

OCTUBRE 2023**II INFORME SEMESTRAL – AVANCE EN EL CUMPLIMIENTO DE LINEAS
ESTRATÉGICAS CONPES 4050****CUMPLIMIENTO ORDEN 1.2.1****SENTENCIA SEGUNDA INSTANCIA - AP 25000234100020130245901****CONSEJO DE ESTADO**

La Sección Primera, Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, a través de sentencia de segunda instancia proferida el 04 de agosto de 2022, adicionada y aclarada mediante providencia de fecha 29 de septiembre de 2022 (Rad. AP 25000234100020130245901) – *en adelante la Sentencia* -, impuso al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, entre otras obligaciones, la siguiente:

"1.2.1. *El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en su calidad de organismo Rector del SINA, cada (6) meses contados a partir de la ejecutoria de esta providencia, presentará al Comité de Verificación del fallo un informe de avance en el cumplimiento de las siguientes líneas estratégicas:*

- *"Línea estratégica 2". Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural;*
- *"Línea estratégica 3". Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap;*
- *"Línea estratégica 4". Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap;-*
- *"Línea estratégica 6". Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares;*
- *"Línea estratégica 8". Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del Sistema."*

Desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se efectuó el análisis de la orden a efectos de establecer un plan de acción para su cumplimiento, identificándose que respecto de las líneas estratégicas No. 2, 3, 4, 6 y 8, los compromisos establecidos desde el inicio de la formulación y que actualmente se presentan en el documento de Plan de Acción y Seguimiento PAS del Conpes 4050 " Política para la consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-" se encuentran, además del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como cabeza de sector, las siguientes entidades como encargadas de reporte, Parques Nacionales Naturales de Colombia –PNNC e Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM, con el apoyo en el marco de sus funciones y de manera solidaria del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Ministerio de Comercio, Industria y Turismo; Ministerio de Defensa Nacional; Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.

Bajo este entendido, con el liderazgo del Minambiente se instauró un dialogo fluido y dinámico entre las Entidades responsables del reporte, integrado a medida que se vaya avanzando en los compromisos previamente establecidos a las entidades coparticipes a las que haya lugar.

En consecuencia, a la fecha la construcción de los informes requeridos por el Despacho Judicial, son el resultado de un trabajo conjunto, interinstitucional, que pretende dar claridad a los avances obtenidos respecto de las líneas estratégicas referidas en la Orden 1.2.1 de la sentencia, en el marco de la política pública CONPES 4050 y en concordancia con la metodología de seguimiento del Sistema de Gestión de Documentos CONPES SISCONPES del Departamento Nacional de Planeación.

De esta manera el presente documento correspondiente al II informe semestral, integra los avances del cumplimiento de las líneas estratégicas establecidas en la Orden 1.2.1 del fallo referido, conforme el Plan de acción y seguimiento vigente de la Política de Consolidación del SINAP para los periodos reportados a corte de diciembre del 2022 (2022-2); este informe se estructura en 3 secciones, la primera, retoma y recapitula el primer informe remitido al Despacho Judicial¹, aspectos generales de la política pública CONPES 4050, de la metodología SISCONPES, y de las líneas estratégicas No. 2, 3, 4, 6 y 8; la segunda sección, describe los avances de cumplimiento para las Líneas estratégicas: *"2. Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural, 3. Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap, 4. Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap, 6. Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares, 8. Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema"*; y la tercera sección se presentan conclusiones.

1. POLÍTICA PÚBLICA - CONPES 4050.

La Política para la consolidación del Sistema Nacional Ambiental de Áreas Protegidas -SINAP- fue aprobada en el Documento CONPES 4050 el 11 de septiembre de 2021, con el objeto de «reducir al 2030 el riesgo de pérdida de naturaleza en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, de tal manera que se garantice la protección de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos que soportan el desarrollo social, económico y cultural de la nación».

Para el logro de los objetivos inicialmente propuestos, el documento Conpes 4050, centra la actuación en la cuatro objetivos específicos entorno a la consolidación del SINAP : (i) Aumentar el patrimonio natural y cultural conservado; (ii) Aumentar la conectividad de las áreas protegidas en paisajes terrestres y marinos más amplios; (iii) Incrementar la efectividad en la gestión del Sinap y sus áreas protegidas; y (iv) Incrementar la corresponsabilidad de los sectores productivos y la retribución a las comunidades locales, con el fin de lograr una gestión más equitativa del SINAP; cada objetivo con sus líneas estratégicas y respectivas acciones con un horizonte de ejecución de 10 años desde su entrada en vigencia, integrando los compromisos intersectoriales, mediante la vinculación directa de veintiún (21) entidades

¹ Informe entregado al despacho Judicial radicado 13012023E2011195 el 20 de abril de 2024.

pertenecientes a doce (12) sectores; manifestados a través de su Plan de Acción y Seguimiento - PAS.

Así, el CONPES 4050 representa decisiones de política pública coordinadas y concertadas entre diferentes instituciones de gobierno nacional, en las que se definen líneas de intervención y un esquema de acciones específicas para alcanzar objetivos propuestos más allá de las acciones misionales, en las que las entidades son las que tienen la capacidad jurídica para ejecutar las funciones que le son propias de acuerdo con sus competencias (DNP, 2021)².

• **Seguimiento del Sistema de Gestión de Documentos CONPES SISCONPES**

El Departamento Nacional de Planeación a través del Sistema de Seguimiento a Documentos CONPES SISCONPES, en concordancia con su metodología de reporte y seguimiento, genera la posibilidad de reportes de avance de manera semestral y conforme a lo establecido en los instrumentos PAS vigente de cada documento CONPES, establecen además, los avances programados tanto técnicos como financieros por cada uno de los intervinientes, sobre los compromisos adquiridos de manera plurianual, en términos de objetivos, metas y avances, con horizontes determinados de cumplimiento.

Para ello el Departamento Nacional de Planeación, entidad que ejerce la secretaría técnica del Consejo de Política Económica y Social – CONPES, realiza un flujo de aprobación mediante la asignación de roles, que promueve la elaboración, revisión y finalmente aprobación de cada uno de los reportes de avance, de acuerdo a cada semestre de manera técnica y financiera, que amerita para todo el proceso, un espacio de tiempo de tres (3) a cuatro (4) meses, del cual el DNP al final emite informe ejecutivo de avances por sector y documento Conpes (Tabla 1).

Tabla 1. Flujo de aprobación de reportes en el SISCONPES

Rol	Función
Responsable de reporte	Avance en reporte indicador y financiero a cargo de su entidad y por documento CONPES
Jefe de planeación	Revisa aprueba o devuelve para ajustes. Responsable del reporte de la entidad
Cabeza de Sector	Revisa aprueba o devuelve para ajustes. Responsable de reporte del sector
Técnico interlocutor	Revisa información reportada por la cabeza de sector
Jefe Interlocutor - JI	Revisa aprueba o devuelve para ajustes. Control posterior
Jefe Dirección Técnica Líder JDTL	Diligencia y envía el balance cualitativo sección C del PAS de cada Documento PAS que lidera
Técnico Grupo CONPES	Revisa información reportada por cabeza de sector validada por el JI y JDTL
Jefe Grupo Conpes	aprueba o devuelve para ajustes y publica la información de avance financiero y de indicadores

Fuente: DNP (2022)

Adicional a lo anterior, debe aclararse que, para el caso específico del CONPES 4050, el último proceso de seguimiento aprobado por el DNP, corresponde al segundo periodo de 2022³surtiendo el correspondiente flujo de aprobación entre marzo a julio de 2023; el mencionado proceso que culminó, con la remisión de informe ejecutivo

² DNP (2021). Manual metodológico para la elaboración de documentos CONPES. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá D.C. 29 p. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/DNP/SIG/M-CA-06%20Manual%20metodol%C3%B3gico%20elaboraci%C3%B3n%20Doc%20Conpes.pdf>

³ El periodo 2022-2, corresponde al periodo de avance suscitado entre el 1 de julio al 31 de diciembre de 2022.

remitido por parte del Departamento Nacional de Planeación a todas las entidades del sector intervinientes en los procesos CONPES

• **Relación de las líneas estratégicas y acciones establecidas en la orden tercera, numeral 1.2.1 del fallo de la Sentencia "Ventanilla Minera"**

Los compromisos que dan cuenta de los avances en la implementación de Política para la Consolidación del SINAP, a través del seguimiento de las acciones definidas para cada una de las Líneas estratégicas a las que se refieren la Sentencia, se abstraen en la **iError! No se encuentra el origen de la referencia.**, en la que se relaciona el objetivo específico, acciones y entidades responsables de la ejecución y reporte de cada una según corresponde.

Tabla 2. Relación de acciones y responsables de ejecución y reportes en las líneas estratégicas 2,3,4,6 y 8 del PAS Conpes 4050

Objetivo 1: Aumentar la protección del patrimonio natural y cultural en el Sinap, con el fin de mantener los procesos ecológicos y evolutivos clave que permitan la funcionalidad y permanencia de la diversidad biológica, y de las contribuciones que esta genera al bienestar humano.					
Línea estratégica	Acciones		Entidad responsable de ejecución	Entidad responsable del Reporte	Vigencia de inicio
2. Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural	1	1.4 Revisar el sistema de categorías del Sinap y diseñar las categorías que aseguran su suficiencia.	Parques Nacionales Naturales de Colombia;	PNNC	2022
			Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible		
3. Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap	2	1.5 Incluir las metas de conservación en los instrumentos idóneos de planeación de las autoridades responsables en la declaratoria.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	MINAMBIENTE	2022
		1.6 Declarar y ampliar las áreas protegidas a partir de las metas de conservación definidas.	Parques Nacionales Naturales de Colombia	PNNC	2022
4. Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap	6	1.7 Disminuir la ilegalidad en el aprovechamiento de la naturaleza en las áreas protegidas.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible;	MINAMBIENTE	2023
			Parques Nacionales Naturales de Colombia;		

		Ministerio de Defensa Nacional;		
		Ministerio de Comercio, Industria y Turismo;		
		Ministerio de Minas y Energía;		
		Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural		
		Parques Nacionales Naturales de Colombia;		
	1.8 Reducir la introducción, trasplante y traslocación de especies invasoras dentro del Sinap.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible;	PNNC	2022
		Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural;		
		Ministerio de Defensa Nacional;		
	1.9. Reducir el tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del Sinap.	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	PNNC	2022
		Parques Nacionales Naturales de Colombia		
	1.10 Desarrollar acciones orientadas a impulsar el uso sostenible de la biodiversidad objeto de uso dentro del Sinap, por medio del establecimiento de emprendimientos productivos sostenibles	Parques Nacionales Naturales de Colombia;	PNNC	2022
		Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible;		
		Ministerio de Agricultura y		

			Desarrollo Rural;			
			Ministerio de Comercio, Industria y Turismo;			
			Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca			
	1.11 Mantener o mejorar la resiliencia en las áreas con mayor vulnerabilidad a los efectos de los impulsores principales de cambio global dentro del Sinap a través de las acciones de manejo de las áreas protegidas.		Parques Nacionales Naturales de Colombia;			
			Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales;	PNNC	2025	
			Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible			
1.12 Construir escenarios prospectivos dinámicos del Sinap ante el cambio ambiental global, como insumo para el diseño y establecimiento de metas de conservación del patrimonio natural y cultural del país soportado en su incorporación en las herramientas de planificación de los diferentes niveles del Sinap.		Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales;				
		Parques Nacionales Naturales de Colombia	IDEAM	2023		

Objetivo 2: Aumentar la conectividad de las áreas protegidas del Sinap en paisajes terrestres y marinos más amplios, con el fin de aportar al logro de los objetivos de conservación del país, al mantenimiento de las contribuciones de la naturaleza, al bienestar de la población y al mejoramiento de la resiliencia de los paisajes en los que se encuentran las áreas protegidas.					
Línea estratégica	Acciones		Entidad responsable de ejecución	Entidad responsable del Reporte	Vigencia de inicio
6. Fortalecer la integración de	2	2.5 Desarrollar estrategias que orienten	Ministerio de Ambiente y	MINAMBIENTE	2023

las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares	y fortalezcan el reconocimiento, valoración y promoción de estrategias de conservación in situ en instrumentos de planificación y ordenamiento territorial en los paisajes priorizados.	Desarrollo Sostenible;		
		Parques Nacionales Naturales de Colombia		
	2.6. Desarrollar estrategias orientadas a armonizar los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ, con los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible;		
		Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio;	MINAMBIENTE	2022
		Parques Nacionales Naturales de Colombia		

Objetivo 3: Incrementar la efectividad en la gestión del Sinap y sus áreas protegidas, con el fin de asegurar sus valores de conservación y la permanencia de las contribuciones de la naturaleza esenciales para el bienestar de la población.

