



14-12-2022

Hito 1. Documento con la identificación de los paisajes, ecosistemas y especies objeto de uso y diagnóstico de los emprendimientos productivos existentes en las áreas protegidas del SINAP, diferenciando categorías de manejo y precisando criterios y grado de sostenibilidad en articulación con los SIRAP

Pamela Tatiana Zúñiga-Upegui
Luisa Maldonado
Johanna Díaz Poveda
Ximena Cubillos
Santiago Cordoba
Daira Recalde



Documento de avance

SUBDIRECCIÓN DE GESTIÓN Y MANEJO DE ÁREAS PROTEGIDAS



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Contenido

Introducción	4
Antecedentes CONPES	6
1. Características del Sistema Nacional de Áreas Protegidas	9
1.2. Sistema Nacional de Areas protegidas.....	11
1.2.1. Áreas de Parques Nacionales Naturales	14
1.2.2 Subsistemas de gestión del SINAP	16
1.2.3 Impulsores de cambio identificados por subsistema	20
3. Enfoques para el uso de la biodiversidad	23
3.1 Parques Nacionales Naturales de Colombia	24
4. Experiencias sobre emprendimientos locales sostenibles en Parques Nacionales Naturales	30
4.1 Programa Desarrollo Local Sostenible - UE	30
4.2 Áreas protegidas y diversidad biológica - KfW.....	34
5. Inventario y clasificación de los emprendimientos productivos existentes en las áreas protegidas del SINAP	38
Bibliografía	42



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

Lista de Figuras

Figura 1 Sistema Nacional de Areas protegidas	13
Figura 2 Areas protegidas administradas por PNNC	15
Figura 3. Ruta Metodológica de Uso Sostenible y Aprovechamiento Económico	33
Figura 4. Emprendimientos productivos PNNC	38
Figura 5 Porcentaje de emprendimientos por Dirección Territorial	39
Figura 6. Porcentaje por tipología de emprendimientos	40



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

Lista de Tablas

Tabla 1. Áreas protegidas de Colombia de acuerdo al ámbito de gestión.	12
Tabla 2. Áreas protegidas administradas por Parques Nacionales Naturales de Colombia.	14
Tabla 3. Subsistemas de áreas protegidas	16
Tabla 4. Algunas unidades de ecosistemas asociadas a los emprendimientos productivos	40



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

Introducción

El uso sostenible de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos representa una estrategia de armonización entre la utilización de las especies y ecosistemas necesarios para la pervivencia y el bienestar humano y la garantía de conservación de los componentes naturales que constituyen su base fundamental a partir del reconocimiento del conocimiento tradicional de las culturas que habitan ancestralmente el territorio. (PNNC, 2017).

En muchas áreas de importancia ambiental para la conservación, incluso antes de categorizarse e identificarse formalmente su importancia, han habitado y/o hecho uso poblaciones y comunidades. Aunque no se cuenta con información consolidada de la población habitante de todas las áreas protegidas del país, el Censo Nacional Agropecuario de 2014, indica que, para ese año, 22.371 personas habitaban 56 áreas del SPNN, con el 47% de las viviendas ocupadas sin ningún servicio público, el 14% de la población residente sin estudios, el 45.3% con estudios de básica primaria y tan solo el 15.6% de básica secundaria (DANE, 2014). El CNA también reportó que el 65% del total de la población residente en el área censada del SPNN se clasifica en situación de pobreza de acuerdo con el indicador de pobreza multidimensional ajustada, donde resalta que esta población es 19.4% más pobre que el promedio nacional de la población rural dispersa.(PNNC, 2022). El 60% de las áreas protegidas están bajo presión por el uso y la propiedad de la tierra por cerca de 15.000 familias campesinas que ocupan y utilizan la tierra y recursos de manera ilegal (convenio, 2015).

Atendiendo al urgente llamado que a nivel global se realiza respecto a que la gestión de las áreas protegidas debe responder a un escenario territorial más amplio, bien sea a nivel de paisaje o región, se hace preciso comprender qué aspectos inciden en su gestión en relación a las oportunidades que ofrece el territorio para poder responder eficazmente a las presiones y amenazas entendidos como los impulsores de cambio, así como a los conflictos socio-ambientales y tenencia de la tierra. Es por ello que, desde las áreas protegidas, se deben gestionar acciones conducentes a minimizar o resolver los conflictos socio-ambientales derivados de las presiones y amenazas que afectan los objetos de conservación, fortaleciendo la autoridad ambiental y gestando iniciativas de manera concertada con las comunidades, propiciando el diálogo y acuerdos entre los actores del conflicto.(SINAP, 2021)



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Dando cumplimiento a lo establecido en el Plan de Acción y Seguimiento - PAS del CONPES 4050 a nivel de Parques Nacionales Naturales de Colombia, se avanza en la construcción del documento de Hito 1. Documento con la identificación de los paisajes, ecosistemas y especies objeto de uso y diagnóstico de los emprendimientos productivos existentes en las áreas protegidas del SINAP, diferenciando categorías de manejo y precisando criterios y grado de sostenibilidad en articulación con los SIRAP.

Este documento recoge inicialmente las experiencias y logros de la implementación de las estrategias de Recurso hidrobiológico, Restauración, Estrategias Especiales de Manejo entre otras estrategias de manejo, articuladas a uso y aprovechamiento económico sostenible de la biodiversidad lineamiento institucional de PNNC, que busca promover, apoyar y regular iniciativas comunitarias con fines de aprovechamiento económico, basados en sistemas tradicionales o en tecnologías compatibles con el ambiente que garanticen, tanto los objetivos de conservación por los que fueron declaradas las áreas protegidas, como la utilización sostenible de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos del territorio sobre límites ecológicos.(PNNC, 2017). Este primer análisis recoge los resultados de programa DLS y KFW, implementado en las áreas protegidas de PNNC. Y un primer Inventario y clasificación de los emprendimientos productivos existentes en las áreas protegidas del SINAP.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

Antecedentes CONPES

El Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad, contempló la tarea de formular una nueva política para el SINAP que desarrolle su visión 2020 – 2030. Para su construcción el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) y Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNNC), pusieron en marcha una ruta que garantizó la participación diferencial de los actores del sistema a través de cinco fases: Aprestamiento, diagnóstico, conceptualización, construcción y aprobación.

Producto de éste esfuerzo se construye el documento de Política para la Consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP (CONPES 4050), que enfatiza en la comprensión de la conservación de la biodiversidad, el bienestar de la población, y desarrollo de la sociedad, entendiendo áreas protegidas como parte de un paisaje mayor y un contexto múltiple como espacios naturales y culturales de grupos étnicos y de comunidades campesinas. Uno de los mayores retos de ésta política es el desarrollo de una buena gobernanza que materialice una coordinación real y efectiva entre la gestión social y la institucional (DNP, 2021).

Dando cumplimiento a lo establecido en el Plan de Acción y Seguimiento - PAS del CONPES 4050 a nivel de Parques Nacionales Naturales de Colombia, se ha identificado las dependencias y personas responsables para el cumplimiento de las metas anuales, que para el Hito 1 «“Documento con la identificación de los paisajes, ecosistemas y especies objeto de uso y diagnóstico de los emprendimientos productivos existentes en las áreas protegidas del SINAP” diferenciando categorías de manejo y precisando criterios y grado de sostenibilidad en articulación con los SIRAP» corresponde al Grupo de Gestión e integración del SINAP (GGIS).

En el diagnóstico de las problemáticas que atañen al SINAP se establece que, a pesar de los avances existentes en la declaratoria y manejo de áreas protegidas en Colombia, existe un riesgo de pérdida de biodiversidad en las áreas que integran el SINAP. Este riesgo se evidencia en procesos de transformación al interior de las áreas protegidas y en sus zonas aledañas y, en la dinámica de conflictos socioambientales que en conjunto afectan la integridad ecológica, generan aislamiento y alteran las poblaciones de especies silvestres y las comunidades humanas. Todo esto reduce las posibilidades de



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

mantener la biodiversidad en el largo plazo, lo que trae graves consecuencias para el bienestar humano y el desarrollo de la nación (DNP, 2021).

Varios factores inciden en esta problemática y operan a diferentes escalas, destacando a nivel global el cambio climático y a nivel regional, y local las siguientes

- i. Insuficiente protección del patrimonio natural y cultural en el SINAP
- ii. Baja conectividad de las áreas protegidas del SINAP en contextos terrestres y marinos más amplios.
- iii. Baja efectividad de la gestión del SINAP y sus áreas protegidas
- iv. Debilidad en la corresponsabilidad de los sectores productivos en la gestión de las áreas protegidas, así como en la retribución por las acciones de conservación que allí realizan las comunidades locales.

Como mecanismo de abordaje para la resolución de estas problemáticas la Política tiene como objetivo general “Reducir al 2030 el riesgo de pérdida de naturaleza en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, de tal manera que se garantice la protección de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos que soportan el desarrollo social, económico y cultural de la nación”, así pues, como objetivos específicos se encuentran:

OE 1. Aumentar la protección del patrimonio natural y cultural en el SINAP, con el fin de mantener los procesos ecológicos y evolutivos clave que permitan la funcionalidad y permanencia de la diversidad biológica. Y de las contribuciones que esta genera al bienestar humano.

OE 2. Aumentar la conectividad de las áreas protegidas del SINAP en paisajes terrestres u marinos más amplios, con el fin de aportar al logro de los objetivos de conservación del país, al mantenimiento de las contribuciones de la naturaleza, al bienestar de la población y al mejoramiento de la resiliencia de los paisajes en los que se encuentran las áreas protegidas.

OE 3. Incrementar la efectividad en la gestión del SINAP y sus áreas protegidas, con el fin de asegurar sus valores objeto de conservación y la permanencia de las contribuciones de la naturaleza esenciales para el bienestar de la población.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

OE 4. Incrementar la corresponsabilidad en la gestión de las áreas protegidas de los sectores productivos, así como en la retribución por las acciones de conservación que allí realizan las comunidades locales, determinantes para la equidad y el desarrollo económico, social y cultural del país.

Para el cumplimiento tanto del objetivo general como de los objetivos específicos de la política, se establecieron líneas estratégicas, a través de las cuales se implementarán las acciones por parte de las Entidades encargadas. En el Plan de Acción se establecieron las acciones para cada una de las líneas estratégicas, responsables indicadores, línea base y metas. En este sentido, el presente documento corresponde a la acción 1.10 «Desarrollar acciones orientadas a impulsar el uso sostenible de la biodiversidad objeto de uso dentro del SINAP, por medio del establecimiento de emprendimientos productivos sostenibles para el OE 1».



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



1. Características del Sistema Nacional de Áreas Protegidas

Las áreas protegidas son espacios naturales definidos geográficamente, designadas, reguladas y administradas con el fin de alcanzar objetivos específicos de conservación. En este contexto se entiende la conservación *in situ* a partir de sus distintas dimensiones: preservación, restauración, uso sostenible y conocimiento. Los objetivos de conservación son los propósitos que motivan la designación de un área protegida, por lo tanto, son específicos para cada área (MADS y PNN, 2020).

El Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP, en la actualidad está definido normativamente por los Decreto 2372 de 2010 y su Decreto Reglamentario No. 1076 de 2015 como *«el conjunto de las áreas protegidas, los actores sociales e institucionales y las estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, que contribuyen como un todo al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país»*. Sin embargo, en el marco de la construcción de la política para el SINAP visión 2020-2030 se propone como *«el conjunto de las áreas protegidas privadas, comunitarias y públicas, del ámbito de gestión local, regional y nacional, los actores sociales e institucionales, los arreglos de gobernanza e instrumentos de gestión que, articulados entre sí, son necesarios para su conservación. El SINAP junto con otras estrategias, contribuye al cumplimiento de los objetivos de conservación del país»* (MADS y PNN, 2020).

