



## **DIRECCIÓN DE ASUNTOS AMBIENTALES SECTORIAL Y URBANA**

### **DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE**

#### **Proyecto de resolución**

“Por la cual se reglamenta la Licencia Ambiental Temporal en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera que trata la Ley 2250 de 2022 y se dictan otras disposiciones.”

Agosto de 2024

## Tabla de Contenido

1. ASPECTOS GENERALES .....	5
1.1 Introducción y contexto .....	5
2. ANTECEDENTES DE POLÍTICA PÚBLICA Y FUNDAMENTOS LEGALES.....	7
2.1 Política Nacional para la Formalización Minera en Colombia- 2014 .....	7
2.2. Normativa minera .....	8
2.3 Normativa ambiental .....	10
3. IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE LA PROBLEMÁTICA .....	11
3.1 Situación bajo el marco normativo de la Resolución 448 de 2020 .....	11
3.2 Consulta a las Autoridades Ambientales y resultados sobre la diferencialidad en el proceso de licenciamiento ambiental temporal.....	14
4. LOS REQUISITOS DIFERENCIALES Y LA REGLAMENTACIÓN AMBIENTAL PARA LA FORMALIZACIÓN MINERA SEGÚN LA LEY 2250 DE 2022.....	17
4.1 Generalidades .....	17
4.2 Criterios diferenciales en los instrumentos normativos desarrollados para la Licencia Ambiental Temporal .....	18
4.2.1 Términos de Referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental – EIA, para la obtención de la Licencia Ambiental Temporal en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera.....	18
4.2.2 Formulario Único Nacional - FUN para la solicitud de la Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera.....	34
4.2.3 Manual de Evaluación del Estudio de Impacto Ambiental – EIA para la Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera. ....	36
4.2.5 Formato para la Verificación Preliminar de la Documentación – VPD que conforma la solicitud de Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera.....	37
4.3 Diferencialidad para el requisito de Sustracción de Reserva de Ley 2ª de 1959 .....	39
4.4 Diferencialidad del requisito Programa de Arqueología Preventiva establecido por el ICANH .....	46
5. PROCEDIMIENTO DE SOLICITUD, EVALUACIÓN Y OTORGAMIENTO DE LA LICENCIA AMBIENTAL TEMPORAL EN EL MARCO DEL PLAN UNICO DE FORMALIZACIÓN Y LEGALIZACIÓN MINERA .....	48

## Listado de Gráficos

Gráfico 1. Registro de solicitudes de Licencia Ambiental Temporal por autoridad ambiental. (Elaboración propia a partir de la información remitida por las entidades – oct de 2022). ....	12
Gráfico 2. Registro de Licencia Ambiental Temporal otorgada por autoridad ambiental. (Elaboración propia a partir de la información remitida por las entidades a oct-2022). ....	13
Gráfico 3. Estado de los procesos de evaluación a oct de 2022. (Elaboración propia a partir de la información remitida por las entidades). ....	13
Gráfico 4. Principales dificultades identificadas por las autoridades ambientales en el proceso de licenciamiento ambiental temporal para la formalización minera (Datos finales de campo, Encuesta DAASU, ago2023). ....	16
Gráfico 5. Elementos de la diferencialidad tenidos en cuenta para la construcción de la norma .....	17
Gráfico 6. Documentos elaborados específicamente para atender el proceso de licenciamiento .....	18
Gráfico 7. Formulario Único Nacional de solicitud de Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera-parte 1 .....	35
Gráfico 8. Formulario Único Nacional de solicitud de Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera-parte 2. ....	36
Gráfico 9. Formato para la Verificación Preliminar de la Documentación que conforma la solicitud de la LAT para la formalización minera -parte 1 .....	38
Gráfico 10. Formato para la Verificación Preliminar de la Documentación que conforma la solicitud de la LAT para la formalización minera -parte 2 .....	39
Gráfico 11. Flujograma de la solicitud, evaluación y otorgamiento de la Licencia Ambiental Temporal en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera. ....	50

## Listado de Tablas

Tabla 1. Comparativo y reconocimiento de la diferencialidad entre los TdR Resolución 2206/16 vs. Propuesta de TdR para licencia ambiental temporal L2250/22 .....	20
Tabla 2. Pasos por seguir por el minero para cumplir con el requisito diferencial establecido por el ICANH para la solicitud de Licencia Ambiental Temporal .....	46

## Listado de Matrices

Matriz 1. Identificación de impactos ambientales para minerales metálicos. ....	29
Matriz 2. Identificación de impactos ambientales para minerales no metálicos.....	30
Matriz 3. Identificación de impactos ambientales para minerales de esmeraldas y piedras semipreciosas. ....	31
Matriz 4. Identificación de impactos ambientales para minerales de carbón. ....	32
Matriz 5. Identificación de impactos ambientales para gravas y arenas de río.....	33

## Listado de Anexos

- Anexo 1. INFORME DE GESTION ICANH 21-12-2023 firmado Entidades.
- Anexo 2. Guía para el Trámite del Concepto ICANH Requisito para el Licenciamiento Ambiental Temporal para la Formalización Minera.

## 1. ASPECTOS GENERALES

### 1.1 Introducción y contexto

Los aspectos ambientales son fundamentales en la legalización minera en Colombia por varias razones. En primer lugar, Colombia es uno de los países con mayor biodiversidad en el mundo, con una variedad de ecosistemas que deben protegerse. La minería, especialmente la informal o ilegal, puede tener efectos devastadores en los ecosistemas locales, incluyendo la deforestación, la contaminación del agua y del aire, y la pérdida de hábitats naturales.

La legalidad es el punto de partida y significa que las operaciones mineras se realizan bajo el amparo de un instrumento minero y ambiental. Formalizando a los pequeños mineros que explotan minas de la nación sin título ni licencia ambiental, se logra establecer una ruta de cumplimiento legal que permita la mitigación de los impactos ambientales producidos por la actividad minera, incluyendo la implementación de medidas de protección ambiental, como la restauración de áreas degradadas, el monitoreo de la calidad del agua y el aire, y la aplicación de tecnologías más limpias y sostenibles.

De otra parte, la formalización de la pequeña minería fomenta la participación de las comunidades locales y de las autoridades ambientales en el proceso de toma de decisiones, asegurando que se consideren sus preocupaciones, se protejan sus derechos y se asegure su vocación minera a través de su proyecto de largo plazo.

En resumen, los aspectos ambientales son cruciales en la formalización minera en Colombia para garantizar la conservación de los recursos naturales y la biodiversidad, y para promover un desarrollo minero más sostenible y responsable.

El marco normativo ambiental existente en Colombia para la formalización minera y de la pequeña minería ha experimentado avances significativos en los últimos años, pero aún enfrenta desafíos. Si bien se han promulgado leyes y regulaciones destinadas a proteger el medio ambiente y regular la actividad minera, su implementación y grado de cumplimiento no ha sido tan efectivo.

El reconocimiento del enfoque diferenciado para los pequeños mineros que buscan la formalización de su actividad ha sido un paso importante en el país. Este enfoque reconoce las particularidades y desafíos únicos que enfrentan los pequeños mineros, como su acceso limitado a recursos financieros y tecnológicos, así como su dependencia de la minería como medio de subsistencia. En la práctica, esto ha implicado la implementación de políticas y programas específicos diseñados para apoyar la formalización de la pequeña



minería.

El enfoque diferenciado, como eje fundamental del Plan Único de Legalización y Formalización minera, implica alternativas y condiciones para la formalización de la pequeña minería

que se expresan en requisitos y obligaciones diferenciales para el ejercicio de la pequeña minería en el país.

En cumplimiento del parágrafo 1 del artículo 29 de la Ley 2250 de 2022, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible presenta un conjunto de disposiciones e instrumentos diferenciales para que los pequeños mineros obtengan licencia ambiental temporal en el marco del Plan Único de Formalización y Legalización Minera, a saber:

- Un acto administrativo mediante el cual se establece el procedimiento administrativo diferencial para la solicitud, evaluación y otorgamiento de la Licencia Ambiental Temporal en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera.
- A los pequeños mineros interesados en iniciar proceso de formalización minera, el acto administrativo adopta los siguientes documentos:
  - 🌿 Los Términos de Referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental para la solicitud de Licencia Ambiental Temporal en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera.
  - 🌿 Una herramienta en Excel para la identificación y evaluación de los impactos socioambientales que facilita al elaborador del estudio ambiental seleccionar los impactos según el tipo de mineral y el método minero particulares de su actividad y a la vez, su valoración y evaluación a partir de la metodología preestablecida para este fin, y su respectiva Guía del Usuario. de solicitud de licencia ambiental para la formalización minera.
  - 🌿 Un Formulario Único Nacional de Solicitud de Licencia Ambiental Temporal exclusivo para este procedimiento.
- Para las Corporaciones Autónomas Regionales y demás autoridades ambientales dentro del área de jurisdicción donde se llevan a cabo los proyectos mineros en formalización, el acto administrativo adopta los siguientes documentos:
  - 🌿 El Manual de Evaluación del Estudio de Impacto Ambiental para la Licencia Ambiental Temporal en el marco del presente trámite.

- Una herramienta Excel con criterios de evaluación que conducen a identificar y analizar de manera precisa y objetiva la calidad de la información presente en los Estudios de Impacto Ambiental.
- El Formato de Verificación Preliminar de la Documentación que permite una revisión preliminar del expediente por parte de la autoridad, antes de dar apertura formal al proceso de evaluación de la solicitud.

## 2. ANTECEDENTES DE POLÍTICA PÚBLICA Y FUNDAMENTOS LEGALES

### 2.1 Política Nacional para la Formalización Minera en Colombia- 2014

El Plan Nacional de Desarrollo Minero de 2012, visión 2014, abordó en el Capítulo 5 el concepto de minería artesanal de pequeña escala y determinó su caracterización y formalización. Como resultado, en 2014 se expidió la Política Nacional para la Formalización de la Minería en Colombia, donde se estableció que la formalización de la actividad minera no sólo hace referencia a la titularidad, sino que también debe abordar la creación de estructuras empresariales y asociativas organizadas para la actividad minera, así como acciones para facilitar el acceso al crédito, que a su vez permitan introducir tecnologías que impulsen e incrementen la productividad y el cumplimiento de estándares y buenas prácticas.

Así mismo, se estableció el Programa de Formalización Minera, cuyo objetivo fundamental ha sido que las comunidades mineras que vienen ejerciendo la actividad a pequeña escala, trabajen bajo el amparo de un título minero e instrumento ambiental en condiciones de formalidad técnica, laboral, ambiental y empresarial.

Colombia promovió que en el Convenio de Minamata se estableciera la obligación para los países donde existe minería artesanal y a pequeña escala, de implementar un Plan de Acción Nacional que contemplara actividades para avanzar en los procesos de formalización, la disminución del uso, las emisiones y liberaciones de mercurio, y las estrategias de salud pública y abogó por que las disposiciones del Convenio se vieran adecuadamente reflejadas en la formulación de la Ley 1658 de 2013.

En abril de 2023, el Ministerio de Minas y Energía emitió el Plan Único de Legalización y Formalización Minera-PULFM reglamentado por el Artículo 5 de la Ley 2250 de 2022, el cual tiene como objetivo establecer e implementar

acciones sistemáticas y organizadas para garantizar el acceso a la formalización de la pequeña minería en Colombia. El Plan se basa en las figuras legales existentes, propende por la dignificación de la práctica minera, el mejoramiento de las condiciones de vida de los beneficiarios, la superación de obstáculos y brechas en la regularización, la sustentabilidad ambiental y la rentabilidad económica, así como el fortalecimiento de las cadenas productivas y de valor.

Como objetivos específicos, el PULFM plantea un enfoque diferenciado que proponga alternativas y condiciones ajustadas para la formalización de la pequeña minería; promueve el ajuste y desarrollo de procedimientos que permitan la simplificación de los trámites que adelanten los mineros de pequeña escala en sus procesos de formalización ante las autoridades mineras y ambientales; fortalece la articulación entre las autoridades ambientales, mineras, así como los demás actores en el territorio, en pro de la formalización de la actividad minera de pequeña escala; fortalece el acompañamiento en la implementación de los mecanismos de acceso a la legalidad (ambiental y minera) a los mineros de pequeña escala, según sus particularidades y establece roles y responsabilidades para las instituciones nacionales y locales que participan de los procesos de formalización en el marco sus competencias (Socialización del PULFM-MinEnergía, abril 2023).

## 2.2. Normativa minera

- i. Ley 141 de 1994. El Gobierno Nacional realizó un primer intento importante para legalizar a aquellos explotadores mineros de pequeña escala que hubiesen realizado las actividades mineras permanentemente hasta noviembre 30 de 1993, legalizando su explotación con la presentación únicamente de la solicitud de licencia, permiso o contrato, a costo de la institucionalidad y eximiendo del canon superficiero aquellos proyectos que se realizaren en áreas inferiores a diez hectáreas.
- ii. Decreto 2636 de 1994 reglamentario del programa de legalización de la Ley 141, definió a los explotadores mineros de hecho como *“las personas que, sin título minero vigente, lleven a cabo explotaciones de depósitos y yacimientos mineros”*.
- iii. Código de Minas - Ley 685 de 2001. En materia de legalización se concedió a los explotadores de minas de propiedad estatal sin título inscrito en el Registro Minero Nacional, un término de tres años para solicitar la legalización de sus explotaciones. Así mismo se implementó la figura de las Reservas especiales, en las cuales el Gobierno Nacional declaraba áreas en donde realizaría estudios geológico y mineros y de



ser factibles desarrollaría proyectos mineros estratégicos para aquellas comunidades de minería y se daría “prelación para otorgar contrato de concesión a las asociaciones comunitarias y/o solidarias que los explotadores tradicionales formen para tal efecto”.

- iv. Ley 1658 de 2013. Establece disposiciones para la comercialización del mercurio y el uso del mercurio, fija requisitos para su reducción y eliminación del país y además incorpora figuras legales como el subcontrato para la formalización minera y devolución de áreas para la formalización minera.
- v. Ley 1753 de 2015. Expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”. El artículo 19 establece mecanismos para la titulación minera de pequeña escala, reconoce los subcontratos de formalización minera y la devolución de áreas para la formalización minera, como mecanismo para el trabajo bajo el amparo de un título minero en la pequeña minería; el art. 20 establece que además las Áreas de reserva para el desarrollo minero son: Áreas de Reserva Estratégica Mineras, Áreas de Reserva para la formalización y Áreas de Reserva para el desarrollo minero-energético
- vi. Decreto 1666 de 2016. Por medio del cual se clasifica la minería del país.
- vii. Ley 1955 de 2019. Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. Contempla el trámite para las solicitudes de formalización de minería tradicional que se encontraban vigentes y en área libre el momento de expedición de la ley (art. 325); y establece el licenciamiento ambiental temporal para la formalización mediante Áreas de reserva Especial-ARE, subcontratos de formalización minera y devolución de áreas para la formalización minera (art. 22) y el fortalecimiento de la fiscalización, seguimiento y control de actividades mineras (art. 30).
- viii. Resolución 266 de 2020. La Agencia Nacional de Minería-ANM modifica el trámite administrativo para la declaración y delimitación de las Áreas de Reserva Especial (ARE) con el fin de adelantar estudios geológico-mineros y desarrollar proyectos de minería mediante el otorgamiento del contrato especial de concesión mineras, según los art. 31 y 248 de la Ley 685 de 2001.
- ix. Ley 2250 de 2022, “Por medio del cual se establece un marco jurídico especial en materia de legalización y formalización minera, así como para el financiamiento, comercialización y se establece una normatividad especial en materia ambiental”; se establece en el Artículo 5 la obligación de elaborar un Plan único de Legalización y Formalización

Minera.

## 2.3 Normativa ambiental



- i. Decreto 1076 de 2015. Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible y reglamenta lo relacionado con la licencia ambiental, competencias, estudios ambientales y trámite para su obtención, modificación y control y seguimiento, entre otros.
- ii. Resolución 1258 de 2015. “Por medio de la cual se adoptan los lineamientos, la guía ambiental y los términos de referencia para las actividades de formalización de minería tradicional a que se refiere el Decreto 933 de 2013 y se toman otras determinaciones”.
- iii. Resolucion 590 de 2018. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establece los requisitos y el procedimiento para la sustracción temporal y definitiva especial de áreas de Reserva Forestal establecidas mediante la Ley 2 de 1959, en el marco de las Áreas de Reserva Especial donde existen explotaciones tradicionales de minería informal.
- iv. Resolución 447 de 2020, expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, “Por la cual se expiden los términos de referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental -EIA, requerido para el trámite de la licencia ambiental global o definitiva de los proyectos de explotación de pequeña minería y, se toman otras determinaciones”.
- v. Resolución 448 de 2020, expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, modificada por la Resolución 669 de 2020 y a su vez por la Resolución 1081 de 2021, “Por medio de la cual se expiden los términos de referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental -EIA, requerido en el trámite de la licencia ambiental temporal para la formalización minera, y se toman otras determinaciones”.
- vi. Resolución 110 de 2022. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establece las actividades, requisitos y procedimiento para la sustracción de área de las reservas forestales nacionales y regionales para el desarrollo de actividades consideradas de utilidad pública e interés social y se dictan otras disposiciones.

### 3. IDENTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE LA PROBLEMÁTICA


#### 3.1 Situación bajo el marco normativo de la Resolución 448 de 2020

Con el objetivo de analizar el grado de aplicabilidad y cumplimiento del instrumento emitido mediante la Resolución 448 de 2020 *"Por medio de la cual se establecen los Términos de Referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental-EIA, requerido para el trámite de la licencia ambiental temporal para la formalización minera, y se toman otras determinaciones"*, este ministerio a través de la Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana - DAASU solicitó en 2022, a cada una de las Corporaciones Autónomas Regionales, la información relacionada con el estado del proceso de formalización minera en sus jurisdicciones. A continuación, se presenta la información recopilada a septiembre de 2022.





