


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

bEntidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	Indique la fecha en que se presenta a Secretaría Jurídica de Presidencia
Proyecto de Decreto/Resolución:	"Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-"

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El "Convenio sobre la Diversidad Biológica", aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación in situ de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estados Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.

El artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel "Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...).


El área declarada como "Reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta", fue creada mediante Acuerdo 0031 de 16 de septiembre de 1975 del entonces Instituto de Desarrollo de los Recursos Naturales Renovables-INDERENA, que fue aprobado por la Resolución Ejecutiva 398 de 17 de diciembre 1975 del Ministerio de Agricultura; la cual en su artículo 1 estableció: "Delimitase y establece para la protección de los suelos, de las aguas y de la vida silvestre el Área Forestal Protectora de Frontino, ubicada dentro de la Reserva Forestal del Pacífico y en jurisdicción del Municipio de Frontino, departamento de Antioquia, cuyos linderos arcifinios son los siguientes (...).

De la formalización del registro

El Decreto 1076 de 2015 estableció que para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida, y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.

Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNN informó que: “Las 52 Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado”, por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y con el apoyo del Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por sus siglas en inglés), a través de diferentes convenios, logró avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales, que servirán como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo (diagnóstico, ordenamiento y estratégico); como el principal instrumento de planificación del área e igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.

Como resultado de la mencionada revisión para la Reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que ésta debe mantenerse en la categoría de protección de Reserva Forestal Protectora, los regímenes de uso permitidos son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de determinar su nombre, límites cartográficos, sus objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Por lo anterior, se establece lo siguiente:


Nombre: Reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta.

Límites y área:

El Acuerdo No. 31 del 16 de septiembre de 1975 de la Junta Directiva del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente (INDERENA), aprobado por la Resolución No. 0398 del 17 de diciembre de 1975 del Ministerio de Agricultura, acordó “(...) Delimitase y establécese para la protección de los suelos, de las aguas y de la vida silvestre el Área Forestal Protectora Frontino, ubicada dentro de la Reserva Forestal del Pacífico y en jurisdicción del Municipio de Frontino, Departamento de Antioquia, cuyos linderos arcifinios son los siguientes (...):”

“Partiendo de la confluencia del Río Quiparadó con el Río Chaquenodá, sobre la margen derecha del primero de éstos, donde se encuentra el Mojón No. 1, se sigue aguas arriba, por la margen derecha del Río Quiparadó hasta su nacimiento, donde se halla situado el Mojón No. 2; de este Mojón se continúa hacia el Este en línea recta, hasta encontrar la cuchilla del divorcio izquierdo del Río Carauta, donde se encuentra el Mojón No. 3; de aquí se prosigue por esta cuchilla divorcio, hasta hallar la margen derecha de la Quebrada Río Tercero, donde está el Mojón No. 4; de este mojón se continúa por la margen derecha de la quebrada Río Tercero, hasta el punto de Tres Bocas donde está situado el Mojón No. 5; de aquí se continúa, con dirección norte, por el lado derecho, por el camino de herradura que conduce a Musinga y llega a la carretera que va a Frontino, hasta el sitio donde este camino corta la margen izquierda de la Quebrada La Clara, sitio en que está el Mojón No. 6; de aquí, hacia noreste, en línea recta, hasta los nacimientos del Río Chaquenodá, donde está ubicado el Mojón No. 7; de éste mojón se continúa, con dirección sur, la margen izquierda del Río Chaquenodá hasta su confluencia con el Río Quiparadó, donde se halla el Mojón No. 1; punto de partida”.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

A través de la Resolución No. 068 de 28 de enero de 2005 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi, se adoptó como único Datum oficial de Colombia el Marco Geocéntrico Nacional de Referencia, también denominado: MAGNA – SIRGAS siendo una obligación de este Ministerio la migración de información geográfica de las áreas de las Reservas Forestales Nacionales al sistema MAGNA - SIRGAS, lo cual requirió la aplicación de nuevas técnicas que actualizan la representación de las áreas protegidas y que permitió dar claridad en la interpretación cartográfica en aras de optimizar posibles procesos de aclaración de los límites.

En el año 2005, se publicó el documento *“Reservas Forestales Nacionales de Colombia – Atlas básico”* elaborado por Conservación Internacional Colombia, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC- y la Embajada Real de los Países Bajos, en el cual se precisó en relación a los polígonos de las diferentes reservas que: *“(…) los polígonos que definen las diferentes reservas se dibujaron siguiendo rigurosamente la delimitación descrita en el acto administrativo de creación de cada una de ellas, pero en algunos casos no posible efectuar este trazado con precisión, debido a deficiencias en la información toponímica contenida en las cartas geográficas, o a las inconsistencias que en algunos casos presenta la descripción de los límites, especialmente en lo que tiene que ver con la definición de rumbos y distancias. Cuando se presentaron estas circunstancias se optó por trazar el límite con una línea discontinua. El documento presenta imprecisiones en el trazado del polígono debido a deficiencias en la información toponímica contenida en las cartas geográficas o las inconsistencias en la descripción de los límites descritos en el artículo primero del Acuerdo No. 0031 del 16 de septiembre de 1975, aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 398 de 1975, de la Reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta (…)”*

Es así que, ante la necesidad de precisar la información presentada en la mencionada publicación, este Ministerio suscribió con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC el contrato interadministrativo No. 282 de 2014, para brindar apoyo técnico en la documentación de los nombres geográficos relacionados en el artículo primero del Acuerdo No. 0031 de 1975, aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 398 de 1975 del Ministerio de Agricultura; y de esta manera se obtuvieron los insumos para realizar la precisión a la materialización cartográfica de la Reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta.


A partir de lo anterior, el equipo técnico de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible revisó los insumos obtenidos del contrato antes mencionado y elaboró el concepto técnico No. 154 de 22 de diciembre de 2016, en el que se exponen las consideraciones técnicas sobre la necesidad de actualizar la cartografía y materializar los límites de la reserva en comento.

En consideración a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la Resolución No. 2249 de 31 de octubre de 2017¹, en la cual precisó los límites cartográficos de la Reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta usando el Sistema de Referencia Magna - Sirgas Proyección Plana de Gauss Krüger Origen Oeste.

Posteriormente, el Grupo de Gestión Integral de Bosques y Reservas Forestales Nacionales de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos determinó que la información cartográfica de la resolución en comento presentaba inconsistencias debido a la escala de trabajo y los insumos utilizados, por lo cual, realizó el análisis cartográfico correspondiente y elaboró el Concepto No. 37 de *“GEORREFERENCIACIÓN CARTOGRÁFICA AL LÍMITE DE LA DE LA RESERVA FORESTAL PROTECTORA NACIONAL DE CARAUTA”* del 05 de junio del 2024, del cual se considera importante tener en cuenta lo siguiente:

- Se realizó el análisis cartográfico con los insumos de la cartografía base de las planchas del IGAC, las imágenes del territorio de Google Earth Pro y el concepto técnico No. 20182400002516 del 2018 de Parques Nacionales Naturales de Colombia

¹ *“Por medio de la cual se precisa el límite de la reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta, declarada mediante el Acuerdo No. 0031 del 16 de septiembre de 1975, aprobada por la Resolución Ejecutiva No. 0398 de 1975”*

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

(PNNC) por la cual se hace Precisión del Límite del Parque Nacional Natural Las Orquídeas.

- De acuerdo a la revisión del concepto técnico No. 20182400002516 del 2018 de PNNC se identificó que el Parque Nacional Natural Las Orquídeas y la RFPN de Carauta comparten los vértices y tramos del 1 al 6, sin que lo anterior ocasione una sobreposición entre las dos áreas protegidas.


Teniendo en cuenta lo anterior, se determinaron los vértices (Tabla 1) y el polígono que delimita la RFPN de Carauta, en el Sistema de Referencia MAGNA- SIRGAS / Origen – Nacional, acorde a la normatividad vigente.

Tabla 1. Vértices que delimitan el polígono georreferenciado de la RFPN de Carauta. Sistema de referencia MAGNA -SIRGAS / Origen - Nacional.

