


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	07 de diciembre 2023
Proyecto de Decreto/Resolución:	Decreto

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

Mediante la Ley 2169 de 2021, “Por medio de la cual se impulsa el desarrollo bajo en carbono del país mediante el establecimiento de metas y medidas mínimas en materia de carbono neutralidad y resiliencia climática y se dictan otras disposiciones.” se establecieron una serie de metas y compromisos tanto para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, como para otros sectores de la rama ejecutiva del poder público, quien son corresponsables en la ejecución de las metas y medidas aquí establecidas, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.

Con el fin de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 31 de la Ley 2169 de 2021, y de armonizar las herramientas creadas y reglamentadas por las normas identificadas en la presente memoria justificativa, las cuales son administradas por el IDEAM, en atención a las competencias legales otorgadas a dicho instituto, se establece la necesidad de incorporar el Registro Nacional de Zonas Deforestadas como un módulo dentro del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBByC), para aprovechar la información que provee dicho sistema sobre las áreas y posibles causas que fomentan la deforestación de los bosques, el desarrollo tecnológico y los resultados de los análisis que realiza el instituto, a partir del procesamiento digital de imágenes de satélite y de información primaria y secundaria disponible sobre los procesos de transformación del bosque.


Dicho registro como herramienta dentro del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBByC), permitirá la actuación interinstitucional frente al delito de la deforestación, y servirá de desarrollo tecnológico e instrumento técnico frente a la problemática de la deforestación, praderización y acaparamiento de tierras, a nivel nacional.

Cabe señalar que, la ley 2169 de 2021, estableció una serie de compromisos para diferentes sectores institucionales en relación con la carbono neutralidad, la resiliencia climática y el desarrollo bajo en carbono en el país en el corto, mediano y largo plazo, incluidos dentro de estos los sectores de Agricultura, Vivienda, Transporte y Minas y Energía. Lo anterior, se relaciona con lo determinado por el CONPES 4021 de 2020, el cual señala en su numeral 5.3.3 la creación de una herramienta de gestión orientada a la integración de información que permita dirigir la toma de decisiones para la atención de la lucha contra la deforestación.

Por lo anterior, se considera que la información disponible en el Registro Nacional de Zonas Deforestadas, puede ser utilizado como un insumo tecnológico para la formulación e implementación de políticas de reforestación y protección de bosques en el país.

Respecto a datos sobre deforestación se destaca que de acuerdo con la información oficial generada por el SMBByC del IDEAM para el año 2022 los resultados de monitoreo permiten identificar que en Colombia se presentó una superficie deforestada de 123.517 hectáreas. Con este resultado es posible analizar una reducción del 29,1 % respecto de la

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

pérdida reportada en 2021. A escala regional, las cifras obtenidas reportan que las áreas de cambio en la cobertura de bosque natural durante 2022 se concentran principalmente en las regiones de la Amazonia (58 %), Andes (18 %) y Pacífico (11 %), mientras que las más bajas superficies deforestadas del periodo se presentaron en las regiones del Caribe (8 %) y la Orinoquia (5 %). En estos resultados se destaca la reducción de la deforestación en el bioma de la Amazonia, pasando de 112.899 ha en 2021 a 71.185 ha en 2022, es decir, una reducción del 37 %, que es mayor al resultado nacional. Asimismo, se identifica que el Caribe fue la única región donde se aumentó la deforestación: 939 ha respecto de la cifra de 2021, lo que representa un incremento del 10 %.

La dinámica de la superficie deforestada en Colombia para los últimos diez años (periodo 2013-2022) muestra que en 2022 se rompió la tendencia de aumento de la deforestación de los últimos dos reportes anuales (2020 y 2021), y evidencia que se regresó a cifras de deforestación que no se presentaban en Colombia desde 2015, lo que refleja un avance en el cumplimiento de metas nacionales contenidas en el Plan Nacional de Desarrollo y la Declaración Conjunta de Intención.

