


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	
Proyecto de Decreto/Resolución:	"Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP y se toman otras determinaciones"

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

El "Convenio sobre la Diversidad Biológica", aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación *in situ* de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estado Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.

El artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel "Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)".


La "Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas" fue declarada mediante la Resolución No. 15 del 21 de diciembre de 1938 por el entonces Ministerio de la Economía Nacional. El artículo primero resolvió lo siguiente: "Para la conservación y regularización de las aguas del río Guabas, declárense reservados los bosques que aún existen en la hoya hidrográfica de este río, ubicados en el Municipio de Guacarí, Departamento del Valle del Cauca (...)", y así mismo, definió los linderos del área a partir de puntos arcifinios.

De la formalización del registro

De acuerdo con el Decreto 1076 de 2015, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida, y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.

Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNN informó que: "Las 52 Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado”, por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y con el apoyo del Fondo Mundial Para La Naturaleza Colombia WWF Colombia, a través de diferentes convenios, ha logrado avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo a todas las RFPN, lo que servirá como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo ambiental (diagnóstico, ordenamiento y estratégico), como el principal instrumento de planificación del área e, igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.

Como resultado de la mencionada revisión para la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que ésta debe mantenerse en la categoría de protección de reserva forestal protectora, los regímenes de uso permitidos son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de determinar sus límites cartográficos, sus objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Por lo anterior, se establece lo siguiente:

Nombre: Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas


Límites y área:

El artículo primero de la Resolución No. 15 del 21 de diciembre de 1938 del entonces Ministerio de la Economía Nacional describe los linderos que delimitan el área declarada como Reserva Forestal Protectora, indicando lo siguiente: *“Tomando como punto de partida el puente natural denominado **Puente de Piedra**, situado sobre el río Guabas se traza una línea recta imaginaria a la parte alta más inmediata de una estribación de la Cordillera Central, llamada **Cuchilla de Sonso o Alto de la Julia**; de este punto se sigue por todo el filo de dicha estribación hasta encontrar el cerro denominado **Pan de Azúcar**, situado en la Cordillera Central; de este punto se sigue por toda la Cordillera, pasando por el **Páramo de los Dominguez**, hasta encontrar el punto llamado el **Alto del Oso**; de este punto se descende por una estribación de la Cordillera Central, denominada **Cordillera del Poleal**, hasta encontrar el punto denominado **La Mesa**, y de este sitio se traza una línea recta imaginaria a encontrar a **Puente de Piedra**, primer punto de partida”.*

En el año 2005, se publicó el documento indicativo de “Reservas Forestales Protectoras Nacionales - Atlas Básico” elaborado por Conservación Internacional Colombia y el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, con el apoyo de la Embajada Real de los Países Bajos y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC, el cual presenta una aproximación a la materialización cartográfica de Reservas Forestales Protectoras Nacionales; sin embargo, cabe señalar que en dicha publicación se indica que “(...) Los polígonos que definen las diferentes reservas se dibujaron siguiendo rigurosamente la delimitación descrita en el acto administrativo de creación de cada una de ellas, pero en algunos casos no fue posible efectuar este trazado con precisión, debido a deficiencias en la información toponímica contenida en las cartas geográficas, o a las inconsistencias que en algunos casos presenta la descripción de los límites, especialmente en lo que tiene que ver con la definición de rumbos y distancias. Cuando se presentaron estas circunstancias se optó por trazar el límite en línea discontinua (...)”.

Para el caso de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas, el polígono incluido en la publicación presenta imprecisiones

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

en su trazado, y parte del límite oeste de la reserva forestal con líneas punteadas; lo anterior, debido a deficiencias en la información para la identificación de los puntos arcifinios que se mencionan en la declaratoria, especialmente en lo que tiene que ver con objetos geográficos y líneas divisorias de aguas.

Es así que, ante la necesidad de precisar la información presentada en la mencionada publicación, este ministerio suscribió con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC el contrato interadministrativo No. 353 de 2017, para brindar apoyo técnico en la documentación de los nombres geográficos que delimitan el área de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas, relacionados en el artículo primero de la Resolución No. 15 del 21 de diciembre de 1938 del entonces Ministerio de la Economía Nacional; de esta manera, se obtuvieron los insumos para realizar la precisión a la materialización cartográfica de la reserva en comento.

A partir de lo anterior, el equipo técnico de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible elaboró el Concepto Técnico No. 12 del 13 de septiembre de 2018 *“Precisión al límite de la Reserva Forestal Protectora Nacional de la Hoya Hidrográfica del Río Guabas, declarada mediante la Resolución No. 15 de 1938”*, en el que se exponen las consideraciones técnicas sobre la necesidad de actualizar la cartografía y materializar los límites de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas.