Los atributos del SINAP corresponden a:

1. Ecológicamente representativo si i) si la biodiversidad que se protege, alcanza las metas de conservación específica para cada nivel y, ii) si estas áreas y los sistemas en los que se encuentran, cuentan con la funcionalidad y otras cualidades ecológicas que permitan su viabilidad en el largo plazo, teniendo en cuenta escenarios de cambio global (MADS y PNN, 2020).
2. Bien conectado si sus áreas protegidas están integradas dentro de paisajes terrestres o marinos más amplios, conforme a sus características biofísicas, sociales, culturales económicas y político-administrativas, para contribuir al logro de los objetivos de conservación del país (MADS y PNN, 2020).
3. Efectivamente gestionado cuando la implementación de políticas, planes y programas por parte de los actores sociales e institucionales, que interactúan a





PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

partir de diversos arreglos de gobernanza, con un marco normativo adecuado, gestión del conocimiento, sostenibilidad financiera y soporte operativo y técnico, es eficiente con el fin de lograr eficazmente, desde el manejo adaptativo, al cumplimiento de los objetivos de conservación las áreas protegidas del SINAP y su contribución a los objetivos de conservación del país (MADS y PNN, 2020).

4. Equitativamente gestionado si distribuye en la sociedad y de manera justa, los costos y los beneficios de la conservación de las áreas protegidas, considera los contextos territoriales diferenciales donde se encuentran las áreas protegidas y las formas de gestión social e institucional con el fin de promover estrategias de gobernanza incluyentes (MADS y PNN, 2020).



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



1.2. Sistema Nacional de Áreas protegidas

El SINAP opera en las diferentes escalas de gestión del país, con participación de muchos actores de diversos sectores involucrados en la planificación, gestión y toma de decisiones relacionadas con el territorio y con las áreas protegidas. A nivel subnacional (escala regional, departamental y local), el Sinap está conformado por los Sistemas Regionales de Áreas Protegidas (Sirap) definidos en el artículo 2.2.2.1.1.8. del Decreto 1076 de 2015.

En Colombia actualmente se encuentran registradas en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas – RUNAP¹ un total de 1494 áreas protegidas de orden nacional (122), regional (307) y privadas (1065), lo que en conjunto representan 49.456.227,16 hectáreas, lo que corresponde al 23,89% del territorio nacional (Tabla 1).

¹ Notas aclaratorias del reporte RUNAP:

- La información relacionada con las áreas protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) es actualizada de manera permanente por las autoridades ambientales dado que se pueden presentar nuevas declaratorias, sustracciones, homologaciones, ejercicios de precisión de límites, o eventualmente cancelaciones. Así mismo, algunas áreas están en proceso de contraste y homologación y por lo tanto pueden presentar variaciones.

- La información cartográfica del SINAP se encuentra en el sistema de referencia MAGNA SIRGAS, el área y perímetro de cada una de las áreas protegidas inscritas se calcula en el(los) origen(es) oficial(es) establecido(s) para el país por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). Dado que los cálculos de áreas se realizan de acuerdo con los insumos e instrumentos cartográficos disponibles en la época de la declaratoria de cada una de las áreas protegidas, se pueden presentar diferencias entre la extensión mencionada en los actos administrativos (hectáreas actos administrativos) y la información geográfica del límite del área protegida (hectáreas geográficas) ya que esta última es calculada a partir de algoritmos del software GIS utilizado para tal fin. Por esta razón, en los reportes del RUNAP se incluyen ambas cifras.

- A partir del 2021, teniendo en cuenta que el insumo que se comparte para la interoperabilidad de los datos relacionados con las áreas protegidas del país es el shapefile del RUNAP, el cálculo del porcentaje de áreas protegidas del país con respecto al territorio nacional (mar/tierra), se realiza con las cifras de hectáreas geográficas del RUNAP. Las cifras oficiales del territorio nacional son dadas por la Cancillería de Colombia (<https://www.cancilleria.gov.co/colombia/nuestro-pais/simbolos>).





PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Tabla 1. Áreas protegidas de Colombia de acuerdo al ámbito de gestión.

Ámbito de gestión	Categoría	Nº de AP por Categoría	Hectáreas Resolución	Hectáreas Geográficas
Áreas protegidas nacionales	Distritos Nacionales de Manejo Integrado	5	22.156.168,13	21.764.054,03
	Reservas Forestales Protectoras Nacionales	57	554.399,09	549.452,78
	SPNN	60	22.979.528,45	22.982.013,14
	Total Áreas protegidas nacionales	122	45.690.095,66	45.295.519,95
Áreas protegidas regionales	Áreas de Recreación	10	792,90	792,84
	Distritos de Conservación de Suelos	19	141.534,60	141.867,91
	Distritos Regionales de Manejo Integrado	121	2.809.880,83	2.816.642,59
	Parques Naturales Regionales	59	740.707,66	737.885,11
	Reservas Forestales Protectoras Regionales	98	240.982,60	226.076,14
	Total Áreas protegidas regionales	307	3.933.898,60	3.923.264,59
Áreas protegidas locales (privadas)	Reservas Naturales de la Sociedad Civil (RNSC)	1065	234.565,87	237.442,62
	Total RNSC	1065	234.565,87	237.442,62
Total		1494	49.858.560,13	49.456.227,16

*Fuente: cifras de hectáreas geográficas (SIG) del RUNAP, fecha de corte 21 de agosto de 2022



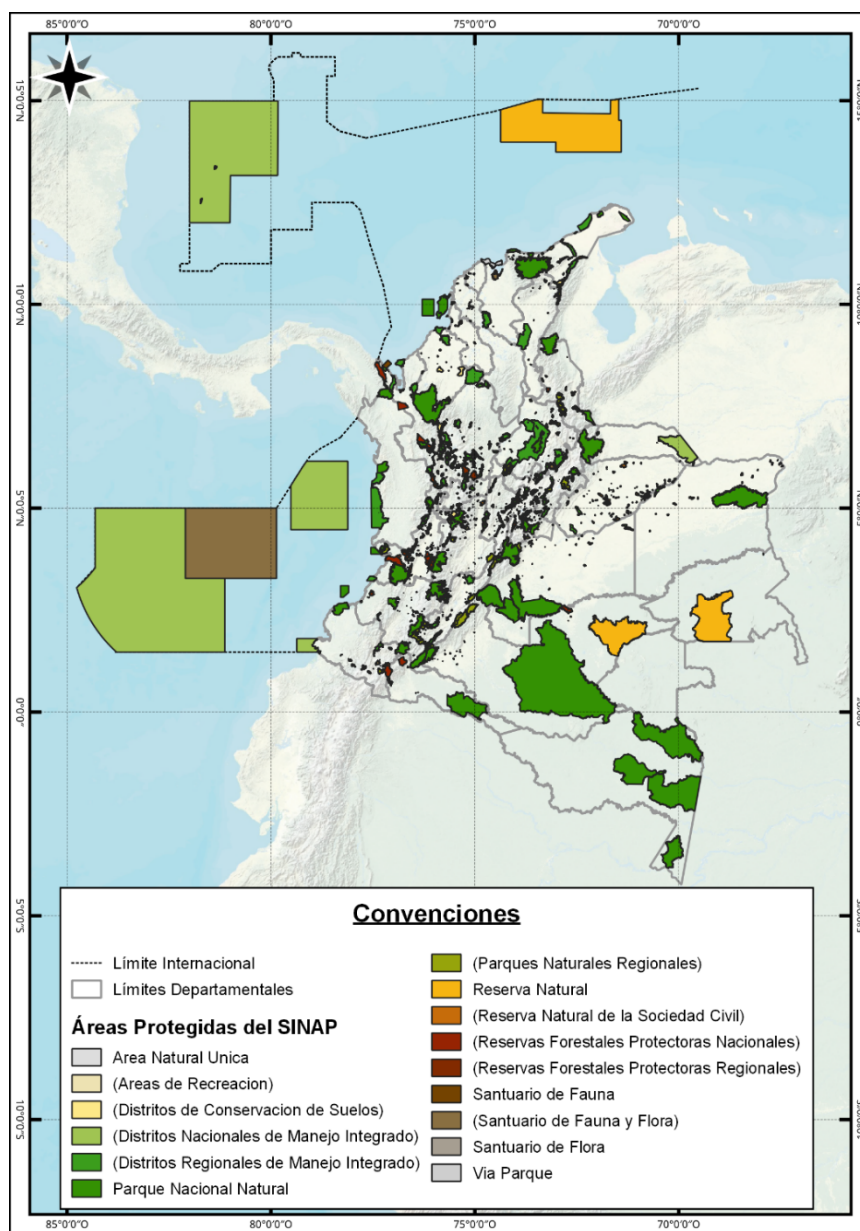
MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Figura 1 Sistema Nacional de Areas protegidas



Fuente: GGIS. 2022



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

1.2.1. Áreas de Parques Nacionales Naturales de Colombia

Colombia cuenta con 60 áreas naturales protegidas pertenecientes al Sistema de Parques Nacionales Naturales (SPNN), que con un total de 22'982.013,14* hectáreas representa el 11.10% de la superficie nacional (marina y terrestre). Dicha extensión de áreas protegidas del SPNN corresponde a un 12.61% del área continental a nivel nacional y a un 9.25% del área marina a nivel nacional.

La entidad además tiene, a través de la delegación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la administración de cuatro (4) áreas protegidas adicionales bajo la categoría de Distritos Nacionales de Manejo Integrado-DNMI, las cuales tienen una extensión total de 15'654.415.37* hectáreas.

Así, el total en extensión de áreas protegidas administradas por la entidad PNNC es de 38'636.428.51* hectáreas (que corresponden a 60 áreas del SPNNC más 4 DNMI), equivalente al 18.66% de la superficie nacional (marina y terrestre). Dicha extensión de áreas protegidas administradas por la entidad PNNC corresponde a un 12.91% del área continental a nivel nacional y a un 25.54% del área marina a nivel nacional (Tabla 2).

Tabla 2 Áreas protegidas administradas por Parques Nacionales Naturales de Colombia.

