



Bogotá D.C, 5 de diciembre de 2023

Señora:

CLAUDIA MARCELA MORENO

Oficina Asesora Jurídica

Ministerio de Minas y Energía

cmmoreno@minenergia.gov.co

menergia@minenergia.gov.co

Calle 43 No. 57 - 31 CAN

Bogotá D.C.

ASUNTO: MTI Informe de sostenibilidad (orden 6, sentencia ventanilla minera).

Respetada Claudia Marcela, reciba un cordial saludo,

En atención a su correo electrónico de fecha 23 de noviembre de 2023, en el marco del cumplimiento a lo ordenado en la Sentencia del Consejo de Estado del 4 de agosto de 2022, adicionada y aclarada mediante auto del 29 de septiembre de 2022, dentro de la Acción Popular No. 25000234100020130245900, me permito remitir la información solicitada respecto al estado de avance del cumplimiento de las órdenes 1.3.1, 1.3.2 y 2, a cargo de la Agencia Nacional de Minería, a la fecha.

Previo a dar respuesta, es preciso indicar que con ocasión al Fallo del Consejo de Estado de agosto de 2022, adicionado a través de auto de septiembre del mismo año, el Consejo de Estado emitió unas órdenes para cumplimiento de la Agencia Nacional de Minería entre ellas y la que nos trae al espacio del día de hoy, la exigencia a los proponentes para que aporten junto a la solicitud minera, un certificado proferido por la autoridad ambiental competente en el área de interés, en el que se informe la existencia de áreas de interés ambiental y si es compatible o no el desarrollo de la actividad minera en el área.

Es por ello por lo que desde la Agencia Nacional de Minería se ha venido trabajado en el cumplimiento del mencionado fallo, para lo cual se han adelantado diferentes ajustes tecnológicos en la plataforma ANNA Minería, la cual permite a los interesados de las propuestas de contrato de concesión y propuestas de contrato de concesión con requisitos diferenciales, radicar la mencionada certificación y de esta manera poder continuar con el trámite minero.

Así mismo, de la mano con las diferentes autoridades ambientales se ha adelantado diferentes mesas de trabajo con el fin de compartir información relevante sobre la

Teléfono conmutador: (+57) 601 220 19 99 - Línea gratuita nacional: 01 8000 933 833

www.anm.gov.co



existencia de áreas de interés ambiental y/o ecosistemas estratégicos dentro de su jurisdicción y competencia para continuar con la actualización constante de nuestra plataforma ANNA Minería.

Sin embargo, muchas autoridades ambientales a la fecha se encuentran realizando los estudios de zonificación; declaratorias, ampliaciones o sustracciones de áreas protegidas, consultas previas y/o adopción de los respectivos planes de manejo ambiental, lo que no permite una toma de decisión frente a la compatibilidad del proyecto en las áreas solicitadas, quedando estos trámites suspendidos hasta que la Autoridad se pronuncie al respecto.

Ahora bien, para la certificación ambiental suministrada por la autoridad ambiental, cada entidad competente toma decisiones desde su autonomía. Ejemplo; podemos encontrar autoridades que en un ecosistema del SINAP o de conservación In situ permitan la actividad minera, mientras que otras la pueden excluir o restringir. Igualmente puede ocurrir que se excluya o restrinja la actividad a partir de otras determinantes que no se encuentren contenidas en el literal b) y c) de la circular del MADS.

Por otra parte, las Autoridades Ambientales han venido implementando sus herramientas tecnológicas, de SIG y de compatibilidad con la plataforma Vital la cual se encuentra administrada por el MADS, lo que ha generado demora en la expedición de las certificaciones ambientales con sus respectivas salidas graficas o Shapefile, de igual modo, se han presentado problemas para visualizar los certificados en la plataforma Vital emitidos por algunas corporaciones, lo que no permite su respectiva verificación.

Dicho lo anterior es necesario recalcar, que el trabajo adelantado con las Corporaciones ha ayudado avanzar en el cumplimiento del fallo, así como en el avance de los tramites que se surten en esta Entidad.

Efectuadas las anteriores precisiones, se envía la información siguiendo la estructura de la comunicación con radicado ANM No: 20231200287231 de fecha 27 de octubre de 2023, a través de la cual se dio respuesta a la solicitud del Ministerio de Minas y Energía sobre los avances en el cumplimiento de las órdenes del fallo de ventanilla minera en el mes de octubre de 2023.

1. Orden 1.3.1 del numeral tercero de la parte resolutive indica:

“La Agencia Nacional de Minería, en el término de dos (2) meses, contados a partir de la ejecutoria de esta providencia, deberá exigir a los proponentes que aporten con su solicitud de titulación un certificado de las autoridades ambientales competentes en el que se informe: (i) si su proyecto se superpone o



no con alguno de los ecosistemas a que se refieren los subtítulos b) y c) del capítulo II.3.3. de esta sentencia; (ii) si tal territorio se encuentra zonificado, y (iii) si las actividades mineras están permitidas en el instrumento de zonificación. En el evento en que se presenten dudas sobre la compatibilidad del proyecto con el propósito de conservación, la Agencia Nacional de Minería deberá abstenerse de resolver de fondo la propuesta hasta que exista certeza sobre la referida compatibilidad, dando aplicación al principio de precaución”.

