

DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE

RESOLUCIÓN “POR LA CUAL SE MODIFICA EL ÁREA Y SE PRORROGA EL TÉRMINO DE DURACIÓN DE LA ZONA DE PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DEL MEDIO AMBIENTE, EN INMEDIACIONES DEL PARQUE NACIONAL NATURAL SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA, DECLARADA MEDIANTE RESOLUCIÓN 504 DE 2018 Y PRORROGADA MEDIANTE LAS RESOLUCIONES 407 DE 2019, 320 DE 2020 Y 369 DE 2022”

**DIRECCIÓN DE BOSQUES, BIODIVERSIDAD, Y SERVICIOS ECOSISTÉMICOS
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

2024



SC-2000142



SA-2000143

1. Antecedentes	3
1.1 Articulación con Autoridades Ambientales	4
1.2 Principio de Colaboración con la Agencia Nacional de Minería (ANM)	6
2. Antecedentes de la delimitación y descripción del área	6
2.1 Compromisos de la consulta previa del Plan Nacional de Desarrollo	7
2.2 Ampliación Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta	7
2.3 Trabajo articulado Decreto 1500 de 2018.	10
3. Necesidad de una zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente	12

Colombia suscribió el convenio de Diversidad Biológica (CDB) aprobado mediante la Ley 165 de 1994, para adquirir el compromiso de conformar y consolidar un Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP, integrado por áreas protegidas, actores sociales y estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, para contribuir al cumplimiento de los objetivos de conservación del país.

El CDB tiene los siguientes tres objetivos: i) conservación de la biodiversidad, ii) la utilización sostenible de la biodiversidad, y iii) participación justa y equitativa de los beneficios derivados del uso de la biodiversidad, a través de los cuales se busca promover medidas que conduzcan a un futuro sostenible.

El CONPES 4050 del año 2021, tiene como objetivo general *“Reducir al 2030 el riesgo de pérdida de naturaleza en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, de tal manera que se garantice la protección de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos que soportan el desarrollo social, económico y cultural de la nación”*. Es importante resaltar el objetivo No 1. de este CONPES que busca aumentar la protección del patrimonio natural y cultural en el SINAP, con el fin de mantener los procesos ecológicos y evolutivos que permitan la funcionalidad y permanencia de la diversidad biológica, y de las contribuciones que esta genera al bienestar humano; y el objetivo No 2. pretende mejorar la conectividad de las áreas protegidas en paisajes terrestres y marinos más amplios.

Es así, como las áreas protegidas contribuyen a la conservación de la diversidad biológica y a garantizar la oferta de servicios ecosistémicos que hacen posible el desarrollo productivo del país y el bienestar de la sociedad, ya que conservan ecosistemas estratégicos para el mantenimiento de especies animales, vegetales y otras formas de vida, manteniendo hábitats claves, refugios, espacios de migración, zonas de desplazamiento y áreas de conexión entre unidades biogeográficas, entre otras. También contribuyen a la regulación del recurso hídrico, a la adaptación y mitigación al cambio climático, a la regulación del clima, a la reducción y mitigación de riesgos naturales, a la seguridad alimentaria y a la protección de las culturas propias de nuestro país, siendo territorios que permiten la pervivencia de poblaciones étnicas y que albergan parte de nuestro patrimonio arqueológico e histórico.

Adicionalmente, es necesario que las áreas protegidas no queden aisladas en los paisajes que se encuentran, por las dinámicas de transformación activas que se desarrollan en los mismos, la región Caribe presenta ecosistemas altamente transformados en donde la conectividad está muy limitada, afectando en especial los bosques. Esta situación genera que los objetos y valores de conservación de las áreas protegidas, así como la provisión de servicios ecosistémicos, se hagan más vulnerables.

El Estado colombiano ha avanzado en la consolidación de las áreas protegidas, realizando estudios técnicos sobre otras áreas que denotan importancia ecosistémica, social y cultural, al contener valores naturales excepcionales para el patrimonio nacional y que generarían un importante aporte a la representatividad ecológica del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. En este avance, se promueve la generación o identificación de estrategias de conservación *in situ*, diferentes a las áreas protegidas, que pueden favorecer y

contribuir con el cumplimiento de las metas internacionales y la representatividad, conectividad y gestión a la que apunta el SINAP.

De acuerdo con el Informe remitido por Parques Nacionales Naturales y por la Agencia Nacional de Minería, el área presenta superposición con títulos mineros, lo que da cuenta del interés creciente de actividades mineras en esta zona; por lo anterior se necesita tomar medidas excepcionales que permitan proteger transitoriamente la diversidad biológica allí presente, del peligro inminente a las que se avocaría por el desarrollo de actividades mineras sin evaluación ambiental previa, mientras surte todo el proceso administrativo de declaratoria específica y definitiva de estrategias de conservación, bien sean áreas protegidas y otras, por parte de las autoridades ambientales competentes.

Lo anterior teniendo en cuenta que la protección del medio ambiente es uno de los más importantes cometidos estatales, ya que la constitucionalización del concepto de desarrollo sostenible obliga a pensar en los derechos de las generaciones futuras, la conservación del ambiente, la preservación de los recursos naturales y de las áreas de especial importancia ecológica.

Es preciso resaltar que con los avances en la consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP, se aporta al cumplimiento de los compromisos que el país asumió en el marco del Convenio de Diversidad Biológica, específicamente la meta 3 del Marco Global de Biodiversidad adoptado en Kunming-Montreal en el 2022, sobre la protección del 30% del territorio, por medio de sistemas de áreas protegidas y otras estrategias de conservación; y las metas propuestas definidas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionadas con protección de la biodiversidad.

