

Bogotá D.C., 26 de octubre de 2023

Honorable
TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA
SECCIÓN PRIMERA
SUBSECCIÓN B.

Magistrado. **CÉSAR GIOVANNI CHAPARRO RINCÓN**

scsec01tadmincdm@cendoj.ramajudicial.gov.co

scregtadmcun@cendoj.ramajudicial.gov.co

rmemorialessec01tadmcun@cendoj.ramajudicial.gov.co

rmemorialesposec01tadmcun@cendoj.ramajudicial.gov.co

Avenida Calle 24 N° 53 - 28 Torre A Oficina 01-18

Teléfono 4233390 ext. 8105

Bogotá

E.S.D.

Referencia: Medio de control de protección de los derechos e intereses colectivos
Radicado: 25000-23-41-000-2013-02459-00
Demandante: Iván Cepeda Castro y otros.
Demandado: Ministerio de Minas y Energía y Agencia Nacional de Minería
Vinculados: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio del Interior y Autoridad Nacional de Licencias Ambientales
Asunto: Informe de cumplimiento ordinal 3, numerales 3º, 5º y 7º

Respetado Magistrado,

CLAUDIA MARCELA MORENO UMBASÍA mayor de edad, domiciliada en la ciudad de Bogotá D.C., identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.992.300 de Bogotá D.C., abogada titulada, portadora de la tarjeta profesional No. 160.309 expedida por el Consejo Superior de la Judicatura, en mi calidad de apoderada judicial del **MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA**, conforme el poder adjunto; presento el siguiente informe relacionado con el cumplimiento del ordinal tercero, numerales 3º, 5º y 7º de la sentencia proferida por el Consejo de Estado el pasado 4 de agosto de 2022, adicionada, aclarada y corregida por auto de 29 de septiembre, notificada personalmente a este Ministerio el día jueves 20 de octubre de 2022¹.

¹ El correo de notificación fue enviado el día miércoles 19 de octubre de 2022 en hora no hábil -19:39 pm-. Por ello, el Ministerio comienza a contar los términos desde el día 20 de octubre, conforme con lo previsto en el numeral 2º del artículo 205 del CPACA, ante la remisión normativa hecha por la Ley 472 de 1998 respecto de los aspectos no regulados. (artículo 44 de la Ley 472 de 1998), como este: “2. La notificación de la providencia se entenderá realizada una vez transcurrida una vez transcurrida dos (2) días hábiles siguientes al envío del mensaje y los términos empezarán a correr a partir del día siguiente de la notificación”.

En efecto, el siguiente informe siguiente presentará las gestiones, avances y desafíos en el cumplimiento de las órdenes contenidas en el referido ordinal de la sentencia ya identificada. Igualmente, como se verá, se han logrado avances parciales pero significativos en el cumplimiento, por lo que también se solicitará se otorgue un término suplementario que atienda a las complejidades y retos de cada una de las órdenes mencionadas en este memorial.

Desde ya se pone de presente que este trabajo se ha realizado de manera conjunta con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la Agencia Nacional de Minería – ANM, así como las demás autoridades ambientales (Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA y otras) para el cumplimiento de las órdenes.

1. RECONOCIMIENTO DE PERSONERÍA JURÍDICA

Solicito sea reconocida personería jurídica para actuar dentro del presente proceso, de acuerdo con el poder otorgado por el jefe de la Oficina de Asuntos Jurídicos del Ministerio de Minas y Energía

2. ORDINAL 3º, NUMERAL 7º: SOBRE LA POLÍTICA PÚBLICA MINERA

2.1 SOBRE LA ORDEN

En el ordinal tercero, numeral 7º de la parte resolutive de la sentencia de 4 de agosto de 2022, el Consejo de Estado dispuso:

7. ORDENAR al Ministerio de Minas y Energía y al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible que, en el término de seis (6) meses, contados a partir de la ejecutoria de esta providencia, actualicen la Política Minera Nacional para que la misma contemple acciones que permitan contrarrestar los problemas relacionados con: (i) el insuficiente ordenamiento territorial minero-ambiental; (ii) la desarticulación institucional, y (iii) las debilidades del modelo de control y fiscalización de los títulos mineros.

La Política Minera Nacional consultará las recomendaciones efectuadas por la Contraloría General de la República (recopiladas en el capítulo II.4.2. de este proveído), así como los apartes de “la investigación científica y sociológica respecto a los impactos de la actividad minera y la explotación ilícita de minerales, en los ecosistemas del territorio colombiano” (compilados en el capítulo II.4.4. de esta sentencia). Esta política se articulará con las demás órdenes de amparo impartidas en esta sentencia. (ver párrafos 1208 al 1214)

En el numeral 7º de la parte resolutive del auto de 29 de septiembre de 2022, el Consejo de Estado aclaró el numeral 7º del ordinal tercero de la sentencia de 4 de agosto de 2022, así:

SÉPTIMO: ACLARAR, por las razones expuestas en esta providencia, el numeral 7º del ordinal tercero de la sentencia de 4 de agosto de 2022, en el sentido de precisar que el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, junto

con las entidades de ambos sectores que estimen competentes, y en el marco de sus funciones constitucionales, legales y reglamentarias, cumplirán con lo dispuesto dicha orden.

2.2 SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA ORDEN

En primer lugar, se pone de presente que el Ministerio de Minas y Energía, conforme con lo previsto en el Decreto 381 de 2012, dentro de sus funciones principales se encuentra la de “[a]rticular la formulación, adopción e implementación de la política pública del sector administrativo de minas (...)”². Teniendo en cuenta que es una función cardinal que inspira y orienta el actuar del sector, se han realizado esfuerzos ingentes para que este documento de la nueva política consulte todas las orillas, como se verá a continuación.

2.2.1 Sobre los memoriales presentados ante el Tribunal por este Ministerio el 21 de abril y 14 junio de 2023

En el *memorial radicado el 21 de abril de 2023*, este Ministerio informó al Tribunal acerca de las acciones adelantadas para el cumplimiento de la orden. Mencionó que en diciembre de 2022 se realizó un borrador de actualización de la política minera. En los diversos comentarios recibidos por parte de entidades del sector minero como por MinAmbiente se insistió en la necesidad de redactar una nueva política minera.

Por esa razón, como se indicó en ese escrito, desde febrero de 2023 se trabajó en la elaboración de la nueva política en la que participaron MinEnergía y sus entidades adscritas, Agencia Nacional de Minería (ANM), Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME), el Servicio Geológico Colombiano (SGC) así como MinAmbiente y su adscrita, la Agencia Nacional de Licencias Ambientales (ANLA); con el acompañamiento del Departamento Nacional de Planeación (DNP).

El 6 de febrero de 2023, MinEnergía y MinAmbiente concertaron un cronograma de trabajo siguiendo el procedimiento de construcción de políticas públicas del Departamento Nacional de Planeación DNP que será expuesto más adelante. Desde allí se dispuso la necesidad de trabajar integrando algunas de las entidades de los dos sectores, es decir, el MinEnergía y sus entidades adscritas: Agencia Nacional de Minería (ANM), Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME), el Servicio Geológico no (SGC); junto a MinAmbiente y su adscrita, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA); conservando el acompañamiento del Departamento Nacional de Planeación (DNP).

² Numeral 1º, artículo 2º del Decreto 381 de 2012, modificado por el Decreto 1617 de 2013.

El 9 de febrero de 2023, MinEnergía y MinAmbiente se reunieron con el fin de concertar la metodología de construcción de la nueva política minero ambiental. Allí se proyecta el contenido de un documento de política pública, del árbol de problema y se diseña la metodología de trabajo intersectorial habilitado por jornadas de trabajo conjunto y el compromiso de avanzar en aportes periódicos para el avance del documento. Este avance fue complementado en reunión entre el MinEnergía y MinAmbiente el 15 de febrero de 2023; escenario en el cual el MinAmbiente llevó a cabo la socialización de un ejercicio interno que se realizó para identificación de problemáticas y objetivos en el sector ambiente de conformidad con la parte considerativa de la Sentencia.

Así se determinó la realización de varias jornadas intersectoriales de trabajo, la primera el 17 de febrero de 2023, que tuvo como finalidad informar a los funcionarios delegados la metodología para la construcción de la política, la revisión de las problemáticas tratadas en la sentencia junto a la identificación de problemáticas adicionales. Para ello, se construyó un árbol de problemas con elementos como el problema, subproblema, causa, efectos y fuente de la información.

En la segunda jornada intersectorial llevada a cabo el 6 de marzo de 2023, fueron revisadas las problemáticas identificadas y avanzar en la enunciación de posibles soluciones a cada uno de los problemas y subproblemas resaltados por los asistentes.

La tercera, adelantada el 17 de marzo de 2023, tuvo como objetivo la exposición por cada uno de los grupos de trabajo conformados, de los objetivos generales y específicos propuestos, junto a las acciones concretas por medio se considera posible avanzar en la solución de las problemáticas preliminarmente identificadas.

Con los insumos preliminares recopilados, el Ministerio de Minas y Energía redactó una primera versión resultado de los aportes abordados en las jornadas intersectoriales que contempló consideraciones relacionadas con el ordenamiento minero – ambiental, la desarticulación institucional, la visión compartida de desarrollo sostenible de los sectores y la necesidad de ajustar y fortalecer modelo del control y fiscalización. Los impactos de la minería en ecosistemas naturales del país, en las áreas de exclusión y la importancia de aplicar debidamente los artículos 34 y 36 del código de minas.

Así, la política pública es el resultado de un proceso de análisis, deliberativo y de diagnóstico en el que administración pública identifica problemáticas que afectan a la sociedad y en el que se compromete a desarrollar acciones concretas por medio de planes, proyectos, programas para solucionarlas. Por lo que su construcción lleva un tiempo para propender porque las acciones que sean dispuestas teniendo en cuenta la correcta identificación y descripción del problema, junto a que las acciones diseñadas en realidad respondan a las necesidades de la comunidad.