Respecto esta orden, se relaciona el reporte de avance especificando la información solicitada hasta la fecha, para lo cual, se actualizó la información remitida mediante comunicación con radicado ANM No: 20231200287231 de fecha 27 de octubre de 2023, relacionada a continuación:

a. Número de certificaciones recibidas por parte de los solicitantes; cuántas de ellas cumplen requisitos y cuántas no;

Respuesta: El 24 de enero de 2023, la ANM reapertura funcionalidades en el Sistema Integrado de Gestión – Anna Minería, para nuevas propuestas de contrato de concesión y propuestas de contrato de concesión con requisitos diferenciales, a partir de allí al 15 de noviembre de 2023, se han radicado **482** Propuestas de Contrato de Concesión y **69** Propuestas de Contrato de Concesión con Requisitos Diferenciales, que deben cumplir con el requisito de la certificación ambiental, para un total de **551** certificaciones ambientales.

Ahora, en cumplimiento del **Decreto No. 107 del 26 de enero de 2023**, la Agencia Nacional de Minería procedió a expedir seis autos de requerimiento masivo, para que tres mil trescientos treinta y cuatro (3.434) propuestas de contrato de concesión y propuestas de contrato de concesión con requisitos diferenciales, allegaran a través de la Plataforma Anna Minería certificación (es) ambiental(es) expedida(s) por autoridad(es) competente(s) o la (s) solicitud (es) con constancia y fecha de radicado(s) de dicha certificación ante la (s) autoridad (es) ambiental (es) competente(s); junto al archivo geográfico en formato *shapefile* (Comprimido.zip) del área certificada efectuada a través de la plataforma Vital del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, so pena de decretar el **DESISTIMIENTO** del trámite de la propuesta.

Los precitados autos de requerimiento fueron notificados mediante Estado jurídico a través de la página web de la entidad.

Una vez vencido el término para dar cumplimiento a los autos de requerimiento en cita, el grupo de Contratación Minera procesó la información encontrando entonces, que, como consecuencia del precitado auto, los interesados mineros aportaron mil treinta y



dos (1.032) certificaciones ambientales; lo que implica su evaluación para determinar si el área de interés se encuentra permitida, restringida o prohibida.

Así las cosas, la ha recibido un total de 1.228 certificaciones ambientales, donde se ha avanzado en la verificación y revisión de 940 certificaciones ambientales;

Autoridad Ambiental	Cumplen Re- quisito Mí- mo de la Cir- cular	No Cumplen Requisito Mí- mo de la Circu- lar
(CORTOLIMA) Corporación Autónoma Regional del Tolima	148	5
(C.A.S) Corporación Autónoma Regional de Santander	25	2
(C.D.M.B) Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga	23	
(C.R.A) Corporación Autónoma Regional del Atlántico		1
(C.R.C) Corporación Autónoma Regional del Cauca	70	
(C.S.B) Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar	4	1
(C.V.C) Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca	11	0
(C.V.S) Corporación Autónoma Regional De Los Valles Del Sinú Y Del San Jorge	24	0
(CAM) Corporación Autónoma Regional Del Alto Magdalena	83	3
(CAR) Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca	94	3
(CARDER) Corporación Autónoma Regional de Risaralda	10	
(CARDIQUE) Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique	1	
(CODECHOCÓ) Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó	1	0
(CORANTIOQUIA) Corporación Autónoma Regional Del Centro De Antioquia	1	
(CORMACARENA) Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena	4	
(CORPOAMAZONÍA) Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia	29	
(CORPOBOYACA) Corporación Autónoma Regional De Boyacá	176	1
(CORPOCALDAS) Corporación Autónoma Regional De Caldas	65	1
(CORPOCESAR) Corporación Autónoma Regional Del Cesar	17	1
(CORPOCHIVOR) Corporación Autónoma Regional de Chivor	11	0
(CORPOGUAJIRA) Corporación Autónoma Regional de la Guajira		2
(CORPOGUAVIO) Corporación Autónoma Regional del Guavio	11	1



(CORPOMOJANA) Corporación para el Desarrollo Sostenible de La Mojana y El San Jorge		
(CORPONOR) Corporación Autónoma Regional De La Frontera Nororiental	53	38
(CORPORINOQUIA) Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía	2	
(CORPOURABÁ) Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá		
(CORPONARE) Corporación autónoma Regional de las Cuencas del Río Negro y Nare	1	
(CORPAMAG) Corporación Autónoma Regional del Magdalena	3	
(CORPONARIÑO) Corporación Autónoma Regional de Nariño	14	
Total	881	59

En este punto, es preciso indicar que mil ciento noventa (1.190) propuestas de contrato de concesión aportaron la mera constancia de solicitud de certificación, lo cual implica la imposibilidad de este equipo de trabajo de evaluar o determinar la viabilidad del trámite hasta tanto, estos proponentes aporten la certificación ambiental en los términos de la circular del Ministerio de Ambiente y desarrollo Sostenible, resultando entonces en la suspensión de estos. Cabe precisar, que el número de propuestas con constancias de radicación puede variar, dado que las autoridades ambientales siguen adelantando la labor de expedición de Certificaciones Ambientales y una vez, el proponente obtenga su certificado ambiental podrá cargarlo en cualquier momento para evaluación de su trámite a través del Sistema Integral de Información – AnnA Minería. Situación que solo aplica para propuestas que fueron radicadas antes del 25 de octubre de 2022, atendiendo lo dispuesto en el Decreto 107 de 2023

b. Cuántas de ellas reportan la superposición o cruce con los ecosistemas a que se refieren los subtítulos b) y c) del capítulo II.3.3. de la sentencia;

Respuesta: De las 940 certificaciones verificadas, Las corporaciones informaron las siguientes superposiciones en sus certificados; 26 certificados mencionan SINAP y 180 mencionan In Situ.

De estas certificaciones se han dado viabilidad ambiental a 622 certificaciones, 121 sin viabilidad ambiental, 57 se han requerido para ampliar información, 64 deben hacer ajuste de su área por estar sobre ecosistemas sensibles para la actividad, las demás han surtido otros trámites ante la agencia.

