

REPORTE 2022-2_4050_3.8_01
POLÍTICA PARA LA CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS -SINAP-

CONTEXTO GENERAL DEL REPORTE

En el marco de lo establecido en la política Conpes 4050/21 se tiene lo siguiente:

OBJETIVO GENERAL: Reducir al 2030 el riesgo de pérdida de naturaleza en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), de tal manera que se garantice la protección de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos que soportan el desarrollo social, económico y cultural de la nación.

Objetivo 3: Incrementar la efectividad en la gestión del SINAP y sus áreas protegidas, con el fin de asegurar sus valores de conservación y la permanencia de las contribuciones de la naturaleza esenciales para el bienestar de la población.

Acción 3.8: Incrementar el número de subsistemas con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes en ejecución.

Indicador de cumplimiento: Porcentaje de subsistemas con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes y en ejecución.

Fórmula de Cálculo:

$$\left(\frac{\text{Número de Subsistemas con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes y en ejecución}}{\text{total de Subsistemas priorizados}} \right) * 100$$

SOPORTE TÉCNICO RESPECTO A LOS SUBSISTEMAS PRIORIZADOS

Los subsistemas priorizados en esta acción 3.8 del PAS de la Política CONPES 4050/21 y sobre los cuales en enfocará el reporte de la misma, corresponde a un total de nueve (9) subsistemas, los cuales están conformados por seis (6) subsistemas regionales de áreas protegidas y tres (3) subsistemas temáticos, así:

- **Subsistemas Regionales de Áreas Protegidas:** Colombia reconoce seis (6) Subsistemas Regionales de Áreas Protegidas, conforme a la regionalización del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP, según el artículo 2.2.2.1.6.1. del Decreto 1076 de 2015. Estos subsistemas funcionan como escenarios de coordinación y unidades de planificación del SINAP, haciendo efectivos los principios y objetivos de este; estos subsistemas son:

1. Subsistema Regional de Áreas Protegidas del Caribe – SIRAP CARIBE.
2. Subsistema Regional de Áreas Protegidas del Pacífico – SIRAP PACÍFICO.
3. Subsistema Regional de Áreas Protegidas Andes Occidentales – SIRAP ANDES OCCIDENTALES.
4. Subsistema Regional de Áreas Protegidas Andes Nororientales – SIRAP ANDES NORORIENTALES.
5. Subsistema Regional de Áreas Protegidas de la Orinoquia – SIRAP ORINOQUÍA.
6. Subsistema Regional de Áreas Protegidas de la Amazonía – SIRAP AMAZONÍA.

- **Subsistemas Temáticos de Áreas Protegidas:** En complemento, se reconoce como subsistemas de gestión del SINAP, además los subsistemas temáticos de áreas protegidas, conforme a lo establecido por el artículo 2.2.2.1.1.8. del Decreto 1076 de 2015; estos subsistemas reúnen el conjunto de áreas protegidas nacionales, regionales y locales, públicas o privadas existentes en las zonas que se determinen, atendiendo a componentes temáticos que las vinculan bajo lógicas particulares de manejo. También comprenden, los actores sociales e institucionales y las estrategias e instrumentos de gestión que las articulan.

Conforme al documento de la actual política Conpes 4050/21, se reconocen los siguientes subsistemas temáticos:

1. Sistema de Parques Nacionales Naturales (SPNN).
2. Sistemas de Áreas Marinas Protegidas (SAMP).
3. Sistema Regional de Áreas Protegidas del Eje Cafetero.
4. Sistema Regional de Áreas Protegidas del Macizo Colombiano.
5. Sistemas Departamentales de Áreas Protegidas (SIDAP).
6. Sistemas Municipales (SIMAP) o Locales (SILAP) de Áreas Protegidas.

De estos subsistemas, se han priorizado tres (3):

1. Sistema de Áreas Marinas Protegidas (SAMP).
2. Sistema Regional de áreas Protegidas del Macizo Colombiano, y
3. Sistema Regional de Áreas Protegidas del Eje Cafetero.

Considerando que las conformaciones de los subsistemas temáticos son voluntarios y se originan a partir de procesos sociales de conservación y a componente temáticos que se han fortalecido a partir de procesos de conservación, se hace la priorización tomando como referentes documentos de política y normativos que dan un reconocimiento a dichos procesos, así:

- ✓ El Sistema de Áreas Marinas Protegidas - SAMP se reconoce desde la política CONPES 3680/10, en la cual se establece la necesidad de conformar este subsistema. El Subsistema de Áreas Marinas Protegidas - SAMP como parte del SINAP, es el conjunto de áreas protegidas marinas y/o costeras, actores, mecanismos de coordinación, instrumentos de gestión que articulados con otras estrategias de conservación in situ, contribuyen a lograr los objetivos comunes de conservación en el territorio marino y costero. En el año 2016 el Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP) como máxima instancia del SINAP, reconoce la importancia de contar con un Sistema de Áreas Marinas Protegidas como la estrategia para la armonización y gestión de las AMP y consideró estratégico la articulación entre los Sistemas Regionales de Áreas Protegidas (SIRAP) del Caribe y el Pacífico, como las instancias que coordinan y promueven la ejecución de acciones de conservación en ambos mares (Caribe – Pacífico). El SIRAP Pacífico como el SIRAP Caribe son los espacios de planificación que permite la participación de los actores locales e institucionales, para la articulación y la adopción del plan de acción del SAMP, por ende, los instrumentos de planificación de los dos SIRAP son los instrumentos que recogen el quehacer en el SAMP y queda incorporada la gestión de este subsistema en la gestión de los dos subsistemas regionales de áreas protegidas tanto del Caribe como del Pacífico.
- ✓ Por su parte el SIRAP Eje Cafetero y el SIRAP Macizo Colombiano son dos subsistemas temáticos que se conformaron y cuentan con un proceso de consolidación desde varios años antes de la emisión del Decreto 2372 en el año 2010 y, por ende, son reconocidos en dicha norma, indicando que estos tienen asiento en el Consejo Nacional de Áreas Protegidas – CONAP, tal como lo establece el art. 2.2.2.1.6.2. del Decreto 1076/15.

SOPORTE RESPECTO AL REPORTE

De acuerdo a los compromisos del PAS de la política CONPES 4050, el reporte del indicador para los años 2022 y 2023 corresponde a:

- Meta propuesta a 2022: 11%
- Meta propuesta a 2023: 22%

Avance Meta Reportada a junio 30 de 2022: 44%.

En este reporte del indicador, el numerador corresponde a 4¹ subsistemas y el denominador corresponde a 9 Subsistemas priorizados².

Reporte para II Semestre del 2022 (a diciembre del 2022).

Para el reporte de este periodo de tiempo, se hace una descripción de los componentes de la fórmula en lo que respecta al numerador, en lo que hace referencia a los planes de acción “adoptados”, “actualizados”, “vigentes” y en “ejecución”, así:

- **Actualizado:** Se considera que un subsistema cuenta con un plan de acción “Actualizado”, si este ha surtido el proceso de armonización y alineación a los compromisos del PAS de la política CONPES 4050/21, conforme a lo establecido en el Art. 2.2.2.1.6.4. del decreto 1076/15, en el cual se indica que cada subsistema regional deberá contar con un Plan de Acción que es el instrumento que orienta la gestión en el mediano plazo y que desarrolla y complementa las acciones establecidas en el instrumento de gestión del SINAP, que a hoy es el PAS del Conpes 4050; por otro lado, considerando que estos deben ser armónicos y coherentes con otros instrumentos de planeación definidos, como lo establece el Art 2.2.2.1.6.3. del mismo decreto, se deberán detallar en ellos las metas, indicadores, responsables y el presupuesto requerido para el cumplimiento del mismo. Este proceso de actualización es acompañado y orientado por Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNNC) como coordinador del SINAP (desde el nivel nacional³ y territorial) y para algunas vigencias se contó con el apoyo de WWF y PNUD.
- **Adoptado:** Se considera que un subsistema cuenta con un plan de acción “Adoptado”, si este ha surtido el proceso de aprobación y por ende adopción oficial ante la instancia decisoria del Subsistema, la cual es en muchos casos el Comité o Consejo Directivo del SIRAP. Por lo anterior, se debe contar con un “acta” o “documento memoria oficial” del espacio desarrollado de este proceso que dé cuenta de su adopción y/o aprobación de esta instancia después de haberse realizado la actualización mencionada en el ítem anterior y que haya contado con la revisión del nivel Central de PNNC.

¹ Reporte realizado de manera general y por ello, para este segundo reporte (II semestre del 2022) se realizan unas precisiones para el reporte en función de los criterios establecidos en la fórmula del indicador.

² De acuerdo a lo descrito en el anterior ítem de este documento.

³ Con la participación y/o revisión del equipo del nivel central que apoya y acompaña estos procesos.

- **Vigente:** Se considera que un subsistema cuenta con un plan de acción “Vigente”, si el subsistema cuenta con un instrumento⁴ sobre el cual orienta su gestión anualmente.
- **Ejecución:** Se considera que un subsistema cuenta con un plan de acción en “Ejecución”, si el subsistema cuenta con un instrumento⁵ que se esté implementando anualmente con base en las prioridades definidas y recursos disponibles por el Subsistema.

A continuación, se describe cada una de las variables de la fórmula y su ponderación para el cálculo, es la siguiente:

Variable	Ponderación	Ponderación por Subsistema (9 Subsistemas)
Subsistemas con planes de acción Actualizados	25%	2.78% * 9
Subsistemas con planes de acción Adoptados	25%	2.78% * 9
Subsistemas con planes de acción Vigentes	25%	2.78% * 9
Subsistemas con planes de acción en Ejecución	25%	2.78% * 9
TOTAL	100%	100%

Estado de avance de cada uno de los Subsistemas priorizados teniendo en cuenta si cada variable se cumple o no⁶.

Variable	SUBSISTEMAS								
	AO	AN	OR	AMZ	CA	PA	SAMP	EC	MC
PA Actualizado	No	Si	Si	No	No	Si	No ⁷	Si	No
PA Adoptado	No	No	No	No	No	No	No ⁸	No	No
PA Vigente	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si
PA en Ejecución	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si

Andes Occidentales (AO); Andes Nororientales (AN); Orinoquia (OR), Amazonia (AMZ); Caribe (CA); Pacífico (PA); Eje Cafetero (EC); Macizo Colombiano (MC).

En términos de avance en porcentajes de cada variable y subsistemas se tiene el siguiente balance:

Variable	SUBSISTEMAS									TOTAL
	AO	AN	OR	AMZ	CA	PA	SAMP	EC	MC	
PA Actualizado	0%	2.78%	2.78%	0%	0%	2.78%	0%	2.78%	0%	11.12%
PA Adoptado	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%

⁴ En este caso se considera esté o no actualizado.

⁵ En este caso se considera esté o no actualizado.

⁶ Las variables en las que los procesos aún no se haya concluido el proceso o esté pendiente se considera no cumplida.

⁷ Teniendo en cuenta que este Subsistema depende de los instrumentos de planificación del SIRAP Caribe y Pacífico, se requiere que los dos cumplan con la variable para que se cumpla en su totalidad para este Subsistema.

⁸ Ídem anterior.

PA Vigente	2.78%	2.78%	2.78%	2.78%	2.78%	2.78%	2.78%	2.78%	2.78%	25%
PA en Ejecución	2.78%	2.78%	2.78%	2.78%	2.78%	2.78%	2.78%	2.78%	2.78%	25%
TOTAL AVANCE										61.12%

Con base en el anterior balance se tiene que:

Avance Meta Reportada a diciembre 30 de 2022: 61.12%.