


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	23/02/2024
Proyecto de Decreto/Resolución:	Por la cual se suspende temporalmente en todo el territorio nacional las quemas abiertas controladas en áreas rurales y se toman otras determinaciones

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

(Por favor explique de manera amplia y detallada: la necesidad de regulación, alcance, fin que se pretende y sus implicaciones con otras disposiciones, por favor no transcriba con considerandos)

ANTECEDENTES.

De acuerdo con lo estipulado en el artículo 245 del Decreto-Ley 2811 de 1974 señala que la administración deberá expedir la reglamentación que considere necesaria para prevenir y controlar incendios forestales y recuperar los bosques destruidos por éstos.

Que conforme lo dispone el numeral 23 de la Ley 99 de 1993, el Ministerio del Medio Ambiente tiene como función *"adoptar las medidas necesarias para asegurar la protección de las especies de flora y fauna silvestres"*. Como también señaló la Ley 99 de 1993 que la prevención de desastres será materia de interés colectivo y las medidas tomadas para evitar o mitigar los efectos de su ocurrencia serán de obligatorio cumplimiento.

En el literal 1º del artículo 29 del Decreto 948 de 1995 se prohíbe dentro del perímetro urbano de ciudades, poblados y asentamientos humanos, y en las zonas aledañas que fije la autoridad competente, la práctica de quemas abiertas. En el artículo 30 ibidem de esta norma que fue modificado por el Decreto 2107 de 1995, prohíbe la práctica de quemas abiertas en áreas rurales, salvo las quemas controladas en áreas rurales que se hagan para la preparación del suelo en actividades agrícolas, el descapote del terreno en actividades mineras, la recolección de cosechas o disposición de rastrojos; estarán controlados y sujetas a las reglas que al efecto establezca el Ministerio de Medio Ambiente.


Para el año 1997 el Decreto 2143 además de las prohibiciones establecidas por los artículos 28, 29 y 30 del Decreto 948 de 1995, se prohibieron temporalmente las quemas abiertas controladas en zonas rurales, producto de actividades agrícolas para preparación de terrenos y mineras, así como las fogatas domésticas o con fines recreativos en todo el territorio nacional, mientras persistieran en el país los efectos ambientales del fenómeno El Niño.

Como soporte técnico para el decreto mencionado anteriormente, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) mediante el análisis e investigación de los registros históricos indico que el fenómeno El Niño afectaba particularmente las precipitaciones y las temperaturas del aire, generando alteraciones climatológicas en algunas regiones del país, especialmente en las regiones Andina y Caribe y en los valles interandinos del Cauca y el Magdalena. Sumado a ello, indicaron que la inflamabilidad del material vegetal variaba según su contenido de humedad, y que esta se incrementaba con la disminución de la precipitación y aumento de la temperatura del aire, debido a la aparición y desarrollo del fenómeno El Niño. Asimismo, informaron que los vientos ayudaban a desecar mucho más las coberturas vegetales, diseminan y aumentan la velocidad de propagación del fuego.

Aunado a ello, durante el año 1997 reportaron a nivel nacional 2.836 incendios forestales, donde el 95 % de estos eventos fue atribuido a causas de origen antrópico y de éstos el 70% se registraron por las quemas realizadas como práctica agrícola y otros trabajos similares.

Sin embargo, en el año 2004 se presentó una modificación al artículo 30 del Decreto 948 de 1995 por medio del Decreto 4296 del citado año: el cual considero que quedaba prohibida la práctica de quemas abiertas rurales, salvo las quemas controladas en actividades agrícolas y mineras que incluían: las quemas abiertas en áreas rurales que se hagan para la preparación del suelo en actividades agrícolas, el descapote del terreno en actividades mineras, la recolección de cosechas o disposición de rastrojos y las quemas abiertas producto de actividades agrícolas realizadas para el control de los efectos de las heladas, estarán controladas y sujetas a las reglas que para el efecto establezcan el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de la Protección Social y el Ministerio de Ambiente,

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Vivienda y Desarrollo Territorial, con miras a la disminución de dichas quemas, al control de la contaminación atmosférica, la prevención de incendios, la protección de la salud, los ecosistemas, zonas protectoras de cuerpos de agua e infraestructura y se estableció que serían los citados Ministerios quienes expedirían la reglamentación requerida para los requisitos, términos, condiciones y obligaciones para efectuar las quemas agrícolas controladas.