Categoría	Nº de AP por Categoría	Hectáreas Resolución	Hectáreas Geográficas	Terrestre SIG	Marítima SIG
Área Natural Única	1	1.053,44	1.053,44	1.053,44	
Parque Nacional Natural	43	12.725.352,26	12.724.743,93	12.319.716,69	405.027,24
Reserva Natural	3	5.279.937,50	5.283.065,86	1.970.603,44	3.312.462,42
Santuario de Fauna	1	26.232,71	26.232,71	7,20	26.225,51
Santuario de Fauna y Flora	9	4.879.918,50	4.879.920,07	64.767,48	4.815.152,58
Santuario de Flora	2	10.440,90	10.404,00	10.404,00	
Vía Parque	1	56.593,13	56.593,12	27.451,17	29.141,96
Total general	60	22.979.528,45	22.982.013,14	14.394.003,43	8.588.009,71

*Fuente: cifras de hectáreas geográficas (SIG) del RUNAP, fecha de corte 21 de agosto de 2022



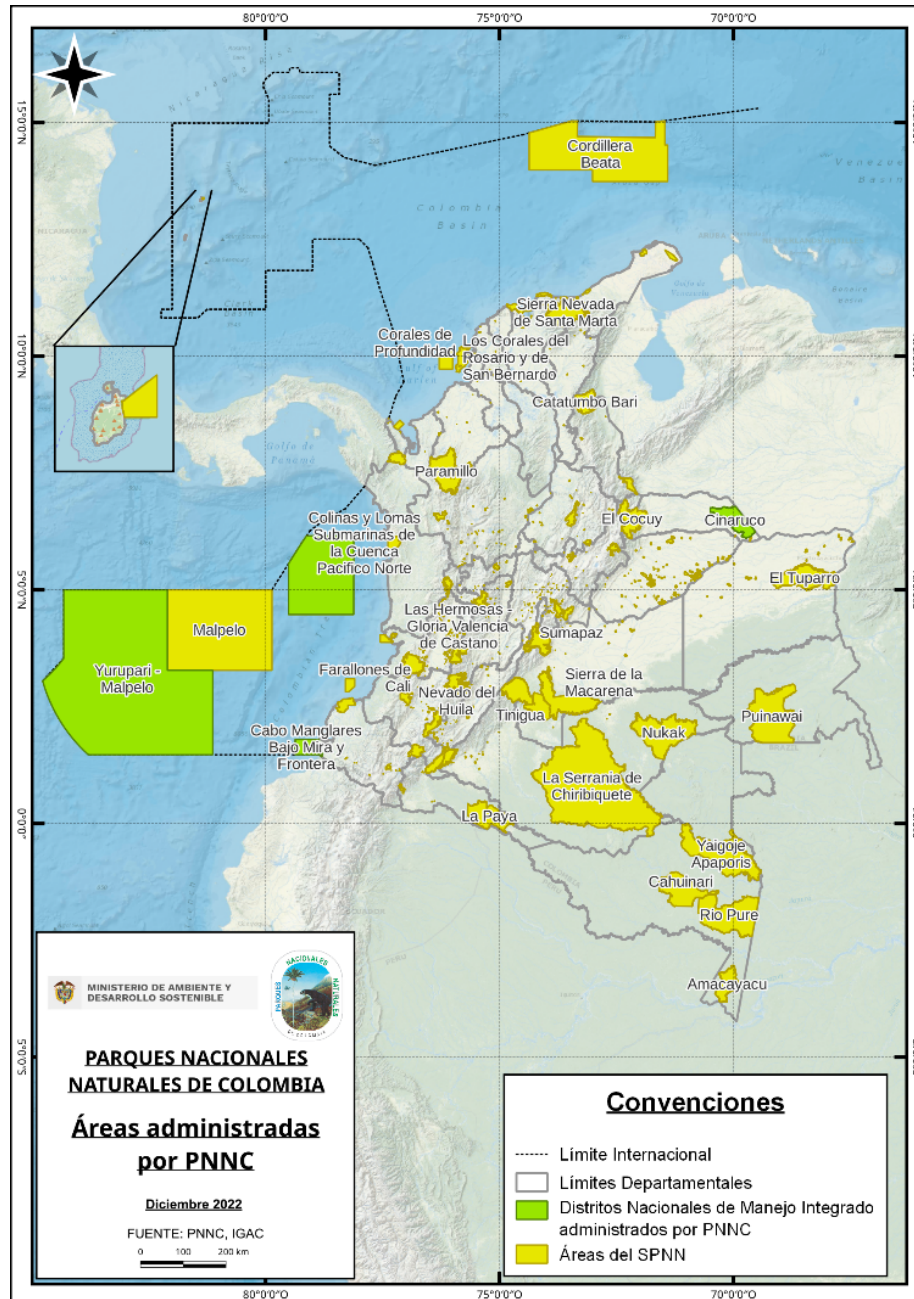
MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Figura 2 Áreas protegidas administradas por PNNC



Fuente: GGIS. 2022



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

1.2.2 Subsistemas de gestión del SINAP

Los Subsistemas Regionales de Áreas Protegidas son el conjunto de áreas protegidas nacionales, regionales y locales, públicas o privadas existentes en las zonas que se determinan en la regionalización adoptada por el Decreto 2372 de 2010 (compilado por el Decreto 1076 de 2015), los actores sociales e institucionales y las estrategias e instrumentos de gestión que las articulan.

Los subsistemas regionales del SINAP funcionan como escenarios de coordinación entre los diferentes actores sociales e institucionales, permitiendo así mismo, su articulación mediante estrategias e instrumentos de gestión a nivel regional, y son considerados como unidades de planificación del SINAP, por ende cada subsistema regional debe contar con un Plan de Acción que es el instrumento que orienta la gestión en el mediano plazo, que desarrolla y complementa las acciones del plan de acción del SINAP.

Tabla 3 Subsistemas de áreas protegidas

Subsistema	Conformado por	Área Comprendida
Subsistema Regional de Áreas Protegidas del Caribe – SIRAP CARIBE	CORPAMAG, CARSUCRE, EPA, DADMA, DAMAB, CORPOGUAJIRA, CORPOCESAR, CRA, CARDIQUE, CSB, CVS, CORPOMOJANA, CORPOURABA, CODECHOCO, CORALINA e INVEMAR, Áreas Marinas Protegidas (SAMP), SIDAP ATLANTICO, SISAP Sucre, SIDAP Magdalena, SIDAP Córdoba, SIDAP Cesar, SIDAP Bolívar	Guajira, Cesar, Magdalena, Atlántico, Córdoba, Sucre, Bolívar, San Andrés y Providencia, parcialmente Antioquia y Choco
Subsistema Regional de Áreas Protegidas del Caribe – SIRAP PACÍFICO	CODECHOCO, CRC, CORPONARIÑO, CVC, CARDER, Subsistema de Áreas Marinas Protegidas (SAMP), SIDAP Choco, SIDAP Valle del Cauca y SIDAP Nariño	Chocó, y el occidente de los departamento del Cauca, Nariño, Valle del Cauca, el municipio de Turbo en el Departamento de Antioquia, y occidente del Departamento de Risaralda



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Subsistema Regional de Áreas Protegidas Andes Occidentales – SIRAP ANDES OCCIDENTALES	SIDAP Antioquia, SIRAP Eje Cafetero, SIRAP Macizo Colombiano, CORNARE, CORANTIOQUIA, CORPOURABÁ, CARDER, CORPOCALDAS, CRQ, CVC, CORPONARIÑO, CAM, CORTOLIMA, CRC, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá	Antioquia, Caldas, Cauca, Huila, Nariño, Quindío, Risaralda, Tolima y Valle del Cauca
Subsistema Regional de Áreas Protegidas Andes Nororientales – SIRAP ANDES NORORIENTALES	CORPOCHIVOR, CAS, CORPOBOYACA, CORPOGUAVIO, CORPONOR, CDMB, CAR, SIDAP Boyacá, Comité Regional de Áreas Protegidas Regionales (CORAP), SIRAP Norte de Santander	Santander, Norte de Santander, Boyacá y Cundinamarca
Subsistema Regional de Áreas Protegidas de la Orinoquia – SIRAP ORINOQUIA	CORPORINOQUIA, CORMACARENA, Universidades de Los Llanos y Unitrópico, Resnatur, Instituto Alexander von Humboldt, SIDAP Vichada y SIDAP Meta	Arauca, Meta, Vichada y Casanare
Subsistema Regional de Áreas Protegidas de la Amazonía – SIRAP AMAZONIA	SIDAP Caquetá, SIDAP Guaviare, SIRAP Piedemonte, SIRAP Macizo Colombiano	Guainía, Guaviare, Vaupés, Putumayo, Amazonas, Caquetá, y los municipios de Acevedo y Palestina en el departamento del Huila y el municipio de Piamonte en departamento del Cauca



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



1.2.2.1 Subsistemas temáticos

De manera adicional, se encuentran los Subsistemas temáticos, los cuales son considerados como el conjunto de áreas protegidas nacionales, regionales y locales, públicas o privadas existentes en las zonas que se determinen atendiendo a componentes temáticos que las reúnan bajo lógicas particulares de manejo, los actores sociales e institucionales y las estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, entre ellos se encuentran:

a). Sistema de áreas marinas protegidas – SAMP.

Este Sistema de Áreas Marinas Protegidas – SAMP como parte del SINAP, se define como el conjunto de áreas protegidas marinas y/o costeras, actores, mecanismos de coordinación, instrumentos de gestión que articulados con otras estrategias de conservación *in situ*, contribuyen a lograr los objetivos comunes de conservación en el territorio marino y costero.

Para las zonas costeras del país, los Sistemas Regionales de Áreas Protegidas (SIRAP) Caribe y Pacífico, son las instancias que tienen el reto de promover la consolidación del SAMP y por ello las líneas estratégicas del plan de acción del Subsistema de Áreas Marinas Protegidas (SAMP), están articuladas a los instrumentos de planificación de los Subsistemas Regionales de Áreas Protegidas del Pacífico y Caribe respectivamente.

Actualmente se cuenta con un convenio marco de cooperación suscrito entre Parques Nacionales Naturales de Colombia, el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras José Benito Vives de Andrés – INVEMAR, el Sistema Regional de Áreas Protegidas del Pacífico – SIRAP Pacífico y el Sistema Regional de Áreas Protegidas del Caribe -SIRAP Caribe, el cual tiene como objetivo aunar esfuerzos para la consolidación del Subsistema Temático de Áreas Marinas Protegidas – SAMP de Colombia, mediante la articulación y coordinación de los SIRAP Caribe y Pacífico.

b). Sistema regional de áreas protegidas del Eje Cafetero – SIRAP -EC

Comprende la jurisdicción de 98 municipios en los departamentos de Caldas, Quindío, Risaralda, la porción norte del Valle del Cauca y noroccidental del Tolima. Esta conformado por las autoridades ambientales CORPOCALDAS, CARDER, CRQ,





PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

CORTOLIMA, la CVC, Parques Nacionales Naturales de Colombia y representantes de los SIDAP: Caldas, Quindío, Valle del Cauca, Tolima, Risaralda.

El subsistema contempla en su Plan de Acción con el desarrollo de líneas estratégicas entre ellas: conservación y manejo sostenible; fortalecimiento de capacidades; comunicación y participación; relacionamiento y gestión.

c). Sistema regional de áreas protegidas del Macizo Colombiano

Comprende la jurisdicción de 87 municipios de los departamentos del Valle del Cauca, Tolima, Cauca, Huila, Nariño, Putumayo y Caquetá y se encuentra conformado por CORPOAMAZONÍA, CORPONARIÑO, CORTOLIMA, CAM, CVC, CRC, Gobernación de Nariño y Parques Nacionales Naturales de Colombia. A su vez, presenta Sistemas Departamentales de Áreas Protegidas – SIDAPs- (SIDAP Huila, SIDAP Nariño y SIDAP Valle del Cauca).

El subsistema cuenta con un Plan Prospectivo el cual cuenta con estrategias de gestión así: Gestión para la planificación del territorio acorde a la oferta ambiental e interés de sus pobladores; desarrollo sectorial con criterios de conservación y sostenibilidad regional; reconocimiento social y complementariedad institucional para la conservación.

d). Sistemas departamentales de áreas protegidas - SIDAP

Existen otros subsistemas de áreas protegidas en los niveles de gestión departamental con desarrollos diferenciales en su gestión y consolidación. Estos subsistemas departamentales se han venido conformando desde 1999 con el SIDAP Risaralda, como primer subsistema de gestión de esta escala de gestión; en el 2002 avanzaron los departamentos de Valle del Cauca y Antioquia. En la década de 1999-2009 se conformaron un total de ocho (8) sistemas departamentales de áreas protegidas; desde el 2010 hasta 2020 se conformado un total de 15 subsistemas adicionales en esta escala de gestión.

