula lo relacionado con el cálculo de la tarifa de la tasa retributiva por vertimientos puntuales.

- Sección 4

La sección 4, regula ahora el monto y recaudo de la retributiva por vertimientos puntuales al agua en lo relacionado con Cálculo del monto a cobrar por concepto de tasa retributiva, Elementos, sustancias o parámetros contaminantes objeto del cobro de tasa retributiva, Destinación del recaudo, Información para el cálculo del monto a cobrar, monitoreo de vertimientos, verificación de las autodeclaraciones de los usuarios, forma de cobro y pago, procedimiento de reclamación o aclaración y recurso. .


- Sección 5

La sección 5, denominada reporte y monitoreo ahora regula lo relacionado con reporte de información y monitoreo del recurso hídrico.

- Sección 6

La sección 6, ahora regula lo relacionado con el ajuste a la tasa retributiva.

En esta sección, es necesario eliminar lo relacionado con el plan de saneamiento y manejo de vertimientos – PSMV ajustado, toda vez que el mismo ya no sustituye las cargas que fueron aprobadas en el acuerdo de metas de carga contaminante del consejo directivo, bajo el entendido que este último acto administrativo ya no será objeto de aplicación.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

2.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo.

A continuación, se presenta un análisis jurisprudencial a nivel tributario, de los aspectos relacionados con la tasa retributiva señalada en el artículo 42 de la Ley 99 de 1993.

Tributo.

Los tributos son prestaciones económicas consistentes en pagar al Estado una cantidad determinada de dinero, para que este pueda cumplir con sus obligaciones.

La Corte a definido los tributos como:

“...el concepto de tributo contenido en la Constitución y desarrollado por la jurisprudencia de esta Corte: (i) tiene un sentido amplio y genérico, pues en su definición están contenidos los impuestos, tasas y contribuciones; (ii) constituye un ingreso público destinado al financiamiento del Estado para la satisfacción de las necesidades, a través del gasto; (iii) tiene origen en la ley y, por lo tanto, es manifestación del principio de representación popular y de la “potestad tributaria” derivada del “poder de imperio”, y (iv) su naturaleza es coactiva.” Sentencia C 101 de 202 – M.S. Gloria Stella Ortiz Delgado.

Varias características se desprenden de esta definición a saber:

1. Los tributos incorporan como concepto general y en sentido amplio, el concepto de impuesto, tasa y contribución.
2. Es uno de los ingresos públicos.
3. Tiene origen legal.
4. Son necesarios para que el Estado pueda atender sus obligaciones a través del gasto público.

“En conclusión, el concepto de tributo contenido en la Constitución y desarrollado por la jurisprudencia de esta Corte: (i) tiene un sentido amplio y genérico, pues en su definición están contenidos los impuestos, tasas y contribuciones; (ii) constituye un ingreso público destinado al financiamiento del Estado para la satisfacción de las necesidades, a través del gasto; (iii) tiene origen en la ley y, por lo tanto, es manifestación del principio de representación popular y de la “potestad tributaria” derivada del “poder de imperio”, y (iv) su naturaleza es coactiva”.

Clases De Tributo.

Como se observa de la Sentencia C 101 de 2022, los tributos son de 3 tipos.


- **Impuestos**

Los impuestos son prestaciones económicas en favor del Estado, cuya principal característica, es que con su pago no se recibe una contraprestación directa.

“26. La Corte Suprema de Justicia, en sentencia del 20 de mayo de 1966, señaló que el impuesto es “(...) una prestación pecuniaria que debe erogar el contribuyente sin ninguna contraprestación y que se cubre por el solo hecho de pertenecer a la comunidad”[64].

Además, en la Sentencia C-040 de 1993[65], la Corte Constitucional estableció que los impuestos se caracterizan por los siguientes elementos básicos:

- Se cobran indiscriminadamente a todo ciudadano; no a un grupo social, profesional o económico determinado.
- No guardan relación directa e inmediata con un beneficio que perciba el contribuyente.
- Una vez pagado, el Estado dispone de él de conformidad con criterios y prioridades distintos a los del contribuyente.
- Su pago no es opcional ni discrecional. Puede forzarse mediante la jurisdicción coactiva
- Aunque tiene en cuenta la capacidad de pago del contribuyente, ello no tiene relación con la regulación de la oferta y la demanda de los servicios ofrecidos con los ingresos tributarios. La capacidad de pago es relevante para graduar el aporte

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

social de cada ciudadano de acuerdo con su disponibilidad.

- No se destinan a financiar un servicio público específico, sino a las arcas generales con el fin de atender todos los servicios que sean necesarios.

27. En conclusión, los impuestos configuran una categoría de tributo y se caracterizan por: (i) ser una prestación de naturaleza unilateral, es decir, expresan un poder de imposición en cabeza del Estado ejercido a través de su establecimiento legal; (ii) el hecho generador que los sustenta puede reflejar la capacidad económica del contribuyente o la utilización o consumo de un bien; (iii) se cobran indiscriminadamente a todo ciudadano o grupo social; (iv) no incorporan una prestación directa a favor del contribuyente y a cargo del Estado; (v) su pago es obligatorio, y (vi) el Estado dispone de ellos con fundamento en prioridades distintas a las del obligado con la carga impositiva[66].” Sentencia C 101 de 202 – M.S. Gloria Stella Ortiz Delgado.

- **Tasas**

Por último, la tasa corresponde con el dinero que se debe transferir al Estado, como consecuencia de la utilización de un servicio que este presta.

