


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	26 marzo del 2024
Proyecto de Decreto/Resolución:	Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP y se toman otras determinaciones

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

El “*Convenio sobre la Diversidad Biológica*”, aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación *in situ* de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estados Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.

El artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel “*Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)*”.


Se precisa que, con el fin de conservar los bosques que protegen los nacimientos de la Quebrada Honda y de los Caños Parrado y Buque, la Resolución No. 059 del 4 de abril de 1945 del Ministerio de la Economía Nacional, resolvió “(...) Señalase como Zona de Reserva Forestal Protectora y por consiguiente incorporada a la Zona Forestal Protectora de que trata el Decreto Legislativo 1383 de 1940, la ubicada en el municipio de Villavicencio, Intendencia Nacional de Meta (...)”. Se resalta que el área declarada fue determinada a partir de puntos arcifinios.

La presente formalización de la Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque en el RUNAP, establece sus límites cartográficos, objetivos de conservación, la categoría de protección aplicable y los usos permitidos en su interior, entre otros; logrando establecer los criterios que legitimen las actuaciones administrativa por parte de las autoridades encargadas de su administración como precisar criterios ambientales y jurídicos necesarios en la consolidación de los intereses legítimos de conservación.

De las sustracciones

De la Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Desarrollo Territorial sustrajo inicialmente 0,468 Ha mediante la Resolución No 2350 de 2009 para la construcción de un puente sobre el Caño Parrado, sector Galán-Mesetas del municipio de Villavicencio en el departamento del Meta y ordenó a la empresa titular, que una vez finalizada la obra deberá presentar y ejecutar un plan de restauración para un corredor con un ancho de 50 metros a lado y lado de los accesos al puente, así mismo, e impuso la compra de predios con un área de 0.468 hectáreas en la zona del Caño Parrado para la recuperación boscosa.


Mediante Resolución No 0475 de abril 18 de 2012, en su artículo 1 se resolvió *“Efectuar la sustracción definitiva de 3.30 hectáreas de la Reserva Forestal Protectora Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque para el desarrollo del proyecto denominado <<Construcción segunda etapa de la conexión vial entre la antigua y la nueva vía Villavicencio – Bogotá>> que forma parte del macroproyecto <<Estudios, diseños y construcción puente vehicular (perímetro urbano) sector barrios Mesetas y salida túnel de Buenavista, ubicado en jurisdicción del municipio de Villavicencio, en el departamento del Meta>>”*. Como medida de compensación se determinó que *“El Instituto de Desarrollo del Meta -IDM deberá restaurar, rehabilitar y recuperar 3.30 hectáreas, dentro de la Reserva Forestal Protectora Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque, dicha área deberá ser concertada con la Autoridad Ambiental. En un termino no mayor a 3 meses, se deberá presentar a la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos para su evaluación y aprobación, como compensación por la sustracción del área, un Plan de Restauración Ecológica (...)”*.

Otra sustracción realizada en la Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque fue la resuelta mediante Resolución No 1263 del 1 de agosto de 2016 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la cual resolvió *“Efectuar la sustracción definitiva de un área equivalente a 2,2 Has, a nombre de la Consecionaria Vial Andina S.A.S – COVIANDIVNA S.A.S-, para ejecutar las actividades relacionadas con las obras en superficie que continúan desde la apertura del túnel en sentido Bogotá – Villavicencio: un túnel falso en el portal de salida del túnel Buenavista II, en el tramo vial hasta el límite oriental de la reserva forestal y las obras de conexión descritas en la solicitud en el marco del proyecto de la segunda calzada Bogotá – Villavicencio, tramo Bijagual – Fundadores, ubicado en el municipio de Villavicencio en el departamento de Meta, de acuerdo con las siguientes coordenadas Magna Sirgas origen Bogotá (...)”*, para la cual se exigió como medida de compensación adquirir un área equivalente a la sustraída en la cual se desarrollará un plan de restauración debidamente aprobado por este Ministerio, de conformidad con lo establecido en el artículo 10 de la Resolución 1526 de 2012.

La Resolución No 1462 del 2 de agosto de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, efectúa la sustracción definitiva de un área de 0,9282 hectáreas y se efectúa la sustracción temporal de un área equivalente a 0,2329 Has., por solicitud de la sociedad Concesión Vial de Los Llanos S.A.S., con Nit900843297-2, para el proyecto Construcción, Operación y Mantenimiento de la conexión intersección Buenavista con la vía antigua Villavicencio – Bogotá UF-9ª, *“como medida de compensación de la sustracción definitiva, la Concesión Vial de Los Llanos S.A.S, de conformidad con lo establecido en el numeral 1.2 de la Resolución 1526 de 2012, modificado por el artículo 8 de la Resolución No. 256 del 22 de febrero de 2018, deberá en un área equivalente en extensión al área sustraída, desarrollar un plan de restauración debidamente aprobado por esta Dirección (...)”*.