Un total de 23 departamentos cuentan con Sistemas Departamentales de Áreas Protegidas conformados son: Risaralda, Valle del Cauca, Antioquia, Quindío, Norte de Santander, Sucre, Atlántico, Caldas, Choco, Bolívar, Tolima, Córdoba, Huila, Guaviare, Vichada, Boyacá, Caquetá, Cesar, Meta, Nariño y Casanare, Arauca. Muchos de estos



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

sistemas departamentales de áreas protegidas se han conformado y han avanzado en su gestión con el liderazgo de las autoridades ambientales y las Gobernaciones Departamentales; la gran mayoría cuentan con actos administrativos que los reconocen institucionalmente desde las mismas Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, mediante Resoluciones o Acuerdos de los Consejos Directivos como también, por parte de los departamentos a través de las Asambleas Departamentales mediante Ordenanzas.

e). Sistemas municipales o locales de áreas protegidas

Como parte de las escalas de gestión más local del Sinap, se tienen los subsistemas de áreas protegidas municipales o locales, subsistema metropolitano de áreas protegidas (caso del área metropolitana del Valle de Aburrá) o subsistema distrital de áreas protegidas (caso del Bogotá D.C.) los cuales corresponden a los ámbitos de gestión de los territorios municipales, área metropolitana o distrito, los cuales cuenta con desarrollos diferenciales en su gestión y consolidación.

Numerosos municipios han venido adelantando acciones para conformar subsistemas de áreas protegidas en el ámbito de su jurisdicción con la participación de diversos actores institucionales y sociales. Se cuenta con más de 179 municipios los cuales han venido avanzando en la conformación de sus subsistemas locales de áreas protegidas, dentro de los cuales muchos les han dado un reconocimiento institucional a través de Acuerdos de los Concejos Municipales y otros que avanzan en sus procesos para la conformación formal de su subsistema. Estos subsistemas conformados reciben diversos nombres como: Sistema Municipal de Áreas Protegidas, Sistema Local de Áreas Protegidas, Sistema municipal de áreas naturales protegidas y suelos de protección, Sistema Municipal de Áreas Protegidas y Otras Estrategias Complementarias de Conservación, entre otros.

1.2.3 Impulsores de cambio identificados por subsistema²

Los motores de cambio más importantes identificados para Colombia son la degradación de hábitat, la degradación del suelo, la degradación del recurso hídrico y la

² Resultados de los análisis de efectividad del manejo de las áreas protegidas públicas de los SIRAPs Ciclo 2019 – 2021.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

atmósfera, la introducción de especies invasoras, la sobreexplotación de los recursos y el cambio climático, los cuales pueden estar motivados por acciones indirectas asociados a actividades humanas, condiciones políticas, culturales, de gobernanza, entre otras. De acuerdo con los análisis de efectividad se presenta información general por subsistema de áreas protegidas acerca de los impulsores de cambio:

Sirap Pacifico

La pesca no regulada (9 AP), vertimiento de residuos (9 AP), tala selectiva (7 AP), turismo no regulado (7 AP), agricultura (6 AP), captaciones de agua no reguladas (5), extracción de fauna (5 AP) y ganadería (4 AP). Las áreas protegidas marino costeras de la región pacífico identifican la pesca no regulada como una de las principales presiones, debido al desarrollo de la práctica pesquera con artes no reglamentarias; la pesca incidental, con datos de sobrepesca de diferentes especies de recursos hidrobiológicos y la pesca ilegal en áreas protegidas donde no es permitida la actividad; el vertimiento de residuos en zonas de playa y en sectores de ubicación de viviendas o generado por la actividad del turismo; la tala selectiva de especies maderables utilizada en la construcción de viviendas principalmente; el turismo no regulado con el desarrollo de esta actividad sin la debida organización y sin el cumplimiento de las medidas y reglamentaciones definidas por parte de los visitantes; las captaciones de agua no reguladas haciendo una presión sobre el recurso con un alto consumo y llegar a generar un déficit; extracción de especies de fauna para el tráfico y la actividad de ganadería y agricultura con impactos en el suelo por el sobrepastoreo, compactación, demanda de agua y ampliación de las fronteras.

Sirap Amazonia

Explotación de minerales (8 AP), deforestación (7 AP), cultivos de uso no lícito (7 AP), cacería (6 AP), infraestructura (5 AP) y ganadería (5 AP), entre otras. Estas presiones son las principales causas de la pérdida de la cobertura vegetal en esta región, incidiendo de manera significativa en las actividades de sustento de las comunidades que habitan las áreas protegidas y sus zonas de influencia. También afecta la productividad de los bosques en cuanto a especies de fauna y flora con importancia ecosistémica y dispersoras de semillas.

Sirap Andes Nororientales

La ganadería (18 AP), agricultura (13 AP), turismo no regulado (8 AP), tala selectiva (7 AP), cacería (6 AP) e incendio de coberturas vegetales (6 AP). Las actividades de



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NATIONALES NATURALES DE COLOMBIA

ganadería y agricultura generan impactos como contaminación de fuentes hídricas por uso de agroquímicos, sedimentación, suelos erosionados, pérdida de cobertura vegetal y compactación de suelos. La cacería de especies de fauna silvestre por el conflicto generado con el desarrollo de las actividades productivas, el turismo no regulado, generando disposición inadecuada de residuos sólidos, donde no se respeta la zonificación ni la reglamentación definida para este tipo de actividades.

Sirap Andes Occidentales

La transformación de hábitat, compactación de suelos, pérdida de cobertura vegetal y suelos erosionados, derivados de la práctica de actividades como la agricultura y la ganadería. entre las presiones identificadas en las áreas protegidas, se encuentran la agricultura (55 AP), ganadería (53 AP), vertimiento de residuos o basura (39 AP), turismo no regulado (36 AP), cacería (33 AP) y tala selectiva (29 AP).

Sirap Caribe

La ganadería (24 AP), cacería (19 AP), vertimiento de residuos o basuras (17 AP), agricultura (16 AP), deforestación (14 AP), quemas (12 AP) y pesca no regulada (10 AP). Las actividades de ganadería y agricultura generan impactos como contaminación de fuentes hídricas por uso de agroquímicos, sedimentación, suelos erosionados, pérdida de cobertura vegetal y compactación de suelos. La cacería de consumo hace presión a la fauna silvestre, al igual que la pesca no regulada, donde no se respeta la zonificación ni la reglamentación definida para este tipo de actividades.

Sirap Orinoquia

Se identifica que los principales impulsores de cambio directo en las áreas protegidas del SIRAP están asociados en mayor medida a la agricultura, la ganadería, la infraestructura, la cacería, la deforestación, afectando la base ecosistémica y generando pérdida de biodiversidad.

Estas presiones corresponden a algunos de los principales motores directos de cambio que deterioran los ecosistemas, de pérdida de biodiversidad y ponen en riesgo la generación de las contribuciones de la naturaleza para beneficio de las comunidades.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

3. Enfoques para el uso de la biodiversidad

Colombia es considerada el segundo país con mayor biodiversidad del mundo. Forma parte del grupo de los 12 países con mega-diversidad, junto con Brasil, Indonesia, México, Ecuador, Perú, Venezuela, Sudáfrica, Costa Rica, Kenia, China e India (Rodríguez *et al.*, 2013; Cuenca *et al.*, 2016; Boillat *et al.*, 2017). Su superficie terrestre representa el 0,77% del total mundial, pero alberga el 10% de las especies, tanto de flora como de fauna, conocidas (Rangel-Ch., 2015; Echeverría-Londoño *et al.*, 2016; Acero y Polanco, 2017; Aldana-Domínguez *et al.*, 2017; Acevedo *et al.*, 2017). Desde el punto de vista cultural, la diversidad está representada por grupos humanos con múltiples manifestaciones y maneras de entender el entorno. Los pueblos indígenas reconocidos por el Estado son 84, con una población aproximada de 800 mil personas organizadas en 1.500 comunidades; constituyen el 2% de la población nacional y habitan territorios por lo general ricos en biodiversidad, en 27 de los 32 departamentos del país (PNN, 2001).

Las interacciones a largo plazo entre las personas y su entorno tienen una gran influencia sobre la configuración del paisaje y, los cambios en las estructuras y los procesos sociales se reflejan en el funcionamiento, estructura y dinámica de los ecosistemas en diferentes dimensiones (Schmitz *et al.*, 2003; Etter *et al.*, 2006; De Aranzabal *et al.*, 2008; Verburg *et al.*, 2016; Herrero-Jáuregui *et al.*, 2018). Con frecuencia estos cambios han generado no solo la degradación del suelo, sino también de la biodiversidad cultural y del conocimiento ecológico tradicional, esenciales para el mantenimiento de los paisajes culturales (Antrop, 2006; Schmitz *et al.*, 2017).

Historicamente Colombia ha adelantado diversos lineamientos de política y normativa relacionada con la conservación y gestión de los recursos naturales, incorporando el uso sostenible desde la Ley 2 de 1959 y de manera sucesiva la expedición de normativa que atendió tanto a las necesidades particulares del país, como a la incorporación de las decisiones o compromisos en el marco de convenios internacionales, tal como la Ley 99 de 1993, donde se definieron los principios generales ambientales sobre los cuales se basaría la política ambiental colombiana. En el 2012 el como parte de la gestión para el ingreso de Colombia en la OCDE se creó la Política de Crecimiento Verde (PCV) para la incorporación de medidas de sostenibilidad en sectores como transporte, industria, energía y agricultura



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

La PCV trajo consigo diversos retos, como aumentar la productividad y competitividad de la economía con una mejora en la complejidad y la calidad, sin el detrimento del capital y social del país, a través del uso eficiente de los recursos naturales y de la inclusión social, con miras a una producción sostenible (Bustamante-Zamudio et al., 2022).

La ubicación estratégica de las áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas les da un carácter social, económico y político especial, ya que deben trabajar con otras áreas de conservación y con grupos sociales e institucionales con intereses y percepciones diferentes sobre el medio ambiente. Razón por la cual Parques Nacionales Naturales de Colombia adoptó la Política de Participación Social en la Conservación (PNN, 2001). Para este primer documento se avanzara en los resultados que PNNC ha logrado, en la identificación y formulación de estrategias de manejo y relacionamiento, para la implementación de los acuerdos e implementación de emprendimientos con el apoyo de programa DLS y KFW

3.1 Parques Nacionales Naturales de Colombia

Un punto de partida determinante es la Política de Participación Social en la Conservación (2001)³, con la que PNN busca aportar a la solución de las causas y no solo de las consecuencias de las amenazas que afrontan las áreas protegidas. Esta Política señala enfáticamente que [...] es con las personas y con las organizaciones sociales con quienes se hacen alianzas basadas en el entendimiento de la diversidad étnica, cultural y del contexto económico que rodea las áreas protegidas [...] De igual forma plantea que los conflictos deben ser reconocidos y superados en forma pacífica y se constituyen en oportunidades para construir soluciones de convivencia y de paz, en las cuales la conservación y el desarrollo sostenible se convierten al mismo tiempo en factores y en el rumbo de dichas soluciones. A su vez, el tercero de sus objetivos se centra en contribuir con la solución de conflictos por uso y ocupación de las áreas protegidas y sus zonas de influencia, a través de la búsqueda de alternativas sostenibles (PNNC 2019).