“28. Las tasas son una especie de tributo que establece una prestación económica a favor del Estado. De acuerdo con la jurisprudencia de esta Corporación las tasas se definen como:

“(…) aquellos ingresos tributarios que se establecen unilateralmente por el Estado, pero sólo se hacen exigibles en el caso de que el particular decida utilizar el servicio público correspondiente. Es decir, se trata de una recuperación total o parcial de los costos que genera la prestación de un servicio público; se autofinancia este servicio mediante una remuneración que se paga a la entidad administrativa que lo presta.


Toda tasa implica una erogación al contribuyente decretada por el Estado por un motivo claro, que, para el caso, es el principio de razón suficiente: Por la prestación de un servicio público específico. El fin que persigue la tasa es la financiación del servicio público que se presta.

La tasa es una retribución equitativa por un gasto público que el Estado trata de compensar en un valor igual o inferior, exigido de quienes, independientemente de su iniciativa, dan origen a él.”[67]

29. Así pues, de las nociones jurisprudenciales que se han elaborado alrededor del concepto de las tasas, éstas se pueden definir como aquellos ingresos tributarios que se establecen en la ley o con fundamento en ella, a través de los cuales el ciudadano contribuye a la recuperación total o parcial de los costos que le representa al Estado prestar una actividad, un bien o servicio público, bien sea de manera directa o indirecta, esta última en el caso de particulares que presten servicios públicos. Por su propia naturaleza, esta erogación económica es impuesta unilateralmente por el Estado como retribución equitativa de un gasto público que, no obstante ser indispensable para el contribuyente, tan sólo se origina a partir de su solicitud.

30. De acuerdo con la jurisprudencia de la Corte[68], las tasas ostentan las siguientes características: (i) la prestación económica necesariamente tiene que originarse en una imposición legal; (ii) nace como recuperación total o parcial de los costos que le representa al Estado, directa o indirectamente, prestar una actividad, un bien o servicio público; (iii) la retribución pagada por el contribuyente guarda relación directa con los beneficios derivados del bien o servicio ofrecido, así lo reconoce el artículo 338 superior al disponer que “[l]a ley [puede] permitir que las autoridades fijen las tarifas de las [tasas] que cobren a los contribuyentes, como recuperación de los costos de los servicios que les presten”; (iv) los valores que se establezcan como obligación tributaria excluyen la utilidad que se deriva de la utilización de ese bien o servicio; (v) aun cuando su pago resulta indispensable para garantizar el acceso a actividades de interés público o general, su reconocimiento tan sólo se torna obligatorio a partir de la solicitud del contribuyente, por lo que las tasas indefectiblemente se tornan forzosas a partir de una actuación directa y referida de manera inmediata al obligado[69]; (vi) por regla general, el pago es proporcional pero en ciertos casos admite criterios distributivos, como por ejemplo, con las tarifas diferenciales[70].

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

31. Así las cosas, las tasas se diferencian de los impuestos en los siguientes aspectos: (i) el hecho generador se basa en la efectiva prestación de un servicio público o la utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público que se traduce en un beneficio particular del sujeto pasivo, y (ii) tienen naturaleza retributiva, pues buscan compensar un gasto público del Estado para prestar un servicio público.”

- **Contribuciones:**

Por otro lado, las contribuciones corresponden también con una prestación económica, que compensa el beneficio que tiene el ciudadano o persona, por la ejecución de una obra o servicio por parte del Estado.

“32. Para esta Corporación[71], las contribuciones especiales tienen como fundamento “(...) la compensación que le cabe a la persona por el beneficio directo que ella reporta como consecuencia de un servicio u obra que la entidad pública presta, realiza o ejecuta. Correlativamente, el sistema y el método para definir la tarifa de cada una de estas dos especies tributarias es diferente y debe, en todo caso, ajustarse y consultar su naturaleza específica.”[72].

33. El rasgo característico de las contribuciones especiales radica en la producción de beneficios particulares en bienes o actividades económicas del contribuyente, ocasionada por la ejecución del gasto público. En otras palabras, se trata de una especie de compensación por los beneficios recibidos, causados por inversiones públicas realizadas por el Estado y busca evitar el aprovechamiento indebido de externalidades positivas patrimoniales y particulares generadas por la actividad estatal, que se traducen en el beneficio o incremento del valor de los bienes del sujeto pasivo.”

La importancia de la definición de cada uno de estos tributos radica, en el nivel de exigencia que el contribuyente o sujeto pasivo le puede hacer al Estado dependiendo de su clase; al paso que cuando hablamos de impuestos, el nivel de exigencia sobre una obra o servicio puntual es nulo; en las contribuciones o tasas la exigencia es mayor; por tanto, para el cobro de la contribución el Estado debe probar el beneficio puntual al ciudadano o persona; y para el cobro de la tasa, se deberá probar o se debe incurrir en la utilización de un servicio que presta el Estado; de no ser así, no debería nacer al vida jurídica la obligación de pagar.

En ocasión por falta de técnica legislativa, se incurren en impresiones en la denominación de los tributos; es así como, por ejemplo, a un tributo se le puede nombrar contribución, pero en su estudio de su funcionamiento queda claro que corresponde con una tasa.

La tasa retributiva por vertimientos puntuales corresponde en efecto con una tasa, conclusión a la que se arriba al estudiar el artículo 42 de la ley 99 de 1993; en consonancia con lo establecido en las Sentencias antes mencionadas.


En el caso de este tributo, el servicio que presta el Estado por la utilización de las fuentes hídricas para introducir o arrojar desechos o desperdicios agrícolas, mineros o industriales, aguas negras o servidas de cualquier origen, humos, vapores y sustancias nocivas que sean resultado de actividades antrópicas o propiciadas por el hombre, o actividades económicas o de servicio.

