


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	11/03/2024
Proyecto de Decreto/Resolución:	“Por la cual se modifica el área y se prorroga el término de duración de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, declarada mediante Resolución 504 de 2018 y prorrogada mediante las Resoluciones 407 de 2019, 320 de 2020 y 369 de 2022”

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El presente instrumento Normativo tiene como finalidad modificar el área y prorrogar los efectos jurídicos de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, declarada mediante Resolución 504 de 2018 y prorrogada mediante las Resoluciones 407 de 2019, 320 de 2020 y 369 de 2022.


El anterior polígono fue declarado y delimitado como zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, con el objetivo de garantizar, que mientras se agota el procedimiento establecido en la Resolución 1125 de 2015 “(Por el cual se adopta la ruta para la declaratoria y ampliación de áreas protegidas)”, y se ampliaba el Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta – PNN SNSM en el polígono mencionados anteriormente, no sean otorgados nuevos títulos mineros en el área.

El Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida, generó compromisos derivados de la concertación y consulta previa con los pueblos indígenas, en particular aquellos relacionados con la Sierra Nevada de Santa Marta *“El Gobierno Nacional, en cabeza del Ministerio de Ambiente, prorrogará en concertación con el Consejo Territorial de Cabildos, el plazo para las medidas dispuestas en la Resolución 504 del 2 de abril de 2018, prorrogada mediante Resolución 407, 320 y 0369 de 2022 del Ministerio de Ambiente. “Por la cual se declara y delimita una zona de protección de desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Natural Sierra Nevada de Santa Marta” y que a su vez están articulados a otros compromisos que en su conjunto pretenden la conservación de uno de los lugares más irremplazables del mundo”*¹

La Resolución 0136 del 17 de febrero de 2023, “Por medio de la cual se declara, reserva, delimita y alindera como parte del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta un área ubicada en los municipios de Aracataca, Ciénaga, Fundación, Santa Marta en el departamento del Magdalena, Dibulla en el departamento de la Guajira, Pueblo Bello y Valledupar en el departamento del Cesar” amplía el PNN SNSM en 172.458,3 ha para un total de 573.312,6 ha, esta ampliación se da sobre parte de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente.

¹ El Gobierno Nacional, en cabeza del Ministerio de Ambiente y en coordinación con el Ministerio del Interior concertará, expedirá e implementará un instrumento normativo para la protección integral del territorio de la Sierra Nevada de Santa Marta y para la conservación del agua, la bioculturalidad y la paz total con la naturaleza. Garantizando el derecho a la consulta y consentimiento previo libre e informado de los pueblos indígenas, desde el marco de la visión ancestral de los 4 pueblos indígenas de la Sierra.

El Gobierno Nacional en coordinación con el CTC garantizará la consolidación, recuperación y protección integral del territorio ancestral de la Línea Negra garantizando los derechos ancestrales, territoriales, colectivos y las salvaguardas para su pervivencia física y cultural, orientados desde los principios de la Ley de Origen y la visión de ordenamiento ancestral de los cuatro Pueblos en el marco de la aplicación integral del Decreto 1500 de 2018, la Resolución N.º 000002 de 1973, y la Resolución N.º 837 del 28 de agosto de 1995, a través de las siguientes líneas de acción priorizadas..... La visión del ordenamiento ancestral en los instrumentos de planeación y ordenamiento. PND 2022-2026. Acuerdos derivados de la consulta con la Mesa Permanente de Concertación. Pág 5, 6 y 27.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Con el objeto de permitir que en su conjunto, las autoridades ambientales, autoridades indígenas y otros actores continúen avanzando y aúnen esfuerzos en el diseño y puesta en marcha de estrategias para la preservación, restauración y uso sostenible, manteniendo la conectividad estructural y funcional en la ecorregión de la Sierra Nevada de Santa Marta, área irremplazable en términos ecológicos y de biodiversidad, dado que aún se presentan como amenaza de estos importantes ecosistemas, por el desarrollo de actividades de minería que afectan en el largo plazo la sostenibilidad, al poner en riesgo la oferta de los servicios ecosistémicos y demás beneficios de la naturaleza, especialmente aquellos relacionados con la regulación hídrica y la mitigación de los efectos de la alteración climática.

