


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	
Proyecto de Decreto/Resolución:	“Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-”

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

El “*Convenio sobre la Diversidad Biológica*”, aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación in situ de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estados Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.

El artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente 1076 de 2015, determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto, las definió como aquel “*Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)*”.


El Acuerdo No. 0028 del 2 de septiembre de 1982 de la Junta Directiva delINDERENA aprobado mediante la Resolución Ejecutiva No. 09 del 17 de enero de 1983 del Ministerio de Agricultura, acordó “*(...) Declarar como Área Forestal Protectora la zona correspondiente a las Cuencas de los Ríos Blanco y Negro, ubicada dentro de las jurisdicciones Municipales de Fómeque, La Calera, Guasea y Choachí, colindante con el Parque Nacional Natural “Chingaza”, con una extensión de 11.925 hectáreas, cuyos linderos son los siguientes (...)*”.

De la formalización del registro

El Decreto 1076 de 2015 estableció que para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida, y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.

Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNN informó que: “Las 52 Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado”, por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y con el apoyo del Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por sus siglas en inglés), a través de diferentes convenios, logró avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales, que servirán como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo, diagnóstico, ordenamiento y estratégico; como el principal instrumento de planificación del área e igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.

Como resultado de la mencionada revisión para la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que ésta debe mantenerse en la categoría de protección de Reserva Forestal Protectora, los regímenes de uso permitidos son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de determinar su nombre, límites cartográficos, sus objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Por lo anterior, se establece lo siguiente:

Nombre: Reserva Forestal Protectora Nacional Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro.


Bajo el Convenio No. 770 de 2022 entre el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por sus siglas en inglés) y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; además del trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales, se elaboró la ficha técnica, en la cual se determinó que el nombre del área protegida corresponde a: “Reserva Forestal Protectora Nacional Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro”.

Límites y área:

El Acuerdo No. 0028 del 2 de septiembre de 1982 de la Junta Directiva delINDERENA, aprobado mediante la Resolución Ejecutiva No. 09 del 17 de enero de 1983 del Ministerio de Agricultura, acordó “(...) Declarar como Área Forestal Protectora la zona correspondiente a las Cuencas de los Ríos Blanco y Negro, ubicada dentro de las jurisdicciones Municipales de Fómeque, La Calera, Guasea y Choachí, colindante con el Parque Nacional Natural “Chingaza”, con una extensión de 11.925 hectáreas, cuyos linderos son los siguientes :

“A partir del mojón No.1 situado sobre la carretera que de la Calera conduce a Chuza, en el extremo Suroeste de las lomas de Siecha, se continua por la carretera hasta encontrar la Quebrada Cajón y se asciende por esta hasta su nacimiento, donde se ubica el mojón No.2, se sigue por las divisorias de aguas entre el Río Blanco y Gachetá, hasta encontrar el mojón No.3, ubicado en el nacimiento de la quebrada Charrascal; se baja por esta quebrada hasta la cota de los 3.400 m.s.n.m. donde se ubica el mojón No.4; se continua por la cota de 3.400 m.s.n.m. hasta la quebrada de Calostros, donde se encuentra el mojón No.5, se sigue aguas abajo por esta quebrada hasta la cota de los 3.000 m.s.n.m. donde se ubica el mojón No.6, se sigue por esta cota hasta encontrar el mojón No.7 ubicado sobre el cruce con la quebrada Blanca o del Palmar, se sigue aguas arriba por esta última quebrada hasta la cota de los 3.400 m.s.n.m. donde se ubica el mojón No.8,