Línea estratégica	Acciones		Entidad responsable de ejecución	Entidad responsable del Reporte	Vigencia de inicio
8. Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema		3.7 Aumentar el porcentaje de áreas protegidas que desarrollan el proceso de planificación del manejo.	Parques Nacionales Naturales de Colombia	PNNC	2022
		3.8 Incrementar el número de subsistemas con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes en ejecución.	Parques Nacionales Naturales de Colombia	PNNC	2022
	4	3.9 Implementar una metodología de evaluación de la efectividad del manejo en las Áreas Protegidas de carácter público y analizar sus resultados.	Parques Nacionales Naturales de Colombia	PNNC	2021
		3.10 Implementar una metodología de evaluación de efectividad de los subsistemas de áreas	Parques Nacionales Naturales de Colombia	PNNC	2023

	protegidas basada en monitoreo y seguimiento.			
--	---	--	--	--

Fuente: Anexo A. PAS Documento 4050

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/PAS%204050.xls>
[X](#)

A continuación, se describen las acciones de seguimiento a corte 2022, establecidas en cada línea estratégica, relacionando los tiempos definidos desde el PASConpes 4050 para reporte de los avances y cumplimiento del periodo 2022-2-.

1.1. "Línea estratégica 2" - Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural

Se concretó en el plan de acción y seguimiento del Conpes 4050 (PASConpes4050), en esta línea estratégica la acción 1.4 para "Revisar el sistema de categorías del Sinap y diseñar las categorías que aseguran su suficiencia", entre los años 2022 y 2023, proyectando específicamente para el 2022 realizar el diagnóstico del sistema de categorías de áreas protegidas de Sinap; diseñar una propuesta técnica y una ruta para la participación; así como la socialización y retroalimentación de las propuestas de categorías con actores estratégicos, según la ruta de participación establecida (Figura 1, Tabla 3). La ejecución de la acción está en responsabilidad de Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNNC); Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MINAMBIENTE).



Figura 1. Temporalidad de compromisos de la Acción 1.4 establecidos en el Plan de Acción y Seguimiento del Conpes 4050

Línea estratégica 2. Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural

Acción	Indicador de cumplimiento % Avance en las revisión y diseño de las categorías para asegurar la suficiencia del Sinap	Año	Entidad
1.4 Revisar el sistema de categorías del Sinap y diseñar	Hito 1. Documento con el diagnóstico integral del sistema de categorías de áreas protegidas de Sinap.	2022	Parques Nacionales Naturales de Colombia

Línea estratégica 2. Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural

Acción	Indicador de cumplimiento	Año	Entidad
	% Avance en las revisión y diseño de las categorías para asegurar la suficiencia del Sinap		
las categorías que aseguran su suficiencia.	Hito 2. Documento de propuesta técnica y ruta de participación para el ajuste y/o creación de nuevas categorías en los diferentes ámbitos de gestión y tipos de gobernanza que incluyan: a) gobernanza pública del ámbito de gestión local, b) gobernanza comunitaria (área pública comunitaria y comunitaria) y c) gobernanza pública del ámbito de gestión regional que integre niveles de biodiversidad diferentes a paisajes y ecosistemas.	2022	Parques Nacionales Naturales de Colombia
	Hito 3. Socialización y retroalimentación de las propuestas de categorías con actores estratégicos, según la ruta de participación establecida, relacionados con: a) gobernanza pública del ámbito de gestión local; b) de gobernanza comunitaria (área pública comunitaria y comunitaria); y c) gobernanza pública del ámbito de gestión regional que integre niveles de biodiversidad diferentes a paisajes y ecosistemas.	2022	Parques Nacionales Naturales de Colombia

Fuente: Anexo A. PAS Documento 4050

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/PAS%204050.xls>
[X](#)

Tabla 3. Relación de hitos de la acción 1.4 definidos para "Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural" (línea estratégica 2) del Plan de Acción y Seguimiento del CONPES 4050 del 2021 que presentan cumplimientos de avance proyectados para el 2022

1.2. "Línea estratégica 3" Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap

Esta línea se enfoca en la correspondencia que debe obtenerse entre la creación de áreas protegidas y las metas de conservación nacional. Es así, como con las acciones 1.5 y 1.6, se busca incluir las metas de conservación nacional en los instrumentos idóneos de planeación de las autoridades responsables en la creación de áreas protegidas; al tiempo que se impulsa el fortalecimiento de procesos de creación y ampliación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación.

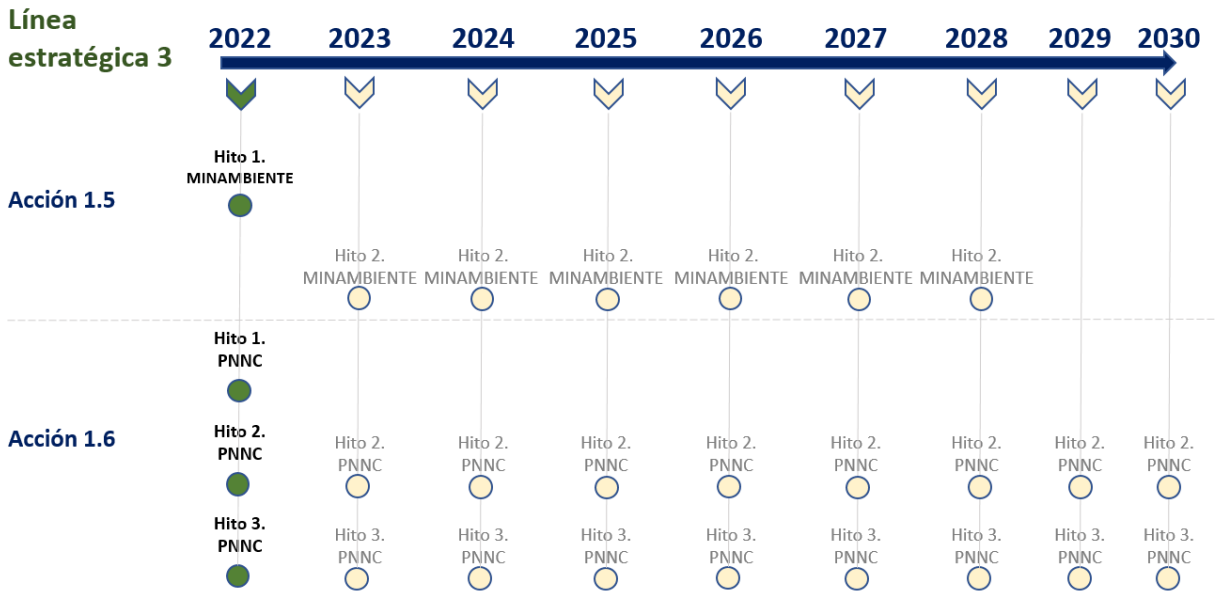


Figura 2. Temporalidad de compromisos de las Acciones 1.5 y 16 establecidos en el Plan de Acción y Seguimiento del Conpes 4050

Línea estratégica 3. Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap

Acción	Indicador de cumplimiento % Avance en la inclusión de las metas de conservación en los instrumentos de planeación de las autoridades ambientales responsables de la declaratoria	Año	Entidad
1.5 Incluir las metas de conservación en los instrumentos idóneos de planeación de las autoridades responsables en la declaratoria.	Hito 1. Documento con los lineamientos para la inclusión de las metas de conservación en los instrumentos de planeación de las autoridades competentes en la declaratoria o ampliación de nuevas áreas protegidas en articulación con PNN y los Sirap	2022	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Acción	Indicador de cumplimiento % Avance en la declaración y ampliación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación	Año de reporte	Entidad
1.6 Declarar y ampliar las áreas protegidas a partir de las metas de conservación definidas.	Hito 1. Diseño de un plan de formación permanente para fortalecer los procesos de creación y ampliación de áreas protegidas a partir de metas de conservación con materiales pedagógicos de apoyo.	2022	Parques Nacionales Naturales de Colombia
	Hito 2. Informe anual de la implementación del plan de formación en articulación con CAR/CDS y Minambiente.	2022-2030	
	Hito 3. Reporte anual del incremento porcentual en la declaratoria y ampliación de áreas protegidas de acuerdo con las metas de conservación actuales y las definidas en la acción 1.3 en articulación con las CAR/CDS.	2022-2030	

Fuente: Anexo A. PAS Documento 4050

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/PAS%204050.xls>

Tabla 4. Relación de hitos de las acciones 1.5 y 1.6 definidos para "Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap" (línea

estratégica 3) del Plan de Acción y Seguimiento del CONPES 4050 del 2021 que presentan cumplimientos de avance proyectados para el año 2022

Acorde con el PASConpes 4050, el Minambiente en el 2022 debe generar los lineamientos que orienten la inclusión de dichas metas en los instrumentos de planeación de las autoridades ambientales, y a partir del 2023 se debe elaborar reportes anuales de la inclusión de las metas en dichos instrumentos. El reporte anual del incremento porcentual en la declaratoria y ampliación de áreas protegidas se realizará de acuerdo con las metas de conservación actuales y las definidas (Figura 2, Tabla 4).

Respecto a la gestión de declaratoria y ampliación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación definidas, esta se debe adelantar por PNNC con el apoyo de las autoridades ambientales regionales desde el 2022.

1.3. "Línea estratégica 4" Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el SINAP

El control y la mitigación de impulsores de la pérdida de biodiversidad de las áreas protegidas es la orientación de la línea estratégica 4, con un horizonte temporal de acciones de gestión interinstitucional a realizar entre el 2022 y el 2030. Las acciones que integran esta Línea en el PAS del CONPES 4050, para el 2022 se enfocan en "Reducir la introducción, trasplante y translocación de especies invasoras dentro del Sinap" (acción 1.8), "Reducir el tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del Sinap" (acción 1.9), e "impulsar el uso sostenible de la biodiversidad objeto de uso dentro del Sinap, por medio del establecimiento de emprendimientos productivos sostenibles" (acción 1.10). (Figura 3, Tabla 5).

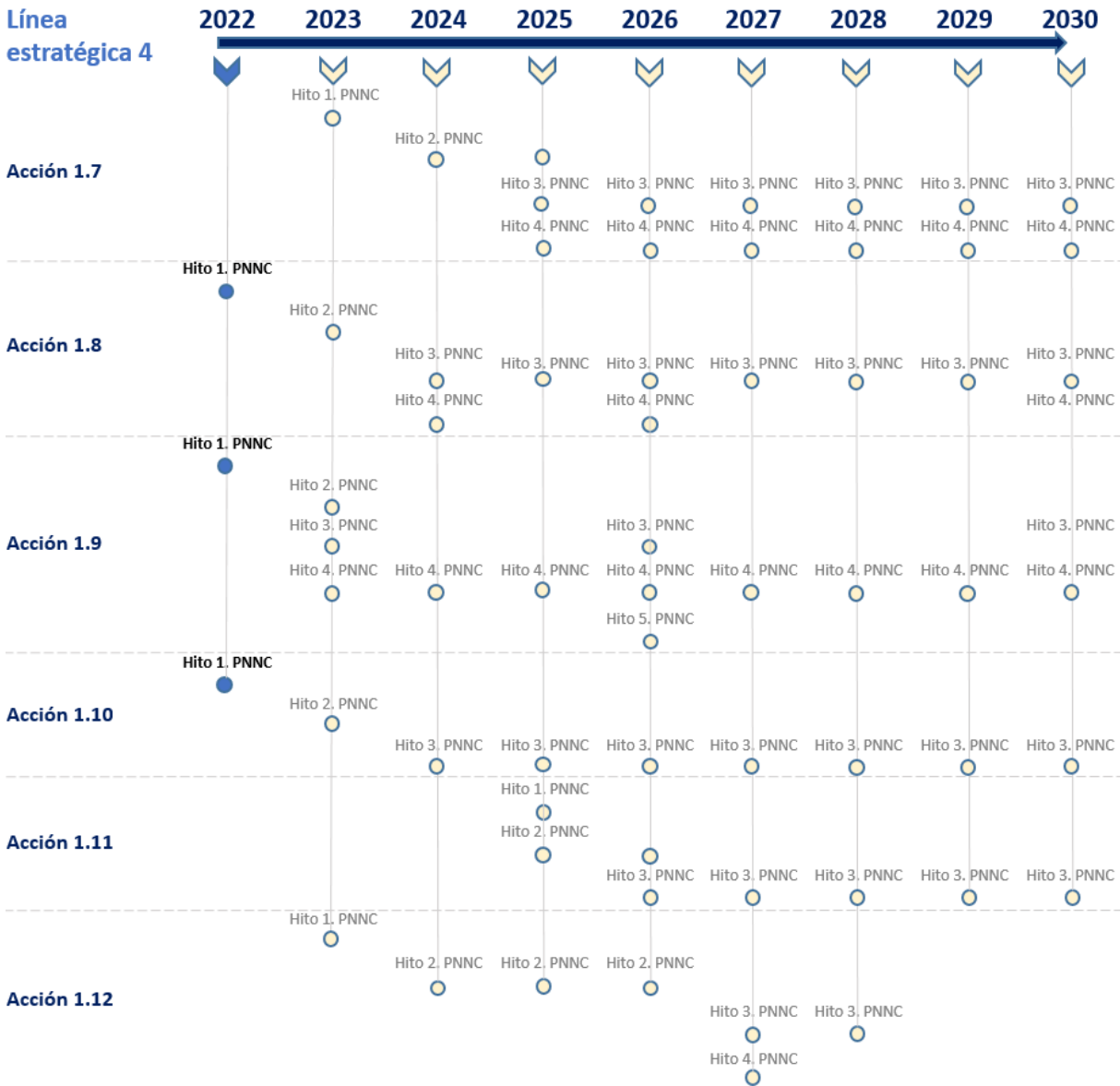


Figura 3 Temporalidad de compromisos de las Acciones de la Línea estratégica 4 establecidos en el Plan de Acción y Seguimiento del Conpes 4050.