Como marco comparativo, se parte de los datos presentados por el Ministerio de Minas y Energía en el Plan Único de Legalización y Formalización Minera - PULFM (2023):

-  1.793 procesos de formalización minera se encontraban iniciados a 31 de diciembre de 2022.
-  12.626 mineros en tránsito a la formalización.

La información remitida por las Corporaciones Autónomas Regionales da cuenta de:

-  463 procesos mineros que solicitaron Licencia Ambiental Temporal ante las Autoridades Ambientales, dato que corresponde al 25,8% del total de procesos iniciados ante la autoridad minera.

De estas 463 solicitudes de licencia ambiental temporal ante las autoridades ambientales se reconocieron:

-  el 20% obtuvieron licencia ambiental temporal (93 actividades mineras licenciadas)
-  el 42,5% continuaban en etapa de solicitud de información adicional (197 solicitudes)
-  el 30% continuaban en etapa de evaluación (138 solicitudes)
-  el 7,55% no entraron a etapa de evaluación por diferentes motivos (35 solicitudes)

Se concluyó del ejercicio normativo lo siguiente, a pesar de que solamente 24 autoridades ambientales de las 33 requeridas remitieron la información (ver Gráfico 1):

- 3 autoridades ambientales manifestaron no haber recibido ninguna solicitud de licencia ambiental temporal:
  - CDA-Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente Amazónico,
  - SDA – Secretaría Distrital de Ambiente y
  - CRQ – Corporación Autónoma del Quindío
- 21 autoridades ambientales reportaron un total de 463 solicitudes de licencia ambiental temporal.

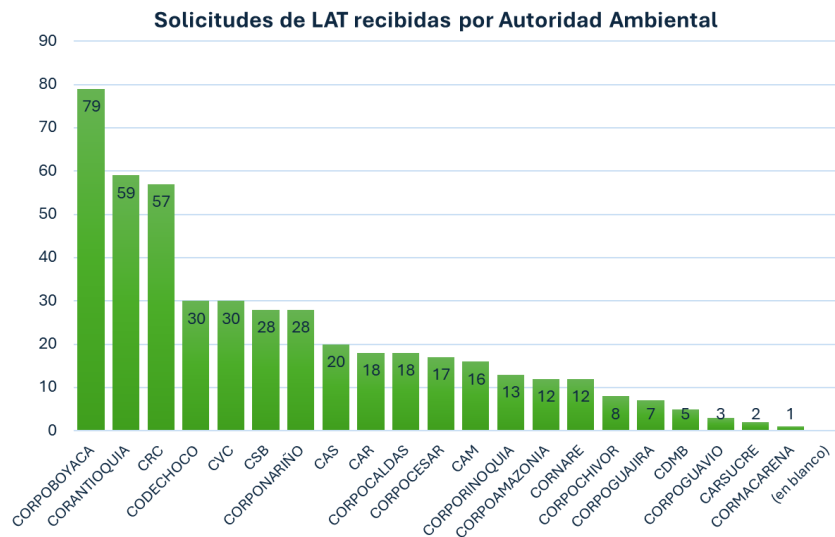


Gráfico 1. Registro de solicitudes de Licencia Ambiental Temporal por autoridad ambiental. (Elaboración propia a partir de la información remitida por las entidades – oct de 2022).

A octubre de 2022, se otorgaron 93 Licencias Ambientales Temporales -LAT distribuidas por autoridad ambiental según el Gráfico 2. Se debe aclarar que las 4 LAT reportadas por CODECHOCÓ corresponden a un total de 31 licencias otorgadas a Consejos Comunitarios.

**LAT otorgadas por Autoridad Ambiental  
(oct 2022)**

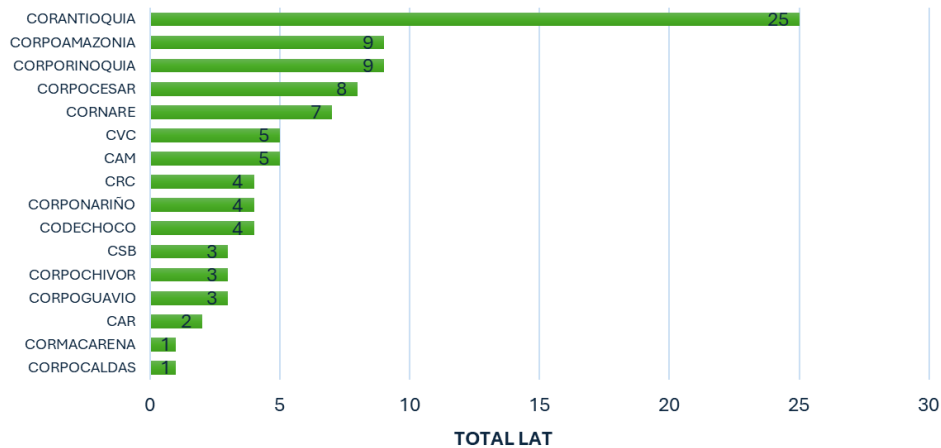


Gráfico 2. Registro de Licencia Ambiental Temporal otorgada por autoridad ambiental. (Elaboración propia a partir de la información remitida por las entidades a oct-2022).

En el Gráfico 3 se representa la situación de los procesos de solicitud de la licencia ambiental temporal al interior de las autoridades ambientales.

**Estado de los procesos de evaluación de LAT en las Autoridades  
Ambientales (a oct 2022)**

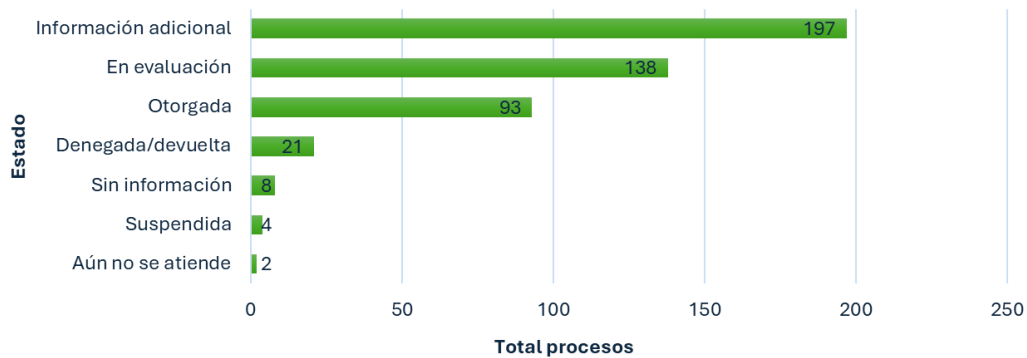


Gráfico 3. Estado de los procesos de evaluación a oct de 2022. (Elaboración propia a partir de la información remitida por las entidades).



Conforme lo expuesto, el proceso de licenciamiento ambiental temporal para la formalización minera del país, bajo la Resolución 448 de 2020, evidenció las siguientes situaciones:

- a) un plazo otorgado por la Ley 1955 de 2019, de un (1) mes para la evaluación y otorgamiento de la licencia ambiental temporal por parte de la autoridad ambiental, considerado por parte de dichas entidades como de muy corto, teniendo que asumir el procedimiento para el licenciamiento ambiental establecido en el Decreto 1076 de 2015.
- b) ante la ausencia de un procedimiento ambiental diferencial claro bajo la Ley 1955 de 2019, varias autoridades ambientales asumieron por analogía los requisitos para la solicitud de la licencia ambiental definidos en el artículo 2.2.2.3.6.2. *De la solicitud de licencia ambiental y sus requisitos* del Decreto 1076 de 2015, exigiendo naturalmente al minero presentar los estudios anexos (sustracción de reserva forestal, consulta previa y programa de arqueología preventiva-ICAHN), los cuales se constituyeron en una de las dificultades más grandes a superar, no solo por el costo que debían asumir los mineros, sino por los tiempos requeridos para su elaboración y finalización.
- c) dificultades expresadas por parte de las autoridades ambientales para evaluar y aprobar la información relacionada con los permisos ambientales menores. De este análisis se desprende una incorrecta interpretación de lo solicitado en los términos de referencia por parte de las autoridades ambientales, que llevó a la no conclusión del proceso, pero al mismo tiempo se identificó un inadecuado diligenciamiento de los formularios para la solicitud de los permisos por parte del usuario minero,

### 3.2 Consulta a las Autoridades Ambientales y resultados sobre la diferencialidad en el proceso de licenciamiento ambiental temporal.

Con la expedición de la Ley 2250 de 2022 y con el propósito de orientar el criterio de *diferencialidad* al que hace referencia la nueva ley frente a los requisitos para la solicitud, evaluación y otorgamiento de la Licencia Ambiental Temporal en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera, la Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana - DAASU remitió una encuesta a las Autoridades Ambientales del país con diecinueve (19) preguntas relativas a cada una de las fases del proceso de licenciamiento (solicitud, evaluación y otorgamiento) en el marco de los aspectos señalados por la ley: enfoque diferencial, simplificación de trámites y procesos y articulación

efectiva entre instituciones nacionales y locales, en el entendido de que el procedimiento diferencial establecido por el artículo 29 *ibidem* atañe no solo al usuario minero, sino también a las Autoridades Ambientales competentes.

Las preguntas realizadas y remitidas en la encuesta fueron:

No.	Pregunta
1	Para los beneficiarios de las figuras de formalización y desde su conocimiento ¿Cuáles aspectos técnicos y jurídicos mineros han dificultado realizar una solicitud (radicación) efectiva de la licencia ambiental temporal ante su entidad?
2	Para la autoridad ¿Qué tipo de información particular se requeriría sobre los aspectos técnicos y jurídicos mineros para adelantar una evaluación más eficiente y efectiva de las solicitudes?
3	¿Considera su entidad, necesario, si o no, en pro de la evaluación ambiental, establecer diferencialidad por tipo de minería (cielo abierto y subterránea), técnicas mineras y grupo de minerales? explique sus consideraciones.
4	¿Considerando los tipos de minería de su jurisdicción y los procesos de evaluación que se adelantan, recomendaría alguna otra diferencialidad que pudiera facilitar la evaluación de la licencia ambiental temporal? ¿Cuál?
5	¿Cuáles son los documentos que se deben anexar a la solicitud de la licencia ambiental temporal que evidencian mayor dificultad de cumplimiento por parte de los beneficiarios de las figuras de formalización?
6	¿Cuáles son los documentos que se deben anexar a la solicitud de la licencia ambiental temporal que evidencian mayor dificultad de cumplimiento por parte de los beneficiarios de las figuras de formalización?
7	Para la autoridad ¿cuáles aspectos de los estudios de impacto ambiental radicados han dificultado realizar una evaluación más eficiente y efectiva de las solicitudes de licencia ambiental temporal?
8	Para la autoridad ¿Cuáles aspectos socioambientales han dificultado el otorgamiento eficiente y efectivo de la licencia ambiental temporal?
9	De acuerdo con su percepción, considera que los aspectos socioeconómicos del minero han dificultado la solicitud de la licencia ambiental temporal?
10	Considera la autoridad que existen barreras tecnológicas y de comunicaciones que han dificultado el procedimiento de solicitud, evaluación y otorgamiento de la licencia ambiental temporal?
11	De acuerdo con su percepción, ¿cuáles considera las principales dificultades que tienen los usuarios mineros para adelantar el trámite de solicitud de la licencia ambiental temporal ante la autoridad ambiental?
12	¿Cuáles aspectos de carácter general (definidos por norma nacional) o de carácter interno (entidad) complejizan el trámite de evaluación del licenciamiento ambiental temporal en su entidad?
13	¿Cuáles aspectos de carácter general (definidos por norma nacional) o de carácter interno complejizan el trámite de otorgamiento de la licencia ambiental temporal en su entidad?
14	¿Su entidad ha desarrollado herramientas internas (guías, manuales, listas de chequeo, etc.) para apoyar la evaluación del estudio para la licencia ambiental temporal? ¿Considera importante contar con alguna herramienta para ello?
15	¿Su entidad cuenta con un procedimiento interno particular para dar cumplimiento a los plazos estipulados por la ley para la evaluación y otorgamiento de la licencia ambiental temporal?
16	¿Cuáles aspectos de coordinación considera que son necesarios con las entidades

	nacionales y/o territoriales, en aras de agilizar el proceso de solicitud (radicación) de la licencia ambiental temporal?
<b>17</b>	¿Cuáles son los principales problemas identificados respecto del tipo de acto administrativo que otorga la Autoridad Minera para la formalización y que debe acompañar la solicitud de la licencia ambiental temporal?
<b>18</b>	¿Ha requerido apoyo o información a otras entidades para la recepción de la documentación de las solicitudes de licencia ambiental temporal? especifique
<b>19</b>	¿Ha requerido apoyo o información a la Autoridad Minera para la recepción de la documentación de las solicitudes de licencia ambiental temporal? ¿Qué tipo de información ha requerido?

Veintiuna (21) Corporaciones Autónomas Regionales remitieron respuestas. A continuación, en el Gráfico 4 se presenta el resultado de las principales dificultades identificadas por las autoridades:

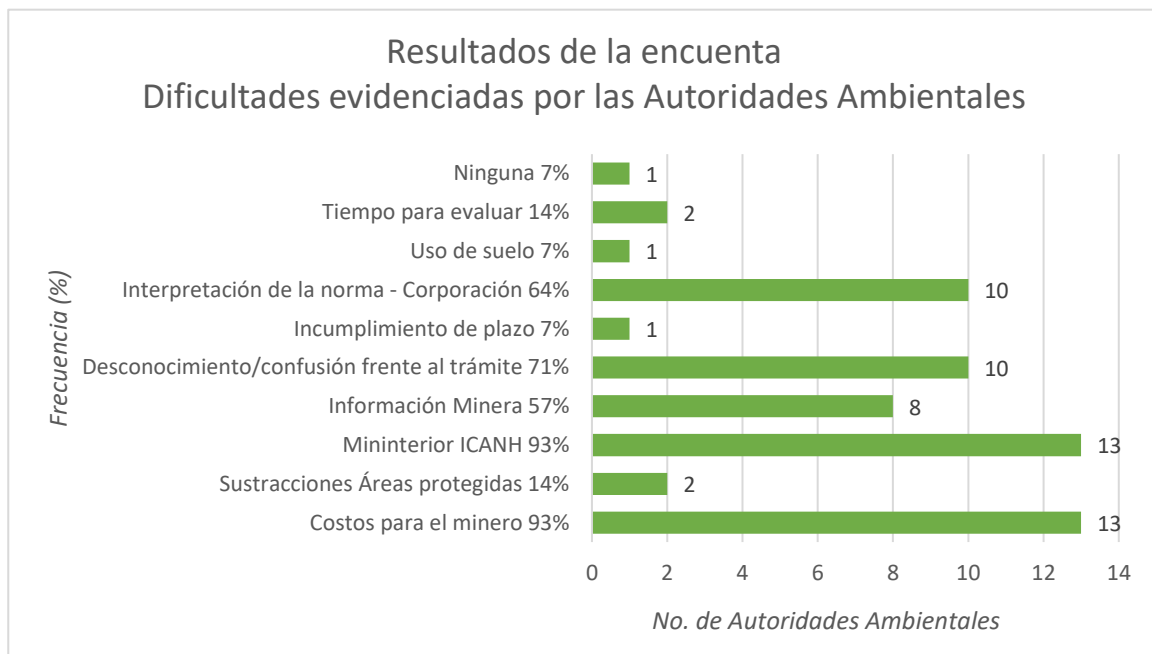


Gráfico 4. Principales dificultades identificadas por las autoridades ambientales en el proceso de licenciamiento ambiental temporal para la formalización minera (Datos finales de campo, Encuesta DAASU, ago2023).

## 4. LOS REQUISITOS DIFERENCIALES Y LA REGLAMENTACIÓN AMBIENTAL PARA LA FORMALIZACIÓN MINERA SEGÚN LA LEY 2250 DE 2022

### 4.1 Generalidades

El instrumento normativo ambiental y sus documentos técnicos que se presentan en cumplimiento de lo ordenado por la Ley 2250 de 2022 fueron abordados inicialmente a partir del reconocimiento de los siguientes elementos: equidad y justicia social, participación y empoderamiento comunitario, conservación ambiental y prevención de conflictos, mediante los cuales se logró la aproximación a la realidad de los territorios del pequeño minero.

El enfoque diferenciado realizado en la construcción de la presente propuesta normativa partió del reconocimiento de las diferentes técnicas y métodos mineros más utilizados en el país por los pequeños mineros frente a cada uno de los minerales objetivo, permitiendo con ello identificar el alcance de las técnicas y métodos y la generación de impactos ambientales sobre los diferentes componentes de cada medio en diferentes contextos ecosistémicos.

En el Gráfico 5 se muestran aquellos elementos de la diferencialidad que fueron analizados para la construcción de los documentos que soportan el proyecto normativo:

<p><b>Equidad y justicia social</b></p> <p>Se consideran las necesidades específicas de pequeños mineros tradicionales, comunidades indígenas, afrodescendientes y otras marginadas y se trabaja para garantizar que tengan acceso equitativo a los beneficios económicos y a la protección ambiental.</p>	<b>2</b>	<p><b>Conservación ambiental</b></p> <p>Al abordar los instrumentos ambientales desde la diferencialidad, se puede promover una gestión más sostenible de los recursos naturales y un enfoque más inclusivo que tenga en cuenta los conocimientos tradicionales y las prácticas de conservación de las comunidades locales.</p>	<b>4</b>
<b>1</b>	<p><b>Participación y empoderamiento comunitario</b></p> <p>Se involucra a las comunidades afectadas en el proceso de toma de decisiones, contribuyendo a fortalecer su capacidad de negociación con las empresas mineras y el gobierno, así como a empoderarlas para participar de manera más activa en la gestión de sus territorios y recursos naturales.</p>	<b>3</b>	<p><b>Prevención de conflictos</b></p> <p>La diferencialidad permite identificar y atender las preocupaciones específicas de cada grupo, lo que puede contribuir a prevenir conflictos y promover un desarrollo más armonioso y sostenible.</p>

Gráfico 5. Elementos de la diferencialidad tenidos en cuenta para la construcción de la norma

## 4.2 Criterios diferenciales en los instrumentos normativos desarrollados para la Licencia Ambiental Temporal

El cumplimiento de lo ordenado por el legislador en el parágrafo 1 del artículo 29 de la Ley de Formalización Minera conllevó a la construcción de diferentes instrumentos bajo el mandato de un enfoque diferenciado en el procedimiento para la solicitud, evaluación y otorgamiento de la Licencia Ambiental Temporal.