Por lo anterior, es necesario ajustar el área inicial del polígono vigente mediante la Resolución 369 de 2022 de 584.944,86 hectáreas a 413.147,64 hectáreas; ya que, debido a la ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, se liberan 171.797,22 hectáreas de la zona de reserva temporal, por estar bajo la categoría de Parque Nacional Natural. El polígono que contempla el área sobre la cual recaen los efectos jurídicos del acto administrativo a prorrogar está conformado por tres áreas resultado de la exclusión del PNN, sin embargo, hacen parte total de la reserva temporal que se prorrogará.


Los anteriores datos, se calcularon *en el sistema de referencia MAGNA SIRGAS Origen Bogotá, sin embargo, de acuerdo con las especificaciones técnicas del literal a del numeral i de la Resolución número 471 de 2020 del IGAC, el área a prorrogar corresponde a 412.541,62 hectáreas correspondientes al Sistema de referencia horizontal. MAGNA SIRGAS Origen Nacional. Este cambio del sistema de referencia puede generar cambios en las áreas, sin embargo, no en los límites de los polígonos.*

Se considera prioritario prorrogar la protección temporal de restricción al desarrollo de actividades mineras, en el área que no fue ampliada como PNN SNSM considerando que se deben definir y articular mecanismos y estrategias de conservación como complemento y en armonía con las acciones de los Parques Nacionales en inmediaciones y que hacen parte de la Sierra Nevada de Santa Marta, esfuerzos que deben realizar las Corporaciones Autónomas Regionales en jurisdicción en trabajo articulado con los cuatro pueblos indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta.

En consecuencia, hay lugar a la aplicación del principio de precaución, que, para el caso en concreto es procedente toda vez que existe imposibilidad de certeza absoluta en lo relacionado con el carácter dañino de la actividad; el mismo esta consignando en el artículo 1.6 de la Ley 99 de 1993, en el entendido que "Cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente".

Parques Nacionales Naturales de Colombia, mediante radicado No 2024E1009914 de 28 febrero de 2024, remitió al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el "INFORME ANÁLISIS PARA PRORROGAR LA RESOLUCIÓN 504 DE 2018, ACTUALMENTE PRORROGADA POR LA RESOLUCIÓN 369 DE 2022 DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE – MADS", junto con todos los anexos de sustento de justificación de esta prórroga, entre los que se encuentra el acta final de protocolización de la ampliación del PNN Sierra Nevada de Santa Marta, donde quedó como compromiso elaborar e implementar un plan de trabajo para la gestión de otras estrategias o figuras de conservación y protección integral del territorio complementarias a la Ampliación del PNN SNSM con los actores competentes. Adicionalmente se adjuntó el "Plan de trabajo para el diseño e implementación de "otras figuras, estrategias o medidas de conservación para la protección del territorio y el mantenimiento o recuperación de conectividades" en el marco de la implementación del plan de Manejo del PNN SNSM y Tayrona en cumplimiento de las acciones tempranas de la consulta previa de la Ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta".

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

El Decreto 1500 del 2018, determina el territorio tradicional y ancestral de los cuatro pueblos de la Sierra Nevada de Santa Marta, con la descripción física, cultural y ancestral de 348 espacios sagrados de la línea Negra. El 23 de noviembre del 2023, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, sesionó e instaló la primera submesa Ordenamiento y Protección Ambiental Alrededor de Agua, en pro de garantizar el avance frente al impulso del plan de acción que trata los asuntos de protección ambiental del territorio de los cuatro pueblos indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta (SNSM) acorde al Decreto 1500 del 2018.

De forma conjunta en la submesa con el Consejo Territorial de Cabildos Indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta -CTC SNSM-, se elaboró el plan de acción para dirigir, coordinar e implementar los ejes temáticos y acciones necesarias para impulso y gestión dentro de la submesa Ordenamiento y Protección Ambiental Alrededor de Agua. En el mencionado plan de acción, se determinó necesario y prioritario demarcar un eje de ordenamiento territorial y sistemas de conocimiento, en donde se implementen acciones para coordinar instrumentos de ordenamiento ambiental e implementar la ruta o plan de acción para otras figuras de conservación y estrategia de conectividades bioculturales en la Sierra Nevada de Santa Marta, y como actividad urgente se determinó por los cuatro pueblos de la SNSM, que por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en coordinación con Parques Naturales Nacionales, debería realizar la gestión y definir la ruta para la prórroga de la resolución 504 del 2018 y prorrogada bajo la resolución 0369 de 2022.