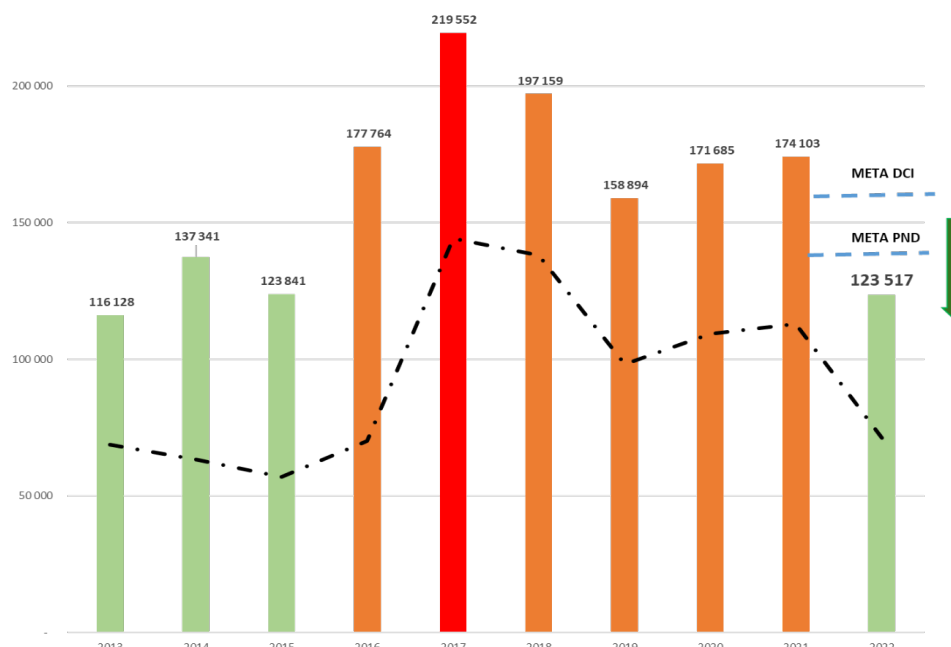



Figura X. Dinámica de la deforestación a escala nacional y el bioma de la Amazonia. Periodo 2013-2022.

Para 2022, la deforestación en áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales representó el 10 % del total nacional (12.449 ha), valor superior a 2021, cuando representó el 8,2 %; sin embargo, se resalta una reducción en área total deforestada del 12,8 %, respecto a la cifra total de 2021. El PNN Tinigua es el área protegida que presentó la mayor deforestación, con 4.878 ha, seguido del PNN Sierra de La Macarena, con 2.738 ha. Igualmente, se destaca una reducción en la deforestación en los PNN Serranía de Chiribiquete, PNN La Paya, RNN Nukak, PNN Cordillera de los Picachos, PNN Tinigua y PNN Sierra de La Macarena, como se muestra en la Tabla 3. Nos obstante, se resalta el aumento de la deforestación en el PNN Paramillo, que pasó de 727 ha deforestadas en 2021 a 1.200 ha deforestadas en 2022, lo que indica un aumento de 463 ha deforestadas, siendo necesario reforzar las acciones de control en esta área protegida:

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Lo que se plantea con la aplicación del Registro Nacional de Zonas Deforestadas, es poder contar con una herramienta tecnológica que permita identificar espacialmente las dinámicas de la deforestación (p.e. acaparamiento de tierras), en donde a su vez se puedan estar realizando acciones que sean adelantadas por las diferentes entidades del poder público, que dentro de sus competencias tengan investigar, sancionar o prevenir la deforestación. Igualmente, con el registro será posible establecer acciones tendientes a la recuperación y restauración ambiental de los predios y áreas deforestadas.

Finalmente, el Registro servirá como medio dinamizador de las acciones planteadas en el CONPES 4021 de 2020, en donde se busca la creación de una herramienta de gestión para el Consejo Nacional de Lucha contra la Deforestación y otros crímenes ambientales asociados que se constituyen en motores de deforestación, afectando los recursos naturales y el medio ambiente Colombiano (CONALDEF), orientada a la integración de información para apoyar la toma de decisiones en el marco del control de la deforestación.

Por lo anterior, el Registro se incorporará al Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), para ello se espera que el IDEAM, en el término de veinte (24) meses posteriores a la expedición del decreto, el IDEAM elabore y expida el Manual de Operación Técnica del Registro Nacional de Zonas Deforestadas, y de manera paralela realice el desarrollo tecnológico del módulo que será integrado al Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), el cual contemple las distintas fases como acopio, análisis y registro de la información.

Teniendo en cuenta lo anterior, la forma de su operación del Registro Nacional de Zonas Deforestadas se explica a continuación:

Acopio de la información


Se plantea que las entidades encargadas de remitir la información e identificadas en el artículo 2.2.8.9.4.5, remitan la información a la secretaria técnica del Consejo Nacional de Lucha contra la Deforestación (CONALDEF), para que este la acopie, analice y filtre, con el fin contar con la caracterización sobre las causas y agentes de la deforestación y demás hallazgos. Posteriormente, remitirá al Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) dicha información, para que este último analice e integre al Registro Nacional de Zonas Deforestadas que hará parte del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC).