Acogiendo la directriz dada por el Gobierno Nacional, los Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural, de la Protección Social y del Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial expedieron la Resolución 532 de 2005, por la cual se establecen requisitos, términos, condiciones y obligaciones, para las quemas abiertas controladas en áreas rurales en actividades agrícolas y mineras.

Por último en 2007, los Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural, y de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, teniendo en cuenta la Resolución 532 de 2005, que señaló que durante épocas de verano y bajo condiciones climáticas especiales establecidas por el IDEAM, se podrán suspender temporalmente en todo el territorio nacional las quemas abiertas controladas, realizadas en áreas rurales para la preparación del suelo en actividades agrícolas, como lo son el material vegetal residual producto de las cosechas, para la incorporación y preparación del suelo que requieren dichas actividades agrícolas, expedieron la Resolución No. 187 de 2007. Lo anterior, con fundamento en el Informe Técnico Diario número 035 del 4 de febrero de 2007 del IDEAM, el cual determinó que en el país se presentarían altas temperaturas, razón por la cual se dio una alerta máxima de ocurrencia de incendios de la cobertura vegetal. Con base en lo anterior, activaron al entonces Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, al Sistema Nacional Ambiental de Colombia (SINA), a las autoridades regionales, locales y a los organismos de socorro.

Dicha restricción fue levantada mediante la resolución 510 de 2007, y en el párrafo del artículo 1 de la citada resolución se estableció que para las quemas abiertas controladas en áreas rurales en actividades agrícolas y mineras, continuará rigiendo en su totalidad lo dispuesto en la resolución 0532 de 2005, con fundamento en el Comunicado Especial número 22 de 16 de marzo de 2007, dirigido al entonces Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres y al Sistema Nacional Ambiental, en el que se informó el inicio de temporada de lluvias en el centro y sur del país, el pronóstico de lluvias en la Costa Atlántica, y el retiro definitivo de las alertas por incendios de la cobertura vegetal en el territorio nacional.

RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

Necesidad de la regulación

Los incendios forestales han emergido como uno de los fenómenos amenazantes más significativos para el país. Aunque aproximadamente el 95% de estos incendios (IDEAM, 2017) son atribuibles a causas humanas, ya sea intencionales, por negligencia o descuido, y accidentales, también existe la posibilidad de que ocurran de manera natural, aunque en menor medida. La frecuencia, intensidad y magnitud de estos eventos se pueden llegar a exacerbar por el cambio climático y la variabilidad climática, especialmente durante el Fenómeno El Niño. Este aumento ha resultado en una manifestación más contundente de los incendios forestales en el territorio durante la última década, con impactos significativos en diversos sectores productivos y en la sociedad en general.


La Organización Meteorológica Mundial (OMM) y el Servicio Copernicus de la Comisión Europea anunciaron que el mes de julio del año 2023 ha sido el mes más cálido registrado hasta la fecha. Según la información proporcionada por estos organismos especializados, en dicho mes se experimentaron las tres (3) semanas más calientes registradas, los tres (3) días más calurosos y las temperaturas oceánicas más elevadas registradas para esa época del año en la historia.

La modificación del régimen de lluvias en el país puede estar influenciado por el fenómeno "El Niño". Este fenómeno se estima que se presenta con una frecuencia de 3 a 7 años, provocando una disminución en la precipitación y aumento de la temperatura (IDEAM, 2020) su intensidad agudiza las condiciones de riesgo a la detonación de incendios forestales.

Así las cosas, conforme a lo consagrado en el artículo 8 de la Resolución 532 de 2005, el cual establece que se puede realizar una prohibición general en épocas de verano y bajo condiciones climáticas especiales establecidas por el IDEAM, se podrán suspender las quemas controladas realizadas en cualquier tipo de actividad por zonas o en todo el territorio nacional si ha ello hubiese lugar.