En vista de la necesidad de analizar el avance en la definición de estrategias de preservación y restauración en el polígono donde no fue ampliado el PNN SNSM, la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, envió invitación el 23 de febrero de 2024 mediante radicados 21022024E2005158 a la Corporación Autónoma Regional de La Guajira - CORPOGUAJIRA; 21022024E2005156 a la Corporación Autónoma Regional del Magdalena - CORPAMAG y 21022024E2005157 a la Corporación Autónoma Regional del Cesar - CORPOCESAR a participar en una mesa técnica el día 1 de marzo de 2024.


Resultado de dicho espacio de trabajo CORPOGUAJIRA y CORPOCESAR manifiestan la necesidad de mantener reservada el área de la Resolución 504 de 2018, que no fue ampliada en la Resolución 0136 de 2023, y presentaron los avances en la zona de análisis: CORPOGUAJIRA indicó que están adelantando la ruta declaratoria para un área protegida regional en el sector de Dibulla, en un área que se traslapa con el área en mención; y CORPOCESAR, indica que si bien no tiene áreas donde se esté aplicando la ruta declaratoria, si hay interés y avance en la ampliación de una estrategia de conservación adelantada con las comunidades en la Cuenca del Rio Dibulla, que tiene como objeto de conservación entre otros, el ecosistema de bosque seco tropical, que actualmente son prioridades importantes de conservación del país, y aún están como omisiones e insuficiencias en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas.

En el deber de colaboración de que trata el artículo 34 de la Ley 685 de 2001 y el artículo 2.2.2.1.5.4 del Decreto 1076 de 2015, mediante oficio No. 21022024E2005062 del 23 de febrero de 2024 se radicó ante la Agencia Nacional de Minería-ANM, la información cartográfica de la zona de protección, para que dicha autoridad minera adelantara los análisis correspondientes y así generar los acuerdos necesarios para ampliar los efectos de la mencionada figura de protección.

Dicha petición fue atendida por la Agencia Nacional de Minería en oficio con radicado 2024E1010783 del 01 de marzo de 2024, y reiterado en reunión sostenida con dicha entidad el mismo día. En dicho comunicado la ANM expresa lo siguiente:

“1. El polígono del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta objeto de estudio, presenta superposición con treinta y seis (36) títulos mineros, presentando un área total de superposición de 12.085,3057 hectáreas.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

2. El Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, objeto de este estudio, presenta superposición con seis (6) polígonos de carácter informativo correspondiente a Áreas Susceptibles a la Actividad Minera, presentando un área total de superposición de 218.496,8226 hectáreas.
3. El polígono de interés correspondiente al Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta objeto de estudio, no presenta superposición con solicitudes mineras vigentes.
4. El polígono del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta objeto de estudio, no presenta superposición con Solicitudes de Legalización de Minería Tradicional Vigente (Decreto 933 de 2013 - hoy regido bajo el marco del artículo 325 de la Ley 1955 de 2019 - PND), Solicitudes de legalización minería de hecho vigentes Ley 685 de 2001.
5. El polígono del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta objeto de estudio, no presenta superposición con Áreas de Reserva Especial Minera vigentes (AREs), Áreas de Inversión del Estado, Áreas Estratégicas mineras vigentes y Zonas mineras de comunidades étnicas vigentes (ZMCE)."

A continuación, se relacionan los avances del proceso realizados por Parques Nacionales Naturales de Colombia, durante la vigencia de la actual prórroga de la zona de reserva temporal establecida mediante la Resolución 369 de 2022.