**Línea estratégica 4. Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural
Conservado en el Sinap**

Acción	Indicador de cumplimiento % Avance en la reducción de la introducción, trasplante y translocación de especies invasoras dentro del Sinap	Año de reporte	Entidad
1.8 Reducir la introducción, trasplante y translocación de especies invasoras dentro del Sinap.	Hito 1. Documentos de línea base con la Identificación y reporte del número total de especies invasoras dentro del Sinap, especificando la información por Sirap.	2022	PNNC
Acción	Indicador de cumplimiento % Avance en la reducción del tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del Sinap	Año de reporte	Entidad
1.9. Reducir el tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del Sinap.	Hito 1. Documentos de línea base con la identificación del tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del Sinap, especificando la información por Sirap.	2022	PNNC

Acción	Indicador de cumplimiento % Avance en el desarrollo de acciones orientadas a impulsar el uso sostenible de la biodiversidad objeto de uso dentro del Sinap, por medio del establecimiento de emprendimientos productivos sostenibles.	Año de reporte	Entidad
1.10 Desarrollar acciones orientadas a impulsar el uso sostenible de la biodiversidad objeto de uso dentro del Sinap, por medio del establecimiento de emprendimientos productivos sostenibles	Hito 1. Documento con la identificación de los paisajes, ecosistemas y especies objeto de uso y diagnóstico de los emprendimientos productivos existentes en las áreas protegidas del Sinap, diferenciando categorías de manejo y precisando criterios y grado de sostenibilidad en articulación con los Sirap	2022	PNNC

Fuente: Anexo A. PAS Documento 4050

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/PAS%204050.xls>
X

Tabla 5 Relación de hitos de las acciones 1.8, 1.9, y 1.10 definidos para "Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap" (línea estratégica 4) del Plan de Acción y Seguimiento del CONPES 4050 del 2021 que presentan cumplimientos de avance proyectados para el año 2022

1.4. "Línea estratégica 6" Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares.

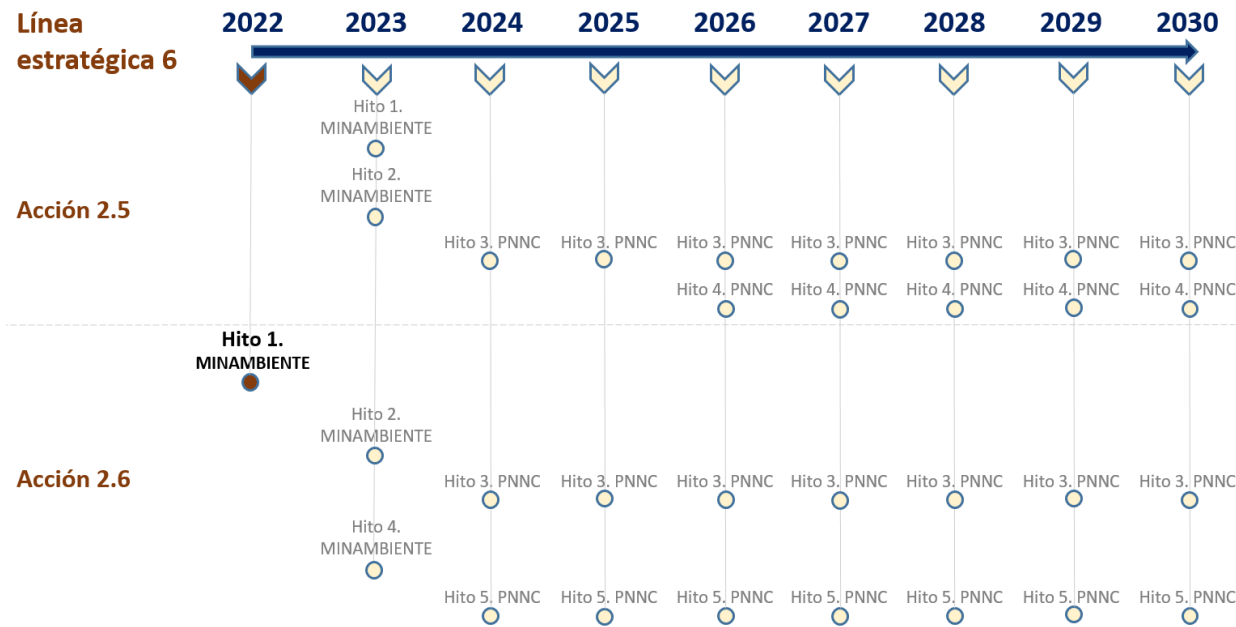


Figura 4. Temporalidad de compromisos de las Acciones de la Línea estratégica 6 establecidos en el Plan de Acción y Seguimiento del Conpes 4050.

Reducir los agentes de degradación y pérdida de ecosistemas y mejorar el desempeño ambiental, impulsando sinergias entre actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales, es el fundamento de la línea estratégica 6.

Para cada acción que integra esta línea estratégica se definió el liderazgo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el apoyo de Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, y de Parques Nacionales Naturales de Colombia, en dos acciones generales con horizonte temporal que se extiende hasta el 2030 (Figura 4).

Acorde con en el PAS del CONPES 4050, se proyectó avances para el 2022 dirigidos a *“Establecer lineamientos orientados a mejorar sinergias y prevenir y resolver conflictos entre los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ y los instrumentos de planeación y ordenamiento del territorio, en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales”*, como parte del proceso que se requiere para la acción 2.6 que determina *“Desarrollar estrategias orientadas a armonizar los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ, con los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales”* (Tabla 6).

Línea estratégica 6. Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares

Acción	Indicador de cumplimiento % Avance en el desarrollo de estrategias orientadas a la armonización de los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ, con los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales	Año de reporte	Entidad
2.6. Desarrollar estrategias orientadas a armonizar los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ, con los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales.	Hito 1. Establecer lineamientos orientados a mejorar sinergias y prevenir y resolver conflictos entre los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ y los instrumentos de planeación y ordenamiento del territorio, en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales	2022	MINAMBIENTE

Fuente: Anexo A. PAS Documento 4050

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/PAS%204050.xls>
[X](#)

Tabla 6. Relación de hitos de la acción 2.6 definidos para “Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares” (línea estratégica 6) del Plan de Acción y Seguimiento del CONPES 4050 del 2021 que presentan cumplimientos de avance proyectado para el año 2022.

1.5. "Línea estratégica 8" Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema

Ampliar el número de áreas protegidas que orienten su gestión con planes de manejo entre el 2022 y el 2023, es el direccionamiento que presenta la línea estratégica 8; la cual integra acciones que comprenden: aumentar el desarrollo de procesos de planificación del manejo en las áreas del Sinap; incrementar el número de subsistemas con planes adoptados, actualizados y en ejecución; así como implementar una metodología de evaluación de la efectividad del manejo en las Áreas Protegidas, y una metodología de evaluación de efectividad basada en monitoreo y seguimiento de los subsistemas de áreas protegidas (Figura 5, Tabla 6).

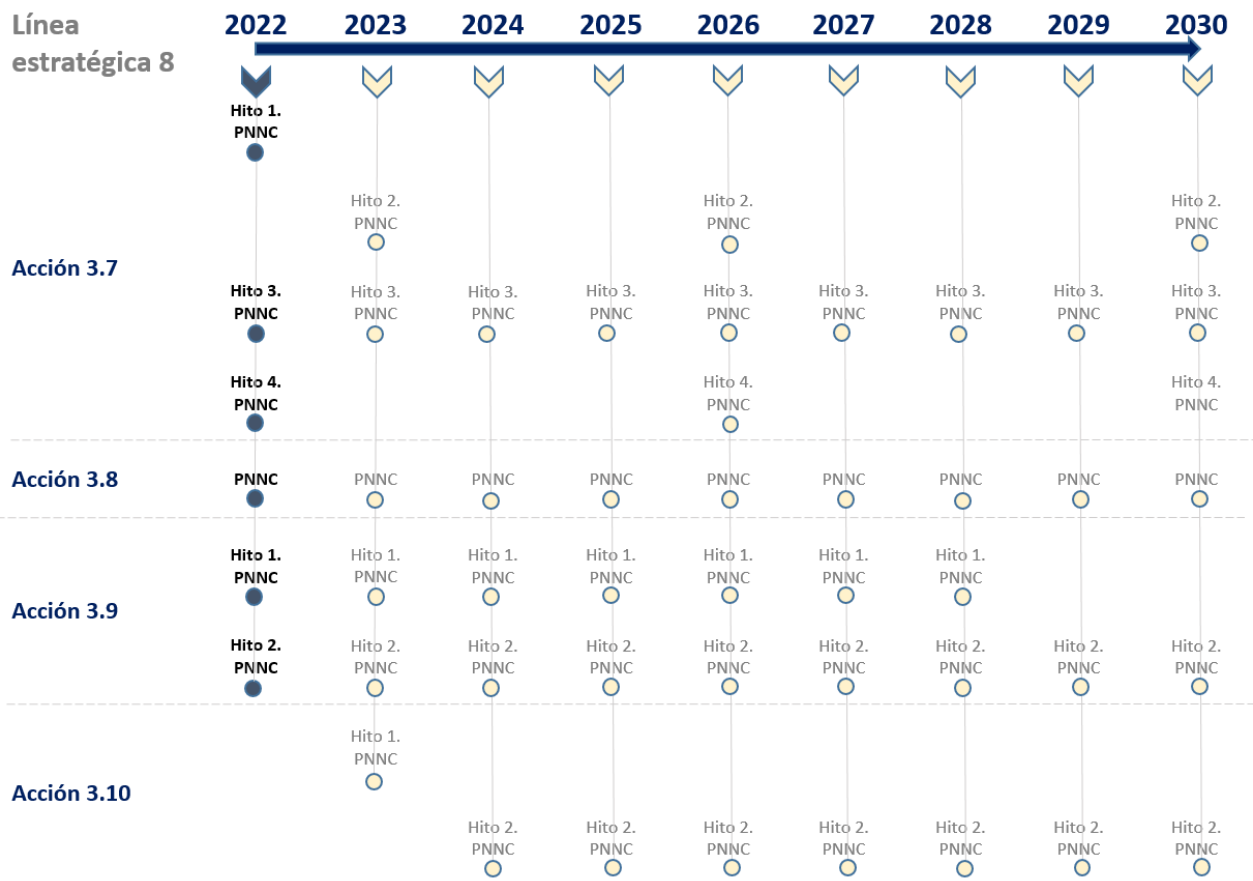


Figura 5. Temporalidad de compromisos de las Acciones de la Línea estratégica 8 establecidos en el Plan de Acción y Seguimiento del Conpes 4050.

Los progresos que se plantean para el 2022 en el PAS del CONPES 4050, se dirigen contar con avances en un plan de formación y fortalecimiento en la planificación participativa del manejo de áreas protegidas; adicionalmente, elaborar los primeros reportes sobre el porcentaje de áreas protegidas públicas con instrumentos de planes de manejo adoptados, actualizados y cargados en el Runap; del nivel de implementación de acciones del componente estratégico en la planeación de áreas protegidas mediante articulación interinstitucional, y del porcentaje de las áreas protegidas de carácter público que implementan una metodología de evaluación de efectividad del manejo (Tabla 6).

8. Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema

Acción	Indicador de cumplimiento		
	% Avance en el aumento de las áreas protegidas que desarrollan el proceso de planificación del manejo	Año	Entidad
3.7 Aumentar el porcentaje de áreas	Hito 1. Documento con el plan de formación y fortalecimiento en la planificación	2022	PNNC

protegidas que desarrollan el proceso de planificación del manejo.	participativa del manejo de áreas protegidas en articulación con las CAR/CDS.		
	Hito 3. Reporte anual del porcentaje de áreas protegidas públicas con instrumentos de planes de manejo adoptados, actualizados y cargados en el Runap, en articulación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las CAR y las CDS	2022 - 2030	
	Hito 4. Reporte del nivel de implementación de acciones del componente estratégico del instrumento de planificación para las áreas protegidas públicas en articulación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las CAR y las CDS.	2022, 2026, 2030	
Acción	Indicador de cumplimiento % de subsistemas con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes y en ejecución	Año	Entidad
3.8 Incrementar el número de subsistemas con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes en ejecución.	(Número de Subsistemas con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes y en ejecución / Número total de Subsistemas priorizados) * 100	2022	PNNC
Acción	Indicador de cumplimiento % Avance en la implementación de una metodología de evaluación en las Áreas Protegidas de carácter público y en el análisis de sus resultados	Año	Entidad
3.9 Implementar una metodología de evaluación de la efectividad del manejo en las Áreas Protegidas de carácter público y analizar sus resultados.	Hito 1. Reporte del porcentaje de las áreas protegidas de carácter público que implementan una metodología de evaluación de efectividad del manejo	2021 - 2028	PNNC
	Hito 2. Reporte anual con el análisis de resultados de la evaluación de efectividad del manejo de las áreas protegidas de carácter público	2022 - 2030	

Fuente: Anexo A. PAS Documento 4050

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/PAS%204050.xls>

X

Tabla 7. Relación de hitos de las acciones 3.7, 3.8, y 3.9 definidos para "Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema" (línea estratégica 8) del Plan de Acción y Seguimiento del CONPES 4050 del 2021 que presentan cumplimientos de avance proyectado para el año 2022.