En este sentido, el IDEAM en el marco del seguimiento y monitoreo a la ocurrencia de fenómenos de variabilidad climática, emitió el 3 de

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

noviembre de 2023, el Comunicado Especial No. 58 “Seguimiento condiciones fenómeno El Niño”. En este comunicado se indicó que se cumplieron las condiciones para la declaración del Fenómeno El Niño.

Según la información del IDEAM y el Centro de Predicción Climática de la Oficina Nacional de Administración Oceánica y Atmosférica (NOAA, por sus siglas en inglés), el Índice Oceánico de El Niño (ONI) alcanzó un valor de 1,5 °C en agosto-septiembre-octubre del año 2023 (promedio centrado en septiembre). Esto significa que El Niño ha alcanzado su punto más fuerte.

Asimismo, en los boletines de pronósticos y alertas tempranas sobre la ocurrencia de incendios de la cobertura vegetal emitidos de forma diaria por el IDEAM, sobre la amenaza por incendios de la cobertura vegetal, desde que se declaró el Fenómeno El Niño el 3 de noviembre de 2023, se menciona que, debido a las altas temperaturas y disminución de la precipitación, se presentan condiciones propicias para un aumento de la probabilidad de ocurrencia de incendios forestales en las regiones Caribe, Andina, Pacífico, Amazonia y Orinoquia.

Estos pronósticos y alertas tempranas sobre la ocurrencia de incendios de la cobertura vegetal que emite diariamente el IDEAM, se realizan a través de un modelo desarrollado específicamente para este fin. Este modelo, denominado SIGPI (Sistema de Información Geográfica para la Prevención de Incendios) incorpora la amenaza que existe por aspectos climáticos (precipitación diaria acumulada y temperatura máxima diaria), biológicos (susceptibilidad de la cobertura vegetal a los incendios) y antrópicos (cercanía a centros poblados) a fin de identificar las zonas de riesgo para la ocurrencia de estos fenómenos. Esta información se constituye en un insumo importante para las autoridades regionales y locales, las brigadas para la prevención y control de estos eventos y la comunidad en general, porque a partir de éste se puede priorizar la gestión y las regiones de atención. Asimismo, en lo corrido del año 2024 al analizar los citados boletines del IDEAM se estima que en promedio 491 municipios han presentado algún nivel de alerta por incendios forestales.

De acuerdo con el Informe de Predicción Climática a Corto, Mediano y Largo Plazo en Colombia, el cual fue publicado por IDEAM el 19 de enero de 2024, indicó, la continuidad del fenómeno El Niño 2023-2024, bajo condiciones oceánicas y atmosféricas que determinan una intensidad fuerte del fenómeno, estimando que el evento persista por lo menos hasta el mes de marzo de 2024.


Según el Boletín de Predicción Climática y Recomendación Sectorial No. 347 del mes de enero de 2024 del IDEAM, se señaló sobre la precipitación estimada entre febrero y marzo de 2024, que se esperan condiciones deficitarias en la isla de San Andrés, así como en el centro y norte del país (regiones Andina, Caribe y Pacífica). En cuanto a la predicción de la temperatura para el mismo trimestre, el IDEAM estimó que los promedios históricos serán superados, con un aumento esperado entre 0.5°C y 3.0°C en gran parte del país.

Cabe la pena resaltar que Colombia asumió como compromiso en el Acuerdo de París, aprobado por la Ley 1844 de 2017, para reducir emisiones de gases efecto invernadero (GEI), lograr la adaptación del territorio, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha venido liderando la actualización de la contribución nacional determinada (NDC, por sus siglas en inglés) en la cual los diferentes carteras sectoriales definieron las metas asociadas a la mitigación de GEI y la adaptación al cambio climático, entre las cuales, se encuentra la meta asociada a incendios forestales correspondiente a “A 2030 el país de manera interinstitucional operativizará los procesos de la gestión del riesgo de los incendios forestales, conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de los desastres, definiendo orientaciones y resultados con la gestión del cambio climático, a través de siete (7) estrategias:

1. Módulo tecnológico desarrollado para monitorear, modelar, realizar pronósticos y emitir las alertas por regiones ante la susceptibilidad y probabilidad del territorio a sufrir incendios forestales con temporalidad diaria.
2. Módulo tecnológico desarrollado para la verificación de incendios activos que incorpore datos de sensores remotos.
3. Módulo tecnológico desarrollado para monitorear y reportar a nivel nacional las áreas afectadas (cicatrices) por incendios forestales en tiempo real
4. Módulo tecnológico para la implementación de un proceso de modelación para la identificación de los ecosistemas sensibles a incendios forestales
5. Actualizar la estrategia de corresponsabilidad social en la lucha contra los incendios forestales.
6. Estrategia de fortalecimiento institucional para la gestión de los incendios forestales.
7. Armonización y actualización de instrumentos para la gestión del riesgo de los incendios forestales.

Con el fin de hacer más vinculante a nivel nacional, dicha meta fue incluida en la Ley de Acción Climática 2169 de 2021, en la cual se estipula la meta “A 2030 el país reducirá en un 30% las áreas afectadas por incendios forestales, respecto al 2019, de manera articulada e

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

interinstitucional, operativizando los procesos para la gestión, conocimiento y reducción del riesgo de incendios forestales y el manejo de los desastres, a través de las siete estrategias definidas en la NDC en materia de incendios forestales". En el marco del fenómeno El Niño en Colombia según el Consolidado Anual de Emergencias de la UNGRD con corte al 27 de febrero de 2024 para la temporalidad comprendida entre el 03 de noviembre de 2023 y el 24 de febrero de 2024, se han presentado 902 incendios forestales, con 43.261 hectáreas afectadas en 403 municipios del territorio colombiano. Asimismo, durante el periodo comprendido entre enero y febrero de 2023 se reportaron un total de 1412 eventos, afectando un área de 25,224 hectáreas. En contraste, para el mismo periodo en 2024, se han registrado 834 eventos, con una extensión afectada de 52,732 hectáreas. Aunque el número de eventos fue mayor en el periodo anterior, es importante destacar que las áreas afectadas por incendios han sido significativamente mayores en 2024, debido a condiciones climáticas que favorecen la propagación de las llamas. Además, la deshidratación de la vegetación la hace más susceptible a la manifestación de incendios forestales.

Los incendios forestales se posicionan como un agente de transformación para el cambio de uso del suelo, la degradación y pérdida de los bosques, así como en la afectación de otros servicios ecosistémicos. La magnitud y la intensidad de estos eventos pueden provocar una amplia gama de impactos en la población humana y en otras formas de vida.

Que, de acuerdo con los últimos incendios forestales ocurridos en el país, la Presidencia de la República expidió el Decreto No. 0037 del 27 de enero de 2024, mediante el cual se declaró la existencia de una situación de desastre natural en todo el territorio nacional por el término de doce (12) meses prorrogables hasta por un periodo igual.

A su turno, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la Circular con radicado No. 10002024E4000010 de 29 de enero de 2024, relacionada con las acciones para mitigar los efectos del fenómeno climático El Niño y el manejo de sus efectos adversos en animales silvestres, gestión del riesgo y contaminación del aire.

Por último, en la construcción de esta proyecto normativo participación la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, quienes remitieron comentarios al proyecto de resolución a través de correo electrónico el 14 de febrero de 2024, la Dirección de Asuntos Ambientales, Sectorial y Urbana del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a través de correo electrónico remitido el 13 de febrero de 2024, y de parte de la Oficina Asesora Jurídica, la Dirección de Innovación, la Dirección Agrícolas y Forestales y a su turno por el despacho de la Viceministra de Asuntos Agropecuarios del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural se recibió correo electrónico el 13 de febrero de 2024, aportes y comentarios que fueron revisados, y los pertinentes acogidos en la Resolución.

OBJETIVO Y ALCANCE DE LA REGULACIÓN

El objetivo de la resolución es establecer la suspensión temporal de quemas abiertas controladas en áreas rurales en el territorio nacional en actividades agrícolas y mineras por las condiciones climáticas especiales indicadas por el IDEAM. Para el presente trámite se tendrá como soporte técnico el Comunicado Especial No. 58 "*Seguimiento condiciones fenómeno El Niño*". En este comunicado se indicó que se cumplieron las condiciones para la declaración del Fenómeno El Niño. Así como, los boletines de pronósticos y alertas tempranas sobre la ocurrencia de incendios de la cobertura vegetal emitidos de forma diaria por el IDEAM, sobre la amenaza por incendios de la cobertura vegetal los cuales indican que las condiciones climatológicas son propicias para el aumento de la probabilidad de incendios forestales.