Finalmente, la Resolución No 782 de 2020 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determinó *“Efectuar la sustracción definitiva de 0,14 hectáreas de la Reserva Forestal Protectora Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque (...) solicitada por la sociedad CONESIONARIA VIAL ANDINA S.A.S., identificada con NIT 900848064-6, para la <<Construcción de un puente peatonal en el marco de la construcción de la nueva calzada Chirajara – Fundadores>>, en jurisdicción del municipio de Villavicencio del departamento del Meta”*. Como medida de compensación la sociedad CONESIONARIA VIAL ANDINA S.A.S, *“en el plazo máximo de 6 meses, contados a partir de la firmeza del acto administrativo, allegue un Plan de Restauración formulado de forma específica para el área seleccionada al interior del predio EL PORVENIR”*.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

De la realinderación

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante Resolución No 2103 del 28 de noviembre del 2012, definió realinderar el Área de Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque, en los siguientes términos:

“Realinderar el “Área de Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque” declarada mediante la Resolución 59 de 1945 Por el Ministerio de Economía Nacional, ubicada en jurisdicción del Municipio de Villavicencio, en el Departamento del Meta, la cual quedará comprendida dentro de los siguientes puntos arcifinios, los cuales se encuentran en Sistema Magna SIRGAS origen Bogotá; con un área de 1213 hectáreas (...)”, con el fin de excluir aproximadamente 330.37 hectáreas que corresponden básicamente a las zonas urbanas y de actividad minera y por otra parte la adición de 182.5 hectáreas ubicadas en la cuchilla Buenavista en las veredas El Carmen y Buenos Aires, que hacen parte del municipio de Villavicencio. Lo anterior con el objeto de conservar los ecosistemas con alta biodiversidad del Piedemonte de la cordillera oriental, como del abastecimiento del recurso hídrico que en su mayoría proviene del caño Buque para el municipio de Villavicencio.

Del Plan de Manejo

El plan de manejo de esta Reserva elaborado por la Corporación para el Desarrollo Sostenible del área de Manejo Especial La Macanera “CORMACARENA”, fue adoptado mediante Resolución No 1762 del 4 de noviembre de 2014 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.


De la formalización del registro

De acuerdo con el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015 para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida, y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.

En consonancia con lo anterior, Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013 emitió el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras nacionales he informó que: *“Las 52 Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de las RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado”,* por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y con el apoyo del Fondo Mundial Para La Naturaleza Colombia WWF Colombia, a través de diferentes convenios, ha logrado avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo a todas las RFPN, que servirán como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo ambiental, diagnóstico, ordenamiento y estratégico; como el principal instrumento de planificación del área e igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.

Como resultado de la mencionada revisión para la Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que ésta debe mantenerse en la categoría de protección de reserva forestal protectora, los regímenes de uso permitidos son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de determinar sus límites cartográficos, sus objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Después del análisis de la Resolución No. 2103 del 28 de noviembre de 2012, donde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible realinderó los límites cartográficos de la Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque, se aclara que se mantendrán los límites descritos en la misma, menos las áreas sustraídas mediante las Resolución No 2350 de 2009, Resolución No 0475 de abril 18 de 2012, Resolución No 1263 del 1 de agosto de 2016, Resolución No 1462 del 2 de agosto de 2018 y Resolución 782 de 2020.

Sin embargo, con relación al área de la reserva, la Resolución No 782 de 2020 determina que corresponde a 1213,805 hectáreas bajo el sistema de referencia Magna - Sirgas Proyección Plana de Gauss Krüger Origen Bogotá; no obstante lo anterior, con la expedición de las Resoluciones Nos. 471 de 2020 y 370 de 2021 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC, se establecieron las especificaciones técnicas mínimas que deben tener los productos de la cartografía básica oficial de Colombia, y se estableció la proyección cartográfica "Transverse Mercator" como sistema oficial de coordenadas planas para Colombia, con un único origen denominado "Origen Nacional" referido al Marco Geocéntrico Nacional de Referencia Magna - Sirgas, respectivamente; por lo anterior y en atención a realizar precisión de límites y coordenadas, mediante Concepto Técnico No.24 de 26 de febrero de 2024, se estableció que el área de la Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque 1206.61 hectáreas calculada con el sistema de referencia Magna – Sirgas Origen Nacional, aclarando que la variación del área (Has) se presenta por el cambio del sistema de proyección utilizado no implica un cambio en los límites ni ubicación de la reserva forestal.


Por otra parte, y en relación con los objetivos de conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la "Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia"¹ son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida; no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 del Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para esta reserva forestal son los descritos en el documento técnico "*Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque*", elaborada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en cooperación con World Wildlife Fund -WWF-, y con el apoyo de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena – CORMACARENA -, donde se resumen y actualizan los elementos mínimos de la reserva, entre ellos: el nombre de la reserva forestal protectora, los objetivos y los objetos de conservación, localización geográfica y usos permitidos.