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

se continua por esta cota hasta el mojón No.9; luego por la divisoria de aguas entre los ríos Negro y Guatiquia, hasta encontrar el mojón No.10, situado sobre el páramo Chamizales y la cota de 3.400 m.s.n.m.; se sigue por esta cota hacia el mojón No.11, ubicado sobre el curso principal del Río Santa Bárbara, se desciende por el Río Santa Bárbara hasta la cota de los 3.000 m.s.n.m. donde se encuentra el mojón No.12; de este punto se continua en línea recta con azimut N306° W y distancia de 900 metros hasta encontrar el mojón No.13 sobre la cota de 3.000 m.s.n.m., se sigue por esta cota hasta el mojón No.14 sobre la Cuchilla Hoya Negra; de este punto en línea recta y con azimut 24° 1.900 metros hasta encontrar el río Negro donde se ubica el mojón No.15 y cota de 2.800 metros s.n.m., se continua por esta cota hasta la quebrada Blanca, pasando por la quebrada Negra, donde se encuentra el mojón No.16, se continua por la cota de 2.800 metros s.n.m. pasando por la parte baja del predio Mangón Grande y atravesando las quebradas El Paudal, El Cerezo, Candela Blanca, La Caja, Chorro Regado, De Calostros y Chucua, hasta encontrar el predio Ventanas de propiedad de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, donde se encuentra el mojón No.17, se continua por la parte baja del predio La Ventana hasta encontrar el mojón No.18 sobre el río Blanco y límite inferior de la zona del pozo No.4 del Proyecto Chingaza; de este punto en línea recta con azimut de 263° hasta el mojón No.19 ubicado sobre la cota de 3.500 m.s.n.m y de este punto en dirección N hasta encontrar el mojón No.1 o punto de partida (...)"

Teniendo en cuenta que la descripción del área protegida en cuestión fue a partir de linderos, surgió la necesidad de realizar la georreferenciación cartográfica de los límites definidos en la Resolución Ejecutiva No. 09 del 17 de enero de 1983, es decir, disponer coordenadas a los elementos geográficos descritos en el acto administrativo antes mencionado.

Por lo anterior, el Grupo de Gestión Integral de Bosques y Reservas Forestales Nacionales de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos elaboró el Concepto No. 30 de "GEORREFERENCIACIÓN CARTOGRÁFICA DE LA RESERVA FORESTAL PROTECTORA NACIONAL CUENCAS ALTAS DE LOS RÍOS BLANCO Y NEGRO" del 06 de mayo del 2024, del cual se considera importante tener en cuenta lo siguiente:


Se realizó el análisis de la descripción establecida en el Acuerdo No. 0028 de 1982 de la Junta Directiva del INDERENA aprobado por la Resolución No. 09 de 1983 del Ministerio de Agricultura. No fue posible identificar los topónimos: Lomas de Siecha, el río Gachetá, quebrada Charrascal, Cuchilla Hoya Negra, quebrada El Paudal, predio La Ventana y Mangón Grande, la quebrada Candela Blanca y Alcantarillado de Bogotá, con la cartografía básica a escala 1:25.000 del IGAC.

El polígono del PNN Chingaza declarado bajo la Resolución No. 0550 de 1998 del Ministerio del Medio Ambiente, se utilizó en el concepto para dar mayor precisión al polígono de la RFPN Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro en los límites norte y oriental.

Teniendo en cuenta la descripción de los límites para la RFPN Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro definidos en el acto administrativo de declaratoria se identificó que cuenta con 19 vértices. Sin embargo, no fue posible la identificación de todos los elementos cartográficos; por lo tanto, estos se reemplazaron por otros elementos de fácil identificación con la cartografía básica del IGAC a escala 1:25.000, así:

- Dentro de la descripción de los límites para la RFPN Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro en los puntos No. 2, 3, 4, 5, 6 y 7 se incluyó el PNN Chingaza que permite una mejor precisión al momento de la descripción de los límites, así como del polígono.
- En el punto No. 3 se incluyó la vía carretable en el municipio de Guasca, que es de fácil identificación.
- En el punto No. 4 se incluyó el límite del municipio de La Calera y el sitio páramo de Mangón que se puede identificar en la cartografía del IGAC.
- En el punto No. 5 se incluyó el límite del municipio de Choachí y el sitio Cuchilla Hoya de las Cuestas que se puede

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

identificar en la cartografía del IGAC.

- e. En los puntos No. 7 y 8 se incluyó el límite entre los municipios de Fómeque y El Calvario que basados en la cartografía oficial del IGAC permiten una mayor precisión al polígono de la reserva.
- f. Para los demás puntos se mantienen elementos geográficos similares a los de la Resolución No. 9 de 1983 como lo son las cotas de los 2800 m s.n.m. y 3000 m s.n.m. respectivamente.

Además, se analizó la información de la Ficha Técnica WWF-Ministerio con su respectivo *Shapefile*, identificando que la descripción presenta algunas inconsistencias en los límites respecto a lo contenido en el *Shapefile*, como se describe a continuación:

- a. El polígono que delimita la reserva en esta ficha presenta traslape con el área del PNN Chingaza.
- b. Se indica que el límite de la reserva va por la cota de los 2750 m s.n.m., cuando en la Resolución de declaratoria se indica que el límite de la reserva va por la cota de 2800 m s.n.m.
- c. En la descripción del punto No. 12 al punto No. 1 para cerrar el polígono es muy general y se denota la falta de algunos vértices adicionales para dar mayor claridad a la delimitación del polígono. Para dar claridad, en este concepto se realizó ajuste para el cierre del polígono agregando 4 vertices más tomando como referencia el límite municipal entre Guasca y La Calera, cota de los 3000 m s.n.m. y la quebrada Horqueta que se encuentran en la cartografía oficial del IGAC a escala 1:25.000.


Una vez realizadas las anteriores precisiones y ajustes, se consideró que la información y el polígono presentados en la Ficha Técnica WWF-Ministerio con su respectivo *Shapefile*, sirven como referente para la georreferenciación de los límites de la reserva acorde con lo establecido en el Acuerdo No. 0028 de 1982 de la Junta Directiva delINDERENA aprobado por la Resolución No. 09 de 1983 del Ministerio de Agricultura.

Considerando que no todos los elementos geográficos establecidos en la declaratoria fueron posibles de identificar y se reemplazaron por otros elementos geográficos, donde fue posible, con base en la información disponible en la cartografía oficial del IGAC a escala 1:25.000, se determinaron 17 vértices delimitan el polígono georreferenciado de la RFPN Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro (Tabla 1).

Tabla 1. Vértices que delimitan el polígono georreferenciado de la Reserva Forestal Protectora Nacional (RFPN) Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro. Sistema de Referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional.

Punto	Sitio	X	Y
Vértice 1	Vía destapada que conecta los municipios de La Calera y Guasca	4901777,8797	2080736,4693
Vértice 2	PNN Chingaza	4902863,2616	2081362,0665
Vértice 3	PNN Chingaza y vía carretable en el municipio de Guasca	4908097,7328	2080479,7096
Vértice 4	Límite del PNN Chingaza - Páramo de Mangón	4907148,9962	2072719,8022
Vértice 5	Límite del PNN Chingaza - Cuchilla Hoya de las Cuestas	4909755,7537	2069934,4841
Vértice 6	Límite del PNN Chingaza - Cuchilla Chamisales	4910982,2741	2061572,7025
Vértice 7	Límite del PNN Chingaza - Límite entre los municipios de Fómeque y El Calvario	4912640,4903	2049049,5716
Vértice 8	Rio Santa Bárbara	4913346,0719	2049032,1848
Vértice 9	Límite municipal entre Fómeque y El Calvario	4912009,4307	2048139,3078
Vértice 10	Cota 3000 m s.n.m.	4911359,1342	2048296,2641

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


Vértice 11	Límite del Páramo de Chingaza - Cota 3000 m s.n.m. en sentido norte	4910838,9711	2052397,5405
Vértice 12	Línea recta y dirección norte	4911463,0166	2053781,4590
Vértice 13	Cota 2800 m s.n.m. - Límite entre los municipios de Fómeque y Choachí	4904174,5099	2060788,6856
Vértice 14	Límite entre los municipios de Guasca y La Calera	4905547,1884	2076617,7136
Vértice 15	Cota de los 3000 m s.n.m.	4905213,2943	2077355,3722
Vértice 16	Quebrada Horqueta	4903415,8083	2079515,5625
Vértice 17	Línea recta sentido occidental	4901874,5929	2079514,8636

Conforme a lo anterior, la descripción de los límites y coordenadas planas de los vértices (Sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional) de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro corresponden a la siguiente:

Tabla 2. Descripción de los límites y vértices del polígono georreferenciado de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro. Sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional.

Punto	Descripción	X	Y
1	El Punto No. 1 con coordenadas X: 4901777,8797 y Y: 2080736,4693, inicia en la vía destapada que conecta los municipios de La Calera y Guasca.	4901777,8797	2080736,4693
2	A partir de este punto se continúa por esta vía en sentido norte hasta encontrar el límite con el Parque Nacional Natural (PNN) Chingaza, donde se ubica el Punto No. 2 con coordenadas X: 4902863,2616 y Y: 2081362,0665.	4902863,2616	2081362,0665
3	Se continúa en sentido oriente por el límite del PNN Chingaza y la vía carretable en el municipio de Guasca hasta el Punto No. 3 con coordenadas X: 4908097,7328 y Y: 2080479,7096.	4908097,7328	2080479,7096
4	Se continúa por el límite del PNN Chingaza pasando por el municipio de La Calera en el sitio conocido como Páramo de Mangón, donde se localiza el Punto No. 4 con coordenadas X: 4907148,9962 y Y: 2072719,8022.	4907148,9962	2072719,8022
5	Se continúa por el límite del PNN Chingaza pasando por el municipio de Choachí en el sitio conocido como Cuchilla Hoya de las Cuestas, Punto No. 5 con coordenadas X: 4909755,7537 y Y: 2069934,4841.	4909755,7537	2069934,4841
6	Se continúa por el límite del PNN Chingaza pasando por el municipio de Fómeque en el sitio conocido como Cuchilla Chamisales, Punto No. 6 con coordenadas X: 4910982,2741 y Y: 2061572,7025.	4910982,2741	2061572,7025
7	Se continúa por el límite del PNN Chingaza hasta el límite entre los municipios de Fómeque y El Calvario donde se ubica el Punto No. 7 con coordenadas X: 4912640,4903 y Y: 2049049,5716.	4912640,4903	2049049,5716
8	Se continúa por el límite del PNN Chingaza hasta encontrar el curso principal del Río Santa Bárbara Punto No. 8 con coordenadas X: 4913346,0719 y Y: 2049032,1848.	4913346,0719	2049032,1848
9	Se desciende por el Río Santa Bárbara hasta la cota de los 3000 m s.n.m. donde se ubica el Punto No. 9 con coordenadas X: 4912009,4307 y Y: 2048139,3078.	4912009,4307	2048139,3078
10	De allí, parte en línea recta en sentido noroccidente hasta encontrar la cota de los 3000 m s.n.m. donde se ubica el Punto No. 10 con coordenadas X: 4911359,1342 y Y: 2048296,2641.	4911359,1342	2048296,2641
11	De allí se toma el límite del Páramo de Chingaza y cota de los 3000 m s.n.m. en sentido norte hasta el Punto No. 11 con coordenadas X: 4910838,9711 y Y: 2052397,5405.	4910838,9711	2052397,5405
12	Se continúa en línea recta y dirección nororiental hasta la cota de los 2750 m s.n.m. donde se ubica el Punto No. 12 con coordenadas X: 4911463,0166 y Y: 2053781,4590.	4911463,0166	2053781,4590
13	Se sigue por la cota de los 2800 m s.n.m. pasando por el municipio de Fómeque hasta su límite con el municipio de Choachí, Punto No. 13 con coordenadas X: 4904174,5099 y Y: 2060788,6856.	4904174,5099	2060788,6856
14	Se continúa en sentido norte por la cota de los 2800 m s.n.m. hasta el límite municipal entre Guasca y La Calera, Punto No. 14 con coordenadas X: 4905547,1884 y Y: 2076617,7136.	4905547,1884	2076617,7136