Dentro de las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida, en la Transformación productiva, internacionalización y acción climática, se definió el programa de conservación de la naturaleza y su restauración, donde se promoverán estrategias complementarias de conservación, se ampliará la gestión de conservación efectiva de las áreas protegidas del SINAP, se avanzará en la consolidación de las OMEC, y se ampliará la superficie protegida en ecosistemas con insuficientes niveles de protección a escala nacional, regional y local.

1.1 Articulación con Autoridades Ambientales

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, profirió la Resolución 504 de 2018 “Por la cual se declara y delimita una zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta y se toman otras determinaciones, la cual fue prorrogada mediante las Resoluciones 407 de 2019, 320 de 2020 y 369 de 2022.

Teniendo en cuenta que Parques Nacionales Naturales de Colombia mediante la Resolución 0136 de 2023, “Por medio de la cual se declara, reserva, delimita y alindera como parte del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta un área ubicada en los municipios de Aracataca, Ciénaga, Fundación y Santa Marta en el departamento del Magdalena, Dibulla en el departamento de la Guajira, Pueblo Bello y Valledupar en el

departamento del Cesar” resolvió modificar los límites del parque ampliando el área del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta.

Por otro lado, Parques Nacionales Naturales de Colombia, mediante radicado No 2024E1009914 de 28 febrero de 2024, remitió al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el documento denominado “INFORME ANÁLISIS PARA PRORROGAR LA RESOLUCIÓN 504 DE 2018, ACTUALMENTE PRORROGADA POR LA RESOLUCIÓN 369 DE 2022 DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE – MADS”.

El mencionado informe presenta la justificación para prorrogar los efectos de la Resolución 369 de 2022, asimismo, radicarón los siguientes documentos: *i.* el acta final de protocolización de la ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, donde quedó como compromiso: “Elaborar e implementar un plan de trabajo para la gestión de otras estrategias o figuras de conservación y protección integral del territorio complementarias a la Ampliación del PNN SNSM con los actores competentes”. Adicionalmente, se adjuntó el *“Plan de trabajo para el diseño e implementación de “otras figuras, estrategias o medidas de conservación para la protección del territorio y el mantenimiento o recuperación de conectividades” en el marco de la implementación del plan de Manejo del PNN SNSM y Tayrona en cumplimiento de las acciones tempranas de la consulta previa de la Ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta”*.

Que derivado de la necesidad de establecer el avance en la definición de las estrategias de preservación y restauración en el polígono que no fue objeto de ampliación del PNN SNSM por parte de las autoridades competentes, la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible convocó a la Corporación Autónoma Regional de La Guajira – CORPOGUAJIRA, la Corporación Autónoma Regional del Magdalena - CORPAMAG y la Corporación Autónoma Regional del Cesar - CORPOCESAR a participar en una mesa técnica el día 1 de marzo de 2024.

Resultado de dicho espacio de trabajo CORPOGUAJIRA y CORPOCESAR manifestaron la necesidad de mantener reservada el área de la Resolución 504 de 2018, que no fue ampliada en la Resolución 0136 de 2023, y presentaron los avances en la zona de análisis:

- CORPOGUAJIRA indicó que están adelantando la ruta declaratoria para un área protegida regional en el sector de Dibulla, en un área que se traslapa con el área en mención;
- y CORPOCESAR, indica que, si bien no tiene áreas donde se esté aplicando la ruta declaratoria, si hay interés y avance en la ampliación de una estrategia de conservación adelantada con las comunidades en la Cuenca del Río Dibulla, que tiene como objeto de conservación entre otros, el ecosistema de bosque seco tropical, que actualmente es prioridad importante de conservación del país, y aún están como omisiones e insuficiencias en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas.

Mediante radicado N° 2024E1011473 del 06 de marzo de 2024, CORPOGUAJIRA envió información del polígono el Distrito Regional de Manejo Integrado Kagdzhita que actualmente está en proceso de declaratoria por parte de dicha entidad y que surtió proceso de consulta previa con los cuatro pueblos de la Sierra Nevada de Santa Marta.

1.2 Principio de Colaboración con la Agencia Nacional de Minería (ANM)

De lo expuesto, se evidencia la necesidad de mantener los efectos de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y de protección del medio derivados de la Resolución 504 de 2018, prorrogada mediante las Resoluciones 407 de 2019, 320 de 2020 y 369 de 2022.

En consecuencia, en el marco de la articulación y arreglos institucionales de que trata el artículo 34 de la Ley 685 de 2001 y el artículo 2.2.2.1.5.4 del Decreto 1076 de 2015, mediante oficio No. 21022024E2005062 del 23 de febrero de 2024 se radicó ante la Agencia Nacional de Minería-ANM, la información cartográfica de la zona de protección, para que dicha autoridad minera adelantara los análisis correspondientes y así generar los acuerdos necesarios para ampliar los efectos de la mencionada figura de protección.