De acuerdo con el documento, los objetivos y objetos de la reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque son los siguientes:

¹ Minambiente, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Objetivos de conservación:

1. Mantener la conectividad altitudinal entre los bosques de los orobiomas subandino y el zonobioma húmedo tropical, en los nacimientos de los caños Parrado, Buque, Gramalote, Maizaro y Hondo, para regular los procesos de erosión y remoción en masa y a la vez garantizar la oferta hídrica para la población rural y urbana del municipio de Villavicencio.
2. Rehabilitar las coberturas transformadas en los orobiomas subandino y el zonobioma húmedo tropical en los nacimientos de los caños Parrado, Buque, Gramalote, Maizaro y Hondo, a partir de la implementación de sistemas sostenibles de producción asociados a la economía campesina.
3. Usar de forma sostenible los bosques de los orobiomas subandino y el zonobioma húmedo tropical en los nacimientos de los caños Parrado, Buque, Gramalote, Maizaro y Hondo para el conocimiento, deleite y recreación.
4. Preservar las especies endémicas y vulnerables como *Allobates ranoides*, *Allobates juanii*, *Allobates cepedai*, *Forpus conspicillatus*, *Forpus conspicillatus* (Periquito) y *Plecturocebus ornatus* (mono Zocay).

Objetos de conservación:


1. Orobiomas subandino
2. Zonobioma húmedo tropical.
3. Nacimientos de los caños Parrado, Buque, Gramalote, Maizaro y Honda.
4. Agroecosistemas-Sistemas sostenibles de producción.
5. Especies de fauna: *Allobates ranoides*, *Allobates juanii*, *Allobates cepedai*, *Forpus conspicillatus* (Periquito) y *Plecturocebus ornatus* (mono Zocay).

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de la Resolución 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro determinó que “(...) dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate (...)”, corresponde a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena –CORMACARENA-, solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

1. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida objeto de formalización de registro corresponde a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena –CORMACARENA-, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para la CORMACARENA y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

2. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tiene como función “Reservar y alinear las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinear, realinear, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio”.


Respecto al Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que “Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional” (Subrayado propio).

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.3.2. del mismo Decreto, conforme al cual “(...) el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales (...) deberá comunicar oficialmente a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos” (Subrayado propio).

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNN, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-.

3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Se hace necesario modificar el artículo 7 de la Resolución 2103 de 28 de noviembre de 2012, que respecto de la obligación de inscripción de la limitación en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios que se encuentran al interior del área, por parte de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del área de Manejo Especial La Macanera “CORMACARENA” el cual quedará en el siguiente tenor:

Artículo 6. Modificar artículo 7 de la Resolución 2103 de 28 de noviembre de 2012, el cual quedará de la siguiente manera:

Artículo 7.- Información catastral e inscripción en el Registro de Instrumentos Públicos. La Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo especial La Macarena “CORMACARENA” deberá obtener la información catastral acompañada de los registros 1 y 2 de los predios que se encuentran al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque.

Así mismo, deberá solicitar a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos que corresponda, la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la reserva forestal, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios ubicados al interior del área protegida, en los términos establecidos por el artículo 2.2.2.1.3.11. del Decreto 1076 de 2015.


Parágrafo. - La Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, realizará seguimiento anual a las afectaciones solicitadas por La Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo especial La Macarena -CORMACARENA-, con el ánimo de verificar que las anotaciones registrales reflejen la situación real de los predios que se encuentran al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque.

3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que “Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.” (Subrayado propio).

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Minambiente debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales protectoras nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinará la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.

- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca “(...) (i) “asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”; (ii) “garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”; (iii) “garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”. (Sentencia C-598 de 2010).

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos y objetos de conservación, y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

En virtud de lo contenido en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2015 y del literal b del artículo 2 de la Resolución No 1046 de 2017, modificado por el artículo primero de la Resolución No 2443 de 2017, expedidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se hará la publicación en la página web de la entidad para consulta pública con el fin de recibir comentarios de actores externos del proyecto de acto administrativo de la iniciativa normativa, indicando las fechas en las cuales estará publicada la propuesta normativa, por un término mínimo de 15 días calendario, en virtud de los posibles interesados que tengan interés legítimo en la iniciativa.

3. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No aplica.


4. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica.

5. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No aplica.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

6. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Los estudios técnicos que fundamentan la expedición de la resolución se encuentran sintetizados en el siguiente documento:

- Documento técnico “*Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Quebrada Honda y Caños Parrado y Buque*”.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	X

Aprobó:


ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN
 Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

ADRIANA RIVERA BRUSATIN

Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Elaboró: Olga Lucía Núñez Izquierdo - Profesional Contratista DBBSE
 Revisó: Engelbert Chávez - Profesional Contratista DBBSE

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.