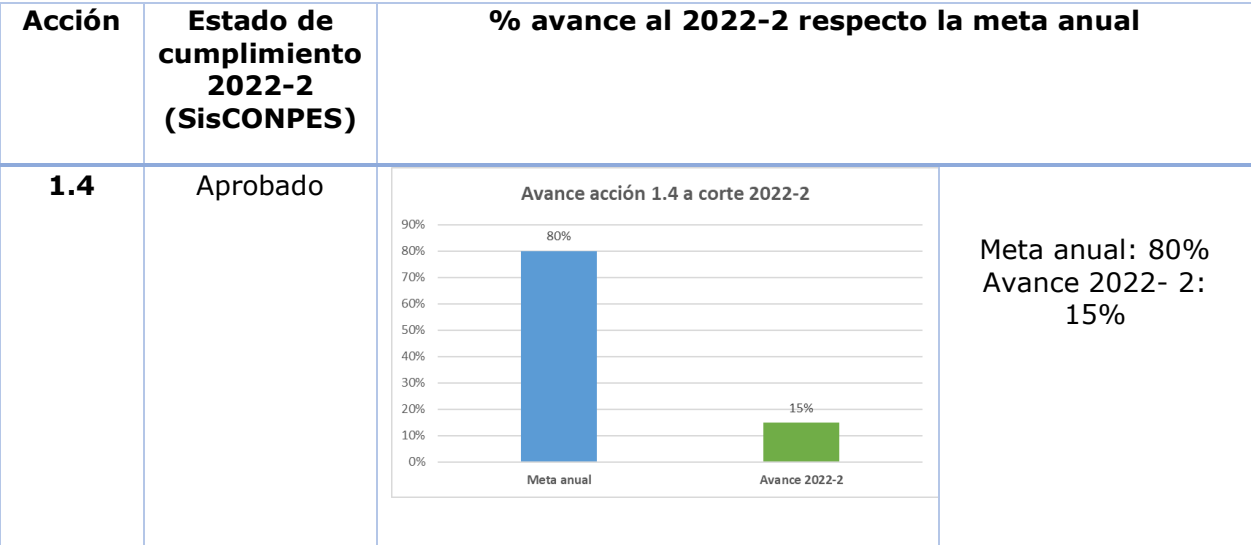


2. AVANCE EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS LINEAS ESTRATÉGICAS 2022-2:

2.1. Avances desarrollados en la "Línea estratégica 2" - Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural.

• **Acción 1.4**

La acción 1.4 determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia, con apoyo del Minambiente, deberá "Revisar el sistema de categorías del Sinap y diseñar las categorías que aseguran su suficiencia", en términos de los ámbitos de gestión y los tipos de gobernanza; el indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazó como meta anual 2022 el 80% del cual se alcanzó el 15% en el corte de diciembre de 2022 con aprobación de su reporte en el SisCONPES (Figura 6).



Fuente: DNP – SISCONPES Reporte PASConpes 4050 / [Inicio - SISCONPES \(dnp.gov.co\)](https://dnp.gov.co)

Figura 6. Porcentaje de avance de la acción 1.4 al 2022-2 respecto la meta anual del PASConpes 4050

Se determinó en el primer semestre de 2022, como punto de partida para el desarrollo de la acción, analizar antecedentes y necesidades de ajuste para las categorías de manejo de las áreas protegidas, entre ellas las previstas en la normativa vigente (caso Ley 2169 de 2021)⁴; así, como analizar requerimientos técnicos para el desarrollo de una propuesta de categorías de manejo de áreas protegidas, y bases de discusión.

En el segundo semestre de 2022, se llevó a cabo la recopilación y consolidación de insumos, que permitieron generar versiones del documento de diagnóstico integral del sistema de categorías de áreas protegidas integrantes del SINAP que debe ser retroalimentado por el Minambiente y otros actores del SINA. Adicionalmente, sobre la base de este documento obtenido para el corte 2022-2, se espera avanzar en una revisión por parte de expertos que permita la discusión para desarrollar la ruta para

⁴ Ley 2169 de 2021- Artículo 26. Sistema Nacional de Áreas de Conservación. Créese el Sistema Nacional de Áreas de Conservación el cual estará conformado por el Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Colombia (SINAP) y por otras áreas de especial importancia ambiental estratégica, las que deberán cumplir con los criterios establecidos para las Otras Medidas Efectivas de Conservación basadas en áreas (OMECA), el cual será coordinado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

definir los elementos que orientarán la propuesta de actualización del sistema de categorías de áreas protegidas públicas para Colombia (Hito 1).

En lo referente al documento de propuesta técnica y ruta de participación para el ajuste y/o creación de nuevas categorías en los diferentes ámbitos de gestión y tipos de gobernanza, se proyectó continuar en gestiones para su avance y realización en el año 2023 a partir de los insumos que genere la retroalimentación del documento de diagnóstico integral del sistema de categorías (Hito 2). Y respecto a la socialización y retroalimentación de las propuestas de categorías (Hito 3), está sujeta al avance del hito 2 conforme a los acuerdos que se definan con los diferentes actores del SINAP en el marco de las correspondientes instancias de gestión.

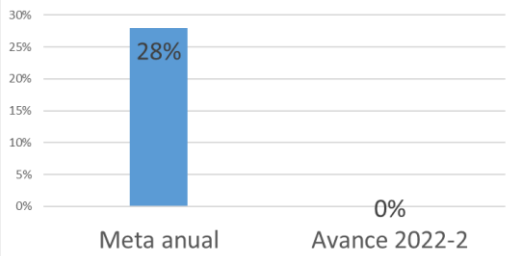
(Anexo- 1.4_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.2_Acción_1.4_2022-2)

2.2. Avances desarrollados en la "Línea estratégica 3" Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap

• Acción 1.5.

Incluir las metas de conservación en los instrumentos idóneos de planeación de las autoridades responsables en la declaratoria:

Para el desarrollo de esta acción, se presenta a continuación el avance reportado en la plataforma de Sisconpes respecto a la meta anual 2022, para ello, se indica que si bien en relación con los hitos establecidos para la acción, no se generó un avance directo lo cual se refleja en el 0% de la gráfica, se precisa que si se lograron avances en materia de gestión para esta acción como se indica con posterioridad.

Acción	Estado cumplimiento 2022-2	% avance al 2022-2 respecto a la meta anual	
1.5	Reporte Aprobado	<div><p>Avance acción 1.5 a corte 2022-2</p><p>30% 25% 20% 15% 10% 5% 0%</p><p>28%</p><p>0%</p><p>Meta anual Avance 2022-2</p></div>	Meta anual: 28% Avance 2022- 2: 0%

Como contexto, se relaciona el reporte semestral anterior, a través del cual se indicó que, en consideración a lo estipulado a través del artículo 7 del Decreto 3570 de 2011 desde la Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial y SINA, en su función de coordinación y articulación con las autoridades ambientales tanto regiones como urbanas y bajo el enfoque de áreas protegidas de orden regional, se adelantaron unos espacios de articulación entre los instrumentos de planificación territorial de las autoridades ambientales y la política ambiental, por lo que estos espacios estuvieron orientados en la socialización y armonización de las prioridades ambientales y obligaciones derivadas del Plan Nacional de Desarrollo tanto de las vigencia 2018-2022 como la de 2022-2026, cuyos resultados constituyeron un insumo relevante para la construcción de la visión ambiental de la agenda del gobierno nacional, con

énfasis en la construcción conjunta de un modelo de intervención de ordenamiento territorial alrededor del ciclo del agua y los retos para la implementación del Acuerdo de Escazú sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales – Ley 2273 de 2022.

Cabe indicar que, dichos lineamientos trabajados en estos espacios incluirán los compromisos y metas de las políticas públicas y dentro de ellas las orientadas a fortalecer el Sistema Nacional de Áreas Protegidas que ha de fundarse en la construcción conjunta de metas de conservación para el sector.

Para lo anterior, en acotación a lo que se solicita a través de esta acción en relación a las metas de conservación, es importante precisar que la incorporación en los instrumentos idóneos se realizará de forma gradual en el marco de la temporalidad de los instrumentos de planificación de las Autoridades Ambientales y en la medida en que se definan y concerté institucionalmente las metas de conservación, las cuales serán objeto de seguimiento, así como parte de las agendas de los Consejos Directivos de cada Autoridad en donde participa un delegado del Ministerio a fin de lograr su óptima incorporación.

Con los antecedentes referidos, es pertinente indicar que esta acción depende de los avances que se puedan lograr en el cumplimiento de la acción 1.3, que es a través de la cual se podrán concretar las metas de conservación y la cual está liderada por Parques Nacionales Naturales, por lo cual se ha venido fortaleciendo la articulación interinstitucional a fin de poder incidir posteriormente en los Planes de Acción 2024-2027 de las autoridades ambientales regionales como responsables de la declaratoria de áreas protegidas regionales en su jurisdicción y sobre los cuales se trabajará en el segundo semestre de 2023 y durante el primer semestre de 2024.

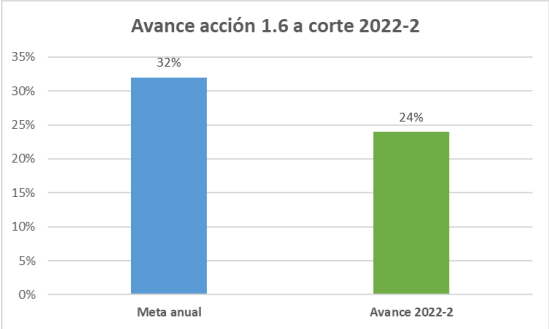
Sin perjuicio de lo anterior, y tomando como punto de partida los espacios relacionados a modo de contexto y ampliados en el informe anterior, para el periodo de reporte de este informe (2022-2) se señala que desde la Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial y SINA, se planteó el desarrollo de las siguientes actividades para avanzar en el cumplimiento de la acción 1.5:

1. Revisión de referentes anteriores al CONPES de metas de conservación.
2. Contraste de información de declaratorias de áreas protegidas regionales para conocer si las mismas están armonizadas en términos de representatividad de ecosistemas priorizados. O de menor representatividad.
3. Articulación con Parques Nacionales Naturales, considerando que a través de esta entidad se lidera la definición de las metas de conservación de la acción 1.3, para conocer el funcionamiento y antecedentes de la gestión adelantada por la Mesa Nacional de Metas de Conservación, sus integrantes, sesiones previstas y demás.
4. Socialización de información e insumos trabajados desde Minambiente, tales como el Plan de Zonificación Ambiental derivado del acuerdo, para aportar a esa definición de metas de conservación.
5. Estructuración conjunta con Parques Nacionales de un documento con lineamientos y referentes que orienten la inclusión de metas de conservación para incidir en los PAC 2024-2027. De las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible.

Con base en tales aspectos se estructuró en 2022-2, las actividades para avanzar en el periodo 2023 en el cumplimiento de la acción.

- **Acción 1.6.**

La acción 1.6 orientada desde el Conpes determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia deberá *"Declarar y ampliar las áreas protegidas a partir de las metas de conservación definidas"*, el indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazó como meta anual 2022 el 32%, del cual se alcanzó el 24% en el corte de diciembre de 2022 con aprobación de su reporte en el SisCONPES (Figura 8).

Acción	Estado de cumplimiento o 2022-2 (SisCONPES)	% avance al 2022-2 respecto la meta anual							
1.6	Aprobado	<div><p>Avance acción 1.6 a corte 2022-2</p><table><thead><tr><th>Categoría</th><th>Porcentaje</th></tr></thead><tbody><tr><td>Meta anual</td><td>32%</td></tr><tr><td>Avance 2022-2</td><td>24%</td></tr></tbody></table></div>	Categoría	Porcentaje	Meta anual	32%	Avance 2022-2	24%	Meta anual: 32% Avance 2022-2: 24%
Categoría	Porcentaje								
Meta anual	32%								
Avance 2022-2	24%								

Fuente: DNP – SISCONPES Reporte PASConpes 4050 / Inicio - SISCONPES (dnp.gov.co)

Figura 8. Porcentaje de avance de la acción 1.6 al 2022-2 respecto la meta anual del PASConpes 4050

Durante el primer semestre de 2022 las gestiones y los avances se enfocaron en dar inicio del proceso de la formulación del plan de formación dirigido a los diferentes actores que participan en la declaratoria o ampliación de áreas protegidas del SINAP, en aras de que esta herramienta oriente acciones para impulsar los procesos de creación y ampliación de áreas protegidas, al tiempo que aporte en promover el aprendizaje y fortalecimiento de las capacidades de los actores involucrados; de esta manera, en el 2022-1, se avanzó en proponer la estructura del Plan partiendo de la definición de los objetivos y alcance, considerando organizar la planificación por fases, el desarrollo temático y el marco conceptual para la definición de los módulos de aprendizaje ajustados a metodologías pedagógicas.

