


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	
Proyecto de Decreto/Resolución:	“Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP- y se toman otras determinaciones”

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

El “*Convenio sobre la Diversidad Biológica*”, aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación *in situ* de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estados Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.

El artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel “*Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)*”.


DE LA RESERVA FORESTAL PROTECTORA NACIONAL,

Con el fin de garantizar el caudal de agua del Río Anchicayá, la Resolución No. 11 del 25 de mayo de 1943 del Ministerio de la Economía Nacional – Departamento de Tierras – Sección de Bosques, resolvió en el Artículo 1 “(...) *Declarar que forman parte de la “Zona Forestal Protectora” los bosques ubicados en el Municipio de Dagua, del Departamento del Valle, comprendidos dentro de los siguientes linderos (...)*”. Se resalta que el área declarada fue determinada a partir de puntos arcifinios.

De las ampliaciones.

Posteriormente, la Resolución 38 del 11 de octubre de 1946 del Ministerio de la Economía Nacional – Departamento de Tierras – Sección de Bosques, amplía la zona de reserva forestal como lo especifica en su artículo primero “(...) *Adiciónase la Resolución número 11, dictada por este Ministerio con fecha 25 de mayo de 1943, en el sentido de prolongar la zona protectora por ella declarada así: Desde el kilómetro 102 de la carretera Cali al Mar, río Anchicayá, aguas arriba, hasta su nacimiento, o sea toda la hoya hidrográfica del citado río y sus afluentes.*” Esta ampliación fue solicitada por la Central Hidroeléctrica de Anchicayá y el Ministerio de Obras Públicas por conducto de la Dirección del Departamento de Empresas de Servicio Público, para incorporar los

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

bosques que defienden los nacimientos y caudales de aguas de los principales afluentes del río Anchicayá, ampliación que consideran indispensable para el mejor y más técnico funcionamiento de la Central Hidroeléctrica.

De la materialización cartográfica de límites.

Por su parte, los límites de la Reserva fueron precisados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante la Resolución 1208 del 29 de junio de 2018 *“Por medio de la cual se precisa el límite de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá, declarada mediante la Resolución No. 11 de 1943 y ampliada a través de la Resolución No. 38 de 1946 del Ministerio de la Economía Nacional.”*

En el artículo 2 de la precitada resolución, se afirma que el concepto Técnico No. 01 de 5 de febrero de 2018, elaborado por la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, hace parte integral de la resolución mencionada.

En el artículo 3 ibidem, aclara que dicha precisión *“no modifica el régimen de usos del área protegida contenido en la Sección 2 – Categorías de área protegidas, del capítulo I – áreas de Manejo especial, del Título 2 – Gestión Ambiental del Decreto 1076 de 2015”*.

Que mediante Concepto Técnico No. 7 del 05 de diciembre de 2023 de Georreferenciación Cartográfica de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá realizado por la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en su compromiso por presentar elementos técnicos que validen la viabilidad de las iniciativas lideradas por esta cartera ministerial, encontró entre otros que:

“Tomando como referencia el polígono de la RFPN Río Anchicayá, resultado de la precisión cartográfica realizada en la Resolución No. 1208 del 29 de junio de 2018 se evidenció que presenta imprecisiones en su trazo. Al realizar el análisis cartográfico del polígono con los insumos de la cartografía base del IGAC, límites de las entidades territoriales del IGAC, polígono del PNN Farallones de Cali y las imágenes del territorio de Google Earth Pro, se evidenció que la reserva hace presencia en los municipios Buenaventura, Dagua y Cali

Por otro lado, el límite en su parte Oeste ingresa a territorio marítimo y en la parte Sur no va por el límite del polígono del PNN Farallones de Cali.


Con base en el resultado del anterior análisis cartográfico y para el caso de este concepto técnico, tomando como referencia la descripción de los límites que se encuentra en la ficha técnica del convenio entre este Ministerio y WWF y el documento de la CVC; se georreferenciaron los vértices (Tabla 1) y se formó el polígono de la RFPN Río Anchicayá...”

