


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha	26 de marzo del 2024
Proyecto de Decreto/Resolución:	“Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca alta del Río Cravo Sur en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-”

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

El “*Convenio sobre la Diversidad Biológica*”, aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación *in situ* de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estados Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.

El artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel “*Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)*”.


DE LAS RESERVAS FORESTALES PROTECTORAS NACIONALES.

Se precisa que, con el fin de garantizar la diversidad biológica y los valores ecológicos y genéticos y sus componentes existentes, el Acuerdo No. 0061 del 23 de septiembre de 1985 de la Junta Directiva del Instituto de Desarrollo de los Recursos Naturales Renovables -INDERENA-, aprobado mediante la Resolución No. 127 del 7 de abril de 1986 del Ministerio de Agricultura, resolvió “(...) *Declarar como área de reserva forestal Protectora la cuenca alta del Río Cravo Sur, ubicada en jurisdicción del Municipio de Labranza grande, Departamento de Boyacá, con una superficie aproximada de 5.000 hectáreas, cuya alinderación es la siguiente(...)*”; se resalta que el área declarada fue determinada a partir de puntos arcifinios y que la materialización cartográfica de la totalidad de los puntos arcifinios descritos, dan como conclusión que la reserva forestal protectora nacional cuenca Alta del Río Cravo Sur se encuentra en su totalidad en el municipio de Mongua.

DE LA PRECISION DE LÍMITES

La Resolución 127 del 7 de abril de 1986 “(...) Declara como Área de Reserva Forestal Protectora la Cuenca alta del Río Cravo Sur (...)”, cuya alinderación es descrita en puntos arcifinios los cuales al materializarlos se encuentran todos en el municipio de Mongua del departamento de Boyacá. Por otro lado, en el año 2005 el documento “Reservas Forestales Protectoras Nacionales -

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Atlas Básico” elaborado por Conservación Internacional Colombia en convenio con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y La Embajada Real de los Países Bajos, presenta la materialización cartográfica para la RFPN Cuenca del Río Cravo Sur.


En este mismo sentido atendiendo las Resoluciones No. 471 de 2020 y No. 370 de 2021 del el Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, a través de las cuales se establecen las especificaciones técnicas mínimas que deben tener los productos de la cartografía básica oficial de Colombia, y se estableció la proyección cartográfica “Transverse Mercator” como sistema oficial de coordenadas planas para Colombia, con un único origen denominado “Origen Nacional” referido al Marco Geocéntrico Nacional de Referencia Magna – Sirgas, mediante el Concepto Técnico No.9 del 23 de noviembre de 2023, se realizó la georreferenciación cartográfica de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Alta del Río Cravo Sur, respectivamente; por lo tanto, en cuanto al área aproximada de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Alta del Río Cravo Sur, se indica que la misma corresponde a 4735,94 hectáreas bajo el sistema de referencia horizontal Magna - Sirgas Proyección cartográfica “Transverse Mercator” Origen Nacional, aclarando que la variación del área (Has) por el cambio del sistema de proyección utilizado no implica un cambio en los límites, ni ubicación de la reserva forestal.

Que en el Concepto Técnico No. 9 del 23 de noviembre de 2023 de “Georreferenciación cartográfica Reserva Forestal Protectora Nacional cuenca del Río Cravo sur” elaborado por el equipo de Formalización de Reservas Forestales de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos podemos observar las siguientes consideraciones respecto a los límites de la reserva:

“La información base que se tomó como insumo para la georreferenciación cartográfica es la siguiente:

- Acuerdo No. 0061 del 23 de septiembre de 1985 de la Junta Directiva del Instituto Nacional de los Recursos Naturales y del Ambiente (INDERENA): Declara como Área de Reserva Forestal Protectora la Cuenca del Río Cravo Sur, ubicada en jurisdicción del municipio de Labranzagrande, departamento de Boyacá, con una superficie aproximada de 5000 hectáreas y describe la alinderación.
- Resolución No. 127 del 7 de abril de 1986 del Ministerio de Agricultura: Aprueba el Acuerdo No. 0061 del 23 de septiembre de 1985.
- Resolución No. 155 del 6 de junio de 1977 del Ministerio de Agricultura: “Por el cual se aprueba el Acuerdo No. 16 del 2 de mayo de 1977, originario de la Junta Directiva del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente - INDERENA”, con su respectivo polígono (obtenido de la página web del RUNAP) en formato shape file (Anexo 2).
- Reservas Forestales Protectoras Nacionales - Atlas Básico: Documento del año 2005 elaborado por Conservación Internacional Colombia en convenio con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y La Embajada Real de los Países Bajos.
- Límites de municipios, distritos y área no municipalizadas de Colombia: GeoDataBase del IGAC descargada de la página de Colombia en Mapas la cual contiene los límites de las entidades territoriales fundamentales de la división político y administrativa de Colombia, con fecha de actualización al 31 de agosto de 2023.
- Cartografía IGAC: GeoDataBase a escala 1:100.000 de información base de la plancha 172 y 192 del año 2000.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- Google Earth Pro: Software con imágenes satelitales del año 2023.”