- **Clasificación de los Tributos.**

Los tributos se clasifican dependiente de: a. Territorialidad, b. Posibilidad de medir la capacidad de pago del contribuyente, c. el momento de causación, d. Sobre quien recae la obligación de declaración y pago y e. periodicidad.

- Territorialidad.** Nacionales, Departamentales y Municipales – Dependiendo quien es el sujeto activo.
- Posibilidad de medir la capacidad de pago.** Regresivos y Progresivos; siendo los primeros, los que por su estructura no tiene la posibilidad de medir la capacidad de pago del ciudadano o persona; al paso que los segundo sí.
- Momento de causación** – De periodo y de causación instantánea; siendo los primeros en los que los cinco elementos de los tributos requieren un lapso para poder establecerlos con exactitud; mientras que los de causación instantánea los cinco elementos se configuran en un mismo y único momento.
- Sobre quien recae la obligación de declarar y/o pagar** - Directo e indirectos; siendo los primeros en los que el sujeto pasivo es el mismo encargado de cumplir con la obligación formal de declarar y pagar; de otra parte, de los indirectos son los que el sujeto pasivo, no es el mismo encargado de cumplir con la obligación formal de declarar y pagar.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- e) **Periodicidad** - Semana, Mensual, Bimestral, Anual – dependiendo de cuando se deba cumplir con la obligación formal de declarar y pagar.

Para efecto de la Tasa Retributiva Por Vertimiento Puntual, la clasificación más importante radica en determinar si la misma corresponde con un tributo de causación instantánea o de periodo. La Corte Constitucional ha establecido que los tributos de causación de periodo y de causación instantánea se diferencian así:

De causación instantánea y De periodo. “...Entendiéndose como impuesto de periodo, el impuesto que requiere de un determinado lapso de tiempo, por ejemplo, el impuesto sobre la renta que requiere verificar cual es el monto de la renta gravable existente entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de cada año.

Como su nombre lo dice, este impuesto se cuantifica por periodos, igualmente se establece la obligación tributaria, esto es por ejemplo, enero a diciembre del año vigente. No se confunde el impuesto de un periodo a otro, son perfectamente independientes.

En contraposición a este impuesto, está el impuesto instantáneo, que es, en otras palabras, el que se causa de manera simultánea a la realización del hecho imponible, sucede como su nombre lo indica instantáneamente. Un ejemplo de éste, es el impuesto sobre las ventas, cada vez que se vende se causa el impuesto.” (subrayado nuestro) Sentencia C-1006 de 2003. M.P. Alfredo Beltrán Sierra.

De causación instantánea y De periodo. “...Son gravámenes de aplicación inmediata, aquellos que no son el resultado de la suma de hechos económicos surtidos dentro de un período determinado, sino que se causan y pagan de manera instantánea, frente a los cuales se está ante la imposibilidad material de aplicar una modificación favorable al contribuyente con efectos retroactivos, en la medida que en este caso el gravamen se causa, paga y aplica de manera instantánea, y la aplicación retroactiva necesariamente afecta situaciones jurídicas consolidadas bajo el imperio de la ley vigente al momento de su causación y aplicación” (Subrayado nuestro) – Sentencia C 430 de 2009. M.P. Juan Carlos Henao Pérez.

Es determinante saber si la Tasa Retributiva Por Vertimiento Puntual es de causación de periodo o de causación instantánea; porque, conforme al artículo 338 de la Constitución Política de Colombia, de esto depende si las normas que generen un cambio en alguno de sus elementos esenciales pueden aplicarse de manera inmediata o a partir del periodo siguiente:

En Sentencia número de radicado 17001-23-00-000-2010-00459-02 de 2022, la M.P. Nubia Margoth Peña Garzón, se expresó en primera medida por parte del tribunal que:


“El Tribunal encontró que el valor de la carga contaminante fue variado en el año 2008, situación que, en su criterio, vulnera el principio de irretroactividad tributaria, en la medida en que las modificaciones que se hagan a la tasa retributiva solo pueden regir a partir del siguiente periodo, esto es, para el año 2009.

Para ello, razonó de la siguiente manera:

“[...] para esta Corporación no pasa desapercibido que la variación que afectó el cobro de la tasa retributiva fue efectuada en el año 2008, tal y como se evidencia en el documento fechado el 28 de agosto de la misma anualidad expedido por la demandada a través del cual se estiman los aportes per cápita de DBO5 y SST en aguas residuales domésticas para el Departamento de Caldas, en el que se estableció el valor per cápita para el cálculo del gravamen administrado por Corpocaldas. (fls. 114-116, C.1) [...]

Bajo esta premisa, es posible apreciar la vulneración del principio de irretroactividad de las normas tributarias consagrado en el artículo 363 de la Constitución Política de Colombia, en tanto siendo la tasa retributiva una carga impositiva que se causa periódicamente, las modificaciones que la misma tenga, sólo podrán aplicarse en el periodo siguiente. Es decir, la variación debía comenzar a regir a partir del periodo de 2009, por ser este un gravamen de periodicidad anual. Siguiendo este razonamiento, Corpocaldas debía efectuar el cobro de la tasa discutida sobre un valor del aporte per cápita de carga contaminante de 0.045 kg/habitante*día tanto para DBO como para SST, para el año 2008. [...]” (Subrayado y resaltado fuera de texto).

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

De esta misma manera el Consejo de Estado dijo en el mismo pronunciamiento:

“Dicha situación, en la forma en que acaeció, en efecto, desconoce el principio de irretroactividad tributaria, dado que la tasa retributiva solo podía comenzar a cobrarse con la modificación al valor base, que impacta la tarifa, para los siguientes periodos gravables, pues dicho factor no podía afectar los meses de enero a diciembre de 2008, sino que debía aplicarse a partir del año 2009, en tanto que dichas metas fueron fijadas a través de un acuerdo, aplicable para un periodo posterior al de la liquidación de la tasa retributiva cobrada en este caso (quinquenio 2009-2013)”.