El Gráfico 6 relaciona los diferentes documentos elaborados específicamente para atender el proceso de licenciamiento ambiental temporal para la formalización minera.

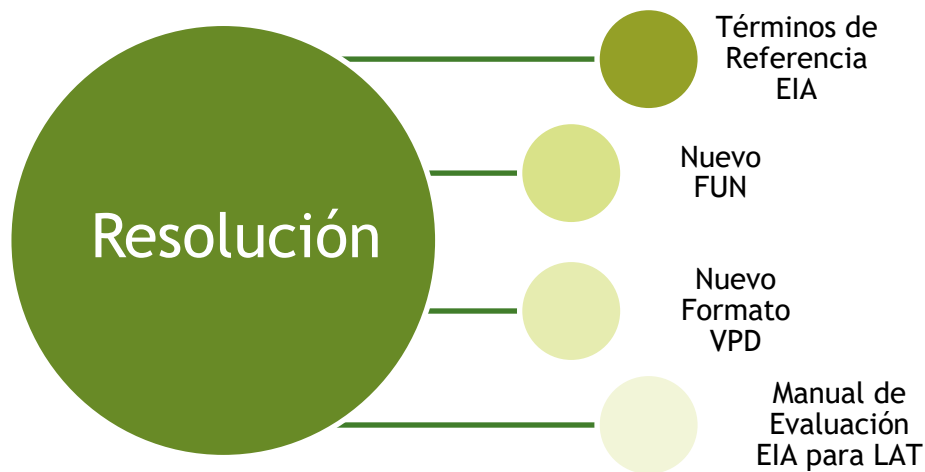


Gráfico 6. Documentos elaborados específicamente para atender el proceso de licenciamiento ambiental temporal para la formalización minera

### 4.2.1 Términos de Referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental – EIA, para la obtención de la Licencia Ambiental Temporal en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera

El resultado de este ejercicio entrega unos Términos de Referencia con requisitos específicos que atienden las particularidades técnicas, mineras, socioeconómicas y ambientales de la actividad minera adelantada por el pequeño minero que ha entrado al proceso de formalización minera y requiere de la Licencia Ambiental Temporal.

El cumplimiento de los requisitos establecidos en el documento de términos de referencia garantizará el adecuado manejo de las particularidades y desafíos



específicos que enfrenta el pequeño minero en relación con la sostenibilidad y la gestión ambiental de la actividad minera durante la vigencia de la Licencia Ambiental Temporal.

En la Tabla 1, se realiza un comparativo de los principales elementos que destacan la diferencialidad en los términos de referencia que se están presentando en relación con los términos de referencia acogidos por la Resolución 448 de 2020<sup>1</sup>.

En la columna izquierda de la tabla se presentan los elementos requeridos en los Términos de Referencia acogidos por la Resolución 448 de 2020, los cuales son comparados con los Términos de Referencia del presente proyecto normativo expuestos en la columna derecha, para cada uno de los capítulos del documento.

---

<sup>1</sup> Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Resolución 448 de 2020 "Por el cual se establecen los Términos de Referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental – EIA, requerido para el trámite de la licencia ambiental temporal para la formalización minera y, se toman otras determinaciones."

Tabla 1. Comparativo y reconocimiento de la diferencialidad entre los TdR Resolución 448/20 vs. Propuesta de TdR para licencia ambiental temporal L2250/22

TDR acogidos por la Resolución 448 de 2020	Nuevos Términos de Referencia Diferenciales – Ley2250/22
Sobre el área de actividad minera	
<p>La localización geográfica y político administrativa de la actividad minera se presenta de manera esquemática.</p> <p><u>El área de actividad minera corresponde a aquella que está siendo intervenida por le desarrollo de las actividades actuales.</u></p> <p>Se requiere descripción de la actividad de explotación minera que se viene adelantando, así como el acto administrativo de la ANM que establezca la figura de formalización que se adelanta, plano de superposición con otras actividades mineras, informar sobre la duración estimada de la actividad minera de acuerdo con las condiciones del yacimiento minero, presentar cronograma de actividades y los costos estimados, entre otros.</p> <p>Distribución de las áreas actuales intervenidas y plano detallado con: Áreas de explotación minera, Áreas de beneficio y transformación de minerales, Material sobrante y áreas para manejo de material sobrante del proceso minero, Manejo de lixiviados, Áreas de soporte minero, Infraestructura de transporte, Beneficio y transformación de minerales.</p>	<p>En consideración a que las actividades de <u>explotación minera ya se vienen adelantando</u> en una porción de área del total del polígono otorgado por la Autoridad Minera mediante alguno de los mecanismos de formalización establecidos por la ley y que, la obtención de <u>la licencia ambiental temporal constituye la legalización de dichas actividades mineras</u> para posteriormente acceder a un proyecto minero futuro formal (con contrato de concesión y licencia ambiental global), <u>no se requiere el establecimiento de un Área de Influencia para el polígono en proceso de formalización, dado que se legalizarán exclusivamente las áreas afectadas de manera directa por la minería más no la posible influencia en territorios vecinos.</u></p> <p>En este sentido y para efectos de los Términos de Referencia acá presentados se define esa porción de área del total del polígono otorgado, como:</p> <p><i><u>Área de actividad minera en proceso de formalización: la cual se refiere a la zona específica donde se localizan las actividades mineras previas o abandonadas, actuales que se vienen desarrollando y las que se desarrollen durante la vigencia del instrumento licencia ambiental temporal donde se llevará a cabo el proceso de regularización y legalización de dichas actividades mineras. Esta área en general es menor al polígono avalado por la autoridad minera.</u></i></p> <p>El polígono definido debe incluir los frentes mineros que fueron objeto de explotación en los más de diez (10) años de actividad minera que hoy día se encuentran ya abandonados, también</p>

deberá incluir los frentes mineros actuales y las actividades que se requerirán durante la vigencia del instrumento Licencia Ambiental Temporal.

### Sobre la cartografía

Se requieren planos a escalas entre 1:5.000 y 1:2.000, así:

- Localizar el área de la actividad minera en un mapa con coordenadas planas (datum magna sirgas) a escala 1:5.000 o más detallada.
- Descripción de la actividad minera en mapa a escala 1:2.000 o más detallado.
- Cartografía del área de influencia en cada uno de los medios abiótico, biótico y socioeconómico.
- Geología (1:5.000 o más detallada).

El análisis de diferencialidad para este ítem se planteó a partir de las temáticas, capas geográficas (*shapefile*), tablas y dominios que permitieran al minero diligenciar única y exclusivamente las capas para la construcción de cada uno de los planos que se requieren para el estudio ambiental, las cuales se relacionan en el Anexo 3. LISTADO CAPAS GEOGRÁFICAS EN FORMATO GDB [1] O SHAPEFILE [2] cumpliendo así tanto con la Resolución 2182 de 2016 como con la aplicación de la diferencialidad.

Los requerimientos de información específica para construir la información básica de la GeoDataBase de la actividad minera en proceso de formalización son:

*Tema general o medio,  
Componente/tablas y raster,  
Código (comp./raster),  
Capa geográfica/tabla/raster,  
Código (cg/t/r),  
Geometría/tipo dato,  
Id entidad.*

Los planos requeridos son ocho (8):

*Plano 1. Plano de Localización y Superposición  
Plano 2. Infraestructura social y productiva  
Plano 3. Infraestructura y Labores Mineras  
Plano 4. Geología  
Plano 5. Geomorfología  
Plano 6. Hidrología e Hidrogeología  
Plano 7. Áreas de especial interés ambiental  
Plano 8. Aspectos socioeconómicos relevantes*

### Capítulo 1. OBJETIVOS

Se solicita establecer objetivos generales y específicos del EIA.

Por tratarse de una licencia ambiental para una actividad minera que ya se realiza en el territorio y que pretende legalizarse, los TDR determinan un único objeto de acuerdo con la Ley 2250 de 2022, el cual consiste en:

- La solicitud y obtención de la Licencia Ambiental Temporal para la formalización minera y de las actividades mineras previas o abandonadas, actuales que se vienen desarrollando y las que se desarrollen durante la vigencia del instrumento ambiental, estableciendo con ello las condiciones específicas de las áreas que podrán ser incluidas en el polígono del área de actividad minera en proceso de formalización.

## Capítulo 2. DESCRIPCION DE LA ACTIVIDAD MINERA

## Capítulo 2. CARACTERIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD MINERA EN PROCESO DE FORMALIZACIÓN.

### 2.1 LOCALIZACIÓN

Se debe presentar de manera esquemática la localización geográfica y político-administrativa (departamental, municipal y corregimental; en los casos que aplique incorporar el ámbito veredal), que permita dimensionar y ubicar el proyecto en el entorno geográfico. Asimismo, se debe Localizar el área de la actividad minera en un mapa con coordenadas planas (datum magna sirgas) a escala 1:5.000 o más detallada. El área de las operaciones mineras corresponde a aquella que está siendo intervenida por el desarrollo de las actividades actuales.

### 2.2 CARACTERÍSTICAS DE LA ACTIVIDAD MINERA

Se debe en mapa a escala 1:2.000 o más detallado, con la distribución de las actuales áreas intervenidas en donde se localiza la infraestructura y equipos, se realizan los trabajos mineros, los frentes de explotación y las vías de acceso, así como las obras/instalaciones para el beneficio/transformación, transporte interno y servicios de apoyo: Áreas de explotación minera, Áreas de beneficio y transformación de minerales, Material sobrante y áreas para manejo de material sobrante del proceso minero, Manejo de lixiviados, Áreas de soporte minero, Infraestructura de transporte, Beneficio y transformación de minerales.

### PRODUCCION Y COSTOS DE LA ACTIVIDAD

Información general y descripción de la explotación minera en proceso de formalización:

Mediante la incorporación de dos (2) tablas se busca información precisa que permitirá una mejor caracterización de la actividad minera en proceso de formalización, con georreferenciaciones, descripciones sintetizadas, cuantificaciones y caracterizaciones extraída del Plan de Trabajo y Obras Diferencial – PTOD o el documento equivalente según la figura de formalización.

## CRONOGRAMA DE LA ACTIVIDAD

Capítulo 3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA	Capítulo 3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA EN PROCESO DE FORMALIZACIÓN
Se requiere establecer el Área de Influencia de la actividad minera para establecer el alcance territorial afectado o influenciado por la actividad minera sobre cada uno de los medios abiótico, biótico y socioeconómico con su correspondiente cartografía.	Respecto del Área de Influencia debe decirse: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Estos TDR No solicitan al usuario la identificación ni definición de un Área de Influencia,</li> <li>2. Los mismos TDR establecen el área de influencia reconociendo que es la zona en la cual se manifiestan los impactos ambientales significativos y pueden ser identificados y caracterizados a partir de la caracterización y evaluación ambiental. Dicha área corresponde a la denominada: "<u>Área de actividad minera en proceso de formalización</u>".</li> <li>3. El usuario deberá realizar la identificación del área en proceso de formalización con el lleno de los requisitos de la definición y representarla en el <i>Plano 1. Localización general de la actividad minera en proceso de formalización</i>.</li> </ol>
<p>3.1 MEDIO ABIÓTICO</p> <p>se deben tener en cuenta los siguientes aspectos:</p> <p>Geología</p> <p>Geomorfología</p> <p>Suelos</p> <p>Hidrología</p> <p>Calidad del agua</p> <p>Usos del agua</p> <p>Caracterización general de fuentes de emisiones atmosféricas</p> <p>3.2 MEDIO BIÓTICO</p> <p>Ecosistemas terrestres y acuáticos</p> <p>Ecosistemas estratégicos, sensibles y/o áreas protegidas</p>	<p>Medios abiótico, biótico y socioeconómico:</p> <p>En términos generales corresponde a los mismos requerimientos establecidos en los TDR del 2020; sin embargo, los nuevos TDR ordenan la información requerida en tablas por componente buscando información precisa y concisa que recopile datos relevantes de diferentes fuentes secundarias. Se generaron las siguientes tablas para el manejo de la información de la línea base del estudio:</p> <p><i>Tabla 3. Información geológica del área en proceso de formalización</i></p> <p><i>Tabla 4. Procesos de inestabilidad identificados</i></p>



Tabla 5. Identificación de fuente de emisión atmosférica

Tabla 6. Fuentes de consulta sugeridas para información sobre ecosistemas

#### Capítulo 4. MEDIO SOCIOECONOMICO

Identificación de la población asentada (indígenas, negritudes, colonos, campesinos y otros).

- Aspecto económico: Empleo, costo de vida, ingreso, actividades productivas y tenencia de tierras.
- Aspecto social: servicios públicos, educación y salud.
- Se deberá anexar la constancia de entrega al Instituto Colombiano de Antropología e Historia – INANH, del programa de arqueología preventiva, conforme los lineamientos del ICANH y la Ley 1185 de 2008.

La información del medio socioeconómico se establecerá con información secundaria y primaria, de manera cualitativa, y tendrá en cuenta los principales rasgos culturales de la población a la que pertenece el minero o grupo de mineros que se encuentran en proceso de formalización.

Se debe diligenciar la información del **iError! No se encuentra el origen de la referencia.** y representar cartográficamente en plano a escala 1:5.000, o la más pertinente, la infraestructura de servicios, mostrando como mínimo las vías de acceso, instituciones educativas, unidades habitacionales y entidades de salud.

#### Capítulo 5. PERMISOS Y AUTORIZACIONES AMBIENTALES PARA EL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES

El solicitante deberá informar acerca de los recursos naturales que se encuentra utilizando y/o aprovechando en la actualidad. Así mismo, deberá diligenciar los permisos y autorizaciones que sean requeridos para el normal desarrollo de su actividad, tales como: concesión de aguas superficiales, concesión de aguas subterráneas, permiso de vertimientos, ocupación de cauces, playas y lechos, emisiones atmosféricas y aprovechamiento forestal y deberá diligenciar los Formularios Únicos Nacionales - FUN establecidos para cada uno de los permisos a ser requeridos en su actividad. La información solicitada en los anexos del FUN deberá ser adjuntada durante el proceso de licenciamiento global.

#### Capítulo 4. DEMANDA, USO, APROVECHAMIENTO Y AFECTACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES

El solicitante deberá informar acerca de los recursos naturales renovables que demanda la actividad minera en la actualidad y los que ha venido haciendo uso y aprovechamiento.

Con el objeto de legalizar el uso y/o aprovechamiento de cada uno de ellos debe presentar los Formularios Únicos Nacionales (FUN) requeridos para el normal desarrollo de su actividad, tales como: concesión de aguas superficiales, concesión de aguas subterráneas, permiso de vertimientos, ocupación de cauces, playas y lechos, emisiones atmosféricas de fuentes fijas y aprovechamiento forestal.

La información solicitada como anexo en cada FUN diligenciado, NO deberá ser presentada para el proceso de licenciamiento ambiental temporal para la formalización minera. La autoridad ambiental verificará que la información diligenciada en los

	<p>formularios corresponda con la actividad minera objeto de formalización y que además contenga datos cuantitativos comprobables relacionados con el permiso a solicitar, como caudal, volumen, área, etc.</p>
<p><b>Capítulo 6. EVALUACIÓN AMBIENTAL</b></p> <p>Este numeral tiene como propósito presentar la identificación y calificación de los impactos ambientales que genera la actividad minera, es decir, evaluar los cambios que sufre un parámetro ambiental en el área en que se desarrolla. De manera inicial se pretende realizar la identificación de los elementos afectados por la actividad minera que se ha estado desarrollando y en segunda instancia, evaluar los cambios en ellos, determinando las mayores y menores alteraciones frente a cada una de las actividades mineras realizadas.</p> <p>6.1 IDENTIFICACION Y EVALUACION DE IMPACTOS PARA EL ESCENARIO CON ACTIVIDAD</p>	<p><b>Capítulo 5. IDENTIFICACIÓN Y EVALUACIÓN DE IMPACTOS</b></p> <p>Los TDR parten de dos premisas:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>La actividad minera en proceso de formalización se encuentra en pleno desarrollo, y si bien es factible que surjan impactos ambientales adicionales, es importante recalcar que la mayoría de los impactos ambientales derivados de dicha actividad ya han sido ocasionados o se están ocasionando.</li> <li>El reconocimiento de características como: la escala de la operación minera, las condiciones técnicas de acuerdo con los métodos identificados y el tipo de mineral explotado asociado a las condiciones del sistema minero (A cielo abierto y subterráneo) constituyen un primer análisis que le aporta a la diferencialidad en la actividad del pequeño minero.</li> </ol> <p>Para el ejercicio de identificación y evaluación de impactos ambientales se pone a disposición del usuario:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Matrices de identificación de impactos ambientales específicas: Se desarrollaron matrices para la identificación de impactos ambientales en relación con cada uno de los grupos de minerales reconocidos en Colombia (con excepción de los minerales radiactivos): metálicos, no metálicos, esmeraldas, carbón y gravas y arenas y los métodos mineros más reconocido en el país en pequeña minería según el mineral, tanto para los sistemas de minería A cielo abierto como Subterránea.</li> </ol> <p>Los impactos ambientales identificados y definidos en cada una de las matrices obedecen estrictamente a los publicados por este Ministerio en el documento Listado</p>

de Impactos Ambientales Específicos (2021)<sup>2</sup> con el propósito de unificar la nomenclatura de los impactos ambientales y facilitar, tanto a elaboradores de los estudios de impacto ambiental la identificación de los impactos ambientales, como a las autoridades ambientales la evaluación de los documentos.