Dicha petición fue atendida por la Agencia Nacional de Minería en oficio con radicado 2024E1010783 del 01 de marzo de 2024, y reiterado en reunión sostenida con dicha entidad el mismo día. En dicho comunicado la ANM expresa lo siguiente:

- “1. El polígono del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta objeto de estudio, presenta superposición con treinta y seis (36) títulos mineros, presentando un área total de superposición de 12.085,3057 hectáreas.*
- 2. El Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, objeto de este estudio, presenta superposición con seis (6) polígonos de carácter informativo correspondiente a Áreas Susceptibles a la Actividad Minera, presentando un área total de superposición de 218.496,8226 hectáreas.*
- 3. El polígono de interés correspondiente al Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta objeto de estudio, no presenta superposición con solicitudes mineras vigentes.*
- 4. El polígono del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta objeto de estudio, no presenta superposición con Solicitudes de Legalización de Minería Tradicional Vigente (Decreto 933 de 2013 - hoy regido bajo el marco del artículo 325 de la Ley 1955 de 2019 - PND), Solicitudes de legalización minería de hecho vigentes Ley 685 de 2001.*
- 5. El polígono del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta objeto de estudio, no presenta superposición con Áreas de Reserva Especial Minera vigentes (AREs), Áreas de Inversión del Estado, Áreas Estratégicas mineras vigentes y Zonas mineras de comunidades étnicas vigentes (ZMCE).”*

Ante la propuesta de las entidades del Sector Ambiente, como el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Parques Nacionales Naturales, la Agencia Nacional de Minería no se opone a la propuesta de prorrogar la vigencia de la Resolución 369 de 2022 y sugiere realizar un trabajo interinstitucional donde se identifiquen las características de las licencias ambientales otorgadas en los títulos al interior de la reserva temporal.

2. Antecedentes de la delimitación y descripción del área



SC-2000142



SA-2000143

2.1 Compromisos de la consulta previa del Plan Nacional de Desarrollo

El Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida, generó compromisos derivados de la concertación y consulta previa con los pueblos indígenas, en particular aquellos relacionados con la Sierra Nevada de Santa Marta: ***“El Gobierno Nacional, en cabeza del Ministerio de Ambiente, prorrogará en concertación con el Consejo Territorial de Cabildos, el plazo para las medidas dispuestas en la Resolución 504 del 2 de abril de 2018, prorrogada mediante Resolución 407, 320 y 0369 de 2022 del Ministerio de Ambiente. “Por la cual se declara y delimita una zona de protección de desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Natural Sierra Nevada de Santa Marta” y que a su vez están articulados a otros compromisos que en su conjunto pretenden la conservación de uno de los lugares más irremplazables del mundo”.***

Estos compromisos corresponden a que *“El Gobierno Nacional, en cabeza del Ministerio de Ambiente y en coordinación con el Ministerio del Interior concertará, expedirá e implementará un instrumento normativo para la protección integral del territorio de la Sierra Nevada de Santa Marta y para la conservación del agua, la bioculturalidad y la paz total con la naturaleza. Garantizando el derecho a la consulta y consentimiento previo libre e informado de los pueblos indígenas, desde el marco de la visión ancestral de los 4 pueblos indígenas de la Sierra.”* y a que *“El Gobierno Nacional en coordinación con el CTC garantizará la consolidación, recuperación y protección integral del territorio ancestral de la Línea Negra garantizando los derechos ancestrales, territoriales, colectivos y las salvaguardas para su pervivencia física y cultural, orientados desde los principios de la Ley de Origen y la visión de ordenamiento ancestral de los cuatro Pueblos en el marco de la aplicación integral del Decreto 1500 de 2018, la Resolución N.º 000002 de 1973, y la Resolución No. 837 del 28 de agosto de 1995, a través de las siguientes líneas de acción priorizadas..... La visión del ordenamiento ancestral en los instrumentos de planeación y ordenamiento.”¹*

2.2 Ampliación Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta

La iniciativa de ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta (PNN SNSM), un área protegida ubicada en el macizo montañoso de la Sierra Nevada de Santa Marta (SNSM), surge en primera instancia, a partir de la necesidad que evidenciaron los Pueblos Indígenas Arhuaco y Kogui de la protección del territorio ancestral delimitado por la Línea Negra, así como, de la identificación de prioridades de conservación de ecosistemas estratégicos para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP).

La Resolución 0136 del 17 de febrero de 2023, “Por medio de la cual se declara, reserva, delimita y alindera como parte del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta un área ubicada en los municipios de Aracataca, Ciénaga, Fundación, Santa Marta en el departamento del Magdalena, Dibulla en el departamento de la Guajira, Pueblo Bello y Valledupar en el departamento del Cesar” amplía el PNN SNSM en 172.458,3 ha

¹ ACUERDOS DERIVADOS DE LA CONSULTA PREVIA CON LOS PUEBLOS Y COMUNIDADES ÉTNICAS.
Departamento Nacional de Planeación. Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026: Colombia Potencia Mundial de la Vida

para un total de 573.312,6 ha, esta ampliación se da sobre parte de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente la Resolución 504 de 2018 .

