




MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23


Título de la iniciativa normativa	<i>“Por la cual se actualiza la Guía de Manejo Ambiental de Proyectos de Perforación de Pozos de Petróleo y Gas - GMAPPPPG como instrumento de autogestión y autorregulación y se toman otras determinaciones”.</i>
Tipo de norma	Resolución
Dependencia que lo presenta	<p>Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana – DAASU</p> <p>Decreto-Ley 3570 de 2011, Artículo 19, numeral 1 y 5, que estipula las funciones de la DAASU. Adicionalmente, en el numeral 7 del Artículo 19 estipula dentro de las funciones de la DAASU, la de: <i>“Definir los criterios y metodologías de evaluación y seguimiento del impacto ambiental de las actividades productivas y de servicios”</i></p> <p>Así mismo, en el numeral 9 del artículo 19 del Decreto-Ley 3570 de 2011</p> <p><i>“Proponer y aplicar las metodologías y criterios técnicos para la evaluación de los estudios ambientales y para la expedición, seguimiento y monitoreo de las licencias y demás autorizaciones ambientales que se requieran de acuerdo con la ley, en coordinación con las respectivas dependencias del Ministerio “.</i></p>
Avalado por	<p>Mauricio Cabrera Leal Viceministro de Políticas y Normalización Ambiental</p> <p>Sandra Patricia Montoya V. Directora Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana – DAASU</p>
Política(s) que instrumenta	Dentro de lo previsto en el documento Bases del plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 del programa de gobierno “Colombia Potencia mundial de la Vida”, se plantea un programa que prevé la “Internacionalización, transformación productiva para la vida y acción climática”, dentro de este se prevén proyectos que procuran la obtención de objetivos dentro de los que se menciona el de “Gobernanza inclusiva y financiamiento del desarrollo como mecanismo habilitante para una economía productiva”, que dentro de una de sus línea de trabajo prevé el

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23


	<p>Fortalecer los instrumentos de control y vigilancia ambiental para la resiliencia. En esta línea se prevé específicamente:</p> <p>“Se ampliarán y modernizarán los procesos de licenciamiento ambiental y sus instrumentos de evaluación, seguimiento y control, para incluir nuevas actividades de los sectores agropecuario, hidrocarburos, minero, turismo, manufacturero, infraestructura y de comunicaciones. Además, se evaluará el proceso de licenciamiento ambiental y sus instrumentos técnicos para ampliar y fortalecer la participación de las comunidades en las decisiones ambientales”.</p> <p>Considerando que los proyectos, obras y actividades del sector de hidrocarburos, en general, requieren tramitar licencia ambiental ante la autoridad ambiental competente, conforme al artículo 2.2.2.3.2.2 del Decreto 1076 de 2015; para el otorgamiento de la licencia ambiental es necesario presentar el Estudio de Impacto Ambiental (EIA). Igualmente, en todos los procesos hay lugar a aplicar mejores técnicas disponibles o buenas prácticas ambientales, dentro de las cuales están las que adopte al respecto el Minambiente y se hayan desarrollado recientemente por la industria, que se requieren sean considerados en los procesos de elaboración de los EIA y en particular en desarrollo de proyectos de perforación de pozos, actividad recurrente en proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos.</p> <p>El propósito de mejorar el proceso de licenciamiento ambiental y gestión ambiental de los proyectos, se articula con las bases del plan nacional de desarrollo 2022 - 2026, en el que se enfatiza en la necesidad de fortalecer la institucionalidad ambiental y se plasma la visión que de ésta se tiene para que la efectividad del citado proceso de licenciamiento sea mas efectivo, para que la actuación de las autoridades ambientales se enfoque principalmente en evitar que se generen daños ambientales con ocasión de la ejecución de proyectos, obras o actividades (desarrollo sostenible), y avanzar en los arreglos necesarios tendientes a lograr una mayor capacidad técnica en las autoridades ambientales y el conjunto de disposiciones normativas e instrumentos técnicos que continúen robusteciendo el proceso, en particular las actividades de mayor incidencia en el ambiente como es la perforación de pozos.</p>
--	--

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23

	<p>Para alcanzar este propósito, uno de los campos de acción del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se basa en la actualización de los instrumentos normativos y de referencia, que en el marco de sus competencias deben ser formulados, adoptados y actualizados entre los que se cuentan los transversales o generales (los que son de aplicación para todos los tipos de proyectos, obras o actividades que requieren la obtención previa de una licencia ambiental), tales como las normas que controlan la calidad de los recursos naturales renovables, las metodologías, manuales o guías ambientales, así como los que son aplicables a los diferentes tipos de proyectos, obras o actividades en los diferentes sectores productivos o de servicios como lo son los términos de referencia para la elaboración de los estudios ambientales.</p> <p>Adicionalmente se implementan las siguientes políticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Política de Prevención y Control de la Contaminación del Aire. • Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico. • Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos. • Política Ambiental para la Gestión Integral de Residuos o Desechos Peligrosos. • Política para la Gestión Integral de Residuos. • Plan Nacional de Contingencia • Estrategia Nacional de Economía Circular
Competencia para expedir el instrumento normativo	<p>Las normas que desarrolla se relacionan a continuación:</p> <p>Que el artículo 2° de la Ley 99 de 1993 dispuso la creación del Ministerio del Medio Ambiente como organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado entre otras cosas, de definir las regulaciones a las que se sujetarán la conservación, protección, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible.</p> <p>Que el numeral 2 del artículo 2o del Decreto-Ley 3570 de 2011, estableció como función del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible la siguiente: “diseñar y regular las políticas públicas y</p>