Operación del Registro de Áreas Deforestadas

El Registro será administrado por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), de acuerdo con el artículo 31 de la Ley 2169 de 2021, y hará parte del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), en atención a los objetivos relacionados específicamente con el delito de la deforestación¹. El SMBYC aporta la documentación de las causas y agentes que determinan o influyen en la deforestación y/o degradación forestal para la escala nacional y de esta manera se generarán reportes a partir de estos resultados; también proporcionará lineamientos, herramientas, procedimientos, metodologías y estándares para el monitoreo de la superficie y cambios del bosque natural, las reservas de carbono y la caracterización de las causas y agentes de la deforestación y degradación forestal.

¹ Dichos Objetivos se encuentran en el artículo 2.2.8.9.3.18 del decreto 1655 de 2017, que complementó el decreto 1076 de 2015.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Ahora bien, de acuerdo con el artículo 2.2.8.9.3.20. del decreto 1655 de 2017, el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), propondrá los mecanismos de articulación de la información que genera con diferentes entidades y órganos administrativos, tales como la Comisión Intersectorial para el Control de la Deforestación y la Gestión Integral para la Protección de Bosques Naturales. Frente a esta instancia es necesario recordar esta fue reemplazada por el Consejo Nacional de Lucha Contra la Deforestación y otros crímenes ambientales asociados (CONALDEF), en atención a lo establecido en el artículo 9 de la Ley 1955 de 2019.

Lo anterior quiere decir que el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), debe articularse con dicho Consejo y con las entidades que lo conforman, con el fin de que la información que este provea sirva como insumo para la toma de decisiones y el impulso a políticas públicas relacionadas con el combate contra la deforestación.

Objetivo del Registro Nacional de Zonas Deforestadas

De acuerdo con lo contenido en la Ley 2169 de 2021, el Registro Nacional de Zonas Deforestadas, tiene los siguientes objetivos:

- Utilizar operativamente la información oficial de monitoreo y protección de los bosques y su biodiversidad.
- Analizar espacialmente las zonas del país más afectadas por la deforestación y las acciones para su control.
- Servir de insumo para la formulación e implementación de la contención de la deforestación y protección de bosques en el país.


Con el fin de cumplir dichos objetivos y como se indicó, este Registro de Nacional de Zonas Deforestadas se integrará al Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC) que es administrado por el mencionado instituto, con el fin de complementar sus actividades y funciones frente al monitoreo de la deforestación, buscando además la coordinación con algunas entidades de las ramas ejecutiva y judicial, que participan de los sectores representados en el CONALDEF. De ahí que se considere necesario, que el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) remita semestralmente la información contenida en el Registro Nacional de Zonas Deforestadas, a la secretaria técnica del Consejo Nacional de Lucha contra la Deforestación (CONALDEF), para las acciones de su competencia, con el fin de luchar de manera interinstitucional contra el delito de la deforestación.

También se buscará que las entidades gubernamentales que se vinculan a esta iniciativa reporten los avances de dichos procedimientos judiciales y administrativos, con el fin de identificar los resultados obtenidos.

Es importante establecer que se vinculan otras entidades con el fin de dar cumplimiento a lo establecido en el CONPES 4021 de 2020, y conforme a lo ordenado por la Ley 2169 de 2021, con el objetivo de adelantar acciones interinstitucionales que promuevan el cumplimiento de metas para la carbono neutralidad y la resiliencia climática, creando para esto estrategias que permitan acabar con la deforestación (numeral 14 del artículo 3 de la Ley 2169 de 2021)

A continuación, se identifican las entidades que serán destinatarias de la información proveniente del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), con el fin de que impulsen sus procedimientos administrativos y judiciales a fin a sus funciones y que se relacionen con los núcleos activos de deforestación identificados por dicho sistema.


Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Así mismo, estas entidades deberán reportar al Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) a través del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), y al Registro Nacional de Zonas Deforestadas como módulo que será parte de este sistema, el avance en las acciones realizadas con el fin de recuperar los predios deforestados o en amenaza de deforestación, identificar y tramitar las investigaciones a que haya lugar en contra de las personas o agentes que causen la deforestación y generar la recuperación de las zonas afectadas por deforestación:

Sector	Entidad	Competencia
Agricultura	Agencia Nacional de Tierras	Ley 160 de 1994, Decreto Ley 2663 de 2015, Decreto Ley 902 de 2017, Decreto 1071 de 2015. Recomendaciones del CONPES 4021 de 2020.
	Dirección de Gestión Jurídica de Tierras	Desarrollo de la función legal de administrar los bienes baldíos de la Nación.
	Subdirección de Gestión Jurídica de Tierras.	Desarrollo de los procedimientos agrarios (Recuperación de Baldío Indevidamente ocupado, Deslinde, Extinción de Dominio Agraria, Clarificación de la Propiedad).
Agricultura	Instituto Colombiano Agropecuario	Otorgamiento de Registros y cancelaciones de registros de predios pecuarios en zonas con alta deforestación, en aplicación de las resoluciones 090464 de 2021 y 00007067 de 2022
	Registro de Predios Pecuarios	
Agricultura	Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios (UPRA)	Identificación del límite de la frontera agrícola y su afectación por el delito de la deforestación, en concordancia con lo dispuesto por el Decreto 4145 del 3 de noviembre de 2011.
Ambiente	Parques Nacionales Naturales	Identificación de los acuerdos de conservación adelantados dentro de los parques nacionales naturales ubicados dentro de los núcleos activos de deforestación identificados por el SMBYC. Lo anterior en cumplimiento del artículo 7 de la Ley 1955 de 2019.
Ambiente	Corporaciones Autónomas Regionales	Identificación de los procesos preventivos y sancionatorios ambientales iniciados dentro del área territorial de su competencia, así como de los programas de restauración ecológica adelantados en los núcleos activos de deforestación identificados por el SMBYC.
	Autoridades Ambientales Urbanas	Lo anterior de acuerdo con lo dispuesto por la ley 1333 de 2009, el decreto 3678 de 2010 y demás normas reglamentarias.
Defensa	Ejército Nacional	Identificación de los operativos militares adelantados con el fin de prevenir la deforestación dentro de los núcleos activos de deforestación identificados por el SMBYC.
Defensa	Policía Nacional	Identificación de los acompañamientos policiales realizados a las diferentes entidades relacionados con casos de deforestación dentro de los núcleos de deforestación identificados por el SMBYC.
Otras	Fiscalía General de la	Desarrollo de las investigaciones penales adelantadas en relación con delitos

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

entidades	Nación. Dirección Especializada para los Delitos contra los Recursos Naturales y el Medio Ambiente Delegada para la Seguridad Territorial.	ambientales establecidos en la Ley 2111 de 2021 y que se ubiquen dentro de los núcleos activos de deforestación identificados por el SMBYC.
Otras entidades	Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC	Identificación física, económica y jurídica, de los predios asociados a núcleos activos de deforestación asegurando una interoperabilidad entre catastro y registro, especialmente sobre información relacionada con extensión del predio y propiedad y linderos, de conformidad con lo dispuesto por el Decreto 846 de 2021.

Fases Registro Nacional de Zonas Deforestadas

La puesta en marcha del Registro Nacional de Zonas Deforestadas requiere de dos etapas, las cuales se desarrollan a través de fases:

Etapas 1. Desarrollo de la herramienta tecnológica.

Esta etapa requiere de cuatro fases, a saber:


- i. Fase de Diseño de requerimientos técnicos funcionales y no funcionales;
- ii. Fase de desarrollo de la interfaz;
- iii. Fase de implementación y pruebas operativas; y
- iv. Fase de mantenimiento correctivo y/o evolutivo de la herramienta.

De lo anterior es menester aclarar que al ser este un proyecto técnico es necesario el desarrollo de las fases una a una, pues cada fase genera insumos y soporte para las fases siguientes, en razón de ello a continuación se describe como se desarrollarán estas fases:

i) Fase de Diseño de requerimientos técnicos funcionales y no funcionales.

En esta etapa se busca identificar con claridad la problemática del acceso y análisis de la información relacionada con la deforestación por múltiples entidades, comprendiendo a profundidad la necesidad de contar con el RNZD. Para ello, se desarrollará una serie de talleres y/o mesas de trabajo con la finalidad de identificar, como interactúan las entidades responsables y los potenciales beneficiarios de información del monitoreo de la superficie de Bosque y la deforestación. De estas actividades se espera como entregable un documento técnico detallado con información acerca de la problemática a solucionar, junto con un mapeo de actores involucrados.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Por otro lado, y de manera paralela es necesario realizar el análisis de la información disponible por las diferentes fuentes institucionales, para generar un mapa del estado de la situación, contexto de las fuentes de información, beneficiarios, limitaciones, oportunidades y disponibilidad para afrontar la solución de la problemática. De esto se espera un segundo entregable, el cual será la propuesta conceptual de diagnóstico y diseño de la solución tecnológica requerida.