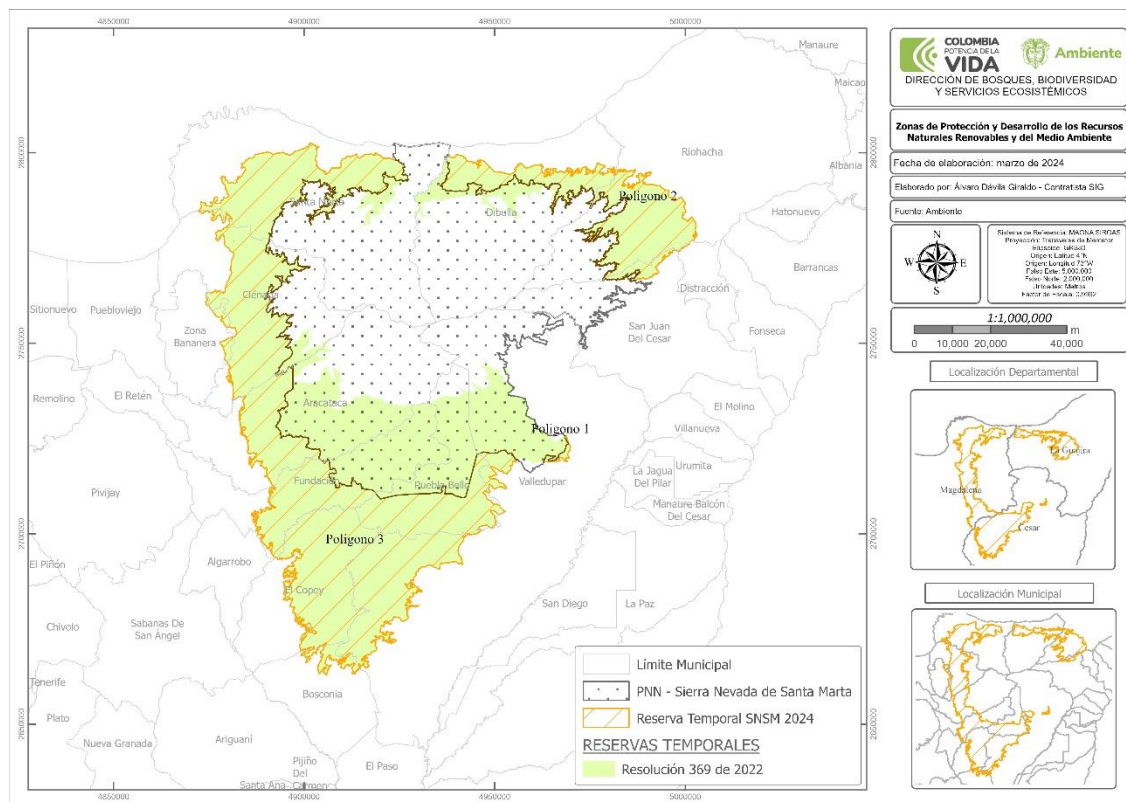


Ilustración 1. Variación de la ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta. Fuente: DBBSE, 2024.

A continuación, se relacionan los avances del proceso realizados por Parques Nacionales Naturales de Colombia, durante la vigencia de la actual prórroga de la zona de reserva temporal establecida mediante la Resolución 369 de 2022:

- Se concertó la ruta metodológica para el proceso de consulta previa que incluyó los mínimos metodológicos, como los elementos objeto de consulta previa entre las partes.
- Se desarrollaron las fases de consulta previa con CTC: preconsulta y apertura, implicaciones (análisis de impactos) y medidas de manejo, y protocolización de acuerdos.
- Se desarrollaron espacios de trabajo conjuntos para los ajustes finales del documento síntesis para el proceso de ampliación del PNN SNSM y presentación a la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales.
- Se presentó formalmente a la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales el proceso de ampliación del PNN SNSM y de esta forma culminar el proceso de ampliación del área protegida, recibiendo el concepto favorable para ampliación, comunicación radicada ante PNNC con No 20224600153182 de fecha 02 de octubre de 2022.

- Se expide la resolución 0136 de 17 de febrero de 2023 “Por medio de la cual se declara, reserva, delimita y alindera como parte del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta un área ubicada en los municipios Aracataca, Ciénaga, Fundación y Santa Marta en el departamento del Magdalena, Dibulla en el departamento de la Guajira, Pueblo Bello y Valledupar en el departamento del César”
- Acto protocolario el 13 de marzo de 2023 con presencia de la ministra de ambiente para presentación de la resolución 0136 de 17 de febrero de 2023 en la comunidad Arhuaca de Umuruwun con presencia del CTC y cabildos de la SNSM.
- Comité directivo de la instancia de coordinación de plan de manejo de los Parques Nacionales Naturales Sierra Nevada de Santa Marta y Tayrona. Hacia una política pública ambiental del territorio ancestral de la línea Negra de los pueblos Iku, Kággaba, Wiwa y Kankuamo de la Sierra Nevada de Santa Marta en la construcción conjunta con Parques Nacionales Naturales JWISINKA JWISINTAMA-MAMA SUSHI-SHE MAMASHI-GA PNN SNSM, donde se discutió la propuesta de ruta y plan de trabajo para otras figuras y estrategias de conservación.
- Frente al proceso de nominación a la Lista de Patrimonio Mundial Unesco como un Sitio de Patrimonio Mixto, PNNC avanzó en la socialización de la iniciativa ante la instancia de coordinación y de autoridades tradicionales, así como la construcción de acuerdos en a nivel de Comité Directivo y Comité Técnico. Con el CTC revisamos y elaboramos aportes al documento insumo y definimos los elementos orientadores para avanzar en la ruta de nominación conjuntamente, como lo son, la inclusión los dos Parques Nacionales Naturales (Tayrona y SNSM) y el polígono de la reserva temporal en el cual tendrá ámbito de aplicación la posible nominación como Sitio de Patrimonio Mixto ante la Lista de Patrimonio Mundial de la Convención de 1972 de la UNESCO (ratificada por Colombia mediante la Ley 45 de 1983), teniendo en cuenta el carácter excepcional a nivel natural y cultural.