Que, a su vez el Concepto Técnico No. 7 del 05 de diciembre de 2023 Georreferenciación Cartográfica Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, concluyó:

- *“La descripción de los límites y coordenadas planas de los vértices (Sistema de referencia Magna-Sirgas Origen Nacional) de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá corresponden a:*

Se parte de la Bocana norte del río Anchicayá (Punto 1) con coordenadas X: 4543077,12 y Y: 1982940,86 por la divisoria de aguas entre los esteros Limoncito (río Dagua) y Limones (río Anchicayá), siguiendo por esta divisoria en dirección caserío San Antonio por el divorcio entre el río Potodó y el río Dagua; se sigue por esta divisoria entre los ríos San Cipriano, Pepitas y el Jordán afluentes del Dagua y los ríos Sabaletas, Aguacalara, Digua y el San Juan afluentes del río Anchicayá hasta encontrar la divisoria con la vertiente del Cauca (cuenca río Cali) (Punto 2) con coordenadas X 4591454,3

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07


y Y: 1941554,15. Se sigue por esta divisoria entre la vertiente del río Cauca (río Cali) y la vertiente del Pacífico (río Anchicayá), en dirección sur hasta encontrar el límite oriental del PNN Farallones de Cali (Punto 3) con coordenadas X: 4588256,8 y Y: 1939162,39, en el nacimiento del río San Juan afluente del río Anchicayá; de este punto se sigue el límite del Parque Nacional en dirección norte hasta el sitio donde el límite del Parque encuentra el parte aguas entre el río Raposo (Quebrada Juan López) y el río Anchicayá (Punto 4) con coordenadas X: 4558650,03 y Y: 1982940,86. Por este parte aguas se descende en dirección noroccidente incluyendo las quebradas Murrupal, Las Tristezas, Home, Bartolo, Opogodó Brazo el Paraíso, pasando por la divisoria de aguas del brazo Paraíso y la Isla Santa Bárbara hasta encontrar el océano Pacífico (Punto 5) con coordenadas X: 4534276,69 y Y: 1968289,82; de este punto hacia el norte por la costa hasta encontrar el punto de partida (Punto 1) con coordenadas X: 4543077,12 y Y: 1982940,86. Ver tabla 2.

Tabla 2. Descripción de los límites y vértices del polígono georreferenciado de la RFPN Río Anchicayá. Sistema de referencia Magna - Sirgas Origen Nacional.

Punto	Descripción	X	Y
1	Se parte de la Bocana norte del río Anchicayá (Punto 1) con coordenadas X: 4543077,12 y Y: 1982940,86 por la divisoria de aguas entre los esteros Limoncito (río Dagua) y Limones (río Anchicayá), siguiendo por esta divisoria en dirección caserío San Antonio por el divorcio entre el río Potodó y el río Dagua;	4543077,12	1982940,86
2	Se sigue por esta divisoria entre los ríos San Cipriano, Pepitas y el Jordán afluentes del Dagua y los ríos Sabaletas, Aguaclara, Digua y el San Juan afluentes del río Anchicayá hasta encontrar la divisoria con la vertiente del Cauca (cuenca río Cali) (Punto 2) con coordenadas X 4591454,3 y Y: 1941554,15;	4591454,3	1941554,15
3	Se sigue por esta divisoria entre la vertiente del río Cauca (río Cali) y la vertiente del Pacífico (río Anchicayá), en dirección sur hasta encontrar el límite oriental del PNN Farallones de Cali (Punto 3) con coordenadas X: 4588256,8 y Y: 1939162,39, en el nacimiento del río San Juan afluente del río Anchicayá;	4588256,8	1939162,39
4	De este punto se sigue el límite del Parque Nacional en dirección norte hasta el sitio donde el límite del Parque encuentra el parte aguas entre el río Raposo (Quebrada Juan López) y el río Anchicayá (Punto 4) con coordenadas X: 4558650,03 y Y: 1982940,86;	4558650,03	1962100,62
5	Por este parte aguas se descende en dirección noroccidente incluyendo las quebradas Murrupal, Las Tristezas, Home, Bartolo, Opogodó Brazo el Paraíso, pasando por la divisoria de aguas del brazo Paraíso y la Isla Santa Bárbara hasta encontrar el océano Pacífico (Punto 5) con coordenadas X: 4534276,69 y Y: 1968289,82;	4534276,69	1968289,82
1	De este punto hacia el norte por la costa hasta encontrar el punto de partida (Punto 1) con coordenadas X: 4543077,12 y Y: 1982940,86.	4543077,12	1982940,86

