

DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

“Por la cual se modifica la Resolución 2749 de 2017 que establece medidas para controlar las importaciones de sustancias agotadoras de la capa de ozono, listadas en el grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y se adoptan otras disposiciones”

1. CONTEXTO Y ANTECEDENTES

1.1 Protocolo de Montreal en Colombia

Colombia ratificó el Protocolo de Montreal mediante la Ley 29 de 1992, con lo cual se ha comprometido a la eliminación, mediante cronogramas definidos, del consumo de las sustancias agotadoras de la capa de ozono (SAO) listadas en los anexos A, B, C y E de dicho protocolo. En el año 2016, mediante la Decisión XXVIII/2 denominada Enmienda de Kigali se integraron a los anexos del Protocolo, los hidrofluorocarbonos (HFC) como anexo F, con lo cual se busca que las Partes tengan metas para reducir gradualmente el consumo de los HFC a partir del año 2024. La Enmienda de Kigali, fue ratificada por Colombia mediante la Ley 1970 de 2019.

Con el fin de apoyar las tareas de eliminación de las SAO y reducción de los HFC, el Protocolo de Montreal ha facilitado la creación y financiación de las unidades nacionales de ozono, en Colombia, la Unidad Técnica Ozono (UTO) pertenece al Grupo de residuos peligrosos, sustancias químicas y UTO de la Dirección de asuntos ambientales sectorial y urbana, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Minambiente). La UTO recibe asistencia técnica del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), a la par que asesora técnicamente a Minambiente en la implementación del Protocolo de Montreal. Con tal propósito, desde 1994 la UTO ha implementado estrategias que han llevado a la eliminación del 100% de la línea base de consumo de CFC, halones y tetracloruro de carbono en el país. Estas estrategias han sido principalmente relacionadas con la reconversión industrial de las empresas que utilizan estas sustancias, la capacitación y certificación de técnicos del sector de mantenimiento de sistemas de refrigeración y aire acondicionado, el control del comercio y con los instrumentos jurídicos que han permitido el control de las SAO.

Los proyectos de reconversión industrial han sido financiados por el Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal y desarrollados a través de las agencias implementadoras y de cooperación de dicho protocolo, a saber: el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones

Unidas para el Medio Ambiente (ONU Medio Ambiente), el Banco Mundial, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y la Agencia Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ). El PNUD es la agencia principal para Colombia y con su asistencia técnica se han implementado la mayoría de los proyectos a nivel nacional.

1.2 Planes Nacionales de Gestión para la Eliminación del Consumo de las sustancias agotadoras de la capa de ozono

A la fecha, con el fin de reducir y eliminar el consumo de las sustancias controladas por el Protocolo de Montreal, el país ha desarrollado los siguientes planes:

- Plan Nacional de Eliminación (PNE) de clorofluorocarbonos (CFC), halones, tetracloruro de carbono (TCC), metilcloroformo y bromuro de metilo (Anexo A, B y E): Por medio del cual se eliminó el 100% de la línea base del consumo de CFC, halones, TCC y bromuro de metilo en el año 2010.
- Etapa I del Plan de Gestión para la Eliminación del Consumo de hidrofluorocarbonos (HCFC) en Colombia (Etapa I del HPMP): Por medio del cual se alcanzó la meta de congelamiento al nivel de la línea base en el año 2013 y se alcanzó la reducción del consumo en un 10% para el año 2015.
- Etapa II del Plan de Gestión para la Eliminación del Consumo de HCFC en Colombia (Etapa II del HPMP): Plan mediante el cual se logró la reducción del consumo del 83% de HCFC, superando la meta establecida inicialmente para 2021 de 65% de reducción de la línea base.
- Etapa III del Plan de Gestión para la Eliminación del Consumo de HCFC en Colombia (Etapa III del HPMP): Plan que se encuentra en ejecución, con el cual se alcanzará la eliminación total del consumo de HCFC para el año 2030.

2. ANTECEDENTES DEL PROYECTO DE MODIFICACIÓN DE LA NORMA

Específicamente, en el marco del cronograma de eliminación del consumo de los HCFC, sustancias listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal, el gobierno ha diseñado una estrategia de largo plazo. Para la ejecución de las etapas I, II y III del HPMP se establecieron acuerdos entre el Gobierno de Colombia y el Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal, con el fin de definir las sustancias objeto de reducción, el límite máximo de consumo anual de los HCFC, los recursos aprobados con el respectivo calendario de aprobación, el formato de reporte y planificación de actividades, las instituciones involucradas en la ejecución y monitoreo, y el papel de las agencias implementadoras y de cooperación.

En este contexto, el marco normativo ha sido fundamental para soportar las estrategias planteadas y adelantadas en el país, en términos de control del consumo de las SAO; teniendo presente que el país no produce este tipo de

sustancias, el control del consumo se ejerce principalmente a través de las medidas de control a las importaciones mediante el instrumento de licencia ambiental otorgada por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) y cupos de importación. Adicionalmente, previo a cada importación, el usuario aduanero, a través de la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE) debe solicitar visto bueno; para así controlar el uso de los cupos otorgados a cada importador.

2.1 Cronograma de eliminación de los HCFC en Colombia, conforme a los compromisos de las Etapas I y II del HPMP.

Por medio de la Decisión 75/44, el Comité Ejecutivo del Protocolo de Montreal aprobó la modificación del calendario de eliminación de los HCFC, estando el país obligado a reducir paulatinamente su consumo, el cual está definido por este protocolo como: Producción + Importación – Exportación. En Colombia, el consumo de HCFC lo constituyen las importaciones debido a que no hay producción nacional de este tipo de sustancias en el país y actualmente no se presentan exportaciones.