Es necesario mencionar que en el marco de la protocolización de la consulta previa realizada, quedó como acuerdo para la ampliación del PNN SNSM, Parques Nacionales Naturales y los cuatro Pueblos indígenas de la SNSM, *“acuerdan elaborar e implementar un plan de trabajo para la gestión de otras estrategias o figuras de conservación y protección integral del territorio complementarias a las Ampliación del PNN SNSM con los actores competentes, lo anterior de manera adicional a la reserva temporal establecida Resolución 504 del 2 de abril de 2018, prorrogada mediante resolución 407, 320 y 0369 de 2022 del MADS”*.²

El documento realizado por El Consejo Territorial de Cabildos Indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta – CTC y Parques Nacionales Naturales de Colombia, como resultado del compromiso anteriormente mencionado y titulado *“Plan de trabajo para el diseño e implementación de “otras figuras, estrategias o medidas de conservación para la protección del territorio y el mantenimiento o recuperación de conectividades” en el marco de la implementación del plan de Manejo del PNN SNSM y Tayrona, en cumplimiento de las acciones tempranas de la consulta previa de la Ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta”* presenta las acciones a desarrollarse, para implementar figuras, estrategias y medidas de conservación y protección efectivas desde la visión del ordenamiento ancestral y ambiental del territorio, con soporte jurídico e institucional, y que tiendan a sumar alianzas para el cuidado del territorio ancestral de la Sierra Nevada de Santa

² Acta Final de Protocolización Ampliación Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta. 24 de mayo de 2022. PROY-02259

Marta, aumentando la conectividad socio-ecosistémica en la región, y la protección de objetos de conservación ambiental ancestral.

2.3 Trabajo articulado Decreto 1500 de 2018.

El Decreto 1500 del 2018 contempla en los artículos 7, 8, 79, 330 y 246 los principios constitucionales, que reconocen la diversidad étnica y cultural de la nación, la protección e integridad del ambiente y la participación de los representantes indígenas, protegiendo y reconociendo la coexistencia de los sistemas normativos indígenas.

Además, la Ley 21 de 1991 incorpora el convenio 169 de 1989 de la OIT, en sus artículos 2, 4, 5, 13 y 14 los cuales establecen que los gobiernos desarrollaran con la participación de los pueblos, una acción coordinada y sistemática con miras a proteger los derechos de los pueblos y garantizar el respeto de su integridad, y realizarán acciones dirigidas a promover su efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de los pueblos; como adoptarse medidas para salvaguardar las personas, instituciones, bienes, trabajo, cultura y medio ambiente de los pueblos, además de reconocer y proteger los valores y prácticas sociales, culturales y religiosas y espirituales propios de dichos pueblos y deberán tomarse debidamente en consideración la índole de los problemas que se les plantea tanto colectivamente como individualmente.

Se hace especial énfasis en la relación de los pueblos indígenas con las tierras o territorios, y mención que se deberán tomar medidas para salvaguardar el derecho de los pueblos interesados a utilizar tierras que no están exclusivamente ocupadas por ellos, pero a las que hayan tenido tradicionalmente acceso para sus actividades tradicionales y de subsistencia.

En este mismo sentido, se tienen los pronunciamientos de la Corte Constitucional, entre estos, las sentencias T-342 de 1994, Sentencia T-693 de 2011, T-547 de 2010, T-009 de 2013, T-849 de 2014 y al Auto 189 de 2013.

Así es que, la sentencia T-342 de 1994, considera que el reconocimiento de la diversidad étnica y cultural de la población indígena guarda armonía con los diferentes preceptos de la Constitución Nacional relativos a la conservación, preservación y restauración del ambiente y los recursos naturales. El pronunciamiento dispuesto en sentencia T-693 de 2011, indicó que en relación con el derecho a la protección de las áreas sagradas o de especial importancia ritual y cultural el convenio 169 de la OIT, acoge un concepto amplio de territorio ya que comprenden las áreas en las que se desarrollan sus actividades tradicionales, sagradas o espirituales. La Sentencia T-009 de 2013, señaló que el derecho del territorio de los pueblos indígenas comprende el derecho a la protección de las áreas sagradas o de especial importancia ritual y cultural, incluso si están por fuera del resguardo, y además el derecho a la protección de las áreas de importancia ecológica.

Conforme a la Sentencia T-547 de 2010, se amparó los derechos de los Pueblos indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta a la integridad económica y cultural y a la consulta previa, derivado del seguimiento de esta sentencia, las comunidades manifestaron el daño a 22 sitios sagrados, y que por tanto se debía ampliar y complementar la Resolución de la Línea Negra³. El Auto 189 de 2013 proferido por la Corte Constitucional,

³ La Resolución 02 de 1973 expedida por el Ministerio de Gobierno para demarcar Línea Negra o Zona Teológica de las comunidades indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta, y la Resolución 837 de 1995, la cual modificó la Resolución 002 de 1973, y consideró que los pueblos de la Sierra Nevada de Santa Marta han delimitado de forma ancestral su territorio con líneas negras o de origen, líneas virtuales radiales que unen accidentes geográficos, considerados como sagrados, de tal manera que sus pagos en estos sitios o hitos garantizan el flujo de fuerzas espirituales entre ellos y el centro de la Sierra Nevada, trabajo espiritual que garantiza el equilibrio de la Sierra Nevada y del mundo en general.

determinó que las Resoluciones 002 de 1973 y 837 de 1995, si bien expresan el reconocimiento jurídico a la relación especial y espiritual que los cuatro pueblos indígenas de la SNSM mantienen con su territorio tradicional y ancestral, estas disposiciones debían ser ajustadas a la necesidad del colectivo indígena, por lo que ordenó a la secretaria jurídica de la presidencia iniciar las actividades tendientes a revisar, modificar, derogar o adicional según se diera el caso la Resolución número 02 de 1973 y Resolución número 837 de 1995, o normas complementarias para redefinir o actualizar la Línea Negra.