Además del diálogo amplio interinstitucional e intersectorial también se propiciaron espacios con la ciudadanía y con los gremios dentro de la lógica de búsqueda de soluciones estructurales que incluso llevó al Ministerio a establecer la necesidad de la construcción de un proyecto de ley minera en sintonía con la política minera. Dentro de las acciones con la ciudadanía se destacan:

Ministerio de Minas y EnergíaReporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

las audiencias regionales precumbre (6, 12 y 19 de mayo de 2023) que contaron con 350 voceros regionales; la Cumbre Nacional Minera (27 y 28 de mayo de 2023) en la que participaron 1821 personas; 10 mesas de trabajo con voceros sociales, sindicales y gremiales y representantes de la academia (Fenalcarbón, Fedecundi, Asogravas, ACM, mesas territoriales mineras, asesores técnicos de organizaciones indígenas, MNA, etc.); así como escenarios de diálogo social, celebrados por la Comisión Accidental Bicameral del Congreso de la República sobre la revisión y actualización de la política minera, entre 2022 y 2023, en los que participó el Ministerio de Minas y Energía y las entidades adscritas del sector y 28 audiencias públicas (6600 personas), entre otras actividades.

En el escrito radicado el 14 de junio de 2023 se explicó que se convocó a los delegados del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Industria y Comercio, el Ministerio de Defensa Nacional, el Ministerio del Interior, Ministerio de Trabajo. Finalmente, se indicó en dicho escrito que se generó el documento denominado "Una Nueva Visión de la Minería en Colombia", la política minera nacional en el que se tuvo en cuenta los aportes de MinAmbiente, la ANLA, la ANM, la UPME y el SGCE. En este documento, en su versión tercera, se identificaron las siguientes problemáticas y se propusieron las siguientes líneas estratégicas:

Minería en Colombia y problemáticas asociadas	Retos y acciones en el marco de una nueva visión de la política minera en Colombia
Planificación para el ordenamiento minero-ambiental	Minería planificada y ordenamiento minero-ambiental
Articulación Institucional e intersectorial de los sectores minero y ambiental	Institucionalidad articulada y coordinada para la toma de decisiones e implementación de políticas públicas
Otorgamiento, fiscalización, control y seguimiento ambiental	Administración del recurso minero. Uso y aprovechamiento de los recursos mineros con responsabilidad
Participación comunitaria y relacionamiento con los territorios	Participación social efectiva e inclusión de los territorios
La formalización y regularización minera	Minería en el territorio y para el territorio con estrategias para el fomento, la formalización, la reconversión y la diversificación productiva
Conocimiento geocientífico nacional de los recursos del subsuelo	Incremento del conocimiento geocientífico nacional para la planificación y la administración de los recursos del subsuelo
Desarrollo empresarial y cadenas de valor en la industria minera	Reindustrialización de los productos mineros. La actividad minera como base de la economía del país mediante la soberanía del Estado
Buenas prácticas en las actividades mineras	Las buenas prácticas mineras, con énfasis en economía circular
Proceso de cierre y postcierre de minero	Cierre minero integral y responsable
Explotación no autorizada y explotación ilícita de minerales	Prevención y apoyo a las acciones contra la explotación no autorizada y la explotación ilícita de minerales

Tabla 1. Problemáticas, retos y acciones, nueva política minera
 Fuente: MinEnergía, 2023

La última versión de la nueva política se publicó en la página web del Ministerio de Minas y Energía entre el 6 y el 21 de junio, para que la ciudadanía y/o grupos de interés participaran en el proceso de producción normativa mediante opiniones, sugerencias o propuestas alternativas.

2.2.2 Sobre las acciones realizadas con posterioridad a los memoriales presentados al Tribunal y pasos a seguir

En este momento, el Ministerio de Minas y Energía está concentrado en realizar las dos tareas previas a la expedición del acto administrativo por medio del cual se adoptará la nueva política minera “Una nueva visión de minería en Colombia”: (i) el ajuste definitivo del texto de la nueva política minera, y (ii) las validaciones en territorio del texto de la nueva política minera.

- (i) Sobre el ajuste definitivo del texto de la nueva política minera “Una nueva visión de minería en Colombia”

Tal como se indicó, entre el 6 y el 21 de junio se publicó en la página web del MinEnergía la versión 3 de la política minera “Una nueva visión de minería en Colombia”³. En ese término, respecto de la **recepción y trámite de comentarios**, se allegaron 91 comentarios en 9 documentos que fueron sistematizados por la Dirección de Minería Empresarial en una matriz en Excel y que tienen una respuesta preliminar.

Además, se han adelantado las siguientes gestiones, previo a la publicación de la matriz de comentarios: como algunos de las observaciones fueron presentadas por entidades y asociaciones gremiales y cuyo contenido tienen una relevancia cardinal, MinEnergía decidió realizar algunas mesas de trabajo. Así, el 22 de septiembre de 2023, se adelantó una reunión con FENALCAR-BÓN para escuchar sus observaciones a la nueva política minera.

Además, a finales de octubre está prevista la mesa de trabajo con MinAmbiente para discutir sus comentarios, principalmente sobre las líneas de acción de minería planificada y ordenamiento minero ambiental; institucionalidad articulada y coordinada para la toma de decisiones, y administración del recurso minero - uso y aprovechamiento de los recursos mineros con responsabilidad.

Adicionalmente, este Ministerio, a través de la Dirección de Minería Empresarial, dio respuesta formal a los conceptos presentados por la Universidad Externado de Colombia, la Escuela Superior de Administración Pública y la Universidad Nacional de Colombia – Sede Medellín.

³ El link de la página web del Ministerio: Adopción Política Minera Nacional - Una Nueva Visión de la Minería en Colombia (minenergia.gov.co)

Ahora bien, en cuanto a la **integración de los comentarios** a la versión 3 de la nueva política minera, la Dirección de Minería Empresarial junto con la Oficina de Asuntos Jurídicos han ido modificando el texto de la política a medida que se han analizado y aceptado.

Por lo demás, este Ministerio quiere desde ya poner de presente cuatro situaciones que deben tenerse en cuenta para que el texto de la política minera puede tener su versión final:

- a. *La incorporación de la nueva hoja de ruta del Ministerio de Minas y Energía sobre la Transición Energética Justa - TEJ*, compuesta por cuatro documentos: (i) diagnóstico, que incluye un análisis del sector minero-energético así como social, ambiental y de las externalidades de lo que ha sido el modelo minero energético desarrollado en el país, (ii) sistematización de los diálogos sociales, participación de la gente y propuestas; (iii) escenarios nacionales de la hoja de ruta, un indicador para el cumplimiento de las obligaciones internacionales y con los propósitos de política gubernamental; y (iv) potencial energético subnacional y oportunidades de descarbonización en usos de energía final.

Debe precisarse que esta nueva hoja de ruta va en línea con la nueva política pública, ya que desde una perspectiva de justicia social y medioambiental, busca la distribución equitativa de las cargas y beneficios con el fin de permitir la vida digna de la población del país, a través de los siguientes principios: (i) equidad y democratización; (ii) gradualidad, soberanía y confiabilidad; (iii) participación social vinculante, y (iv) construcción de conocimiento propio. En ese sentido, se hace necesario incluir las particularidades halladas tanto en el diagnóstico de la hoja de ruta de la TEJ e incorporarlas al diagnóstico establecido en la política pública así como algunos elementos en algunos de los ejes previstos en la política minera. Al momento de realizar los ajustes, si se consideran que son de carácter sustantivo, deberá publicarse para comentarios de la ciudadanía la versión que incluya los elementos esenciales de la TEJ.

- b. *La incorporación de los comentarios que surjan de las validaciones* que, como se explicará en el siguiente punto, se realizarán varias jornadas de presentación de la nueva política minera en las cuales se recogerán la visión del territorio respecto de las acciones y retos fijados en la nueva política.
- c. *Los ajustes propios de la dinámica sectorial*, que incluyen los de la implementación de la sentencia ventanilla minera.

(ii) Sobre las validaciones en territorio del texto de la nueva política minera

En el memorial radicado el 14 de junio de 2023, se indicó al Tribunal los lugares y las fecha en los que se adelantarían las validaciones en el territorio. Sin embargo, se revaluó los municipios

en los que se iban a realizar, en atención a criterios como lugares donde hay minerales estratégicos para la transición energética justa, condiciones disímiles de los lugares a visitar y que abarcaran, en mayor medida, las particularidades de todas las zonas del país. Esto, con la finalidad de que el ejercicio de validación atienda a nuevas variables y poder tener comentarios de distintas orillas. Como consecuencia de dicho cambio, se canceló el cronograma presentado al Tribunal.

Dentro de los *nuevos lugares considerados como estratégicos para la validación de la política*, se encuentran: Acacias (Meta), Palermo (Huila), Mitú (Vaupés), Los Andes (Nariño), Barrancas (La Guajira), Istmina (Chocó), Socha (Boyacá) y Caucasia (Antioquia)⁴. Se comenzará con el municipio de complejidad baja en términos minero, ambiental y sociales a aquellos de mayor complejidad.

En cuanto a la *metodología que se implementará en las jornadas de validación*, en el documento guía elaborado entre la Dirección de Minería Empresarial, de Formalización Minera y la Oficina Asesora Jurídica, se dispuso que la actividad principal de la jornada se ajustaría a las circunstancias particulares de los territorios a los que se irá. Por esta razón, se haría una cartografía de cada uno de los lugares y sus áreas de influencia en la que se plasmarán criterios ambientales, sociales y de los distintos niveles de actividad minera que se consignaron en el documento metodológico. A partir de este ejercicio cartográfico, se escogieron tres ejes de la política pública, acorde con las particularidades de cada uno de los territorios, para trabajar con los asistentes a las jornadas. Como se pretende comenzar con el municipio de Acacias (Meta), ya se elaboró la cartografía que se adjunta como anexo.

2.3 SOLICITUDES RESPECTO DE ESTA ORDEN

El Ministerio de Minas y Energía ha adelantado varios avances en el cumplimiento de la orden e incluso se ha ido más allá de lo solicitado (actualización por una nueva política). Así, se ha escuchado de manera atenta a la sociedad civil, y se ha logrado la articulación y sinergia con el Congreso de la República y otros ministerios. En este ejercicio que emprendió este Ministerio, con el fin de buscar soluciones estructurales, determinó la necesidad de la expedición de nuevas normas mineras y por tal razón se está preparando el proyecto de la nueva ley minera que va en la misma vía de la política pública, que recoge todas las gestiones territoriales y de coordinación interinstitucional que se han hecho desde esta cartera.

