


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – Viceministerio de Ordenamiento Ambiental del Territorio
Fecha (dd/mm/aa):	21/08/2024
Proyecto de Decreto/Resolución:	<i>“Por la cual se reglamentan las condiciones para la participación comunitaria local en las Mesas de Trabajo de Carácter Regional adelantadas por el CONALDEF”</i>

## 1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

La Constitución Política de Colombia de 1991 en su artículo 79, determinó que todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano, por tanto, es necesario garantizar por medio de la ley, la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo, con el fin de regular, fomentar, proteger y asegurar la intervención de la ciudadanía en los ámbitos político, económico, social y ambiental. Asimismo, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.


En aras de dar cumplimiento a las disposiciones constitucionales relacionadas con la garantía del derecho a un ambiente sano y la participación ciudadana, el artículo 9 de la Ley 1955 de 2019, modificado por el artículo 26 de la Ley 2294 de 2023, crea el Consejo Nacional de Lucha Contra la Deforestación y otros crímenes ambientales asociados que se constituyen en motores de deforestación, afectando los recursos naturales y el medio ambiente Colombiano - CONALDEF – para la defensa del agua y la biodiversidad, cuyo objetivo principal es concretar acciones para detener la deforestación y coordinar la implementación de estrategias de rehabilitación, recuperación y restauración ecológica. Esto permite determinar que el CONALDEF sea una instancia de articulación y coordinación gubernamental.

Asimismo, el parágrafo primero del artículo 26 de la Ley 2294 de 2023, establece lo siguiente: “(...) el CONALDEF adelantará mesas de trabajo de carácter regional, con la participación de las comunidades locales. Las condiciones para la participación comunitaria serán objeto de reglamentación por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible”, con sujeción a un enfoque ambiental y social integral.

A su vez, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo se incorporan como pilares, el acceso a la información, la participación pública y el acceso a la justicia en asuntos ambientales, con el fin de garantizar la protección del derecho del territorio, la participación ciudadana y comunitaria en concurrencia y armonía con la protección y salvaguarda de las garantías y derechos políticos, sociales fundamentales y colectivos de la población.

Ahora, respecto a las acciones territoriales del CONALDEF pueden dividirse en dos categorías: 1) los resultados de la Coordinación Interinstitucional, que abarca la articulación de programas, planes, acciones y políticas de intervención integral en los territorios, y 2) las mesas de trabajo de carácter regional, definidas como escenarios de participación ciudadana que facilitan la interacción y colaboración entre los ciudadanos y las autoridades responsables de tomar decisiones sobre la prevención de la deforestación y otros crímenes ambientales asociados, en los territorios priorizados por el CONALDEF.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b>	 Sistema Integrado de Gestión
	<b>Proceso:</b> Gestión jurídica	
<b>Versión:</b> 4	<b>Vigencia:</b> 25/11/2022	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

Este segundo espacio tiene como objetivo comprender las dinámicas específicas relacionadas a crímenes ambientales asociados a la deforestación, en los territorios donde el CONALDEF prioriza acciones en cumplimiento de sus funciones legales, buscando fortalecer las acciones de prevención bajo un enfoque integral, mediante la facilitación de la interacción entre este y las comunidades, instituciones públicas y otros actores locales. Por ende, la información obtenida en estos espacios debe entenderse como un insumo de información pública reservada en los términos que establece la Ley 1712 de 2014 debido a su relevancia para la prevención, investigación y persecución de los delitos ambientales, que permita generar acciones con un enfoque social y ambiental. Asimismo, la información relacionada con los datos personales de los asistentes será tratada conforme a lo dispuesto en los artículos 5 y 6 de la Ley 1581 de 2012, sobre el manejo de datos sensibles.

Por tanto, la participación de las comunidades locales es importante para propiciar una interlocución equitativa, inclusiva y efectiva tendiente al fortalecimiento de los principios democráticos del Estado. Adicionalmente facilita el análisis de información relevante de índole intersectorial con un enfoque territorial. Este enfoque territorial, a su vez, proporciona una base más sólida para la toma de decisiones integrales en el abordaje de la deforestación y otros crímenes ambientales asociados que se constituyen como motores de deforestación, permitiendo planificar, diseñar y ejecutar estrategias, planes o programas destinados a combatir la criminalidad ambiental y sus principales impulsores.

Para el desarrollo de las mesas de trabajo de carácter regional es fundamental adelantar el análisis previo del contexto territorial que debe realizarse en los territorios priorizados por el CONALDEF, asegurando la aplicación de un enfoque de acción sin daño, en la identificación y priorización de los actores de las comunidades locales que se van a invitar a participar en las mesas de trabajo, adicionalmente este análisis debe atender a:

- Un enfoque integral, inclusivo y diferencial.
- La identificación de riesgos en materia de seguridad y orden público, tanto para las comunidades como para la institucionalidad; con miras a ser mitigados.
- La implementación del enfoque de acción sin daño, máxime cuando se reconoce que en los territorios con frecuencia confluyen una serie de riesgos y amenazas para la comunidad defensora del ambiente y los recursos naturales.