Autoridad Ambiental	SINAP	In situ
(CORTOLIMA) Corporación Autónoma Regional del Tolima	7	21
(C.R.C) Corporación Autónoma Regional del Cauca		18
(C.A.S) Corporación Autónoma Regional de Santander	4	9



(CAM) Corporación Autónoma Regional Del Alto Magdalena	2	10
(CORPOBOYACA) Corporación Autónoma Regional De Boyacá	4	
(CORPOCESAR) Corporación Autónoma Regional Del Cesar		10
(CORPOCHIVOR) Corporación Autónoma Regional de Chivor		2
(CORPONOR) Corporación Autónoma Regional De La Frontera Nororiental	2	50
CARDER) Corporación Autónoma Regional de Risaralda	1	1
(CAR) Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca	3	21
(CORPOAMAZONÍA) Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia	1	4
(C.V.S) Corporación Autónoma Regional De Los Valles Del Sinú Y Del San Jorge	2	
(C.D.M.B) Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga		7
(CORPAMAG) Corporación Autónoma Regional del Magdalena		2
(CORPOCALDAS) Corporación Autónoma Regional De Caldas		14
(CORPOGUAVIO) Corporación Autónoma Regional del Guavio		2
(CORPONARIÑO) Corporación Autónoma Regional de Nariño		1
(C.R.A) Corporación Autónoma Regional del Atlántico		1
(C.S.B) Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar		4
(C.V.C) Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca		3
Total	26	180

Es importante tener en cuenta que las Corporaciones, mencionan otras determinantes que no están incluidas en los subtítulos b) y c) de la circular; POMCAS, áreas forestales protectoras, POF, bosque seco tropical, bosque natural remanente, Reserva de la Biosfera, AICAS, rondas hídricas, AMEN y otros.

c. Cuántas refieren dudas sobre la compatibilidad del proyecto minero con el propósito de conservación, como señala la sentencia.

Respuesta: De las 940 certificaciones verificadas, 2 presentan dudas por compatibilidad, ya que a la fecha la corporación se encuentra zonificación su territorio.

Autoridad Ambiental	No. de Certificaciones
(CORPOCESAR) Corporación Autónoma Regional Del Cesar	2

d. Cuántas certificaciones refieren incertidumbre o falta de certeza;

Respuesta: De las certificaciones verificadas, 59 certificados presentan falta de certeza en la información.

Autoridad Ambiental	Falta de certeza en la información
(CORTOLIMA) Corporación Autónoma Regional del Tolima	5



(C.A.S) Corporación Autónoma Regional de Santander	2
(C.D.M.B) Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga	
(C.R.A) Corporación Autónoma Regional del Atlántico	1
(C.R.C) Corporación Autónoma Regional del Cauca	
(C.S.B) Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar	1
(C.V.C) Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca	0
(C.V.S) Corporación Autónoma Regional De Los Valles Del Sinú Y Del San Jorge	0
(CAM) Corporación Autónoma Regional Del Alto Magdalena	3
(CAR) Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca	3
(CARDER) Corporación Autónoma Regional de Risaralda	
(CARDIQUE) Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique	
(CODECHOCÓ) Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó	0
(CORANTIOQUIA) Corporación Autónoma Regional Del Centro De Antioquia	
(CORMACARENA) Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena	
(CORPOAMAZONÍA) Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia	
(CORPOBOYACA) Corporación Autónoma Regional De Boyacá	1
(CORPOCALDAS) Corporación Autónoma Regional De Caldas	1
(CORPOCESAR) Corporación Autónoma Regional Del Cesar	1
(CORPOCHIVOR) Corporación Autónoma Regional de Chivor	0
(CORPOGUAJIRA) Corporación Autónoma Regional de la Guajira	2
(CORPOGUAVIO) Corporación Autónoma Regional del Guavio	1
(CORPOMOJANA) Corporación para el Desarrollo Sostenible de La Mojana y El San Jorge	
(CORPONOR) Corporación Autónoma Regional De La Frontera Nororiental	38
(CORPORINOQUIA) Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia	
(CORPOURABÁ) Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá	
(CORPONARE) Corporación autónoma Regional de las Cuencas del Rio Negro y Nare	
(CORPAMAG) Corporación Autónoma Regional del Magdalena	



(CORPONARIÑO) Corporación Autónoma Regional de Nariño	
Total	59

- e. *Cuántas certificaciones refieren ausencia de superposición, y posteriormente el sistema ha detectado que se cruzan con ecosistemas estratégicos.*

Respuesta: A la fecha no se ha tenido certificaciones con esta condición.

2. Orden 1.3.2. del numeral tercero de la parte resolutive que señala:

“1.3.2. La Agencia Nacional de Minería, en el término de dos (2) meses, contados a partir de la ejecutoria de esta providencia, actualizará la información que reporta la plataforma Anna Minería respecto de los territorios protegidos en los que actualmente existe certeza sobre la exclusión y restricción del desarrollo de actividades mineras, según las consideraciones expuestas en los subtítulos A, B y C del capítulo II.5.2.1. de esta sentencia (ver párrafos 961 al 966, 969, 972, 990 al 994, 1008 y 1013 al 1015).”.

Respecto esta orden, se relaciona el reporte de avance especificando la información con corte noviembre 2023.