Ahora bien, los pasos a seguir en la expedición nueva política minera son, por una parte, las propias de la expedición de esta política a través de un acto administrativo que implica entre otras, el sometimiento del texto a comentarios del público, el análisis y respuesta de los mismos de manera adecuada, así como la validación en el territorio de la política pública, ejercicio ajustado a las realidades propias de cada región con el propósito de recoger las visiones distintas de quie-

⁴ En todo caso, en el Ministerio de Minas y Energía se está discutiendo la inclusión de otros municipios ubicados en los departamentos en Cauca, Valle del Cauca, Sur de Bolívar, Norte de Santander y otro municipio en el departamento de Antioquia. No obstante, está pendiente de reportes de orden público para ver la viabilidad de realizar las jornadas en esos territorios.

nes se dedican a la actividad minera y que pueden nutrir este documento. Por otra parte, la incorporación de los comentarios y documentos esenciales para el sector como la nueva hoja de ruta para la Transición Energética Justa - TEJ.

En ese sentido, se solicita al Tribunal la prórroga del término dado por el Consejo de Estado en el ordinal 3º, numeral 7º de la parte resolutive de la sentencia emitida el 4 de agosto de 2022, aclarado en el numeral 7º de la parte resolutive del auto de 29 de septiembre de 2022, en el que se tenga en cuenta los retos y las actividades a seguir.

3. ORDINAL TERCERO, NUMERAL 5º: SOBRE GUÍAS MINERO AMBIENTALES Y TÉRMINOS DE REFERENCIA

3.1 SOBRE LA ORDEN

En el ordinal tercero, numeral 5º de la parte resolutive de la sentencia de 4 de agosto de 2022, el Consejo de Estado dispuso:

5. ORDENAR al Ministerio de Minas y Energía y al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible que, en el término de (1) año, contado a partir de la ejecutoria de esta providencia, actualicen las guías minero-ambientales y los términos de referencia con el propósito de ajustarlos a lo dispuesto en el artículo 19 de la ley 1753 de 2015. Estos documentos incluirán un apéndice en el que se definirán determinantes ambientales por tipo de extracción, según sus impactos ambientales específicos.

En el numeral 6º de la parte resolutive del auto de 29 de septiembre de 2022, el Consejo de Estado adicionó el numeral 5º del ordinal tercero de la sentencia de 4 de agosto de 2022, así:

SEXTO: ADICIONAR, por las razones expuestas en este proveído, el numeral 5º del ordinal tercero de la sentencia de 4 de agosto de 2022, el cual quedara así:

«[...] **5. ORDENAR** al Ministerio de Minas y Energía y al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible que, junto con las autoridades mineras y ambientales que estimen competentes, en el término de (1) año, contado a partir de la ejecutoria de esta providencia, actualicen las guías minero-ambientales y los términos de referencia con el propósito de ajustarlos a lo dispuesto en el artículo 19 de la ley 1753 de 2015. Estos documentos incluirán un apéndice en el que se definirán determinantes ambientales por tipo de extracción, según sus impactos ambientales específicos. [...]»

3.2 SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA ORDEN

3.2.1 Gestiones para el entendimiento de la orden y el contenido

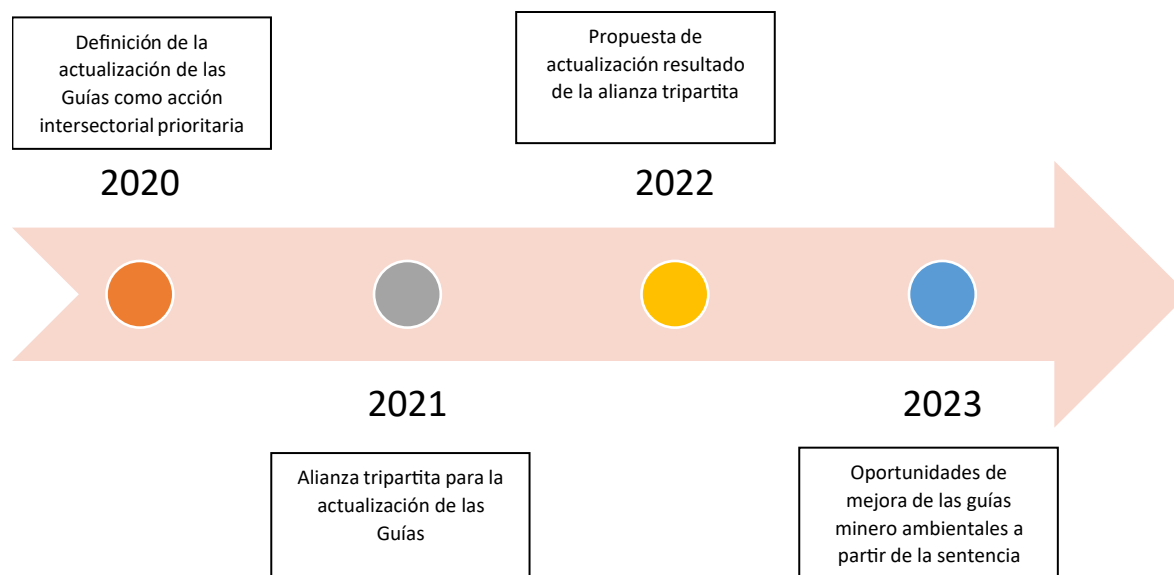


Figura 1. Línea de tiempo sobre el ejercicio de actualización de las Guías
Fuente: MinEnergía, 2023

Articulación Intersectorial

Durante el año 2020 en el marco de la agenda estratégica intersectorial⁵ firmada entre el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y vinculando a sus entidades adscritas de manera puntual sobre este tema, a la Agencia Nacional de Minería ANM y la Unidad de Planeación Minero Energética UPME, se definió como dentro de las acciones sectoriales de minería de interés estratégico para los dos sectores: “*Avanzar en la definición de criterios de desarrollo sostenible para la actualización de las guías minero ambientales promoviendo mejores prácticas en el sector*”. (Anexo Agenda Estratégica Intersectorial)

Dentro de este ejercicio, se buscó la cooperación del gobierno de Alemania a través de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit en adelante GIZ, para contar con un apoyo técnico dentro del ejercicio, para lo cual, se dio inicio a la construcción de este marco de cooperación.

⁵ Agenda Estratégica Intersectorial (2020) Donde fue acordado el objetivo de “Desarrollar e implementar de manera conjunta y coordinada las políticas y programas que desarrollan los dos Ministerios y sus entidades adscritas y vinculadas, en procura de mejorar el desempeño ambiental sectorial y territorial, siendo la Agenda Estratégica Intersectorial el instrumento por medio del cual se materializará dicha coordinación” Pág 4

Año 2021 - Alianza tripartita para la actualización de las Guías

Conformación de comités y plan de trabajo

Es así como en el año 2021 en alianza tripartita con la GIZ, se define la conformación de un comité técnico y directivo con representantes del Ministerio de Minas y Energía, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la ANM y la UPME, para medir el avance de la consultoría mediante la ejecución de un plan de trabajo, de acuerdo al siguiente esquema:

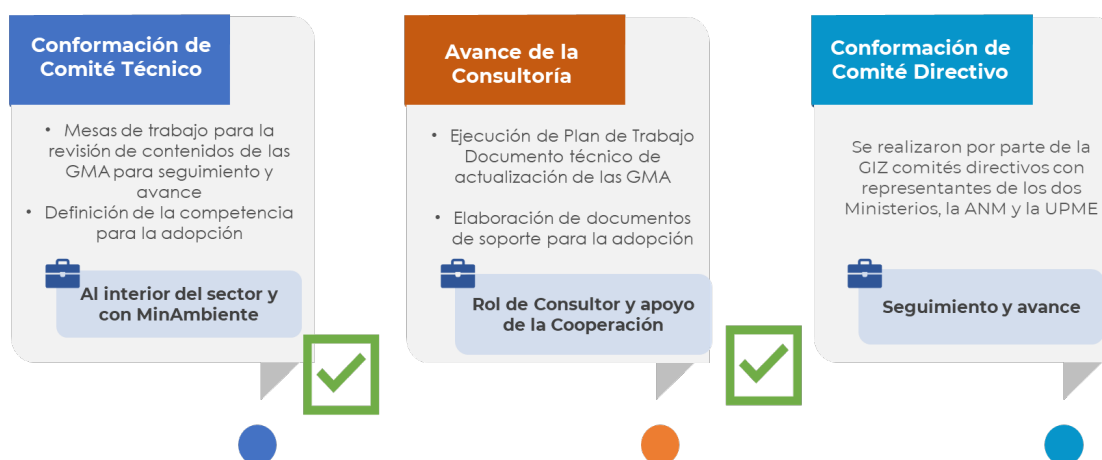


Figura 2. Conformación de comités y plan de trabajo
Fuente: MinEnergía, 2022

Resultado del ejercicio de avance de la consultoría, se realizó la propuesta de actualización de las Guías Minero Ambientales con los elementos identificados técnicamente que soportaría dicha actualización los cuales se englobaron en (3) tres grandes aspectos:

- Mejora en la finalidad y alcance
- Análisis y contexto de las guías en el marco de la Ley 685 de 2001
- Normatividad minera y ambiental posterior a la Resolución 180861 de 2002
- Evolución de los diferentes instrumentos técnicos sectoriales

Mejora en la finalidad y alcance

En este ítem se abordaron los temas relacionados a precisar la finalidad y aplicabilidad desde el componente ambiental y minero y el alcance de las guías con respecto a otros instrumentos ambientales aplicables, como lo son los términos de referencia de la autoridad ambiental competente.