Las matrices 1, 2, 3, 4, y 5 resultantes del ejercicio resaltan en rojo aquellos impactos que podrían presentarse cuando se opera con equipos mecanizados en los frentes mineros y se convierten en documento de consulta obligatoria para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental. (ver Matriz 1, 2, 3, 4, y 5).

- b. Una herramienta en Excel desplegable a través de un enlace de descarga, mediante la cual se conduce al usuario a la identificación y evaluación de los impactos ambientales que ocurren en el Área de actividad minera en proceso de formalización, de acuerdo con el tipo de mineral explotado y método de explotación. La herramienta busca además unificar la terminología de impactos ambientales y facilitar al usuario tanto su identificación como su evaluación, dado que se propone una metodología de evaluación ajustada a las condiciones de la actividad minera.

#### Capítulo 7. PLAN DE MANEJO AMBIENTAL

Se deberá presentar un Plan de Manejo Ambiental - PMA estructurado con base en la jerarquía del manejo de impactos identificados, considerando como primera opción medidas para prevenir y evitar la ocurrencia de los impactos; en segunda opción, medidas para mitigarlos y/o minimizarlos; posteriormente se

#### Capítulo 6. PLAN DE MANEJO AMBIENTAL

La estructuración del capítulo Plan de Manejo Ambiental del Estudio de Impacto Ambiental para la licencia ambiental temporal se encuentra asociada al resultado de la calificación de los impactos ambientales que realiza la herramienta de

<sup>2</sup> <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/04/Listado-de-Impactos-Ambientales-Especificos-2021-V.4.pdf> (consultado en 14.04.2024).

considerarán medidas para corregir o restaurar, recuperar o reparar las condiciones del medio ambiente, y por último medidas compensatorias. Los programas de manejo ambiental son el conjunto detallado de acciones y/o medidas y actividades que, producto de una evaluación ambiental, están orientadas a prevenir, mitigar, corregir y/o compensar los impactos ambientales debidamente identificados, que se causen por el desarrollo de la actividad minera.

#### 7.1 PROGRAMAS DE MANEJO AMBIENTAL

#### 7.2 PLAN DE SEGUIMIENTO Y MONITOREO A LOS PLANES Y PROGRAMAS

#### 7.3 PLAN DE DESMANTELAMIENTO Y ABANDONO

identificación y evaluación diseñada para tal fin. Aquellos impactos ambientales con calificación de Importancia Ambiental alta y muy alta se verán automáticamente reflejados en la tabla denominada Plan de Manejo Ambiental para la formalización minera. El usuario deberá diligenciar las columnas complementarias con la información de las medidas ambientales específicas.

La herramienta de identificación y evaluación de impactos deberá reflejar los impactos ambientales generados en las áreas que ya fueron objeto de explotación y que hoy constituyen frentes mineros en abandono, los impactos ambientales que hoy día se están generando en el frente minero activo y aquellos impactos que se prevé serán generados en las áreas a ser explotadas durante la vigencia de la Licencia Ambiental Temporal.

El Plan de Manejo Ambiental deberá definir las medidas necesarias para la prevención, mitigación, corrección y compensación de los impactos ambientales identificados.

Se recomienda hacer uso de las Guías Minero-Ambientales disponibles como un instrumento técnico de orientación, consulta y referencia para la definición e implementación de las Buenas Prácticas Ambientales (BPAs) que permitirán reducir el impacto ambiental negativo que provoca la actividad de explotación minera.

### Capítulo 7. PLAN DE CIERRE, DESMANTELAMIENTO Y USOS POSMINERÍA

Debe plantear un esquema de planificación y ejecución del cierre minero al final de la vida útil del proyecto minero. Para los casos en los cuales no se otorgue la Licencia Ambiental Temporal o por razones sociales, económicas o ambientales el minero no pueda continuar con la actividad, se deberá atender lo establecido en la reglamentación del parágrafo del artículo 20 de la Ley 2250 de 2022 en relación con el Cierre Técnico Gradual.

<p>En este capítulo se deberá incluir, como mínimo, las siguientes acciones acompañadas de su respectivo cronograma:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Restauración del terreno</li> <li>- Rehabilitación de suelos</li> <li>- Gestión del agua</li> <li>- Control de erosión</li> <li>- Monitoreo ambiental a largo plazo</li> <li>- Participación comunitaria.</li> </ul>	
<b>Anexos</b>	
ANEXO Ficha para los programas de manejo en cada compartimento ambiental	ANEXO 1. DETERMINANTES AMBIENTALES DEL MEDIO NATURAL Y SU RELACIÓN CON EL RÉGIMEN DE USO MINERO
	ANEXO 2. FICHA DE CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA Y CULTURAL
	ANEXO 3. LISTADO CAPAS GEOGRÁFICAS EN FORMATO GDB Ó SHAPEFILE
	ANEXO 4. DEFINICION DE IMPACTOS AMBIENTALES PRESENTES EN LA HERRRAMIENTA
	<p>ANEXO 5. GUIA DEL USUARIO</p> <p>Para el correcto diligenciamiento de la herramienta de Identificación y Evaluación de Impactos Ambientales (cap. V) y Plan de Manejo Ambiental (cap.VI) del Estudio de Impacto Ambiental – EIA para la obtención de la Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera.</p>



Matriz 1. Identificación de impactos ambientales para minerales metálicos.

MINERALES	SISTEMA DE EXPLOTACION	CIELO ABIERTO						SUBTERRÁNEA						
	SUB-SISTEMA	CANTERA - PEÑA			MATERIALES DE ARRASTRE			Macizos	Corte y relleno	Ensanche tambores	Diagonales	Cámaras y pilares	Testeros	Tajo largocorto
		Cantera	Pit	Tajo abierto	Dragado	Piscinas	Diques							
Metálicos (Metales preciosos y polimetálicos (oro, plata, platino, concentrado de cobre, hierro, plomo, ferroniquel)	Medio Abiótico	Cambios en las características físicas de las aguas superficiales (aguas de escorrentía) Cambio en el drenaje superficial (del suelo) Cambios en la estabilidad del terreno Desestabilización de taludes Incremento de fenómenos de movimientos en masa Desestabilización de taludes en botaderos Cambios en las características físicas de las aguas superficiales (material particulado en botaderos) Cambios en las características físicas de las aguas superficiales y subsuperficiales por embalses de agua Pérdida del horizonte orgánico del suelo Cambio en las características físicas del suelo Cambio en las características biológicas del suelo Cambio en los procesos de erosión del suelo Cambios en las características químicas de las aguas superficiales por lixiviación de aguas ácidas en botaderos (residuos, estériles, relaves y colas) Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas por diques y presas Incremento de la concentración de material particulado Incremento de presión sonora	Cambios en las características físicas de las aguas superficiales (aguas de escorrentía) Cambio en el drenaje superficial (del suelo) Cambio en la geometría del canal (cauce) Incremento o disminución de la pendiente Cambio en la dinámica sedimentológica Cambios en las características físicas de las aguas superficiales Cambios en las características hidrobiológicas de las aguas superficiales Cambios en las características químicas de las aguas superficiales Incremento de la concentración de material particulado Incremento de presión sonora	Cambios en las características físicas de las aguas superficiales (aguas de escorrentía) Cambio en el drenaje superficial (del suelo) Cambios en las características físicas de las aguas superficiales Cambios en las características físicas de las aguas subterráneas Desestabilización de taludes en botaderos Cambios en las características físicas de las aguas superficiales (material particulado en botaderos) Incremento de fenómenos de movimientos en masa por embalses de agua Cambios en las características físicas de las aguas superficiales y subsuperficiales por embalses de agua Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas (túneles) Cambios en las características químicas de las aguas superficiales Cambios en las características químicas de las aguas superficiales por lixiviación de aguas ácidas en botaderos (residuos, estériles, relaves y colas) Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas por diques y presas Incremento de la concentración de material particulado Incremento de presión sonora	Cambios en las características geomecánicas de estabilidad de los macizos rocosos Cambios en las características geomecánicas de estabilidad del terreno Cambios en las características físicas de las aguas superficiales (aguas de escorrentía) Cambio en el drenaje superficial (del suelo) Cambios en las características físicas de las aguas superficiales Cambios en las características físicas de las aguas subterráneas Desestabilización de taludes en botaderos Cambios en las características físicas de las aguas superficiales (material particulado en botaderos) Incremento de fenómenos de movimientos en masa por embalses de agua Cambios en las características físicas de las aguas superficiales y subsuperficiales por embalses de agua Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas (túneles) Cambios en las características químicas de las aguas superficiales Cambios en las características químicas de las aguas superficiales por lixiviación de aguas ácidas en botaderos (residuos, estériles, relaves y colas) Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas por diques y presas Incremento de la concentración de material particulado Incremento de presión sonora			Cambios en las características geomecánicas de estabilidad de los macizos rocosos Cambios en las características geomecánicas de estabilidad del terreno Cambios en las características físicas de las aguas superficiales (aguas de escorrentía) Cambio en el drenaje superficial (del suelo) Cambios en las características físicas de las aguas superficiales Cambios en las características físicas de las aguas subterráneas Desestabilización de taludes en botaderos Cambios en las características físicas de las aguas superficiales (material particulado en botaderos) Incremento de fenómenos de movimientos en masa por embalses de agua Cambios en las características físicas de las aguas superficiales y subsuperficiales por embalses de agua Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas (túneles) Cambios en las características químicas de las aguas superficiales Cambios en las características químicas de las aguas superficiales por lixiviación de aguas ácidas en botaderos (residuos, estériles, relaves y colas) Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas por diques y presas Incremento de la concentración de material particulado Incremento de presión sonora			Cambios en las características geomecánicas de estabilidad de los macizos rocosos Cambios en las características geomecánicas de estabilidad del terreno Cambios en las características físicas de las aguas superficiales (aguas de escorrentía) Cambio en el drenaje superficial (del suelo) Cambios en las características físicas de las aguas superficiales Cambios en las características físicas de las aguas subterráneas Desestabilización de taludes en botaderos Cambios en las características físicas de las aguas superficiales (material particulado en botaderos) Incremento de fenómenos de movimientos en masa por embalses de agua Cambios en las características físicas de las aguas superficiales y subsuperficiales por embalses de agua Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas (túneles) Cambios en las características químicas de las aguas superficiales Cambios en las características químicas de las aguas superficiales por lixiviación de aguas ácidas en botaderos (residuos, estériles, relaves y colas) Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas por diques y presas Incremento de la concentración de material particulado Incremento de presión sonora			
	Medio Biótico	Cambio en la conectividad ecológica potencial Fragmentación del hábitat Fragmentación de la cobertura vegetal Disminución de la cobertura vegetal Cambio en el hábitat de las especies de flora y fauna Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el paisaje fisiográfico y/o geomorfológico Cambio en la percepción de la calidad visual del paisaje Disminución de la calidad del paisaje Disminución de las unidades paisajísticas	Fragmentación del hábitat Cambio en el hábitat de las especies de flora y fauna Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el hábitat de las especies acuáticas Cambio en las comunidades de hidrobiota	Fragmentación de la cobertura vegetal Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el paisaje fisiográfico y/o geomorfológico	Fragmentación de la cobertura vegetal Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el paisaje fisiográfico y/o geomorfológico			Fragmentación de la cobertura vegetal Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el paisaje fisiográfico y/o geomorfológico			Fragmentación de la cobertura vegetal Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el paisaje fisiográfico y/o geomorfológico			
	Medio socioeconómico	Cambio en el uso de un recurso natural Generación de conflictos por el uso de la tierra Generación de conflictos por el uso de recursos Generación de conflictos por el uso del agua Cambio en la cobertura, calidad y/o disponibilidad de agua para consumo humano Incremento de asentamientos no planificados Cambio en actividades productivas del sector primario Cambio en el tipo de mano de obra que se encuentra en el área Cambio en las formas de tenencia Cambio en los sistemas productivos Disminución de actividades ilícitas Incremento de la oferta de bienes y servicios Incremento de la oferta de empleo Disminución del valor de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura)	Cambio en el uso de un recurso natural Generación de conflictos por el uso de recursos Generación de conflictos por el uso del agua Cambio en la cobertura, calidad y/o disponibilidad de agua para consumo humano Incremento de asentamientos no planificados Cambio en actividades productivas del sector primario Cambio en el tipo de mano de obra que se encuentra en el área Cambio en las formas de tenencia Cambio en los sistemas productivos Disminución de actividades ilícitas Incremento de la oferta de bienes y servicios Incremento de la oferta de empleo Incremento de regalías Disminución del valor de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura)	Cambio en el uso de un recurso natural Generación de conflictos por el uso de recursos Generación de conflictos por el uso del agua Cambio en la cobertura, calidad y/o disponibilidad de agua para consumo humano Incremento de asentamientos no planificados Cambio en actividades productivas del sector primario Cambio en el tipo de mano de obra que se encuentra en el área Cambio en las formas de tenencia Cambio en los sistemas productivos Disminución de actividades ilícitas Incremento de la oferta de bienes y servicios Incremento de la oferta de empleo Incremento de regalías Disminución del valor de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura)	Cambio en el uso de un recurso natural Generación de conflictos por el uso de recursos Generación de conflictos por el uso del agua Cambio en la cobertura, calidad y/o disponibilidad de agua para consumo humano Incremento de asentamientos no planificados Cambio en actividades productivas del sector primario Cambio en el tipo de mano de obra que se encuentra en el área Cambio en las formas de tenencia Cambio en los sistemas productivos Disminución de actividades ilícitas Incremento de la oferta de bienes y servicios Incremento de la oferta de empleo Incremento de regalías Disminución del valor de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura)			Cambio en el uso de un recurso natural Generación de conflictos por el uso de recursos Generación de conflictos por el uso del agua Cambio en la cobertura, calidad y/o disponibilidad de agua para consumo humano Incremento de asentamientos no planificados Cambio en actividades productivas del sector primario Cambio en el tipo de mano de obra que se encuentra en el área Cambio en las formas de tenencia Cambio en los sistemas productivos Disminución de actividades ilícitas Incremento de la oferta de bienes y servicios Incremento de la oferta de empleo Incremento de regalías Disminución del valor de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura)			Cambio en el uso de un recurso natural Generación de conflictos por el uso de recursos Generación de conflictos por el uso del agua Cambio en la cobertura, calidad y/o disponibilidad de agua para consumo humano Incremento de asentamientos no planificados Cambio en actividades productivas del sector primario Cambio en el tipo de mano de obra que se encuentra en el área Cambio en las formas de tenencia Cambio en los sistemas productivos Disminución de actividades ilícitas Incremento de la oferta de bienes y servicios Incremento de la oferta de empleo Incremento de regalías Disminución del valor de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura)			

Matriz 2. Identificación de impactos ambientales para minerales no metálicos.

	SISTEMA DE EXPLOTACION	CIELO ABIERTO						SUBTERRÁNEA						
	SUB-SISTEMA	CANTERA - PEÑA			MATERIALES DE ARRASTRE									
	METODO	Cantera	Plt	Tajo abierto	Dragado	Piscinas	Diques	Macizos	Corte y relleno	Ensanche tambores	Diagonales	Cámaras y pilares	Testeros	Tajo largo/corto
MINERALES	Medio Abiótico	Desestabilización de taludes Cambios en la topografía del terreno Incremento de fenómenos de movimientos en masa Cambios en las características físicas de las aguas superficiales Desestabilización de taludes (botaderos) Incremento de procesos de socavación (embalses de aguas) Desestabilización de taludes (Diques y presas) Pérdida del horizonte orgánico (suelo) Cambio en las características físicas del suelo Cambio en las características biológicas del suelo Cambio en los procesos de erosión Incremento de la concentración de material particulado de 10 micras (PM10) Cambios en las características químicas de las aguas superficiales Cambios en las características químicas de las aguas superficiales por lixiviación de aguas ácidas. Cambios en las características químicas de las aguas superficiales (embalses, diques y presas) Cambio en las características químicas del suelo Incremento de la concentración de material particulado Incremento de presión sonora								Desestabilización de taludes Cambios en la topografía del terreno Desestabilización de taludes (botaderos) Pérdida del horizonte orgánico (suelo) Cambio en las características físicas del suelo Cambio en los procesos de erosión Incremento de la concentración de material particulado de 10 micras (PM10) Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas (túneles) Cambios en las características químicas de las aguas superficiales Cambios en las características químicas de las aguas superficiales por lixiviación de aguas ácidas en botaderos (residuos, estériles, relaves y colas) Incremento de la concentración de material particulado Incremento de presión sonora				
	Medio Biótico	Cambio en la conectividad ecológica potencial Fragmentación del hábitat Fragmentación de la cobertura vegetal Disminución de la cobertura vegetal Disminución de la calidad del paisaje Cambio en el hábitat de las especies de flora y fauna Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el paisaje fisiográfico y/o geomorfológico Cambio en la percepción de la calidad visual del paisaje								Fragmentación de la cobertura vegetal Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el paisaje fisiográfico y/o geomorfológico				
	Medio socioeconómico	Cambio en el uso de un recurso natural Generación de conflictos por el uso de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura) Generación de conflictos por el uso de recursos Generación de conflictos por el uso del agua Cambio en la cobertura, calidad y/o disponibilidad de agua para consumo humano Incremento de asentamientos no planificados Cambio en actividades productivas del sector primario Cambio en el tipo de mano de obra que se encuentra en el área Cambio en las formas de tenencia Cambio en los sistemas productivos Disminución de actividades ilícitas Incremento de la oferta de bienes y servicios Incremento de la oferta de empleo Incremento de regalías Disminución del valor de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura)								Cambio en el uso de un recurso natural Generación de conflictos por el uso de la tierra Generación de conflictos por el uso de recursos Generación de conflictos por el uso del agua Cambio en la cobertura, calidad y/o disponibilidad de agua para consumo humano Incremento de asentamientos no planificados Cambio en actividades productivas del sector primario Cambio en el tipo de mano de obra que se encuentra en el área Cambio en las formas de tenencia Cambio en los sistemas productivos Disminución de actividades ilícitas Incremento de la oferta de bienes y servicios Incremento de la oferta de empleo Incremento de regalías Disminución del valor de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura)				

Matriz 3. Identificación de impactos ambientales para minerales de esmeraldas y piedras semipreciosas.