³ PNN cuenta con lineamientos técnicos y metodológicos específicos para adelantar acciones de restauración ecológica participativa, ecoturismo comunitario, monitoreo, investigación, educación ambiental y sistemas sostenibles para la conservación en áreas aledañas, favoreciendo, además, la función amortiguadora y contribuyendo con el ordenamiento territorial y el desarrollo rural sostenible en paisajes más amplios a las áreas protegidas.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Es así que PNNC construye de forma participativa diferentes estrategias de manejo articuladas al cumplimiento misional y a las actividades permitidas de conformidad con los requerimientos plasmados en los Planes de Manejo de las áreas protegidas del SPNN, de tal manera que cuenta con lineamientos técnicos y metodológicos específicos para adelantar acciones de restauración ecológica participativa, ecoturismo comunitario, monitoreo, investigación, educación ambiental y sistemas sostenibles para la conservación en áreas aledañas favoreciendo además, la función amortiguadora y contribuyendo con el ordenamiento territorial y el desarrollo rural sostenible en los territorios relacionados con las áreas protegidas.(PNNC, 2021) entre ellas:

Restauración Ecológica Participativa: La necesidad para la implementación de la estrategia de restauración ecológica (RE) en Parques Nacionales surge a partir del ejercicio de formulación de los planes de manejo de las áreas protegidas realizado entre los años 2004 y 2005, donde se identificó la problemática de uso, ocupación y tenencia de tierra en muchas de ellas lo que pone en riesgo los Valores Objeto de Conservación (VOC). Bajo este contexto se realizan acciones de restauración ecológica participativa, la cual es una respuesta de manejo encaminada a iniciar, orientar o acelerar el restablecimiento de la estructura, composición, función de un ecosistema o valor objeto de conservación que ha sido degradado, dañado o destruido con el fin de mantener o mejorar la integridad ecológica de un Área Protegida (Society For Ecological Restoration International & Policy Working Group 2004); (Parques Nacionales Naturales 2007).

Ecoturismo el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Sostenible y Parques Nacionales adoptó por medio de la resolución 531 de 2013, las “Directrices para la planificación y desarrollo del ecoturismo en PNN”, a partir de ejercicio técnico realizado en conjunto entre la SGM y con el apoyo de la SSNA. En estas directrices se da un nuevo enfoque al ecoturismo en las áreas protegidas del sistema, orientándolo como una estrategia de conservación que aporten al cumplimiento de los objetivos de las áreas protegidas, genere espacios para la valoración social de la naturaleza por parte de visitantes y comunidad local, y ofrezca beneficios socioeconómicos a la comunidades locales y a las regiones. También se establecen los criterios para definir las áreas con vocación ecoturística en el Sistema y la forma de evaluarlos, se limita la construcción de nueva infraestructura ecoturística de pernocta solamente a hamaqueros y zonas de camping con los servicios básicos que requieran y bajo el concepto de infraestructura liviana, y entre otros aspectos importante para orientar el ecoturismo como estrategia de conservación (PNNC, 2016)



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Estrategias especiales de manejo: En general territorios de grupos étnicos concurren con 35 áreas del sistema de parques nacionales, estableciendo la necesidad de relacionarse con 82 pueblos indígenas y comunidades afro descendientes de 22 territorios colectivos en 12 parques nacionales ubicadas en su mayoría en el pacífico colombiano, aunque se debe mencionar la población raizal de la zona insular y comunidades afro de la zona caribe que recientemente han sido objeto de este reconocimiento. El tipo de relacionamiento entre dichos grupos étnicos y parques nacionales es de carácter diferenciado y responde a particularidades del contexto histórico, cultural, socioeconómico y ambiental en el que se desarrollan dichas poblaciones; así por ejemplo: situaciones donde concurren en el Sistema de Parques Nacionales Naturales total o parcialmente con resguardos indígenas, y cuyos territorios de uso (usos materiales o inmateriales) pueden ser igual o más amplios que el área de propiedad colectiva; áreas donde se incluyen territorios de uso (usos materiales o inmateriales) no titulados a grupos étnicos pero cuyo reconocimiento es fundamental para el manejo del área protegida y la pervivencia cultural del grupo étnico; áreas que colindan con territorios colectivos de comunidades afrocolombianas las cuales mantiene una relación estrecha con el área protegida, ya sea porque hacen uso dentro de la misma, o porque se constituye en un área importante por ser proveedora de servicios ecosistémicos; finalmente también se presentan áreas protegidas donde confluyen varios grupos étnicos en diferentes tipos de situaciones. La planeación y manejo de estas áreas requiere apelar al desarrollo pleno de la política institucional de participación social en la conservación, de la aplicación efectiva de los enfoques de derechos y diferencial en el ejercicio cotidiano de las diferentes acciones de manejo. En este sentido las áreas protegidas de este tipo construyen instrumentos de planeación que representan los intereses coordinados de las partes y que se materializan en acuerdos para la gobernanza y la conservación de la misma. Dichos instrumentos pueden ser REM, planes de manejo participativos, conjuntos o especiales, acuerdos de uso y manejo, entre otros, que se concertan y construyen conjuntamente con los grupos étnicos y sus autoridades (PNNC, 2016)

Recurso hidrobiológico: de acuerdo con la Mesa Nacional de Recursos Hidrobiológicos de Parques Nacionales Naturales de Colombia. las situaciones de uso y aprovechamiento de los RHB, se constituyen en una oportunidad para la ordenación de los recursos en las AP y zonas de influencia, y la regulación del uso y aprovechamiento



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

de los RHB por las comunidades bajo criterios de sostenibilidad y responsabilidad ambiental de la actividad, la diversificación de actividades relacionadas con la pesca de subsistencia la interior de las AP y la restauración de ecosistemas y poblaciones hidrobiológicas, mediante la liberación de zonas de pesca, que permite la restauración pasiva y o activa de los mismas. En este sentido, los procesos de ordenamiento de los RHB en las áreas protegidas de PNN y sus zonas de influencia deben depender principalmente las acciones que como entidad debemos realizar, en este sentido como instrumento de relacionamiento con las comunidades, los acuerdos con las comunidades de pescadores, son fundamentales para el logro de procesos de ordenamiento de los recursos al interior de las áreas, dichos acuerdos deben ser monitoreados en términos técnicos y no solo políticos, de manera que se puedan medir el impacto sobre los recursos de las medidas establecidas en tales acuerdos, lo cual dependerá de las capacidades en términos financieros, humanos y logísticos con que cuente la entidad. No obstante, es fundamental establecer que, en el marco de los acuerdos, no todas las actividades están permitidas, y las que están, deben ser reguladas por la entidad. (Vargas, 2016).

“Sistemas Sostenibles para la Conservación” (SSC), Lineamiento Institucional de manejo que actúa ante las presiones directas sobre las áreas protegidas, en las zonas de influencia con comunidades campesinas y dentro de las áreas con comunidades indígenas con sobreposición o traslape de figuras territoriales (Ley 21 de 1991) y comunidades negras con sobreposición o traslape por uso u ocupación (Ley 70 de 1993). Es una de las herramientas con las que cuenta Parques Nacionales para la mitigación, prevención o eliminación de amenazas identificadas sobre los sistemas biológicos y culturales presentes en un área protegida. Los SSC impulsan procesos de ordenamiento del territorio que se apoyan en la implementación de prácticas sostenibles, arreglos productivos alternativos, en la concertación de acuerdos de uso y manejo adecuado con grupos constituidos de familias y organizaciones de base para el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades que se han beneficiado directamente con los proyectos de desarrollo sostenible realizados en los diez años de implementación y maduración, lo que ha permitido que sea efectiva, que cuente con lineamientos metodológicos claros, con aportes y resultados en seguridad alimentaria, ordenamiento ambiental del territorio, conservación de la biodiversidad y participación comunitaria. Los lineamientos generales aportan para avanzar en la disminución de las presiones ocasionadas por sistemas productivos presentes en las áreas protegidas y sus zonas de influencia. (PNNC, 2012)



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Para el documento en particular se ahondara en los resultados de la estrategias de manejo articuladas a **uso y aprovechamiento económico sostenible de la biodiversidad**: hace parte de una estrategia de manejo para la conservación de las áreas protegidas que busca promover, apoyar y regular iniciativas comunitarias con fines de aprovechamiento económico, basados en sistemas tradicionales o en tecnologías compatibles con el ambiente que garanticen, tanto los objetivos de conservación por los que fue declarada el área protegida, como la utilización sostenible de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos del territorio sobre límites ecológicos (Cuadrado, 2016).

Esta estrategia constituye una respuesta para enfrentar situaciones de manejo en las que las especies, poblaciones o ecosistemas que representan un interés económico, frecuentemente asociados a la seguridad alimentaria y que representan la biodiversidad con los más altos niveles de presión y amenaza, son gestionadas eficazmente equilibrando su uso de forma sostenible evitando afectaciones negativas o pérdidas irrecuperables de biodiversidad causadas por sistemas de uso inadecuados e insostenibles, mediante la construcción participativa de alternativas e iniciativas económicas, cuyos excedentes económicos den a las comunidades el acceso a bienes que no son proveídos por su entorno y que en suma responden con el bienestar de las comunidades locales en armonía con la conservación del patrimonio natural y cultural de la Nación (PNNC, 2017)

Teniendo en cuenta esto lineamienots un ejemplo destacable sobre los usos de los recursos naturales es el manejo de los recursos hidrobiológicos y pesqueros - RHBP, debido a que tradicionalmente éste manejo se ha identificado como una presión o impulsor de cambios en la disponibilidad y estado de conservación de las áreas marinas protegidas - AMP Uno de los efectos más palpables de la política ha sido el de reducir o eliminar la presión por actividades de pesca insostenibles que pueden llegar a causar perdidas en la biodiversidad y destrucción de sus hábitats realizada por comunidades (étnicos indígenas y afro, por comunidades de pescadores locales o colindantes), y por otros usuarios artesanales e industriales del sector pesquero.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

En concreto, la política ha dado paso a acciones específicas como el fortalecimiento de los Acuerdos de Uso y Manejo AUM (existentes o por establecer entre los Consejo Comunitarios – CC - de comunidades negras y las AP), desarrollando acciones que promuevan la conservación y recuperación de los recursos y ecosistemas, a través del fortalecimiento de todos los eslabones de la cadena de valor de la pesca con enfoque en BPP, que incluye un componente de Buenas Prácticas de Capturay un componente de Buenas Prácticas de Producción o Manufactura en el proceso de manejo y acopio además de la articulación con aliados comerciales, para acceder a segmentos del mercado que reconoce mejores precios a productos pesqueros de buena calidad para el consumidor final, con mayores y constantes ingresos para las comunidades de pescadores artesanales que se relacionan con dichas áreas, aumentando la calidad de vida, contribuyendo al cumplimiento de los acuerdos de uso y manejo, reduciendo así los impactos negativos de la actividad y la presión por pesca en general sobre los recursos hidrobiológicos.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

5. Experiencias sobre emprendimientos locales sostenibles en Parques Nacionales Naturales

4.1 Programa Desarrollo Local Sostenible - UE

El programa de Desarrollo Local Sostenible financiado por la Unión Europea e implementado por Parques Nacionales Naturales de Colombia contribuye a la implementación de la Política Nacional Sectorial de Desarrollo Sostenible, particularmente a la estrategia de Crecimiento Verde y, a la Política de Participación Social en la Conservación ‘Parques con la Gente’, ya que involucra en la gestión de la conservación a las comunidades campesinas, indígenas y afrodescendientes asociadas a las áreas protegidas y a sus zonas de influencia.

Desde la formulación de sus objetivos, el programa tiene establecido como meta el contribuir a la construcción de la paz en las zonas marginadas y afectadas por la violencia, promoviendo el desarrollo sostenible local y los medios de vida de las poblaciones que viven en las áreas social y ambientalmente sensibles

En su primera fase, este programa formulado en 2014 y firmado en 2015, contó con la implementación correspondiente hasta el 2018, bajo tres indicadores:

- **Indicador 1- No. de familias campesinas beneficiadas con acuerdos para la solución de conflictos con uso ocupación y tenencia en la áreas protegidas del SPNN;**
- **Indicador 4 - No. de familias indígenas beneficiadas de la implementación de iniciativas económicas sostenibles en el marco de los Regímenes Especiales de Manejo –REM**
- **Indicador 5- Número de familias de comunidades afrocolombianas/raizales beneficiadas con la implementación de iniciativas económicas sostenibles en el marco de los Acuerdos de uso, manejo y aprovechamiento.**

Con la implementación de esta primera fase se alcanzaron 7.636 hectáreas bajo 735 acuerdos de conservación y el beneficio a 1990 familias indígenas y 1200 familias afrocolombianas.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Una vez alcanzadas las metas de la primera fase del Programa se dio inicio a la Fase II en el año 2018, cuyo objetivo general se centra en “Contribuir a la superación de las desventajas sociales y económicas de las regiones marginadas y afectadas por el conflicto de Colombia, promoviendo legalidad y emprendimiento para alcanzar equidad y una paz duradera” con el propósito específico de “Contribuir a la implementación de la política de crecimiento verde y el fomento a la bio-economía a través del uso sostenible de la biodiversidad”.