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

	Componente minero	Componente ambiental
Finalidad y aplicabilidad	Elaborado y establecido por Ministerio de Minas y Energía (Ley 685/01). Orienta las actividades mineras. Exploración. Explotación. Beneficio y transformación.	Elaborada y establecida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ((Ley 685/01 –Ley 99/93). Orienta la gestión ambiental. Exploración. Explotación. Beneficio y transformación.
Guías y Términos de Referencia	Adicional a los TR mineros.	Orienta el manejo ambiental, la gestión de autorizaciones ambientales.
Alcance	Orientador. Procedimental. Metodológico. Mejores técnicas disponibles.	Orientador. Procedimental. Metodológico. Mejores prácticas ambientales.

Tabla 2. Finalidad y alcance de las Guías Minero Ambientales
Fuente: GIZ, 2022

Análisis y contexto de las guías en el marco de la Ley 685 de 2001

En este ítem se hizo un barrido de los artículos de la Ley 685 de 2001 que debían ser tenidos en cuenta para el correcto uso y aplicación de las Guías, dentro de lo cual se encontró la pertinencia hacer mención a los siguientes:

Artículo Ley 685/01	Descripción
79	Técnicas y especificaciones aplicables en la exploración.
81	Propuesta de concesión de acuerdo a las guías.
84	Como resultado de los estudios y trabajos de exploración, se presentará para la aprobación de la autoridad concedente el PTO.
198	Entre los medios e instrumentos para establecer y vigilar el aspecto ambiental se tendrá las Guías Ambientales y autorizaciones que les aplique.
199	Las autoridades ambiental y minera en forma concertada, expedirán las guías que faciliten y agilicen actuaciones de las autoridades y de los particulares.
204	Con el PTO que resultare de la exploración, se presentará, el EIA, ajustado a los términos de referencia y guías ambientales.
271	La propuesta para contratar comprenderá el señalamiento de los términos de referencia y guías mineras que se aplicarán en los trabajos de exploración y el estimativo de la inversión económica.
272	En la propuesta el interesado deberá hacer la manifestación expresa de su compromiso de realizar los trabajos de exploración técnica con estricta sujeción a las guías ambientales, en un todo aplicadas a las condiciones y características específicas del área solicitada.
273	Indica que la propuesta se podrá corregir o adicionar, si no se ajusta a los términos de referencia o guías.
278	Ordena que la autoridad minera adopte guías técnicas para adelantar los trabajos y obras en los proyectos mineros.

Tabla 3. Análisis y Contexto de las Guías
Fuente: GIZ, 2022

Normatividad minera y ambiental posterior a la Resolución 180861 de 2002

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

Dentro del proceso de actualización, se incluyó la normatividad minera y ambiental que a posterior de la Resolución 180886 de 2002, fue adoptada o actualizada, con incidencia dentro del proceso de uso y aplicación, a fin de orientar a los usuarios de la Guía en los diferentes trámites ante las autoridades mineras y ambientales. Se destaca la evolución normativa en la siguiente tabla:

Normatividad Minera	2015
	<ul style="list-style-type: none"> Manual Información Geológica (ANM-R483) (SGC-R320 /15- derogadas por R564_ANM y R374_SGC de 2019) Criterios Capacidad Económica (ANM-R831_R352/18). Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Minas y Energía (MINE-ENERGIA-D1073).
	2016
	<ul style="list-style-type: none"> Política Minera (MINENERGIA). Clasificación Minera -Decreto 1666 de 2016 (MINENERGIA)
	2017
	<ul style="list-style-type: none"> Términos Referencia Mineros (ANM-R143).
	2018
	<ul style="list-style-type: none"> Estándar reporte exploración, recursos y reserva minerales (CCRR). Términos de Referencia Mineros (ANM-R299). Sistema de cuadrícula (ANM-R504).
	2019
	<ul style="list-style-type: none"> Formato Básico Minero (MINENERGIA-R4-0925). Programas y proyectos Gestión Social (ANM-R406).
	2020
Normatividad Ambiental	<ul style="list-style-type: none"> Trámite Área de Reserva Especial (ANM-R66). Periodicidad Informes de recursos y reserva minerales (ANM-R100) Guía de buenas prácticas de la Esmeralda Colombiana (CCRR-ANM-FEDEESME-RALDAS)
	2021
	<ul style="list-style-type: none"> Guía de buenas prácticas para la exploración y estimación de recursos y reservas de materiales de arrastre (ASOGRAVAS- CCRR- RECURSOS Y RESERVAS MINE-RAS-GIZ)
	2022
	<ul style="list-style-type: none"> Guía de buenas prácticas para la exploración y estimación de recursos y reservas minerales de depósitos de placer (CCRR)
	2012
	<ul style="list-style-type: none"> Requisitos y procedimiento para la sustracción de áreas en las reservas forestales nacionales y regionales, para el desarrollo de actividades consideradas de utilidad pública o interés social, se establecen las actividades sometidas a sustracción temporal (MINAMBIENTE-R1526)
	2015
	<ul style="list-style-type: none"> Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible (MINAMBIENTE-D1076).
	2016
	<ul style="list-style-type: none"> Adopta los términos de referencia para la elaboración del EIA, requerido para el trámite de la licencia ambiental de los proyectos de explotación de proyectos mineros (MINAMBIENTE-R2206/16).
	2017
	<ul style="list-style-type: none"> Adopta los Criterios Técnicos para el Uso de Herramientas Económicas en los proyectos, obras o actividades objeto de Licencia Ambiental o Instrumento Equivalente (MINAMBIENTE-R1669).

2018
▪ Adopta la actualización del Manual de Compensaciones Ambientales del Componente Biótico.
2019
▪ Estrategia Nacional de Economía Circular

Tabla 4. Normatividad minera y ambiental
Fuente: GIZ, 2022

Evolución de los diferentes instrumentos técnicos sectoriales

Se identificaron los diferentes instrumentos técnicos que desde el sector minero y ambiental han evolucionado para orientar trámites como: i) permisos de uso, aprovechamiento afectación de los recursos naturales, ii) la inclusión de los factores modificadores para convertir a recursos y reservas, iii) la evolución en la identificación y evaluación de los impactos ambientales, y iv) los componentes de las Fichas de Manejo Ambiental.

Año 2022 - Propuesta de actualización resultado de la alianza tripartita

A partir de lo definido en el año anterior, a través del consultor, se construyeron los tres (3) documentos técnicos de actualización de las Guías Minero Ambientales correspondientes a i) exploración, ii) explotación y iii) beneficio y transformación; los cuales, se adelantaron con aportes técnicos del sector minero y ambiental, a través del ejercicio de articulación interinstitucional. (Anexo Documentos Guías Minero-Ambientales GIZ 2022)

Alistamiento institucional

A partir de la fecha de ejecutoria de la Sentencia Ventanilla Minera, el Ministerio de Minas y Energía realizó un ejercicio de alistamiento institucional para el cumplimiento de las órdenes impartidas por el Consejo de Estado. En este ejercicio de constituyó una Mesa Permanente de Cumplimiento con participación de las Direcciones y Oficinas del Ministerio, liderada por la Oficina Asesora Jurídica OAJ.

Fechas de Sesiones	Temáticas abordadas
14 de diciembre de 2022	Conformación de los equipos técnicos del MinEnergía Oportunidades, necesidades y requerimientos para el Cumplimiento de la sentencia.
21 de diciembre de 2022	Con la Agencia Nacional de Minería se revisaron y analizaron las órdenes de la Sentencia y elaboración de cronograma 2023
29 de diciembre de 2022	Presentación a asesores del viceministerio de la orden 7 referente a la política minera nacional.
06 de febrero de 2023	Propuesta de cronograma conjunto de la Política Minera Nacional y concertación de la ruta del MinEnergía- MinAmbiente.

Tabla 5. Sesiones de alistamiento institucional
Fuente: MinEnergía, 2023

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co
Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia
Conmutador: (60) +1 220 0300
Línea Gratuita: 01 8000 910 180

Como parte del alistamiento institucional, se organizó la ejecución de las órdenes conforme a su temporalidad de ejecución, teniendo en cuenta los equipos técnicos y jurídicos designados en la entidad y en la ANM.

Para el caso de la orden 5, se designaron delegados técnicos en el Ministerio desde la Oficina de Asuntos Ambientales y Sociales liderando el avance y cumplimiento, la Dirección de Minería Empresarial (DME), la Dirección de Formalización Minera (DFM), bajo la orientación, seguimiento y acompañamiento de la Oficina Asesora Jurídica (OAJ) y por parte de la Agencia Nacional de Minería (ANM) desde la Vicepresidencia de Contratación y Titulación, la Vicepresidencia de Seguimiento, Control y Seguridad Minera, la Vicepresidencia de Promoción y Fomento, en articulación con la Oficina Asesora Jurídica. De igual forma, se vinculó a la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) a través de la Subdirección de Minería.

Si bien, se definieron equipos de trabajo y se proyectaron acciones de alistamiento institucional, se detectó la necesidad de gestionar recursos económicos vía proyectos de inversión que permitieran identificar y cubrir las necesidades técnicas que demandaban las ordenes 3 y 5 de la mencionada Sentencia, por tal razón, se adelantaron gestiones para la búsqueda y logro de recursos de adición.

Gestión de recursos

En diciembre de 2022, resultante de la reforma tributaria, el Ministerio de Minas y Energía identifica la disponibilidad de unos recursos excedentes que pueden ser utilizados para cubrir necesidades de la entidad. Para ese momento, la Oficina de Asuntos Ambientales y Sociales gestionó la solicitud de recursos adicionales para ejecutar acciones de la sentencia ventanilla minera a través de la Oficina de Planeación y Gestión Internacional para dar inicio al trámite de recursos de adición. (Anexo Solicitud de Recursos de Adición ante la Oficina de Planeación)

Posteriormente, el Departamento Nacional de Planeación - DNP convocó al Ministerio de Minas y Energía para que definiera y justificara la necesidad de los recursos adicionales solicitados a través de la solicitud de recursos de adición al proyecto de inversión: FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN SECTORIAL HACIA LA INTEGRACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DEL SECTOR MINERO ENERGÉTICO EN LA PLANIFICACIÓN AMBIENTAL Y TERRITORIAL PARA EL SECTOR MINERO ENERGÉTICO EN EL TERRITORIO NACIONAL– BPIN 2018011000256.