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23

	<p>las condiciones generales para el saneamiento del ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural, en todos los sectores económicos y productivos”.</p> <p>Que en el numeral 5 del artículo 19 del Decreto-Ley 3570 de 2011, estableció como función a la Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana la siguiente: “Diseñar y promover, al interior de los sectores productivos y de servicios, estrategias para la adopción de mejores prácticas ambientales orientadas a mejorar la competitividad, productividad, autogestión e internalización de costos ambientales”.</p> <p>Resolución 1023 el 28 de julio del 2005 en el artículo 6 señala en el párrafo que: “El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial efectuará periódicamente y de acuerdo con criterios técnicos predefinidos, la revisión, actualización o ajuste de las guías ambientales adoptadas mediante la presente resolución”.</p> <p>Se requiere modificar el artículo 3, numeral 1, ítem 1 de la Resolución 1023 del julio 28 del 2005 “Por la cual se adoptan guías ambientales como instrumento de autogestión y autorregulación”, el cual que prevé la adopción de la “<i>Guía Ambiental de Proyectos de Perforación de Pozos de Petróleo y Gas</i>”</p> <p>Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana – DAASU</p> <p>En el artículo 19, numeral 1 del Decreto-ley 3570 del 2011, se señalan las funciones de la DASSU y se establece que debe:</p> <p><i>“Proponer las normas ambientales y las regulaciones de carácter general sobre ambiente a las que deberán sujetarse las actividades mineras, industriales, de transporte y en general todo servicio o actividad que pueda generar directa o indirectamente daños ambientales”.</i></p> <p>Así mismo, en el numeral 5 del artículo 19 de dicha norma, se prevé:</p>
--	--

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23

	<i>“Diseñar y promover, al interior de los sectores productivos y de servicios, estrategias para la adopción de mejores prácticas ambientales orientadas a mejorar la competitividad, productividad, autogestión e internalización de costos ambientales”.</i>
--	--

De acuerdo al anexo 1 del Decreto 1081 de 2015 y sus modificatorios, para la expedición de un instrumento normativo es necesario conocer la siguiente información:

1. ¿Cuál es la finalidad de la norma que se va a expedir? (Defina UNA sola finalidad).

Actualizar la Guía de Manejo Ambiental de Proyectos de Perforación de Pozos de Petróleo y Gas-GMAPPPPG.

2. Identifique la problemática y el objetivo que persigue la emisión de la norma. Porqué y para que de la misma.

La versión de la Guía de Manejo Ambiental de Proyectos de Perforación de Pozos de Petróleo y Gas- GMAPPPPG fue elaborada en el año 1999, por lo que se encuentra desactualizada tanto técnica como normativamente y es un documento de limitada utilidad para el sector en la gestión ambiental de sus proyectos. Con la adopción de la nueva versión de la GAPPPPG el sector de hidrocarburo tendrá un documento actualizado tanto técnica como normativamente y que le sea útil para aplicar las mejores prácticas ambientales en el desarrollo de sus proyectos perforación de pozos tanto en la fase exploratoria como de explotación de campos.


La Resolución 1023 del julio 28 del 2005 “Por la cual se adoptan guías ambientales como instrumento de autogestión y autorregulación”, en conjunto con otras 44 guías adoptó la Guía de Manejo Ambiental de Proyectos de Perforación de Pozos de Petróleo y Gas actualmente vigente, por lo que con su actualización se busca que el sector, autoridades y comunidad, tengan una herramienta de gestión actualizada y precise la normatividad y medidas de gestión ambiental actualizadas y pertinente para las condiciones del país.

3. ¿Existe alguna norma vigente que regule el mismo tema?

Si X (pase a la pregunta 4) No (pase a la pregunta 6).

4. Si ya existe una norma, explique por qué resulta insuficiente.

La Resolución 1023 del julio 28 del 2005 “Por la cual se adoptan guías ambientales como instrumento de autogestión y autorregulación”, adopta una versión de las dos referidas Guía de Manejo Ambiental de Proyectos de Perforación de Pozos de Petróleo y Gas que fue elaborada en el año 1997, versión que claramente se encuentran desactualizadas tanto técnica como normativamente, por lo que no resultan útiles para la autogestión o autorregulación ambiental de los proyectos, ni como referencia técnica para la autoridad ambiental.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA PROPUESTA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 3	Vigencia: 06/10/2022	Código: F-M-INA-23

5. Si ya existe una norma que regule el mismo tema, especifique según sea el caso, si el proyecto normativo:

5.1. Deroga_

5.2. Modifica X

5.3. Sustituye_

Requiere la modificación del artículo 3, numeral 1, ítem 1 de la Resolución 1023 del julio 28 del 2005 “Por la cual se adoptan guías ambientales como instrumento de autogestión y autorregulación”, el cual que prevé la adopción de la “Guía de manejo ambiental para proyectos de perforación de pozos de petróleo y gas”

6. Indique la(s) disposición(es) de orden constitucional o legal que otorga(n) la competencia para expedir el decreto o resolución (si no existe, no podrá seguir adelante con el trámite elaboración del proyecto normativo).

El numeral 10 del Artículo 5º.- de la Ley 99 de 1993.