MINERALES	SISTEMA DE EXPLOTACION	CIELO ABIERTO						SUBTERRÁNEA						
	SUB-SISTEMA	CANTERA - PEÑA			MATERIALES DE ARRASTRE									
	METODO	Cantera	Pit	Tajo abierto	Dragado	Piscinas	Diques	Macizos	Corte y relleno	Ensanche tambores	Diagonales	Cámaras y pilares	Testeros	Tajo largo/corto
Esmeraldas-piedras semipreciosas	Medio Abiótico			Cambios en las características geomecánicas de estabilidad de los macizos rocosos Cambios en las características geomecánicas de estabilidad del terreno Cambios en las características físicas de las aguas superficiales (aguas de escorrentía) Cambio en el drenaje superficial (del suelo) Cambios en las características químicas de las aguas superficiales Pérdida del horizonte orgánico (suelo) Cambio en las características físicas del suelo Cambio en las características biológicas del suelo Cambio en los procesos de erosión Incremento de la concentración de material particulado Incremento de presión sonora				Cambios en las características geomecánicas de estabilidad de los macizos rocosos Cambios en las características geomecánicas de estabilidad del terreno Cambios en las características físicas de las aguas superficiales Cambios en las características físicas de las aguas subterráneas Desestabilización de taludes en botaderos Cambio en las características físicas del suelo Cambios en las características físicas de las aguas superficiales y subsuperficiales por embalses de agua Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas (túneles) Incremento de la concentración de material particulado Incremento de presión sonora						
	Medio Biótico			Fragmentación de la cobertura vegetal Disminución de la cobertura vegetal Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el paisaje fisiográfico y/o geomorfológico				Fragmentación de la cobertura vegetal Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el paisaje fisiográfico y/o geomorfológico						
	Medio socioeconómico			Cambio en el uso de un recurso natural Generación de conflictos por el uso de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura) Generación de conflictos por el uso de recursos Generación de conflictos por el uso del agua Cambio en la cobertura, calidad y/o disponibilidad de agua para consumo humano Incremento de asentamientos no planificados Cambio en actividades productivas del sector primario Cambio en el tipo de mano de obra que se encuentra en el área Cambio en las formas de tenencia Cambio en los sistemas productivos Disminución de actividades ilícitas Incremento de la oferta de bienes y servicios Incremento de la oferta de empleo Incremento de regalías Disminución del valor de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura)				Cambio en el uso de un recurso natural Generación de conflictos por el uso de la tierra Generación de conflictos por el uso de recursos Generación de conflictos por el uso del agua Cambio en la cobertura, calidad y/o disponibilidad de agua para consumo humano Incremento de asentamientos no planificados Cambio en actividades productivas del sector primario Cambio en el tipo de mano de obra que se encuentra en el área Cambio en las formas de tenencia Cambio en los sistemas productivos Disminución de actividades ilícitas Incremento de la oferta de bienes y servicios Incremento de la oferta de empleo Incremento de regalías Disminución del valor de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura)						

Matriz 4. Identificación de impactos ambientales para minerales de carbón.

	SISTEMA DE EXPLOTACION	CIELO ABIERTO						SUBTERRÁNEA						
	SUB-SISTEMA	CANTERA - PEÑA			MATERIALES DE ARRASTRE									
	MINERALES	METODO	Cantera	Pit	Tajo abierto	Dragado	Piscinas	Diques	Macizos	Corte y relleno	Ensanche tambores	Diagonales	Cámaras y pilares	Testeros
Carbón	Medio Abiótico									Desestabilización de taludes Cambios en la topografía del terreno Desestabilización de taludes (botaderos) Pérdida del horizonte orgánico (suelo) Cambio en las características físicas del suelo Cambio en los procesos de erosión Incremento de la concentración de material particulado de 10 micras (PM10) Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas (túneles) Cambios en las características químicas de las aguas superficiales Incremento de la concentración de material particulado Incremento de presión sonora				Desestabilización de taludes Cambios en la topografía del terreno Desestabilización de taludes (botaderos) Pérdida del horizonte orgánico (suelo) Cambio en las características físicas del suelo Cambio en los procesos de erosión Incremento de la concentración de material particulado de 10 micras (PM10) Cambio en las características químicas de las aguas subterráneas (túneles) Cambios en las características químicas de las aguas superficiales Incremento de la concentración de material particulado Incremento de presión sonora
	Medio Biótico									Fragmentación de la cobertura vegetal Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el paisaje fisiográfico y/o geomorfológico				Fragmentación de la cobertura vegetal Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el paisaje fisiográfico y/o geomorfológico
	Medio Socioeconómico										Cambio en el uso de un recurso natural Generación de conflictos por el uso de la tierra Generación de conflictos por el uso de recursos Generación de conflictos por el uso del agua Cambio en la cobertura, calidad y/o disponibilidad de agua para consumo humano Incremento de asentamientos no planificados Cambio en actividades productivas del sector primario Cambio en el tipo de mano de obra que se encuentra en el área Cambio en las formas de tenencia Cambio en los sistemas productivos Disminución de actividades ilícitas Incremento de la oferta de bienes y servicios Incremento de la oferta de empleo Incremento de regalías Disminución del valor de la tierra Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura)			

Matriz 5. Identificación de impactos ambientales para gravas y arenas de río.

MINERALES	SISTEMA DE EXPLOTACION	CIELO ABIERTO						SUBTERRÁNEA						
	SUB-SISTEMA	CANTERA - PEÑA			MATERIALES DE ARRASTRE			Macizos	Corte y relleno	Ensanche tambores	Diagonales	Cámaras y pilares	Testeros	Tajo largo/corto
	METODO	Cantera	Pit	Tajo abierto	Dragado	Piscinas	Diques							
Gravas y arenas de río  Materiales de construcción (arenas, arcillas, gravas, otros minerales industriales, rocas ornamentales, arenas silíceas).	Medio Abiótico				Cambio en la geometría del canal (cauce) Transformación de sistemas lenticos a loticos Cambio en el patrón de drenaje Cambio en la dinámica sedimentológica <b>Interrupción de la continuidad fluvial superficial</b> Desestabilización de taludes (terrazas aluviales) Cambio en el régimen hidrológico Cambios en las características físicas de las aguas superficiales Cambios en las características hidrobiológicas de las aguas superficiales <b>Cambio en las características físicas del suelo</b> Pérdida del horizonte orgánico (suelo) Cambios en las características químicas de las aguas superficiales Cambio en las características químicas del suelo <b>Incremento de la concentración de material particulado</b> <b>Incremento de presión sonora</b>									
	Medio Biótico				<b>Disminución del bosque de ribera</b> Desplazamiento o ahuyentamiento de fauna Cambio en el hábitat de las especies acuáticas Cambio en las comunidades de hidrobiota Cambio en el paisaje fisiográfico y/o geomorfológico Cambio en la percepción de la calidad visual del paisaje									
	Medio socioeconómico				Cambio en el uso de un recurso natural Generación de conflictos por el uso de la tierra Generación de conflictos por el uso de recursos Generación de conflictos por el uso del agua Cambio en la cobertura, calidad y/o disponibilidad de agua para consumo humano Incremento de asentamientos no planificados Cambio en actividades productivas del sector primario Cambio en el tipo de mano de obra que se encuentra en el área Cambio en las formas de tenencia Cambio en los sistemas productivos Disminución de actividades ilícitas Incremento de la oferta de bienes y servicios Incremento de la oferta de empleo Incremento de regalías Disminución del valor de la tierra <b>Generación de conflictos entre actores (por el uso de voladura)</b>									



#### *4.2.2 Formulario Único Nacional - FUN para la solicitud de la Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera*

Se crea un nuevo formulario específico para el proceso de formalización minera en el cual se destacan particularidades relacionadas específicamente con información del proceso de formalización adelantado.

Además de la información particular sobre datos del solicitante de la Licencia Ambiental Temporal se requiere información relacionada con el mecanismo o figura de formalización minera que fue otorgada por la Autoridad Minera y el valor del Plan de Manejo Ambiental, es decir la sumatoria de los costos planteados para la implementación de las medidas ambientales establecidas en el capítulo de Plan de Manejo Ambiental del documento Estudio de Impacto Ambiental.

Se deberá seleccionar si el solicitante de la Licencia Ambiental Temporal corresponde a alguna comunidad étnica y si el área de actividad minera objeto de formalización presenta superposición con determinantes ambientales del ordenamiento territorial, para lo cual se deberá consultar la información del Anexo 1 del documento Términos de Referencia.

Se establecerá la localización de la actividad minera en términos de región, departamento, municipio y vereda; además de identificar la Autoridad Ambiental competente.

De otra parte, se requiere identificar y seleccionar los permisos y trámites ambientales requeridos para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables. Para el licenciamiento ambiental temporal solo se requiere diligenciar el formato del formulario FUN de cada permiso/autorización/concesión requerida; la información solicitada en los anexos de cada formulario debe ser presentada para el proceso de licencia ambiental global o definitiva.

Finalmente, se deberá establecer si el área de actividad minera objeto de formalización se encuentra superpuesta con área de reserva forestal de Ley 2ª de 1959 e identificar la reserva correspondiente.

El FUN de licencia ambiental temporal para la formalización y legalización minera deberá ser firmado por el solicitante, con nombre legible y fecha de presentación ante la autoridad ambiental competente.

ANEXO No. 1			
FORMULARIO ÚNICO DE SOLICITUD DE LICENCIA AMBIENTAL TEMPORAL PARA FORMALIZACION Y LEGALIZACION MINERA			
Base legal: Decreto 2041 de 2014 compilado en el Decreto 1076 de 2015.			
<b>DATOS DEL SOLICITANTE</b>			
<b>1. Nombre o Razón Social:</b>			
Tipo de Identificación:	C.C. <input type="checkbox"/> NIT <input type="checkbox"/>	Número de Identificación:	de:
Representante Legal:			
Tipo de Identificación:	C.C. <input type="checkbox"/> C.E. <input type="checkbox"/>	Número de Identificación:	de:
Teléfonos		Celular:	Fax:
Correo electrónico:			
Dirección de notificación:		Ciudad:	
<b>2. Apoderado (si tiene):</b>			
Tipo de Identificación:	C.C. <input type="checkbox"/> C.E. <input type="checkbox"/>	Número de Identificación:	T.P.
Correo electrónico:			
Dirección de notificación:		Ciudad:	
<b>DATOS DE LA ACTIVIDAD MINERA</b>			
Nombre de la mina o actividad minera: _____			
Seleccione el mecanismo de formalización otorgado por la autoridad minera:			
Áreas de reserva especial ARE y contratos de concesión especial	<input type="checkbox"/> Subcontrato de formalización minera	<input type="checkbox"/> Placa No.	Fecha: _____
Devolución de áreas para legalización y formalización-con destinatario específico	<input type="checkbox"/> Legalización de Minería Tradicional Art. 325 Ley 1955	<input type="checkbox"/>	
Otro mecanismo, Cúal?	_____		
Valor total del Plan de Manejo Ambiental \$ _____			
Valor en letras _____			
<b>COMUNIDADES ÉTNICAS</b>			
Indígenas <input type="checkbox"/>	Negros, Afrocolombianos, Raizales y Palenqueros <input type="checkbox"/>	ROM <input type="checkbox"/>	
<b>SUPERPOSICIÓN CON DETERMINANTES AMBIENTALES DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL (ver Anexo 1- documento TdR)</b>			
Áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP	<input type="checkbox"/>		
Áreas de especial importancia ecológica y ecosistemas estratégicos	<input type="checkbox"/>		
Áreas bajo estrategias complementarias de conservación (Humedales RAMSAR)	<input type="checkbox"/>		
Áreas definidas por instrumentos de planificación	<input type="checkbox"/>		
Áreas definidas por la estructura ecológica principal	<input type="checkbox"/>		
Áreas de protección y desarrollo de los recursos naturales y del ambiente	<input type="checkbox"/>		

Gráfico 7. Formulario Único Nacional de solicitud de Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera-parte 1



LOCALIZACIÓN DEL PROYECTO			
Región	Andina <input type="checkbox"/>	Caribe <input type="checkbox"/>	Orinoquía <input type="checkbox"/>
	Amazonia <input type="checkbox"/>	Pacífica <input type="checkbox"/>	
Departamento			
Municipio			
Vereda o corregimiento(s)			
Autoridad (es) Ambiental(es) Regionales			
Proyecto en aguas marítimas	NO <input type="checkbox"/>	SI <input type="checkbox"/>	Cuál: Atlántico <input type="checkbox"/> Pacífico <input type="checkbox"/>
RELACIÓN DE PERMISOS Y TRÁMITES AMBIENTALES REQUERIDOS (FUN presentado sin anexos)			
Concesión de Aguas Superficiales	<input type="checkbox"/>	Aprovechamiento Forestal	<input type="checkbox"/>
Concesión de Aguas Subterráneas	<input type="checkbox"/>	Ocupación de cauces, playas y lechos	<input type="checkbox"/>
Exploración de Aguas Subterráneas	<input type="checkbox"/>	Emisiones atmosféricas de fuentes fijas	<input type="checkbox"/>
Permiso de vertimientos	<input type="checkbox"/>	Otro: <input type="checkbox"/> Cuál: _____	
INFORMACIÓN SOBRE SUPERPOSICIÓN CON RESERVA FORESTAL DE LEY 2 DE 1959			
SI <input type="checkbox"/>	NO <input type="checkbox"/>	Cuál? _____	
DOCUMENTACIÓN ANEXA A LA SOLICITUD			
1. Formato para la Verificación Preliminar de la Documentación que conforma la solicitud de la licencia ambiental.			
2. Estudio de Impacto Ambiental el cual deberá presentarse de acuerdo con los términos de referencia diferenciales emitidos para la solicitud de Licencia Ambiental Temporal para la formalización minera.			
<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>Firma del solicitante _____</div> <div>Nombre _____</div> <div>Fecha _____</div> </div>			

Gráfico 8. Formulario Único Nacional de solicitud de Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera-parte 2.

#### 4.2.3 Manual de Evaluación del Estudio de Impacto Ambiental – EIA para la Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera.

Se presenta un Manual de Evaluación de uso particular de las Autoridades Ambientales, el cual contiene los elementos específicos que deberán ser atendidos por parte del evaluador ambiental competente con el propósito de garantizar una revisión y evaluación objetiva e integral basada en criterios de evaluación organizados por área de revisión o capítulos, los cuales evidencian los aspectos de importancia para la toma de decisión por parte de la autoridad ambiental competente y validan los requerimientos de información consignados en los términos de referencia.

Estos criterios de evaluación llevan a identificar y analizar de manera precisa y objetiva la calidad de la información presente en los estudios ambientales, así como los aspectos relevantes para la sustentación del pronunciamiento de la respectiva Autoridad Ambiental.

Se identifican como ventajas del Manual de Evaluación, entre otras, la

objetividad, integralidad en el análisis, exhaustividad, coherencia y la agilidad de trámite.

Como parte fundamental del Manual de Evaluación se pone a disposición de las Autoridades Ambientales una herramienta en Excel para la evaluación del EIA en el marco del licenciamiento ambiental temporal para la formalización minera, que garantizará, entre otros aspectos:

- ✓ Objetividad al técnico evaluador quien debe ceñirse exclusivamente a los criterios de evaluación desarrollados a partir de los Términos de Referencia particulares para este proceso,
- ✓ definición de objetivos específicos para atender la visita técnica en terreno, claridad sobre la información adicional a ser requerida y cumplimiento de los plazos estipulados por la ley y definidos en el proyecto normativo.

Mediante un vínculo digital o *Link* se facilita el acceso a la herramienta de evaluación en Excel. Además, la herramienta cuenta con la Guía del Usuario que detalla los pasos para su correcto diligenciamiento.

#### *4.2.5 Formato para la Verificación Preliminar de la Documentación – VPD que conforma la solicitud de Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera*

La Verificación Preliminar de Documentación – VPD se realiza de manera previa a la apertura formal del proceso de evaluación, a través de la cual se verifica el cumplimiento de los requisitos normativos y técnicos para proceder a expedir el auto de inicio de trámite de evaluación de la solicitud de Licencia Ambiental Temporal para la formalización minera.<sup>3</sup>

La VPD tiene por objetivo:

1. Revisar de manera previa al auto de inicio del trámite que la documentación que integra la solicitud cumpla con el lleno de los requisitos establecidos en el presente acto administrativo.
2. Garantizar que el Estudio de Impacto Ambiental presentado esté acorde respecto de su estructura con la totalidad de contenidos exigidos en los Términos de Referencia (TdR) establecidos para el proyecto en particular y su debida justificación en caso de que algún capítulo o numeral no aplique.
3. Garantizar la suficiencia de la documentación exigida dependiendo del tipo de solicitud.