Año 2023 - Oportunidades de mejora de las guías minero ambientales, a partir de la sentencia 2013-02459-01 denominada “ventanilla minera”

Una vez definidos los equipos técnicos delegados, se identificaron las oportunidades de mejora de las Guías, por lo cual:

- Se llevó reunión conjunta con el MinAmbiente para la definición de cronograma y concertación del mismo el cual, consideró fases y acciones a realizarse desde marzo hasta octubre de 2023. (Anexo cronograma concertado)

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

- Se realizaron los ajustes a las versiones de GMA entregadas por la GIZ atendiendo los comentarios recibidos, así:
 - **GMA Exploración:** 108 comentarios atendidos de fondo y forma realizados desde MinEnergía y la ANM.
 - **GMA Explotación:** 37 comentarios atendidos de fondo y forma realizados desde MinEnergía y ANM.
 - **GMA Beneficio y Transformación:** 07 comentarios atendidos de fondo y forma realizados desde MinEnergía y ANM. (Anexo formato comentarios del sector)
- Al mismo tiempo, se gestionó y coordinó el trabajo conjunto con el MinAmbiente para elaborar y concertar los aspectos ambientales de su competencia.
- Como parte de lo ordenado en la Sentencia, frente al alcance de actualización a lo dispuesto en el artículo 19 de la ley 1753 de 2015, incluyendo un apéndice en el que se definirán determinantes ambientales por tipo de extracción; según sus impactos ambientales específicos, se determinó conjuntamente con el MinAmbiente, y se realizaron las siguientes acciones, donde se identificaron las oportunidades de mejora, a partir del mandato dado:

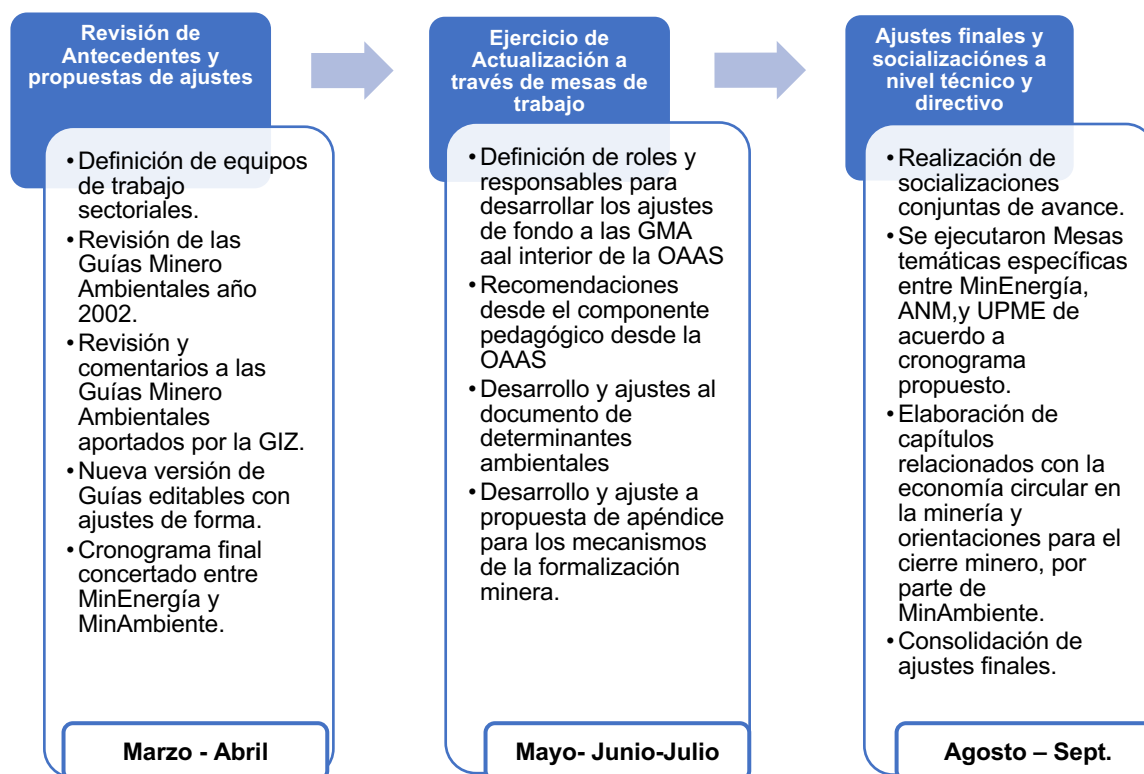


Figura 3. Oportunidades de Mejora para adelantar la actualización
Fuente: MinEnergía 2023

- Como parte del ejercicio de actualización, se llevaron a cabo veintiseis (26) reuniones, mesas de trabajo y socializaciones desde marzo hasta octubre de 2023 las cuales se relacionan a continuación:

No.	Asunto	Fecha	Participantes
1	Reunión virtual convocada por Minambiente para la coordinación de la orden quinta guías minero-ambientales	14/03/2023	MinAmbiente MinEnergía
2	Reunión presencial de contexto general GMA Exploración	29/03/2023	MinEnergía: OAAS
3	Reunión interna para revisión de GMA de exploración y propuesta de cronograma	10/04/2023	Minenergía: DFM, DME, OAJ y ANM
4	Mesa de trabajo OAAS para el ajuste de las GMA con el equipo del componente pedagógico	25/04/2023	MinEnergía: OAAS
5	Reunión convocada por Minambiente para la socialización del compromiso ante presidencia para las GMA y los TDR de que trata la orden 5	26/04/2023	MinEnergía: OAAS y OAJ MinAmbiente: DAASU y OAJ
6	Reunión interna MinEnergía para la revisión final del cronograma para el cumplimiento de la orden 5	27/04/2023	MinEnergía: OAAS DFM, la DME y la ANM, y OAJ
7	Reunión OAAS de seguimiento a avances Guías Minero-Ambientales	09/05/2023	MinEnergía: OAAS
8	Presentación por parte de Minambiente de la propuesta de apéndice de determinantes ambientales en la actualización de las GMA	23/05/2023	MinEnergía: OAAS DFM, la DME y la ANM, y OAJ MinAmbiente: DAASU y OAJ
9	Reunión de socialización de formalización minera Orden 5	30/05/2023	MinEnergía: OAAS DFM, la DME y la ANM, y OAJ MinAmbiente: DAASU y OAJ
10	Reunión presencial para la socialización de los comentarios al documento de determinantes ambientales.	05/06/2023	MinEnergía: OAAS, DFM, la DME, ANM MinAmbiente: DAASU y OAJ
11	Reunión presencial para la presentación del apéndice de los mecanismos para la formalización minera de la orden 5	27/06/2023	MinEnergía: OAAS DFM
12	Reunión de seguimiento virtual de las Guías Minero Ambientales	07/07/2023	MinEnergía: OAAS
13	Reunión de seguimiento presencial revisión final Guías Minero Ambientales	14/07/2023	MinEnergía: OAAS

Ministerio de Minas y Energía

 Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

15	Reunión OAAS para la revisión avances marco normativo	01/08/2023	MinEnergía: OAAS
16	Reunión OAAS para la revisión de avances del capítulo fichas ambientales	04/08/2023	MinEnergía: OAAS
17	Reunión presencial socialización de avances Guía Minero Ambiental de Exploración	17/08/2023	MinEnergía: OAAS, DME, DFM, OAJ UPME y la ANM
18	Reunión híbrida de socialización de avances en la actualización de las Guías Minero Ambientales	01/09/2023	MinEnergía: OAAS UPME
19	Mesa temática con la ANM para el ajuste del ámbito de aplicación	04/09/2023	MinEnergía: OAAS ANM UPME
20	Mesa temática para la revisión de las recomendaciones iniciales de la GMA de exploración	04/09/2023	MinEnergía: OAAS ANM UPME
21	Mesa temática para el ajuste del ámbito de aplicación y los trabajos de exploración	07/09/2023	MinEnergía: OAAS ANM UPME
22	Mesa temática para revisión de anexo de fiscalización y normatividad minera	08/09/2023	MinEnergía: OAAS ANM
23	Mesa temática para el ajuste al ámbito de aplicación	11/09/2023	MinEnergía: OAAS ANM
24	Mesa temática con el ajuste a las recomendaciones iniciales	11/09/2023	MinEnergía: OAAS ANM
25	Socialización MinAmbiente documento final determinantes ambientales	03/10/2023	MinEnergía: OAAS, DFM, la DME, ANM, UPME MinAmbiente: DAASU y OAJ.
26	Socialización de propuesta apéndice para los mecanismos para la formalización minera	17/10/2023	MinEnergía: OAAS, DFM, la DME, ANM, UPME MinAmbiente: DAASU y OAJ.