- Se concertó la ruta metodológica para el proceso de consulta previa que incluyó los mínimos metodológicos, como los elementos objeto de consulta previa entre las partes.
- Se desarrollaron las fases de consulta previa con CTC: preconsulta y apertura, Implicaciones (análisis de impactos) y medidas de manejo, protocolización de acuerdos.
- Se desarrollaron espacios de trabajo conjuntos para los ajustes finales del documento síntesis para el proceso de ampliación del PNN SNSM y presentación a la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales.
- Se presentó formalmente a la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales-ACCEFYN el proceso de ampliación del PNN SNSM y de esta forma culminar el proceso de ampliación del área protegida, recibiendo el concepto favorable para ampliación, comunicación radicada ante PNNC con No 20224600153182 de fecha 02 de octubre de 2022.
- Se expide la resolución 0136 de 17 de febrero de 2023 "Por medio de la cual se declara, reserva, delimita y alindera como parte del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta un área ubicada en los municipios Aracataca, Ciénaga, Fundación y Santa Marta en el departamento del Magdalena, Dibulla en el departamento de la Guajira, Pueblo Bello y Valledupar en el departamento del César"
- Acto protocolario el 13 de marzo de 2023 con presencia de la ministra de ambiente para presentación de la resolución 0136 de 17 de febrero de 2023 en la comunidad Arhuaca de Umuruwun con presencia del CTC y cabildos de la SNSM.
- Comité directivo de la instancia de coordinación de plan de manejo de los Parques Nacionales Naturales Sierra Nevada de Santa Marta y Tayrona. Hacia una política pública ambiental del territorio ancestral de la línea Negra de los pueblos Iku, Kággaba, Wiwa y Kankuamo de la Sierra Nevada de Santa Marta en la construcción conjunta con Parques Nacionales Naturales JWISINKA JWISINTAMA-MAMA SUSHI-SHE MAMASHI-GA PNN SNSM, donde se discutió la propuesta de ruta y plan de trabajo para otras figuras y estrategias de conservación.
- Frente al proceso de nominación a la Lista de Patrimonio Mundial Unesco como un Sitio de Patrimonio Mixto, PNNC avanzó en la socialización de la iniciativa ante la instancia de coordinación y de autoridades tradicionales, así como la construcción de acuerdos en a nivel de Comité Directivo y Comité Técnico. Con el CTC revisamos y elaboramos aportes al documento insumo y definimos los elementos orientadores para avanzar en la ruta de nominación conjuntamente, como lo son, la inclusión los dos Parques Nacionales Naturales (Tayrona y SNSM) y el polígono de la reserva temporal en el cual tendrá ámbito de aplicación la posible nominación como Sitio de Patrimonio Mixto ante la Lista de Patrimonio Mundial de la Convención de 1972 de la UNESCO (ratificada por Colombia mediante la Ley 45 de 1983), teniendo en cuenta el carácter excepcional a nivel natural y cultural.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

En conclusión, dado que el 31 de marzo de 2024 pierde vigencia la Resolución 0369 de 2022, este Ministerio procederá a prorrogar por el termino de dos (2) años, contado a partir de la expedición, los efectos y la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente para el polígono modificado, de conformidad con el archivo geográfico en formato.shape soporte de la decisión administrativa. Esto aplicando el principio de precaución.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

La presente iniciativa normativa tendrá aplicación sobre el área declarada como zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, mediante la Resolución 504 de 2018 y prorrogada mediante las Resoluciones 407 de 2019, 320 de 2020 y 369 de 2022.

Teniendo en cuenta la ampliación del PNN Sierra Nevada de Santa Marta, el área correspondiente a la zona de protección ha sufrido modificaciones en su diseño. Así entonces, de acuerdo con la información entregada por Parques Nacionales Naturales de Colombia y las Corporaciones Autónomas Regionales a este Ministerio, y luego del análisis adelantado por esta Dirección, el área de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, de interés nacional, correspondería a 412.541,62 ha calculadas en el Sistema de referencia horizontal. MAGNA SIRGAS Origen Nacional, de acuerdo con las especificaciones técnicas del literal a del numeral i de la Resolución número 471 de 2020 del IGAC.

Las Corporaciones vinculadas en el proceso, son: La Corporación Autónoma Regional de La Guajira – CORPOGUAJIRA, la Corporación Autónoma Regional del Magdalena - CORPAMAG y la Corporación Autónoma Regional del Cesar – CORPOCESAR.

VIABILIDAD JURÍDICA


3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

De acuerdo con lo establecido en los artículos 79 y 80 de la Constitución Política, son deberes constitucionales del Estado, entre otros, proteger la diversidad e integridad del ambiente; conservar las áreas de especial importancia ecológica; planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su conservación y restauración, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones y exigir la reparación de los daños causados.

De otro lado, el artículo 1° del Código de Recursos Naturales Renovables dispone que el Ambiente es patrimonio común, por lo que el estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social. Además, el artículo 47 del Código de Recursos Naturales prevé la posibilidad de declarar reservada una porción determinada o la totalidad de recursos naturales de una región o zona para adelantar programas de conservación o preservación de estos recursos y del ambiente.