---

<sup>3</sup> <https://www.anla.gov.co/evaluacion-de-licencias-ambientales/en-que-consiste-sela/verificacion-preliminar-de-documentos-vpds>

 <div style="text-align: right;"> <b>ANEXO No. 2</b>  <b>FORMATO PARA LA VERIFICACIÓN PRELIMINAR DE LA</b>  <b>DOCUMENTACIÓN QUE CONFORMA LA SOLICITUD DE</b>  <b>LICENCIA</b>  <b>AMBIENTAL TEMPORAL PARA LA FORMALIZACIÓN MINERA</b> </div>					
<b>SOLICITANTE:</b>					
<b>NOMBRE PROYECTO:</b>					
<b>MUNICIPIO(S):</b>					
<b>DEPARTAMENTO(S):</b>					
<b>SECTOR:</b> Minería					
<b>FECHA DE REVISIÓN:</b> DD / MM / AÑO					
Requisitos mínimos del EIA (según artículo 21 del Decreto 2041/2014)			SI	NO	N/A
1. Información del proyecto, relacionada con la localización, infraestructura y actividades del proyecto.					
2. Descripción del estado de los componentes para los medios abiótico, biótico y socioeconómico.					
3. Relación de recursos naturales requeridos por parte de la actividad minera. Se presenta la información general de los FUNs requeridos (sin la información requerida en los anexos de cada formulario) para la solicitud de permisos relacionados con la captación de aguas superficiales, vertimientos, ocupación de cauces, aprovechamiento forestal, exploración y explotación de aguas subterráneas.					
4. Información relacionada con la identificación y evaluación de impactos ambientales.					
5. Medidas de Manejo Ambiental para la formalización minera y acciones de seguimiento					
6. Plan de cierre, desmantelamiento y usos posminería					
Documentos Anexos al EIA (según artículo 24 del 2041 /2014)					
Formulario Único de solicitud de Licencia Ambiental Temporal para la Formalización minera.					
Listado de capas geográficas en formato GDB o shapefile y planos que soporten el EIA de acuerdo con lo requerido en los términos de referencia para la elaboración del Estudio Ambiental para la licencia ambiental temporal para la formalización minera.					
Copia del concepto emitido por el Instituto Colombiano de Antropología e Historia – ICANH en respuesta a la Solicitud de Concepto respecto a, <u>si se requiere o no</u> la elaboración del programa de arqueología preventiva en el área de actividad minera objeto de formalización. <b>(El documento radicado ante el ICANH deberá corresponder con el código/placa/mecanismo de formalización minera otorgado por la autoridad minera).</b> a. Si la respuesta es NO. Este concepto será suficiente para atender el requerimiento del artículo 29 de la Ley 2250 de 2022 en relación con el procedimiento diferencial para la solicitud de la Licencia Ambiental Temporal. b. Si la respuesta es SI. El acto administrativo que aprueba la primera fase (Fase de Registro), es decir, el registro del Programa de Arqueología Preventiva da cumplimiento al numeral 8 del artículo 2.2.3.6.2. del Decreto 1076 del 2015, en lo relacionado con los requisitos de la Licencia Ambiental Temporal para la formalización minera.					
Consulta previa *					
Para actividades objeto de Licencia Ambiental Temporal para la formalización minera: Copia del mecanismo de formalización minera expedida por la Autoridad Minera: (i) Áreas de reserva especial minera ARE y contratos de concesión especial; (ii) Subcontratos de formalización minera; (iii) Devolución de áreas para legalización y formalización - con destinatario específico; (iv) Legalización de Minería Tradicional Art. 325 Ley 1955.					

\*Si se trata de Uniones Temporales o Consorcios, documento de conformación.

Gráfico 9. Formato para la Verificación Preliminar de la Documentación que conforma la solicitud de la LAT para la formalización minera -parte 1

RESULTADO (ASPECTOS A CORREGIR PARA LOS REQUISITOS MARCADOS EN LA CASILLA "NO")	
Revisión Jurídica	Revisión Técnica

APROBADO

☐

NO APROBADO

☐
☐

ACEPTA NOTIFICACIÓN ELECTRÓNICA SI \_\_\_\_\_ NO \_\_\_\_\_

EMAIL: \_\_\_\_\_

FUNCIONARIO AUTORIDAD AMBIENTAL

Nombre: \_\_\_\_\_ Cargo: \_\_\_\_\_ Firma: \_\_\_\_\_

SOLICITANTE

Nombre: \_\_\_\_\_

Firma: \_\_\_\_\_

**NOTA 1:** LA REVISIÓN DE LOS ANTERIORES REQUISITOS SE REALIZA DE CONFORMIDAD CON LO SEÑALADO EN EL DECRETO 2041 DE 2014. EN CASO DE QUE EL SOLICITANTE NO CUMPLA CON LOS REQUISITOS EXIGIDOS EN ESTE FORMATO NO SE APROBARÁ Y EN CONSECUENCIA NO SE PODRÁ EXPEDIR EL AUTO DE INICIO, SIN PERJUICIO QUE EL INTERESADO PUEDA PRESENTAR NUEVAMENTE LA SOLICITUD.

Gráfico 10. Formato para la Verificación Preliminar de la Documentación que conforma la solicitud de la LAT para la formalización minera -parte 2

### 4.3 Diferencialidad para el requisito de Sustracción de Reserva de Ley 2ª de 1959

Con la expedición de la Ley 2ª de 1959 y de acuerdo con lo dispuesto en su artículo 1 se establecieron siete (7) Áreas de Reserva Forestal conocidas como, Pacífico, Central, Serranía de los Motilones, Cocuy, Río Magdalena, Amazonía y Sierra Nevada de Santa Marta. Dichas áreas tuvieron el objeto de impulsar el desarrollo de la economía forestal y la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre, con el carácter de "Zonas Forestales Protectoras" y "Bosques de Interés General".

Años más tarde, el artículo 3 del Decreto 877 de 1976 les atribuyó el carácter de áreas de reserva forestal y el artículo 22 del Decreto 2372 de 2010, determinó que, pese a no ser áreas protegidas integrantes del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP-, estas reservas forestales son consideradas como una **estrategia de conservación in situ** como está previsto en artículo 2.2.2.1.3.1 del Decreto Único 1076 de 2015 que compilo el Decreto 2372 de 2010, que aporta a la protección, planeación y manejo de los recursos naturales renovables y al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país, que mantiene plena vigencia y se continúa rigiendo,

para todos sus efectos, por las normas que las regulan.

De acuerdo con el Decreto Ley 2811 de 1974 "Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente", se denomina área de reserva forestal la zona de propiedad pública o privada reservada para destinarse exclusivamente al establecimiento o mantenimiento y utilización o aprovechamiento racional permanente de los bosques que en ella existan o se establezcan.

Así mismo, el artículo 210 de dicho decreto, establece que: *"Si en área de reserva forestal, por razones de utilidad pública o interés social, es necesario realizar actividades económicas que impliquen remoción de bosques o cambio en el uso de los suelos o cualquiera otra actividad distinta del aprovechamiento racional de los bosques, la zona afectada deberá, debidamente delimitada, ser previamente sustraída de la reserva".*

En este sentido, se entiende que la sustracción del área de reserva forestal para estos fines debe ser previa al desarrollo de la actividad.

Ahora bien, la sustracción de un área de reserva forestal establecida mediante la Ley 2 de 1959, se entiende como la decisión administrativa a través de la cual la autoridad ambiental competente, con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales, deja sin efectos jurídicos el establecimiento de una porción de área delimitada como reserva forestal.

Con fundamento en lo anterior, esta cartera ministerial ha desarrollado una serie de actos administrativos mediante los cuales se determinan los requisitos y el procedimiento para la sustracción de áreas de reserva forestal.

Particularmente para el tema minero, de conformidad con el artículo 34 de la Ley 685 de 2001, las zonas de reserva forestal son consideradas "zonas excluibles de la minería", en las que no podrán ejecutarse trabajos y obras de exploración y explotación mineras.

Como antecedente al presente proceso de sustracción y en ejercicio de la competencia que le fue encargada para efectuar la sustracción de las áreas de reserva forestal, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha expedido los actos administrativos que serán mencionados a continuación, por medio de los cuales se reglamentó el trámite de sustracción para el desarrollo de actividades relacionadas con la minería:

- a. **Resolución 110 de 2022:** *"Por la cual se establecen las actividades, requisitos y procedimiento para la sustracción de área de las reservas*

*forestales nacionales y regionales para el desarrollo de actividades consideradas de utilidad pública e interés social y se dictan otras disposiciones”.*

Su objetivo y ámbito de aplicación es establecer los requisitos y el procedimiento para la sustracción de áreas en las reservas forestales nacionales, las cuales comprenden las establecidas mediante la Ley 2ª de 1959 y las reservas forestales declaradas por el Ministerio de la Economía Nacional, el Inderena, el Ministerio de Agricultura y las áreas de reserva forestal de orden regional, para el desarrollo de actividades económicas declaradas por la ley como de utilidad pública o interés social que impliquen remoción de bosques o cambio en el uso de los suelos o cualquiera otra actividad distinta del aprovechamiento racional de los bosques.

Frente a este ámbito de aplicación, es importante aclarar que, de acuerdo con lo dispuesto en el parágrafo 1º del artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 en las áreas de reservas forestales protectoras nacionales y regionales no se podrán desarrollar actividades mineras, ni se podrán efectuar sustracciones para tal fin.

Por otra parte, en el marco de esta resolución, para el desarrollo de proyectos considerados por ley de utilidad o interés social en área de reserva forestal de Ley 2 de 1959, el interesado debe solicitar la sustracción ante este ministerio, adjuntando entre otros documentos, el estudio el estudio técnico de soporte que incluye la caracterización y el análisis físico, biótico y socioeconómico del área en estudio y del proyecto, obra o actividad que se pretende desarrollar.

Con base en lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible evalúa desde todos los aspectos antes mencionados, si el potencial cambio de uso del suelo basado en la solicitud de sustracción, permite el mantenimiento de los recursos naturales objeto de protección de las reservas forestales en cuestión: suelos, aguas, vida silvestre, el recurso forestal y los servicios ecosistémicos derivados de dichos recursos, determinando si la solicitud de sustracción es viable o no.

- b. **Resolución 590 de 2018:** Estableció los requisitos y el procedimiento para el trámite de sustracción definitiva y temporal especial de las Reservas Forestales establecidas por la Ley 2 de 1959, en el marco de las Áreas de Reserva Especial -ARE- donde existan explotaciones tradicionales de minería informal, de conformidad con lo señalado en los artículos 31 y 248 de la Ley 685 de 2001. El procedimiento determinado



en esta resolución incluye unos términos de referencia diferenciales y de carácter específico para la presentación de la información técnica de soporte para la solicitud de sustracción definitiva especial de áreas de Reserva Forestal establecidas mediante la Ley 2ª de 1959, presentadas por los beneficiarios de Contratos Especiales de Concesión referidos en el citado artículo 31 de la Ley 685 de 2001.

Por otra parte, es importante recalcar que, esta norma desarrolla en el Capítulo I la posibilidad de realizar una sustracción temporal especial a nombre de la Agencia Nacional de Minería (ANM), con el objeto de elaborar por parte de dicha Entidad los estudios geológico-mineros, que se establecen en la Resolución No. 546 de 2017.

En efecto, para este caso, el acto administrativo que sustrae temporalmente el área de reserva forestal de la Ley 2 de 1959, no le impone a la ANM como beneficiario de la sustracción temporal especial, medidas de compensación, teniendo en cuenta que, la elaboración de los estudios geológico-mineros, no implica la remoción de bosques o cambio en el uso del suelo, sino es una medida administrativa necesaria para que la autoridad minera pueda elaborar dichos estudios en áreas cuya figura de reserva forestal se levanta temporalmente, a través de la sustracción.

De esta manera, una vez se haya suscrito el Contrato Especial de Concesión e inscrito en el Registro Nacional Minero, los beneficiarios de este contrato pueden solicitar la sustracción definitiva especial de acuerdo con lo establecido en el Capítulo II, del citado acto administrativo.

Teniendo en cuenta los antecedentes mencionados sobre procesos de sustracción que se han desarrollado en el marco de actividades mineras y adentrándonos a la **Ley 2250 de 2022** la cual establece un "*marco jurídico especial en materia de legalización y formalización, así como de su financiamiento, comercialización y el establecimiento de una normatividad especial en materia ambiental*", frente a la actividad de pequeña minería como un mecanismo de subsistencia con una duración promedio de 30 años y generando un procedimiento diferencial y condicionado a tiempos, que están bajo el criterio jurisprudencial existente acorde a la Ley 99 de 1993.

En tal sentido, esta ley plantea la Licencia Ambiental Temporal como un mecanismo transitorio que conduce a un licenciamiento definitivo que contempla el cambio permanente del uso del suelo y no entiende la Licencia Ambiental Temporal como un hito aislado de la prerrogativa.

Esta diferencialidad para el pequeño minero que busca la formalización de su



actividad, está basada en cuatro (4) ejes fundamentales: enfoque diferenciado; simplificación de trámites y procesos; articulación efectiva entre las instituciones nacionales y locales; y acompañamiento de la autoridad minera en el proceso de legalización y formalización; es así que, la mencionada ley establece la Licencia Ambiental Temporal como el instrumento ambiental en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera.

En desarrollo a lo anterior, y teniendo claro que en las áreas de reserva forestal de Ley 2 de 1959 se pueden presentar solicitudes de Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera, al encontrarnos con una actividad que está vinculada a la diferencialidad y formalización del que trata la **Ley 2250 de 2022**, que se predica del sujeto y no de la actividad minera, la cual se constituye una de las actividades excluidas para las zonas de especial protección ambiental y para el caso de las áreas de reserva forestal de Ley 2 de 1959, lo cual no implica la flexibilización del estándar ambiental, ni la omisión del deber del Estado de proteger y conservar los recursos naturales, así como el derecho constitucional que la jurisprudencia ha configurado como derecho al medio ambiente; se requiere establecer en el presente instrumento normativo los requisitos diferenciales para el otorgamiento de la sustracción (en los casos que se requiera), para la expedición de la Licencia Ambiental Temporal, en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera.

De esta manera, se deja claro que una vez el pequeño minero cuente con acto administrativo en firme por parte de la autoridad minera (Agencia Nacional de Minería), mediante el cual se certifique que el solicitante esta incurso en uno de los mecanismos enmarcados dentro del Plan Único de Legalización y Formalización Minera de que trata el artículo 5 de la Ley 2250 de 2022, deberá solicitar ante la Autoridad Ambiental competente la Licencia Ambiental Temporal en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera.

Posterior al análisis realizado del estudio de impacto ambiental por parte de la Autoridad Ambiental, está procederá a realizar un concepto técnico final de viabilidad o no del estudio de impacto ambiental que, en caso de ser viable, debe ser trasladado al Ministerio de Ambiente y desarrollo Sostenible con el fin que esta Cartera expida el acto administrativo que decide la sustracción para el polígono objeto de la Licencia Ambiental Temporal y habilitar el sistema ANA MINERIA, en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera y a la Agencia Nacional de Minería.

Esta sustracción de áreas de Reserva Forestal de Ley 2 de 1959 contará con medidas compensación, las que deberán ser incluidas en el acto que otorga la Licencia Ambiental Temporal en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera, medidas estas que deberán ser asumidas por el

solicitante titular de la Licencia Ambiental Temporal en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera.

Estas medidas de compensación serán establecidas en coordinación entre la autoridad ambiental y el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, las cuales podrán incluir la estrategia nacional de Restauración, esto acorde a uno de los 4 ejes establecidos por el legislador en la Ley 2259 de 2022 como lo es la *"articulación efectiva entre las instituciones nacionales y locales"*.

Ahora bien, y con el fin de garantizar la recuperación de los ecosistemas degradados que se han venido realizando por las actividades de alto impacto como lo es la actividad minera, y al tener claro que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en su potestad como administrador de las áreas de reserva Forestal de Ley 2 de 1959 debe propender por la estabilidad física, química y rehabilitación paisajística de estas áreas afectadas, en los casos de no darse este proceso de Sustracción o de Licencia Ambiental Temporal, la autoridad ambiental competente impondrá al interesado las medidas del Plan de Cierre Técnico Gradual en relación con la estabilidad física, química y rehabilitación paisajística sobre las áreas afectadas por las actividades mineras según corresponda en cada caso, en los términos del párrafo del artículo 20 de la Ley 2250 de 2022 y acorde a los términos reglamentados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Minas y Energía.

Acorde a lo anterior, es claro que se tiene un marco general para las medidas que se establecen tanto en el acto administrativo de sustracción, como el de la licencia ambiental, así como las del Plan de Cierre Técnico Gradual son distintas. Para este tema diferencial que se está reglamentando, se busca que las medidas se unan y estén acorde a lo que se establece en el párrafo 1 del artículo 29 de la Ley 2250 de 2022, que maneja un enfoque diferenciado, la simplificación de trámites y procesos, la articulación efectiva entre las Instituciones nacionales y locales y el acompañamiento de la autoridad minera en el proceso de legalización y formalización y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Es por esto por lo que se articulan las medidas de compensación que se impone por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con las medidas que impone la Autoridad Ambiental a la Licencia Ambiental Temporal o en el Plan de Cierre Técnico Gradual, para este caso, estas medidas están alineadas y acorde a la articulación que nos deja claro la Ley 2250 de 2022.

En este sentido, una vez sustraída el área, la Autoridad Ambiental competente podrá expedir el acto administrativo mediante el cual se emite la Licencia Ambiental Temporal, en el cual se incluirán las medidas de compensación de

la sustracción en áreas de Reserva Forestal de Ley 2 de 1959, acorde al otorgamiento de la Licencia Ambiental Temporal en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera y el minero podrá continuar con el proceso de formalización como lo determina la normativa especial.

Una vez, vencido el plazo otorgado por la Ley 2250 de 2022, y con el contrato de concesión otorgado por la Autoridad Minera, el beneficiario de la Licencia Ambiental Temporal deberá tramitar y obtener la sustracción definitiva del área de reserva forestal de su proyecto minero y posteriormente, obtener la Licencia Ambiental Global, incluyendo la propuesta de medidas de compensación conforme al Manual de Compensación del Componente Biótico, en los términos de la Resolución 110 de 2022 o las normas que le adicionen, modifiquen o sustituyan.