Tabla 6. Relación de reuniones adelantadas
Fuente: MinEnergía, 2023

3.2.2 Avances en el cumplimiento de la orden

A continuación, se presenta a manera de resumen el cumplimiento de la orden a partir de los documentos ajustados:

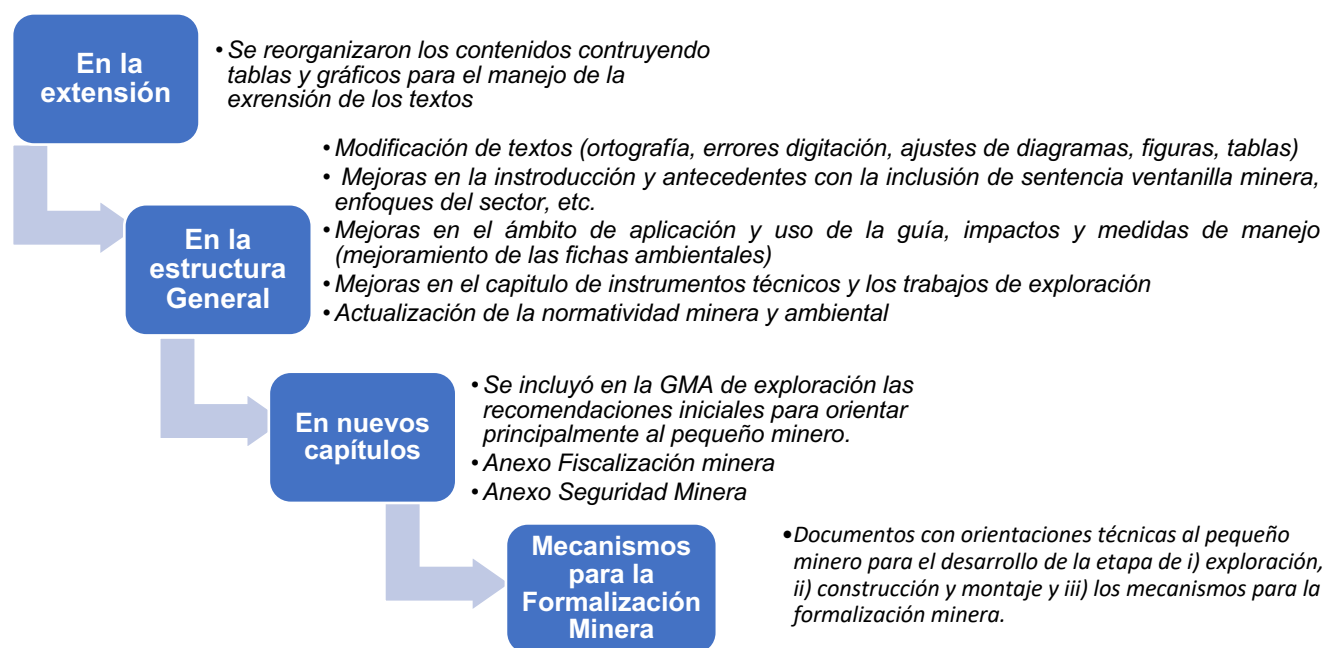


Figura 4. Avance de las guías

Fuente: MinEnergía, 2023

Adicionalmente, desde el Ministerio de Minas y Energía en conjunto con la Agencia Nacional de Minería y la UPME, se acompañaron tres (3) reuniones concertadas con el MinAmbiente para la socialización del borrador y del documento final del apéndice de determinantes ambientales. Además, se remitieron comentarios y propuestas de ajuste para contribuir a la construcción de este documento.

Por otro lado, teniendo en cuenta que la orden se refiere a la actualización de las guías minero-ambientales y los términos de referencia con el propósito de ajustarlos a lo dispuesto en el artículo 19 de la ley 1753, es necesario precisar que el Artículo 199 de la ley 685 de 2001, señala:

“Adopción de términos y guías. Las autoridades ambiental y minera en forma concertada, adoptarán, términos de referencia normalizados, aplicables en la elaboración, presentación y aprobación de los estudios de orden ambiental para el sector de la minería, así como la expedición de guías técnicas para adelantar la gestión ambiental en los proyectos mineros, y procedimientos de seguimiento y evaluación para el ejercicio de la fiscalización, a través de los auditores ambientales determinados en el artículo 216 (lo subrayado fuera de texto)

Estos términos de referencia y estas guías que alude el artículo 199, arriba transcrito, están contenidas de manera general en la Resolución 180861 de 2002, *“por medio de la cual se adoptan las guías minero ambientales y se establecen otras disposiciones”*, expedida en forma conjunta por los Ministerios de Minas y Energía, y de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

En el año 2017, la Agencia Nacional de Minería acogió las mencionadas guías y adoptó los “términos de referencia trabajo de exploración, programa mínimo exploratorio y programa de trabajos y obras (PTO) para materiales y minerales distintos del espacio y fondo marino”, mediante Resolución 143 de 2017. A estos términos de referencia le fueron incluidos los estándares internacionales acogidos por CRIRSCO, mediante la Resolución No. 299 del 13 de junio de 2018, que adicionó un párrafo al artículo primero de la Resolución 143 de 2017 para incluir estos estándares.

Al revisar la sentencia, es claro que las problemáticas identificadas en cuanto a los términos de referencia hacen mención exclusiva para la presentación de los estudios ambientales y respecto de los instrumentos de planeación y gestión de las fases de exploración y explotación de minerales, en donde se indica:

«[...] “la escala a la cual se solicitan los estudios de línea base, de acuerdo con la “Metodología general para la presentación de estudios” y los términos de referencia remitidos por las autoridades ambientales no corresponde a los niveles de detalle necesarios para conocer el impacto esperado sobre los bienes y servicios ambientales que se verán afectados por el desarrollo de un proyecto, obra o actividad, en consecuencia se aumenta el riesgo de que se adopten medidas ineficientes e ineficaces en los Planes de Manejo Ambiental, se debilita el proceso de seguimiento, monitoreo y control posterior. (...)”

De igual manera se señala que “en materia de licenciamiento ambiental el compromiso establecido en el Plan Nacional de Desarrollo era la actualización de los términos de referencia de los diagnósticos ambientales de alternativas (DAA) y los estudios de impacto ambiental (EIA) en seis sectores: minería, energía, infraestructura, hidrocarburos, agroquímicos y proyectos especiales. En minería se reglamentaron los casos en los que no se requiere trámite de modificación de la licencia ambiental”.

Así mismo, el criterio de la Sala fue “el seguimiento real, a través de medios tecnológicos, de la batería de indicadores a que se refieren las guías minero-ambientales, de los términos de referencia y de los Planes de Manejo Ambiental son el insumo tendiente a materializar el logro de este cometido, para de esta manera salvaguardar los derechos colectivos ambientales objeto del litigio”

Dicho lo anterior, y como lo estableció la sala, “la propuesta se direccionó a: i) «expedir decretos reglamentarios para indicar cómo clasificar proyectos para el otorgamiento de licencias ambientales», ii) ajustar los términos de referencia de los estudios ambientales para que consideren las mencionadas especificidades (...)”.

Revisando lo previsto en el artículo 19 de la ley 1753 de 2015 (Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018), éste determina los mecanismos para el trabajo bajo el amparo de un título minero en la

pequeña minería que corresponde a: i) Subcontrato de Formalización Minera; y ii). Devolución de áreas para la formalización minera.

«[...] Parágrafo 1. Mientras los pequeños mineros de que trata el presente artículo obtienen la respectiva autorización ambiental deberán aplicar las guías ambientales expedidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, caso en el cual no habrá lugar a proceder, respecto de los interesados, mediante la medida prevista en el artículo 161 de la Ley 685 de 2001, sin perjuicio de las acciones administrativas ambientales que deban imponerse por parte de las autoridades ambientales competentes, en caso de daño ambiental.”(Lo resaltado fuera de texto)

En este orden de ideas, la sentencia ordenó ajustar los Términos de referencia a lo dispuesto en el artículo 19 desde parte ambiental) y revisando el artículo mencionado en cuento a competencias de la autoridad minera, este se refiere a títulos de pequeña minería, específicamente al tema de formalización minera y el artículo menciona las guías mineras, las cuales están siendo objeto de actualización. Respecto de los términos de referencia que menciona la sentencia, es importante leer el contexto integral de la misma, conforme a la cual se concluye que el análisis de los términos de referencia está encaminados al tema ambiental, por lo que le corresponde a esta cartera realizar lo propio de acuerdo a la orden del Consejo de Estado.

Finalmente, los resultados de este avance se consolidan en:

- (i) Una Guía Minero Ambiental de Exploración
- (ii) Una Guía Minero Ambiental de Explotación
- (iii) Una Guía Minero Ambiental de Beneficio y Transformación
 - (1) Anexo normativo minero ambiental aplicable a las tres guías
 - (1) Anexo de fiscalización minera
 - (1) Anexo de seguridad minera
 - (1) Anexo de fichas de manejo ambiental para la exploración
 - (1) Anexo de fichas de manejo ambiental para la explotación
 - (1) Anexo de fichas de manejo ambiental para el beneficio y transformación
- (iv) Propuesta de documento con orientaciones para la exploración
- (v) Propuesta de documento con orientaciones para la construcción y montaje
- (vi) Propuesta de documento con orientaciones para los mecanismos de formalización minera.
- (vii) Apéndice de determinantes ambientales comentado por el sector

Disponibilidad de recursos de adición

- Entre mayo y junio de 2023 se adelantó el proceso para justificar la necesidad de los recursos para llevar a cabo para el desarrollo de acciones de Sentencia.
- El 10 de julio de 2023 fue sancionada Ley 2299 del 10 de Julio de 2023 “por el cual se adiciona y efectúan modificaciones al presupuesto general de la Nación de la vigencia fiscal de 2023”, con la cual se asignaron recursos al Ministerio de Minas y Energía que podrían ser utilizados para el desarrollo de acciones de la sentencia No. 2013-02459-01 Ventanilla Minera.
- Una vez expedida la Ley, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación DNP incorporaron los recursos en los sistemas correspondientes: Sistema Integrado de Información Financiera – SIIF y Plataforma Integrada de Inversión Pública - PIIP.
- Finalmente, el Ministerio de Minas y Energía remite al DNP el ajuste del proyecto de inversión denominado: FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN SECTORIAL HACIA LA INTEGRACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DEL SECTOR MINERO ENERGÉTICO EN LA PLANIFICACIÓN AMBIENTAL Y TERRITORIAL PARA EL SECTOR MINERO ENERGÉTICO EN EL TERRITORIO NACIONAL con ficha BPIN 2018011000256. (Se anexa soporte de ajuste de proyecto)
- De manera paralela, la Dirección de Formalización Minera, igualmente gestionó los recursos de adición con el propósito de articular acciones para el cumplimiento de esta orden.
- Posteriormente, son aprobados los recursos los cuales se incorporan ministerio mediante Ley 2299 de 2023, por lo cual, desde la entidad se procede a adelantar las acciones necesarias para la ejecución de los recursos aprobados: (i) La definición de la figura contractual a gestionar, (ii) la definición de los productos y las gestiones administrativas necesarias, (iii) la gestión para la búsqueda y selección de aliados estratégicos, (iv) elaboración de estudios previos, y v) el trámite administrativo para la gestión contractual correspondiente, con el objeto de *Aunar Esfuerzos, Técnicos, Administrativos y Financieros en el Marco de las Competencias del Ministerio De Minas y Energía, a Fin de actualizar las Guías Minero Ambientales*. Para la fecha del presente informe, se está tramitando la firma de un convenio interadministrativo con la Universidad Nacional - sede Medellín para la ejecución de este objeto contractual.