Paso 1: Generar el mapeo de actores:

Se parte de la propuesta realizada por la Procuraduría General de la Nación, a través de la Procuraduría Delegada Ambiental y Agraria, presentada ante el Consejo Nacional de Lucha Contra la Deforestación – CONALDEF, para la creación de una herramienta que permita afrontar la problemática de la deforestación, praderización y acaparamiento de tierras a nivel nacional, donde se realizó una identificación inicial de un listado de actores involucrados en la atención de la problemática de la deforestación. A través de un trabajo de campo con diversos actores del ecosistema correspondientes a la presunta necesidad, para relevar sus percepciones.

Paso 2: Identificación de la información disponible:

Corresponde a la recopilación de información disponible sobre la problemática de la deforestación respecto de los actores mapeados, para lo cual se deberán diseñar formatos específicos de recopilación, que pueden incluir talleres / mesas de trabajo con expertos, entrevistas directa, y encuestas a grupos focales con los beneficiarios. Este paso debe permitir resolver los siguientes aspectos:

- ¿Qué información está disponible por parte de las entidades?
- ¿Dónde puedo encontrar referencias?
- Expertos externos. Datos de contacto
- Contacto directo con beneficiarios.

Paso 3: Diagnóstico de la situación:

Se identifica una visión colectiva de los diferentes actores participantes en la etapa de diseño, generando un documento técnico que consolida la información sobre la necesidad o problemática a resolver y como será utilizada para el diseño de la plataforma del RNAD.

Paso 4: Predefinición de propósito y objetivos:


Una vez completada la etapa de diagnóstico con sus respectivas actividades, se continúa con la definición de propósito(s) y objetivos. Esto debe hacerse de manera preliminar ya que ha de validarse con las entidades relacionadas y los potenciales beneficiarios. Este insumo es clave para la Fase de desarrollo, donde se definirán en mayor detalle y profundidad.

Paso 5: Validación de supuestos:

Se valida si el posible desarrollo de la plataforma cubre las barreras relevantes para las entidades relacionadas y potenciales beneficiarios, agrupando la información obtenida en el paso anterior.

Para ello se recopilará toda la información y se buscaran patrones y coincidencias para evaluar si existe una problemática común en el sector. Con la finalidad de elaborar una propuesta técnica del diseño conceptual del RNAD, estableciendo insumos de información temática, productos intermedios y productos finales. Asimismo, se busca identificar aspectos como formatos cartográficos, mecanismos de interoperabilidad, ventana temporal para los análisis,

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

periodicidad de reportes, tipo de análisis incluidos, figuras de manejo afectadas, requerimientos financieros, entre otros.

No obstante, es muy importante definir otras variables clave como la frecuencia de actualización y la escala espacial de generación de la información de monitoreo, las cuales tendrán impactos en los requerimientos técnicos que se presentan a continuación.

Ahora bien, el Registro de Zonas Deforestadas como módulo que se integrará al Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), cuando se encuentre operativo tendrá una serie de etapas o fases que le permitirán remitir información las entidades antes mencionadas y que se integran al CONALDEF, así como a la Fiscalía y Procuraduría, para que, conforme a sus competencias, adelanten las actuaciones administrativas y judiciales necesarias para combatir el delito de la deforestación, sus diferentes causas y agentes.

Adicional a esto, se podrá remitir información con el fin de que las entidades que están adscritas al sector ambiente, tales como las autoridades ambientales, inicien o informen el avance de los procedimientos sancionatorios ambientales que deben tramitar en atención a sus competencias.

Etapas 2. Operación del Registro Nacional de Zonas Deforestadas.

El Registro Nacional de Zonas Deforestadas operará de la siguiente manera:

Acopio de información.

Como se indicó anteriormente, la secretaria técnica del Consejo Nacional de Lucha contra la Deforestación (CONALDEF), acopiará la información que suministren las entidades que se indican en el artículo 2.2.8.9.4.5, para su análisis y posterior remisión al Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM).


Operación del Registro

El Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), establecido en el artículo 2.2.8.9.3.21 del decreto 1655 de 2017, emite una serie de reportes sobre la superficie del bosque natural y la cuantificación de la deforestación, la periodicidad de dichos reportes es trimestral, mensual, o semanal, cada uno de los cuales cuenta con un nivel de detalle diferente y se usa con fines distintos.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), remitirá la información relacionada con las Cifras oficiales de monitoreo de la superficie de bosque y la deforestación: y las Alertas Tempranas de Deforestación, además de dicha identificación el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC) remitirá la información geográfica que identifique los núcleos activos de deforestación, con el fin de que cada una de las entidades pueda analizar la ubicación de los procesos administrativos y judiciales que adelanta o utilizar esta información para poder iniciar sus procedimientos administrativos o judiciales, según corresponda.

Es importante advertir que el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), permite identificar las causas y agentes de la deforestación, así como la degradación de los bosques además de la identificación de la superficie de bosques de Colombia y sus cambios en el tiempo, por lo que puede establecer de manera espacial con diferentes escalas de detalle aquellas zonas en las están afectadas por una mayor o menor deforestación (núcleos de deforestación). El insumo aportado por el SMBYC permitirá a las entidades a las que se remite dicha información contrastar y focalizar sus acciones específicamente en dichas zonas, logrando con esto, un alto grado de atención

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

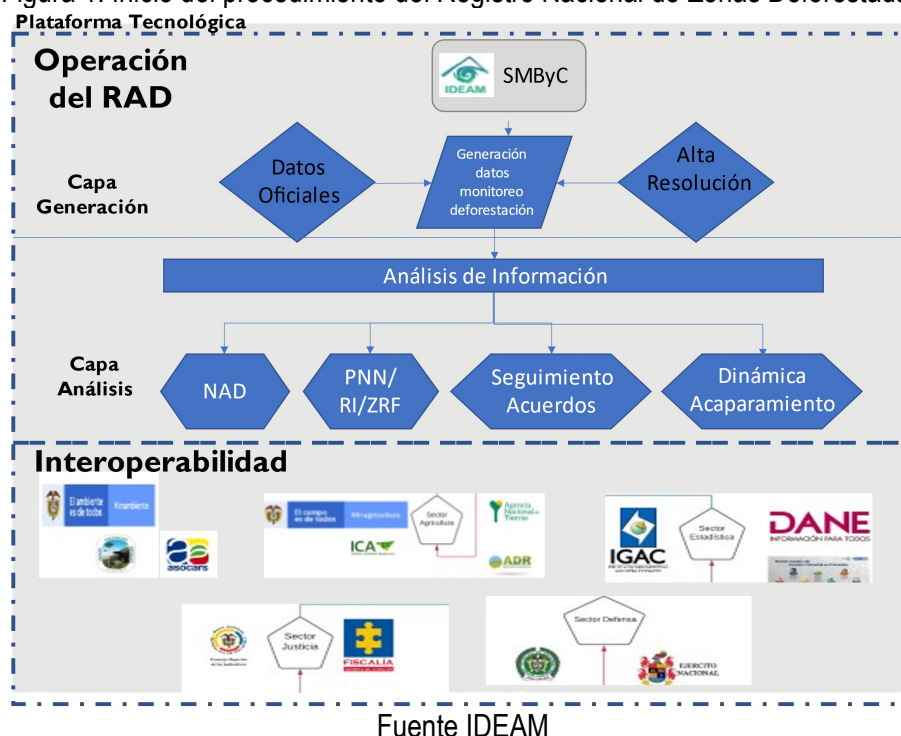
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

gubernamental para estas áreas y la consolidación de informes de avance de cada una de las entidades en sus procedimientos.

El Registro Nacional de Zonas Deforestadas también servirá como insumo probatorio para las diferentes entidades, esto con el fin de que trabajen de manera coordinada para adelantar sus competencias, es decir, la información que se acopie en este registro servirá para que las instituciones puedan fortalecer sus procedimientos incorporándola como prueba dentro de estos, y de ser necesario podrán solicitar al Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), información más detallada o con alta resolución para poder identificar de mejor manera las zonas afectadas por deforestación, inclusive, en el caso de la Agencia Nacional de Tierras, lograr la ubicación de predios que requiera identificar para adelantar sus procedimientos agrarios.

Con el fin de establecer la periodicidad del reporte que emitirá el SMBYC y que tendrá como destino las entidades identificadas previamente, el Sistema remitirá un reporte semestral que iniciará la ruta del Registro Nacional de Zonas Deforestadas. Esta fase de inicio se prevé que funcione como se representa con la siguiente gráfica. No obstante, los resultados de la fase de diseño pueden aportar insumos para fortalecer este procedimiento.


Figura 1. Inicio del procedimiento del Registro Nacional de Zonas Deforestadas



Una vez el SMBYC, remita el reporte a cada una de las entidades identificadas previamente estas analizarán la información relativa a los núcleos de deforestación identificados. Dentro de este término cada una de las entidades deberá iniciar o fortalecer las actuaciones administrativas y judiciales que se adelanten en dichas zonas.