- Las coordenadas planas (Sistema de referencia Magna-Sirgas Origen Nacional) que delimitan el polígono de la RFPN Río Anchicayá se presentan en el anexo 6.
- Con la georreferenciación cartográfica realizada para la RFPN Río Anchicayá, se estima que cuenta con un área aproximada de 74023,29 hectáreas, y está localizada en el departamento del Valle del Cauca con presencia en el municipio de Buenaventura en un 82,62% con un área de 61157,92 hectáreas, en el municipio de Dagua en un 17,379% con un área de 12864,44 hectáreas y en el municipio de Cali en un 0,001% con un área de 0,93 hectáreas.
- Teniendo en cuenta el análisis y consideraciones anteriormente expuestas, se recomienda proyectar el acto administrativo mediante el cual se acoja la georreferenciación al límite cartográfico de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá, declarada mediante la Resolución No. 11 del 25 de mayo de 1943 del Ministerio de la Economía Nacional”.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Que, en atención a lo anterior se hace necesario derogar la Resolución No. 1208 del 29 de junio de 2018, con el fin de tomar como referencia los límites establecidos de la RFPN Río Anchicaya desarrollados en el “Concepto Técnico No. 7 del 05 de diciembre de 2023. Georreferenciación Cartográfica Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá” y con ello una mayor precisión de los límites, que permita la consolidación de una mejor gestión y administración del área protegida y de los objetivos y objetos de conservación que en ella se encuentran.

De la formalización.

De acuerdo con el Decreto 1076 de 2015, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida, y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.


Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNN informó que: “*Las 52 Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de las RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado*”, por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y con el apoyo del Fondo Mundial Para La Naturaleza Colombia WWF Colombia, a través de diferentes convenios, ha logrado avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo a todas las RFPN, lo que servirá como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo ambiental (diagnóstico, ordenamiento y estratégico), como el principal instrumento de planificación del área e igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.

Como resultado de la mencionada revisión para la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que ésta debe mantenerse en la categoría de protección de reserva forestal protectora, los regímenes de uso permitidos son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de determinar sus límites cartográficos, sus objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Después del análisis de la Resolución No. 1208 del 29 de junio de 2018, donde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible precisó los límites cartográficos de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá, se aclara que se modificarán los límites de la misma, teniendo en cuenta la Georreferenciación Cartográfica Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá realizada mediante el concepto técnico No. 7 del 14 de noviembre de 2023. Sin embargo, con relación al área de la reserva, la resolución antes mencionada determina que corresponde a 75255,80 hectáreas bajo el sistema de referencia Magna - Sirgas Proyección Plana de Gauss Krüger Origen Bogotá. No obstante lo anterior, con la expedición de las Resoluciones Nos. 471 de 2020 y 370 de 2021 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC, se establecieron las especificaciones técnicas mínimas que deben tener los productos de la cartografía básica oficial de Colombia, y se estableció la proyección cartográfica “Transverse Mercator” como

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

sistema oficial de coordenadas planas para Colombia, con un único origen denominado “Origen Nacional” referido al Marco Geocéntrico Nacional de Referencia Magna - Sirgas, respectivamente; por lo tanto, el área de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá es de 74023,29 hectáreas bajo el sistema de referencia horizontal Magna - Sirgas Proyección cartográfica “Transverse Mercator” Origen Nacional, aclarando que la variación del área (Has) se presenta por la precisión realizada del área y por el cambio del sistema de proyección utilizado.

Por otra parte, y en relación con los objetivos de conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la “Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia”¹ estos son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida, no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 del Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para esta reserva forestal son los descritos en el documento técnico “Ficha de la Reserva Forestal Protectora Río Anchicayá”, elaborada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en cooperación con World Wildlife Fund -WWF-, y con el apoyo de la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC-, donde se resumen y actualizan los elementos mínimos de la reserva, entre ellos: el nombre de la reserva forestal protectora, los objetivos y los objetos de conservación, localización geográfica y usos permitidos.

