


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	26/08/2024
Proyecto de Decreto/Resolución:	<i>“Por la cual se modifica la Resolución 1023 de 2005, en el sentido de incorporar la Guía ambiental para el tratamiento de vehículos al final de su vida útil o desintegración vehicular y se adoptan otras disposiciones.”</i>

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

La Ley 99 de 1993 dispuso en el numeral 14 del artículo 5, como una de las funciones del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la de “Definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental y determinar los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambientales de las actividades económicas”.

El Decreto 3570 de 27 de septiembre de 2011, estableció como uno de los objetivos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y definir las políticas y regulaciones a las que deben sujetarse la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible.


Igualmente, el numeral segundo del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011, estableció como función del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible la de “Diseñar y regular las políticas públicas y las condiciones generales para el saneamiento del ambiente y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural, en todos los sectores económicos y productivos”.

En relación con la figura de Guías ambientales, mediante la Resolución 1023 de 2005, Minambiente procedió a adoptarlas dándolas a conocer “como instrumento de autogestión y autorregulación de los sectores productivos y de consulta y referencia de carácter conceptual y metodológico tanto para las autoridades ambientales como para el sector regulado, de manera tal que se cuente con criterios unificados para la planeación y el control ambiental de los proyectos, obras o actividades”.

La Resolución 1023 de 2005, previamente mencionada, determinó que “Las guías ambientales son documentos técnicos de orientación conceptual, metodológica y procedimental para apoyar la gestión, manejo y desempeño ambiental de los proyectos, obras o actividades”.

La Guía ambiental para el tratamiento de vehículos al final de su vida útil que se pretende incorporar, es un referente técnico que reúne un conjunto de directrices y orientaciones formuladas con el objeto de que las entidades desintegradoras implementen consideraciones ambientales desde la planeación de este tipo de proyectos, y, especialmente, durante su operación.

Como antecedentes es importante tener en cuenta los siguientes referentes:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Minambiente), en cumplimiento de lo ordenado por la Ley 1630 de 2013 “Por medio de la cual se establece una exoneración tributaria sobre el impuesto de vehículos automotores y se dictan otras disposiciones en materia de desintegración física de vehículos”, reglamentó, mediante la Resolución 1606 de 2015, las condiciones y requisitos ambientales por medio de los cuales las entidades desintegradoras deben desarrollar el proceso de desintegración vehicular.

Ahora bien, durante las diferentes etapas del proceso de desintegración existe la potencialidad de generar impactos ambientales negativos sobre la atmósfera, el agua, el suelo y el paisaje, así como impactos sobre la salud humana, que es necesario evitar, mitigar y eventualmente corregir.

El instrumento técnico a incorporar tiene como objetivos específicos:

- Describir el modelo de desintegración vehicular reglamentado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, sus etapas y procedimientos, los actores que intervienen en las diferentes instancias del proceso, y las condiciones y requisitos ambientales que se han de seguir para adelántarlo.
- Establecer un conjunto de buenas prácticas ambientales a adoptar durante las diferentes etapas del proceso de desintegración vehicular con el fin de evitar, mitigar, manejar o remediar la generación de impactos ambientales negativos sobre la atmósfera, el agua, el suelo, el paisaje y la salud humana.

La Guía, igualmente, busca facilitar el cumplimiento de los objetivos que se ha fijado Minambiente en la estructuración del actual modelo de desintegración vehicular, evitando y mitigando los impactos ambientales producto de la gestión inadecuada de vehículos al final de su vida útil y de la aplicación de malas prácticas, rezago del modelo de chatarrización, tales como:

1. Contaminación atmosférica y de gases efecto invernadero (GEI):


Generadas por la liberación accidental de los gases contenidos en los sistemas de refrigeración de vehículos viejos los cuales tienen efecto agotador de la capa de ozono, además de efecto invernadero, debido al deterioro de los contenedores de estos gases o a malas prácticas de manejo de estos gases en los lugares donde se realiza la desintegración vehicular.

2. Contaminación del suelo y el agua:

Derivado entre otros, por i) el vertimiento de fluidos peligrosos como aceites, lubricantes, combustibles, entre otros, al suelo y a las aguas, producidas durante el proceso de “chatarrización” debido a la aplicación de procedimientos ambientalmente inadecuados; ii) por la descarga de contaminantes debido al deterioro de los contenedores de líquidos peligrosos de vehículos en estado de abandono o que se encuentran a la intemperie en diferentes partes, incluyendo patios de las autoridades de tránsito, de la Fiscalía General de la Nación y de otras entidades del Estado.

Es usual evidenciar, en la mayoría de estos casos, la presencia de aceites y combustibles sobre las superficies en las cuales se encuentran abandonados los vehículos o almacenados de manera inadecuada a la intemperie por largos periodos de tiempo.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Estos residuos son lavados por las aguas lluvias y llevados a corrientes superficiales, mientras otra parte de los contaminantes se filtra al agua del suelo y por esta vía podrían llegar a afectar aguas subterráneas. Bajo muchas de las condiciones de almacenamiento, la generación de este impacto ambiental negativo se vio favorecido debido a que las superficies de depósito no habían sido impermeabilizadas, ni se contaba con mecanismos para la canalización de las aguas y la captura de los contaminantes.

3. Alta proporción de residuos no aprovechables:

Es pertinente recordar que el modelo de “chatarización” que se aplicó en el país hasta la suscripción de la Res. 1606 de 2015 de Minambiente, estaba concentrado especialmente en asegurar la destrucción del vehículo, desestimando la importancia de aplicar procedimientos que evitaran, mitigaran, manejaran o remediaron la generación de impactos ambientales negativos y maximizaran una eficiente gestión de todos los residuos generados producto de la desintegración vehicular.

La aplicación de este modelo hizo que, en la práctica, una proporción muy alta del peso bruto de los vehículos fuese calificado como residuo no aprovechable, debido, especialmente, a una inadecuada clasificación y separación en la fuente de los diferentes tipos de residuos.

4. Bajas tasas de recuperación de los materiales que constituyen los vehículos desintegrados:

La ineficiente selección de residuos hace que una gran cantidad de éstos no tenga las características necesarias para ser reincorporada a nuevos procesos productivos.

El nuevo modelo de desintegración vehicular y las mejores prácticas contenidas en la Guía aumentan las tasas de recuperación de materiales conllevando diferentes beneficios ambientales entre los que se cuentan la reducción de las presiones ejercidas sobre los ecosistemas por la demanda de recursos extraídos directamente de la naturaleza y la reducción del consumo de agua y de energía eléctrica asociados al procesamiento de materias primas en el marco de nuevos procesos productivos; consumos que son mucho más altos para el caso de recursos extraídos directamente de la naturaleza en comparación con el procesamiento de igual cantidad de material reciclado.


2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

El ámbito de aplicación de la Guía ambiental para el tratamiento de vehículos al final de su vida útil corresponde a todas las entidades desintegradoras como para las autoridades ambientales en el territorio nacional

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

La Ley 99 del 22 de diciembre de 1993 dispuso en el numeral 14 del artículo 5 como función del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible “Definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental y determinar los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambientales de las actividades económicas”.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Mediante el Decreto 3570 del 27 de septiembre de 2011 se estableció como uno de los objetivos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores.

En concordancia con lo anterior, el numeral segundo del artículo 19 del Decreto 3570 de 2011, estableció como función la Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible las siguientes:

“Diseñar y promover, al interior de los sectores productivos y de servicios, estrategias para la adopción de mejores prácticas ambientales orientadas a mejorar la competitividad, productividad, autogestión e internalización de costos ambientales” y,

“Diseñar y promover la aplicación de instrumentos técnicos para la implementación de políticas ambientales en los sectores productivos y de servicios”.