Por su parte, la Ley 99 de 1993 consagró entre los principios generales que debe seguir la política ambiental colombiana, que la biodiversidad del país por ser patrimonio nacional y de interés de la humanidad, debe ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible. Además, tanto las normas constitucionales como las previsiones del Convenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica, se ven reflejadas en la Ley 99 de 1993, que consagró dentro de los principios generales que debe seguir la política ambiental colombiana, definidos en su artículo 1° numeral sexto, el principio de precaución, conforme al cual, cuando exista

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente.

Particularmente, sobre el principio de precaución, la Corte Constitucional en sentencia C-339 de 2002 al respecto de la aplicación de ese principio en el establecimiento de zonas de exclusión minera, a que hace alusión la Ley 685 de 2001 en su artículo 34, incisos 3 y 4, advirtió que: "(...) Para el asunto que nos ocupa, esto quiere decir que en caso de presentarse una falta de certeza científica absoluta frente a la exploración o explotación minera de una zona determinada; la decisión debe inclinarse necesariamente hacia la protección de medio ambiente, pues si se adelanta la actividad minera y luego se demuestra que ocasionaba una grave daño ambiental, sería imposible revertir sus consecuencias".


La citada alta Corte Constitucional en Sentencia C-293 de 2002 declaró constitucional el principio de precaución contenido en la Ley 99 de 1993 y señaló que con su aplicación no se violan los artículos constitucionales relacionados con trabajo, propiedad, derechos adquiridos, "(...) sí, como consecuencia de una decisión de una autoridad ambiental que, acudiendo al principio de precaución, con los límites que la propia norma legal consagra, procede a la suspensión de la obra o actividad que desarrolla el particular, mediante el acto administrativo motivado, si de tal actividad se deriva daño o peligro para los recursos naturales o la salud humana, así no exista la certeza científica absoluta (...)".

En la actualidad el Ministerio de Ambiente y Desarrollo fundamentado en el artículo 47 del Decreto Ley 2811 de 1974, la Sentencia C-293 de 2002, el artículo 34 de la Ley 685 de 2001, y el Decreto 1374 de 2013, desde el 2013 ha venido implementando una medida de precaución temporal, consistente en declarar como zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente dando aplicación al principio de precaución en sitios donde dadas sus características naturales y valores excepcionales para el patrimonio natural y cultural en el país, se viene adelantando la implementación de la ruta para la declaratoria de áreas protegidas tanto de orden nacional como regional.

Así mismo, el Convenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica, aprobado por la Ley 165 de 1994 tiene como objetivo la conservación de la diversidad, el uso sostenible de sus componentes y la participación justa y equitativa en los beneficios derivados del uso de recursos genéticos. Como acciones de conservación in situ, dispone que cada parte contratante, en la medida de lo posible, debe promover la protección de ecosistemas de hábitats naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en sus entornos naturales y establecer la legislación necesaria para la protección de especies y poblaciones amenazadas, entre otras acciones.

Sumado a lo antes mencionado, la expedición de la prórroga del término de duración de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta se encuentra fundamentada en los numerales 2, 5, 14 y 19 del artículo 5 la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993, conforme a lo cuales el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible tiene a su cargo las funciones de regular las condiciones generales para el manejo y conservación de los recursos naturales a fin de impedir el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural; establecer criterios ambientales que deben ser incorporados en los procesos de planificación de los demás Ministerios y entidades; definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental; y velar por la protección del patrimonio natural y la diversidad biótica de la Nación, así como por la conservación de las áreas de especial importancia ecosistémica.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Así mismo, encuentra asidero en el numeral 2 del artículo 2 del Decreto Ley 3570 de 2011 que encargó a esta Cartera Ministerial la función de diseñar y regular las condiciones generales para la conservación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural, en todos los sectores económicos y productivos.

Este principio de igual manera fundamentó la expedición de la Resolución 504 de 2018, cuya vigencia pretende prorrogarse, en el entendido de que, si bien no existen estudios técnicos sobre los daños que pudieran generar las actividades de exploración minera en particular, se cuenta con estudios que dan cuenta del peligro grave e irreversible que representa la autorización y el desarrollo de actividades mineras de exploración en zonas de especial importancia ecológica.