*“Por tal razón, le asistió razón al fallador de primera instancia, al sostener que se vulneró el principio de irretroactividad, en virtud de la variación realizada en unos de los valores o factores constantes utilizados en la fórmula para el cálculo de la tarifa de la tasa retributiva para el periodo de 2008, por cuanto dicha variación solo debía ser aplicada para un periodo posterior. De ahí que la Corporación ambiental debía efectuar el cobro de la tasa retributiva, para el año 2008, sobre un valor del aporte per cápita de carga contaminante de 0,045 kg/habitante*día tanto para DBO como para SST, como lo venía realizando en años anteriores”.*

Adicional al anterior pronunciamiento, en Sentencia radicación número: 08001-23-31-000-2000-03014-01 de 2011 M.P. Hernando Castro Nieto, el Consejo de Estado se había expresado así:

PRINCIPIO DE IRRETROACTIVIDAD - Alcance / PRINCIPIO DE IRRETROACTIVIDAD - Se vulnera al otorgar efectos retroactivos al Acuerdo 0002 de 1999 que determina el cobro de la tasa retributiva / DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DISTRITAL DEL MEDIO AMBIENTE DE BARRANQUILLA DADIMA - Improcedencia del cobro retroactivo de la tasa retributiva.

*Es bien conocido que uno de los fundamentos esenciales del ordenamiento jurídico es el de considerar que las leyes y actos administrativos rigen hacia el futuro. En este sentido se encuentra el artículo 52 del Código de Régimen Político y Municipal que establece que “la Ley no obliga sino en virtud de su promulgación, y su observancia principia dos meses después de promulgada”. Asimismo, se observan los artículos 17 y 19 de la Ley 153 de 1887, los cuales disponen como regla general el principio de irretroactividad con el fin de mantener la seguridad jurídica y la protección del orden social. Como bien lo ha precisado esta Corporación “el efecto retroactivo y la regla que lo prohíbe, se contraponen del efecto general e inmediato de la ley, según el cual la ley sólo rige para el porvenir, esto es, sus disposiciones únicamente se aplican desde el momento en que comienza su vigencia y hacia el futuro (...), de manera que los hechos ocurridos durante la vigencia de ésta pero que no alcanzaron a configurarse como verdaderos derechos, entran a ser regulados por la ley nueva”. (...) En suma, la retroactividad se encuentra íntimamente ligada con la aplicación de la Ley o acto en el tiempo, pues las mismas no pueden tener efectos hacia el pasado, salvo que se trate de garantizar el principio de favorabilidad. En el caso de autos y tal y como se precisó líneas atrás, la **Sala encontró que el periodo a partir del cual se cuentan las metas de reducción (1º de julio de 1998), y el plazo referido al cobro de las tasas (1º de julio de 1998), son anteriores a la fecha en que entró en vigencia el Acuerdo (28 de mayo de 1999), lo cual permite concluir sin dubitación alguna que la disposición reguló y tuvo en cuenta hechos anteriores a la misma, trasgrediendo el principio de irretroactividad. En particular, se advierte que se vulneró el mandato contenido en el inciso 3º del artículo 338 que dispone que “las leyes, ordenanzas o acuerdos que regulen contribuciones en las que la base sea el resultado de hechos ocurridos durante un período determinado, no pueden aplicarse sino a partir del período que comience después de iniciar la vigencia de la respectiva ley, ordenanza o acuerdo”. Siguiendo la jurisprudencia de la Corte Constitucional “contribuciones no quiere decir “contribuciones parafiscales” sino “tributos”, en sentido genérico, puesto que todo ingreso público corriente debe sujetarse a esta regla”. De esta manera, carecen de fundamento los argumentos expuestos por el recurrente referentes a la posibilidad de otorgarle efectos retroactivos al acto expedido, toda vez que el propio ordenamiento jurídico con carácter constitucional le negó tal efecto, esto es, la posibilidad de que se cobre la tasa relacionada con la contaminación causada y declarada con antelación a su vigencia.** En conclusión, la Sala considera como bien expuso el Tribunal de instancia que debe declararse la nulidad de la expresión dispuesta en el epígrafe referida a “entre el 1º de julio de 1998”, así como las expresiones “cotados a partir del 1º de julio de 1998”, consagrada en el inciso 2º del artículo 4º, y “a partir del 1º de julio de 1998” contenida en el inciso 1º del artículo 6º del Acuerdo 002 de 1999, tal y como*

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

se hizo en su oportunidad. Por lo anterior, se confirmará la sentencia proferida por el a-quo” (Subrayado y resaltado fuera del texto).

Conforme al artículo 338 de la Constitución Política de Colombia, las normas que regulan los elementos esenciales de los tributos de período tienen efectos a partir del período siguiente a su promulgación. Esto implica que cualquier modificación realizada a la Tasa Retributiva por Vertimientos al Agua (TRVP) no se aplicará de inmediato, sino que surtirá efectos a partir del año siguiente a la fecha en que se efectúe el cambio.

Este principio busca brindar seguridad jurídica tanto a los contribuyentes como a la administración tributaria, permitiendo a los primeros planificar adecuadamente sus obligaciones contributivas y a las autoridades correspondientes implementar las modificaciones necesarias en sus procesos de recaudo y control.

Dejando de esta manera claro, que la Tasa Retributiva por Vertimiento Puntual, es un tributo de **periodo** cuya causación **es anual**.