Finalmente, no hay que olvidar que del medio ambiente y su preservación depende la vida misma de los seres humanos y los seres vivos en general, por tanto, constituye un condicionante importante para sustentar la vida digna, el derecho ambiente sano.

Es así como, la jurisprudencia en Colombia ha determinado que el ambiente sano trasciende a la noción de "interés general" por ser reconocido por el Estado como un derecho colectivo de rango constitucional, defendible por todas las personas en cuanto representan una colectividad. Este hecho sustenta que los particulares no puedan reclamar derechos absolutos frente a la defensa del medio ambiente, pues se contrariaría la prevalencia del interés general (Artículo 1 CP). Entonces, el desarrollo sostenible, como noción determinante (art. 80 C.P.), que irradia la definición de políticas públicas del Estado y la actividad económica de los particulares, donde el aprovechamiento de los recursos naturales, no pueden dar lugar a perjuicios intolerables en términos de salubridad individual o social y tampoco acarrear un daño o deterioro que atente contra la diversidad y la integridad del ambiente.

El país tiene un modelo "en el que la actividad productiva debe guiarse por los principios de conservación, restauración y sustitución"<sup>4</sup>. Dicho de otra manera, si bien se promueve y reconoce la importancia de la actividad económica privada y, además se autoriza la explotación de los recursos naturales, existe una limitación de la actividad privada y la imposición de varias responsabilidades en cabeza de los particulares<sup>5</sup>. Se puede decir que el modelo

---

<sup>4</sup> Según la Comisión Mundial del Medio Ambiente de la ONU, puede definirse como "un desarrollo que satisfaga las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las generaciones futuras para atender sus propias necesidades".

<sup>5</sup> Corte Constitucional. Sentencia T-458 de 2011

constitucional colombiano, restringe la discrecionalidad del Estado en la gestión de los recursos naturales y en el diseño de planes, políticas, programas que puedan afectarlos, al igual que la autonomía de los particulares y la aplicación del principio *pro libertate* en el ejercicio de sus derechos y libertades económicas.

#### 4.4 Diferencialidad del requisito Programa de Arqueología Preventiva establecido por el ICANH

Atendiendo los pilares de enfoque diferenciado, simplificación de trámites y procesos, así como la articulación efectiva entre las instituciones nacionales y locales ordenados por la Ley de Formalización Minera, se adelantó en coordinación interinstitucional entre los ministerios de Minas y Energía y Ambiente y Desarrollo Sostenible reuniones con el Instituto Colombiano de Antropología e Historia-ICANH con el propósito de analizar la incorporación del atributo de diferencialidad en el requisito denominado Programa de Arqueología Preventiva para la solicitud de toda licencia ambiental de acuerdo con el Decreto 1076 de 2015.

Se adelantaron siete (7) mesas de trabajo en los meses de mayo, junio, noviembre y diciembre de 2023 como se relaciona en el Informe de Gestión firmado por las entidades que participaron en el proceso (Anexo 1. INFORME DE GESTION ICANH 21-12-2023 firmado Entidades) en las cuales se acordó establecer la Guía para el Trámite del Concepto-ICANH – Requisito para el licenciamiento ambiental temporal para la formalización minera como parte integral del proyecto normativo reglamentario del artículo 29 de la Ley 2250 de 2022 (Anexo 2. Guía para el Trámite del Concepto ICANH Requisito para el Licenciamiento Ambiental Temporal para la Formalización Minera).

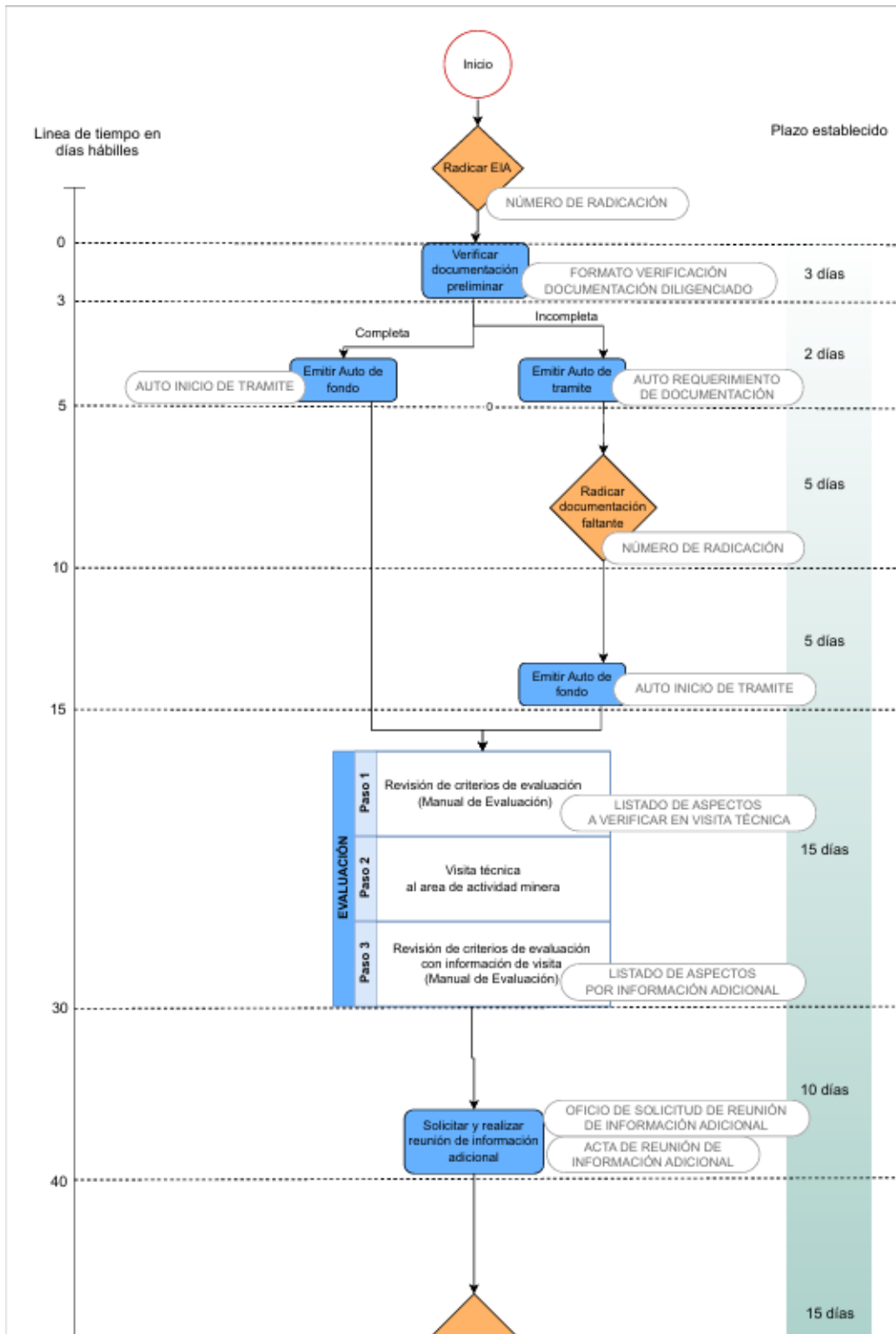
La guía adelantada presenta los pasos, con ejemplos a manera de orientación, que debe seguir el minero en proceso de formalización para cumplir con el requisito que establece el artículo 2.2.2.3.6.2, numeral 8 del Decreto 1076 de 2015, con el propósito de que se allegue toda la información y documentación requerida para que el ICANH emita el concepto de si se requiere programa de arqueología preventiva o no dentro del trámite del licenciamiento ambiental temporal:

*Tabla 2. Pasos por seguir por el minero para cumplir con el requisito diferencial establecido por el ICANH para la solicitud de Licencia Ambiental Temporal*

PASO	ACCION USUARIO	CARACTERISTICAS
<b>Paso 1</b>	Comunicación dirigida al	Menciona claramente la información que el minero deberá aportar en la comunicación que dirige al Instituto Colombiano de Antropología e

	ICANH.	Historia-ICANH, solicitando concepto de si, el proyecto minero requiere o no, implementar un Programa de Arqueología Preventiva o la aplicación de medidas de manejo arqueológicas. Además, relaciona los planos que se deben adjuntar los cuales corresponden con algunos de los planos requeridos en los Términos de Referencia para la elaboración del estudio de impacto ambiental para la solicitud de licencia ambiental temporal.	
<b>Paso 2</b>	Trámite.	Se definen los pasos a seguir de acuerdo con la respuesta obtenida en el paso 1, es decir, si la respuesta del ICANH es NO o SI requiere implementar un Programa de Arqueología Preventiva.	
		La respuesta es NO	<i>Este concepto será suficiente para atender el requerimiento del artículo 29 de la Ley 2250 de 2022 en relación con el procedimiento diferencial para la solicitud de la Licencia Ambiental Temporal.</i>
		La respuesta es SI	<p>Se deberá:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dar inicio al trámite conforme a lo previsto en la Resolución 1337 de 04 de octubre de 2021, para que el interesado o responsable del proyecto minero, en su calidad de titular del programa, implemente las siguientes fases:  <u>Fase de registro:</u> en la cual el minero deberá aportar la información básica e información del proyecto donde se formularán los Planes de Manejo Arqueológico para lo cual se adoptó un formulario digital. Además, se deberá aportar el nombre del profesional en arqueología líder del programa de arqueología. De esta manera, el titular de la actividad minera objeto de formalización deberá solicitar el registro del Programa de Arqueología Preventiva.</li> </ul> <p><i>El acto administrativo que aprueba la primera fase, es decir, el registro del Programa de Arqueología Preventiva da cumplimiento al numeral 8 del artículo 2.2.2.3.6.2. del Decreto 1076 del 2015, en lo relacionado con los requisitos de la Licencia Ambiental Temporal para la formalización minera.</i></p>

## 5. PROCEDIMIENTO DE SOLICITUD, EVALUACIÓN Y OTORGAMIENTO DE LA LICENCIA AMBIENTAL TEMPORAL EN EL MARCO DEL PLAN UNICO DE FORMALIZACIÓN Y LEGALIZACIÓN MINERA





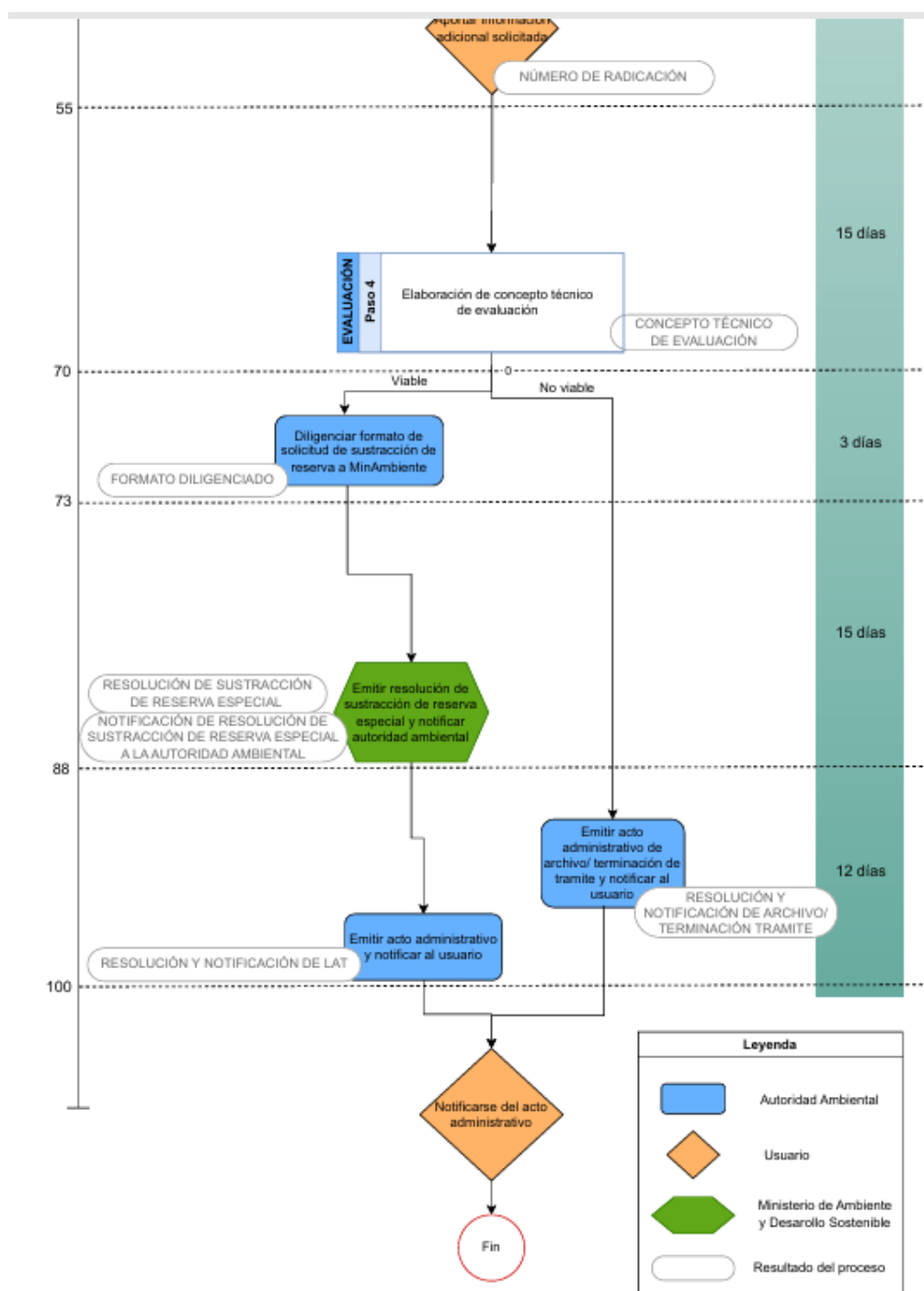


Gráfico 11. Flujograma de la solicitud, evaluación y otorgamiento de la Licencia Ambiental Temporal en el marco del Plan Único de Legalización y Formalización Minera.

## **Anexo 1**

### **INFORME DE GESTION ICANH 21-12-2023 firmado por las Entidades**

## INFORME DE GESTIÓN

### ACTIVIDAD 3.1. PLAN ÚNICO DE LEGALIZACIÓN Y FORMALIZACIÓN MINERA -PULF ACTUALIZACIÓN

#### Guía para el Trámite del **Concepto – ICANH** Requisito para el Licenciamiento Ambiental Temporal para la Formalización Minera

El presente informe se realiza con el propósito de evidenciar el cumplimiento de la acción 3.1. del PULF respecto a adelantar las gestiones para promover la inclusión de requisitos acordes a las realidades de las comunidades mineras para el trámite de radicación del programa de arqueología preventiva ante el Instituto Colombiano de Antropología e Historia ICANH. Para tal fin se construyó una estrategia desde la Dirección de Formalización Minera y se implementó, involucrando también al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el marco de la reglamentación del licenciamiento ambiental temporal. El presente informe se documenta en los siguientes puntos:

1. En cumplimiento de lo establecido en el Artículo 5 de la Ley 2250 de 2023, se crea el Plan Único de Legalización y Formalización Minera el cual establece acciones sistemáticas y organizadas para garantizar el acceso a la formalización de la pequeña minería, con base en las figuras legales existentes, propendiendo por la dignificación de la práctica minera y la mejora en las condiciones de vida de los beneficiarios; la superación de los obstáculos y brechas a la regularización; la sustentabilidad ambiental, social y la rentabilidad económica.
2. Con el Plan Único de Legalización y Formalización Minera se busca adelantar acciones encaminadas a reducir los tiempos de respuesta por parte de las autoridades mineras y ambientales, así como dar cumplimiento a que se promueva el ajuste y desarrollo de procedimientos que permitan la simplificación de los trámites que adelanten los mineros de pequeña escala en sus procesos de formalización ante la autoridad minera y ambiental.
3. Dentro del Plan Único de Legalización y Formalización Minera, elaborado por el Ministerio de Minas y Energía en coordinación con la Agencia Nacional de Minería, se establece la actividad de “*Adelantar gestiones para promover la inclusión de requisitos acordes a las realidades de las comunidades mineras para el trámite de radicación de plan de arqueología preventiva<sup>1</sup> ante el Instituto Colombiano de Antropología e Historia (ICANH)*”, dentro del eje de Articulación Efectiva entre las Instituciones Nacionales y Locales.
4. El artículo 2.2.2.3.6.2. del Decreto 1076 de 2015, de la solicitud de licencia ambiental y sus requisitos, en el numeral 8, contempla allegar “*copia de la radicación del documento exigido por el Instituto Colombiano de Antropología e Historia (ICANH), a través del cual se da cumplimiento a lo establecido en la Ley 1185 de 2008*”.