La línea base de consumo de HCFC del país fue determinada por el promedio de consumo entre 2009 y 2010 tal como se presenta en la siguiente tabla.

Tabla 1. Línea base de consumo de HCFC en Colombia

ANEXO C, GRUPO I	2009 TM	2010 TM	Promedio TM	PAO	Promedio (TON PAO)	Línea Base TM	
HCFC-22	1358,99	1226,19	1292,59	0,055	71,09	LB1:	1292,59
HCFC-141b	1203,48	1555,44	1379,46	0,11	151,74	LB2:	1379,46
HCFC-142b	5,39	9,61	7,50	0,064	0,48	LB3:	7,5
HCFC-123	106,39	114,40	110,40	0,020	2,20	LB4:	110,40
HCFC-124	2,88	0,68	1,78	0,02	0,03	LB5:	1,78
OTROS HCFC	0	0	0	0	0	0	0
Total	2677,13	2906,32	2791,73		225,57	0	2791,73

TM: toneladas métricas

PAO: Potencial de agotamiento de la capa de ozono

A continuación, se presenta el cronograma de eliminación que se acordó con base en los compromisos de la Etapa I y Etapa II del HPMP.

Tabla 2. Cronograma de eliminación de consumo de HCFC en Colombia conforme a los compromisos de las Etapas I y II del HPMP, establecido para el cumplimiento de la Resolución 2749 de 2017

Año	Meta	Fecha de control
2009-2010	Determinación de la Línea base (LB) Promedio 2009 – 2010	
2013	Congelación al nivel de la LB	1 de enero de 2013
2015	10% de reducción de la LB	1 de enero de 2015
2020	60% de reducción de la LB	1 de enero de 2020
2021	65% de reducción de la LB	1 de enero de 2021
2025	67,5% de reducción de la LB	1 de enero de 2025
2030	97,5% de reducción de la LB	1 de enero de 2030
2040	100% de reducción de la LB	1 de enero de 2040

Para el control de las importaciones de HCFC el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Minambiente) en conjunto con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Mincit) expedieron la Resolución 2329 de 2012, por la cual se prohibió la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono listadas en los Grupos II y III del Anexo C del Protocolo de Montreal, se establecieron las medidas para controlar las importaciones de las sustancias agotadoras de la capa de ozono listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y se adoptaron otras disposiciones.

Para establecer la asignación de los cupos individuales de importación de las sustancias HCFC, se definió la línea base del país (Tabla 1), es decir el promedio de los consumos oficiales determinados por las declaraciones de importación ante la DIAN para los años 2009 y 2010, y se realizó la distribución de dichos cupos anuales máximos de importación entre los importadores que contaban con licencia ambiental para la actividad de importación de HCFC. Finalmente, se determinaron las vigencias de los vistos buenos para la importación de estas sustancias, los cuales son otorgados a través de la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE) desde el año 2006.

Posteriormente, fue expedida la Resolución 2749 de 2017, por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, a través de la cual prohibieron la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono listadas en los Grupos II y III del Anexo C del Protocolo de Montreal, establecieron medidas para el control de las importaciones de las sustancias agotadoras de la capa de ozono listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y adoptaron otras disposiciones, conforme al cronograma de eliminación de HCFC del Protocolo de Montreal y a los compromisos de eliminación de HCFC asumidos por el país para esa fecha.

3. CRONOGRAMA DE ELIMINACIÓN DE HCFC EN COLOMBIA

3.1 Análisis para la modificación del cronograma de eliminación de HCFC en Colombia, conforme a los compromisos de la Etapa III del HPMP

Colombia ha finalizado la etapa II del Plan de Gestión para la Eliminación del Consumo de HCFC, logrando una reducción del 83% del consumo, superando así la meta establecida inicialmente para 2021 del 65%.

En la reunión 88ª del Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal, se aprobó dar inicio a la etapa III del HPMP, siendo así, se han establecido nuevos acuerdos de reducción de consumo entre el gobierno de Colombia y el Comité Ejecutivo.

Tabla 3. Cronograma actual de eliminación de HCFC en Colombia conforme a los compromisos de la Etapa III del HPMP

Año	Meta	Fecha de control
2009-2010	Determinación de la Línea base (LB) Promedio 2009 – 2010	
2013	Congelación al nivel de la LB	1 de enero de 2013
2015	10% de reducción de la LB	1 de enero de 2015
2020	60% de reducción de la LB	1 de enero de 2020
2021	65% de reducción de la LB	1 de enero de 2021
2022	81% de reducción de la LB	1 de enero de 2022
2024	87% de reducción de la LB	1 de enero de 2024
2028	94% de reducción de la LB	1 de enero de 2028
2030	100% de reducción de la LB	1 de enero de 2030

Consecuente, con los avances en la reducción de consumo de los HCFC alcanzados por el país en la ejecución de la etapa II del HPMP y con los nuevos compromisos de reducción considerados en la etapa III del HPMP, se hace necesario realizar ajustes a los cupos anuales del país, establecidos en el Artículo 6 de la Resolución 2749 de 2017.

3.2 Análisis para la inclusión del párrafo 3 - Consumo para los años 2030 a 2040 de las sustancias del Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal

En la Decisión XIX/6, las Partes convinieron acelerar la eliminación de la producción y consumo del HCFC, realizando un ajuste de conformidad con el párrafo 9 del artículo 2 del Protocolo de Montreal al cronograma de eliminación de estas sustancias.