Posteriormente deberán informar al IDEAM y al SMBYC los avances dentro de cada una de sus actuaciones de la

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

siguiente manera:

Con respecto a la Procuraduría General de la Nación Delegada para asuntos ambientales y Agrarios, desde el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), reportará si las entidades referidas en el cuadro anterior entregaron la información respectiva, esto con el fin de que la Procuraduría adelante las acciones preventivas o disciplinarias que estime correspondientes.

Una vez entregados los informes por parte de cada una de las entidades referidas, se continuará con la siguiente fase de inclusión en el Registro Nacional de Zonas Deforestadas. No obstante, los resultados de la fase de diseño pueden aportar insumos para fortalecer esta fase de operación.

Fase de análisis, registro de la información e inclusión

Una vez acopiada la información por parte de la secretaria técnica del Consejo Nacional de Lucha contra la Deforestación (CONALDEF), se remitirá la información al IDEAM, para que este adelante el siguiente análisis:

1. Analizar espacialmente la información geográfica proveniente de cada una de las entidades con los núcleos activos de deforestación.
2. Acopiará en una base de datos la información de los diferentes procedimientos adelantados por las entidades, relacionados con sus competencias, con el fin de establecer el avance por parte de cada una de ellas.
3. Establecerá geográficamente, la ubicación de los predios identificados tanto por la Agencia Nacional de Tierras, el Catastro multipropósito y/o de la Superintendencia de Notariado y Registro, o la entidad que haya sus veces, así como lo que se pudiera identificar a través de las demás entidades dentro de los núcleos activos de deforestación.

De igual manera, establecerá una base de datos geográfica en las que identificará los predios objeto de deforestación, así como las personas naturales y jurídicas que tengan relación con estos, con el fin de que las demás entidades puedan aprovechar esta información para el desarrollo de sus procedimientos.


Este análisis servirá como insumo para que el CONALDEF establezca el avance que las diferentes entidades vinculadas a este Consejo, deben dar respecto a sus compromisos y obligaciones, específicamente a la coordinación de monitoreo y análisis de la información, mediante el cual se hace seguimiento a las acciones de control y prevención de la deforestación y otros crímenes ambientales asociados.

En este sentido el IDEAM emitirá un informe semestral a través del SMBYC con destino a la secretaria técnica del CONALDEF quien se encargará de las acciones de su competencia. No obstante, los resultados de la fase de diseño pueden aportar insumos para fortalecer esta fase de operación.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

El artículo 31 de la Ley 2169 de 2021, otorga al Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), la administración del registro de áreas deforestadas, con el fin de que sirva de insumo para la adopción de políticas

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

públicas para el gobierno nacional frente a este delito y permita su reducción o superación.

A través del registro nacional de zonas deforestadas se vinculan también a otras entidades gubernamentales con el fin de que participen de las acciones coordinadas para combatir la deforestación de manera intersectorial

Para ello se espera que las siguientes entidades, suministren a la secretaria técnica del CONALDEF, la información desde su competencia.

- a. Agencia Nacional de Tierras (ANT)
- b. Autoridades Ambientales competentes
- c. Instituto Colombiano Agropecuario (ICA)
- d. Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA).
- e. Ejército Nacional.
- f. Policía Nacional.
- g. Fiscalía General de la Nación.
- h. Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC)

La secretaria técnica del Consejo Nacional de Lucha Contra la Deforestación (CONALDEF), acopiará y analizará la información y posteriormente la remitirá al IDEAM, para que este último la registre en el módulo de Registro Nacional de Zonas Deforestadas, que será incorporado al Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC)

Esta información estará disponible para que la Procuraduría delegada para Asuntos Ambientales, Minero Energéticos y Agrarios, para ello contará con un acceso para verificar que las entidades cumplan con la obligación de remitir la información a cargo dentro del término legal establecido para ello, sin perjuicio de las actuaciones preventivas y/o disciplinarias que dentro de su competencia deba adelantar.


Cabe indicar que la Superintendencia de Notariado y Registro mediante radicado SNR2023EE095144 del 30 de agosto de 2023, manifiesta que actúa como entidad de apoyo disponible para informar el componente registral en los folios de matrícula inmobiliaria, siempre que las entidades que tienen función sancionatorias, productivas, agrarias y ambientales lo requieran en aras de poner en práctica la estrategia de proteger los bosques afectados por la deforestación.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

Artículo 31 de la Ley 2169 de 2021, que dio vida jurídica al Registro de Zonas Deforestadas, y que ordena:

“ARTÍCULO 31. REGISTRO NACIONAL DE ZONAS DEFORESTADAS. Con el objetivo de monitorear y proteger

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

nuestros bosques y su biodiversidad, créese el Registro Nacional de Zonas Deforestadas a cargo del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (Ideam).