- a. **Las áreas integradas al sistema conforme la información allegada por las autoridades ambientales competentes;**

Respuesta: Se han actualizado **584** polígonos, de los cuales **262** corresponden a áreas excluibles, **51** a restringidas y **271** a coberturas de tipo cartográfico informativo. Estas novedades obedecen a 31 requerimientos atendidos por parte de las siguientes Corporaciones Autónomas Regionales: CAM, CAR, CARDER, CARSUCRE, CAS, CDA, CODECHOCÓ, CORANTIOQUIA, CORMACARENA, CORNARE, CORPAMAG, CORPOAMAZONÍA, CORPOBOYACÁ, CORPOCALDAS, CORPOCESAR, CORPOCHIVOR, CORPOGUAJIRA, CORPOGUAVIO, CORPOMOJANA, CORPONARIÑO, CORPONOR, CORPOURABÁ, CORTOLIMA, CRA, CRC, CRQ, CSB, CDMB, AMVA, DAGMA, SDA (de 40 contactadas).

Ahora bien, en relación con las coberturas ambientales excluibles, a 23 de noviembre de 2023, se tiene:

Las coberturas ambientales excluibles, disponibles a manera de datos abiertos en el Sistema Integral de Gestión Minera de la ANM, cubren un área total de **33.899.886,7875 ha**.



- Estas coberturas ambientales excluibles comprenden las zonas de páramo (2.846.809,0875), zonificación de exclusión minera (503.478,9870 ha), Zonas de protección temporal (2.552.952,1817 ha), sitios RAMSAR (2.096.761,7379 ha) y áreas protegidas (25.899.884,7929 ha).
- Las fuentes de información a partir de las cuales se obtiene este consolidado son Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, Corporaciones Autónomas Regionales y Parques Nacionales Naturales de Colombia.
- La actualización de estas capas se realiza de manera continua como una obligación de la ANM y además en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia proferida por el Consejo de Estado en la acción popular con radicado 25000234100020130245901 "Ventanilla Minera".



COBERTURAS EXCLUIBLES

NOMBRE COBERTURA GEOGRÁFICA	# REGISTROS ACTUALIZADOS
Área Protegida (SIGM_ISR.EXC_AREA_PROTEGIDA_PG)	48
Zonas de Protección y Desarrollo de los Rec. Nat. Renovables - ZPDRNR (SIGM_ISR.EXC_ZONA_PROT_DLLO_RNN_PG)	17
Zonificación Exclusión Actividad Minera (SIGM_SPATIALEXC_ZONIFICACION_EXCL_MINER_PG)	197

* El periodo a partir del cual se realizó el análisis de la información remitida, corresponde entre el 01/08/2022 al 23/11/2023.

En relación con las coberturas ambientales restringidas, a 23 de noviembre de 2023, se tiene:

Las coberturas ambientales restringidas, disponibles a manera de datos abiertos en el Sistema Integral de Gestión Minera de la ANM, cubren un área total de **48.958.415,1169 ha**.



Estas coberturas ambientales restringidas comprenden reservas forestales de la Ley 2 de 1959 (**48.129.474,8037 ha**) y zonificaciones de restricción minera (**828940,3132 ha**).

- Las fuentes de información a partir de las cuales se obtiene este consolidado son Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible y las corporaciones autónomas regionales.
- La actualización de estas capas se realiza de manera continua como una obligación de la ANM y además en cumplimiento a lo ordenado en la sentencia proferida por el Consejo de Estado en la acción popular con radicado 25000234100020130245901 “Ventanilla Minera”.



COBERTURAS RESTRICTIVAS

NOMBRE COBERTURA GEOGRÁFICA	# REGISTROS ACTUALIZADOS
Zonificación de Restricción Minera (SIGM SPATIAL RST ZONIFICACION RST MINERA PS)	51

* El periodo a partir del cual se realizó el análisis de la información remitida, corresponde entre el 01/08/2022 al 23/11/2023.

El total del territorio nacional cubierto por las zonas ambientales excluibles y restringidas de la minería es de 82.858.301,9044 ha, lo cual equivale aproximadamente al 40,0% del territorio continental y marítimo del país.

a. Las solicitudes de contratos de concesión y títulos que se traslapan con las áreas

informadas por las autoridades ambientales competentes;

Respuesta: 1021 superposiciones identificadas de títulos con coberturas ambientales excluibles (corte de la información 27 de noviembre de 2023).

Es importante precisar que existen títulos que superponen en una o más coberturas ambientales excluibles.

COBERTURAS AMBIENTALES EXCLUIBES	TITULOS MINEROS
Zona Paramo en Delimitación (Santurban)	25
Zonificación de Exclusión Ambiental	160
Zona de Protección y Desarrollo de los Recursos Naturales	250
Sitios Ramsar	6
Zona de Páramo de Referencia 1:100K	105
Zona de Páramo Delimitado 1:25K	128
Sabana de Bogotá	151
Áreas Ambientales Protegidas	196

162 Solicitudes mineras que se traslapan con las áreas informadas por las autoridades ambientales competentes:

COBERTURAS AMBIENTALES EXCLUIBES	SOLICITUDES MINERAS
AREAS PROTEGIDAS	14
SABANA DE BOGOTÁ	1
ZONIFICACIÓN DE EXCLUSIÓN MINERA	147

- b. **Las acciones correctivas dispuestas para evitar que se desarrollen actividades mineras en los ecosistemas del SINAP y en las áreas de conservación in situ de origen legal que no pertenecen al SINAP.**

Respuesta: Desde la Vicepresidencia de Seguimiento y Control y Seguridad Minera, se relacionan a continuación las siguientes consideraciones:

El detalle de los títulos mineros con traslape con las áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP es:

Títulos	Expedientes Mineros	Activos la fecha
196	55	41

Se aclara que los 55 expedientes mineros (41 activos a la fecha), fueron otorgados con anterioridad a la fecha del acto administrativo donde se declaran dichas áreas protegidas,



con la precisión de que el 87% de estas fueron declaradas antes de 1993 y la inscripción en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas - RUNAP se realizó con posterioridad a 2017.