De esta manera la presente resolución desarrolla 4 artículos, en el cual primero fija el alcance del objeto de la resolución, que tiene por finalidad suspender temporalmente en todo el territorio nacional:


1.Las quemas abiertas controladas en áreas rurales que se hagan para:

- La preparación del suelo en actividades agrícolas.
- El descapote del terreno en actividades mineras.
- La recolección de cosechas o disposición de rastrojos.

2.Las quemas abiertas producto de actividades agrícolas realizadas para el control de las heladas.

En el segundo artículo establece las alternativas al uso de quemas abiertas controladas en áreas rurales para actividades agrícolas y

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

mineras, en el tercero señala que la suspensión temporal establecida se levantará cuando el IDEAM conceptúe mediante comunicación oficial que las condiciones climáticas especiales relacionadas con el Fenómeno El Niño han cesado en todo el territorio nacional, y por último establece que en caso de violación a las disposiciones ambientales contempladas en la resolución, las autoridades ambientales competentes impondrán las medidas preventivas y sanciones previstas en la Ley 1333 de 2009 y sus disposiciones reglamentarias, o las que las modifiquen o sustituyan, así como lo previsto en la Ley 2111 de 2021 o aquella que la modifique o sustituya en relación con los delitos ambientales, sin perjuicio de las demás acciones que correspondan.

IMPLICACIONES CON OTRAS DISPOSICIONES NORMATIVAS

Según lo consignado en la Política Nacional de Cambio Climático, el cambio climático impacta directamente tanto a la población como a las actividades económicas humanas. Los eventos climáticos extremos, tales como sequías, inundaciones, ciclones e incendios forestales, generan repercusiones como la escasez de agua y alimentos, daños a la infraestructura y asentamientos, desplazamientos, morbilidad y mortalidad.

La Política mencionó que Colombia cuenta con más de 114,1 millones de hectáreas de superficie continental, de las cuales el 51,6% correspondían a bosques naturales en 2014 (IDEAM, 2016). Sin embargo, estos bosques enfrentan procesos de pérdida y degradación atribuidos a diversas causas, como la expansión de la frontera agrícola, la colonización (principalmente para la ganadería), los cultivos ilícitos, la minería, los incendios forestales, la expansión de infraestructura, la urbanización y la extracción de madera (Min. Ambiente, PNUD, 2014). Esto pone de manifiesto que los incendios han sido identificados como eventos climáticos extremos que pueden agravarse debido al cambio climático.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

(Por favor indique el ámbito de aplicación o sujetos obligados de la norma)

El presente proyecto de Resolución aplica para todo el territorio nacional en áreas rurales que se utilicen para preparación del suelo en actividades agrícolas, descapote del terreno en actividades mineras, recolección de cosechas o disposición de rastrojos, así como en actividades agrícolas realizadas para el control de las heladas.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo.

La competencia para suspender temporalmente en todo el territorio nacional las quemas abiertas controladas, realizadas en áreas rurales para la preparación de suelos en áreas agrícolas y mineras, se desprende a partir de las facultades legales otorgadas a éste, especialmente en virtud del numeral 20 del artículo 5° de la Ley 99 de 1993 y del artículo 8 de la Resolución No. 532 de 2005, así:


“Artículo 8. Prohibición General. En épocas de verano y bajo condiciones climáticas especiales establecidas por el IDEAM, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, podrá suspender las quemas controladas realizadas en cualquier tipo de actividad por zonas o en todo el territorio nacional si ha ello hubiese lugar. Lo anterior, sin perjuicio de las acciones a que haya lugar mientras persistan en el país los efectos ambientales del fenómeno El Niño, de conformidad con lo consagrado en el decreto 903 del 19 de mayo de 1998 o las normas que lo modifiquen o sustituyan.”