3.3 SOBRE DESAFÍOS DEL CUMPLIMIENTO DE LA ORDEN

Pese a todo el avance anteriormente presentado desde el Ministerio de Minas y Energía en conjunto con la ANM y la UPME, donde si bien se identificaron oportunidades de mejora que fueron atendidas, construidas conjuntamente y concertadas, al mismo tiempo se identificaron las complejidades del cumplimiento de la orden:

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

En su estructura:

1. El sentido práctico de las GUÍAS:

Como material de uso práctico, las guías en general corresponden a un documento orientador que brinda información de lineamiento para la realización de un procedimiento o una acción específica que armoniza los aspectos mineros y ambientales para el desarrollo de una actividad productiva, en ese sentido, su estructura debe ser de fácil y ágil lectura, por lo tanto, la extensión sugerida, desde el punto de vista pedagógico es de 24 páginas.

El contenido en esas 24 páginas debe corresponder a la información fundamental para el desarrollo de los procesos, toda la información adicional, que se considere relevante, debe quedar incluida en el material complementario (anexos, apéndices o caja de herramientas, repositorio u otro banco documental) que permita el desarrollo efectivo de los procesos.

Por la construcción de estas guías, y pensando en su accesibilidad, igualmente se requiere que se definan cada uno de los componentes tratados y que puedan ser complementarios los unos de los otros, de manera, que, ante una necesidad de uso específico, se pueda contar con la información directa, sin desconocer la demás.

Cobra relevancia que en la actualización de las Guías Minero Ambientales se destaque su sentido orientador y procedimental, que si bien, se mejora dentro de la nueva propuesta trabajada, se requiere armonizar para cada tipo de actor de las mismas.

2. Mapeo de actores y roles

Entendiendo que es un material cuyo uso es tan variado, es muy importante que cada persona a la que va dirigida se sitúe en un lugar, con alcances, posibilidades y funciones o acciones esperadas según su rol en la cadena de interacciones. Esto no solo va a orientar la forma en la que cada actor se apropia de las guías y le da sus propias lecturas, sino que va a permitir extender la comprensión de la lectura, necesidad y uso del material por parte de los otros. En términos pedagógicos este apartado, no debe ser extenso, pero se reconoce la necesidad de incorporarse.

3. Inclusión de un directorio de fuentes de soporte y apoyo

Es fundamental ya que requiere brindar canales de comunicación directos que permitan el desarrollo de las acciones con eficacia y oportunidad, para aplicar el sentido orientador y procedimental de las guías.

4. Sobre los aspectos comunicativos de las GUIAS

- a. Incluir el uso de códigos QR para acceder a sitios de interés.
- b. Es fundamental que TODAS las imágenes cumplan con los criterios de calidad para la impresión, por lo tanto, se requiere hacer un esfuerzo adicional en términos de diseño y diagramación.

En su accesibilidad:

5. El uso de la casuística

La casuística se enfoca en decisiones respecto a casos particulares e incluye, además de aplicación de principios, referencias a casos paradigmáticos, entre otros. Se requiere incluir el desarrollo y análisis de los distintos casos específicos, para reforzar el sentido orientador de las Guías. De este modo la casuística permite que se haga una diferencia de aquellos razonamientos que se basan en reglas o principios de los que son parte de las realidades y contextos.

6. Reforzar el paso a paso

Se requiere utilizar esta metodología para poder evidenciar las acciones procedimentales claras que permitan eficiencia en los procesos, a fin de evitar reprocesos, y desgastes de tipo procedimental. Adicionalmente, se requiere actualizar, el glosario, siglas además de unificar términos que refuercen el espíritu orientador de las guías.

7. La inclusión de los enfoques

Pensar en los enfoques debe permitir no solo que al material se acceda con las lenguas propias, sino que se pongan en consideración prácticas, formas, metodologías alternativas para la implementación de los procesos con las particularidades de las comunidades étnicas a las que se espera llegar.

8. Reconocer las acciones de la participación ciudadana, para la transición energética justa en la minería y la transformación social

Se requiere reforzar la inclusión de las acciones de participación ciudadana para la prevención de escenarios de conflicto social, cultural, territorial y ambiental.

En el perfeccionamiento de su desarrollo técnico:

Inclusión del modelo de control ambiental:

Teniendo en cuenta que, hasta la fecha, el ejercicio de actualización ha considerado la inclusión de la fiscalización minera en términos de orientaciones para las autoridades mineras y ambientales como otros usuarios de esta guía desde su rol de seguimiento y control con el propósito de atender las debilidades del modelo de control y fiscalización de los títulos mineros”, se requiere un esfuerzo institucional adicional, para incorporar la información relacionada al control ambiental que realizan las autoridades ambientales competentes.

Ajuste a los procedimientos técnicos mineros y ambientales:

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

Se requiere continuar el perfeccionamiento en cuanto a procesos y procedimientos orientadores que debe detallar e ilustrar los pasos básicos para la identificación y evaluación de los trabajos de exploración, explotación y beneficio y transformación, los impactos ambientales, así como las medidas de manejo ambiental que permitan prevenir, mitigar, corregir, y compensar los impactos ambientales.

En la ejecución de la adición presupuestal:

Teniendo en cuenta el alcance del convenio interadministrativo que se encuentra en trámite, y dado el objeto previsto, se requiere culminar la ejecución de la adición presupuestal con las siguientes acciones:

- Propuesta de actualización de las guías minero ambientales de a) exploración, b) explotación y c) beneficio y transformación, que desarrolle de forma pedagógica el paso a paso en su uso y aplicación, mediante el desarrollo de casos o ejemplos, con orientación a todas las partes interesadas. Deberá incluir además las guías detalladas para las figuras de formalización, según lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1753 de 2015 y la Ley 2250 de 2022 en las fases de exploración, construcción y montaje, explotación y beneficio, y cierre de operaciones. Este documento debe tener en cuenta la propuesta técnica preliminar desarrollada tanto por la GIZ como por el Ministerio de Minas y Energía.
- Desarrollo y documento síntesis de talleres participativos para la actualización de las guías minero ambientales y documento que incluya: a) propuesta metodológica diferenciada por tipo de poblaciones b) mínimo cinco (5) talleres de construcción conjunta con comunidades mineras, autoridades ambientales y mineras competentes, y gremios mineros, que incluya la selección y priorización de territorios de interés, c) relatorías, listados de asistencia, registro fotográfico, de la ejecución de los talleres; d) conclusiones, resultados obtenidos y su sistematización en la propuesta de actualización de las guías minero ambientales.
- Diseño y diagramación de una caja de herramientas, con material pedagógico de las guías minero ambientales actualizadas, que incluya propuesta de material digital e impreso tales como cartillas y videos cortos y disponerlos en el Centro de Aprendizaje Minero del Ministerio de Minas y Energía.
- Desarrollar un piloto en diferentes regiones del país y aplicable a diferentes minerales, para la aplicación de las guías actualizadas en los títulos de pequeña escala, los subcontratos de formalización y los contratos especiales.

A partir del entendimiento de esta orden, el Ministerio de Minas y Energía, considera importante llevar a los territorios mediante la ejecución de talleres participativos para la actualización de estas guías, en conjunto con la formulación y aplicación de un piloto que permita apropiar las diferentes particularidades que traen los Mecanismos de la Formalización Minera, a fin de proporcionar herramientas, procedimientos y técnicas disponibles para el pequeño minero, por lo que incluirá ejemplos y casos prácticos para facilitar su aplicación, según la normatividad vigente.

A partir de lo anterior, este ejercicio supone un proceso de planeación, ejecución y control que requiere un mayor esfuerzo técnico y de tiempo para lograrlo.

3.4 SOLICITUDES RESPECTO DE ESTA ORDEN

Si bien se cuentan con las guías de exploración, explotación y beneficio y transformación en proceso de actualización, estos documentos requieren un perfeccionamiento técnico y el desarrollo de las orientaciones que en materia de mecanismos de formalización minera se dirigirán al pequeño minero. Adicionalmente, estos instrumentos requieren orientaciones pedagógicas a través del diseño de una caja de herramientas y talleres de construcción conjunta en territorios de interés con comunidades mineras, autoridades ambientales y mineras competentes, gremios mineros, entre otros. Igualmente, llegar al desarrollo de un piloto en diferentes regiones del país y aplicable a distintos minerales para la aplicación de las guías actualizadas en los títulos de pequeña escala, los subcontratos de formalización y los contratos especiales.

Finalmente, para llegar a la adopción del acto administrativo, es necesario el sometimiento del texto a comentarios del público, el análisis y respuesta de los mismos de manera adecuada, así como la validación en el territorio de la política pública, ejercicio ajustado a las realidades propias de cada región con el propósito de recoger las visiones distintas de quienes se dedican a la actividad minera y que pueden nutrir este documento.

En ese sentido, se solicita al Tribunal la prórroga del término dado por el Consejo de Estado en el ordinal 3º, numeral 5º de la parte resolutive de la sentencia emitida el 4 de agosto de 2022, adicionado en el numeral 6º de la parte resolutive del auto de 29 de septiembre de 2022, en el que se tenga en cuenta los retos y las actividades mencionadas.