También existe superposición con áreas del SINAP declaradas recientemente (2005 y 2008), como la Reserva Natural Archipiélago del Rosario y San Bernardo - Área Marina Protegida, las Reservas Forestales Protectoras Regionales Serranía del Pinche y Farallones del Citará y el Parque Natural Regional Unidad Biogeográfica de Siscunci Oceta.

El 92% del área total de superposición pertenece a los 172 títulos activos. Además, el porcentaje en área de los títulos en exploración es mayor a los de explotación (52.1% y 38.8%, respectivamente). También se traslapan 2 títulos suspendidos que representa el 0.3% del área en superposición y 15 en proceso de liquidación con el que equivalen a 2.3% del área total.

De manera individual se destaca la superposición de 27 títulos con el Parque Nacional Natural Farallones de Cali, así: (i) un título que se superpone en 21.975 hectáreas (11%); (ii) 9 títulos presentan traslape en más de 100 hectáreas; (iii) 16 títulos entre 10 y 99 hectáreas, y (iv) el restante en menos de 10 hectáreas.

De otra parte, La fiscalización en general es el conjunto de actividades y procedimientos que lleva a cabo la Autoridad Minera para garantizar el cumplimiento de la normatividad minera, de seguridad e higiene minera y ambiental, dentro de los contratos de exploración y explotación de recursos naturales no renovables y tiene como el fin entre otros los de:

- Verificar los volúmenes de producción;
- La adecuada conservación de los recursos objeto de la actividad minera a cargo del concesionario;
- La aplicación de las mejores prácticas de exploración y producción, teniendo en cuenta aspectos técnicos, operativos y ambientales.

Dentro del proceso de fiscalización diseñado y adoptado por la Agencia Nacional de Minería se cumple un ciclo que comprende diferentes etapas y acciones que van desde una revisión documental, la verificación en campo hasta la expedición de informes y actos administrativos.

Dentro del proceso de fiscalización que se adelanta por parte de la Vicepresidencia de Seguimiento y Control y Seguridad Minera, como principales acciones correctivas dispuestas para evitar que se desarrollen actividades mineras en los ecosistemas del SINAP y en las áreas de conservación in situ de origen legal que no pertenecen al SINAP, se tiene en cuenta lo establecido en los Arts. 34 y 36 del Ley 685 de 2001, referentes a la declaratorios



de las zonas excluibles de la minería y los efectos de la exclusión dentro de los contratos de concesión minera.¹

De acuerdo con lo anterior a continuación, se describen las acciones tomadas en el proceso de fiscalización integral, para evitar que se desarrollen actividades mineras en los ecosistemas del SINAP y en las áreas de conservación in situ de origen legal que no pertenecen al SINAP:

- Cuando se establezca que se desarrollan actividades de exploración, construcción y montaje y explotación en las zonas de los títulos mineros superpuestos parcial y totalmente con los ecosistemas del SINAP y en las áreas de conservación in situ de origen legal que no pertenecen al SINAP, que no cuenten con los respectivos instrumentos técnicos y ambientales aprobados que los autoricen a realizar estas labores, se debe ordenar la suspensión inmediata de las actividades, dejando la observación tanto en el Acta como en el informe de inspección, reportándolos en las recomendaciones de los respectivos informes y actos administrativos derivados de las diferentes evaluaciones realizadas, las cuales se remiten a las autoridades ambientales competentes para su conocimiento, del uso no autorizado de los recursos naturales en áreas excluibles y restringidas del SINAP, a fin de que apliquen las medidas pertinentes a que haya lugar, de acuerdo a su competencia.

Ha de tenerse en cuenta que para el caso que se identifique minería ilegal, se remiten los respectivos informes a las Autoridades competentes, en este caso, la Alcaldía Municipal de la jurisdicción competente y la Fiscalía General de la Nación.

1 ARTÍCULO 34. ZONAS EXCLUIBLES DE LA MINERÍA. No podrán ejecutarse trabajos y obras de exploración y explotación mineras en zonas declaradas y delimitadas conforme a la normatividad vigente como de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente y que, de acuerdo con las disposiciones legales sobre la materia, expresamente excluyan dichos trabajos y obras.

<Inciso CONDICIONALMENTE exequible> Las zonas de exclusión mencionadas serán las que se constituyan conforme a las disposiciones vigentes, como áreas que integran el sistema de parques nacionales naturales, parques naturales de carácter regional y zonas de reserva forestales. Estas zonas para producir estos efectos, deberán ser delimitadas geográficamente por la autoridad ambiental con base en estudios técnicos, sociales y ambientales con la colaboración de la autoridad minera, en aquellas áreas de interés minero.

<Inciso CONDICIONALMENTE exequible> Para que puedan excluirse o restringirse trabajos y obras de exploración y explotación mineras en las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente, el acto que las declare deberá estar expresamente motivado en estudios que determinen la incompatibilidad o restricción en relación con las actividades mineras.

<Inciso CONDICIONALMENTE exequible> No obstante, la autoridad minera previo acto administrativo fundamentado de la autoridad ambiental que decreta la sustracción del área requerida, podrá autorizar que en las zonas mencionadas en el presente artículo, con excepción de los parques, puedan adelantarse actividades mineras en forma restringida o sólo por determinados métodos y sistemas de extracción que no afecten los objetivos de la zona de exclusión. Para tal efecto, el interesado en el Contrato de Concesión deberá presentar los estudios que demuestren la compatibilidad de las actividades mineras con tales objetivos.