Es importante traer a colación lo dispuesto en la Sentencia T-849 de 2014, por cuanto preciso que la *Línea Negra* es una zona de especial protección, debido al valor espiritual, cultural que tiene para los cuatro pueblos indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta y que *“ el compromiso asumido por el Estado colombiano no se limita a la garantía de protección de algunos sitios al interior de la denominada línea negra, sino a la totalidad del territorio que incorpora la misma toda vez que corresponde a un espacio georreferencial delimitado por un polígono que recrea un espacio determinado y no un conjunto de lugares sin conexión alguna en lugares aislados”*

Es por tanto que el Decreto 1500 del 2018, bajo el principio de progresividad de los derechos económicos, sociales y culturales, reconoce y protege los derechos de los cuatro pueblos, Arhuaco, Kogui, Wiwa, Kankuamo, de la Sierra Nevada de Santa Marta -SNSM-, sobre su territorio tradicional y ancestral demarcado en la línea Negra, como ámbito de especial protección, valor espiritual, cultural y ambiental, y por tanto su objeto es redefinir el territorio ancestral, así como establecer medidas y garantías para su efectiva protección conforme a la Ley de Origen, la ley 21 de 1991 y el Auto 189 de 2013.

Lo anterior bajo los principios de interpretación, reconocimiento y comprensión del territorio ancestral; como 1. Protección integral del derecho al territorio tradicional y ancestral de la Línea Negra. 2 principio de integralidad del territorio ancestral de la Línea Negra. 3 principio de conectividad y funciones del ordenamiento ancestral del territorio expresado en la Línea Negra. 4. Ejercicio de la libre determinación, autonomía y gobierno propio. 5 interpretación cultural. 6 principio ambiental de rigor subsidiario 7. Principio de precaución. 8 respeto a los derechos adquiridos, de terceros y de comunidades y 9. Función ecológica de la propiedad privada.

El Decreto 1500 del 2018, determinó el territorio tradicional y ancestral de los cuatro pueblos de la Sierra Nevada de Santa Marta, con la descripción física, cultural y ancestral de 348 espacios sagrados de la línea Negra. Y es en el marco del Decreto, que el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), elaboró la cartografía oficial del territorio tradicional y ancestral de los cuatro pueblos indígenas de la SNSM, demarcado por la línea Negra.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en 19 y 20 enero del 2023, para implementar el Decreto 1500 del 2018, participó en la primera sesión de la secretaria técnica pro tempore de la mesa de seguimiento y coordinación para proteger el territorio tradicional y ancestral de los cuatro pueblos indígenas de la SNSM, donde participó la oficina jurídica y el despacho de la Ministra, en cuya sesión se socializó el reglamento de la Mesa de Seguimiento y Coordinación, en el artículo 10 del mencionado Decreto.

En la secretaria técnica, se determinó la creación de las submesas temáticas, coordinada por cada uno de los Ministerios involucrados, que, para el caso de Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, coordinaría y gestionaría la submesa de ordenamiento y protección ambiental del territorio alrededor del agua. En donde se discriminarían las acciones de articulación entre CORPOGUAJIRA, CORPAMAG y CORPOCESAR y entidades del sector, para la implementación de acciones conjuntas para la conservación y protección ambiental del territorio ancestral de la Línea Negra SNSM.

El 23 de noviembre del 2023, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, sesionó e instaló la primera submesa Ordenamiento y Protección Ambiental Alrededor de Agua, en pro de garantizar el avance frente al impulso del plan de acción que trata los asuntos de protección ambiental del territorio de los cuatro pueblos indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta (SNSM) acorde al Decreto 1500 del 2018.

De forma conjunta en la submesa con el Consejo Territorial de Cabildos Indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta -CTC SNSM-, se elaboró el plan de acción para dirigir, coordinar e implementar los ejes temáticos y acciones necesarias para impulso y gestión dentro de la submesa Ordenamiento y Protección Ambiental Alrededor de Agua.

En cuyo plan de acción, se determinó necesario y prioritario demarcar un eje de ordenamiento territorial y sistemas de conocimiento, en donde se implementen acciones para coordinar instrumentos de ordenamiento ambiental e implementar la ruta o plan de acción para otras figuras de conservación y estrategia de conectividades bioculturales en la Sierra Nevada de Santa Marta, y como actividad urgente se determinó por los cuatro pueblos de la SNSM, que por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en coordinación con Parques Nacionales Naturales, debería realizar la gestión y definir la ruta para la prórroga de la Resolución 504 del 2018 y prorrogada bajo diversas resoluciones, siendo la última la resolución 0369 de 2022.

Igualmente, las acciones de protección para los sitios sagrados se consagraron en el eje de pedagogía territorial y prevención al daño ambiental del mencionado plan de acción, para implementar acciones de prevención ambiental para la protección del sistema de los sitios sagrados, temática que fue transversal en las otras submesas desarrolladas en el mes de noviembre, por Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Cultura y Ministerio del Interior.

3. Necesidad de una zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente

En materia de intereses de minería, de acuerdo con la revisión de la Plataforma de Gestión de la Agencia Nacional de Minería en enero de 2024 el área actualmente declarada como zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en cercanías del PNN Sierra Nevada de Santa Marta, se traslapa con treinta y cinco (35) títulos mineros vigentes y uno terminado y en proceso de liquidación, los cuales principalmente corresponden a contratos de concesión de Ley 685 (26 Títulos) de los cuales dos (2) títulos están suspendidos, contratos de concesión del Decreto 2655 (7 Títulos), Autorizaciones temporales (1 Título) y licencias de exploración (1 Título) principalmente para materiales de construcción, minerales y solo dos para metales preciosos.

Tabla 1. Intereses del sector de minas en la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en cercanías del PNN Sierra Nevada de Santa Marta. Fuente: Parques Nacionales Naturales de Colombia con información de la plataforma de gestión de la ANM enero de 2024).