Se aclara que los vértices y área de la reserva definidos en el Concepto Técnico No. 12 del 13 de septiembre de 2018, se encontraban en el sistema de coordenadas Magna - Sirgas Colombia Oeste; sin embargo, con la expedición de las Resoluciones Nos. 471 de 2020 y 370 de 2021 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC, se establecieron las especificaciones técnicas mínimas que deben tener los productos de la cartografía básica oficial de Colombia, y determinaron la proyección cartográfica “Transverse Mercator” como sistema oficial de coordenadas planas para Colombia, con un único origen denominado “Origen Nacional” referido al Marco Geocéntrico Nacional de Referencia Magna - Sirgas, respectivamente.


Posteriormente, el Grupo de Gestión Integral de Bosques y Reservas Forestales Nacionales de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, al realizar el análisis cartográfico del polígono de la reserva, con los insumos de la cartografía base, límites del IGAC y las imágenes del territorio de Google Earth Pro, determinó que la precisión cartográfica realizada en el concepto técnico No. 12 del 13 de septiembre de 2018, presentaba inconsistencias en el trazo del polígono, evidenciando que el área protegida hacía presencia en los municipios de Guacarí, Ginebra, Buga y El Cerrito, cuando en la Resolución No. 15 del 21 de diciembre de 1938 precisa que la reserva únicamente se encontraba en el municipio de Guacarí.

Por lo anterior, el Grupo de Gestión Integral de Bosques y Reservas Forestales Nacionales de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos elaboró el Concepto Técnico No. 6 de 08 de noviembre de 2023 *“Georreferenciación cartográfica Reserva Forestal Protectora Nacional de la Hoya Hidrográfica del Río Guabas”*, en el cual resuelve las imprecisiones evidenciadas del polígono a partir del Concepto Técnico No. 12 de 2018, y determina que la Reserva Forestal Protectora Nacional de la Hoya Hidrográfica del Río Guabas hace presencia no solo en el municipio de Guacarí, sino que también en el municipio de Ginebra, teniendo en cuenta que este municipio se erigió en el año 1950, posterior a la fecha de declaración de la reserva en comento.

Es así que la descripción de los límites y coordenadas de los vértices de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas, en el sistema de referencia para las coordenadas planas es Magna - Sirgas Origen Nacional, se describen de la siguiente manera:

Tomando como punto de partida el puente natural denominado Puente de Piedra, situado sobre el río Guabas, punto con coordenadas X: 4644619,29 Y: 1973535,34. Se traza una línea recta imaginaria a la parte alta más inmediata de una estribación de la Cordillera Central, llamada Cuchilla de Sonso o Alto de la Julia, punto con coordenadas X: 4639869,08 Y: 1978922,44; de este punto se sigue por todo el filo de dicha estribación hasta encontrar el cerro denominado Pan de Azúcar, situado en la Cordillera Central, punto con coordenadas X: 4657748,1 Y: 1977989,49; de este punto se sigue por toda la Cordillera, pasando por el Páramo

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

de los Domínguez, hasta encontrar el punto llamado Alto del Oso, punto con coordenadas X: 4656611,4 Y: 1973770,18; de este punto se desciende por la estribación de la Cordillera Central, denominada Cordillera del Poleal, hasta encontrar el punto denominado La Mesa, punto con coordenadas X: 4644402,53 Y: 1970313,37, y de este sitio se traza una línea recta imaginaria a encontrar a Puente de Piedra, primer punto de partida, punto con coordenadas X: 4644619,29 Y: 1973535,34.

Finalmente, una vez elaborado el polígono de la Reserva Forestal Protectora Nacional de la Hoya Hidrográfica del Río Guabas, se estima que cuenta con un área aproximada de 15981,47 hectáreas y está localizada en el departamento del Valle del Cauca con presencia en el municipio de Ginebra en un 90,1% con un área de 14405,87 hectáreas y en el municipio de Guacarí en un 9,9% con un área de 1575,60 hectáreas.

Es de tener en cuenta que los puntos arcifinios establecidos en la Resolución No. 15 del 21 de diciembre de 1938 del entonces Ministerio de la Economía Nacional, fueron verificados por medio del Concepto Técnico No. 6 de 08 de noviembre de 2023 “Georreferenciación cartográfica Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas”. De igual forma las imprecisiones establecidas en el Concepto Técnico No. 12 de 2018 fueron ajustadas, sin que ello signifique la modificación de dichos límites.

Tabla 1. Descripción de los límites y vértices del polígono georreferenciado de la RFPN de la hoya hidrográfica del río Guabas.