ARTÍCULO 36. EFECTOS DE LA EXCLUSIÓN O RESTRICCIÓN. <Aparte tachado INEXEQUIBLE> En los contratos de concesión se entenderán excluidas o restringidas de pleno derecho, las zonas, terrenos y trayectos en los cuales, de conformidad con los artículos anteriores, está prohibida la actividad minera o se entenderá condicionada a la obtención de permisos o autorizaciones especiales. Esta exclusión o restricción no requerirá ser declarada por autoridad alguna, ni de mención expresa en los actos y contratos, ni de renuncia del proponente o concesionario a las mencionadas zonas y terrenos. Si de hecho dichas zonas y terrenos fueren ocupados por obras o labores del concesionario, la autoridad minera ordenará su inmediato retiro y desalojo, sin pago, compensación o indemnización alguna por esta causa. Lo anterior, sin perjuicio de las actuaciones que inicien las autoridades competentes en cada caso cuando a ello hubiere lugar.



- La Vicepresidencia de Seguimiento y control y Seguridad Minera, participa en el desarrollo del estudio técnico y jurídico, junto con la Vicepresidencia de Contratación y Titulación, dentro de los trámites de devoluciones de áreas, los cuales son presentados a consideración del titular, en áreas superpuestas con ecosistemas del SINAP y en las áreas de conservación in situ de origen legal que no pertenecen al SINAP. En este trámite se realiza evaluación técnica-jurídica, en la cual se tiene en cuenta la etapa en la que se encuentra el título, es decir si está en la etapa de construcción y montaje debe contar con PTO/PTI aprobado con solicitud de devolución, si alguno de estos instrumentos está aprobado y la solicitud es posterior, se debe modificar el PTO/PTI, si se encuentra en etapa de exploración se dará trámite a la solicitud sin requerir la presentación del PTO/PTI y termina con otrosí al contrato que se inscribe en el RMN, o con acto administrativo que rechaza la solicitud.
 - La Vicepresidencia de Seguimiento y Control y Seguridad Minera, realiza con prioridad las inspecciones de seguimiento y control, en títulos mineros que tienen superposición parcial y total con coberturas de páramos y Parques Nacionales Naturales, con el fin de mantener información actualizada de posibles intervenciones en áreas excluidas de la minería, evitando así, que se desarrollen actividades mineras en estos ecosistemas.
 - Participación en mesas de trabajo conjuntas, por parte de la Vicepresidencia de Seguimiento y Control y Seguridad Minera- VSCYSM y Minminas, en la implementación del Programa de Sustitución, de acuerdo a la Resolución 40279 de 2022 (“Por medio de la cual se reglamentan los lineamientos de los programas de sustitución de actividades mineras y reconversión o reubicación laboral de los pequeños mineros tradicionales, ubicados en ecosistemas de páramos delimitados”).
 - Realización de inspecciones de fiscalización conjunta con las diferentes Autoridades ambientales competentes (Corporaciones Autónomas Regionales, ANLA), con jurisdicción en los territorios que se superponen con coberturas ambientalmente protegidas, pertenecientes al SINAP.
- a. **Avance en los mecanismos de articulación existentes entre la Agencia Nacional Minera, las Corporaciones Autónomas Regionales o de Desarrollo Sostenible, la ANLA con las autoridades ambientales de los centros urbanos, por medio de los cuales se adelanta la fiscalización y seguimiento de las actividades de exploración, construcción y montaje, explotación, cierre y desmantelamiento.**

Respuesta: Con respecto a este numeral, me remito a la información enviada mediante comunicación con radicado ANM No: 20231200287231 de fecha 27 de octubre de 2023, para lo cual anexo la comunicación.



3. El numeral 2 de la orden tercera de la parte resolutive señala:

“2. ORDENAR al Ministerio de Minas y Energía y a la Agencia Nacional de Minería que, con la intervención del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en el término de dos (2) años, contados a partir de la ejecutoria de esta providencia, efectúen la revisión y ajuste de la plataforma Anna Minería con el propósito de implementar un módulo tecnológico que permita, en tiempo real, tramitar y fiscalizar el componente ambiental de los títulos mineros, garantizando la autenticidad, integridad y disponibilidad de la información. Tal revisión y ajuste deberá lograr: i) la usabilidad, accesibilidad, funcionabilidad e interoperabilidad de los datos y plataformas tecnológicas implementadas en ambos sectores, entre ellas VITAL, y ii) desarrollar los módulos o procesos que permitan mejorar el trámite, comunicación, coordinación, evaluación, seguimiento y auditoria minero-ambiental”.

Respuesta:

A continuación, se presenta el resumen de las actividades que se han venido desarrollando por parte del equipo de la ANM en el marco del cumplimiento de la orden segunda, buscado la articulación de los procesos de Fiscalización entre la autoridad Minera y las autoridades Ambientales:

1. Sesiones de trabajo

- Acompañamiento en sesiones de trabajo realizadas al interior de la Agencia Nacional de Minería con el área funcional (Vicepresidencia de Seguimiento, Control y Seguridad Minera), en las que se han caracterizado algunas actividades susceptibles de compartir como también de requerir a la autoridad ambiental, de conformidad a lo entendido del cumplimiento de la sentencia Orden Segunda del Consejo de Estado (**desde el 22-06-2023**).
- Sesiones de trabajo entre los delegados de las Oficina de Tecnología del Ministerio de Ambiente y Agencia Nacional de Minería (**07/11/2023 y 14/11/2023**), donde se concluye:
 - MinAmbiente y ANM evalúan, además de X-Road, otros mecanismos de transferencia de información, los cuales estarán supeditados al tipo de datos que se requiera interoperar, ya sean de carácter alfanumérico o geográfico.
 - La identificación de las necesidades de intercambio de información a alto nivel, entre MinAmbiente y ANM.