La Fase II del DLS se soportó bajo 2 indicadores, el primero de ellos, el **Indicador 4. Número de hectáreas bajo sistemas de conservación: restauración, rehabilitación, recuperación y sistemas sostenibles derivados de usos legales y permitidos en el SPNN y sus zonas de influencia**. Este indicador tiene como objetivo, promover la reconversión de sistemas de uso ilegales de acuerdo con actividades legales y permitidas en las áreas protegidas y sus zonas de influencia, para aportar a la conservación, disminuir presiones y lograr la estabilización de la deforestación, y al bienestar de las comunidades.

El segundo, el **Indicador 5 - Número de emprendimientos sostenibles derivados de actividades permitidas en las áreas protegidas del SPNN y sus zonas de influencia**, tiene como objetivo promover el aprovechamiento económico sostenible en el marco de las Estrategias Especiales de Manejo -EEM- con las comunidades que hacen uso de la diversidad tanto al interior de las áreas protegidas como en sus zonas de influencia.

Desde Parques Nacionales Naturales de Colombia se han identificado los criterios de selección para que las áreas adelanten la implementación de estos dos indicadores, basados en la identificación de presiones en las áreas y los posibles mecanismos para su reducción o mitigación, instancias y/o procesos de concertación adelantados con las comunidades que habitan dentro o alrededor de las áreas protegidas, el fortalecimiento de iniciativas locales que de manera voluntaria aportan a la conservación y el manejo de las áreas y, las metas que como institución PNN asume en términos de conservación para el país, tanto en recuperación de ecosistemas como en la generación de alternativas que promuevan la sostenibilidad del territorio.

Dentro de las actividades para realizar el diagnóstico de los emprendimientos existentes en el Sistema de Parques Nacionales identificando el número de familias campesinas beneficiadas con acuerdos para la solución de conflictos con uso ocupación y tenencia en las áreas protegidas y a través del mismo, se buscó aportar elementos para contribuir



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

a la construcción de la paz en las zonas marginadas afectadas por el conflicto histórico en Colombia, dando una respuesta con la suscripción de acuerdos a la resolución de conflictos por Uso Ocupación y Tenencia (UOT)

Así mismo Parques Nacionales Naturales de Colombia adelantó desde 2016 el programa DLS con comunidades indígenas y afrocolombianas, y a partir de la vigencia 2021 incluyó emprendimientos de comunidades campesinas. De manera general, las Estrategias Especiales de Manejo del DLS, se han enfocado en el fortalecimiento de iniciativas relacionadas con el ecoturismo, la elaboración de artesanías, de tipo productivo principalmente relacionada con la producción de cacao, café y miel y, por último, las de tipo extractivo, principalmente relacionado con el uso de recursos hidrobiológicos. Para el periodo comprendido entre 2016 a 2021, el DLS ha apoyado y fortalecido un total de 305 emprendimientos distribuidos en 41 áreas protegidas de las 6 Direcciones Territoriales.

Para el fortalecimiento de los emprendimientos sostenibles locales se estableció la Ruta de Uso y Aprovechamiento Económico en Áreas Protegidas Traslapadas, la cual consiste en un esquema de planeación de actividades basado en cuatro ejes, Conocer, Ordenar, Actuar y Acordar (Figura 1) y, se implementó mediante el uso de herramientas técnicas que facilitaron la recolección, sistematización y análisis de la información, que son útiles para la toma de decisiones respecto a los aspectos que deben ser atendidos y fortalecidos en las iniciativas a acompañar de modo que se contribuya tanto con la conservación del área protegida como con el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades de grupos étnicos que se encuentran tanto al interior de las áreas protegidas como en sus zonas de influencia.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA



Figura 3. Ruta Metodológica de Uso Sostenible y Aprovechamiento Económico

El primer eje, **CONOCER**, corresponde con la consolidación, sistematización, análisis de la información existente y permite el levantamiento de nueva información sobre las iniciativas de desarrollo local sostenible, que se realizan en el interior y las zonas de influencia de las áreas protegidas para mejorar la toma de decisiones especialmente sobre la inversión y la regulación y acuerdos de uso, a partir de un escenario actual, dado que la situación de estas iniciativas y de los contextos locales suele ser muy dinámica. En este eje se utilizan los formatos de diagnóstico socioeconómico, se registran las iniciativas en el portafolio de Iniciativas de Negocios Ambientales (INA) y se realiza la evaluación de sostenibilidad.

ORDENAR: permite concretar el ordenamiento y la planificación de las actividades sobre los sistemas de uso identificados, en instrumentos que facilitan la gestión desde una decantación de la información de forma participativa con las comunidades, que además ordena y regula las actividades permitidas con fines económicos que no constituyan una práctica insostenible o con potencial de serlo. De acuerdo con lo obtenido en la



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

evaluación de sostenibilidad se establecen los planes de mejoramiento e inversión de los emprendimientos, de manera tal que se constituye como la herramienta que soporta la inversión y que permite la implementación.

ACTUAR: dependiendo del caso y del flujo de recursos económicos que la respalden, se constituirán los mecanismos técnicos y financieros que permitan el fortalecimiento de las iniciativas económicas asociadas a las áreas protegidas para la conservación y el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades.

ACORDAR: es un eje transversal en la implementación de la Ruta, que busca definir concertadamente con las comunidades la forma como esa iniciativa le aporta a la conservación del área, mediante un uso sostenible de la biodiversidad y que dependerá del estado de los procesos locales, las instancias de coordinación entre la entidad y los representantes comunitarios. Esto, en el marco de los acuerdos suscritos que estén en proceso de actualización o reformulación y de los nuevos acuerdos o aquellos que estén en proceso de construcción.

Este esquema de planeación de actividades se dinamiza con las herramientas técnicas que facilitan la recolección, sistematización y análisis de la información, que sirve para la toma de decisiones con base a los aspectos que deben ser atendidos y fortalecidos en las iniciativas, de modo que se contribuya tanto con la conservación del área protegida como con el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades, que se encuentran tanto al interior de las áreas protegidas como en sus zonas de influencia.

4.2 Áreas protegidas y diversidad biológica - KfW

PNNC cuenta con el apoyo de la cooperación financiera alemana a través del KfW que cofinancia el proyecto «Áreas Protegidas y Diversidad Biológica» que abarca un apoyo a 18 áreas protegidas -AP- de los Andes Nororientales y del Caribe. Además, adicionalmente se inició la implementación de un segundo proyecto del mismo nombre llamado Fase II que amplía el radio de acción sobre otras 19 áreas protegidas -AP- en todo el país, exceptuando la región de la Amazonia. Pese a algunas diferencias menores, ambos proyectos se enfocan en el mejoramiento de las estructuras de gestión de las



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

áreas, así como los esquemas de conservación y uso de los recursos naturales por parte de la población local tanto dentro de las áreas como en zonas aledañas.

En Colombia, la pesca se constituye como una actividad de gran importancia social y económica a nivel nacional, se estima que más de 1,5 millones de personas trabajan en el sector pesquero y sus servicios asociados, por lo tanto, desempeña un papel importante en la economía local de las regiones costeras y rurales (OCDE, 2016), entre estas, las comunidades que viven al interior o zonas adyacentes de varias de las AP de PNNC. Es así como PNN históricamente ha realizado trabajos de investigación, monitoreo, restauración de ecosistemas estratégicos para el mantenimiento de servicios ecosistémicos como la provisión de recursos para la pesca, y se ha relacionado con las comunidades y pescadores en particular, con el objetivo de conocer, conservar y hacer un aprovechamiento sostenible de los recursos. En este sentido es importante resaltar como uno de sus principales hitos la construcción de la Política de Participación Social en la Conservación en el año 2002, cuyo lema es “Parques con la gente”, y la creación de la Mesa Nacional de Recursos Hidrobiológicos (Resolución 0337 de 2015). De esta manera, PNNC buscó integrar los conceptos de sostenibilidad e interculturalidad para la gestión en las áreas protegidas de las regiones del Caribe y Pacífico colombiano, particularmente en aquellas ocupadas por comunidades étnicas.

Se tienen identificados los usos de RHBP en el marco de los Acuerdos suscritos, en donde existen dos enfoques: 1. Uso de especies de peces para consumo y comercialización, que a partir de la implementación de prácticas responsables con el ambiente, denominadas buenas prácticas pesquera -BBP permiten el uso sostenible, bajo el desarrollo de algunos criterios de aprovechamiento sostenible definiendo las condiciones de acceso al uso. 2. Áreas donde la alternativa no es continuar con el uso de los RHBP, y asea por el estado de deterioro de los mismo, o por direccionamientos jurídicos (sentencias judiciales, ó categorías de conservación estricta), por lo que se han desarrollado procesos de sensibilización, identificación posibles actividades alternativas, y a partir de esto el fortalecimiento de capacidades, formación específica y desarrollo habilidades para la transformación de la actividad tradicional productiva principal hacia el ecoturismo (senderismo, guianza, carpas, restaurantes, etc) u otros usos de los bienes y servicios de los recursos disponibles (artesanías y abejas para miel).

Dentro de los compromisos establecidos a partir de las instancias de relacionamiento con las comunidades, y en el marco de la implementación de los Regímenes Especiales de



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Manejo-REM y los acuerdos suscritos, se encuentran, realizar el Ordenamiento de los Recursos Pesqueros, que incluye implementar de manera efectiva de los REM y los acuerdos específicos de uso y conservación en pesca con pescadores artesanales relacionados con el AP y donde entre otros, se contemplan monitoreo participativo (usando SIPEIN) sobre el aprovechamiento de los RHBP que permitirá evidenciar la gestión de PNN frente a las presiones por pesca y como validación al cumplimiento a las salvaguardas concretamente al estándar 6 Conservación de la biodiversidad y Gestión Sostenible de los Recursos Naturales Vivos como respaldo a los medios de subsistencia de las comunidades locales, incluido los pueblos indígenas y el desarrollo económico inclusivo a través de la adopción de prácticas que integran las necesidades de conservación y las prioridades de desarrollo sostenible, permitiendo de esta forma realizar la actividad pesquera de forma tradicional en las áreas del AP, reconociendo el derecho al uso de los recursos por la población indígena en zonas protegidas de PNN. La construcción conjunta y suscripción de acuerdos de conservación y uso sobre la base de BPP permitirá abordar las siguientes acciones:

- Liberar especies que no son objeto de captura, por ejemplo: mamíferos, tiburones, tortugas marinas vivas o muertas.
- Diversificar los sitios de pesca y/o captura, para lo cual propenderán por realizar sus faenas en diferentes caladeros, especialmente por fuera del AP o en las zonas y temporadas definidas para tal fin.
- Diversificar los artes de pesca y/o captura a través de palangre y anzuelos circulares, por ejemplo, buscando eliminar el uso de redes de pesca que son poco selectivas.
- Proteger zonas de crianza de peces y crustáceos, como son los ecosistemas acuáticos estratégicos de las áreas de manglar, praderas de pastos marinos y/o arrecifes coralinos.
- Manejo de los residuos y evitar el abandono de artes de pesca en las playas y el mar.
- Mejorar la Gobernabilidad del AP y las actividades permitidas.
- Trabajar en conjunto entre las comunidades y demás actores con PNN y otras autoridades ambientales y pesqueras.