Adicionalmente, a continuación, se describen las normas constitucionales y legales relacionadas o afines con la reglamentación a expedir, así:

Los artículos 79 y 80 de la Constitución Política consagran el derecho colectivo a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales a fin de garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución y prevenir los factores de deterioro ambiental.

El artículo 1 del Decreto 2143 de 1997, estableció que además de las prohibiciones establecidas por los artículos 28, 29 y 30 del Decreto 948 de 1995, hoy contenidas en el Decreto 1076 de 2015, se prohíbe temporalmente en todo el territorio nacional las quemas abiertas

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

controladas en zonas rurales, producto de actividades agrícolas para preparación de terrenos y mineras, así como las fogatas domésticas o con fines recreativos, mientras persistan en el país los efectos ambientales del fenómeno El Niño, para lo cual se exceptúan de estas prohibiciones señaladas las quemas abiertas controladas realizadas por las empresas que, directamente o a través de organizaciones gremiales, hayan suscrito convenios de producción limpia con las autoridades ambientales dentro de los cuales se hayan regulado las quemas.

El artículo 2.2.5.1.3.12 del Decreto 1076 de 26 de mayo de 2015 señaló que queda prohibida la quema de bosque natural y de vegetación natural protectora en todo el territorio nacional.

A su turno, el artículo 2.2.5.1.3.13 del Decreto 1076 de 26 de mayo de 2015 estableció que, prohibido dentro del perímetro urbano de ciudades, poblados y asentamientos humanos, y en las zonas aledañas que fije la autoridad competente, la práctica de quemas abiertas. Ningún responsable de establecimientos comerciales, industriales y hospitalarios podrá efectuar quemas abiertas para tratar sus desechos sólidos. No podrán los responsables del manejo y disposición final de desechos sólidos, efectuar quemas abiertas para su tratamiento. Las fogatas domésticas o con fines recreativos estarán permitidas siempre que no causen molestia a los vecinos.

Que teniendo en cuenta lo anterior, los citados Ministerios expedieron la Resolución No. 532 de 2005, la cual estableció los requisitos, términos, condiciones y obligaciones para las quemas abiertas controladas en áreas rurales en actividades agrícolas y mineras.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

El artículo 8 de la Resolución No. 532 de 2005 se encuentra vigente al no haber sido derogado, subrogado, modificado, adicionado o sustituido por otra norma.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Este proyecto normativo no deroga, subroga, modifica, adiciona o sustituye alguna disposición.


3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

La Corte Constitucional mediante sentencia T-295 de 2013 señaló lo siguiente en relación a la prevención y atención de desastres: "(...) A nivel internacional existen documentos que fijan estándares para la prevención y atención de desastres que han sido emanados del seno de la ONU, estos son, la "Estrategia de Yokohama para un mundo más seguro y su Plan de Acción" y la "Declaración de Hyogo", que si bien hacen parte del denominado soft law o derecho blando, constituyen parámetros que permiten comprender de manera integral y armónica el alcance de las obligaciones de los Estados en torno a la prevención y atención de desastres. Estos pronunciamientos de la comunidad internacional se enmarcan en el contexto del desarrollo sostenible y propugnan por un enfoque preventivo, bajo el supuesto de que, independientemente del origen natural de los riesgos y amenazas susceptibles de convertirse en desastres, las pérdidas de vidas y los costos materiales derivados de éstos dependen en buena medida de la adecuación de los planes y programas de prevención del riesgo. (...)".

Por otra parte, la sentencia C-210 de 2020, estableció en relación a la gestión de desastres, lo siguiente: "(...) La gestión del riesgo de desastres, en los términos de la Ley 1523 de 2012, introduce un cambio de paradigma en la forma de enfrentar la problemática asociada a los desastres. Este nuevo enfoque permite implementar la gestión en un sentido transversal, e incluye actividades que articulan a cada una de las entidades que integran el sistema de reducción del riesgo y fortalece el proceso de manejo de desastres. No se limita a la atención y a la respuesta sino que también propone una recuperación transformadora que no reproduzca las condiciones pre-existentes al desastre y que permita consolidar un escenario seguro y ambientalmente sostenible. (...) y continuó señalando que: "(...) los desafíos crecientes que supone la gestión del riesgo de desastres ha llevado al Estado a adoptar una política nacional coordinada que permita la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de acciones para el manejo de estos escenarios. Este sistema convoca a las entidades públicas, privadas y a la comunidad, con la debida articulación a través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. (...)".