- Se evidenció la necesidad de hacer partícipes a las áreas técnicas de cada una de las instituciones con el fin de determinar con mayor precisión los elementos tecnológicos que se van a requerir para la interoperabilidad.
- MinAmbiente viene trabajando en la disposición de información que provenga de las Corporaciones Autónomas Regionales y la ANLA.
- Se han trabajado a alto nivel los grupos de información que son susceptibles de interoperar entre ambas instituciones.
- Se evidenció la necesidad de invitar a las mesas de concertación tecnológica al equipo TIC de la Gobernación de Antioquia como homólogo de la Agencia Nacional de Minería en la labor de Fiscalización Minera.
- Se hace necesario contar con la participación del equipo técnico y jurídico de MinAmbiente, quienes debido a reuniones paralelas no pudieron asistir a la reunión agendada el día 14 de noviembre de 2023.

1. Actividades que la Oficina de Tecnología e Información de la ANM ha venido adelantando:

- ❖ Montaje y pruebas sobre el protocolo X-Road, de conformidad a los lineamientos MinTIC para los procesos de integración y publicación en la Carpeta Ciudadana del servicio planeado (Consulta del Registro Único de Comercializadores de Minerales), con este proceso se fortalecen las capacidades de los profesionales de la ANM y se adecúa la infraestructura tecnológica, lo cual facilitará posteriores intercambios de información como por ejemplo con el MinAmbiente, autoridades ambientales entre otros si aplica el uso del protocolo X-Road.
- ❖ En conjunto con el equipo funcional se establecieron reuniones de seguimiento cada 15 días iniciando a partir del **23-08-2023**.
- ❖ Se presentó ante la OTIC del MinAmbiente los mecanismos de interoperabilidad de información posibles por parte de la ANM de conformidad cumpliendo con el compromiso del 10 de agosto de 2023 a la autoridad ambiental. (07/11/2023).
- ❖ Desarrollo de varias sesiones de trabajo conjuntas con el equipo de Fiscalización enfocadas principalmente en la caracterización de los componentes de información que son susceptibles de interoperabilidad entre las autoridades minero-ambiental y que responden a la Sentencia Orden segunda.

❖ Generación de una propuesta de cronograma tentativo de trabajo para dar respuesta a la Sentencia Orden Segunda, el cual se describe a continuación:

- **Fase 1. Identificación de Necesidades.**
Fase en la cual el área funcional hace el entendimiento de la necesidad y documenta los requerimientos, los cuales se formalizan con el Área de Tecnologías.
- **Fase 2. Análisis y Diseño de la Solución.**
Fase donde se establece el alcance de la solución que da respuesta a los requerimientos formalizados por el Área Funcional y se propone una solución para validación y aprobación del Área Funcional.
- **Fase 3. Desarrollo e Implementación.**
Fase en la cual se realizan todas las actividades que permiten el desarrollo e implementación de la solución validada y aprobada por parte del Área Funcional.

Las fases expuestas anteriormente se detallan a continuación:

Fase 1	Identificación de necesidades
Actividad 1	Mesas de trabajo
Detalle	<ul style="list-style-type: none"> - Mesas de trabajo entre el equipo ANM y la Autoridad Ambiental con el fin de identificar las necesidades de conformidad a la Sentencia Orden Segunda. - Mesas de trabajo entre el equipo de Seguimiento, Control y Seguridad Minera y el equipo OTI donde son socializados los procesos del área temática, especialmente aquellos claves para el intercambio de información con la Autoridad Ambiental. - Mesas de trabajo entre los equipos de Tecnología ANM y Min Ambiente, con el fin de socializar las tecnologías disponibles para el intercambio de información.
Participante(s)	ANM – Min Ambiente - Autoridades Ambientales
Fecha	Agosto (2023) – Septiembre (2023)

Fase 1	Identificación de necesidades
Actividad 2	Socialización de procedimientos y formatos
Detalle	<ul style="list-style-type: none"> - Formato de identificación de información. - Protocolo de acceso y/o intercambio de información - Procedimiento de acceso y/o intercambio de información - Procedimiento de gestión de proyectos tecnológicos - Formato de levantamiento de requerimiento



	- Procedimiento de gestión de cambios tecnológicos
Participante(s)	OTI – Vicepresidencia Seguimiento, Control y Seguridad Minera – Vicepresidencia de Contratación y Titulación Minera
Fecha	Septiembre (2023) – Octubre (2023)

Fase 1	Identificación de necesidades
Actividad 3	Levantamiento de requerimiento detallado
Detalle	<ul style="list-style-type: none"> - Caracterización de la información candidata para responder a las necesidades de la Sentencia – Orden Segunda - Priorización de información susceptible de intercambio entre ambas autoridades - Documentación detallada de los acuerdos de intercambio de información, requerimientos y matriz de activos de información - Formalización de los acuerdos y requerimientos
Participante(s)	ANM – Min Ambiente - Autoridades Ambientales
Fecha	Septiembre (2023) – Diciembre (2023) *

* El tiempo estimado depende del cumplimiento de los acuerdos de intercambio de información entre ANM y las Autoridades Ambientales.