Por otra parte, mediante la Resolución 1023 de 2005, Minambiente procedió a adoptar las guías ambientales *“como instrumento de autogestión y autorregulación de los sectores productivos y de consulta y referencia de carácter conceptual y metodológico tanto para las autoridades ambientales como para el sector regulado, de manera tal que se cuente con criterios unificados para la planeación y el control ambiental de los proyectos, obras o actividades ...”.*


La Resolución 1023 de 2005, previamente mencionada, determinó que *“Las guías ambientales son documentos técnicos de orientación conceptual, metodológica y procedimental para apoyar la gestión, manejo y desempeño ambiental de los proyectos, obras o actividades”.*

Finalmente, la Guía ambiental para el tratamiento de vehículos al final de su vida útil o desintegración vehicular, se enmarca como instrumento de autogestión y autorregulación de las empresas que están habilitadas para prestar el servicio de desintegración vehicular, así como de consulta y referencia de carácter conceptual y metodológico tanto para las entidades desintegradoras como para las autoridades ambientales, en virtud de lo cual se considera pertinente el objeto de la norma propuesta.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Norma	Estado de vigencia
Ley 99 de 1993 – “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA...”	Vigente
Resolución 1023 de 2005 “Por la cual se adoptan guías ambientales como instrumento de autogestión y autorregulación”	Vigente
Resolución 1935 de 2008 “Por la cual se modifica la Resolución 1023 de 2005”.	Vigente

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

La resolución que se propone modifica la Resolución 1023 de 2005 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el sentido de incorporar la Guía ambiental para el tratamiento de vehículos al final de su vida útil o desintegración vehicular al listado de guías adoptadas mediante dicha resolución.

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No aplica

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

No aplica

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

La incorporación de la Guía ambiental para el tratamiento de vehículos al final de su vida útil o desintegración vehicular no genera una demanda de inversión de recursos para su aplicación por parte de los usuarios, ya que no incluye requisitos o actividades adicionales a los incorporados en la normativa ambiental vigente. Por otra parte, las orientaciones que aporta la Guía son de aplicación voluntaria y están orientadas a facilitar la planificación y operación de empresas que están habilitadas para realizar la desintegración de vehículos que han llegado al final de su vida útil. La implementación de las recomendaciones contenidas en la Guía redundará en mejorar la funcionalidad, competitividad y sostenibilidad ambiental de las citadas empresas.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica como quiera que el presente proyecto normativo no crea nuevos requerimientos administrativos y no habrá lugar a modificar el presupuesto del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible o de las autoridades ambientales.


6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

La aplicación de la Guía ambiental para el tratamiento de vehículos al final de su vida útil o desintegración vehicular genera un sinnúmero de impactos ambientales positivos, debido a que responde a la concepción de que las empresas dedicadas a la desintegración de vehículos consideren desde su planeación, pero especialmente durante su operación, incluyan consideraciones ambientales que eviten, mitiguen y eventualmente corrijan impactos ambientales negativos.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

Como sustento técnico de la pertinencia de la iniciativa se señala que la Guía ambiental para el tratamiento de vehículos al final de su vida útil o desintegración vehicular, reúne un conjunto de directrices y orientaciones formuladas con el objeto de que la planeación y operación de las actividades que realicen las entidades desintegradoras de vehículos incorporen consideraciones ambientales que eviten, mitiguen y eventualmente corrijan impactos ambientales negativos, de forma oportuna.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

La elaboración de la Guía conllevó una profusa revisión, compilación y evaluación de bibliografía especializada relacionada con el tema. Se empleó como referencia aquella información surgida de la experiencia de países, entidades, organizaciones y grupos de investigación líderes en desintegración de vehículos.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	Aplica
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	No aplica
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	Aplica
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	No aplica
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	No aplica
Otro (Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)	No aplica

Aprobó:

Alicia Andrea Baquero Ortégón
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Sandra Patricia Montoya Villareal
Directora de Asuntos Ambientales Sectorial Sostenible

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.