PUNTO	COORDENADA X	COORDENADA Y	DESCRIPCIÓN
Vértice 1	4623882,5352	2291961,0399	Partiendo de la confluencia del Río Quiparadó con el Río Chaquenodá, sobre la margen derecha del primero de estos, donde se encuentra el Mojón No. 1, ubicado en las coordenadas X: 4623882,5352 y Y: 2291961,0399;
Vértice 2	4636027,2195	2287634,7398	Se sigue aguas arriba, por la margen derecha del Río Quiparadó hasta su nacimiento, donde se halla situado al Mojón No. 2, ubicado en las coordenadas X: 4636027,2195 y Y: 2287634,7398;
Vértice 3	4645559,1119	2287556,7945	De este Mojón se continúa hacia el Este en línea recta, hasta encontrar la cuchilla del divorcio izquierdo del Río Carauta, donde se encuentra el Mojón No. 3, ubicado en las coordenadas X: 4645559,1119 y Y: 2287556,7945;
Vértice 4	4643925,6358	2289031,1606	De aquí se prosigue por esta cuchilla divorcio, hasta hallar la margen derecha de la Quebrada Río Tercero, donde está el Mojón No. 4, ubicado en las coordenadas X: 4643925,6358 y Y: 2289031,1606;
Vértice 5	4643225,3177	2292274,9120	De este Mojón se continúa por la margen derecha de la quebrada Río Tercero, hasta el punto de Tres Bocas donde está situado el Mojón No. 5, ubicado en las coordenadas X: 4643225,3177 y Y: 2292274,9120;
Vértice 6	4643603,2038	2294778,4279	De aquí se continúa, con dirección norte, por el lado derecho del camino de herradura que conduce a Musinga y llega a la carretera que va a Frontino, hasta el sitio donde este camino corta la margen izquierda de la Quebrada La Clara, sitio en el que está el Mojón No. 6, ubicado en las coordenadas X: 4643603,2038 y Y: 2294778,4279;
Vértice 7	4623312,2299	2314261,9522	De aquí, hacia el noreste, en línea recta, hasta los nacimientos del Río Chaquenodá, donde está ubicado el Mojón No. 7, ubicado en las coordenadas X: 4623312,2299 y Y: 2314261,9522;
Vértice 1	4623882,5352	2291961,0399	De este Mojón, se continúa, con dirección sur hacia la margen izquierda del Río Chaquenodá hasta su confluencia con el Río Quiparadó, donde se encuentra el Mojón No. 1 con coordenadas X: 4623882,5352 y Y: 2291961,0399.

Una vez generado el polígono de la RFPN de Carauta, se estimó que la reserva cuenta con un área aproximada de 28931,8712

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

hectáreas (calculada con el sistema de referencia MAGNA – SIRGAS / Origen - Nacional) y está localizada en jurisdicción del municipio de Frontino, departamento de Antioquia.

Objetivos y objetos:

Los objetivos de conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la “Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia”² son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida; no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 del Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para esta reserva forestal son los descritos en el documento técnico “*Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta*”, elaborada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en cooperación con el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF, por sus siglas en inglés), y con el apoyo de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá –CORPOURABÁ, de la siguiente manera:

Objetivos de conservación:

1. Preservar la condición natural de los ecosistemas de bosque andino y selva húmeda tropical que se encuentran en la Cuenca del Río Carauta y la confluencia de los ríos Chaquenodá y Quiparadó en el sector oriental.
2. Mantener los hábitats, individuos y poblaciones de conjuntos de especies amenazadas, endémicas y sensibles al disturbio antrópico, características de la cuenca del río Carauta, necesarias para la conectividad ecológica entre el PNN de las Orquídeas y la RFPN de Urrao.
3. Restaurar espacios naturales estratégicos para el desarrollo de sistemas sostenibles de producción, necesarios para las comunidades campesinas del municipio de Frontino y las comunidades del pueblo indígena Emberá Katío, que permitan conservar la cuenca del Río Carauta y la confluencia de los ríos Chaquenodá y Quiparadó en el sector oriental.


Objetos de conservación:

1. Ecosistemas de Bosque andino y Selva húmeda tropical
2. Red hídrica superficial y subsuperficial de la Cuenca del Río Carauta y la confluencia de los ríos Chaquenodá y Quiparadó
3. Filtro fino: *Magnolia polyhypsophylla*, *Zamia wallisii*, *Meliosma lindae*, *Tayassu pecari*, *Ateles fusciceps*, *Tremarctos ornatus*, *Penelope ortonii*, *Gastrotheca antomia*, *Saurauia micayensis*, *Ilex pustulosa*, *Tournefortia brantii*, *Cavendishia sessiliflora*, *Croton aristophlebius*, *Panthera onca*, *Penelope purpurascens*, *Chlorochrysa nitidissima*, *Silverstoneia erasmios*, *Pristimantis viridis*, *Blakea longipes*, *Piper insignilaminum*, *Blakea discolor*.
4. Prácticas culturales asociadas a las comunidades indígenas y campesinas.
5. Sistemas sostenibles de producción-agroecosistemas.