Fase 2	Análisis y diseño de la solución
Actividad 1	Arquitectura de Solución
Detalle	<ul style="list-style-type: none"> - Planteamiento de alternativas de solución - Propuesta de servicios de integración - Adecuación de infraestructura (en caso de requerirse) - Definición de mecanismos de seguridad y auditoría de la solución - Mesas de socialización y discusión con las Autoridades Ambientales
Participante(s)	ANM – Min Ambiente - Autoridades Ambientales
Fecha	Diciembre (2023) – Marzo (2024)

Fase 2	Análisis y diseño de la solución
Actividad 2	Especificación técnica de la Solución
Detalle	<ul style="list-style-type: none"> - Identificación de la data susceptible de intercambio - Diseño de los mecanismos de intercambio de información a exponer y/o consumir
Participante(s)	Oficinas de Tecnología de Información: ANM (OTI) – Min Ambiente (OTIC) - Autoridades Ambientales (OTIC)
Fecha	Enero (2024) – Marzo (2024)

Fase 3	Desarrollo e implementación de la solución
Actividad 1	Desarrollo y pruebas de la solución
Detalle	<ul style="list-style-type: none">- Desarrollo de los mecanismos de intercambio de información- Pruebas funcionales, no funcionales y de seguridad- Documentación del mecanismo de intercambio (manuales técnicos, de usuario, de instalación y administración)- Autorización del despliegue en ambiente productivo (memorando)
Participante(s)	ANM – Min Ambiente - Autoridades Ambientales
Fecha	Febrero (2024) - Junio (2024)

Fase 3	Desarrollo e implementación
Actividad 2	Implementación y estabilización
Detalle	<ul style="list-style-type: none">- Puesta en producción- Monitoreo y afinamiento de la solución- Transferencia de conocimiento técnico y funcional- Actualización de la documentación (en caso de ser necesario)
Participante(s)	ANM – Min Ambiente - Autoridades Ambientales
Fecha	Junio (2024) – Agosto (2024)

De la fase 1 de desarrollaron las actividades de Mesas de trabajo y Socialización de procedimientos y formatos; actualmente, se está llevando a cabo la actividad de recopilar los requerimientos detallados de cada área involucrada.

1. **Actividades de parte del equipo de Fiscalización** (Vicepresidencia de Seguimiento, Control y Seguridad Minera):

- ❖ Participación en las sesiones de caracterización de los componentes de información susceptibles de interoperar con las autoridades ambientales, de las cuales se han identificado los siguientes componentes, en trabajo conjunto con el equipo OTI:

- Identificación de componentes de información que se podrían compartir con la Autoridad Ambiental
 - *Otorgamiento del título y áreas con prerrogativas de explotación.*
 - *Inspecciones de campo programadas.*
 - *Informe de visitas de fiscalización - sección ambiental.*
 - *Informe de visitas de fiscalización - Incumplimientos a requisitos ambientales.*



- *Actos Administrativos – Autos que acogen inspecciones de campo.*
 - *Inspecciones de campo a prorrogativas de explotación.*
 - Informe de evaluación documental integral – instrumentos técnicos.
 - *Estado de evaluación de los instrumentos técnicos.*
 - *Informes de inspección liquidación y recibo de área.*
 - *Componentes I - Medio Ambiente del último FBM (radicado por el minero).*
- Identificación de componentes de información requeridos a la Autoridad Ambiental
- *Actos administrativos de seguimiento y control emitidos por la autoridad ambiental.*
 - *Permisos menores expedidos por la autoridad ambiental en cualquier etapa del título minero.*
 - *Especificaciones técnicas de los instrumentos ambientales en cualquier etapa del título.*
 - *Medidas preventivas y sancionatorias impuestas por las autoridades ambientales.*
 - Parámetros o especificaciones técnicas de los instrumentos ambientales para desarrollo de la actividad minera en cualquiera de las etapas del título minero.
- ❖ Internamente el equipo de la Vicepresidencia de Seguimiento, Control y Seguridad Minera viene trabajando en reconocer las necesidades que se derivan de las mesas de concertación asociadas a la Orden Segunda para establecer los instrumentos de información que puedan suplir éstas.
- 1. Actividades en desarrollo**
- Equipo Fiscalización ANM:**
1. Completar los componentes de información susceptibles de intercambio con la identificación de las variables iniciales. (24/11/2023)
 2. Validar la propuesta para el desarrollo de las mesas de trabajo con MinAmbiente en pro de acordar y priorizar los componentes de información para el intercambio de información entre las autoridades minero-ambiental. (17/11/2023)



3. Conceptualización integral de las ordenes dispuestas en sentencia del Consejo de Estado Nro. 25000234100020130245901. (noviembre)

Equipo OTI ANM:

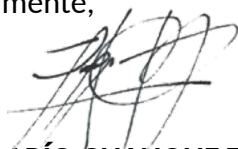
- 1) Se continua con el proceso de implementación de la plataforma interoperabilidad X-Road, la cual es uno de los mecanismos contemplados para la interoperabilidad con la autoridad ambiental. (diciembre)
- 2) Establecer las próximas reuniones con OTIC MinAmbiente con el fin de identificar, evaluar, definir los componentes de información susceptibles de interoperabilidad de información. (noviembre -diciembre)
- 3) Buscar acercamientos con el equipo TIC de la Gobernación de Antioquia. (diciembre)

Equipo OTIC Minambiente:

1. Completar los componentes de información susceptibles de intercambio con la identificación de las variables iniciales. (24/11/2023)
2. Revisar propuesta enviada por la ANM (20/11/2023) para concertación de necesidades de intercambio entre autoridades.
3. Disponer del equipo técnico y jurídico para las sesiones de trabajo con la ANM, que según propuesta inicial el 29 de noviembre de 2023.

En los anteriores términos doy respuesta a la solicitud elevada mediante su correo electrónico referenciado, y quedamos atentos a cualquier solicitud de aclaración o complementación, a que haya lugar.

Cordialmente,



IVÁN DARÍO GUAUQUE TORRES
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

Anexos: Comunicación con radicado ANM No: 20231200287231 de fecha 27 de octubre de 2023.

Copia: N/A

Elaboró: Rafael Enrique Ríos Osorio – Abogado Oficina Asesora Jurídica

Revisó: No aplica

Fecha de elaboración: 05/12/2023

Número de radicado que responde: N/A

Tipo de respuesta:



MEMORANDO



Radicado ANM No: 20231200287861



Archivado en: