


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	
Proyecto de Decreto/Resolución:	“Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional de la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalere y San Cipriano en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-”

## 1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

El “*Convenio sobre la Diversidad Biológica*”, aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación in situ de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estados Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.


El artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel “*Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)*”.

Que a través del Acuerdo No. 0027 del 2 de septiembre del 1982 del INDERENA, se amplió la zona de Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalere y San Cipriano. Este Acuerdo fue aprobado por medio del artículo primero de la Resolución No. 12 del 17 de enero de 1983, en el cual resolvió: “*Aprobar el Acuerdo de la Junta Directiva del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente -INDERENA-, que es del siguiente tenor:*” (...) “*Declarar Área de Reserva Forestal Protectora, la Cuenca de los Ríos Escalere y San Cipriano, de aproximadamente 5.400 hectáreas, ubicada en el Municipio de Buenaventura, Departamento del valle del Cauca y comprendida dentro de los siguientes linderos: (...)*”. Ampliación de área que fue fijada por medio de puntos arcefinios.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel “*Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)*”.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

### De la formalización del registro

El Decreto 1076 de 2015 estableció que para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida, y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.

Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNN informó que: *“Las 52 Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado”*, por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y con el apoyo del Fondo Mundial Para La Naturaleza Colombia WWF Colombia, a través de diferentes convenios, logró avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales, lo que servirá como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo: diagnóstico, ordenamiento y estratégico; como el principal instrumento de planificación del área e igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.

Como resultado de la mencionada revisión para la Reserva Forestal Protectora Nacional de la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalerete y San Cipriano, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que ésta debe mantenerse en la categoría de protección de Reserva Forestal Protectora, los regímenes de uso permitidos son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de determinar sus límites cartográficos, sus objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Por lo anterior, se establece lo siguiente:


**Nombre:** Reserva Forestal Protectora Nacional de la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalerete y San Cipriano.

#### **Límites y área:**

De acuerdo con lo descrito en el artículo primero de la Resolución No. 47 del 20 de marzo de 1980 del Ministerio de la Economía Nacional, el área de la Zona Forestal Protectora de la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalerete y San Cipriano se encuentra dentro de los siguientes linderos:

*“El punto número cero (0), estará situado en la confluencia de los ríos Dagua y el San Cipriano. Se sigue aguas arriba por el Río San Cipriano, hasta la confluencia con el río Escalerete en una distancia de 3.500 metros donde se localizará el punto número uno (1). De este punto se sigue aguas arriba por el río San Cipriano hasta sus nacimientos, en una distancia de 11.000 metros, donde se localizará el punto número dos (2). De este punto con Azimut de 37° y distancia de 5.000 metros, hasta el punto número tres (3). De este punto con Azimut de 337° y distancia de 1.500 metros hasta el punto*

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

*número cuatro (4). De este punto, siguiendo la divisoria de aguas de los ríos Escalerete y el Dagua, en una distancia de aproximadamente 10.000 metros hasta el punto de partida.”*

En el año 1982, elINDERENA expidió el Acuerdo No. 0027 de ampliación del área de la Zona Forestal Protectora de la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalerete y San Cipriano, Acuerdo aprobado por la Resolución No. 12 de 1983, la cual se encuentra dentro de los siguientes linderos:

“El punto No.1 se sitúa en la desembocadura del Río San Cipriano en el Río Dagua localizado en el caserío San Cipriano. A partir de este punto se continua aguas arriba por el río San Cipriano en distancia de 1.700 metros hasta encontrar la desembocadura de la quebrada Charco Oscuro, punto No.2. Se continua por la quebrada Charco Oscuro en distancia de 1.750 metros aproximadamente hasta su bifurcación en donde se localiza el punto No.3. Se continua por una quebrada sin nombre a la derecha hasta su nacimiento en distancia aproximada de 1.040, punto No.4. Se continua rumbo Sur Franco en distancia aproximada de 1.520 metros en donde se ubica el punto No.5. Se sigue por la divisoria de agua de los ríos San Cipriano y Sabaletas con azimut de 130° y distancia aproximada de 2.500 metros en donde se localiza el punto No.6. Para llegar al punto No.7 se continua por las estribaciones de la cordillera occidental en rumbo Este Franco en distancia aproximada de 2.900 metros. Se continua en línea recta en distancia aproximada de 4.800 metros y azimut de 46° en donde se localiza el punto No.8. A partir de este punto se continua rumbo Norte Franco en distancia de 2.500 metros hasta encontrar los nacimientos de la quebrada Santa Bárbara, punto No.9. Se continúa aguas abajo en distancia aproximada de 3.400 metros hasta encontrar el puente del ferrocarril del Pacífico. Se continua por la línea férrea en dirección Oeste en distancia aproximada de 10.500 metros hasta encontrar el punto No. 1, punto de partida.”

Teniendo en cuenta a la información contenida en la descripción de la Resolución No. 47 del 20 de marzo de 1980 del Ministerio de la Economía Nacional y en el Acuerdo No. 0027 de 1982 delINDERENA aprobado por la Resolución No. 12 de 1983 del Ministerio de Agricultura, el equipo técnico de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible procedió a realizar el análisis con la cartografía básica del IGAC, determinando lo siguiente:


“1. El Punto 4 indica que “(...) Se continua por una quebrada sin nombre a la derecha hasta su nacimiento (...)”. Al revisar la cartografía básica del IGAC se determinó que la descripción para ese punto no es muy clara, por lo cual no fue posible identificar la “quebrada sin nombre” y no se considera pertinente mantener este objeto en la descripción.

2. Por lo anterior, se ajustó la descripción de los límites de la reserva pasando de 9 a 8 vértices. Además, se incluye el límite de la RFPN Río Anchicayá dentro de la descripción, de esta manera quedando mejor definidos y explicados cada uno de los vértices que delimitan la RFPN Ríos Escalerete y San Cipriano”

Como resultado, el equipo técnico de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible elaboró el Concepto No. 27 del 02 de abril del 2024, en el que se exponen las consideraciones técnicas sobre la necesidad de georreferenciar el límite cartográfico de la RFPN de la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalerete y San Cipriano. Así las cosas, considerando los insumos correspondientes a la descripción del Acuerdo No. 0027 de 1982 delINDERENA, aprobado por la Resolución No. 12 de 1983 del Ministerio de Agricultura, así como los insumos de la cartografía base del IGAC, límites de las entidades territoriales del IGAC y las imágenes del territorio de Google Earth Pro, se estima que la reserva cuenta con un área aproximada de 5516,7819 hectáreas (Sistema de proyección MAGNA SIRGAS / Origen-Nacional) y está localizada en el departamento del Valle del Cauca, con jurisdicción en el municipio de Buenaventura.

Se determinaron los siguientes límites y vértices (Tabla 1) del polígono georreferenciado de la RFPN de la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalerete y San Cipriano:

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

**Tabla 1.** Descripción de los límites y vértices del polígono georreferenciado de la Reserva Forestal Protectora Nacional de la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalere y San Cipriano. Sistema de proyección MAGNA-SIRGAS / Origen-Nacional.

Punto	Descripción	X	Y
1	El Punto No. 1 con coordenadas X: 4566724,2786 y Y: 1983562,9902 se sitúa en la desembocadura del Río San Cipriano en el Río Dagua.	4566724,2786	1983562,9902
2	A partir de este punto se continúa aguas arriba por el río San Cipriano hasta encontrar la desembocadura de la quebrada Charco Oscuro, donde se localiza el Punto No. 2 con coordenadas X: 4567635,5905 y Y: 1982222,088.	4567635,5905	1982222,088
3	Se continúa aguas arriba por la quebrada Charco Oscuro hasta su nacimiento y luego en dirección sur hasta encontrar el límite con la Reserva Forestal Protectora Nacional (RFPN) Río Anchicayá donde se ubica el Punto No. 3. con coordenadas X: 4567444,3907 y Y: 1978689,538.	4567444,3907	1978689,538
4	Se continúa en dirección sureste por el límite de la RFPN Río Anchicayá hasta la divisoria de aguas de los ríos San Cipriano y Sabaletas, Punto No. 4 con coordenadas X: 4569557,3321 y Y: 1976623,4761.	4569557,3321	1976623,4761
5	Se continúa por las estribaciones de la cordillera occidental en rumbo Este Franco, hasta llegar al Punto No. 5 con coordenadas X: 4572015,8972 y Y: 1976600,4912.	4572015,8972	1976600,4912
6	Se continúa en línea recta en distancia aproximada de 5000 metros y azimut de 46° en donde se localiza el Punto No. 6 con coordenadas X: 4575672,897 y Y: 1980039,1338.	4575672,897	1980039,1338
7	A partir de este punto se continúa rumbo norte franco hasta encontrar el nacimiento de la quebrada Santa Bárbara donde se ubica el Punto No. 7 con coordenadas X: 4575585,5304 y Y: 1982743,7348.	4575585,5304	1982743,7348
8	Se continúa aguas abajo hasta encontrar la vía del ferrocarril del Pacífico donde se localiza el Punto No. 8 con coordenadas X: 4574552,7573 y Y: 1985578,9133.	4574552,7573	1985578,9133
1	Finalmente, se continúa por la línea férrea en dirección oeste hasta encontrar el punto No. 1 con coordenadas X: 4566724,2786 y Y: 1983562,9902, punto de partida.	4566724,2786	1983562,9902

### Objetivos y objetos:


Los objetivos de conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la "Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia"<sup>1</sup>, son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida, no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 del Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para la reserva forestal en comento son los descritos en la "Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional de la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalere y San Cipriano", elaborada por el Grupo de Gestión Integral de Bosques y Reservas Forestales Nacionales, en cooperación con World Wildlife Fund -WWF (Convenio de Asociación No. 770 de 2022) y con el apoyo de la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC-, donde se señala:

### Objetivos de conservación:

1. Preservar las coberturas naturales de Bosque natural denso de tierra firme, Arbustal y matorral denso de tierra firme y Arbustal y matorral denso inundable de la cuenca de los ríos Escalere y San Cipriano con el fin de contribuir al abastecimiento de los acueductos rurales y de la cabecera Distrital de Buenaventura, así como para evitar o disminuir la

<sup>1</sup> Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

degradación del suelo por erosión, sedimentación, deslizamientos o inundaciones.

- Preservar individuos y poblaciones de especies de flora y fauna amenazada global, nacional y regional, en la cuenca de los ríos Escalere y San Cipriano y especies de alto valor de uso para las comunidades locales y la economía regional.
- Proveer espacios naturales y semitransformados de la cuenca de los ríos Escalere y San Cipriano como base para la pervivencia cultural y física de la comunidad negra, la recuperación de sistemas productivos tradicionales sostenibles del Pacífico, la soberanía y autonomía alimentaria local, el conocimiento, la educación, el mejoramiento de la calidad ambiental, la valoración social de la naturaleza y el turismo de naturaleza.

#### Objetos de conservación:

- Bosque natural denso de tierra firme (Selva húmeda)
- Arbustal y matorral denso de tierra firme
- Arbustal y matorral denso inundable
- Sistema de regulación hídrica superficial (ríos, quebradas, nacimientos, humedales).
- Sistema de regulación edáfica (suelo)
- Creencias, ritos mágico-religiosos y conocimiento ancestral, asociados con el uso y comprensión de la naturaleza
- Especies vegetales maderables
- Especies vegetales de importancia agrícola (incluye no maderables)
- Especies de fauna
- Agroecosistemas – sistemas sostenibles de producción

#### Régimen de usos:

Los usos permitidos al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional de la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalere y San Cipriano son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, y constituyen una orientación para definir el régimen de usos, las actividades y zonificación que se adoptarán mediante el respectivo plan de manejo del área protegida.


Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de la Resolución 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro determinó que “(...) dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate (...)”, corresponde a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC-, solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la Reserva Forestal Protectora Nacional de la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalere y San Cipriano, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

## 2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida -objeto de formalización de registro- corresponde a Corporación

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC -, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC -, y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. De igual forma, es aplicable a Parques Nacionales Naturales como coordinador del SINAP.

### 3. VIABILIDAD JURÍDICA

#### 3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tiene como función “Reservar y alinear las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinear, realinear, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio”.

Respecto al Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que “Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional” (Subrayado propio).

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.3.2. del mismo Decreto, conforme al cual “(...) el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales (...) deberá comunicar oficialmente a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos” (Subrayado propio).


En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNN, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-.

#### 3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica

#### 3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

No aplica

### 3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que *“Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.”* (Subrayado propio).

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Minambiente debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales protectoras nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinará la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.


- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca “(...) (i) *“asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”*; (ii) *“garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”*; (iii) *“garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”*. (Sentencia C-598 de 2010).

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos de conservación y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

### 3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

En virtud de lo contenido en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2018 y del literal B del artículo 2 de la Resolución 1046 de 2017 modificado por el artículo Primero de la Resolución 2443 de 2017, se hará la publicación en la página web de la entidad para consulta pública con el fin de recibir comentarios de actores externos, por un término de 15 días calendario, en virtud de los posibles interesados que tengan interés legítimo en la iniciativa.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

<b>4. IMPACTO ECONÓMICO</b> (Si se requiere)	
No aplica.	
<b>5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL</b> (Si se requiere)	
No aplica.	
<b>6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN</b> (Si se requiere)	
No aplica.	
<b>7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO</b>	
Los estudios técnicos que fundamentan la expedición de la resolución se encuentran sintetizados en el siguiente documento: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Concepto de Georreferenciación No. 27 del 02 de abril del 2024 y anexos.</li> <li>- Documento técnico “<i>Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional de la Cuenca Hidrográfica de los Ríos Escalere y San Cipriano</i>”.</li> </ul>	
ANEXOS:	
Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	X

**Aprobó:**

\_\_\_\_\_  
**ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN**  
 Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

\_\_\_\_\_  
**ADRIANA RIVERA BRUSATIN**  
 Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Elaboró: Olga Lucía Núñez Izquierdo - Profesional contratista DBBSE  
 Revisó: César Rodríguez León - Profesional contratista DBBSE

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.