- **Elementos de los Tributos.**

Sujeto Activo.

Los sujetos pasivos de la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales corresponden en principio de las corporaciones autónomas.

“En cuanto dice relación con el sujeto activo de las tasas retributivas, esto es, el autorizado para cobrar y recaudar dicha tasa, de conformidad con la ley 99 de 1993, es la entidad ambiental con competencia sobre el cuerpo de agua receptor de los vertimientos que dan lugar a su cobro. Sin embargo, la misma ley en su artículo 6622 dispuso que, tratándose de los grandes centros urbanos, las respectivas entidades territoriales ejercen sobre el perímetro urbano las mismas funciones asignadas a las Corporaciones Autónomas Regionales y por lo mismo les atañe el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y residuos tóxicos de efluentes contaminantes conducidos por la red de servicios públicos y arrojados fuera de dicho perímetro.” Sentencia Radicación número: AP-08001-23-31-000-2003-00013-01 M.P. Ruth Stella Correa Palacio.

Sujeto Pasivo.

Lo Constituyen los sujetos obligados a pagar la Tasa Retributiva Por Vertimientos Puntuales, que corresponde con las personas naturales o jurídicas que realizan el vertimiento de sustancias nocivas.


“Sujeto pasivo. El sujeto pasivo es cualquier persona natural o jurídica, que si bien no se encuentra totalmente determinado es determinable, en función de ocurrencia del hecho gravable, y por tanto se establece con plenitud su identidad, situación constitucionalmente razonable en la configuración legal de los elementos esenciales de la obligación tributaria. Estima la Corte que si la norma jurídica producida por el legislador consagra la forma de determinación del sujeto pasivo de la obligación tributaria, ella no puede ser declarada inexecutable por eventual indeterminación del sujeto pasivo.” Sentencia Radicación número: AP-08001-23-31-000-2003-00013-01 M.P. Ruth Stella Correa Palacio.

Desde el punto de vista tributario existe dos tipos de sujetos pasivos; el sujeto pasivo jurídico (obligado a cumplir obligaciones formales) y sujeto pasivo económico (obligado a cumplir la obligación de pagar); para este caso, los prestadores comportan por un lado la sujeción pasiva económica y jurídica (cuando el cobro se hace por encima de un factor regional 1), y solo una sujeción pasiva jurídica (cuando el cobro de la tasa se hace con un factor regional de 1), puesto que este cobro con este factor (1) es trasladable a los usuarios personas naturales o jurídicas.

Ahora bien, para el Consejo de Estado; es un eximente de responsabilidad; esto es, no se le puede cobrar la Tasa Por Vertimientos Puntuales al prestador de servicios, cuando un usuario (persona natural o jurídica), no está conectada a la red; para estos efectos el Consejo de Estado expreso:

“Al estudiar la legalidad de los cobros efectuados por una autoridad ambiental a una empresa prestadora del servicio público de alcantarillado, por concepto de los vertimientos efectuados por usuarios del sector residencial no conectado, la Sección estableció como sujetos pasivos de la tasa retributiva en estudio a las mismas personas señaladas en la sentencia C-495/96

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

que estudió la constitucionalidad del artículo 42 de la Ley 99/93 que se ocupó de dicha tasa y en la sentencia de la misma Sección de 25 de julio de 2002 que estudió la legalidad del Decreto 901/97, reglamentario de dicha ley. Dicho sujeto pasivo es: 1) la empresa prestadora de servicios públicos domiciliarios cuando efectúa los vertimientos provenientes de los usuarios conectados a sus redes; y 2) las personas naturales o jurídicas que por no estar conectadas a dichas redes efectúan directamente vertimientos contaminantes. (...) De acuerdo con dichas normas y con las sentencias comentadas, las empresas que prestan el servicio público de alcantarillado, como la demandante, responden por el pago de la tasa retributiva prevista en el artículo 42 de la Ley 99/93 cuando efectúan vertimientos (provenientes sin duda de los usuarios conectados a la red). Pero no están obligadas a pagar la tasa retributiva en lugar de las personas naturales o jurídicas que, no estando conectadas a dicha red, producen vertimientos puntuales. En este caso, estas últimas personas son las obligadas a pagar directamente la tasa retributiva en consideración a que dieron lugar a que se configurara el hecho generador. En caso de que se obligara a las empresas prestadoras de servicios a pagar las tasas retributivas por el vertimiento puntual efectuado por personas no conectas al servicio, se las estaría forzando a un pago de lo no debido, como afirmó EPM en la demanda. Al aplicar las conclusiones de los numerales anteriores a este proceso, se tiene que el Área Metropolitana del Valle de Aburrá no podía obligar a las Empresas Públicas de Medellín a pagar las tasas retributivas que correspondían al sector residencial no conectado a sus redes. Al efectuar dichos cobros, la autoridad ambiental demandada incurrió en una violación de las normas legales y reglamentarias aplicables al cobro de la tasa retributiva examinada, entre ellas los artículos 42 de la Ley 142/93 y 14 y 16 del Decreto Reglamentario 901/97, las cuales interpretó erradamente, como afirmó el actor en la demanda y en el recurso de apelación y como se demostró con las sentencias examinadas de la Corte Constitucional y del Consejo de Estado. Sentencia Radicación número: 05001-23-31-000-2001-90101-01 M.P. Maria Claudia Rojas Lasso.

Hecho Generador.

Le hecho generador corresponde con el acto o conducta de una persona natural o jurídica, a partir de la cual nace la obligación jurídica de pagar el tributo.

Las tasas tienen como hecho generador la utilización de la atmósfera, agua o suelo, para dejar desechos nocivos.

"TASA RETRIBUTIVA AMBIENTAL-Hecho generador/TASA RETRIBUTIVA POR RECEPCION DE DESECHOS-Hecho generador

En las tasas retributivas el hecho generador lo constituye la utilización de la atmósfera, el agua o el suelo para introducir o arrojar desechos u otras sustancias, con un efecto nocivo; por tanto, sólo deben pagarlas las personas que utilizan tales recursos, para depositar desechos siempre que se cause un efecto nocivo, definido técnicamente. En el mundo moderno, la prestación de este servicio (recepción de desechos), implica costos que alguien debe pagar, porque en casi todos los casos afectan a la sociedad; por tanto, es claro que al Estado le corresponde cobrar estos costos a través de tasas." Sentencia C-495 de 1996 M.P. Fabio Morón Díaz.

Base Gravable.

Ahora bien, la base gravable la comprende la utilización de la fuente hídrica para el vertimiento de sustancias nocivas.

"Base gravable. Estima la Corporación que las normas sustantivas establecen una base gravable constituida, tanto en las tasas retributivas como en las compensatorias y en las provenientes por la utilización de aguas, por la "depreciación" ocurrida por la actividad respectiva de que se trata, incluyendo para su medición, los daños sociales y ambientales" Sentencia Radicación número: 08001-23-31-000-2006-02247-01 M.P. Marco Antonio Velilla Moreno.


Tarifa.

Corresponde con la magnitud o monto que se le aplica a la base gravable para determinar el valor que se debe pagar por el tributo; en el caso de las Tasa Ambientales está determinada por un sistema y método que incorpora varios elementos a saber:

TARIFA DE TASAS AMBIENTALES - Sistema y método

La consagración de un método y un sistema no significa necesariamente la expresión aritmética o numérica mediante fórmulas exactas, sino que mediante la ley, ordenanzas y acuerdos se recojan también hipótesis normativas mediante las

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

cuales se puedan definir los costos y beneficios que fijen la tarifa como recuperación de los costos que les presenten o participación en los beneficios que les proporcionen las autoridades administrativas competentes en materia de ingresos públicos, de forma que las autoridades administrativas pueden ejercer excepcionalmente un poder tributario derivado de las tasas o contribuciones, en forma precaria y limitada. El legislador no desconoció la determinación del sistema y método para calcular el costo del servicio, señalando la forma como la autoridad administrativa debe definir la tarifa de las tasas. Tal determinación legal del sistema y el método para definir el costo de un servicio, sólo puede juzgarse en cada caso concreto y tomando en consideración las modalidades peculiares del mismo. Sentencia C-495 de 1996 M.P. Fabio Morón Díaz.

Procedimiento

Factura como Acto Sujeto a Control Jurisdiccional.

La factura es el documento mediante el cual:


FACTURAS PARA EL COBRO DE ACREENCIAS - Constituyen actos administrativos / FACTURA PARA EL COBRO DE LA TASA RETRIBUTIVA - No tiene el carácter de acto administrativo / TASAS RETRIBUTIVAS POR VERTIMIENTO - Acto definitivo no es la factura sino el que resuelve reclamos o aclaraciones / ACTO DEFINITIVO EN TASAS RETRIBUTIVAS - Lo es el que resuelve la reclamación contra la cual procede los recursos en vía gubernativa En algunos casos esta sección ha considerado que las facturas proferidas por la administración para el cobro acreencias son actos administrativos contra los cuales proceden los recursos de la vía gubernativa y respecto de los cuales proceden las acciones contencioso administrativas. No obstante, en el presente caso la factura proferida para el cobro de la tasa retributiva no constituye un acto administrativo susceptible de control judicial por expresa consideración del Decreto No. 901 de 1º de abril de 1997, (...) El Decreto 901/97 estableció un procedimiento legal para el cobro de la tasa retributiva que estaba vigente cuando se efectuó el cobro cuestionado en este proceso, de acuerdo con el cual no es posible reconocer a las facturas sino a los actos que deciden las reclamaciones en su contra y las solicitudes de aclaración, la condición de actos administrativos susceptibles de recursos de vía gubernativa y de control de legalidad ante esta jurisdicción. (...) Pero, a diferencia de otras disposiciones legales, este Decreto no permite la interposición de recursos contra la factura proferida por la administración sino contra el acto que resuelve la solicitud de aclaración o la reclamación que se presente en su contra. (...) La naturaleza particular de las facturas proferidas por la administración para el cobro de la tasa retributiva de que trata este proceso fue definida de modo expreso por esta Sección dentro del proceso de nulidad y restablecimiento radicado con el No. 76001-23-31-000-2006- 02106-01 (...) De acuerdo con los criterios expuestos por la Sala en la providencia transcrita, que ahora se reiteran, las facturas a que alude el Decreto no constituyen actos administrativos definitivos susceptibles de control judicial de legalidad y que esa condición la tienen únicamente los actos mediante los cuales la autoridad ambiental decide la reclamación formulada en su contra; acto administrativo que a su turno es pasible de los recursos de la vía gubernativa. Sentencia Radicación número: 05001-23-31-000-2001-90101-01 M.P. Maria Claudia Rojas Lasso.

En este orden de ideas; si bien la Sentencia en comento alude al Decreto 901 de 1997 el argumento que entraña nos permite arribar a la misma conclusión; puesto que para que un acto administrativo sea sujeto de control jurisdiccional, el mismo debe haber agotado la denominada vía gubernativa; que en el caso del Decreto 2667 de 2012 conforme al artículo 24 parágrafo 1, termina con la respuesta al recurso de reposición que se puede interponer sobre la factura; 'por tanto, la factura en este caso, no es acto administrativo definitivo sujeto de control jurisdiccional.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 73 de la Ley 142 de 1994, es función de las comisiones de regulación, "establecer fórmulas para la fijación de las tarifas de los servicios públicos". En desarrollo de esta facultad, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico -CRA, mediante Resoluciones CRA 688 de 2014 y 825 de 2017, y sus normas concordantes, expidió los marcos tarifarios para los prestadores de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, que se encuentran incorporados hoy en la Resolución CRA 943 de 2021.