Régimen de usos.

² Minambiente, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Los usos permitidos al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, y constituyen una orientación para definir el régimen de usos, las actividades y zonificación que se adoptarán mediante el respectivo plan de manejo del área protegida.

Régimen de usos:

Los usos permitidos al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, y constituyen una orientación para definir el régimen de usos, las actividades y zonificación que se adoptarán mediante el respectivo plan de manejo del área protegida.

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de la Resolución 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro determinó que “(...) dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate (...)”, corresponde a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá –CORPOURABÁ solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la Reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida objeto de formalización de registro corresponde a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá -CORPOURABÁ-, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá –CORPOURABÁ y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. De igual forma, está dirigido a Parques Nacionales Naturales como coordinador del SINAP.


3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tiene como función “Reservar y alinderar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

Calle 37 No. 8 – 40
Conmutador +57 6013323400
www.minambiente.gov.co
Bogotá, Colombia

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

los lineamientos establecidos por este Ministerio”.

Respecto al Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que *“Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional”* (Subrayado propio).

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.3.2. del mismo Decreto, conforme al cual *“(…) el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales (…) deberá comunicar oficialmente a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos”* (Subrayado propio).

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNN, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-.

3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

No aplica

3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que *“Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.”* (Subrayado propio).


Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

Calle 37 No. 8 – 40

Conmutador +57 6013323400

www.minambiente.gov.co

Bogotá, Colombia

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales protectoras nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinará la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.

- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca “(...) (i) “asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”; (ii) “garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”; (iii) “garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”. (Sentencia C-598 de 2010).

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos de conservación y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

En virtud de lo señalado en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2015, y en el literal B del artículo 2 de la Resolución 1046 del 05 de junio de 2017 “Por la cual se reglamentan los plazos para la publicación de proyectos específicos de regulación que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se dictan otras disposiciones”, modificado por el artículo primero de la Resolución 2443 del 27 de noviembre de 2017, ambas resoluciones expedidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se publicó el proyecto de acto administrativo de la iniciativa normativa en la página web de la entidad, a consulta pública por el término de quince (15) días calendario del 01 de noviembre hasta el 16 de noviembre de 2023, como se especifica en la certificación de publicación. Plazo dentro del cual no se recibieron comentarios.

Teniendo en cuenta que por medio del Concepto Técnico No. 37 del 05 de junio del 2024 se realizó la georreferenciación cartográfica de los límites de la Reserva Forestal Protectora Nacional Carauta y atendiendo el contenido del artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2015, al igual que el literal B del artículo 2 de la Resolución 1046 del 05 de junio de 2017, modificada por la Resolución 2443 del 27 de noviembre de 2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el proyecto de acto administrativo será publicado nuevamente en la página web de la entidad a consulta pública por el término de quince (15) días calendario.


4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No aplica

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No aplica

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Los estudios técnicos que fundamentan la expedición de la resolución se encuentran sintetizados en el siguiente documento:

- Documento técnico “*Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional de Carauta*”.
- Concepto No. 37 de “*GEORREFERENCIACIÓN CARTOGRÁFICA AL LÍMITE DE LA DE LA RESERVA FORESTAL PROTECTORA NACIONAL DE CARAUTA*” del 05 de junio del 2024. Con sus respectivos anexos.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	(Marque con una x)
Otro (Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)	X


Aprobó:

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN

Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

Calle 37 No. 8 – 40
Conmutador +57 6013323400
www.minambiente.gov.co
Bogotá, Colombia

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

ADRIANA RIVERA BRUSATIN

Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Elaboró: Luisa Fernanda Romero C - Profesional Contratista DBBSE

Revisó: Leidy Katherine Vanegas Prieto - Profesional Contratista DBBSE



Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

Calle 37 No. 8 – 40
 Conmutador +57 6013323400
www.minambiente.gov.co
 Bogotá, Colombia