Para el segundo semestre de 2022 (corte 2022-2), en atención al hito 1, se diseñó un plan de formación permanente para fortalecer los procesos de creación y ampliación de áreas protegidas a partir de metas de conservación el como parte del Plan de Formación del SINAP. Logrando en diciembre de 2022 contar la versión diseñada de este plan de formación para disponerla en plataforma e-learning como parte del campus virtual de aprendizaje de PNNC para iniciar pruebas piloto en el 2023, razón por la que la elaboración de los informes anuales de la implementación del plan de formación en articulación con CAR/CDS y Minambiente, que se requieren en el hito 2, se reportarán una vez se pueda iniciar la implementación de la plataforma a partir del 2023.

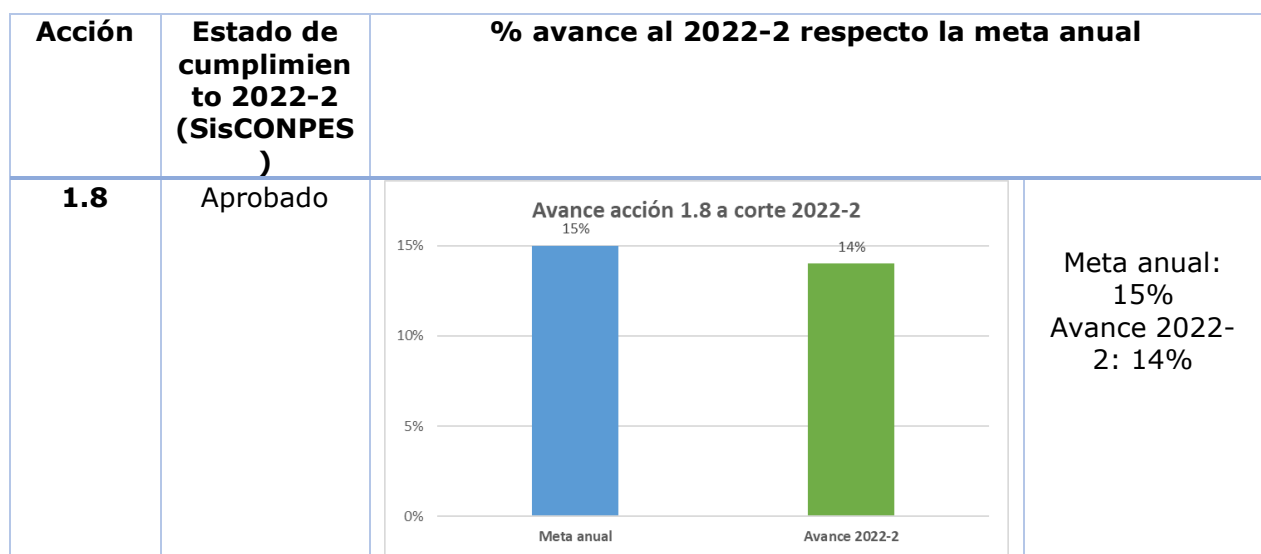
De igual manera, como parte de los compromisos de la acción 1.6, se elaboró y presentó reporte anual del incremento porcentual en la declaratoria y ampliación de áreas protegidas según lo requiere el hito 3, este reporte anual corresponde al año 2022, teniendo como línea base el último reporte de RUNAP de 2021, del cual se concluye que a partir de las cifras presentadas se reporta un incremento en terreno de áreas protegidas del 56,9%, en la cantidad de áreas protegidas en 8,6%.

(Anexo- 1.6_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.3_Acción_1.6_2022-2)

2.3. Avances desarrollados en la "Línea estratégica 4" Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap

• Acción 1.8

La acción 1.8 orientada desde el Conpes prevé que Parques Nacionales Naturales de Colombia con apoyo de Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Ministerio de Defensa Nacional; Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, deberá "Reducir la introducción, trasplante y translocación de especies invasoras dentro del Sinap"; el indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazó como meta anual 2022 el 15% del cual se alcanzó el 14% en el corte de diciembre de 2022 con aprobación de su reporte en el SisCONPES (Figura 9).



Fuente: DNP – SISCONPES Reporte PASConpes 4050 / Inicio - SISCONPES (dnp.gov.co)

Figura 9. Porcentaje de avance de la acción 1.8 al 2022-2 respecto la meta anual del PASConpes 4050

Durante el primer semestre de 2022 (corte 2022-1) se adelantó gestiones de la contratación para avanzar en la elaboración de la línea base de especies invasoras en las áreas protegidas administradas por Parques Nacionales Naturales de Colombia, con el propósito aportar al estado de conocimiento de las especies invasoras, sin embargo, se dejó claridad que el efectivo logro de la acción presenta una fuerte necesidad de trabajo continuo y de experticia, así como del acceso a los diferentes sectores de las áreas protegidas que depende de las dinámicas locales de orden público, y capacidad institucional para la recolección de la información en la totalidad de las áreas.

De igual manera sobre la implementación de los compromisos de esta acción 1.8 , es fundamental mencionar que está directamente relacionada con las gestiones que se aplican para la acción 1.9 porque deben guardar coherencia, teniendo en cuenta que en el proceso que se adelanta para la "construcción de un plan de acción intersectorial para reducir o prevenir la introducción, trasplante o traslocación de especies invasoras dentro de las áreas protegidas", se debe revisar y analizar insumos obtenidos de los SIRAP; y que para el caso de las actuaciones que se adelantan en la "construcción de los planes de trabajo de los SIRAP para la reducción del tamaño poblacional de especies invasoras dentro de las áreas protegidas", estos deben estructurarse con acciones intersectoriales integrales y congruentes en el abordaje del tema y manejo a aplicar con las especies invasoras.

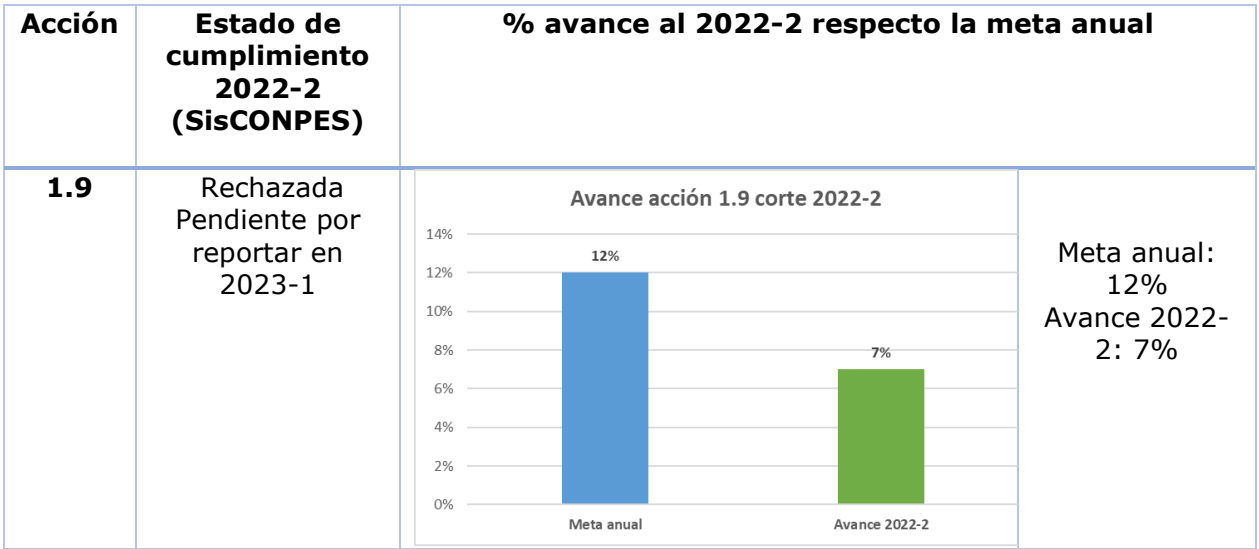
Ya para diciembre de 2022, se consolidó información de línea base de especies invasoras presentes en las áreas protegidas del SINAP con énfasis en el Sistema de Parques Nacionales Naturales, a partir de información primaria y secundaria. Sin embargo, se logró un avance parcial en la elaboración de los documentos de línea base con la Identificación y reporte del número total de especies invasoras dentro del SINAP, especificando la información por SIRAP (hito 1,) debido a que no se contó con información primaria de las corporaciones autónomas regionales y de las corporaciones para el desarrollo sostenible, la cual es necesaria para tener la mayor precisión en esta definición de línea de base, por lo que se gestiona el requerimiento de la información a las autoridades ambientales para finiquitar el compromiso en periodos subsiguientes.

Anexo- 1.8_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.4_Acción_1.8_2022-2)

• **Acción 1.9**

La acción 1.9 debe ser liderada por Parques Nacionales Naturales de Colombia y está orientada a “Reducir el tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del Sinap”. El indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazó como meta anual 2022 el 12% del cual se alcanzó el 7% en el corte de diciembre de 2022, sin embargo, el reporte fue rechazado en el SisCONPES y debe enmendarse en el 2023-1 (Figura 10).

Acorde con lo señalado por el Grupo Técnico CONPES del DNP no se aprobó el reporte 2022-2 de la acción 1.9 con la siguiente observación: “Se rechaza, teniendo en cuenta que, si bien el documento presentado incluye los registros para las especies invasoras reportadas en áreas protegidas del Sistema de Parques Nacionales, no se especifica la información por SIRAP, por lo cual no es posible identificar el detalle para SIRAPs como Eje Cafetero, Macizo, entre otros. Se recomienda especificar la información para las áreas del SINAP, no solo para las áreas de Parques Nacionales, toda vez que el hito 1 está planteado para SINAP y SIRAPs”, y la subsanación debe llevarse a cabo en el reporte del corte 2023-1.



Fuente: DNP – SISCONPES Reporte PASConpes 4050 / Inicio - SISCONPES (dnp.gov.co)
Figura 10. Porcentaje de avance de la acción 1.9 al 2022-2 respecto la meta anual del PASConpes 4050

Durante el primer semestre de 2022 en paralelo a la implementación de la acción 1.8, se adelantó gestiones de la contratación para avanzar en la elaboración de la línea base con la identificación del tamaño poblacional de las especies invasoras dentro del SINAP, no obstante, desde el inicio se ha identificado para los compromisos que implica la acción en la determinación del tamaño poblacional de las especies

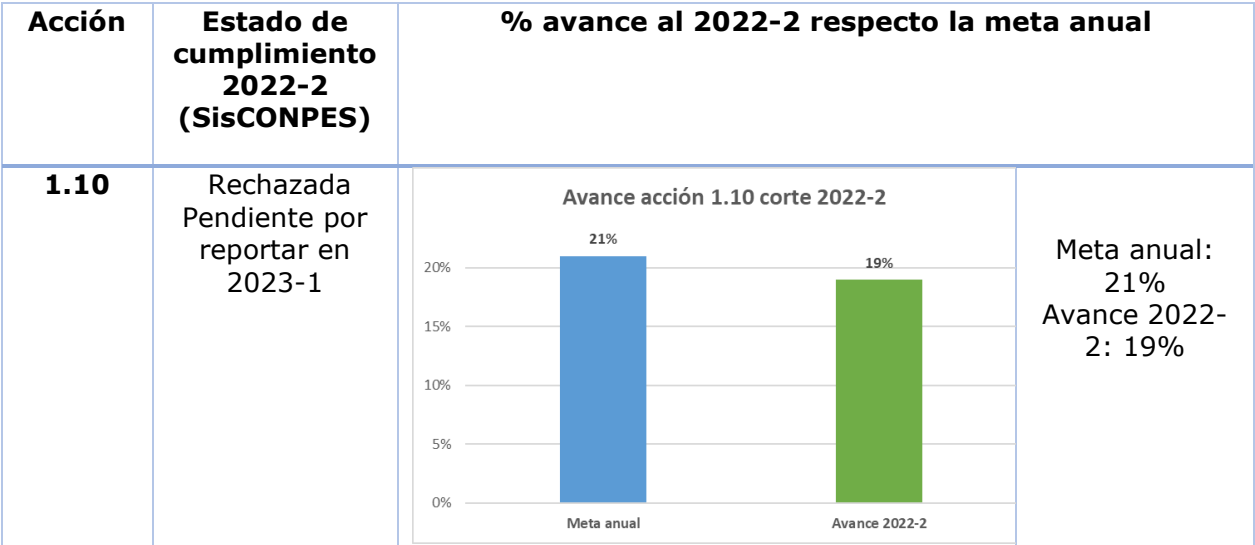
invasoras, la necesidad de trabajo continuo y de experticia, así como del acceso a los diferentes sectores de las áreas protegidas que depende de las dinámicas locales de orden público, y capacidad institucional para la recolección de la información en las áreas de los sistemas regionales de áreas protegidas SIRAP.

Los avances para diciembre, en el corte 2022-2, se dirigieron hacia la estimación poblacional de especies invasoras por área protegida del orden nacional, no obstante, está pendiente incluir información de primera mano de los SIRAP, y profundizar en análisis para consolidar y definir la línea base del tamaño poblacional de especies invasoras dentro del SINAP.

(Anexo- 1.9_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.4_Acción_1.9_2022-2)

• **Acción 1.10**

La acción 1.10 desde el Conpes determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia con apoyo de Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Ministerio de Comercio, Industria y Turismo; Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca, deberá *"Desarrollar acciones orientadas a impulsar el uso sostenible de la biodiversidad objeto de uso dentro del Sinap, por medio del establecimiento de emprendimientos productivos sostenibles"*. El indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazó como meta anual 2022 el 21% del cual se alcanzó el 19% en el corte de diciembre de 2022, sin embargo, el reporte no aprobado en el SisCONPES y debe subsanarse en el 2023-1 (Figura 11).



Fuente: DNP – SISCONPES Reporte PASConpes 4050 / Inicio - SISCONPES (dnp.gov.co)

Figura 11. Porcentaje de avance de la acción 1.10 al 2022-2 respecto la meta anual del PASConpes 4050

Acorde con lo señalado por el Grupo Técnico CONPES del DNP no se aprobó el reporte con la siguiente observación: *"Se solicita adjuntar el Excel que se menciona en la sección cinco del Documento 4050_1.10_2022-2_01_DocEmprendPNNC, a fin de determinar con el mismo el cumplimiento del hito 1. Se sugiere enviar el reporte del indicador en el formato sugerido por el DNP"*.

Durante el primer semestre de 2022, se adelantó gestiones para la conformación de un equipo profesional para avanzar en la elaboración de un documento con la identificación de los paisajes, ecosistemas y especies objeto de uso y diagnóstico de los emprendimientos productivos existentes en las áreas protegidas del SINAP y de

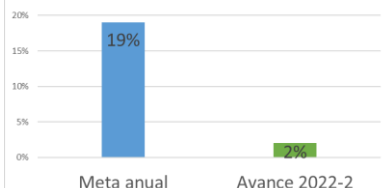
un documento con insumos para el diagnóstico de los emprendimientos productivos existentes en el SINAP; las versiones de estos documentos logradas para el 2022-1 debía surtir una nueva revisión desde PNNC y posteriormente ser retroalimentados por actores del SINAP en escala de los Subsistemas Regionales de Áreas ProtegidasSIRAP.

A diciembre de 2022, se complementó el documento de diagnóstico de emprendimientos productivos y ecosistemas objeto de uso para que pueda ser retroalimentado desde los Subsistemas Regionales de Áreas Protegidas. (Anexo-1.10_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.4_Acción_1.10_2022-2)

2.4. Avances desarrollados en la "Línea estratégica 6" Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares.

• Acción 2.6.

Desarrollar estrategias orientadas a armonizar los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ, con los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales. Para el desarrollo de esta acción, se presenta a continuación el avance reportado en la plataforma de Sisconpes respecto a la meta anual 2022, para ello, y en armonía a lo detallado con posterioridad, se estableció un 2% de avance respecto al 28% de la meta anual.

Acción	Estado cumplimiento 2022-2	% avance al 2022-2 meta anual									
2.6	Reporte Aprobado		<div><p>Avance acción 2.6 a corte 2022-2</p><table><tr><th>Categoría</th><th>Porcentaje</th></tr><tr><td>Meta anual</td><td>19%</td></tr><tr><td>Avance 2022-2</td><td>2%</td></tr></table></div>	Categoría	Porcentaje	Meta anual	19%	Avance 2022-2	2%		Meta anual: 19% Avance 2022- 2: 2%
Categoría	Porcentaje										
Meta anual	19%										
Avance 2022-2	2%										

A modo de contexto y armonía a lo reportado en el primer informe semestral, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en cabeza de la Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial y SINA con apoyo de las direcciones técnicas de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, Gestión Integral del Recurso Hídrico, Asuntos Ambientales, Sectoriales y Urbanos, Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos, Cambio Climático y Gestión del Riesgo, se desarrolló previo, durante y posterior al CONPES en mención, la construcción, expedición y actualización de diferentes lineamientos que permitan orientar la adopción, el monitoreo y evaluación de la dimensión ambiental en la planificación de los territorios.; lo anterior en el marco de las determinantes ambientales para el ordenamiento territorial establecidas bajo el numeral 1 del artículo 10 de la Ley 388 de 1997, el cual habla de las relacionadas con la conservación y protección del medio ambiente, los recursos

naturales y la prevención de amenazas y riesgos naturales para Planes de Ordenamiento Territorial, así como a lo establecido en el artículo 2.2.4.1.1.3 del Decreto 1077 de 2015 para los Planes Parciales como instrumentos de planificación intermedia.

Para ello, los lineamientos dispuestos por esta dirección y que tiene relación a la acción 2.6 están en el marco de dos documentos:

1. Cartilla "Orientaciones para la definición y actualización de las determinantes ambientales por parte de las autoridades ambientales y su incorporación en los planes de ordenamiento territorial", documento orientativo que compila los elementos más relevantes para que las autoridades ambientales precisen el alcance de las determinantes ambientales, faciliten su inclusión en los planes de ordenamiento territorial-POT, y con ello el desarrollo de la instancia de concertación ambiental de estos instrumentos de planificación territorial, teniendo en cuenta que la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos son el soporte fundamental para el desarrollo de los territorios.
2. Cartilla "Lineamientos para la definición, concertación y seguimiento de las determinantes ambientales aplicables a los planes parciales", herramienta orientativa y de referencia dirigida a las autoridades ambientales regionales y urbanas para adelantar este tipo de trámites en el marco de sus competencias.

Con la expedición de estos lineamientos, se recalca que la incorporación de las determinantes ambientales como eje estructurante en este tipo de instrumentos intermedios es un elemento fundamental que permite salvaguardar la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, contribuir a mantener la conectividad ecológica, garantizar el asentamiento de las poblaciones en zonas seguras, evitar el deterioro o alteración ambiental, contribuir al mejoramiento de la calidad ambiental del espacio público en áreas específicas y con ello prevenir la generación de nuevos conflictos ambientales.

Cabe indicar que, específicamente para el periodo de reporte 2002-2, se generó una actualización de la primera cartilla con corte a diciembre de 2022, en donde se revisaron y actualizaron los contenidos de algunas de estas estrategias de conservación *in situ* como determinantes ambientales y donde, además se delimitó el alcance en el ordenamiento territorial de las Otras medidas efectivas de conservación-OMEC en articulación con la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.

Frente a estas últimas, si bien se indica que las mismas no tendrían un alcance de determinante ambiental, a través de las orientaciones de la cartilla se indica que si las autoridades ambientales deben orientar la inclusión y armonización de los resultados de la identificación de OMEC en los Planes de Ordenamiento Territorial, ya sean producto del ejercicio de la misma corporación o autoridad ambiental urbana o por las entidades territoriales, fundamentalmente, las medidas para su gestión, conservación y articulación con el modelo de ocupación propuesto, en las escalas y detalle conforme a la información disponible.

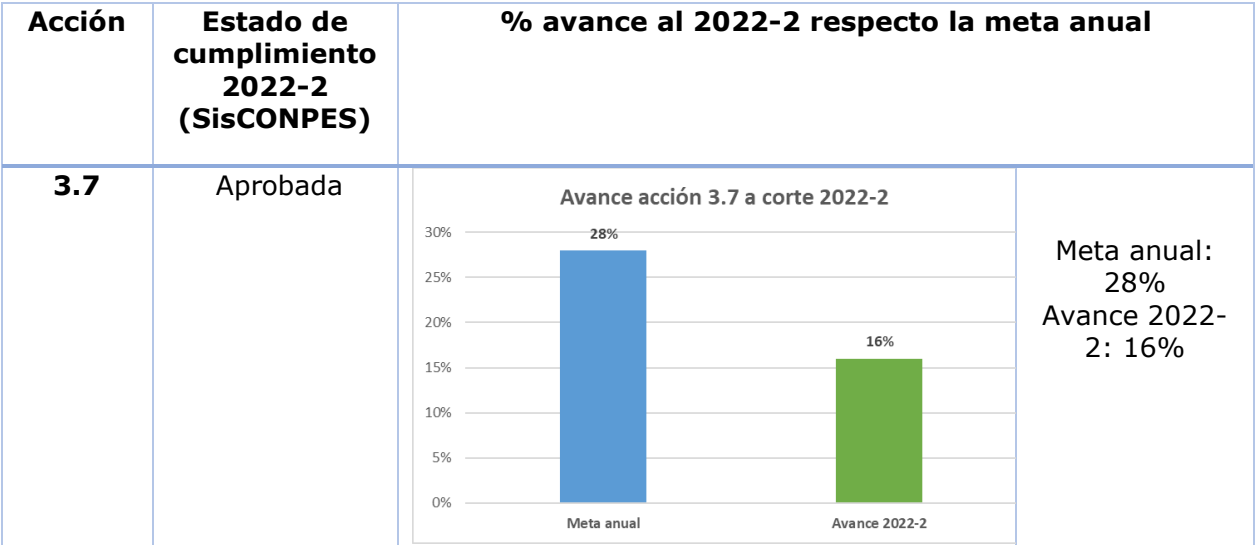
Adicionalmente, con esta actualización, a través de la cartilla se dispone que esta información de las OMEC aporta tanto a la conservación de la biodiversidad local y sus servicios ecosistémicos en el municipio de interés, adicionalmente, supone un

aporte a nivel regional, puesto que los organismos bióticos y abióticos que componen los recursos naturales no reconocen límites geopolíticos. De esta forma, el desarrollo de un trabajo supramunicipal permitirá potencializar los beneficios derivados de la incorporación de estas áreas en los POT.

2.5. 6Avances desarrollados en la "Línea estratégica 8" Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema.

Acción 3.7.

La acción 3.7 determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia deberá "Aumentar el porcentaje de áreas protegidas que desarrollan el proceso de planificación del manejo". Y el indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazó como meta anual 2022 el 28% del cual se alcanzó el 16% en el corte de diciembre de 2022 con aprobación de su reporte en el SisCONPES (Figura 12).



Fuente: DNP – SISCONPES Reporte PASConpes 4050 / Inicio - SISCONPES (dnp.gov.co)
Figura 12. Porcentaje de avance de la acción 3.7 al 2022-2 respecto la meta anual del PASConpes 4050

Durante el primer semestre de 2022, se adelantó gestiones para avanzar la formulación del Plan de Formación y fortalecimiento en la planificación participativa del manejo de áreas protegidas con WWF, logrando para el corte 2022-2 la elaboración de la primera versión de dicho Plan con una propuesta de diseño para disponerla en plataforma e-learning como parte del campus virtual de aprendizaje de PNNC para iniciar pruebas piloto en el 2023.

Con relación al compromiso de presentar el reporte anual del porcentaje de áreas protegidas públicas con instrumentos de planes de manejo adoptados, actualizados y cargados en el RUNAP (hito 3); este fue elaborado de acuerdo con la información incorporada a diciembre 2022 por las diferentes Autoridades Ambientales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas RUNAP, regulado por el Decreto 1076 de 2015, en su artículo 2.2.2.1.3.3 "Registro Único de Áreas Protegidas del SINAP", con él se informó que, con corte al 22 de diciembre de 2022, se identificaron 210 áreas protegidas con documentos de planes de manejo (pdf) cargados en el RUNAP, el reporte presenta detalle de la información de las áreas en un excel anexo.

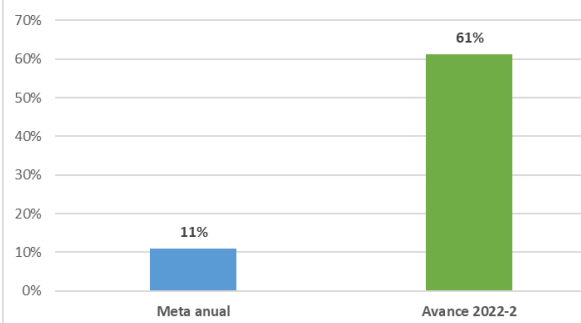
Cabe señalar que, para el cumplimiento del Reporte, el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas (RUNAP), es una herramienta creada a partir del Decreto 2372 de 2010 y atendiendo a lo establecido en el Decreto 3572 de 2011, que entre otras funciones asignó a Parques Nacionales Naturales de Colombia la de “Administrar el RUNAP”. En este aplicativo, cada una de las Autoridades Ambientales inscriben las áreas protegidas de su jurisdicción, con el fin de tener un consolidado como país de las áreas que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) y a su vez saber en términos cuantitativos y cualitativos cuántas son, superficie protegida, su localización, qué protegen y el régimen de usos de acuerdo a cada una de las categorías establecidas. En la herramienta RUNAP se encuentra la información ingresada por las autoridades ambientales sobre las áreas protegidas de su jurisdicción que, según la normatividad vigente, incluye como mínimo: la categoría de manejo, su localización, extensión geográfica, objetivos de conservación y destinación de uso, soportados en sus actos administrativos de declaratoria, homologación, recategorización, o sustracción para el caso de las áreas protegidas públicas y de registro para las áreas protegidas privadas (Reservas Naturales de la Sociedad Civil). De forma complementaria, las autoridades ambientales también pueden incluir el plan de manejo, las denominaciones internacionales de las que ha sido objeto, el traslape con territorios colectivos y resguardos indígenas, así como información de contacto y registro fotográfico del área protegida. Así, se destaca que la información relacionada con el cargue de los planes de manejo es de tipo opcional y por lo tanto no todas las autoridades ambientales han cargado dicha información para sus áreas protegidas. Adicionalmente, dado que esta información es de carácter opcional, desde el RUNAP no se puede garantizar que los documentos cargados para el componente de plan de manejo estén debidamente adoptados o estén actualizados, puesto que algunas autoridades cargaron documentación que no necesariamente venía asociada a su acto administrativo de adopción y así mismo las autoridades ambientales no han sido consistentes en la actualización de los mismos.

Finalmente, sobre el reporte del nivel de implementación de acciones del componente estratégico del instrumento de planificación para las áreas protegidas públicas (Hito 4), en el periodo de corte de 2022-2, se adelantó la gestión para el análisis del avance de implementación de los instrumentos de planeación en el 2022 de las PNN Los Nevados, Vía Parque Isla Salamanca y el Santuario de Flora y Fauna Los Colorados, con insumos e información obtenida de talleres de seguimiento que aportan insumos. Se proyectó para cortes siguientes consolidar información para los reportes requeridos con apoyo del Minambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales y las Corporaciones para el desarrollo sostenible.

(Anexo- 3.7_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.8_Acción_3.7_2022-2).

Acción 3.8.

La acción 3.8 determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia deberá *"Incrementar el número de subsistemas con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes en ejecución"*. Y el indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazó como meta anual 2022 el 11% la cual se superó con el 61.12% en el corte de diciembre de 2022, contó con aprobación de su reporte en el SisCONPES (Figura 13).

Acción	Estado de cumplimiento 2022-2 (SisCONPES)	% avance al 2022-2 respecto la meta anual							
3.8	Aprobada	<div><p>Avance acción 3.8 corte 2022-2</p><table><tr><th>Categoría</th><th>Porcentaje</th></tr><tr><td>Meta anual</td><td>11%</td></tr><tr><td>Avance 2022-2</td><td>61%</td></tr></table></div>	Categoría	Porcentaje	Meta anual	11%	Avance 2022-2	61%	Meta anual: 11% Avance 2022-2: 61.12%
Categoría	Porcentaje								
Meta anual	11%								
Avance 2022-2	61%								

Fuente: DNP – SISCONPES Reporte PASConpes 4050 / Inicio - SISCONPES (dnp.gov.co)

Figura 13. Porcentaje de avance de la acción 3.8 al 2022-2 respecto la meta anual del PASConpes 4050

Durante el primer semestre de 2022) se adelantó gestiones para avanzar con el reporte en cuatro (4) subsistemas (SIRAP Andes Nororientales, SIRAP Orinoquía, SIRAP Pacífico y SIRAP Eje Cafetero) los cuales cuentan con planes de acción adoptados, actualizados, vigentes y en ejecución. Estos Subsistemas de Áreas Protegidas tuvieron acompañamiento y orientación por Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNNC) como coordinador del SINAP y, en este proceso a corte 30 de junio se contó con el apoyo de otros actores como WWF y PNUD. El reporte con corte a 30 de diciembre de 2022, sobre el Porcentaje de subsistemas con planes de acción corresponde al 61,12%, valor que supera la meta propuesta para el año 2022 (11%) incluso la del 2023 (22%). Se argumenta de la siguiente manera:

Se parte de que el avance Meta Reportada a junio 30 de 2022, fue del 44%, en este reporte del indicador, el numerador corresponde a 4⁵ subsistemas y el denominador corresponde a 9 Subsistemas priorizados⁶.

Para II Semestre del 2022 (a diciembre del 2022), se hace una descripción de los componentes de la fórmula en lo que respecta al numerador, en lo que hace referencia a los planes de acción “adoptados”, “actualizados”, “vigentes” y en “ejecución”, así:

- **Actualizado:** Se considera que un subsistema cuenta con un plan de acción “Actualizado”, si este ha surtido el proceso de armonización y alineación a los compromisos del PAS de la política CONPES 4050/21, conforme a lo establecido en el Art. 2.2.2.1.6.4. del decreto 1076/15, en el cual se indica que cada subsistema regional deberá contar con un Plan de Acción que es el instrumento que orienta la gestión en el mediano plazo y que desarrolla y complementa las acciones establecidas en el instrumento de gestión del SINAP, que a hoy es el PAS del Conpes 4050; por otro lado, considerando que estos deben ser armónicos y coherentes con otros instrumentos de planeación definidos, como lo establece el Art 2.2.2.1.6.3. del mismo decreto, se deberán detallar en ellos las metas, indicadores, responsables y el presupuesto requerido para el cumplimiento del mismo. Este proceso de actualización es acompañado y orientado por Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNNC) como coordinador del SINAP (desde el nivel nacional⁷ y territorial) y para algunas vigencias se contó con el apoyo de WWF y PNUD.

⁵ Reporte realizado de manera general y por ello, para este segundo reporte (II semestre del 2022) se realizan unas precisiones para el reporte en función de los criterios establecidos en la fórmula del indicador.

⁶ De acuerdo a lo descrito en el anterior ítem de este documento.

⁷ Con la participación y/o revisión del equipo del nivel central que apoya y acompaña estos procesos.

- **Adoptado:** Se considera que un subsistema cuenta con un plan de acción “Adoptado”, si este ha surtido el proceso de aprobación y por ende adopción oficial ante la instancia decisoria del Subsistema, la cual es en muchos casos el Comité o Consejo Directivo del SIRAP. Por lo anterior, se debe contar con un “acta” o “documento memoria oficial” del espacio desarrollado de este proceso que dé cuenta de su adopción y/o aprobación de esta instancia después de haberse realizado la actualización mencionada en el ítem anterior y que haya contado con la revisión del nivel Central de PNNC.
- **Vigente:** Se considera que un subsistema cuenta con un plan de acción “Vigente”, si el subsistema cuenta con un instrumento⁸ sobre el cual orienta su gestión anualmente.
- **Ejecución:** Se considera que un subsistema cuenta con un plan de acción en “Ejecución”, si el subsistema cuenta con un instrumento⁹ que se esté implementando anualmente con base en las prioridades definidas y recursos disponibles por el Subsistema.

Cada una de las variables de la fórmula y su ponderación para el cálculo, se describe así:

Variable	Ponderación	Ponderación por Subsistema (9 Subsistemas)
Subsistemas con planes de acción Actualizados	25%	2.78% * 9
Subsistemas con planes de acción Adoptados	25%	2.78% * 9
Subsistemas con planes de acción Vigentes	25%	2.78% * 9
Subsistemas con planes de acción en Ejecución	25%	2.78% * 9
TOTAL	100%	100%

Estado de avance de cada uno de los Subsistemas priorizados teniendo en cuenta si cada variable se cumple o no¹⁰.

Variable	SUBSISTEMAS								
	AO	AN	OR	AMZ	CA	PA	SAMP	EC	MC
PA Actualizado	No	Si	Si	No	No	Si	No ¹¹	Si	No
PA Adoptado	No	No	No	No	No	No	No ¹²	No	No
PA Vigente	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si
PA en Ejecución	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si

Andes Occidentales (AO); Andes Nororientales (AN); Orinoquia (OR), Amazonia (AMZ); Caribe (CA); Pacífico (PA); Eje Cafetero (EC); Macizo Colombiano (MC).

En términos de avance en porcentajes de cada variable y subsistemas se tiene el siguiente balance:

Variable	SUBSISTEMAS
----------	-------------

⁸ En este caso se considera esté o no actualizado.

⁹ En este caso se considera esté o no actualizado.

¹⁰ Las variables en las que los procesos aún no se haya concluido el proceso o esté pendiente se considera no cumplida.

¹¹ Teniendo en cuenta que este Subsistema depende de los instrumentos de planificación del SIRAP Caribe y Pacífico, se requiere que los dos cumplan con la variable para que se cumpla en su totalidad para este Subsistema.

¹² Ídem anterior.

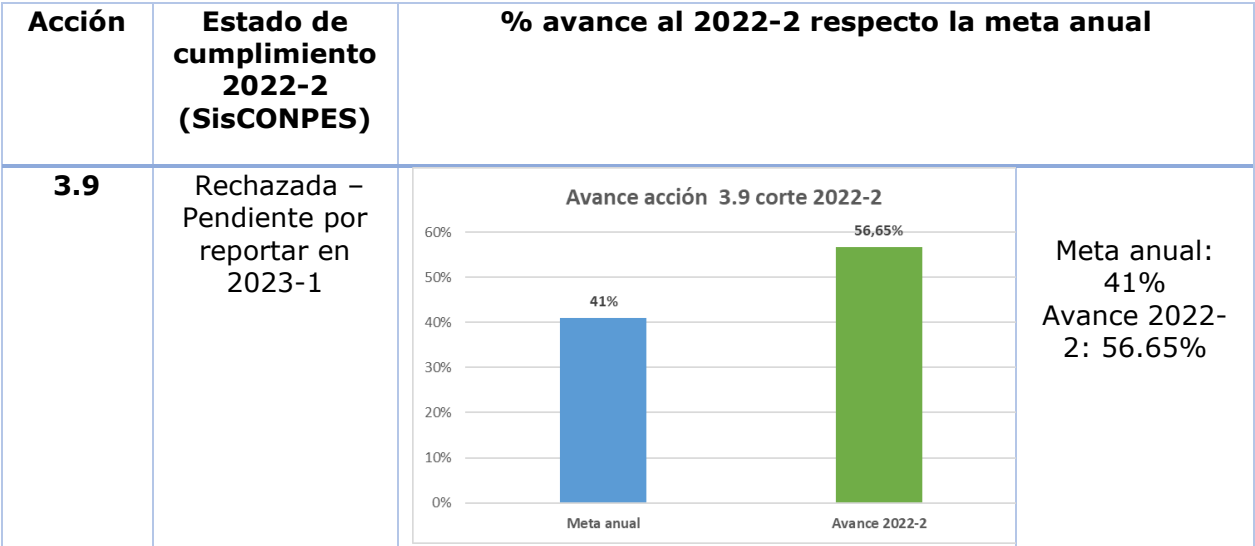
	AO	AN	OR	AMZ	CA	PA	SAM P	EC	MC	TOTA L
PA Actualizado	0%	2.78 %	2.78 %	0%	0%	2.78 %	0%	2.78 %	0%	11.12 %
PA Adoptado	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
PA Vigente	2.78 %	2.78 %	2.78 %	2.78 %	2.78 %	2.78 %	2.78 %	2.78 %	2.78 %	25%
PA en Ejecución	2.78 %	2.78 %	2.78 %	2.78 %	2.78 %	2.78 %	2.78 %	2.78 %	2.78 %	25%
TOTAL, AVANCE										61.1 2%

Con base en el anterior balance se tiene entonces que el **avance** Meta Reportada a diciembre de 2022 es 61.12%.

(Anexo- 3.8_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.8_Acción_3.8_2022-2)

• **Acción 3.9.**

La acción 3.9 determina que Parques Nacionales Naturales de Colombia deberá *"Implementar una metodología de evaluación de la efectividad del manejo en las Áreas Protegidas de carácter público y analizar sus resultados"*. Y el indicador de avance de su cumplimiento en el plan de acción y seguimiento del documento Conpes 4050 trazó como meta anual 2022 el 41% la cual se superó con el 56.65% en el corte de diciembre de 2022, el reporte fue rechazado en el SisCONPES y debe reportarse nuevamente en el 2023-1 (Figura 14).