A partir de las fuentes de información anteriormente mencionadas se determina que la descripción de los límites y coordenadas planas de los vértices (Sistema de referencia Magna-Sirgas Origen Nacional) de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca del Río Cravo Sur corresponden a:


“El punto No. 1 con coordenadas X: 5039511,69 y Y: 2191815,59 se ubica en el cruce peatonal El Chuscal – Loma de Cañaverales con el Río Cravo Sur (Este punto corresponde al mojón No. 8 del sector del sur del Parque Nacional Natural (PNN) de Pisba declarado por el INDERENA mediante Acuerdo No. 16 del 2 de mayo de 1977), a partir de este punto se sigue en sentido general Este por el límite Sur del PNN de Pisba; punto No. 2 con coordenadas X: 5046717,66 y Y: 2190996,77, se continúa en sentido general Sur por el límite municipal y siguiendo el camino real Pisba - Labranzagrande en distancia aproximada de 9.000 metros hasta llegar a la quebrada Castañete; punto No. 3 con coordenadas X: 5045186,59 y Y: 2185185,32, para continuar por esta quebrada aguas abajo hasta su desembocadura en el Río Cravo Sur; punto No. 4 con coordenadas X: 5044352,11 y Y: 2182406,05, se continúa en línea recta con rumbo Oeste franco y distancia aproximada de 1.000 metros hasta encontrar en la margen derecha del Río Cravo Sur un camino peatonal; punto No 5 con coordenadas X: 5043257,6 y Y: 2182376,24, se continúa en sentido general Norte en distancia aproximada de 12.500 metros por el camino peatonal que conduce a El Chuscal hasta cruzar el Río Cravo Sur; punto de partida con coordenadas X: 5039511,69 y Y: 2191815,59. En la Tabla 1 se observan las coordenadas planas (Sistema de referencia Magna-Sirgas Origen Nacional) que delimitan el polígono de la RFPN Cuenca del Río Cravo Sur.”

Tabla 1 Descripción de los límites y vértices del polígono georreferenciado de la RFPN Cuenca del Río Cravo Sur.
Sistema de referencia Magna - Sirgas Origen Nacional.

VÉRTICE	Coordenada X	Coordenada Y	Descripción
Vértice 1	5039511,69	2191815,59	Punto No. 1 con coordenadas X: 5039511,69 y Y: 2191815,59 se ubica en el cruce peatonal El Chuscal – Loma de Cañaverales con el Río Cravo Sur (Este punto corresponde al mojón No. 8 del sector del sur del Parque Nacional Natural (PNN) de Pisba declarado por el INDERENA mediante Acuerdo No. 16 del 2 de mayo de 1977). A partir de este punto se sigue en sentido general Este por el límite Sur del PNN de Pisba.
Vértice 2	5046717,66	2190996,77	Punto No. 2 con coordenadas X: 5046717,66 y Y: 2190996,77, se continúa en sentido general Sur por el límite municipal y siguiendo el camino real Pisba - Labranzagrande en distancia aproximada de 9.000 metros hasta llegar a la quebrada Castañete.
Vértice 3	5045186,59	2185185,32	Punto No. 3 con coordenadas X: 5045186,59 y Y: 2185185,32, para continuar por esta quebrada aguas abajo hasta su desembocadura en el Río Cravo Sur.
Vértice 4	5044352,11	2182406,05	Punto No. 4 con coordenadas X: 5044352,11 y Y: 2182406,05, se continúa en línea recta con rumbo Oeste franco y distancia aproximada de 1.000 metros hasta encontrar en la margen derecha del Río Cravo Sur un camino peatonal.
Vértice 5	5043257,6	2182376,24	Punto No 5 con coordenadas X: 5043257,6 y Y: 2182376,24, se continúa en sentido general Norte en distancia aproximada de 12.500 metros por el camino peatonal que conduce a El Chuscal hasta cruzar el Río Cravo Sur.
Vértice 1	5039511,69	2191815,59	Punto de partida con coordenadas X: 5039511,69 y Y: 2191815,59.

Una vez realizada la georreferenciación de los puntos arcifinios declarados mediante la Resolución No. 127 del 7 de abril de 1986

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

se estima que cuenta con un área aproximada de 4735,94 hectáreas y está localizada en el departamento de Boyacá con única presencia en el municipio de Mongua.

DE LA FORMALIZACIÓN DEL REGISTRO

De acuerdo con el Decreto 1076 de 2015 para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida, y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.

Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNN informó que: *“Las 52 Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado”*, por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, Minambiente debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

En este sentido El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y con el apoyo del Fondo Mundial Para La Naturaleza Colombia WWF Colombia, a través de diferentes convenios ha logrado avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo a todas las RFPN, que servirán como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo ambiental, diagnóstico, ordenamiento y estratégico; como el principal instrumento de planificación del área e igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.