Código	Modalidad	Estado	Fecha de Expiración
LJJ-09471	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	1/04/2042
LK9-10451	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	13/11/2031
KEK-08121	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Suspendido	13/11/2031

Código	Modalidad	Estado	Fecha de Expiración
JE2-16304X	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Titulo terminado-en proceso de liquidación	8/05/2043
FLA-101-1	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	1/05/2038
KDM-08291	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	23/06/2031
21631	LICENCIA DE EXPLORACIÓN	Activo	28/02/2013
IEB-09391-1	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	23/08/2040
0305-20	CONTRATO DE CONCESIÓN (D 2655)	Activo	6/06/2036
LJJ-09211	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	12/08/2042
0179-20	CONTRATO DE CONCESIÓN (D 2655)	Activo	5/02/2035
RG8-09041	AUTORIZACIÓN TEMPORAL	Activo	30/12/2022
8422	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	16/06/2050
FBIL-03	CONTRATO DE CONCESIÓN (D 2655)	Activo	5/06/2024
OG2-12273	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	26/07/2047
15956	CONTRATO DE CONCESIÓN (D 2655)	Activo	4/04/2036
15956-1	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	14/04/2036
IHG-15541	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	12/05/2040
KHE-08121	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	7/04/2040
IIO-08531	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	15/04/2040
0210-20	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	28/07/2038
IEB-09391	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	23/07/2038
141-20	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	22/10/2033
IHT-16461	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	8/07/2038
IG4-10481	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	15/09/2038
0350-20	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	6/05/2037
HI1-08001X	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	9/07/2037
0301-20	CONTRATO DE CONCESIÓN (D 2655)	Activo	15/05/2036
ICQ-08303	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	11/05/2039
0363-20	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	1/08/2037
IJA-08001X	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	2/06/2038
FLS-104	CONTRATO DE CONCESIÓN (D 2655)	Activo	7/02/2036
LEV-08131	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Suspendido	22/06/2031
FLA-101	CONTRATO DE CONCESIÓN (D 2655)	Activo	9/07/2036
0349-20	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	6/05/2037
0184-20	CONTRATO DE CONCESIÓN (L 685)	Activo	2/06/2038

Según lo expuesto, hay que implementar figuras de conservación complementarias identificadas y priorizadas conjuntamente entre los Pueblos Indígenas Arahua, Kogui y CTC y las autoridades ambientales con jurisdicción en el territorio como CORPAMAG, CORPOCESAR, CORPOGUAJIRA y Parques Nacionales Naturales; y proteger prioridades de conservación a escala nacional y regional identificadas en el área de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente declarado, correspondientes a diferentes escalas de la biodiversidad, como son especies, sitios y ecosistemas; y los valores culturales excepcionales que hacen parte del territorio ancestral de la Sierra Nevada de Santa Marta.

De igual manera, es importante tener en cuenta el proceso de implementación del decreto 1500 de 2018, a través de la emisión de la cartografía oficial de sitios sagrados y la conformación de la mesa de coordinación interinstitucional, establece el mandato para que el estado colombiano de frente a la búsqueda de formas de protección del territorio ancestral y del sistema de sitios sagrados.

Se hace necesario impulsar la consolidación de figuras de reconocimiento internacional y justificación de otras denominaciones internacionales como estrategias complementarias que contribuyan al posicionamiento de la Sierra Nevada de Santa Marta como un territorio de relevancia mundial. Entre ellos, cabe mencionar la nominación como Sitio de Patrimonio Mundial ante la Lista de la Convención de Patrimonio Mundial de la UNESCO de 1972 (ratificada por Colombia mediante la Ley 45 de 1983) que trabajó con el CTC desde hace más de 4 años, la construcción del Plan de Gestión de la Reserva de Biosfera SNSM y la inscripción del Sistema de Conocimiento de los Cuatro Pueblos Indígenas de la Sierra como Patrimonio Inmaterial de la Humanidad ante la Convención de 2003 de la UNESCO; estos procesos requieren que la figura de reserva temporal se extienda en el tiempo para proteger la actividad minera.

Se requiere proveer un marco normativo complementario que aporte a la implementación del Plan de Manejo del PNN SNSM y Tayrona, con relación al objetivo regional y de conectividad “Mantener las conectividades integrales de los sitios sagrados de la Línea Negra aportando a la biodiversidad, los sistemas naturales, la pervivencia de las culturas ancestrales y la protección del territorio para beneficio de la región”. donde se identifica la necesidad de avanzar en el trabajo conjunto y articulado frente a otras estrategias, figuras y medidas de manejo que contribuyan a mantener y recuperar la integridad y conectividad del territorio.

Para que las autoridades ambientales, indígenas y otros actores sigan avanzando y aunando esfuerzos en diseñar y poner en marcha estrategias para la preservación, restauración y uso sostenible, manteniendo la conectividad estructural y funcional en la ecorregión de la Sierra Nevada de Santa Marta, área irremplazable en términos ecológicos y de biodiversidad, ya que aún se encuentran amenazados sus ecosistemas, por el desarrollo de actividades mineras que afectan a largo plazo la sostenibilidad, al poner en riesgo la oferta de servicios ecosistémicos y beneficios de la naturaleza.

Se considera prioritario prorrogar la protección temporal de esta área de restricción para el desarrollo de actividades mineras, en el área que no fue ampliada como PNN SNSM considerando que se deben definir y articular mecanismos y estrategias de conservación como complemento y en armonía con las acciones de los Parques Nacionales Naturales en inmediaciones y que hacen parte de la Sierra Nevada de Santa Marta, esfuerzos que deben realizar las Corporaciones Autónomas Regionales en jurisdicción en trabajo articulado con los cuatro pueblos indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta.