Para lo anterior, es necesario que los pescadores artesanales tradicionales de las comunidades, requieren además de la Implementación de las BPP, adecuaciones en el punto de acopio con infraestructura liviana (conocido localmente como enramada)



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

dotados con equipos para garantizar la cadena de frío tanto en las faenas de pesca como en el momento de preservación y comercialización de los productos hacia los mercados locales y zonas cercanas.

Esta medida incorpora acciones estratégicas desde las AP y su respectiva firma de acuerdos de uso y aprovechamiento, considerando dar alcance a los objetivos de Conservación y los VOC del AP, lo cual se busca mediante la conversión del desarrollo de BPP con las comunidades de manera responsable y sostenible, especialmente por ser la pesca una de las dos principales actividades económicas que sirven de sustento para las comunidades que habitan al interior o alrededor de las AP y siendo esta una actividad que se hace de manera tradicional, su fortalecimiento contribuye a garantizar la conservación de los RHBP y la seguridad alimentaria de las familias que derivan su sustento de esta práctica.

DTCA: Parque Nacional Natural Bahía Portete Kaurrele, Parque Nacional Natural Old Providence, Parque Nacional Natural Tayrona, y Santuario de Fauna y Flora el Mono Hernández El Corchal. En esta Dirección Territorial se presenta una mayor vocación hacia el turismo de naturaleza de las AMP del Caribe, y el interés y receptividad de las comunidades de pescadores dispuestos a cambiar sus actividades productivas, se ha priorizado potencializar el desarrollo de actividades relacionadas con el Ecoturismo siguiendo los lineamientos del equipo técnico de PNN y de lo establecido en el POE como parte de los instrumentos de planificación y manejo de las áreas.

DTPA: Parque Nacional Natural Katios, Parque Nacional Natural Utria, Parque Nacional Natural Bahía Málaga, y PNN Sanquianga. En esta Dirección Territorial las comunidades étnicas tradicionalmente pesqueras, se desarrollan acciones de BBP como estrategia para mitigar usos tradicionales y llegar al aprovechamiento sostenible, fortaleciendo la cadena de valor.

Para la selección de los beneficiarios se han priorizado aquellos que cumplieran los siguientes criterios mínimo: 1. Ser miembro de la comunidad, 2. Ser pescador la mayor parte del tiempo adicional a esto, y 3. Ser parte de los acuerdos suscritos/ o estar vinculado de manera activa y participativa en los procesos de formulación y construcción de nuevos acuerdos con los pescadores en las comunidades seleccionadas.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co

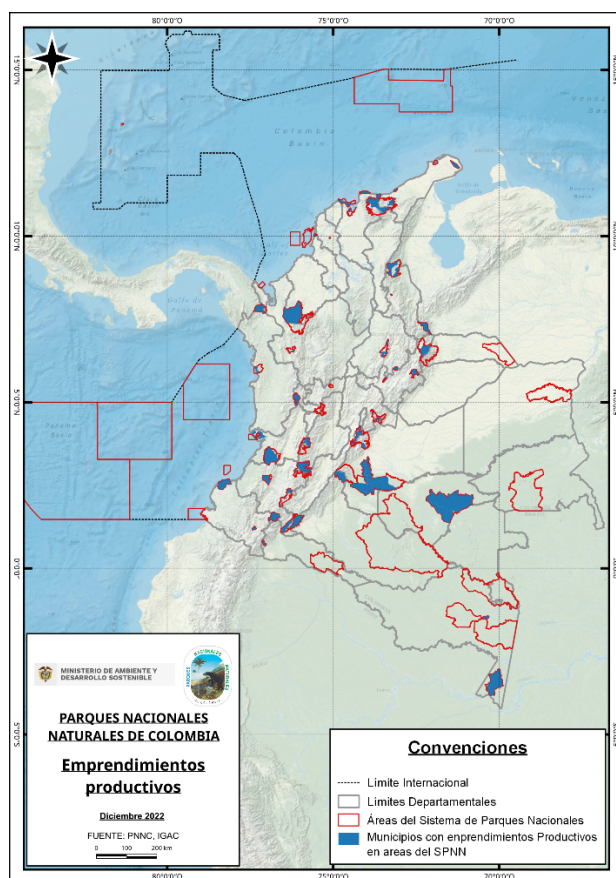


PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

5. Inventario y clasificación de los emprendimientos productivos existentes en las áreas protegidas del SINAP

A partir del sondeo realizado a las áreas protegidas a través de las Direcciones Territoriales y los proyectos de cooperación que han adelantado procesos de fortalecimiento de emprendimientos locales, se identificó un total de 370 emprendimientos en 46 áreas protegidas de las 6 Direcciones Territoriales. La información de los emprendimientos se encuentra en el anexo Excel.

Figura 4. Emprendimientos productivos PNNC



Fuente. GGIS



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Su distribución por dirección territorial evidencia que el DT Caribe es la dirección territorial con el mayor número de emprendimientos en 13 áreas protegidas (30,5%), seguido por las DT Pacífico (23,8%) y Amazonía en 6 áreas protegidas (20,3%) (Figura 2). Las Direcciones Territoriales con un menor número de emprendimientos corresponden a las DT Andes Occidentales (13%), Andes Nororientales (6,5%) en 8 áreas protegidas y Orinoquía en 5 áreas protegidas (5,9%).

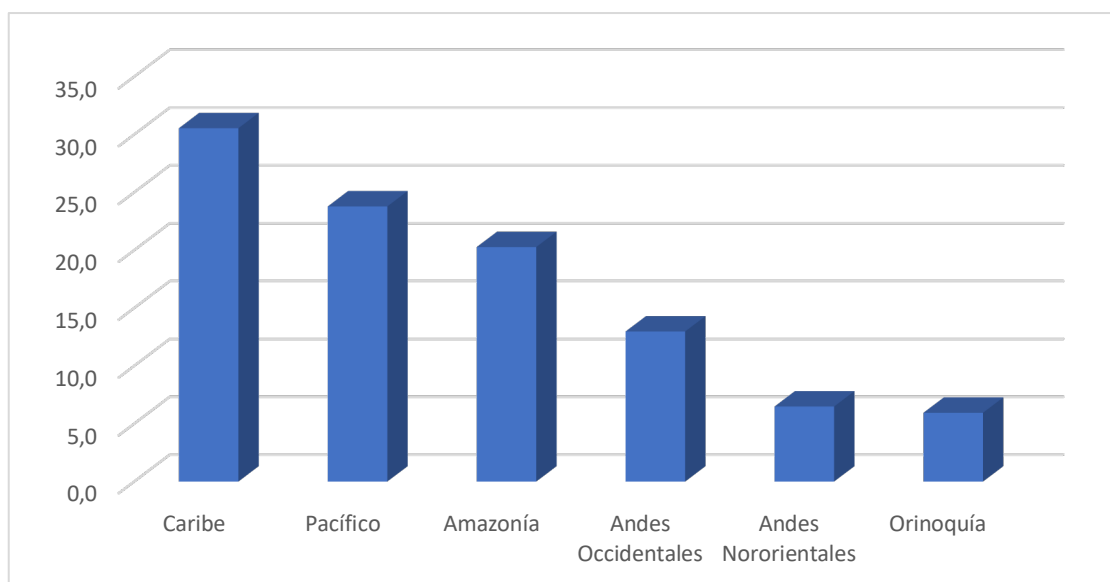


Figura 5 Porcentaje de emprendimientos por Dirección Territorial

Por tipología de emprendimiento, el 78,4% corresponden a emprendimientos relacionados con el ecoturismo y productivos, seguidos por emprendimientos de elaboración de artesanías (10%) y extractivos (5,4%), principalmente relacionados con la comercialización de recursos hidrobiológicos (Figura 3). Adicionalmente, se encuentran otras tipologías en donde se combina el **ecoturismo** con emprendimientos productivos, extractivos, artesanías y de investigación.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

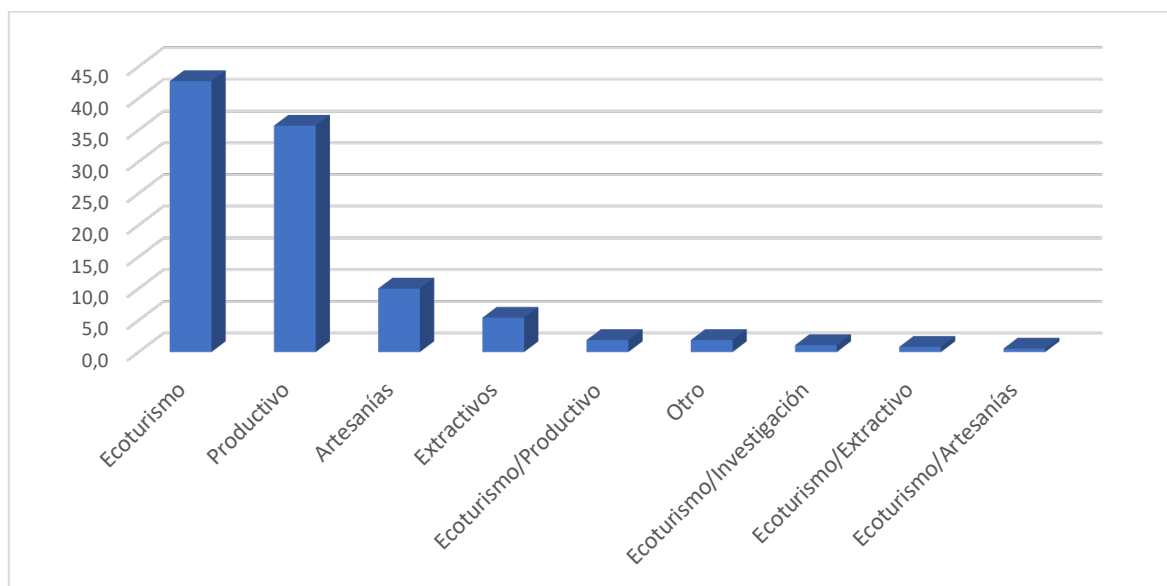


Figura 6. Porcentaje por tipología de emprendimientos

En la tipología de “Otros” se encuentran aquellas iniciativas que fortalecieron sistemas de autoabastecimiento y buscan reducir los gastos de las comunidades en la adquisición de alimentos y cuyos excedentes puedan generar ingresos adicionales.

Así mismo, se hizo una verificación de los principales biomas asociados a los municipios identificados al interior y en las inmediaciones de las áreas protegidas anteriormente mencionadas, caracterización que puede consultarse en el documento Excel adjunto, pero que se generaliza en la siguiente tabla:

Tabla 4. Algunas unidades de ecosistemas asociadas a los emprendimientos productivos

Clase	Nombre
Higrofitico SubAndino	Bosque Humedo Subandino
Subxerofitico SubAndino	Vegetacion Semiarida Subandina
Criofitico Andino	Glaciar Altoandino
Psicrofitico Andino	Vegetacion Herbacea y Arbustiva Altoandino de Paramo
Quersofitico Andino	Vegetacion Seca Alto Andina



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Clase	Nombre
Higrofitico Andino	Bosque Humedo Altoandino
Helofitico Andino	Vegetacion de Humedales y Zonas Lacustres de montanas Andinas
Limnofitia tropical	Rios, Lagos, Lagunas, y Cienagas, Andinas y Tropicales
Xerofitico Tropical	Vegetacion Desertica Tropical
Higrotropofitico Tropical	Bosque Seco Tropical
Casmoquersofitico Tropical	Vegetacion Rupicola Tropical
Higrofitico Tropical	Selva Humeda Tropical
Helofitico Tropical	Vegetacion de Humedales y Zonas Lacustres Tropicales (Catival, Guandal, Morichal)
Psamofitico Tropical	Playas, Medanos y Dunas Tropicales
Talasofitia	Arrecife Coralino
subxerofitico Tropical	Matorral Seco Tropical
Talasofitia	Mares y Oceanos con profundidad Mesopelágica
Freatofitico Tropical	Bosques de Galeria Tropical
Halohelofitico Tropical	Bosque de Mangle Tropical
Talasofitia	Pradera de pastos marinos
Talasofitia	Mares y Oceanos. Zona Nerítica

Fuente: Parques nacionales naturales de Colombia. 2021. Biomas continentales y marino oceánicos de Colombia. Bogotá

En general, la mayoría de los emprendimientos productivos se relacionaron con contribuciones de la naturaleza asociadas a la provisión (elementos a extraer como Recursos Hidrobiológicos o materiales para artesanías) o a aspectos más intangibles como la belleza escénica o experiencias. Se destacan particularmente los ecosistemas tropicales, arrecifes caribeños, manglares tanto en el Pacífico como en el Caribe y varios tipos de ecosistemas secos.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

Bibliografía

Acero, A. y A. Polanco. 2017. Biodiversidad íctica de los mares colombianos: riqueza amenazada. *Revista de la Academia Colombiana De Ciencias Exactas, Físicas y Naturales*, 41(159): 200-212. Doi: 10.18257/raccefyn.480.