En este mismo sentido, según lo reconoce la Corte Constitucional, a través de su sentencia T 325 de 2017, “...una de las principales obligaciones del Estado es la de proteger su diversidad e integridad, así como salvaguardar las riquezas naturales de la Nación, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación ambiental, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, e imponer las sanciones y exigir la reparación de los daños causados al ambiente”.


En consonancia, la Sentencia T 445 de 2016 prevé que “...la protección jurídica del medio ambiente es hoy una necesidad universalmente reconocida, la cual busca dar una respuesta contundente a las agresiones que sufren los ecosistemas de nuestro país. Más aún si se tiene en cuenta que la protección de los recursos renovables asegura la supervivencia de las generaciones presentes y futuras, condiciona el ejercicio de ciertas facultades que se ven limitadas por los derechos de quienes aún no han nacido, conforme a la función ecológica de la propiedad y obliga a actuar de determinada manera, dado que la satisfacción de las necesidades actuales requiere de planificación económica y de responsabilidad. La protección al medio ambiente no debe estructurarse bajo un entendimiento de los ecosistemas como medio para garantizar a perpetuidad el desarrollo humano. Por el contrario, este mandato imperativo nace del deber de respetar y garantizar los derechos de la naturaleza como sujeto autónomo.” (Subrayado fuera del texto)

Sumado a lo mencionado y de acuerdo con la Sentencia T 204 de 2014 de la Corte Constitucional, el principio de precaución o tutela es aplicable en aquellos casos en los que, pese a saber de la existencia de los efectos nocivos, no exista conocimiento previo o certeza científica sobre el riesgo o la magnitud del daño que puede sobrevenir como consecuencia de una acción.

Por otro lado, es necesario tener en consideración que tal como consta en la protocolización de la consulta previa realizada por Parques Nacionales Naturales y los cuatro Pueblos indígenas de la SNSM, quedó como acuerdo para la ampliación del PNN SNSM, lo siguiente: “acuerdan elaborar e implementar un plan de trabajo para la gestión de otras estrategias o figuras de conservación y protección integral del territorio complementarias a las Ampliación del PNN SNSM con los actores competentes, lo anterior de manera adicional a la reserva temporal establecida Resolución 504 del 2 de abril de 2018, prorrogada mediante resolución 407, 320 y 0369 de 2022 del MADS”.

En este escenario se aportó a este Ministerio el “Plan de trabajo para el diseño e implementación de “otras figuras, estrategias o medidas de conservación para la protección del territorio y el mantenimiento o recuperación de conectividades” El documento realizado por El Consejo Territorial de Cabildos Indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta – CTC y Parques Nacionales Naturales de Colombia, como resultado del compromiso anteriormente mencionado; en el marco de la implementación del plan de Manejo del PNN SNSM y Tayrona, en cumplimiento de las acciones tempranas de la consulta previa de la Ampliación del Parque Nacional Natural

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Sierra Nevada de Santa Marta” presenta las acciones a desarrollarse, para implementar figuras, estrategias y medidas de conservación y protección efectivas desde la visión del ordenamiento ancestral y ambiental del territorio, con soporte jurídico e institucional, y que tiendan a sumar alianzas para el cuido del territorio ancestral de la Sierra Nevada de Santa Marta, aumentando la conectividad socio-ecosistémica en la región, y la protección de objetos de conservación ambiental ancestral. (Subrayado fuera del texto).

Que por otro lado, el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida, generó compromisos derivados de la concertación y consulta previa con los pueblos indígenas, en particular aquellos relacionados con la Sierra Nevada de Santa Marta. Resolviendo, que “El Gobierno Nacional, en cabeza del Ministerio de Ambiente, prorrogará en concertación con el Consejo Territorial de Cabildos, el plazo para las medidas dispuestas en la Resolución 504 del 2 de abril de 2018, prorrogada mediante Resoluciones 407, 320 y 0369 de 2022 del Ministerio de Ambiente. “Por la cual se declara y delimita una zona de protección de desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Natural Sierra Nevada de Santa Marta” y que a su vez están articulados a otros compromisos que en su conjunto pretenden la conservación de uno de los lugares más irremplazables del mundo”.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Teniendo en cuenta que, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible fundamentado en el artículo 47 del Decreto Ley 2811 de 1974, el artículo 34 de la Ley 685 de 2001, ha venido implementando una medida de precaución temporal, consistente en declarar como zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, en sitios donde dadas sus características naturales y valores excepcionales para el patrimonio natural y cultural en el país, se encuentran en proceso de implementación de la ruta para la declaratoria de áreas protegidas tanto de orden nacional como regional, es menester indicar que, las mencionadas normas se encuentran vigentes.