Como resultado de la mencionada revisión para la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca alta del río Cravo Sur, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que ésta debe mantenerse en la categoría de protección de reserva forestal protectora, los regímenes de uso permitidos son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de determinar sus límites cartográficos, sus objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Por otra parte, y en relación con los objetivos de conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la *“Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia”*¹ son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 del Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para esta reserva forestal son los descritos en el documento técnico *“Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca alta del río Cravo Sur”*, elaborada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en cooperación con World Wildlife Fund -WWF-, y con el apoyo de la Corporación Autónoma Regional de

¹ Minambiente, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Boyacá -CORPOBOYACA-, donde se resumen y actualizan los elementos mínimos de la reserva, entre ellos: el nombre de la reserva forestal protectora, los objetivos y los objetos de conservación, localización geográfica y usos permitidos.

De acuerdo con el documento, los objetivos y objetos de la reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca alta del río Cravo Sur son los siguientes:

Objetivos de conservación:


1. Recuperar y preservar la conectividad altitudinal en los ecosistemas presentes entre la cuenca alta del Río Cravo Sur y el páramo, y la conectividad longitudinal entre los ecosistemas de la RFPN y Parque Nacional Pisba.
2. Recuperar los suelos ubicados en de la vertiente oriental de la Cuenca alta del Río Cravo Sur a partir de sistemas de producción sostenible para controlar procesos erosivos y de remoción en masa (Para este objetivo de uso sostenible, las actividades estarán sujetas a condiciones en los casos que se tengan áreas muy susceptibles a erosión o fenómenos de remoción en masa o muy altas pendientes).
3. Recuperar y preservar los hábitats y las poblaciones de especies amenazadas, endémicas y con sensibilidad al disturbio antrópico.
4. Conservar la laguna El Hato, y su cuenca aferente, dado su valor ecológico cultural y paisajístico.

Objetos de conservación:

1. Ecosistemas: Bosques andinos, subandinos y subpáramo.
2. Fauna:
 - a) Pyrrhura calliptera: migratorio altitudinal y longitudinal, VU (Vulnerable, Res 1912/2017).
 - b) Aburria aburri: migratorio altitudinal, especie casi amenazada (NT) a escala global (IUCN 2019) y sensible al disturbio antrópico (sensu Parker et al. 1996)
 - c) Odontophorus strophium: especie endémica, Vulnerable (VU) a escala nacional (Res 1912/2017), de baja dispersión espacial y sensible al disturbio antrópico (sensu Parker et al. 1996)
 - d) Odontophorus hyperythrus: especie endémica, Casi Amenazada (NT) a escala global (IUCN 2019) de baja dispersión espacial y sensible al disturbio antrópico (sensu Parker et al. 1996)
 - e) Dendrobates stingi: especie endémica y Vulnerable (VU) a escala global (IUCN 2019), sensible al disturbio antrópico y especialista a escala de microhábitat.
 - f) Dinomys branickii: especialista de hábitat, Vulnerable (VU) a escala nacional (Res 1912/2017)
3. Paisaje
 - a) Suelos de la vertiente de la cuenca alta del río Cravo Sur.
 - b) Laguna el Hato: Cuerpo lentic de importancia ecológica, cultural y paisajística.

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de la Resolución 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro determinó que “(...) dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate (...)", corresponde a la Corporación Autónoma Regional de Boyacá -CORPOBOYACA-, solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Alta del río Cravo Sur, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida -objeto de formalización de registro- corresponde a la Corporación Autónoma Regional de Boyacá -CORPOBOYACA-, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para CORPOBOYACA y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

3. VIABILIDAD JURÍDICA


3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tiene como función "Reservar y alinderar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio".

Respecto al Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que "Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional" (Subrayado propio).

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.3.2. del mismo Decreto, conforme al cual "(...) el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales (...) deberá comunicar oficialmente a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos" (Subrayado propio).

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNN, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-.

3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

No aplica


3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que “Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.” (Subrayado propio).

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Minambiente debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales protectoras nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinará la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.

- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca “(...) (i) “asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”; (ii) “garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”; (iii) “garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza". (Sentencia C-598 de 2010).

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos y objetos de conservación, y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

En virtud de lo contenido en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2018 y del literal b del artículo 2 de la Resolución 1046 de 2017, modificada por el artículo primero de la Resolución No 2443 de 2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se hará la publicación en la página web de la entidad para consulta pública con el fin de recibir comentarios de actores externos del proyecto de acto administrativo de la iniciativa normativa indicando las fechas en las cuales estará publicada la propuesta normativa, por un término de 15 días calendario, en virtud de los posibles interesados que tengan interés legítimo en la iniciativa.

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No aplica.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No aplica.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO


Los estudios técnicos que fundamentan la expedición de la resolución se encuentran sintetizados en el siguiente documento:

- Documento técnico "*Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca alta del río Cravo Sur*".

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	X

Aprobó:

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN
 Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

ADRIANA RIVERA BRUSATIN
 Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Elaboró: Julio Alberto Cañas T - Profesional Contratista DBBSE
 Revisó: Engelbert Chavez - Profesional Contratista DBBSE



Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.