Es crucial destacar que estas mesas de trabajo de carácter regional permiten la comprensión de la criminalidad ambiental en el territorio desde diferentes enfoques relacionados con la prevención y la sanción del delito, teniendo en cuenta la implementación de las políticas, planes y programas propuestos en el marco del CONALDEF.


## **2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO**

*(Por favor indique el ámbito de aplicación o sujetos obligados de la norma)*

La presente resolución establece las condiciones de participación de comunidades locales en las mesas de trabajo regionales de CONALDEF, de las cuales podrán participar personas naturales que sean mayores de edad y residentes del territorio y representantes de organizaciones y personas jurídicas legalmente constituidas y domiciliadas en el ámbito territorial donde se desarrolle la mesa.

En el desarrollo de la metodología de dialogo social ambiental para la ejecución de las mesas de trabajo de carácter regional, el CONALDEF determinará las formas de acreditación de los requisitos antes mencionados, asimismo, el Consejo se asegurará de que en el proceso de análisis previo de contexto e identificación de actores se tenga en cuenta, los sujetos de especial protección constitucional, así como las condiciones de cada territorio.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

### 3. VIABILIDAD JURÍDICA

*(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)*

#### 3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es competente para expedir la resolución, de conformidad con el siguiente marco normativo:

La participación comunitaria es un tema preponderante en el ámbito constitucional colombiano lo cual se puede evidenciar en los siguientes artículos de la Constitución Política de Colombia:

Artículo 2. Son fines esenciales del Estado “(...) facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; (...)”

Artículo 79 “Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo”.

Artículo 26, párrafo primero de la Ley 2294 de 2023 PND “Colombia Potencia Mundial de la Vida” señala: “Las acciones que se implementen en los territorios serán desarrolladas considerando un enfoque social y ambiental integral y serán lideradas, según corresponda por las diferentes carteras ministeriales conforme a su misión legal y constitucional, y sus competencias, en coordinación con las autoridades ambientales, judiciales y de seguridad nacional pertinentes. Así mismo, el CONALDEF adelantará mesas de trabajo de carácter regional, con la participación de las comunidades locales. Las condiciones para la participación comunitaria serán objeto de reglamentación por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible”.

#### 3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada


La Ley 2294 de 2023 por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, se encuentra vigente desde el 19 de mayo de 2023.

#### 3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

La resolución no contempla ninguna modificación o derogación normativa.

#### 3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo

La Corte Constitucional, se pronunció mediante sentencia T-046 de 2018, en la cual estableció la importancia de la participación ciudadana en la implementación de políticas públicas, destacando la necesidad de garantizar un proceso participativo y transparente. En ese mismo sentido, en providencia T-103 de 2019, reitera la obligación del Estado colombiano de promover y proteger la participación de las comunidades en la toma de decisiones que afecten sus derechos e intereses.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b>	 Sistema Integrado de Gestión
	<b>Proceso:</b> Gestión jurídica	
<b>Versión:</b> 4	<b>Vigencia:</b> 25/11/2022	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

### 3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

El proyecto de reglamentación será publicado a consulta pública nacional por el término de 15 días calendario contados a partir del día siguiente de su publicación en la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, acorde con lo establecido en el Decreto 1081 de 2015.

### 4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

*(Por favor señale el costo o ahorro de la implementación del acto administrativo)*

No se requiere, debido a que se van a reglamentar las condiciones para la participación comunitaria local en las mesas de trabajo de carácter regional adelantadas por el CONALDEF y no la implementación de estos espacios en territorio.

### 5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

*(Por favor indique si cuenta con los recursos presupuestales disponibles para la implementación del proyecto normativo)*

No se requiere

### 6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

*(Por favor indique el proyecto normativo tiene impacto sobre el medio ambiente o el Patrimonio cultural de la Nación)*

No se requiere, debido a que tiene como objetivo principal la regulación de condiciones de participación de comunidades locales en las mesas de trabajo de carácter regional, lo cual no conlleva a un impacto ambiental.


### 7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

No se requiere.

### ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria <i>(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo <i>(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	<i>(Marque con una x)</i>

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b>	 Sistema Integrado de Gestión
	<b>Proceso:</b> Gestión jurídica	
<b>Versión:</b> 4	<b>Vigencia:</b> 25/11/2022	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	(Marque con una x)
Otro (Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)	(Marque con una x)

**Aprobó:**

\_\_\_\_\_  
Nombre y firma del Jefe de la Oficina Jurídica entidad originadora o dependencia que haga sus veces

\_\_\_\_\_  
Nombre y firma del (los) servidor(es) público(s) responsables en la entidad cabeza del sector administrativo que lidera el proyecto normativo (área(s) misional(es))

\_\_\_\_\_  
Nombre y firma del (los) servidor(es) público(s) responsables de otras entidades (área(s) misional(es))



Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.