Punto	Descripción	X	Y
1	Tomando como punto de partida el puente natural denominado Puente Piedra, situado sobre el Río Guabas, punto con coordenadas X: 4644619,29 y Y: 1973535,34;	4644619,29	1973535,34
2	De aquí, se traza una línea recta imaginaria a la parte alta más inmediata de una estribación de la Cordillera Central llamada Alto La Julia, punto con coordenadas X: 4639869,08 y Y: 1978922,44;	4639869,08	1978922,44
3	De este punto, se sigue por todo el filo de dicha estribación hasta encontrar el Cerro denominado Pan de Azúcar, situado en la Cordillera Central, punto con coordenadas X: 4657748,10 y Y: 1977989,49;	4657748,1	1977989,49
4	De este punto, se sigue por toda la Cordillera, pasando por el Páramo de las Domínguez, hasta encontrar el punto llamado Alto El Oso, punto con coordenadas X: 4656611,40 y Y: 1973770,18;	4656611,4	1973770,18
5	De este punto, se desciende por la estribación de la Cordillera Central, hasta encontrar el sector denominado La Mesa, punto con coordenadas X: 4644402,53 y Y: 1970313,37;	4644402,53	1970313,37
1	Y de este sitio, se traza una línea recta imaginaria hasta encontrar el Puente Piedra, primer punto de partida con coordenadas X: 4644619,29 y Y: 1973535,34.	4644619,29	1973535,34


Objetivos y objetos de conservación:

Los objetivos de conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la “Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia”¹, son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida, no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para esta reserva forestal son los descritos en el documento “Ficha de la

¹ Minambiente, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas” elaborada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en cooperación con World Wildlife Fund -WWF-, y con el apoyo de la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC, en la que se resumen y actualizan los elementos mínimos de la reserva, entre ellos: el nombre de la reserva forestal protectora, los objetivos y los objetos de conservación, localización geográfica y usos permitidos.

De acuerdo con el documento, los objetivos y objetos de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas, son los siguientes:

Objetivos de conservación:

1. Preservar el hábitat de especies amenazadas características de los Orobios Alto, Medio y Bajo de los Andes en la cuenca media y alta del río Guabas.
2. Mantener el paisaje natural en la cuenca alta y media del río Guabas, el cual es estratégico para el abastecimiento del recurso hídrico de los acueductos municipales de Ginebra y Guacarí, así como los acueductos rurales y corregimentales del municipio de Ginebra.
3. Restaurar ecosistemas naturales y semi naturales de la cuenca alta y media del río Guabas con el fin de evitar la pérdida de su capacidad productiva, la erosión del suelo, la disminución en el abastecimiento del recurso hídrico, así como para disminuir la amenaza por deslizamiento y avenidas torrenciales.
4. Proteger espacios naturales de alta significancia cultural para el pueblo indígena Nasa en la cuenca alta y media del Río Guabas.

Objetos de conservación:


1. Coberturas naturales de los bosques naturales, herbazales y vegetación secundaria de la cuenca del río Guabas.
2. Especies amenazadas de flora y fauna en categorías CR, EN, VU, NT a nivel global, nacional y regional.
3. Sistema de red hídrica.
4. Sistemas sostenibles de producción.
5. Sistema de regulación edáfica.
6. Sitios asociados a la cultura Nasa y a la conservación.

Régimen de usos:

Los usos permitidos al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, y constituyen una orientación para definir el régimen de usos, las actividades y zonificación que se adoptarán mediante el respectivo plan de manejo del área protegida.

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de la Resolución No. 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro determinó que “(...) dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate (...)”, corresponde a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida objeto de formalización de registro corresponde a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - Ambiente. De igual forma, es aplicable a Parques Nacionales Naturales como coordinador del SINAP.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tiene como función “Reservar y alinderar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio”.

Respecto al Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que “Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional” (Subrayado propio).


La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.3.2. del mismo Decreto, conforme al cual “(...) el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales (...) deberá comunicar oficialmente a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos” (Subrayado propio).

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNN, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

3.3 Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

No aplica

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que “Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.” (Subrayado propio).

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Minambiente debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales protectoras nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinará la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.


- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca “(...) (i) “asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”; (ii) “garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”; (iii) “garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”. (Sentencia C-598 de 2010).

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos y objetos de conservación, y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

En virtud de lo contenido en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2018 y del literal B del artículo 2 de la Resolución 1046 de 2017, modificado por el artículo primero de la Resolución 2443 de 2017, se hará la publicación en la página web de la entidad para consulta pública con el fin de recibir comentarios de actores externos por un término de 15 días calendario.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No aplica

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No aplica

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Los estudios técnicos, que fundamentan la expedición de la resolución, se encuentran sintetizados en el siguiente documento:

- Concepto Técnico No. 12 del 13 de septiembre de 2018.
- Concepto Técnico No. 6 de 08 de noviembre de 2023.
- Documento técnico: “*Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Guabas*”.

ANEXOS:


Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	N/A
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	N/A
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	N/A
Otro	X

Aprobó:

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

ADRIANA RIVERA BRUSATIN
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Elaboró: Luisa Fernanda Romero C - Profesional contratista DBBSE
Revisó: Engelbert Chávez - Profesional contratista DBBSE
César Rodríguez León – Profesional contratista DBBSE



Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.