En el registro se deberán referenciar las zonas del país más afectadas por la deforestación.

El Gobierno nacional dentro de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley reglamentará la materia.

PARÁGRAFO. El Registro Nacional de Zonas Deforestadas servirá como insumo para la formulación e implementación de políticas de reforestación y protección de bosques en el país.”

Así las cosas, con el fin de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 31 de la Ley 2169 de 2021, y contar con un instrumento que permita monitorear y proteger nuestros bosques y su biodiversidad, se hace necesario expedir el señalado instrumento normativo, la cual, de acuerdo con lo expuesto es de competencia de esta Cartera Ministerial.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

El artículo 31 de la Ley 2169 de 2021 se encuentra vigente, no ha sido modificada ni derogada expresa o tácitamente

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Se adiciona la Sección 8 al Libro 2, Parte 2, Título 8, Capítulo 9 del Decreto 1076 del 2015, Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.


3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No aplica

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

Se recibió acción de cumplimiento radicado: 25000-23-41-000-2023-00012-00, del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Primera, Subsección B, Segunda Instancia: Consejo De Estado, sección Quinta, Acción de cumplimiento, Expediente: 25000-23-41-000-2023-00012-00. Demandante Julián David Rodríguez Sastoque.

Nota. El proyecto normativo se publicará a consulta pública por el termino de quince (15) días calendario contados a partir del día siguiente de la publicación, de conformidad con lo establecido en el Decreto 1081 de 2015 y la Resolución del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible No. 1046 del 5 de junio de 2017 “Por la cual se reglamentan los plazos para la publicación de proyectos específicos de regulación que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible” modificado por la resolución 2443 del 27 de noviembre de 2017.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

Teniendo en cuenta que el Registro Nacional de Zonas Deforestadas, será integrado al Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), el cual por disposición de la Ley 2169 de 2021, estará bajo la administración del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), se hizo necesario requerir a esta entidad para que brinde información relacionada con el costo del desarrollo tecnológico requerido.

A lo cual el IDEAM, mediante los oficios con radicado 20235000061331 del 30 de agosto de 2023 y 20235000065971 del 14 de septiembre de 2023, informó lo siguiente:

- Radicado 20235000061331 del 30 de agosto de 2023.

(...) La puesta en marcha del Registro Nacional de Zonas Deforestadas requiere de cuatro fases: i) Fase de Diseño de requerimientos técnicos funcionales y funcionales; ii) Fase de desarrollo de la interfaz; III) Fase de implementación y pruebas operativas; y iv) Fase de mantenimiento correctivo y/o evolutivo de la herramienta. Para las primeras dos etapas se estima un presupuesto de COP\$1'700.000.000. (...)

- Radicado 20235000065971 del 14 de septiembre de 2023.


(...)

La puesta en marcha del Registro Nacional de Zonas Deforestadas requiere de cuatro fases:

- i Fase de Diseño de requerimientos técnicos funcionales y no funcionales;*
- ii Fase de desarrollo de la interfaz;*
- iii Fase de implementación y pruebas operativas; y*
- iv Fase de mantenimiento correctivo y/o evolutivo de la herramienta.*

De lo anterior es menester aclarar que al ser este un proyecto técnico es necesario el desarrollo de las fases una a una, pues cada fase genera insumos y soporte para las fases siguientes, en razón de ello se permite la Entidad explicar a groso modo como se desarrollara la Fase (i): (...) (Subrayado nuestro)

En tal sentido el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), gestionará y destinará los recursos necesarios para el desarrollo tecnológico y puesta en marcha del Registro Nacional de Zonas Deforestadas, dentro del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC)

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

Financiación del Registro de Áreas Deforestadas y del SMBYC

Con el fin de contar con el fortalecimiento financiero del IDEAM y del SMBYC, que a partir de la expedición de la Ley 2169 de 2021 cuenta con una nueva competencia legal relacionada con el Registro Nacional de Zonas Deforestadas, es necesario identificar fuentes de financiación para lograr la implementación de lo establecido por el artículo 31 de la Ley 2169 de 2021.

El Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), gestionará y destinará los recursos necesarios para el desarrollo tecnológico y puesta en marcha del Registro Nacional de Zonas Deforestadas, dentro del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC).

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No aplica


7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

No aplica

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	(Marque con una x)

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

(Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	
Otro (Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)	(Marque con una x)

Aprobó:

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGON
Jefe Oficina Jurídica Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible



Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.