Es así como, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, expidió la Resolución expidió la Resolución No. 504 del 2 de abril de 2018, publicada en el diario oficial No. 50.564 del 14 de abril de 2018 “Por la cual se declara como zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta y se toman otras determinaciones.

Ahora bien, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, a partir de los resultados y avance de los procesos de delimitación y declaración de los polígonos consignados en la Resolución No. 504 del 2 de abril de 2018, ha prorrogado sus efectos a través de las Resoluciones 407 de 2019, 320 de 2020 y 0369 de 2022, con el objeto de continuar la protección de esta área de protección y desarrollo de los recursos naturales y del medio ambiente, la cual tiene vigencia hasta el 30 de marzo de 2024.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Prorroga la Resolución 504 del 2 de abril de 2018, prorrogada a través de las Resoluciones 407 de 2019, 320 de 2020 y 0369 de 2022.

3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA Proceso: Gestión jurídica	MADSIG Sistema Integrado de Gestión
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

La Corte Constitucional, a través de su sentencia T 325 de 2017, “...una de las principales obligaciones del Estado es la de proteger su diversidad e integridad, así como salvaguardar las riquezas naturales de la Nación, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación ambiental, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, e imponer las sanciones y exigir la reparación de los daños causados al ambiente”.

En consonancia, la Sentencia T 445 de 2016 prevé que “...la protección jurídica del medio ambiente es hoy una necesidad universalmente reconocida, la cual busca dar una respuesta contundente a las agresiones que sufren los ecosistemas de nuestro país. Más aún si se tiene en cuenta que la protección de los recursos renovables asegura la supervivencia de las generaciones presentes y futuras, condiciona el ejercicio de ciertas facultades que se ven limitadas por los derechos de quienes aún no han nacido, conforme a la función ecológica de la propiedad y obliga a actuar de determinada manera, dado que la satisfacción de las necesidades actuales requiere de planificación económica y de responsabilidad. La protección al medio ambiente no debe estructurarse bajo un entendimiento de los ecosistemas como medio para garantizar a perpetuidad el desarrollo humano. Por el contrario, este mandato imperativo nace del deber de respetar y garantizar los derechos de la naturaleza como sujeto autónomo.” (Subrayado fuera del texto)

Ahora bien y de acuerdo con la Sentencia T 204 de 2014 de la Corte Constitucional, el principio de precaución o tutela es aplicable en aquellos casos en los que, pese a saber de la existencia de los efectos nocivos, no exista conocimiento previo o certeza científica sobre el riesgo o la magnitud del daño que puede sobrevenir como consecuencia de una acción.


3.5. Circunstancias jurídicas adicionales

Vale la pena señalar que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible desde enero de 2023, viene participando activamente en las mesas de seguimiento y coordinación para proteger el territorio tradicional y ancestral de los cuatro pueblos indígenas de la SNSM, en noviembre de 2023 sesionó e instaló la primera submesa Ordenamiento y Protección Ambiental Alrededor de Agua, en pro de garantizar el avance frente al impulso del plan de acción que trata los asuntos de protección ambiental del territorio de los cuatro pueblos indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta (SNSM) acorde al Decreto 1500 del 2018.

Por otro lado, el acta final de protocolización de la ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta quedó como acuerdo para la ampliación del PNN SNSM, Parques Nacionales Naturales y los cuatro Pueblos indígenas de la SNSM, *“acuerdan elaborar e implementar un plan de trabajo para la gestión de otras estrategias o figuras de conservación y protección integral del territorio complementarias a las Ampliación del PNN SNSM con los actores competentes, lo anterior de manera adicional a la reserva temporal establecida Resolución 504 del 2 de abril de 2018, prorrogada mediante resolución 407, 320 y 0369 de 2022 del MADS”*.