Acevedo, A., O. Armesto Sanguino, C.A. Olarte Quinónez, L. Solano, M.M. Albornoz Espinel, J.A. Cabrera, D.A. Carrero Sarmiento. 2017. Potential species richness of frogs and diurnal butterflies in three biogeographical units from northeastern Colombia: conservation implications. *Acta Biológica Colombiana*, 23(2):151-162. Doi: 10.15446/abc.v23n2.65300.

Aldana-Domínguez, J., C. Montes, M. Martínez, N. Medina, J. Hahn, M. Duque. 2017. Biodiversity and ecosystem services knowledge in the Colombian caribbean: progress and challenges. *Tropical Conservation Science*, 10: 1–41. Doi: 10.1177/1940082917714229.

Antrop, M., 2006. Sustainable landscapes: Contradiction, fiction or utopia?. *Landscape and Urban Planning*, 75:187–197. Doi: 10.1016/j.landurb-plan.2005.02.014.

Boillat S., F.M. Scarpa, J.P. Robson, I. Gasparri, T.M. Aide, A.P. Dutra Aguiar, L.O. Anderson, M. Batistella, M. Gestereira Fonseca, C. Futemma, H.R. Grau, S-L. Mathez-Stiefel, J.P. Metzger, J.P.H. Balbaud Ometo, M.A. Pedlowski, S.G. Perz, V. Robiglio, L. Soler, I. Vieira, E.S. Brondizio. 2017. Land system science in Latin America: challenges and perspectives. *Current Opinion in Environmental Sustainability*, 26: 37-46. Doi: 10.1016/j.cosust.2017.01.015.

Bustamante-Zamudio, C., Redondo, J. M., & Roa-Ortiz, S. A. (Eds). 2022. Análisis de la sostenibilidad de paisajes agropecuarios: aproximación conceptual y metodológica. Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria - AGROSAVIA; Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt. <https://doi.org/10.21930/agrosavia.analisis.5183544>

DNP. 2018. Política de Crecimiento Verde. Documento CONPES 3934. Consejo Nacional de Política Económica y Social. Departamento Nacional de Planeación.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

Cuadrado Gonzalez, Jeimy. 2016. Lineamientos de uso y aprovechamiento económico sostenible en áreas protegidas traslapadas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia. Subdirección de Gestión y Manejo.

Cuenca, P., R. Arriagada, E. Echeverría. 2016. How much deforestation do protected areas avoid in tropical Andean landscapes?. *Environmental Science & Policy*, 56:56–66. Doi: 10.1016/j.envsci.2015.10.014

De Aranzabal, I., M. F. Schmitz, P. Aguilera, F.D. Pineda. 2008. Modelling of landscape changes derived from the dynamics of socio-ecological systems. A case of study in a semiarid Mediterranean landscape. *Ecological Indicators*, 8:672–685. Doi:10.1016/j.ecolind.2007.11.003.

Departamento Nacional de Planeación. 2021. Documento CONPES 4050. Política para la consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP. Consejo Nacional de Política Económica y Social. Departamento Nacional de Planeación.

Echeverría-Londoño, S., T. Newbold, L.N. Hudson, S. Contu, S.L.L. Hill, I. Lysenko, E. Arbeláez-Cortés, I. Armbrrecht, T. Boekhout, J. Cabra-García, Y. Dominguez-Haydar, G. Nates-Parra, D.L. Gutiérrez-Lamus, D. Higuera, P.J. Isaacs-Cubides, C.A. Lopez-Quintero, E. Martinez, D.R. Miranda-Esquivel, L.E. Navarro-Iriarte, J. A. Noriega, S.E. Otavo, A. Parra-H, K. Poveda, M.P. Ramirez-Pinilla, J.C. Rey-Velasco, L. Rosselli, A.H. Smith-Pardo, J.N. Urbina-Cardona, A. 2016. Modelling and projecting the response of local assemblage composition to land use change across Colombia. *Purvis Diversity and Distributions*, (22): 1099–1111. Doi: 10.1111/ddi.12478.

Etter, A., y W. van Wyngaarden. 2000. Patterns of landscape transformation in Colombia, with emphasis in the Andean region. *Ambio*, 29(7):432-439. Doi: 10.1579/0044-7447-29-7-432.

Etter, A., C. McAlpine, K. Wilson, S. Phinn, H. Possingham. 2006. Regional patterns of agriculture land use and deforestation in Colombia. *Agriculture, Ecosystems and Environment*, 114:369–386. Doi: 10.1016/j.agee.2005.11.013.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Folke, C. 2006. Resilience: The emergence of a perspective for social-ecological system analyses. *Global Environmental Change*, 16(3): 253- 267. Doi: 10.1016/j.gloenvcha.2006.04.002.

Herrero-Jáuregui, C., C. Arnaiz-Schmitz, C.M. Reyes, M. Telesnicki, I. Agramonte, M.H. Easdale, M.F. Schmitz, M. Aguiar, A. Gómez-Sal, C. Montes. 2018. What do we talk about when we talk about social-ecological systems? A literature review. *Sustainability*, 10(8):2950. Doi: 10.3390/su10082950.

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Parques Nacionales Naturales de Colombia. 2020. Marco conceptual SINAP Visión 2020-2030. Versión 2.

Liu, J., T. Dietz, S.R. Carpenter, M. Alberti, C. Folke, E. Moran, A.N. Pell, P. Deadman, T. Kratz, J. Lubchenco, E. Ostrom, Z. Ouyang, W. Provencher, C.L. Redman, S.H. Schneider, W.W. Taylor. 2007. Complexity of coupled human and natural systems. *Science*, 317:1513-1516. Doi: 10.1126/science.1144004

Ostrom, E. 2009. A general framework for analyzing sustainability of social-ecological systems. *Science*, 325:419–422. Doi: 10.1126/science.1172133.

Parques Nacionales de Colombia. 2001. Política de participación social en la conservación. Consolidación del Sistema de Parques Nacionales de Colombia. Unidad Administrativa Especial – Sistema de Parques Nacionales Naturales. ISBN 958-97073-0-0.

Parques Nacionales de Colombia. 2001. Política de participación social en la conservación. Consolidación del Sistema de Parques Nacionales de Colombia. Unidad Administrativa Especial – Sistema de Parques Nacionales Naturales. ISBN 958-97073-0-0.

Parques Nacionales Naturales de Colombia. 2016. Restauración: avances en restauración y la guía de monitoreo. <https://intranet.parquesnacionales.gov.co/subdireccion-de-gestion-del-manejo-de-areas-protegidas/grupo-de-planeacion-y-manejo-de-areas-protegidas/ecoturismo/>



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Parques Nacionales Naturales de Colombia. 2016. Ejercicio de planeación del ecoturismo. <https://intranet.parquesnacionales.gov.co/subdireccion-de-gestion-del-manejo-de-areas-protegidas/grupo-de-planeacion-y-manejo-de-areas-protegidas/restauraci%ef%bf%bdn-ecol%ef%bf%bdgica/>

Parques Nacionales Naturales de Colombia. 2016. Áreas Protegidas En Territorios Étnicos. <https://intranet.parquesnacionales.gov.co/subdireccion-de-gestion-del-manejo-de-areas-protegidas/grupo-de-planeacion-y-manejo-de-areas-protegidas/laneacion-en-areas-traslapadas/>

Parques Nacionales Naturales de Colombia. 2012. Lineamiento Institucional De Sistemas Sostenibles Para La Conservacion Del Sistema De Parques Nacionales Naturales. 69p.

Parques Nacionales Naturales de Colombia. 2022. construcción de una estrategia para la suscripción de acuerdos con población campesina que habite, ocupe o realice usos tradicionales en áreas protegidas. 70p.

Parques Nacionales Naturales de Colombia. 2022. Subsistemas de Gestión del SINAP.

<https://www.parquesnacionales.gov.co/portal/es/sistema-nacional-de-areas-protegidas-sinap/subsistemas-regionales-de-areas-protegidas/>

Rangel-Ch., O. 2015. The Colombian biodiversity: meaning and regional distribution. Revista de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales, 39(151): 176–200. Doi: 10.18257/raccefyn.136.

Ribeiro, M., E. Huber-Sannwald, L. García, F. Peña de Paz, J. Carrera, M. Galindo. 2013. Landscape diversity in a rural territory: Emerging land use mosaics coupled to livelihood diversification. Land Use Policy, (30):814-824. Doi: 10.1016/j.landusepol.2012.06.007.

Rodríguez, N., D. Armenteras, J. Renata. 2013. Land use and land cover change in the Colombian Andes: dynamics and future scenarios. Journal of Land Use Science, (8): 154-174. Doi: 10.1080/1747423X.2011.650228.

Schmitz, M.F., I. De Aranzabal, P. Aguilera, A. Rescia, F.D. Pineda. 2003. Relationship between landscape typology and socioeconomic structure. Scenarios of change in



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400 Ext.:3070

www.parquesnacionales.gov.co



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

Spanish cultural landscapes. *Ecological Modelling*, 168: 343–356. Doi: 10.1016/S0304-3800(03)00145-5.

Schmitz, M.F., C. Herrero-Jáuregui, C. Arnaiz-Schmitz, I.A. Sánchez, A. Rescia, F.D. Pineda. 2017. Evaluating the role of a protected area on hedgerow conservation: the case of a Spanish cultural landscape. *Land Degradation and Development*, 28: 833–842. Doi: 10.1002/ldr.2659.

Vargas, J.B. Propuesta de manejo de los recursos hidrobiológicos en las áreas de Parques Nacionales Naturales De Colombia. Mesa Nacional de Recursos Hidrobiológicos de Parques Nacionales Naturales de Colombia. 2016. 22p

Verburg, P.H., D.B. van Berkel, A.M. van Doorn, M. van Eupen, H.A.R.M. van den Heiligenberg. 2010. Trajectories of land use change in Europe: a model-based exploration of rural futures. *Landscape Ecology*, 25, 217–232. Doi: 10.1007/s10980-009-9347-7.

Wardell, D.A., A. Reenberg, C. Tottrup. 2003. Historical footprints in contemporary land use systems: Forest cover changes in savannah woodlands in the Sudano - Sahelian zone. *Global Environmental Change*, 13(4): 235–54. Doi: 10.1016/S0959-3780(03)00056-6.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

SUBDIRECCION DE GESTION Y MANEJO DE AREAS PROTEGIDAS
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400 Ext.:3070
www.parquesnacionales.gov.co