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

	2076617,7136.		
15	Se sigue en línea recta sentido noroccidental hasta la cota de los 3000 m s.n.m. donde se encuentra el Punto No. 15 con coordenadas X: 4905213,2943 y Y: 2077355,3722.	4905213,2943	2077355,3722
16	Se continúa por la cota de los 3000 m s.n.m. hasta la quebrada Horqueta, Punto No. 16 con coordenadas X: 4903415,8083 y Y: 2079515,5625.	4903415,8083	2079515,5625
17	De allí, en línea recta sentido occidental hasta encontrar el punto No. 17 con coordenadas X: 4901874,5929 y Y: 2079514,8636	4901874,5929	2079514,8636
1	Y de este punto en dirección norte hasta encontrar el Punto No. 1 con coordenadas X: 4901777,8797 y Y: 2080736,4693, punto de partida.	4901777,8797	2080736,4693

Cabe aclarar que la descripción de los límites para la RFPN Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro difiere de la descripción que se encuentra en el Acuerdo No. 0028 de 1982 de la Junta Directiva del INDERENA aprobado por la Resolución No. 09 de 1983 del Ministerio de Agricultura. Sin embargo, esto no representa una modificación de los límites de la reserva, el cambio de la descripción de los linderos se debe a distintos elementos geográficos que no fue posible identificarlos y estos se reemplazaron por otros elementos geográficos de fácil identificación con la cartografía básica del IGAC a escala 1:25.000.

Con la georreferenciación cartográfica realizada para la RFPN Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro, se estima que cuenta con un área aproximada de 12386,9046 hectáreas (calculada con el sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional) y está localizada en el departamento de Cundinamarca, con jurisdicción en los municipios de Fómeque, Choachí, Guasca y La Calera y en el departamento del Meta con jurisdicción en el municipio de El Calvario.

Objetivos y objetos:


Los objetivos de conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la “Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia”¹ son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida; no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 del Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para la reserva forestal en comento son los descritos en la “Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro”, los cuales fueron establecidos a partir del convenio entre el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por sus siglas en inglés) y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de la siguiente manera:

Objetivos de conservación:

1. Preservar las coberturas naturales de ecosistemas de páramos y bosque andino húmedo, ubicados en la bifurcación de la serranía de Chingaza, en la vertiente oriental de las cuencas altas de los ríos Blanco y Negro en los municipios de Guasca, la Calera, Choachí y Fómeque; estratégicos para las poblaciones y hábitat de especies de flora y fauna silvestre característicos de este territorio.
2. Proteger las zonas de recarga hídrica y cuerpos de agua ubicados en la bifurcación de la serranía de Chingaza en la vertiente oriental de las cuencas altas de los ríos Blanco y Negro para la prestación de servicios de regulación y abastecimiento del recurso hídrico para los habitantes de los municipios de Guasca, La Calera, Choachí, Fómeque y el

¹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

sistema de captación del acueducto de Bogotá.

3. Restablecer las condiciones y atributos ecológicos en áreas transformadas de los ecosistemas de páramos y bosques andinos húmedos ubicados en la bifurcación de la serranía de Chingaza en la vertiente oriental de las cuencas altas de los ríos Blanco y Negro.
4. Preservar hábitat, poblaciones e individuos de oso andino y otras especies de grandes vertebrados con distribución en la serranía de Chingaza, en la vertiente oriental de las cuencas altas de los ríos Blanco y Negro en los municipios de Guasca, La Calera, Choachí y Fómeque.
5. Mantener los espacios naturales y su efecto protector, que permitan recuperar y fortalecer los valores asociados a la cultura altoandina, preexistentes en la región y que favorecen la continuidad y sirven de soporte a la economía campesina en el marco de la reconversión productiva.