La misma decisión en su artículo 4 (d) estableció que: en relación con los países que operan al amparo del párrafo 1 del artículo 5, al haber completado la eliminación acelerada de la producción y consumo en 2030, se podría permitir,

un promedio anual del 2,5% para servicios de mantenimiento durante el período 2030-2040. No obstante, en su artículo 13 se acuerda revisar en 2025 la necesidad de aplicación del promedio anual del 2,5 por ciento para servicios previsto en el párrafo 4 (d)

En desarrollo al tema se han realizado varias revisiones mediante las Decisiones XXVII/5, XXVIII/8 y XXIX/9 por parte del Panel de Evaluación Tecnológica y Económica, reconociendo que existe cierta incertidumbre sobre el uso futuro de hidroclorofluorocarbonos inicialmente por las Partes que no operan al amparo del párrafo 1 del Artículo 5, las cuales tienen un cronograma más acelerado y que después de 2020 era necesario establecer los usos esenciales y para el mantenimiento de equipos de refrigeración y aire acondicionado.

Con base en las anteriores evaluaciones del Panel de Evaluación Tecnológica y Económica, se determinó la necesidad continua de sustancias del Grupo I del Anexo C para usos analíticos y de laboratorio después de 2020, así como la necesidad continua de sustancias del Grupo I del Anexo C para servicios de protección contra incendios y equipos de extinción de incendios y algunas otras aplicaciones específicas. Basados en estos estudios, las Partes adoptaron la Decisión XXX/2 que ajustó el Protocolo de Montreal, permitiendo estas necesidades dentro de los procedimientos de usos esenciales, inicialmente para los países que no operan al amparo del párrafo 1 del Artículo 5, dentro de los criterios de producción y consumo de las sustancias controladas enumeradas en el anexo C, grupo I del Protocolo, quedando pendiente, la revisión en 2025, para los países artículo 5, grupo al cual pertenece Colombia.

Como se puede observar, existe la posibilidad de establecer unos cupos para el año 2030 al 2040, según las necesidades nacionales y siguiendo los procedimientos que se definan en la revisión del tema en el año 2025, por lo cual, se justifica la inclusión del parágrafo 3 en el Artículo 6 de la Resolución 2749 de 2017.

4. ANÁLISIS PARA LA MODIFICACIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE CUPOS ANUALES PARA LA IMPORTACIÓN DE HCFC

4.1 Situación actual del sector importador de HCFC y uso de los cupos anuales de importación

Revisando la situación actual del sector importador de HCFC se ha evidenciado que, desde hace más de 5 años, en el país solo se consumen el HCFC-22 y HCFC-123, sustancias descritas en la siguiente tabla.

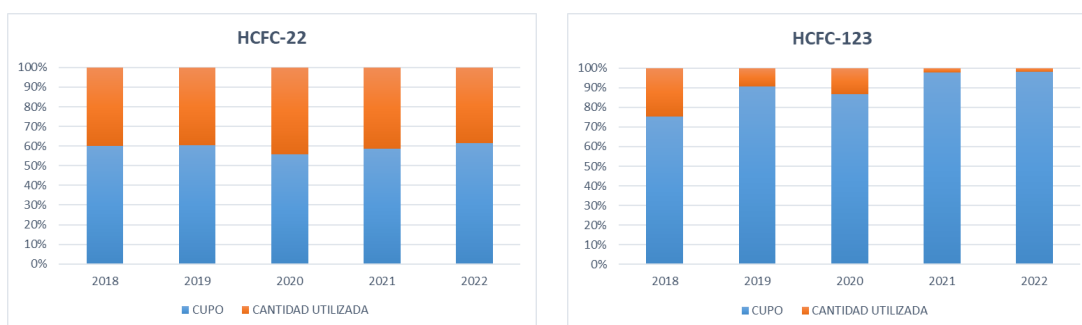
Tabla 4. Sustancias HCFC que se consumen en el país

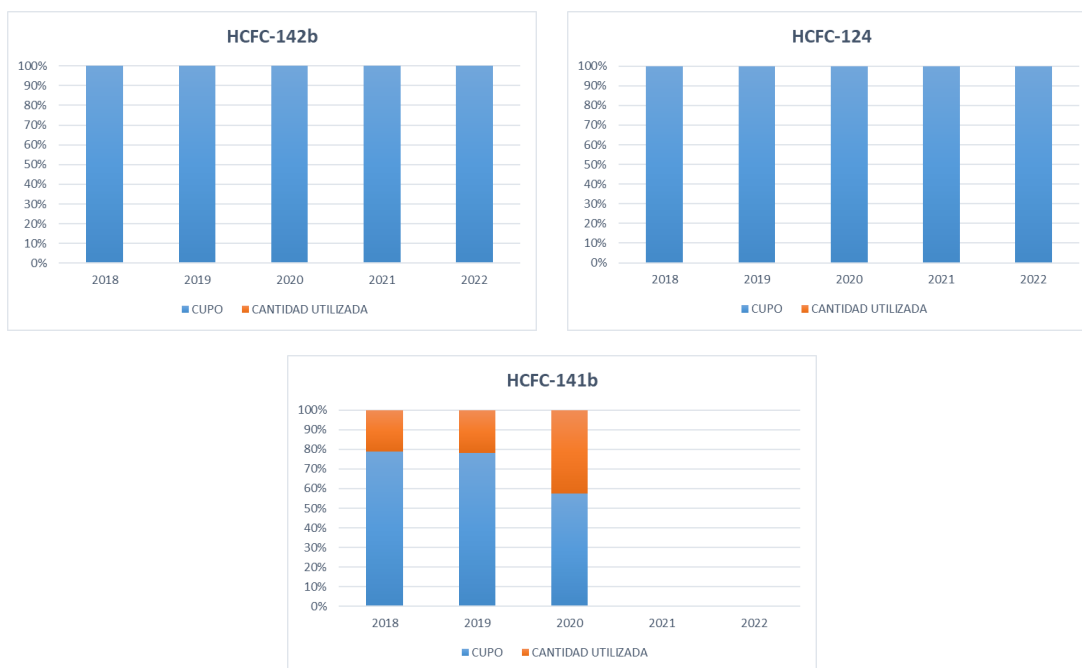
Sustancia	Nombre químico	Aplicación
HCFC-22	Clorodifluorometano	<ul style="list-style-type: none"> Gas refrigerante en aires acondicionados y refrigeración comercial.
HCFC-123	Diclorotrifluoretano	<ul style="list-style-type: none"> Agente extintor Gas refrigerante en aires acondicionados tipo chiller.

En cuanto a las sustancias HCFC-124 y HCFC-142b, no se importan al país desde hace varios años y el cupo asignado para el HCFC-141b se cerró en el año 2020 tal como se definió previamente en los compromisos de eliminación del país para la Etapa II del HPMP, es así, como esta sustancia que principalmente fue utilizada como agente soplante en espumas de poliuretano no se importa al país desde el 1 de enero del año 2021.

Durante la implementación de las etapas I y II del HPMP, Colombia ha promovido la introducción de sustancias alternativas a los HCFC, en consecuencia, las tendencias de uso vienen mostrando reducción del consumo de HCFC, en algunos sectores, reemplazados por HFC y sus mezclas, y en otros usos, reemplazados por refrigerantes naturales (hidrocarburos, CO₂ y amoníaco), todo lo anterior se evidencia en la significativa disminución el uso de la cantidad asignada en los cupos de importación para las sustancias HCFC tal como se puede observar en la Gráfica 1.

Gráfica 1. Relación entre cantidad de HCFC importado vs cupos asignados durante los últimos 5 años





Fuente: Datos de importación (DIAN-MINCIT-ANLA) procesados por la Unidad Técnica Ozono-2023

El artículo 7 de la Resolución 2749 de 2017 de Minambiente y Mincit, estableció la distribución de los cupos anuales del país entre los importadores que cuentan con licencia ambiental para la actividad de importación de HCFC, teniendo en cuenta las directrices establecidas por el Protocolo de Montreal, y asignando el 95% del cupo anual del país a los importadores que hayan iniciado la actividad de importación de HCFC antes del 31 de diciembre de 2010 y el 5% entre los importadores a quienes les haya sido otorgada licencia ambiental para la importación de HCFC al 31 de diciembre del año inmediatamente anterior.

Esta norma aplica para aquellas personas naturales o jurídicas, interesadas en importar HCFC y que hayan solicitado a la ANLA, previo al inicio de las actividades, una licencia ambiental, la cual cubre las sustancias, fabricantes y proveedores permitidos, a la vez que fija las responsabilidades de estos usuarios frente al correcto manejo de estas sustancias.

En Colombia al año 2022, 39 personas naturales o jurídicas contaban con licencia ambiental para la importación de HCFC-22 y HCFC-123. En la siguiente tabla se presenta el listado de esas empresas y el cupo asignado para la vigencia de 2022 para la importación de HCFC-22 y HCFC-123.

Tabla 5. Listado de importadores y cupos asignados para el año 2022

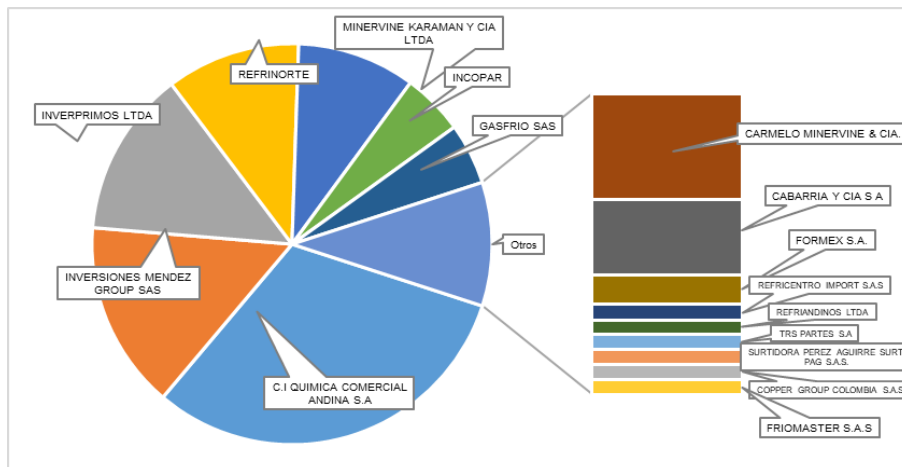
No.	IMPORTADOR	CUPO 2022 Toneladas métricas	
		HCFC-22	HCFC-123
1	ALMACEN REFRIELECTRIC S.A.	1,84	
2	C.I QUIMICA COMERCIAL ANDINA S.A	101,19	14,66

No.	IMPORTADOR	CUPO 2022 Toneladas métricas	
		HCFC-22	HCFC-123
3	CABARRIA Y CIA S A	39,17	0,16
4	CARMELO MINERVINE & CIA. LTDA.	11,42	
5	COMERCIALIZADORA JH C.I LTDA	3,46	
6	FORMEX S.A.	3,06	
7	GASFRIO SAS	16,13	
8	INDUSTRIA COLOMBIANA DE EQUIPOS PARA REFRIFERACIÓN - INCOPAR	16,59	
9	INDUSTRIAS THERMOTAR LTDA.	17,96	
10	INVERPRIMOS LTDA	43,45	
11	INVERSIONES MENDEZ GROUP SAS	49,54	
12	JULMOR REPRESENTACIONES & CIA LTDA.	0,06	40,61
13	MARCEGAGLIA COLOMBIA LTDA	25,18	
14	MEICO S.A.	1,09	
15	MINERVINE KARAMAN Y CIA LTDA	31,16	
16	MINIPAK S.A.S.	0,002	0,01
17	REFRIPARTES Y MOTORES S.A.S.	4,95	
18	PINOTHO S A		15,39
19	PRODUCTOS DE SEGURIDAD S. A		2,56
20	PROVEER SURAMERICANA LIMITADA		19,58
21	REFRIGERACION DEL NORTE LIMITADA REFRINORTE	35,17	
22	REFRIGERACION NACIONAL Y DEL CARIBE LTDA - REFRINAL DEL CARIBE LTDA	1,50	
23	THE CHEMOURS COMPANY COLOMBIA SAS (DUPONT DE COLOMBIA S.A.)	88,26	1,42
24	AUTOFRÍO IMPORTACIONES S.A.S.	1,62	
25	REFRIANDINOS LTDA	1,62	
26	COPPER GROUP COLOMBIA S.A.S	1,62	
27	FRIOMASTER S.A.S	1,62	
28	GALLIUM DE COLOMBIA LTDA	1,62	
29	GERARDO ANTONIO MENAHEM	1,62	
30	INVERSIONES HMCR S.A.S.	1,62	
31	JEFFERSON TORRES BAHAMON	1,62	
32	METALFILM SA	1,62	1,24
33	MONTANA MONTERIA S.A.S	1,62	
34	NOVAKEM S. A	1,62	
35	REFRICENTRO IMPORT S.A.S	1,62	1,24
36	REFRITERMICAS INGENIERÍA LTDA	1,62	
37	SURTIDORA PEREZ AGUIRRE S.A.S.	1,62	
38	TRS PARTES S. A	1,62	1,24
39	Y & S COMERCIAL Y CIA S.A.S	1,62	

Fuente: Datos ANLA procesados por la Unidad Técnica Ozono-2023

A través de la licencia ambiental, los importadores de HCFC se tienen completamente identificados para cada una de las sustancias controladas, presentándose una mayor distribución de las importaciones en el HCFC-22, donde para el año 2022 el 80% de las importaciones fue realizado por cinco empresas, mientras que para el HCFC-123 el 100% lo cubrió sólo un importador.

Gráfica 2. Importadores de HCFC-22 durante el año 2022



Fuente: Datos de importación (DIAN-MINCIT) procesados por la Unidad Técnica Ozono-2023

En la siguiente tabla se puede observar el uso que ha dado cada importador al cupo asignado desde el año 2017.

Tabla 6. Porcentaje de uso de los cupos anuales individuales entre los años 2017 y 2022

IMPORTADOR	PORCENTAJE DE USO DEL CUPO ASIGNADO HCFC-22						PORCENTAJE DE USO DEL CUPO ASIGNADO HCFC-123					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2017	2018	2019	2020	2021	2022
ALMACEN REFRIELECTRIC S.A.	97%	100%	25%	56%	100%	0%						
C.I QUIMICA COMERCIAL ANDINA S.A	89%	100%	100%	100%	98%	100%	13%	20%	7%	64%	17%	12%
CABARRIA Y CIA S.A.	100%	100%	100%	100%	88%	21%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
CARMELO MINERVINE & CIA. LTDA.	53%	100%	100%	100%	100%	100%						
COMERCIALIZADORA JH C.I LTDA	0%	0%	0%	0%	0%	0%						
FORMEX S.A.	100%	100%	100%	0%	100%	100%						
GASFRIO SAS	99%	96%	97%	99%	100%	99%						
INDUSTRIA COLOMBIANA DE EQUIPOS PARA REFRIFERACIÓN - INCOPAR	72%	85%	115%	100%	100%	97%						

IMPORTADOR	PORCENTAJE DE USO DEL CUPO ASIGNADO HCFC-22						PORCENTAJE DE USO DEL CUPO ASIGNADO HCFC-123					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2017	2018	2019	2020	2021	2022
INDUSTRIAS THERMOTAR LTDA.	0%	0%	0%	0%	0%	0%						
INVERPRIMOS LTDA	95%	100%	63%	100%	82%	100%						
INVERSIONES MENDEZ GROUP SAS	98%	86%	100%	100%	94%	99%						
JULMOR REPRESENTACIONES & CIA LTDA.	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	10%	10%	0%	0%
MARCEGAGLIA COLOMBIA LTDA (BRUS REFRIGERATION OF COLOMBIA LTDA)	89%	100%	97%	100%	85%	0%						
MEICO S.A.	0%	0%	0%	0%	0%	0%						
MINERVINE KARAMAN Y CIA LTDA	0%	100%	100%	100%	100%	100%						
MINIPAK S.A.S.	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
OROZCO JHON WILLIAM (REFRIPARTES Y MOTORES)	100%	99%	0%	0%	0%	0%						
PINOTHO S A							32%	0%	19%	0%	0%	0%
PRODUCTOS DE SEGURIDAD S. A							0%	0%	0%	0%	0%	0%
PROVEER SURAMERICANA LIMITADA							0%	0%	13%	0%	0%	0%
REFRIGERACION DEL NORTE LIMITADA REFRINORTE	0%	0%	0%	81%	100%	5%						
REFRIGERACION NACIONAL Y DEL CARIBE LTDA - REFRINAL DEL CARIBE LTDA	0%	0%	0%	0%	0%	0%						
THE CHEMOURS COMPANY COLOMBIA SAS (DUPONT DE COLOMBIA S.A.)	39%	0%	0%	0%	0%	0%	99%	0%	0%	0%	0%	0%
AUTOFRÍO IMPORTACIONES S.A.S.			0%	0%	0%	0%						
REFRIANDINOS LTDA	88%	75%	198%	100%	100%	100%						
COPPER GROUP COLOMBIA S.A.S	100%	51%	94%	97%	99%	99%						
FRIOMASTER S.A.S	100%	100%	100%	99%	99%	99%						
GALLIUM DE COLOMBIA LTDA	0%	100%	100%	99%	0%							
GERARDO ANTONIO MENAHEM	0%	0%	0%	0%	0%	0%						
INVERSIONES HMCR S.A.S.	65%	0%	100%	97%	99%	0%						
JEFFERSON TORRES BAHAMON	0%	0%	0%	0%	0%	0%						
METALFILM SA	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
MONTANA MONTERIA S.A.S												
NOVAKEM S. A	0%	0%	0%	0%	0%	0%						
REFRICENTRO IMPORT S.A.S			198%	100%	100%	100%						

IMPORTADOR	PORCENTAJE DE USO DEL CUPO ASIGNADO HCFC-22						PORCENTAJE DE USO DEL CUPO ASIGNADO HCFC-123					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2017	2018	2019	2020	2021	2022
REFRITERMICAS INGENIERÍA LTDA	0%	0%	0%	0%	99%	0%						
SURTIDORA PEREZ AGUIRRE S.A.S.	0%	0%	0%	99%	0%	99%						
TRS PARTES S. A			97%	99%	95%	99%			0%	99%	0%	0%
Y & S COMERCIAL Y CIA S.A.S	0%	0%	0%	0%	0%	0%						

Fuente: Datos de importación (DIAN-ANLA) procesados por la Unidad Técnica Ozono-2023

De las 36 empresas con cupo de importación para HCFC- 22, 26 han hecho uso del cupo entre 2017 y 2022 y solo 15 hicieron uso de su cupo en porcentajes mayores al 80%. Por su parte para la sustancia HCFC-123, de las once empresas a las que se les asignó cupo de importación, solo 6 hicieron uso del cupo en los últimos cinco años.

Analizando el uso que se le ha venido dando a los cupos individuales asignados a los importadores, se ha detectado que, durante los últimos 5 años, en promedio, se ha utilizado solo el 37% del cupo asignado para HCFC esto sin contar las sustancias que como se mencionó anteriormente ya no se importan al país. Específicamente se ha presentado un 67% del uso de los cupos asignados para HCFC-22 y tan solo el 7% del asignado a la sustancia HCFC-123. Por lo anterior y dado que a medida que avanzamos en el cronograma hacia la eliminación definitiva la cantidad permitida es cada vez más reducida, es necesario replantear la distribución individual de cupos para asignarlo a las empresas que realmente van a importar la sustancias y cubrir de esta manera la demanda nacional.

4.2 Comercio ilícito de HCFC presentado en los últimos años en Colombia

Teniendo en cuenta que la gran mayoría de los países con economías emergentes que operan bajo el artículo 5 del Protocolo de Montreal, se encuentran implementando la última etapa de eliminación de consumo de HCFC, se ha identificado a nivel mundial el incremento del comercio ilícito de estas sustancias, lo cual es una amenaza para el cumplimiento de las metas y pone en riesgo los logros obtenidos hasta el momento por el Protocolo.

En Colombia, se han identificado los siguientes casos de ingreso de HCFC sin el cumplimiento de las medidas de control establecidas en el país:

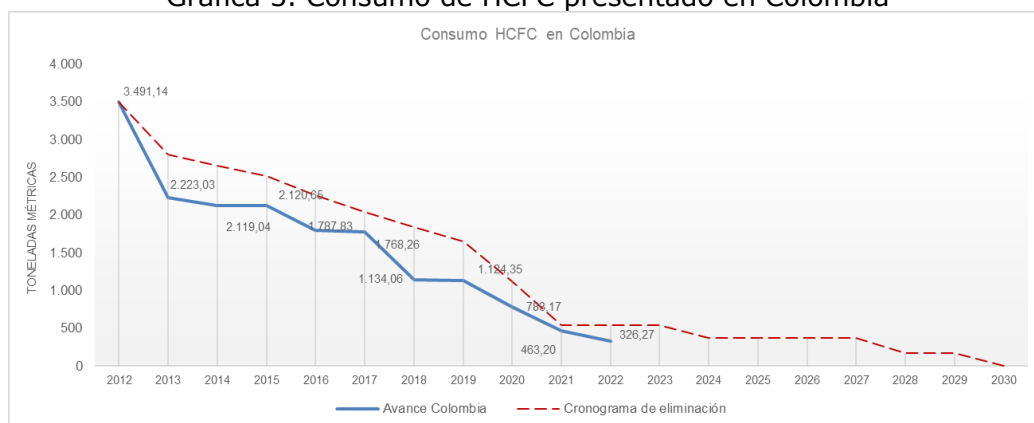
- 2020: Importación de aproximadamente 92,49 toneladas métricas de HCFC-22 a clasificada bajo una subpartida arancelaria errónea.
- 2021: Ingreso a territorio nacional de 96,88 toneladas métricas de HCFC-22 a través de una zona de régimen aduanero especial. El importador no tenía licencia ambiental ni cupo asignado para importar esta sustancia.

