


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	Indique la fecha en que se presenta a Secretaría Jurídica de Presidencia
Proyecto de Decreto/Resolución:	"Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional Laguna La Cocha Cerro Patascoy en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas - RUNAP- y se toman otras determinaciones"

## 1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

El Convenio sobre la Diversidad Biológica -CDB- aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación *in situ* de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estados Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible, elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas, entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mencionado Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.

El artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.


El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el SINAP y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo Decreto las definió como aquel *"Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)".*

### De la formalización del registro

De acuerdo con el Decreto 1076 de 2015 para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales -RFPN- en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP- el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNNC- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección y, 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.

Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNNC- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNNC informó que: *"Las 52 Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de las RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado."* Por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, este ministerio deberá adoptar los actos administrativos en donde conste y

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

se soporte la información básica de estas áreas.

### **De la Reserva Forestal Protectora Nacional (RFPN) Laguna La Cocha Cerro Patascoy**

Mediante el Acuerdo No. 5 del 24 de febrero de 1971 emanado de la Junta Directiva del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente -INDERENA-, el cual fue aprobado por la Resolución No. 231 del 19 de agosto de 1971 del Ministerio de Agricultura, se reserva y declara Zona Forestal Protectora y de Interés General la Hoya Hidrográfica de la Laguna de la Cocha y el Cerro de Patascoy, ubicados en el municipio de Pasto, departamento de Nariño.

Por otra parte, mediante el Acuerdo No. 58 del 26 de diciembre de 1973, emanado de la Junta Directiva del INDERENA y aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 073 del 22 de marzo de 1974 del Ministerio de Agricultura, se modificó el Acuerdo No. 5 del 24 de febrero de 1971, relativo a la Zona Forestal Protectora y de Interés General de la hoya hidrográfica de la Laguna “La Cocha” y el Cerro “Patascoy”, en el municipio de Pasto, departamento de Nariño. En el Acuerdo No. 58 de 1973 se señala que los linderos que delimitan el área declarada corresponden a los siguientes:

**“NORTE :** *“Partiendo de la cuchilla El Tábano en el cruce de la carretera que conduce al Encano a 3.000 metros de altura sobre el nivel del mar, se sigue por esta cuchilla hasta llegar al Cerro Bordoncillo a 3.700 metros de altura sobre el nivel del mar. De este punto y bordeando la cuchilla hasta llegar a la parte más alta de Quilinsayaco, en la región denominada Piscicultura.*

**ESTE :** *De este punto y bordeando la cuchilla que sirve de límite entre el Departamento de Nariño y la Comisaria del Putumayo, pasando por la depresión de San Andrés, hasta encontrar los picachos del Cerro Patascoy, se continúa por estos picachos (3.000 metros sobre el nivel del mar), hasta encontrar el nacimiento del río Patascoy. De este punto, aguas abajo del citado río, hasta encontrar la Cota 2.500 metros sobre el nivel del mar.*


**SUR :** *A partir de la Cota 2.500 metros sobre el nivel del mar, se sigue en dirección Este – Oeste hasta encontrar la desembocadura del Río Verde en el Río Guamuez, se sigue aguas arriba del Río Verde hasta encontrar su nacimiento en el Cerro del Alcalde.*

**OESTE :** *De este punto se sigue por todo el límite con el Municipio de Fúnes hasta encontrar la cuchilla de Los Alisales. De este sitio y por el filo de la cuchilla en dirección Norte – Este, hasta encontrar la cuchilla El Tábano, punto de partida.”*

Mediante el Acuerdo No. 32 del 2 de mayo de 1977 del INDERENA se reservó, alinderó y declaró el Santuario de Flora Isla de La Corota, ubicado en el departamento de Nariño. Al presentarse una superposición de esta área protegida con la RFPN Laguna La Cocha Cerro Patascoy, se considera lo establecido en el artículo 2.2.2.1.3.5. del Decreto 1076 de 2015 (Decreto 2372 de 2010, Art. 26) sobre superposición de categorías de áreas protegidas: *“No podrán superponerse categorías de manejo de áreas públicas. (...) Cuando la superposición se presente con un área del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la categoría superpuesta se entenderá sustraída sin la necesidad de ningún trámite y solo se registrará oficialmente la categoría del área del Sistema de Parques Nacionales Naturales”.*

En el año 2006, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial bajo la Resolución No. 2268 del 22 de noviembre otorgó una licencia ambiental, que en el artículo primero establece *“Sustraer de las Reservas Forestales por Ley 2ª de 1959 de la*

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Amazonia y Central, y de las Reservas Forestales Protectoras de la Cuenca Alta del Río Mocoa y de la Laguna de la Cocha – Cerro Patascoy, una superficie de 486,883 hectáreas de las 1212 ha., que conforman el área total del corredor de servidumbre del proyecto “Línea de Transmisión a 230kV Circuito Doble Betania – Altamira – Mocoa - Pasto (S/E Jamondino) – Frontera y Obras Asociadas”, el cual va a ser ejecutado por la Empresa de Energía de Bogotá S.A. E.S.P.”. Por lo tanto, al interior de la RFPN Laguna La Cocha Cerro Patascoy, se identificó un área sustraída de 26,7576 ha (información obtenida de la tabla de atributos del shapefile de las sustracciones definitivas RFPN V3 diciembre 2023 obtenido del Sistema de Información Ambiental de Colombia - SIAC-).

En el año 2005, se publicó el documento indicativo de “Reservas Forestales Nacionales de Colombia – Atlas Básico”<sup>1</sup> elaborado por Conservación Internacional Colombia, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y la Embajada Real de los Países Bajos, el cual presenta una aproximación a la materialización cartográfica de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales. Se destaca que en dicha publicación se indica “... los polígonos que definen las diferentes reservas se dibujaron siguiendo rigurosamente la delimitación descrita en el acto administrativo de creación de cada una de ellas, pero en algunos casos no fue posible efectuar este trazado con precisión, debido a deficiencias en la información toponímica contenida en las cartas geográficas, o a las inconsistencias que en algunos casos presenta la descripción de los límites, especialmente en lo que tiene que ver con la definición de rumbos y distancias. Cuando se presentaron estas circunstancias se optó por trazar el límite con una línea discontinua ...”.

En este documento se registra la información y polígono de la “Reserva Forestal Protectora Nacional Laguna La Cocha - Cerro Patascoy”, en donde se muestra con líneas punteadas el límite sur, que según la publicación se debe a que no fue posible realizar el trazado con precisión de acuerdo con la delimitación descrita en el acto administrativo de creación.


Por otra parte, mediante Resolución No. 0994 del 16 de junio de 2008 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se declara, reserva y alindera el Santuario de Flora “Plantas Medicinales Orito Ingi Ande”, generando de esta manera traslape o superposición con la RFPN Laguna La Cocha Cerro Patascoy. Para este caso, se aplica lo establecido en el artículo 2.2.2.1.3.5. del Decreto 1076 de 2015 sobre superposición de categorías de áreas protegidas: “No podrán superponerse categorías de manejo de áreas públicas. (...) Cuando la superposición se presente con un área del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la categoría superpuesta se entenderá sustraída sin la necesidad de ningún trámite y solo se registrará oficialmente la categoría del área del Sistema de Parques Nacionales Naturales”.

Ante la necesidad de precisar la información presentada en la publicación “Reservas Forestales Nacionales de Colombia – Atlas Básico”, este ministerio suscribió el contrato interadministrativo No. 282 del 2014 con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi -IGAC, para brindar apoyo técnico en la documentación de los nombres geográficos relacionados en el artículo primero del Acuerdo No. 58 del 26 de diciembre de 1973, aprobado por Resolución Ejecutiva No. 73 del 22 de marzo de 1974 del Ministerio de Agricultura.

Ahora bien, mediante Acuerdo No. 003 del 26 de abril de 2018 del Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional de Nariño -CORPONARIÑO-, se declaró el Páramo de las Ovejas-Tauso como Parque Natural Regional, generando traslape o superposición con la Reserva Forestal Protectora Nacional Laguna La Cocha Cerro Patascoy. Es de resaltar que la Corte Constitucional en sentencia C-598 de 2010 consideró que, los Parques Naturales resultan clave para la preservación de un medio ambiente sano así como para la protección de la biodiversidad en los términos del Convenio sobre la Biodiversidad cuyas

<sup>1</sup> Vázquez-V. Víctor Hugo (Ed.) 2005. Reservas Forestales Protectoras Nacionales de Colombia, Atlas Básico. Conservación Internacional Colombia; Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; Embajada Real de los Países Bajos. Bogotá, Colombia.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

finalidades son: (i) "asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica"; (ii) "garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano"; (iii) "garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza".


Respecto a lo anterior, la Oficina Asesora Jurídica -OAJ- del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante memorando No. OAJ-8140-31-009245 de junio de 2018, teniendo en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional y dada la importancia que revisten las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, establece que "(...) al encontrarse frente a una situación de traslape entre un Parque Natural Regional y una Reserva Forestal Nacional, prevalece la figura de Parque Natural Regional por cuanto las normas que los regulan son más estrictas y en consecuencia los usos permitidos, prohibiciones, administración y manejo, instrumentos de planificación, entre otras; deberán sujetarse a lo dispuesto para las áreas del Parque Natural Regional".

En el año 2018, producto del contrato interadministrativo No. 282 del 2014 entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), se emitió el Concepto Técnico No. 011 del 3 agosto, en el cual se encuentra la precisión a la materialización cartográfica de la Reserva Forestal Protectora Nacional Laguna La Cocha Cerro Patascoy. En el concepto se presenta la descripción del límite de la reserva que se encuentran en el sistema de referencia Magna Colombia Oeste como se muestra a continuación:

"

Punto	X	Y	Descripción
VÉRTICE No. 1	988401,414019	621723,789750	Partiendo de la cuchilla El Tábano en el cruce de la carretera que conduce al Encano, punto con coordenadas X: 988401,414019 y Y: 621723,78975;
VÉRTICE No. 2	995090,593059	626090,360494	se sigue por esta cuchilla hasta llegar al Cerro Bordoncillo a 3.700 metros de altura sobre el nivel del mar, punto con coordenadas X: 995090,593059 y Y: 626090,360494;
VÉRTICE No. 3	995090,593059	626090,360494	de este punto y bordeando la cuchilla hasta llegar a la parte más alta del Cerro Capuchino, en la región denominada como Páramo de La Piscicultura, punto con coordenadas X: 995090,593059 y Y: 626090,360494;
VÉRTICE No. 4	1000533,44949	596084,801623	de este punto y bordeando la cuchilla que sirve de límite entre el Departamento de Nariño y el Departamento del Putumayo, pasando por la de páramos Azonales, hasta encontrar los picachos del Cerro Patascoy, punto con coordenadas X: 1000533,44949 y Y: 596084,801623;
VÉRTICE No. 5	996137,894133	585527,383904	se continúa por estos (3.000 metros sobre el nivel del mar) hasta encontrar la divisoria de aguas entre el Río Guamués y el Río Patascoy, punto con coordenadas X: 996137,894133 y Y: 585527,383904;
VÉRTICE No. 6	993145,229926	582866,928649	De este punto se sigue por el límite del Santuario de Flora "Plantas Medicinales Orito - Ingi Ande" y que sirve de divorcio de

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA		 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica		
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022		Código: F-A-GJR-07

				aguas entre el Río Guamués y el Río Patascoy hasta encontrar la Cota 1.600 metros sobre el nivel del mar, punto con coordenadas X: 993145,229926 y Y: 582866,928649;
VÉRTICE No. 7	991855,891106	584964,157605		A partir de la Cota 1.600 metros sobre el nivel del mar, se sigue en dirección Norte, hasta encontrar la desembocadura del Río Verde en el Río Guamués, punto con coordenadas X: 991855,891106 y Y: 584964,157605;
VÉRTICE No. 8	991855,891106	584964,157605		se sigue aguas arriba del Río Verde hasta el punto con coordenadas X: 991855,891106 y Y: 584964,157605 en inmediaciones del Cerro El Alcalde;
VÉRTICE No. 9	973649,094137	597824,4007		De este punto se sigue por todo el límite con el Municipio de Funes hasta encontrar el límite del Parque Natural Regional Páramos de las Ovejas-Tauso, punto con coordenadas X: 973649,094137 y Y: 597824,4007;
VÉRTICE No. 10	984099,690499	605595,694319		de aquí, se sigue por el límite del Parque Natural Regional Páramo de las Ovejas-Tauso hasta el punto con coordenadas X: 984099,690499 y Y: 605595,694319;
VÉRTICE No. 1	988401,414019	621723,789750		De este sitio y por el filo de la cuchilla de Los Alisales en dirección Norte - Este, hasta encontrar la cuchilla El Tábano, punto de partida con coordenadas X: 988401,414019 y Y: 621723,78975;

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en colaboración con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible y con el apoyo del Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por sus siglas en inglés) Colombia, a través de diferentes convenios, avanzó entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo de todas las reservas forestales protectoras nacionales.

Bajo el Convenio No. 770 de 2022 entre el WWF Colombia y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en un esquema de trabajo mancomunado con la Corporación Autónoma Regional de Nariño -CORPONARIÑO-, se logró avanzar en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo de la reserva. Producto de este convenio, se elaboró una ficha técnica con fecha 30 de noviembre de 2022, en la cual en el nombre del proceso se menciona “Reserva Forestal Protectora Nacional Laguna La Cocha Cerro Patascoy”. Además, se resumen y actualizan elementos mínimos de la reserva, entre ellos los objetivos y los objetos de conservación, localización geográfica, análisis de sistemas productivos, usos permitidos, análisis de gobernanza.

Cabe destacar que con la expedición de la Resolución No. 471 de 2020 modificada por la Resolución No. 529 de 2020 y de la Resolución No. 370 de 2021 del IGAC, se establecieron las especificaciones técnicas mínimas que deben tener los productos de la cartografía básica oficial de Colombia, y se estableció la proyección cartográfica “Transverse Mercator” como sistema oficial de coordenadas planas para Colombia, con un único origen denominado “Origen Nacional” referido al Marco Geocéntrico Nacional de Referencia MAGNA-SIRGAS. Por lo tanto, la información cartográfica generada en el presente concepto se encuentra en el sistema de proyección cartográfica oficial para Colombia denominado como MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.



Por lo tanto, con el fin de lograr la georreferenciación cartográfica de los límites de la RFPN Laguna La Cocha Cerro Patascoy, el equipo técnico del Grupo de Gestión Integral de Bosques y Reservas Forestales Nacionales de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible elaboró el Concepto Técnico No. 12 del 04 de junio de 2024 “Georreferenciación cartográfica Reserva Forestal Protectora Nacional Laguna La Cocha Cerro Patascoy”, en el cual se presenta la descripción de los límites, coordenadas planas de los vértices y el polígono de la RFPN Laguna La Cocha Cerro Patascoy, en el sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional, acorde a la normatividad vigente.

Así las cosas, como resultado de la revisión para la RFPN Laguna La Cocha Cerro Patascoy, se identificó que esta debe mantenerse en la categoría de protección de Reserva Forestal Protectora de carácter Nacional. Sin embargo, se determinó la necesidad de establecer su nombre, límites cartográficos, objetivos, objetos de conservación y régimen de usos, de la siguiente manera:

Nombre

El nombre que se adoptarán para esta reserva forestal es el descrito en el documento “Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Laguna La Cocha Cerro Patascoy” elaborada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en cooperación con WWF mediante el Convenio No. 770 de 2022 y con el apoyo de CORPONARIÑO, en la cual en el nombre del proceso se menciona: “Reserva Forestal Protectora Nacional Laguna La Cocha Cerro Patascoy”.

Por lo tanto, el nombre será Reserva Forestal Protectora Nacional Laguna La Cocha Cerro Patascoy.


Límites y área

Para los límites y área de la RFPN Laguna La Cocha Cerro Patascoy se considera lo analizado y descrito en el Concepto Técnico No. 12 del 04 de junio de 2024, elaborado por este ministerio. Así, los límites del polígono y las coordenadas planas de los vértices de la reserva, en el sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional, corresponden a los descritos en la Tabla 1.

Tabla 1. Descripción de los límites y vértices del polígono georreferenciado de la Reserva Forestal Protectora Nacional Laguna La Cocha Cerro Patascoy. Sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional.

Punto	Descripción	X	Y
1	Partiendo de la cuchilla El Támano en el cruce de la carretera que conduce a El Encano con coordenadas X: 4534577,0012 y Y: 1688240,9846 (Punto 1).	4534577,0012	1688240,9846
2	Se sigue por esta cuchilla hasta llegar al cerro Bordoncillo con coordenadas X: 4541260,7585 y Y: 1692656,8187 (Punto 2), a 3700 m s.n.m. De este punto y bordeando la cuchilla hasta llegar a la parte más alta de Quilinsayaco, en la región denominada Piscicultura.	4541260,7585	1692656,8187
3	De este punto y bordeando la cuchilla que sirve de límite entre el departamento de Nariño y el departamento del Putumayo, pasando por la depresión de San Andrés, hasta encontrar los picachos del cerro Patascoy con coordenadas X: 4546694,9896 y Y: 1662548,9591 (Punto 3)	4546694,9896	1662548,9591
4	Se continúa por estos picachos (3000 m s.n.m.), hasta encontrar el nacimiento del río Patascoy con coordenadas X: 4542251,7002 y Y: 1651977,7676 (Punto 4).	4542251,7002	1651977,7676

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

5	De este punto, se sigue por el límite del Santuario de Flora Plantas Medicinales de Orito – Ingi Ande, hasta la desembocadura del río Patascoy en el río Guamuez con coordenadas X: 4539231,5637 y Y: 1649061,3239 (Punto 5).	4539231,5637	1649061,3239
6	A partir de este punto, se sigue en dirección Este – Oeste, hasta encontrar la desembocadura del río Verde en el río Guamuez con coordenadas X: 4537957,4507 y Y: 1651391,9338 (Punto 6).	4537957,4507	1651391,9338
7	Se sigue aguas arriba del río Verde hasta encontrar su nacimiento en el cerro del Alcalde con coordenadas X: 4532322,0373 y Y: 1656469,3852 (Punto 7).	4532322,0373	1656469,3852
8	De este punto se sigue por todo el límite con el municipio de Funes hasta encontrar el límite del Parque Natural Regional (PNR) Páramo de las Ovejas-Tauso con coordenadas X: 4519733,5343 y Y: 1664323,7509 (Punto 8).-	4519733,5343	1664323,7509
9	Se sigue por el límite del PNR Páramo de las Ovejas-Tauso hasta el punto con coordenadas X: 4530214,5559 y Y: 1672097,5477 (Punto 9).	4530214,5559	1672097,5477
1	De este sitio y por el filo de la cuchilla en dirección Norte – Este, hasta encontrar la cuchilla El Támano con coordenadas X: 4534577,0012 y Y: 1688240,9846 (Punto 1), punto de partida.	4534577,0012	1688240,9846

Finalmente, de acuerdo con lo establecido en el Concepto Técnico No. 12 de 2024, si bien en el Acuerdo No. 58 de 1973 del INDERENA se indica que la jurisdicción de la RFPN Laguna La Cocha Cerro Patascoy corresponde al municipio de Pasto, al momento de formar el polígono se evidencia que la jurisdicción de la reserva se encuentra en los municipios de Pasto y Buesaco. Ya que, en la descripción del límite norte en el Acuerdo No. 28 de 1973 se indica “... se sigue por esta Cuchilla hasta llegar al Cerro Bordoncillo a 3.700 metros de altura sobre el nivel del mar ...” y el Cerro Bordoncillo se encuentra en el municipio de Buesaco, así lo indica el diccionario geográfico del IGAC.


Así, una vez elaborado el polígono de la RFPN Laguna La Cocha Cerro Patascoy, se estima que cuenta con un área de 57401,9127 hectáreas (Sistema de referencia MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional) y está localizada en el departamento Nariño con presencia en el municipio de Pasto en un 99,96 % con un área de 57378,3648 ha y en el municipio de Buesaco en un 0,04 % con un área de 23,5479 ha.

### Objetivos y objetos de conservación

Los objetivos de conservación de las áreas del SINAP, de acuerdo con la “Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia”<sup>2</sup>, son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida; no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para esta reserva forestal son los descritos en el documento “Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Laguna La Cocha Cerro Patascoy” elaborada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo

<sup>2</sup> Minambiente, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6  
Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Sostenible, en cooperación con WWF mediante el Convenio No. 770 de 2022 y con el apoyo de CORPONARIÑO. De acuerdo con el documento, los objetivos y objetos de la reserva son los siguientes:

#### Objetivos de conservación:

1. Preservar los ecosistemas de bosque altoandino, páramo y humedales, en la hoya hidrográfica de la laguna de La Cocha y las cuencas altas de los ríos Guamuez y Alisales, determinantes para la conservación de poblaciones, especies e individuos amenazados.
2. Optimizar los servicios ecosistémicos de soporte y regulación de inundaciones, que presta la laguna de La Cocha.
3. Restaurar las zonas transformadas y semitransformadas de bosque altoandino, páramo y humedales, para recuperar la conectividad del paisaje en la hoya hidrográfica de la laguna de La Cocha y las cuencas altas de los ríos Guamuez y Alisales.
4. Mantener espacios naturales estratégicos para el desarrollo y fortalecimiento de la economía campesina, el turismo de naturaleza y los usos costumbres y tradiciones de las comunidades indígenas asentadas, en la hoya hidrográfica de la laguna de la Cocha y las cuencas altas de los ríos Guamuez y Alisales.

#### Objetos de la reserva:

1. Bosque altoandino.
2. Páramo.
3. Complejo de humedales asociados a la laguna de La Cocha.
4. Red hídrica superficial y superficial de la cuenca alta del río Putumayo.
5. Agroecosistemas- sistemas sostenibles de producción.
6. Valores culturales asociados a comunidades indígenas y campesinas.

Fauna:


7. Oso andino (*Tremarctos ornatus*)
8. Tucán pechigris (*Andigena hypoglaucha*)

#### Régimen de usos:

Los usos permitidos al interior de la RFPN Laguna La Cocha Cerro Patascoy son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, y constituyen una orientación para definir el régimen de usos, las actividades y zonificación que se adoptarán mediante el respectivo plan de manejo del área protegida.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motivada de la Resolución 12611 de 2014 (noviembre 11) de la Superintendencia de Notariado y Registro se menciona “(...) Que dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate; (...)”, corresponde a la Corporación Autónoma Regional de Nariño -CORPONARIÑO- solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la RFPN Laguna La Cocha Cerro Patascoy en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios que se encuentran dentro del área protegida.

## 2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida objeto de formalización de registro corresponde a la Corporación Autónoma Regional de Nariño -CORPONARIÑO-, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para CORPONARIÑO y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. De igual forma, es aplicable a Parques Nacionales Naturales como coordinador del SINAP.

## 3. VIABILIDAD JURÍDICA


### 3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tienen como función “Reservar y alinderar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio.”

Respecto al Registro Único de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que “Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional.” (Subrayado propio).

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo segundo del artículo 2.2.2.1.3.2. del mismo decreto, conforme al cual “(...) el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

*Protectoras Nacionales (...) deberá comunicar oficialmente a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos.” (Subrayado propio).*

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNNC, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales ante el RUNAP.

### 3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica

### 3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas


No aplica

### 3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

La Sentencia C-035 de 2016 refiere que “Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.”

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinarán la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.

Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

las cuales destaca “(...) (i) “asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”; (ii) “garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”; (iii) “garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”.<sup>3</sup>

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos y objetos de conservación, así como los usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas, que serán determinadas en el respectivo plan de manejo, tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

### 3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

En virtud de lo contenido en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2015 y del literal B del artículo 2 de la Resolución 1046 de 2017 modificado por el artículo Primero de la Resolución 2443 de 2017, se hará la publicación en la página web de la entidad para consulta pública con el fin de recibir comentarios de actores externos por un término de 15 días calendario.

#### 4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No aplica

#### 5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica

#### 6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No aplica

#### 7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Los estudios técnicos, que fundamentan la expedición de la resolución, se encuentran sintetizados en los siguientes documentos:


- Ficha técnica de la Reserva Forestal Protectora Nacional Laguna La Cocha Cerro Patascóy.
- Concepto técnico No. 12 del 04 de junio de 2024 y sus anexos.

#### ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	

<sup>3</sup> Sentencia C 598 de 2010

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b>	 Sistema Integrado de Gestión
	<b>Proceso:</b> Gestión jurídica	
<b>Versión:</b> 4	<b>Vigencia:</b> 25/11/2022	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	X

Aprobó:

**ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN**

Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

**ADRIANA RIVERA BRUSATIN**

Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Elaboró: Nancy Lorena Maniguaje Rincón, Profesional Contratista DBBSE  
Revisó: Engelbert Chávez, Profesional contratista DBBSE



Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

Calle 37 No. 8 – 40  
Conmutador +57 6013323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)  
Bogotá, Colombia