Objetos de conservación:

1. Ecosistemas estratégicos:

- Bosque andino y Páramo (orobioma páramo altoandino cordillera oriental, orobioma páramo andino altoandino cordillera oriental y orobioma de páramo altoandino influencia llanera y bosque andino húmedo).

2. Diversidad biológica:

- Oso andino (*Tremarctos ornatus*).
- Felinos como el puma (*Puma concolor*).
- Águila crestada (*Spizaetus isidori*).

3. Bienes y servicios ambientales:


- Sistema de regulación hídrica (zonas de acuíferos, quebradas, ríos y lagos).
- Complejo de lagunas de origen glaciar que hacen parte de los sistemas de humedales El Caquinal y Quebrada Blanca.
- Arbustales.
- Agroecosistemas- Sistemas sostenibles de producción.

Régimen de usos:

Los usos permitidos al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, y constituyen una orientación para definir el régimen de usos, las actividades y zonificación que se adoptarán mediante el respectivo plan de manejo del área protegida.

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de la Resolución 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro determinó que “(...) dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate (...)", corresponde a la Corporación Autónoma Regional del Guavio -CORPOGUAVIO, Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía- CORPORINOQUIA, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR y a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena – CORMACARENA solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida -objeto de formalización de registro- corresponde a la Corporación Autónoma Regional del Guavio -CORPOGUAVIO, Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía- CORPORINOQUIA, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR y a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena – CORMACARENA, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para la Corporación Autónoma Regional del Guavio -CORPOGUAVIO, Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía- CORPORINOQUIA, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR, a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena – CORMACARENA, y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. De igual forma, es aplicable a Parques Nacionales Naturales como coordinador del SINAP.

3. VIABILIDAD JURÍDICA


3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tiene como función “Reservar y alinderar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio”.

Respecto al Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que “Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional” (Subrayado propio).

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.3.2. del

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

mismo Decreto, conforme al cual “(...) el *Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales* (...) deberá comunicar oficialmente a *Parques Nacionales Naturales de Colombia*, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos” (Subrayado propio).

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNN, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-.

3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

No aplica


3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que “Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.” (Subrayado propio).

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Minambiente debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales protectoras nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinará la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.

- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca “(...) (i) “asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”; (ii) “garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”; (iii) “garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”. (Sentencia C-598 de 2010).

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos de conservación y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

En virtud de lo contenido en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2015 y del literal b del artículo 2 de la Resolución 1046 de 2017 “Por la cual se reglamentan los plazos para la publicación de proyectos específicos de regulación que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se dictan otras disposiciones”, modificado por el artículo Primero de la Resolución 2443 de 2017, se hará la publicación en la página web de la entidad para consulta pública con el fin de recibir comentarios de actores externos, indicando las fechas en las cuales estará publicada la propuesta normativa, por un término de 15 días calendario, del día XXXXXXXXX al día XXXXXXXXX, en virtud de los posibles interesados que tengan interés legítimo en la iniciativa.

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No aplica.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)


No aplica.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Los estudios técnicos que fundamentan la expedición de la resolución se encuentran sintetizados en el siguiente documento:

- Concepto de Georreferenciación No. 30 del 06 de mayo de 2024 y anexos.
- Documento técnico “Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuencas Altas de los Ríos Blanco y Negro”.

ANEXOS:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	X

Aprobó:

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

ADRIANA RIVERA BRUSATIN
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos



Elaboró: Luisa Fernanda Romero C - Profesional contratista DBBSE
Revisó: César Albeiro Rodríguez León - Profesional contratista DBBSE

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.