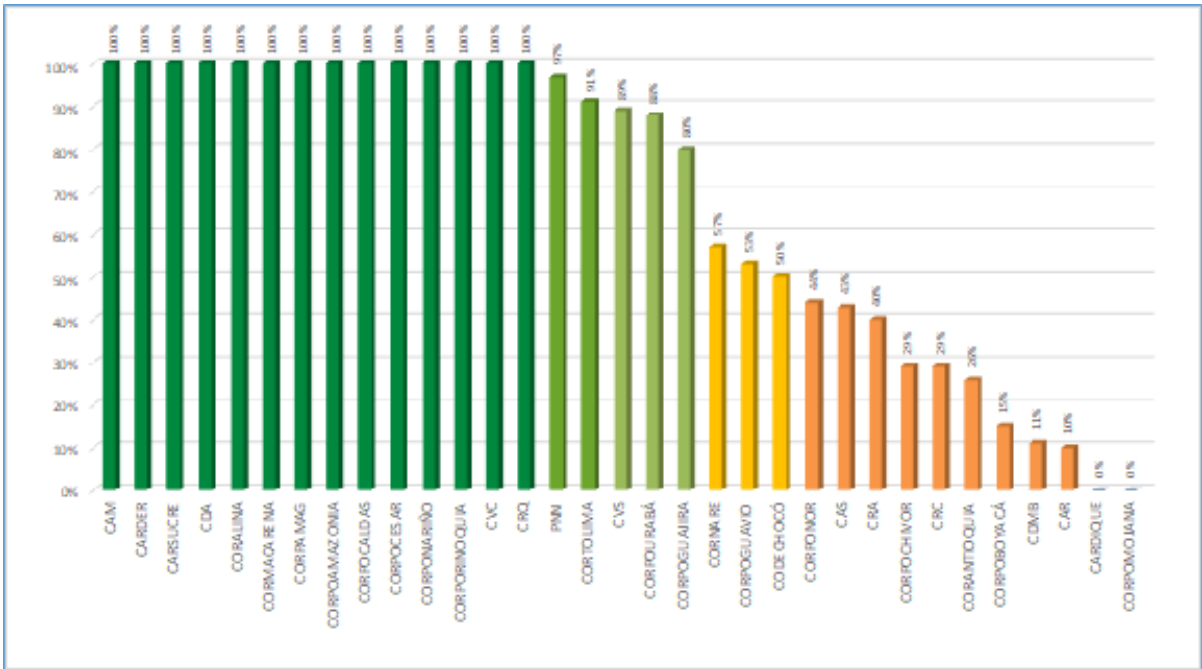


Fuente: DNP – SISCONPES Reporte PASConpes 4050 / Inicio - SISCONPES (dnp.gov.co)
Figura 14. Porcentaje de avance de la acción 3.9 al 2022-2 respecto la meta anual del PASConpes 4050

Acorde con lo señalado por el Grupo Técnico CONPES del DNP no se aprobó el reporte con la siguiente observación a subsanar en el reporte del Conpes 2023-1 : *"En el reporte financiero PGN 2022-II se debe revisar el valor a reportar para los contratos 174 y 175 ya que no corresponde a lo evidenciado en los comentarios en cuanto a plazo de ejecución y porcentaje de dedicación, adicionalmente se debe revisar el plazo estipulado para el contrato 173; por lo anterior se debe ajustar el valor total ejecutado en el corte. En SISCONPES en el reporte de información financiera de los recursos asignados se deben sumar los recursos del avance por corte y fuente"*.

En la vigencia 2022, se realizó el levantamiento de información de efectividad del manejo de 305 áreas protegidas públicas públicas (equivalente al 70,4% de las AP del SINAP registradas en el RUNAP con corte a diciembre 15 de 2022) pertenecientes a 31 autoridades ambientales, lo que representa un progreso significativo en conocer

cómo es la gestión de las áreas protegidas, ya que en el diagnóstico para la construcción de la Política del SINAP, se identificó que en el 2018 tan solo el 8% de las áreas protegidas habían analizado su efectividad de manejo, es decir, que sólo 90 áreas protegidas conocían el impacto de la gestión en el logro de los objetivos de conservación para los cuales fueron creadas. De las 31 autoridades ambientales, 14 de éstas tienen información del 100% de las áreas que administran: CAM, CARDER, CARSUCRE, CDA, CORALINA, CORMACARENA, CORPAMAG, CORPOAMAZONIA, CORPOCALDAS, CORPOCESAR, CORPONARIÑO, CORPORINOQUIA, CRQ y CVC (Ver Figura 11). Otras como PNNC, CORTOLIMA, CVS, CORPOURABÁ y CORPOGUAJIRA tienen información de efectividad del manejo entre el 97% y 80% de sus áreas protegidas. En el caso de PNNC, vale la pena mencionar que la Reserva Natural Cordillera Beata y el DRMI Colinas y Lomas Submarinas de la Cuenca Pacífico Norte, fueron creadas el 28 de junio de 2022, por lo que al cierre de 2022 no tenían ni un año de funcionamiento para analizar su efectividad del manejo.



Fuente: Elaboración propia a partir de información de las 305 áreas protegidas con información de efectividad del manejo a 2022.

Figura 11. Porcentaje de áreas protegidas administradas por las Autoridades Ambientales con información de efectividad del manejo

De las áreas con información de efectividad del manejo, 250 corresponden a línea de seguimiento¹³ y las 55 restantes, a línea base¹⁴, las cuáles ocupan una superficie de **29.309.462,81¹⁵** hectáreas, equivalentes al **59,68%** de la superficie de áreas protegidas públicas.

El cálculo del indicador de la acción 3.9 está compuesto por dos (2) hitos, el hito 1, con un peso porcentual del 73% está dirigido a implementar una metodología de efectividad del manejo en las áreas protegidas públicas con el siguiente progreso: “2021: 200 AP =35% (incluye 19% de línea base); 2022: 215 AP =3%; 2023: 250 AP =6%; 2024: 275 AP =4%; 2025: 300AP =5%; 2026: 350AP =9%; 2027: 400AP =8%; 2028: 415 =3%) ”, donde se estableció como meta a 2028 llegar a 415 áreas protegidas públicas, correspondiente a las protegidas públicas que estaban

13 Áreas Protegidas públicas con dos o más mediciones de efectividad del manejo.

14 Áreas protegidas públicas con una primera medición de su efectividad del manejo.

15 El cálculo de las áreas se hace con el sistema de referencia Magna Sirgas y por lo tanto pueden presentar diferencias entre la extensión mencionada en los actos administrativos (hectáreas resolución) y la información geográfica del límite del área protegida (hectáreas geográficas).

registradas en RUNAP a 2021. Por su parte, el hito 2, con un peso porcentual del 27% corresponde al reporte anual con el análisis de resultados de la evaluación de efectividad del manejo de las áreas protegidas de carácter público elaborado a partir de 2022 hasta 2030.

Bajo los dos (2) hitos, el cálculo de avance y cumplimiento tiene como resultado un 56,65% del porcentaje de avance en la implementación de una metodología de evaluación en las Áreas Protegidas de carácter público y en el análisis de sus resultados, donde para el hito 1 y 2, se tiene lo siguiente:

Tabla 10. Reporte de avance por hitos Línea de acción 3.9 del Conpes 4050

Hitos		2021	2022	Total
Hito 1	Áreas Protegidas con información de efectividad del manejo	244	61	305
	% de avance sobre un peso porcentual del 73% y un universo de 415 áreas protegidas a 2018	42,92%	10,73%	53,65%
Hito 2	% de avance en el reporte anual con el análisis de resultados de la evaluación de efectividad del manejo de las áreas protegidas de carácter público elaborado		3%	3%
% de avance en la implementación de una metodología de evaluación en las Áreas Protegidas de carácter público y en el análisis de sus resultados				56,65%

(Anexo- 3.9_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.8_Acción_3.9_2022-2)

3. CONCLUSIONES

1. El avance en el cumplimiento de la orden 1.2.1 de la sentencia segunda instancia - AP 25000234100020130245901 referidas de las líneas estratégicas 2, 3, 4, 6 y 8 de la Política para la consolidación del Sinap, que se precisa en este segundo informe, expone los progresos de las gestiones interinstitucionales iniciadas en el 2022 para el desarrollo y logro de las acciones que señala e integra el Plan de Acción y Seguimiento de la Política para la consolidación del Sinap (Conpes 4050)
2. En consistencia con el reporte y seguimiento adelantado a través del Sistema de Seguimiento a Documentos CONPES SISCONPES del Departamento Nacional de Planeación correspondiente al periodo 2022-2, el promedio general de avance entorno a las 10 acciones de las que trata el seguimiento en la referida sentencia, se avanzó en un 17%, teniendo como referencia los valores finales programados que integran las líneas estratégicas 2, 3, 4, 6 y 8.
3. El avance en el cumplimiento de la "Línea estratégica 2. Aumentar las categorías de manejo de áreas protegidas del Sinap para la conservación del patrimonio natural y cultural", con relación a la acción 1.4 "revisión y diseño de las categorías para asegurar la suficiencia del Sinap" a diciembre del 2022 progresó en el 15% respecto a la meta final.

4. El avance en el cumplimiento de la *"Línea estratégica 3. Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap"* a diciembre del 2022 para el caso de la "inclusión de las metas de conservación en los instrumentos de planeación de las autoridades ambientales responsables de la declaratoria" sobre la que se enfatiza la acción 1.5, s, si bien en el Sisconpes se reporta un 0% en el avance de la acción, respecto a la meta anual de 28%, se indica que se avanzó en términos de gestión, planteando el desarrollo de las actividades para avanzar en el cumplimiento en el periodo 2023.
5. El cumplimiento la acción 1.6 para "Declarar y ampliar las áreas protegidas a partir de las metas de conservación definidas", la cual que hace parte de la *"Línea estratégica 3. Aumentar la creación de áreas protegidas a partir de las metas de conservación del Sinap"*, a diciembre del 2022 avanzó en el 24 % respecto a la meta establecida en el PASConpes 4050.
6. El cumplimiento de la *"Línea estratégica 4. Disminuir los impulsores de degradación del patrimonio natural y cultural conservado en el Sinap"* a diciembre del 2022 presentó para cada acción que integra esta línea estratégica, los siguientes avances:
 - 14% de la acción 1.8 para *"Reducir la introducción, trasplante y traslocación de especies invasoras dentro del Sinap"*.
 - 7% de la acción 1.9. para *"Reducir la introducción, trasplante y traslocación de especies invasoras dentro del Sinap"*.
 - 19% de la acción 1.10 para *"Desarrollar acciones orientadas a impulsar el uso sostenible de la biodiversidad objeto de uso dentro del Sinap, por medio del establecimiento de emprendimientos productivos sostenibles"*.
7. El cumplimiento de la *"Línea estratégica 6. Fortalecer la integración de las estrategias de conservación in situ a los diferentes procesos de planeación y ordenamiento ambientales que se adelantan a nivel regional, departamental, municipal, en territorios de grupos étnicos y local, de acuerdo con los contextos biofísicos, sociales, económicos, culturales y político-administrativos particulares"* a diciembre del 2022 presenta del 2% de avance respecto a la meta anual de 19%, establecida en el PASConpes 4050 para la "desarrollo de estrategias orientadas a la armonización de los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación *in situ*, con los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales" en la que se enfoca la acción 2.6., en donde se indica que se adelantó la revisión y acotamiento de alcance de algunas estrategias de conservación institu como determinante ambiental y se precisó el alcance de las OMEC, generando lineamientos para su articulación al ordenamiento territorial en pro a tener modelos de ocupación territorial sostenibles.
8. El cumplimiento de la *"Línea estratégica 8. Fortalecer la planificación del manejo de las áreas protegidas y del sistema"* a diciembre del 2022 supera la

meta de avance establecida para el año 2022 en el PASConpes 4050 para las acciones 3.8 y 3.9 de la siguiente forma:

- 61.12% de avance frente a un 11% esperado para corte a 2022 en la ejecución de la acción 3.8, definida para estimar anualmente el "Porcentaje de avance en el desarrollo de estrategias orientadas a la armonización de los instrumentos de planeación de las estrategias de conservación in situ, con los instrumentos de planeación y ordenamiento territorial en diferentes escalas y con actores públicos, grupos étnicos y comunidades locales".
- 56.65% de avance frente a un 41% esperado para corte 2022 en la ejecución de la acción 3.9, dirigida a "Implementar una metodología de evaluación de la efectividad del manejo en las Áreas Protegidas de carácter público y analizar sus resultados"
- Para el caso concreto de la acción 3.7 definida para "Aumentar el porcentaje de áreas protegidas que desarrollan el proceso de planificación del manejo", la cual también hace parte de la "Línea estratégica 8" del Conpes 4050, a diciembre del 2022 presentó un avance del 16%.

4. ANEXOS

1.4_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.2_Acción_1.4_2022-2
1.6_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.3_Acción_1.6_2022-2
1.8_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.4_Acción_1.8_2022-2
1.9_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.4_Acción_1.9_2022-2
1.10_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.4_Acción_1.10_2022-2
3.7_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.8_Acción_3.7_2022-2
3.8_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.8_Acción_3.8_2022-2
3.9_2022-2_SISCONPES_Indicador / LE.8_Acción_3.9_2022-2

Compiló:

Proyectó: Stephany Diaz Velandia - DOAT SINA – MINAMBIENTE
Jenny Madeleine Rico - DOAT SINA – MINAMBIENTE
Hugo Heimer García Rodríguez – DBBBS- MINAMBIENTE
Ricardo José Ariza Bernal – OAP – MINAMBIENTE
Jormmy Machado Hernández – SGM_PNNC

Revisó: Luis Alfonso Sierra - DOAT SINA – MINAMBIENTE
Omar Ariel Guevara Mancera – DOAT SINA – MINAMBIENTE
Luis Alberto Cruz Colorado – GGIS – SGM – PNNC

Aprobó: Gustavo Adolfo Carrión Barrero – Director DOAT SINA – MINAMBIENTE
Adriana Rivera- Directora DBBSE – MINAMBIENTE
Carolina Jarro - Subdirectora GMAP- PNNC

VoBO
MINAMBIENTE
GOB VICEPRES
DEL 19/10/2023