<sup>1</sup> Nota: Corrección Programa de Arqueología Preventiva

#### Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia  
Conmutador: (60) +1 220 0300  
Línea Gratuita: 01 8000 910 180



5. La Ley 2250 expedida el 11 de julio de 2022, estableció un marco jurídico especial en materia de legalización y formalización minera, así como para su financiamiento, comercialización (...), y en relación con la Licencia Ambiental Temporal a través del artículo 29 determinó en el parágrafo 1 lo siguiente:

*“Tomando como base el enfoque diferenciado, la simplificación de trámites y procesos, la articulación efectiva entre las Instituciones nacionales y locales y el acompañamiento de la autoridad minera en el proceso de legalización y formalización, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible tendrá un (1) año para reglamentar los requisitos diferenciales para la solicitud, evaluación y otorgamiento de la Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera”*

6. La Dirección de Formalización Minera en coordinación interinstitucional con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, durante la presente vigencia, hemos trabajado en la construcción de la reglamentación del Artículo 29 de la citada Ley, desde el componente técnico minero y ambiental y en los requisitos diferenciales para la solicitud y evaluación de la licencia ambiental temporal de los procesos de formalización que deberán radicar el estudio de impacto ambiental junto con la solicitud de Licencia Ambiental Temporal.
7. Se estableció una estrategia de trabajo que permitiera desarrollar espacios de coordinación interinstitucional, junto con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible e ICANH, para analizar la incorporación del atributo de diferencialidad en el requisito de Programa de Arqueología Preventiva.
8. Como resultado de las 7 mesas de trabajo realizadas en los meses mayo, junio, noviembre y diciembre del año 2023, se acordó ajustar la Guía para el Trámite del **Concepto – ICANH** - Requisito para el Licenciamiento Ambiental Temporal para la Formalización Minera, la cual hace parte integral de este documento y documento que será incorporado al paquete normativo de reglamentación del Artículo 29 de la Ley 2250 de 2022.
9. La guía presenta los pasos, con ejemplos, que debe seguir el minero en proceso de formalización para cumplir con el requisito que establece el artículo 2.2.2.3.6.2, numeral 8 del Decreto 1076 de 2015, con el propósito de que se allegue toda la información y documentación requerida para que el ICANH emita el concepto de si requiere programa de arqueología preventiva o no dentro del trámite de licenciamiento ambiental temporal.

El presente informe se firma el día 21 de diciembre por los abajo firmantes.

Página 2 de 3

**Ministerio de Minas y Energía**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180



NOMBRE	ENTIDAD	FIRMA
Juan Manuel Díaz	ICANH	<small>Formato digitalizado por Juan Manuel Díaz Fecha: 2024/01/24 12:08:21 -0500</small> 
Adriana Delgado	MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	
Carlos Eduardo Bermúdez	MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA	
Angela Valderrama	MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA	
Elsa Yadira Laiton	MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA	
Bibiana Andrea Carvajal Beltrán	MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA	

Anexos: Guía para el Trámite del Concepto – ICANH  
Requisito para el Licenciamiento Ambiental Temporal  
para la Formalización Minera en 5 folios.

Página 3 de 3

**Ministerio de Minas y Energía**  
Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia  
Conmutador: (60) +1 220 0300  
Línea Gratuita: 01 8000 910 180



## **Anexo 2**

### **Guía para el Trámite del Concepto ICANH Requisito para el Licenciamiento Ambiental Temporal para la Formalización Minera**

**Guía para el Trámite del Concepto – ICANH  
Requisito para el Licenciamiento Ambiental Temporal  
para la Formalización Minera**

En cumplimiento de los ejes estratégicos definidos en la Ley 2250 de 2022 y Plan Único de Legalización y Formalización Minera, enfoque diferenciado, simplificación de trámites y articulación efectiva entre las instituciones nacionales, el Ministerio de Minas y Energía – Dirección de Formalización Minera, luego de un trabajo articulado con el ICANH y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se construye la versión 2023 de la Guía para el trámite de solicitud de Concepto respecto a, si se requiere o no la elaboración del programa de arqueología preventiva en cumplimiento de los requisitos diferenciales para el licenciamiento ambiental temporal para la formalización minera, para lo cual es necesario que el minero desarrolle los siguientes pasos:

**Norma:**

**Requisito Decreto 1076 de 2015. Art. 2.2.2.3.6.2.**

8. "Copia de la radicación del documento exigido por el Instituto Colombiano de Antropología e Historia ICANH, a través del cual se da cumplimiento a lo establecido en la Ley 1185 de 2008", hoy Decreto Único Reglamentario del Sector Cultura modificado por el Decreto 138 de 2019. (El documento radicado ante el ICANH deberá corresponder con el nombre del proyecto propuesto en el Estudio de Impacto Ambiental)

LICENCIA AMBIENTAL TEMPORAL - Artículo 29 Ley 2250 de 2022 - Plan Único de Legalización y Formalización.

**PASOS:**

A continuación, se presenta el paso a paso que debe adelantar el usuario minero para realizar la solicitud ante el ICANH:

**1. COMUNICACIÓN DIRIGIDA AL ICANH.**

Elaborar comunicación dirigida al Instituto Colombiano de Antropología e Historia -ICANH, en la cual solicita concepto respecto a si el proyecto minero requiere o no implementar un Programa de Arqueológica Preventiva o la aplicación de medidas de manejo arqueológicas, para lo cual se debe incorporar la siguiente información:

- 1.1. **Nombre de la actividad minera**: se debe indicar en la comunicación de forma clara el nombre de la actividad minera que aparece en la solicitud de formalización, placa minera y su ubicación (municipio y departamento), para que la respuesta generada por el ICANH sea precisa.
- 1.2. **Antecedentes e Historia del Proyecto minero**: Se debe presentar una descripción general e historia que ha tenido la actividad minera; poner en conocimiento a la entidad si hace parte

**Ministerio de Minas y Energía**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180





de un proceso de Formalización Minera y mencionar el mecanismo de formalización, informar el origen de la extracción, para lo cual se debe exponer la siguiente información:

- Desde cuando se realiza la explotación minera en el área de actividad minera objeto de formalización.
- Identificación de las personas que han estado realizando las actividades de explotación en la mina.
- Identificación de quienes dependen económicamente de esta explotación.
- Se deberá aclarar que las actividades corresponden a explotaciones que se vienen adelantando y a desarrollarse durante la vigencia del instrumento licencia ambiental temporal.
- Se deberá especificar que el instrumento ambiental que requiere la presente Guía corresponde a la licencia ambiental temporal para la formalización minera.  
Se debe describir de manera clara las labores de minería que se vienen adelantando y a desarrollarse durante la vigencia del instrumento en el área en proceso de formalización. No debe haber referencia a la apertura de nuevos frentes de explotación ni actividades mineras a futuro.
- Adjuntar Plano de Localización general de la actividad minera en proceso de formalización.

### 1.3. Descripción técnica del proyecto

En este numeral se debe describir de manera concreta y clara las labores de minería que se vienen adelantando y a desarrollarse durante la vigencia del instrumento en el área en proceso de formalización y de manera general cada uno de los pasos desarrollados (ser breves), de ser posible con un diagrama de flujo o imágenes.

Asimismo, se debe describir de manera clara la infraestructura minera existente (si aplica), incluyendo fotografías y su ubicación dentro del proyecto minero.

#### Ejemplo:

La Mina RAA, se localiza en la margen izquierda del río San Pedro, municipio, departamento, corresponde a una explotación subterránea con 4 túneles, el principal mide aproximadamente 25 metros, donde se explota una veta metálica que varía de 40 cm 1 metro de ancho, con dirección N60°W/ 70°SW, la cual atraviesa dacitas porfíricas de Formación Barroso.

- Perforación y voladura: En esta etapa se realiza la apertura con barrenos....
- Cargue y transporte del material: se dispone el material en carretillas para sacar de la bocamina, se usan baldes de aproximadamente....
- Sistema de Beneficio del mineral: el beneficio inicia con el proceso de trituración, el cual consiste en disminuir el tamaño de la roca con una trituradora de quijadas....

La Mina RAA cuenta con la siguiente infraestructura para desarrollar las actividades mineras: 2 bocaminas denominadas B1 y B2, un campamento con casino y unidades sanitarias, un taller, un área de acopio....

### 1.4. Áreas de intervención

Presentar el área del polígono intervenido con las áreas de explotación minera previas o abandonadas, actuales y a desarrollar durante la vigencia del instrumento ambiental indicando el origen de las coordenadas.

#### Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

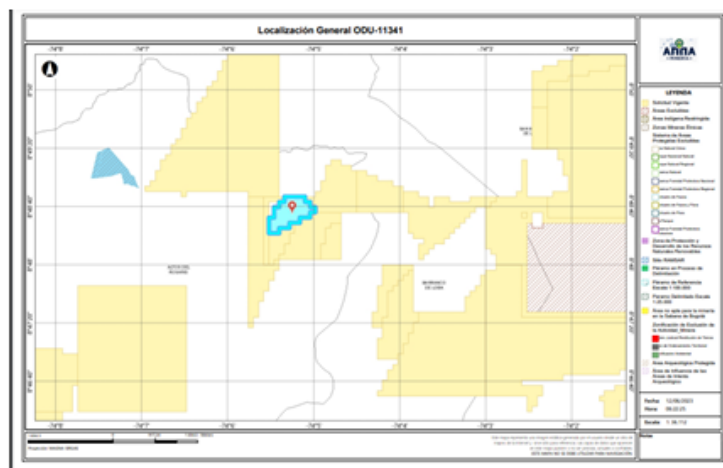


Así mismo, se debe identificar y georreferenciar la ubicación de las plantas de beneficio y/o transformación mineral, indicando las obras e infraestructura asociadas, equipos necesarios, número de personas en la operación, entre otros. Siempre y cuando estas se encuentren dentro del área objeto del licenciamiento temporal.

La ubicación del área del proyecto minero a formalizar, de los frentes o áreas de explotación y de la infraestructura existente (si aplica) deberá presentarse en alguno de los siguientes formatos: Shape, KML o KMZ.

- Mapa fuente propia o imagen tomada de ANNA Minería (link: <https://annamineria.anm.gov.co/Html5Viewer/index.html?viewer=SIGMExt&locale=es-CO&appAcronym=sigm>)

Figura 1. Localización actividad minera objeto de formalización.



Fuente: ANNA Minería 2023

Se recomienda presentar los planos requeridos en el documento Términos de Referencia para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental Diferencial para la solicitud de la Licencia Ambiental Temporal para la Formalización Minera expedidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible:

- ✓ Plano 1. Localización general de la actividad minera en proceso de formalización.
- ✓ Plano 2. Infraestructura social y productiva.
- ✓ Plano 3. Infraestructura y Labores Mineras.

**Ministerio de Minas y Energía**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia  
Conmutador: (60) +1 220 0300  
Línea Gratuita: 01 8000 910 180



### 1.5. Método de Explotación

Describir el método de explotación sea a cielo abierto o subterráneo del proyecto minero a formalizar. Se debe identificar cartográficamente la geometría general de los frentes de explotación presentes en el área en proceso de formalización (tanto a cielo abierto y como subterránea).

## 2. TRÁMITE.

2.1. La solicitud debe ser presentada a través del correo: [contactenos@icanh.gov.co](mailto:contactenos@icanh.gov.co) o en la sede central del Instituto Colombiano de Antropología e Historia, Cll 12 No 2 - 38, Bogotá, D.C.

2.2. Si el concepto del ICANH determina que el proyecto NO requiere implementar un Programa de Arqueología Preventiva, esta comunicación deberá ser presentada junto con la solicitud de licenciamiento ambiental temporal para la formalización minera ante la autoridad ambiental respectiva. Este concepto será suficiente para atender el requerimiento del artículo 29 de la Ley 2250 de 2022 en relación con el procedimiento diferencial para la solicitud de la Licencia Ambiental Temporal.

2.3. Si la respuesta del ICANH es que el proyecto SI debe implementar el Programa de Arqueología Preventiva, se deberá dar inicio al trámite conforme a lo previsto en la Resolución 1337 de 04 de octubre de 2021, para que el interesado o responsable del proyecto minero, en su calidad de titular del programa, implemente las siguientes fases:

1. **Fase de registro:** Toda persona natural o jurídica interesada en adelantar un Programa de Arqueología Preventiva deberá suministrar sus datos básicos e información del proyecto, obra o actividad, así como una caracterización del polígono general y de los polígonos específicos donde se van a formular los Planes de Manejo Arqueológico de acuerdo con el desarrollo del proyecto, obra o actividad.

Para tal fin, el ICANH adoptó el formulario digital para la fase de registro de los Programas de Arqueología Preventiva. De acuerdo con lo anterior, la información requerida para realizar su proceso de registro o la subsanación del mismo, la puede diligenciar en el siguiente enlace: [https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSez8pISKVDZaF1whZf241pekyC-LFTUbkhIO\\_3A-G\\_d9Nuvw/viewform](https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSez8pISKVDZaF1whZf241pekyC-LFTUbkhIO_3A-G_d9Nuvw/viewform)

Durante el proceso de registro es necesario indicar el nombre del profesional en arqueología que será el líder del Programa y realizará las intervenciones arqueológicas pertinentes. Este profesional debe estar debidamente inscrito en el Registro Nacional de Arqueólogos <https://www.icanh.gov.co/transparencia-acceso-informacion-publica/tramites/registro-nacional-arqueologos-rna/consulta-registro-nacional-arqueologos>

De esta manera, el titular de la actividad minera objeto de formalización deberá solicitar el registro del Programa de Arqueología Preventiva, teniendo en cuenta lo previsto en los términos de referencia adoptados por el ICANH a través de la Resolución 1337 del 04 de octubre de 2021, los cuales podrá consultar a través del siguiente enlace: <https://www.icanh.gov.co/areas-misionales/arqueologia/programa-arqueologia-preventiva/terminos-referencia-programas-arqueologia-preventiva>

### Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia  
Comutador: (60) +1 220 0300  
Línea Gratuita: 01 8000 910 180



El acto administrativo que aprueba la primera fase, es decir, el registro del Programa de Arqueología Preventiva da cumplimiento al numeral 8 del artículo 2.2.2.3.6.2. del Decreto 1076 del 2015, en lo relacionado con los requisitos de la Licencia Ambiental Temporal para la formalización minera.

2. **Fase diagnóstico y prospección:** Esta fase tiene como principal objetivo identificar y caracterizar bienes muebles, inmuebles y contextos integrantes del patrimonio arqueológico que se encuentran en los polígonos registrados para el proyecto, obra o actividad, con el fin de establecer y evaluar los impactos sobre los mismos y proponer las medidas de manejo adecuadas para su protección.

De esta manera, una vez notificada la resolución de aprobación de registro se deberá presentar el documento de diagnóstico arqueológico conforme a los términos de referencia adoptados por el ICANH, a través del formulario digital para las fases 2 a 5 de los Programas de Arqueología Preventiva, disponible en el siguiente enlace: <https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSevOsSZyL4Hju-clckRCORf5CHc-SbPXluaZB0L0cmsZrA/viewform>

Este documento se responderá con un oficio donde el Instituto presentará sugerencias y/o comentarios en caso de considerarlo necesario, con la intención de que se tengan en cuenta durante el desarrollo de las actividades de prospección arqueológica para la formulación del Plan de Manejo Arqueológico.

3. **Fase de aprobación del Plan de Manejo Arqueológico:** De manera previa, se debe haber presentado el documento de diagnóstico arqueológico del polígono general, y realizado la prospección en los polígonos específicos registrados, cuyos resultados soportan el Plan de Manejo Arqueológico formulado, con el cual se debe garantizar la protección de los bienes muebles, inmuebles y de los contextos arqueológicos identificados o que puedan estar presentes en estos polígonos.

Conforme a lo anterior, posterior a la presentación del documento de diagnóstico arqueológico y a la realización de la prospección arqueológica, se debe presentar una solicitud de aprobación del Plan de Manejo Arqueológico formulado con base en los resultados de la prospección, teniendo en cuenta los términos de referencia adoptados por el ICANH.

4. **Fase de implementación del Plan de Manejo Arqueológico:** Una vez notificada la resolución de aprobación del Plan de Manejo Arqueológico se podrán realizar las intervenciones arqueológicas relacionadas con el mismo, conforme lo aprobado por el ICANH y teniendo en cuenta lo previsto en términos de referencia adoptados por esa autoridad. Asimismo, se podrá dar inicio a las obras o actividades.

El Plan de Manejo Arqueológico deberá ser ejecutado conforme fue aprobado por el ICANH y podrán involucrar una o varias de las siguientes actividades: a) actividades de verificación y monitoreo; b) actividades de excavación y rescate; c) actividades de laboratorio y análisis especializados.

5. **Fase de arqueología pública:** Es una fase transversal a todo el programa que busca divulgar a la comunidad científica y a la población en general, por medio de un conjunto de actividades y productos, los resultados de las intervenciones en el patrimonio arqueológico.

De igual forma, debe garantizar la tenencia legal y el destino o disposición final de los bienes arqueológicos intervenidos. Con el fin de cumplir este objetivo, la fase de arqueología pública puede iniciar en cualquier momento del Programa de Arqueología Preventiva.

**Ministerio de Minas y Energía**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180



El Programa de Arqueología Preventiva finalizará con la aprobación de un informe final donde se presentan los resultados de la ejecución de todas las fases que lo conforman y demostrar el cumplimiento de todas las obligaciones adquiridas por el titular del programa.

2.4. Para dudas o inquietudes frente al trámite podrá acceder a los canales establecidos por el ICANH, en caso de requerir información adicional o consulta al correo electrónico: [contactenos@icanh.gov.co](mailto:contactenos@icanh.gov.co) módulo de atención en línea en el siguiente link: <https://www.icanh.gov.co/areas-misionales/arqueologia/programa-arqueologia-preventiva/atencion-linea-consultas-pap> o en la línea telefónica (+57) 601 444 0544 – Línea Gratuita 018000 3426042

Versión 21 diciembre de 2023  
MME-MADS-ICANH

**Ministerio de Minas y Energía**

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico [lineaetica@minenergia.gov.co](mailto:lineaetica@minenergia.gov.co)  
Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia  
Conmutador: (60) +1 220 0300  
Línea Gratuita: 01 8000 910 180





#### Documento Técnico de Soporte

##### Profesional Técnico:

- Adriana Delgado Ortega
- Sandra Carolina Díaz Mesa

##### Profesionales Jurídicos:

- Camilo Andrés León Redondo
- Rubén Darío Briñez Sandoval

##### Revisó y Aprobó:

Sandra Patricia Montoya Villarreal - Directora de Asuntos Ambientales,  
Sectorial y Urbana.

Adriana Rivera Brusatin – Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios  
Ecosistémicos.