En esos marcos tarifarios se encuentra la forma de recuperar los costos administrativos, operación, inversión y los asociados con las tasas ambientales. En particular, la tasa retributiva es cobrada a los usuarios del servicio público domiciliario de alcantarillado, de acuerdo con las fórmulas definidas por la CRA para el efecto.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Vale la pena señalar que los actos administrativos expedidos por las comisiones de regulación están sometidos a normas superiores, tal como lo señala la Corte Constitucional 186 de 2011:

*“De la extensa cita trascrita anteriormente se desprende que esta Corporación ha entendido que la potestad normativa atribuida a las comisiones de regulación es una manifestación de la intervención estatal en la economía –una de cuyas formas es precisamente la regulación- cuya finalidad es corregir las fallas del mercado, delimitar la libertad de empresa, preservar la competencia económica, mejorar la prestación de los servicios públicos y proteger los derechos de los usuarios. Así mismo, ha utilizado una perspectiva jerárquica para determinar su lugar dentro del sistema normativo y ha sostenido que se trata de una competencia normativa de naturaleza administrativa sujeta a la ley y los decretos reglamentarios expedidos por el Presidente de la República. Desde este punto de **vista las comisiones de regulación**, a diferencia de órganos autónomos de origen constitucional tales como por ejemplo el Banco de la República y la Comisión Nacional de Televisión, carecen de potestades normativas autónomas y **su actividad reguladora ha de ceñirse a lo establecido por la ley y los decretos reglamentarios sobre la materia.** (Subrayado y resaltado fuera de texto)*

En línea con lo expuesto anteriormente, a través del decreto que reglamente lo dispuesto en el artículo 25 de la Ley 2294 de 2023, y por ende, el artículo 42 de la Ley 99 de 1993, se deben dar indicaciones a la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico para que incorpore lo dispuesto en dicha norma, en los marcos tarifarios que expida para los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado.

2.5 Circunstancias jurídicas adicionales.

No existe circunstancias jurídicas adicionales; teniendo presente que, con el proyecto de decreto no se pretende modificar o impactar alguna norma fuera de las disposiciones normativas establecidas para la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua contemplados en el Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Adicionalmente, en el articulado de vigencias y derogatorias, se establece que el decreto entra en vigencia a partir del 01 de enero de 2025 y deroga todas las normas que le sean contrarias.

De igual forma, el decreto reglamentario considera disposiciones normativas complementarias establecidas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - CPACA y Estatuto Tributario, para dejar claro el procedimiento de reclamos frente a las declaraciones (facturas).


3. IMPACTO ECONÓMICO

Para la evaluación económica del nuevo método de determinación del factor regional para definir la tarifa de la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua, se adelantó un análisis sistemático de aspectos ambientales, económicos y financieros, respecto a la información disponible y simulada relacionada con los indicadores y coeficientes definidos para el cálculo de la variable ambiental, socioeconómica y económica.

Considerando que, las variables se basan en el comportamiento de la carga contaminante del vertimiento, la calidad y cantidad del recurso hídrico, su capacidad de su dilución y las características orgánicas e inorgánicas; las particularidades socioeconómicas de los diferentes territorios y los compromisos de los prestadores del servicio público de alcantarillado, de acuerdo con la inversión y avance en proyectos de descontaminación hídrica; según las disposiciones del artículo 25 de la Ley 2294 de 2023 y artículo 42 de la Ley 99 de 1993; se estima que, la variación económica de los costos a pagar por parte de los usuarios que utilizan directa e indirectamente el recurso hídrico como receptor de vertimientos puntuales, será más representativo en las regiones del país con mayor población, actividad económica y aquellas que presenten condiciones particulares del recurso natural para su renovabilidad y asimilación de contaminantes.

Conforme a la reorientación del cálculo de la tarifa de Tasa Retributiva, la distribución de rangos para determinar el factor multiplicador de la tarifa mínima y la diferenciación de los territorios de acuerdo con variables ambientales y socioeconómicas, se identifica un impacto económico bajo para las Autoridades Ambientales, comparando los costos facturados con el método actual y el nuevo método para el cobro de la tasa, aspecto a resaltar teniendo en cuenta que, el Estado ha adoptado un sistema de financiación de las

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

políticas, planes, programas y proyectos para el ambiente y los recursos naturales renovables a través de las Tasas Retributivas y Compensatorias, con destino a las mencionadas Autoridades para garantizar la planificación y ejecución de dichas acciones en su jurisdicción, así como de dar oportuna aplicación a la normatividad vigente sobre su disposición, administración, manejo y aprovechamiento.

Concluyéndose y reiterando que, la señal económica del instrumento se mantiene, conforme al objetivo de transmitir un costo por la utilización del recurso hídrico como receptor de vertimientos e incentivar la inversión para el saneamiento de las fuentes hídricas por las consecuencias nocivas de realizar vertimientos puntuales directos o indirectos.

El documento técnico de soporte contiene la variación económica de la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua con la actualización de su fórmula de cálculo.

4. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

Los costos de implementación y seguimiento de la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua están contemplados en los recursos provenientes de su recaudo, donde la Autoridad Ambiental puede utilizar hasta el 10% para su implementación y seguimiento, conforme a lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo 42 de la Ley 99 de 1993.

5. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN

El proyecto de decreto genera impactos ambientales positivos en el territorio nacional, considerando que se mantiene su objeto de reglamentar la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntual al Agua, en función de enviar una señal económica por la utilización directa e indirecta del recurso hídrico como receptor de vertimientos puntuales e incentivar el cambio de comportamiento en los usuarios que realizan vertimientos de sustancias o parámetros contaminantes.

Lo anterior, fortalece la determinación de la tarifa del instrumento económico, en función de la calidad y disponibilidad del recurso hídrico, su capacidad de asimilación, la diversidad de las regiones y las condiciones socioeconómicas, para el correspondiente periodo de cobro, conforme al conjunto de reglas establecidas en el artículo 42 de la Ley 99 de 1993 para la aplicación del método requerido para la definición de los costos así:

1. Definición de variables cuantitativas que permitan la medición del daño.
2. Cada variable deberá contener un coeficiente que permita ponderar su peso.
3. Los coeficientes se calcularán teniendo en cuenta:
 - La diversidad de las regiones.
 - La disponibilidad de los recursos.
 - Su capacidad de asimilación.
 - Los agentes contaminantes involucrados.
 - Las condiciones socioeconómicas de la población afectada.
 - El costo de oportunidad del recurso.


Igualmente, se reorienta a motivar la inversión en sistemas de tratamiento para los prestadores del servicio público de alcantarillado para que se materialice el saneamiento ambiental de los vertimientos, conforme con las acciones estratégicas que estén articuladas con un esquema de tratamiento diferencial a nivel socioeconómico y económico de acuerdo con las características de las regiones.

Anexo a la memoria justificativa se encuentra el Documento Técnico de Soporte que detalla las variables de la propuesta de fórmula para determinar el cálculo de la Tasa Retributiva por Vertimientos al Agua.

6. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Identificación de la problemática existente

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Para la identificación de la problemática, limitantes e inconvenientes existentes sobre la implementación de la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua, se realizaron catorce (14) talleres distribuidos estratégicamente en siete (7) regiones, de acuerdo con ubicación de las Autoridades Ambientales y Prestadores del Servicio Público de Alcantarillado; con el propósito de identificar las fortalezas, debilidades y oportunidades de mejora del instrumento económico. Consolidando la información requerida para adelantar las evaluaciones, así como insumos para definir la reorientación de la fórmula de cálculo de la Tasa Retributiva y sus disposiciones generales.

Adicionalmente, se desarrolló una mesa de expertos con el objetivo de propiciar un espacio de diálogo constructivo, participativo y neutral que facilite el intercambio de conocimientos y experiencias para la proyección de escenarios futuros a partir del diagnóstico y análisis situacional de la Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales, que aporte a la toma de decisiones en el marco de la propuesta de proyecto normativo.

Se contó con la participación de la academia; profesionales técnicos en la gestión del saneamiento básico, con experiencia en la implementación del instrumento económico, así como la gestión en la prestación del servicio público de alcantarillado y sistemas de tratamiento; abogados con énfasis en temas tributarios y entidades del orden nacional, como el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM y Departamento Nacional de Planeación – DNP (integrante del Consejo Nacional del Agua).

Los documentos y estudios que identifican la problemática anterior se denominan:

- Desarrollo de mesa de expertos para el dialogo de elementos y consideraciones sobre el rediseño de la tasa retributiva por vertimientos puntuales al agua.
- Informe de talleres regionales (Autoridades Ambientales y Empresas de Servicios Públicos de Alcantarillado E.S.P.)

Diagnóstico y análisis situacional

Para el establecimiento de una línea base y análisis situacional del incumplimiento de los acuerdos de meta de carga contaminante por parte de los prestadores del servicio público de alcantarillado; se adelantó un diagnóstico sobre implementación y seguimiento de la Tasa Retributiva y el cumplimiento de los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos. Mediante los estudios denominados:


- Documento de diagnóstico del estado de formulación e implementación del instrumento plan de saneamiento y manejo de vertimientos – PSMV adoptado mediante la resolución 1433 de 2004.
- Informe del comportamiento de la tasa retributiva por vertimientos y del plan de saneamiento y manejo de vertimientos – PSMV de las empresas prestadoras de servicio públicos domiciliarios de alcantarillado, como soporte técnico para la reglamentación del artículo 25 Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencial de la Vida”. Elaborado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.

Desarrollo de evaluaciones

Para la definición de estrategias y toma de decisiones relacionadas con la actualización de la fórmula de cálculo de la Tasa Retributiva, se adelantó evaluación desde el componente sector servicios públicos y saneamiento básico y el componente sector ambiente y desarrollo sostenible, para el análisis de impacto a nivel ambiental y económico de la implementación del instrumento económico. Mediante los estudios denominados;

- Evaluación y estudio de impacto y desempeño Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales al Agua.
- Efectos e impactos por la aplicación del factor regional en la tasa retributiva por vertimientos, en los prestadores de servicios públicos domiciliario de alcantarillado, como soporte técnico para la reglamentación del artículo 25 Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia potencia de la Vida”. Elaborado por el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Estudio y evaluación de impacto y desempeño tasa retributiva por vertimientos puntuales al agua.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria <i>(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)</i>	X
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo <i>(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)</i>	No Aplica
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	X
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)</i>	No Aplica
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública <i>(Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)</i>	No Aplica
Otro <i>(Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)</i> Documento técnico de soporte.	X

Aprobó:

Sistema Integrado de Gestión

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN

Jefe Oficina Asesora Jurídica Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

JOSÉ MANUEL PEREA GARCÉS

Jefe Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.