Es necesario, modificar el área de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente descritos en la Resolución 504 de 2018, dado que por medio de la Resolución 0136 del 2023 se dió la ampliación en un área de 171.797,22 hectáreas respecto de área delimitada para el Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, en consecuencia, se impuso las restricciones propias de esta categoría de área protegida.

En consecuencia, se presenta una disminución del área reservada en la Resolución 504 de 2018, se tenía un área inicial de 584.944,86 hectáreas y quedó un área de 413.147,64 hectáreas. Los anteriores datos, se calcularon en el sistema de referencia MAGNA SIRGAS Origen Bogotá, sin embargo, de acuerdo con las especificaciones técnicas del literal a del numeral i de la Resolución número 471 de 2020 del IGAC, el área a prorrogar corresponde a 412.541,62 hectáreas correspondientes al Sistema de referencia horizontal. MAGNA SIRGAS Origen Nacional. Este cambio del sistema de referencia puede generar cambios en las áreas, sin embargo, no en los límites de los polígonos ya establecidos.

En consecuencia, teniendo en cuenta todo lo expuesto y conforme a lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 1 Principios Generales Ambientales de la Ley 99 de 1993, que reza "Cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente" procede dar aplicación al principio de precaución, que, para el caso en concreto dado que existe imposibilidad de certeza absoluta en lo relacionado con el carácter dañino de la actividad; el mismo esta consignando en .

La distribución de la Reserva Temporal en inmediaciones del PNN SNSM que será prorrogada, una vez surtido el proceso de ampliación del área protegida, consiste en tres (3) polígonos con las siguientes extensiones:

Polígono	Área - hectáreas
1	1.105,0036
2	71.848,5241
3	339.588,0957
Total	412.541,6234

De igual manera, en la siguiente ilustración se aprecia la distribución de la reserva temporal que deberá ser prorrogada:

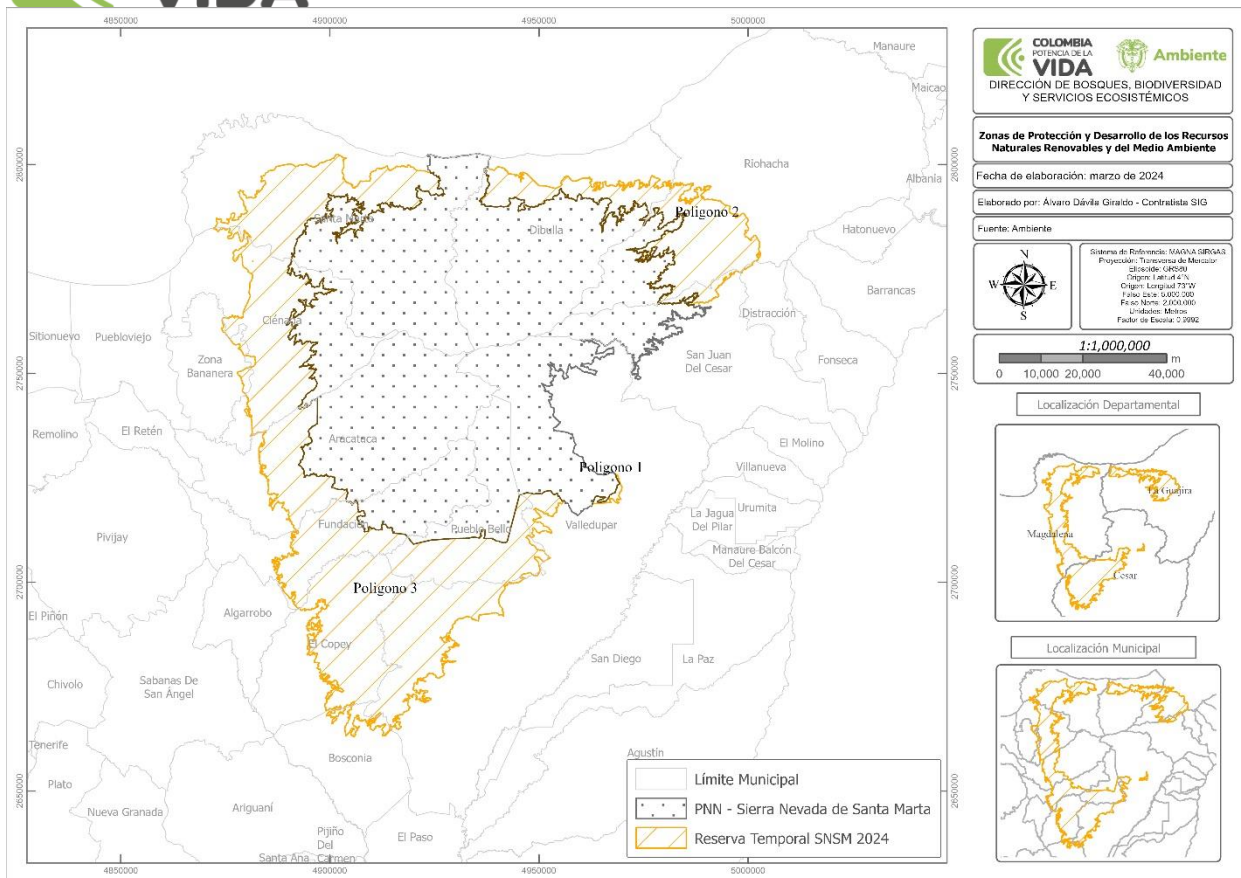


Ilustración 2. Propuesta de la Reserva Temporal a ser prorrogada en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta. Fuente: DBBSE, 2024.