De acuerdo con el documento, los objetivos y objetos de la reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá son los siguientes:

Objetivos de conservación:


1. Preservar las coberturas naturales en los ecosistemas del gradiente altitudinal en la parte baja y vertiente norte de la cuenca alta y media del Río Anchicayá, con el fin de garantizar servicios de regulación y provisión en especial, el abastecimiento del recurso hídrico para acueductos rurales y corregimentales, así como para contribuir a la generación de energía hidroeléctrica del país. ^[1]_[SEP]
2. Preservar los hábitats terrestres y marino costeros de poblaciones e individuos de especies de flora y fauna silvestres en categoría de amenaza global, nacional o regional, con sensibilidad al disturbio, de alto valor de uso para las comunidades locales y la economía regional, en la parte baja y vertiente norte de la cuenca alta y media del Río Anchicayá.
3. Proveer espacios naturales, aquellos en proceso de restablecimiento de su estado natural y semitransformados, aptos para el conocimiento, la educación, la producción tradicional sostenible, el mejoramiento de la calidad ambiental y el turismo de naturaleza, ubicados en la parte baja y vertiente norte de la cuenca alta y media del Río Anchicayá.
4. Utilizar de forma sostenible la biodiversidad y agrobiodiversidad característica de la parte baja y vertiente norte de la cuenca alta y media del Río Anchicayá, integrando los usos costumbres y tradiciones de las comunidades negras, los pueblos indígenas presentes, así como las comunidades campesinas.

Objetos de conservación:

1. Coberturas naturales de los 6 ecosistemas presentes en la reserva

¹ Minambiente, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

2. Agroecosistemas – sistemas sostenibles de producción^[1]
3. Sistema de regulación hídrica (microcuencas)^[2]
4. Planos lodosos
5. Sitios de alto valor cultural identificados por las comunidades negras e indígenas

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de la Resolución 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro determinó que “(...) dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate (...)”, corresponde a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC-, solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida -objeto de formalización de registro- corresponde a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC-, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para la CVC y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. De igual forma, es aplicable a Parques Nacionales Naturales como coordinador del SINAP.


3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tiene como función “Reservar y alinderar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio”.

Respecto al Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que “Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional” (Subrayado propio).

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.3.2. del mismo Decreto, conforme al cual “(...) el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales (...) *deberá comunicar oficialmente a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos” (Subrayado propio).*

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNN, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-.

3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica


3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Se hace necesario derogar la Resolución 1208 de 29 de junio de 2018 toda vez, de las imprecisiones cartográficas presentadas en dicho instrumento normativa y determinadas en el Concepto Técnico No. 7 del 05 de diciembre de 2023 de Georreferenciación Cartográfica de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá realizado por la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, así como de la obligación de inscripción de la información catastral de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la reserva forestal, en los folios de matrícula inmobiliaria con el fin de generar las limitaciones o afectaciones sobre los predios ubicados al interior del área protegida, en los términos establecidos por el artículo 2.2.2.1.3.11. del Decreto 1076 de 2015. en los folios de matrícula de los predios que se encuentran al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional del Río Anchicayá, por parte de la Corporación

3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que “Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.” (Subrayado propio).

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Minambiente debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales protectoras nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinará la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.

- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca "(...) (i) *“asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”*; (ii) *“garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”*; (iii) *“garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”*. (Sentencia C-598 de 2010).

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos y objetos de conservación, y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

En virtud de lo contenido en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2018 y del literal B del artículo 2 de la Resolución 1046 de 2017, modificado por el artículo primero de la Resolución 2443 de 2017, se hará la publicación en la página web de la entidad para consulta pública con el fin de recibir comentarios de actores externos por un término de 15 días calendario.

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No aplica.


5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No aplica.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Los estudios técnicos que fundamentan la expedición de la resolución se encuentran sintetizados en el siguiente documento:

- Documento técnico “*Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá*”.
- Concepto Técnico No. 7 del 05 de diciembre de 2023 de Georreferenciación Cartográfica de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Anchicayá.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	X

Aprobó:



Sistema Integrado de Gestión

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

ADRIANA RIVERA BRUSATIN
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Elaboró: Olga Lucía Núñez Izquierdo - Profesional Contratista DBBSE
Revisó: Engelbert Chavez Fontecha - Profesional Contratista DBBSE

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.