- 2021: Importación de poliol formulado con HCFC-141b (sustancia de prohibida importación desde el 1 de enero de 2021) la mercancía clasificada e importada bajo una subpartida arancelaria que no requería control previo a la importación. (contrabando técnico)
- 2022: Aprensión en vía pública de 3 toneladas métricas de HCFC-22 sin contar con la documentación necesaria que amparara la mercancía.
- 2022: Se presenta caso de falsificación de documento simulando una licencia ambiental para importación de HCFC-22.

Es importante mencionar, que todos estos casos han sido informados y están siendo investigados por la Subdirección de Fiscalización Aduanera de la DIAN.

Cómo se puede observar en la gráfica 3 durante el año 2021 Colombia estuvo en riesgo de entrar en incumplimiento ante el Protocolo de Montreal al estar a pocas toneladas de sobrepasar el compromiso de reducción de HCFC.

Gráfica 3. Consumo de HCFC presentado en Colombia



Fuente: Datos de consumo procesados por la Unidad Técnica Ozono-2023

Es indudable que el comercio ilícito en todas las categorías de SAO seguirá siendo motivo de preocupación para el país, en particular teniendo en cuenta que está iniciando la última etapa de eliminación de los HCFC y se implementarán nuevas medidas de restricción para los HFC.

Previendo estas u otras eventuales situaciones que puedan presentarse en el futuro se hace necesario reservar el 5% del cupo anual del país con el fin de disminuir la posibilidad de alcanzar niveles de consumo que pongan en incumplimiento a Colombia ante el Protocolo de Montreal.

Siendo así, el cupo anual del país para cada sustancia sería distribuido de la siguiente manera:

- 90% entre los importadores que hayan iniciado la actividad de importación de HCFC antes del 31 de diciembre de 2010 y que además hayan usado el cupo de importación asignado por lo menos una vez durante los últimos 5 años. La distribución del cupo anual se realizará por

cada sustancia de manera proporcional a la participación de cada importador en el total de importaciones de los años 2018 a 2022. Esto teniendo en cuenta el análisis realizado del uso que los importadores autorizados han venido dando a los cupos asignados anualmente.

- 5% entre los importadores que hayan iniciado la actividad de importación de HCFC a partir del 1 de enero de 2011. Esta cantidad se distribuirá anualmente para cada sustancia, de manera proporcional entre el número de importadores a quienes les haya sido otorgada licencia ambiental para la importación de HCFC al 31 de diciembre del año inmediatamente anterior, sin que la cantidad asignada a cada importador supere el 25% del cupo anual del país disponible para distribuir entre los importadores de este grupo.
- 5% de reserva cupo nacional del país

Conforme con el no uso de los cupos asignados por parte de algunos importadores explicado en el numeral 4.1 y el aumento de casos de comercio ilegal de los HCFC mencionado en el numeral 4.2, se justifica la modificación del Artículo 7 de la Resolución 2749 de 2017 con el fin de modificar la forma de distribución del cupo anual del país para la importación de sustancias HCFC.

5. OBJETIVO DEL PROYECTO

Ajustar los cupos anuales del país establecidos en el artículo 6 de la Resolución 2749 de 2017, para la importación de cada una de las sustancias HCFC del Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal, teniendo en cuenta la línea base 2009 – 2010, los resultados alcanzados hasta el momento y atendiendo el cronograma de eliminación y el cumplimiento de los siguientes compromisos de reducción del consumo de HCFC a un 81% en el año 2022, 87% en el año 2024, 94% en el año 2028 y al 100% para el año 2030, conforme a la Etapa III del Plan de Gestión para la Eliminación del Consumo de los HCFC.

5.1 Modificación del Artículo 6 de la Resolución 2749 de 2017

Teniendo en cuenta los datos de la línea base 2009-2010 y atendiendo que, en la decisión 88/57 del Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral para la aplicación del Protocolo de Montreal, se aprobó la implementación de la Etapa III del Plan de Gestión para la Eliminación del Consumo de HCFC (HPMP III), en la cual se asumen los siguientes compromisos: reducción del 81% para el año 2022, 87% en el año 2024, 94% en el año 2028 y el 100% para el año 2030 y que a partir de este nuevo cronograma de eliminación para Colombia, se ajusta la distribución de cupos anuales del país. En consecuencia, se hace necesario

modificar la tabla de cupos de importaciones de HCFC anuales del país, de la siguiente forma:

Tabla 7. Cupos anuales del país

SUSTANCIA		2024 a 2027	2028 a 2029	2030
HCFC-22	FORMA DE CALCULO	0,19 LB1	0,08 LB1	0
	CUPO MÁXIMO ANUAL EN TM	245,59	103,41	0
HCFC-141b	FORMA DE CALCULO	0	0	0
	CUPO MÁXIMO ANUAL EN TM	0	0	0
HCFC-142b	FORMA DE CALCULO	0	0	0
	CUPO MÁXIMO ANUAL EN TM	0	0	0
HCFC-123	FORMA DE CALCULO	0,325 LB4	0,13 LB4	0
	CUPO MÁXIMO ANUAL EN TM	35,88	14,35	0
HCFC-124	FORMA DE CALCULO	0	0	0
	CUPO MÁXIMO ANUAL EN TM	0	0	0

No serán modificados los párrafos 1 y 2 de éste artículo; sin embargo, debido a que el Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal, ha contemplado que durante los años 2030 a 2040 puedan otorgarse cupos de importación para situaciones especiales de servicio de mantenimiento en caso de que el país lo llegara a requerir y atendiendo las decisiones y términos que se definan por el Protocolo, se incluye en el Proyecto de Resolución un párrafo 3, el cual permite otorgar cupos para las situaciones especiales mencionadas.

5.2 Modificación del Artículo 7 de la Resolución 2749 de 2017

Teniendo en cuenta que el país está iniciando la última etapa de eliminación de los HCFC, el cupo de importación es cada vez más reducido y la situación descrita en el numeral 3.1, se considera necesario establecer una medida para que la distribución de los cupos anuales individuales que realice la ANLA, considere solo a las empresas que han ejercido la actividad de importación durante los últimos 5 años y así optimizar la distribución del cupo nacional.

Asimismo, teniendo en cuenta que el país ya no tiene cupo de importación para la sustancia HCFC-141b, no es necesario tener las actividades de descuento de cupos individuales como lo establece el párrafo 7 de este artículo.

6. ANÁLISIS DE LAS IMPLICACIONES DE LA NORMA

La verificación del cumplimiento de las medidas propuestas en el Proyecto de Resolución seguirá siendo ejercida por las autoridades aduaneras, de comercio exterior y la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), las cuales actualmente ya tienen procedimientos establecidos que se ajustan a las necesidades de esta propuesta normativa, conforme con las funciones legales y reglamentarias propias de cada una.

6.1 Presupuesto

Teniendo en cuenta que las actividades de control ya vienen siendo ejercidas por las autoridades respectivas, no existe ninguna necesidad presupuestal adicional a los presupuestos actuales de cada entidad de control, que se deriven de las medidas establecidas en la propuesta de resolución.

6.2 Beneficios ambientales

Las sustancias HCFC son productos químicos que inciden en el agotamiento de la capa de ozono estratosférico, el calentamiento global y, por ende, en las graves afectaciones a la salud humana y el medio ambiente. En términos de impacto directo, los HCFC más usados tienen potenciales de agotamiento del ozono (PAO) que varía entre 0,02 (HCFC-123) a 0,11 (HCFC-141b) y potenciales de calentamiento atmosférico (PCA) que varían entre 76 (HCFC-123) a 2270 (HCFC-142b).

Como es bien conocido, en términos generales el agotamiento del ozono en la estratósfera podría conducir a un aumento significativo de la radiación UV que alcanza la superficie de la Tierra, lo que podría a su vez conducir a efectos adversos para la salud humana, así como impactos ambientales por sus efectos indirectos sobre el calentamiento global.

Dentro de la predicción de interacciones para el futuro, el grupo de expertos del Protocolo de Montreal plantea que los beneficios que se podrán obtener con la eliminación del consumo de los HCFC son:

- Disminución en la incidencia de la radiación UV sobre algunas enfermedades.
- Disminución en la incidencia sobre reducción de la cubierta vegetal.
- Reducción de los efectos perjudiciales de la radiación UV-B solar en muchos organismos acuáticos.
- Disminución en la incidencia sobre el ciclo de carbono terrestre.
- Reducción de los efectos sobre la contaminación atmosférica local.
- Reducción en la afectación de infraestructuras urbanas.

7. ANÁLISIS DE RIESGOS Y OPORTUNIDAD

- Riesgo de incumplimiento de compromiso Internacional: Con la modificación a la norma se asegurará el cumplimiento de Colombia a la Decisión 88/57 del Comité Ejecutivo del Protocolo de Montreal mediante la cual se aprobó la modificación al cronograma de eliminación del consumo de HCFC para el inicio de la Etapa III del HPMP de Colombia.
- Riesgo de no coincidencia entre la expedición de la norma y los cronogramas de control: La modificación de la Resolución 2749 de 2017, atiende el compromiso del país frente al cronograma de reducción y eliminación del consumo de HCFC para los años 2023 a 2030, establecido por la Decisión 88/57 del Comité Ejecutivo del Protocolo de Montreal para Colombia, por lo tanto sus medidas establecen para empezar a cumplirse en el año 2023, en consecuencia, los cupos de importación al final del año, no podrán sobrepasar los cupos establecidos en la misma.
- Riesgo de no lograr la sostenibilidad de los resultados alcanzados con proyectos anteriores: Con la expedición de las medidas de control de cupos, se apoyará la sostenibilidad de los programas y proyectos implementados hasta el momento para la eliminación de HCFC (Etapa I y II del HPMP).

EQUIPO TECNICO - UNIDAD TÉCNICA OZONO

Diego Escobar Ocampo, Coordinador del Grupo Respel y UTO

Leydy María Suárez Orozco- Jefe Nacional UTO

Andrea Melissa Serrano – Analista Jurídica UTO

Gina Paola Sánchez - Asociada técnica en control de comercio UTO