Asimismo, el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida, generó compromisos derivados de la concertación y consulta previa con los pueblos indígenas, en particular, para la Sierra Nevada de Santa Marta, se tiene: *“El Gobierno Nacional, en cabeza del Ministerio de Ambiente, prorrogará en concertación con el Consejo Territorial de Cabildos, el plazo para las medidas dispuestas en la Resolución 504 del 2 de abril de 2018, prorrogada mediante Resolución 407, 320 y 0369 de 2022 del Ministerio de Ambiente. “Por la cual se declara y delimita una zona de protección de desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Natural Sierra Nevada de Santa Marta” y que a su vez están articulados a otros compromisos que en su conjunto pretenden la conservación de uno de los lugares más irremplazables del mundo”*.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

En este escenario, Parques Nacionales Naturales radicó ante el Ministerio el informe para ampliar los efectos de la resolución 504 del 2 de abril de 2018 el día 28 de febrero de 2024. En consecuencia, actuando de manera oportuna la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos adelantó las gestiones necesarias con Parques Nacionales Naturales, las Corporaciones Autónomas regionales y la Agencia Nacional de Minería para recopilar la información adicional requerida.

En consecuencia, respecto a los grupos de interés tal como consta en el radicado 2024E1010783 del 01 de marzo de 2024, reiterado en reunión sostenida con la Agencia Nacional de Minería en aras de determinar los efectos jurídicos de la iniciativa normativa, se expresa lo siguiente:

- “1. El polígono del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta objeto de estudio, presenta superposición con treinta y seis (36) títulos mineros, presentando un área total de superposición de 12.085,3057 hectáreas.
2. El Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, objeto de este estudio, presenta superposición con seis (6) polígonos de carácter informativo correspondiente a Áreas Susceptibles a la Actividad Minera, presentando un área total de superposición de 218.496,8226 hectáreas.
3. El polígono de interés correspondiente al Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta objeto de estudio, no presenta superposición con solicitudes mineras vigentes.
4. El polígono del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta objeto de estudio, no presenta superposición con Solicitudes de Legalización de Minería Tradicional Vigente (Decreto 933 de 2013 - hoy regido bajo el marco del artículo 325 de la Ley 1955 de 2019 - PND), Solicitudes de legalización minería de hecho vigentes Ley 685 de 2001.
5. El polígono del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta objeto de estudio, no presenta superposición con Áreas de Reserva Especial Minera vigentes (AREs), Áreas de Inversión del Estado, Áreas Estratégicas mineras vigentes y Zonas mineras de comunidades étnicas vigentes (ZMCE).”

Teniendo en cuenta lo expuesto y considerando los tiempos invertidos en la concertación con las comunidades, las acciones de seguimiento y coordinación para proteger el territorio tradicional y ancestral y la consolidación de los documentos e insumos de todas las instancias y entidades vinculadas, y tratándose de una prórroga, en aplicación del principio de participación y transparencia, se considera conveniente publicar el acto administrativo por el término de cinco (5) días calendario, y con el fin de cumplir con el término de expedición del acto administrativo de manera oportuna.

3. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No Aplica


4. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No Aplica

5. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No Aplica

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

6. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)


Parques Nacionales Naturales de Colombia, mediante radicado No 2024E1009914 de 28 febrero de 2024, remitió al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el “INFORME ANÁLISIS PARA PRORROGAR LA RESOLUCIÓN 504 DE 2018, ACTUALMENTE PRORROGADA POR LA RESOLUCIÓN 369 DE 2022 DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE – MADS”, que se anexa.

La Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, teniendo en cuenta la información aportada por las autoridades ambientales elaboró un documento técnico de soporte denominado: “DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE POR LA CUAL SE MODIFICA EL ÁREA Y SE PRORROGA EL TÉRMINO DE DURACIÓN DE LA ZONA DE PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DEL MEDIO AMBIENTE, EN INMEDIACIONES DEL PARQUE NACIONAL NATURAL SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA, DECLARADA MEDIANTE RESOLUCIÓN 504 DE 2018 Y PRORROGADA MEDIANTE LAS RESOLUCIONES 407 DE 2019, 320 DE 2020 Y 369 DE 2022” el cual se anexa, y se adjunta los soportes (oficios y actas de reuniones) con las entidades vinculadas al tema.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	(Marque con una x)
Otro (Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)	(Marque con una x)

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Aprobó:

ALICIA BAQUERO

Jefe de la Oficina Jurídica entidad originadora o dependencia que haga sus veces

ADRIANA RIVERA BRUSATÍN

Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Nombre y firma del (los) servidor(es) público(s) responsables de otras entidades (área(s) misional(es))



Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.