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Por último, de acuerdo con lo señalado en el artículo 2 de la Resolución 1046 de 2017 “*Por la cual se reglamentan los plazos para la publicación de proyectos específicos de regulación que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se dictan otras disposiciones*”, se tiene que en: “(...) en el evento que se determine, en razón a criterios como: (i) el interés general, (ii) el número de artículos, (iii) la naturaleza de grupos interesados y (iv) la complejidad de la materia regulada, entre otros, el tiempo de publicación podrá ser mayor o menor al previsto en el presente artículo, indicando en la correspondiente memoria justificativa, los criterios en que se fundamenta la decisión.(...)”.

En atención a lo anterior, la presente resolución suspende temporalmente las quemas permitidas para evitar la ocurrencia de incendios teniendo en cuenta los efectos del fenómeno El Niño que está enfrentando el país, que exacerban las condiciones meteorológicas propicias para la ocurrencia de incendios forestales, que tienen consecuencias adversas en la salud humana, así como en los recursos naturales, los servicios ecosistémicos y el desarrollo sostenible, a fin de garantizar el interés público, en especial con la preservación de los recursos naturales, los bienes y la salud de las personas en el territorio nacional, y teniendo en cuenta que son cinco (5) artículos a consultar, se estima pertinente adelantar la publicación del acto administrativo por el término de (1) día.

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

(Por favor señale el costo o ahorro de la implementación del acto administrativo)

No se considera que existen impactos económicos asociados a la implementación de este acto administrativo.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

(Por favor indique si cuenta con los recursos presupuestales disponibles para la implementación del proyecto normativo)

No se requiere disponibilidad presupuestal asociada a la implementación de este acto administrativo.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

(Por favor indique el proyecto normativo tiene impacto sobre el medio ambiente o el Patrimonio cultural de la Nación)

La expedición de la Resolución no genera impacto sobre el patrimonio cultural de la Nación.

La Resolución genera impactos ambientales positivos, teniendo en cuenta que la restricción de las quemas para actividades agrícolas y mineras se convierte en una medida importante para reducir la probabilidad de que las llamas se escapen y, por ende, se inicie la ignición del material vegetal. Esto es especialmente relevante durante períodos de condiciones climáticas agudas que deshidratan la vegetación, como altas temperaturas, una humedad relativa y precipitación reducida. La vegetación se vuelve más susceptible al fuego en tales condiciones, lo que aumenta el riesgo de incendios forestales de gran magnitud. Al evitar estos incendios, se protege la biodiversidad tanto de la fauna como de la flora, así como los servicios ecosistémicos que derivan de ellos. Además, estas restricciones contribuyen a evitar alteraciones negativas a la calidad del aire, evitar pérdidas en cultivos, plantaciones forestales y otros medios de vida, e incluso proteger la salud humana de los efectos adversos asociados con la exposición al humo y las partículas nocivas generadas por los incendios forestales.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)


La regulación se sustenta en los mandatos legales a nivel nacional y en las directrices internacionales sobre cambio climático, tal como se expuso anteriormente.

Bibliografía

Boletín de Predicción Climática y Recomendación Sectorial No. 347 – IDEAM (2024).

Predicción Climática a Corto, Mediano y Largo Plazo en Colombia - IDEAM (2024).

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Comunicado Especial No. 58 “Seguimiento condiciones fenómeno El Niño” (2023).

Consolidado Anual de Emergencias UNGRD.

ANEXOS:


Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria <i>(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)</i>	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo <i>(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)</i>	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)</i>	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública <i>(Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)</i>	(Marque con una x)
Concepto Oficina de Tecnologías de la Información y la Comunicación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	(Marque con una x)

Sistema Integrado de Gestión

Aprobó:

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

NÉSTOR ROBERTO GARZÓN CADENA
Director Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo (E)

Proyectó: Rosana Romero, Danna Castañeda, Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo.



Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.