4. ORDINAL TERCERO, NUMERAL 3º: SOBRE PASIVOS AMBIENTALES

4.1 SOBRE LA ORDEN Y EL ENTENDIMIENTO DE LA ORDEN

4.1.1 Sobre la orden

En el ordinal tercero, numeral 3º de la parte resolutive de la sentencia de 4 de agosto de 2022, el Consejo de Estado dispuso:

3. ORDENAR al Ministerio de Minas y Energía y al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible que, en el término perentorio e improrrogable de doce (12) meses, contados a partir de la ejecutoria de esta providencia, junto con las autoridades ambientales y mineras que estimen competentes, coordinen y elaboren un documento de diagnóstico y caracterización de las problemáticas a que aluden los capítulos II.4.2 (subtítulo b), II.5.2.1 (subtítulo c), II.5.2.2. y II.5.2.3. (subtítulos a y c) de este proveído, relacionadas con: i) los proyectos mineros cuyos títulos se superponen con territorios ambientalmente protegidos; ii) los impactos ambientales negativos generados por los proyectos mineros que no cuentan con licenciamiento ambiental en la fase de exploración, y iii) los proyectos mineros que no

están siendo controlados en la fase de exploración. A partir de dicha caracterización, ambas carteras ministeriales elaborarán un inventario de Pasivos Ambientales Mineros – PAM.

Con fundamento en los resultados recopilados en el documento de diagnóstico y en el inventario de pasivos, los citados ministerios, junto con las autoridades ambientales y mineras que estimen competentes, adoptarán e implementarán un plan preventivo y correctivo que identifique acciones participativas y conjuntas tendientes a corregir las tres problemáticas enunciadas.

Para la ejecución del mencionado plan, la Sala concede a las citadas carteras el término de cinco (5) años. Sin embargo, estas autoridades distribuirán las acciones que ejecutarán en el marco de dicho plan siguiendo una prospectiva de corto plazo (1 año); mediano plazo (2 años), y largo plazo (5 años). Lo anterior significa que, en el corto, mediano y largo plazo, los ministerios verificarán el cumplimiento progresivo de las actividades formuladas en el plan.

En el numeral 5° de la parte resolutive del auto de 29 de septiembre de 2022, el Consejo de Estado corrigió el literal (ii) del numeral 3° del ordinal tercero de la sentencia de 4 de agosto de 2022, así:

QUINTO: CORREGIR, por las razones expuestas en esta providencia, el literal (ii) del numeral 3° del ordinal tercero de la sentencia de 4 de agosto de 2022, el cual quedará así:

«[...] ii) los impactos ambientales negativos generados por los proyectos mineros que no cuentan con licenciamiento ambiental en la fase de explotación [...]»

4.1.2 Entendimiento de la orden

Esta orden cuyo cumplimiento está en cabeza del Ministerio de Minas y Energía y del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como de la autoridad minera (ANM) y las autoridades ambientales (ANLA y otras) tiene a su vez 3 subórdenes:

- (i) En el término de 12 meses contados desde la ejecutoria de la sentencia, la coordinación y elaboración de un documento de diagnóstico y caracterización de las problemáticas ambientales, con base en unos apartados de la parte considerativa, sobre: (a) los proyectos mineros cuyos títulos se superponen con territorios ambientalmente protegidos; (b) los impactos ambientales negativos generados por los proyectos mineros que no cuentan con licenciamiento ambiental en la fase de exploración, y (c) los impactos ambientales negativos generados por los proyectos mineros que no cuentan con licenciamiento ambiental en la fase de explotación. Estas tres problemáticas, se analizarán a la luz de los capítulos II.4.2 (subtítulo b)⁶, II.5.2.1

⁶ El capítulo II.4.2., parte del capítulo de “Elementos recaudados en el plenario”, hace referencia a las “evaluaciones, informes, auditorías y estudios de la CGR [Contraloría General de la República] sobre los problemas de sostenibilidad

(subtítulo c)⁷, II.5.2.2.⁸ y II.5.2.3. (subtítulos a y c)⁹ de la sentencia, tal como lo dispone el Consejo de Estado en la orden.

- (ii) Con fundamento en la caracterización, la elaboración de un inventario de Pasivos Ambientales Mineros – PAM.
- (iii) En el término de 5 años, con base en los resultados del documento de diagnóstico y en el inventario de PAM y junto con las autoridades mineras y ambientales competentes, la adopción e implementación de un plan preventivo y correctivo en el que se identifique acciones participativas y conjuntos para la corrección de las tres problemáticas mencionadas. Especificó que, en el término de 5 años, “estas autoridades distribuirán las acciones que ejecutarán en el marco de dicho plan siguiendo una prospectiva de corto plazo (1 año); mediano plazo (2 años), y largo plazo (5 años)”.

De la lectura integral de la orden, se desprende que el cumplimiento de la orden tercera se dará de manera escalonada. Esto significa que, en primer lugar, debe realizarse la caracterización y el diagnóstico de las problemáticas ambientales; en segundo lugar, la elaboración del inventario de PAM. Una vez se cuente con los resultados de las dos anteriores, se podrá adoptar e implementar el plan preventivo y correctivo.

4.2 SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA ORDEN

Teniendo en cuenta el entendimiento de la orden, explicado en el apartado anterior, el Ministerio de Minas y Energía ha realizado las siguientes actividades:

4.2.1 **Gestiones para el entendimiento de la orden**

A partir de lo proferido en la sentencia, se desarrollaron los siguientes espacios entre el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como aquellos propios

ambiental en el sector minero”. El subcapítulo B está dedicado a la publicación ‘el proceso administrativo en Colombia de licenciamiento ambiental’.

⁷ El capítulo II.5.2.1, hace parte del caso concreto y particularmente “[d]el segundo argumento de apelación. La amenaza y vulneración de los derechos colectivos objeto de amparo”. El subtítulo c se refiere a “los títulos mineros concedidos en áreas protegidas que debían ser objeto de exclusión o restricción por lo dispuesto en las sentencias C-339 de 2002 y C-443 de 2009”.

⁸ El capítulo II.5.2.2 se refiere a “[l]os problemas de desarticulación institucional”.

⁹ El capítulo II.5.2.3. hace mención a “[l]as debilidades del modelo de control y fiscalización de los títulos”. El subtítulo a se refiere a “los sistemas de comunicación, coordinación, evaluación y seguimiento minero-ambiental”. Por su parte, el subtítulo c está relacionado con “los compromisos pendientes en materia legislativa”.

al interior del Ministerio de Minas y Energía con la participación de la Agencia Nacional de Minería¹⁰.

FECHA	OBJETO DEL ESPACIO
14 octubre 2022 (Virtual)	Oficializar los espacios de coordinación entre los dos ministerios para el cumplimiento de la orden tercera y presentación del plan de acción y el cronograma generado desde la Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana de MinAmbiente.
08 marzo 2023 (Híbrida)	Reactivación de la mesa a efectos de presentar nuevamente al MinEnergía el cronograma propuesto desde el MinAmbiente para sus consideraciones.
11 mayo 2023 (Virtual)	Incorporación de la ANM a la Mesa para el cumplimiento de la orden, presentación de los cronogramas propuestos desde ambas carteras ministeriales para consideraciones de la ANM.
06 junio de 2023	Cruce de información cartográfica de la orden 3 MinEnergía – ANM
15 junio 2023 (Híbrida)	Socializar el avance en el cumplimiento de la orden, desde ANM se presentó cual es la información que consume ANNA Minería, sus debilidades en lo que tiene que ver con información ambiental y además se socializó la interpretación que se tiene de la orden desde el sector minas.
22 junio 2023	Presentación por parte del sector minas sobre la función de fiscalización y control a los títulos mineros y áreas mineras.
22 junio 2023	Contextualización Orden 3. Sentencia Ventanilla Minera Definición de compromisos MinEnergía - ANM
23 junio 2023	Presentación desde el sector ambiente sobre el alcance e interpretación de la orden.
03 agosto 2023	Avance cumplimiento orden 3 MinEnergía - ANM
26 septiembre 2023	Revisión información y entendimiento orden 3 pasivos ambientales, con la Agencia Nacional de Minería
05 octubre 2023	Continuación avances orden 3 MinEnergía - ANM
11 de octubre 2023	Entendimiento de la orden 3 por parte de MinEnergía y ANM con participación de MinAmbiente

Tabla 7. Reuniones relacionadas con el entendimiento de la orden 3
 Fuente: MinEnergía, 2023

Durante los espacios adelantados se evidenció la necesidad de exponer la interpretación y alcance que desde cada sector se le daba a la orden, para así identificar y estructurar las necesidades de información de manera particular para cada una de las problemáticas a las que alude la sentencia. Por otra parte, desde el sector minero, se identificó la necesidad de precisar las acciones estratégicas necesarias para consolidar la información espacial, procesar la misma y estructurar el contenido en términos de avance y cumplimiento:

¹⁰ Se adelantaron otros espacios de trabajo interno con la ANM en relación a esta orden, sin embargo, no se cuenta con acta de estas sesiones.



Figura 5. Fases de trabajo para el entendimiento de la orden 3
Fuente: MinEnergía, 2023

Gestión de recursos

En diciembre de 2022, resultante de la reforma tributaria, el Ministerio de Minas y Energía identificó la disponibilidad de unos recursos excedentes que podían ser utilizados para cubrir necesidades de la entidad. Así, la Oficina de Planeación y Gestión Internacional gestionó la solicitud de recursos adicionales para ejecutar las acciones derivadas de las órdenes de la sentencia ventanilla minera.

Posteriormente, el Departamento Nacional de Planeación - DNP convocó al Ministerio de Minas y Energía para que definiera y justificara la necesidad de los recursos adicionales solicitados para llevar a cabo esta necesidad, a través de la solicitud de recursos de adición al proyecto de inversión: “Fortalecimiento de la gestión sectorial hacia la integración de las actividades del sector minero energético en la planificación ambiental y territorial para el sector minero energético en el territorio nacional– BPIN 2018011000256”.

Gestiones y articulación al interior del sector con la ANM:

El Ministerio de Minas y Energía, particularmente la Oficina de Asuntos Jurídicos – OAJ en coordinación con la Oficina de Asuntos Ambientales y Sociales - OAAS, propició la articulación al interior del sector vinculando a la ANM, especialmente a los delegados de los equipos de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación y la Vicepresidencia de Seguimiento, Control y Seguridad Minera en articulación con la Oficina Asesora Jurídica y la Presidencia de la entidad.

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

Así, se gestionaron las reuniones y mesas de trabajo para identificar, consolidar y analizar la información espacial que permitieron los resultados obtenidos para este informe de cumplimiento, así como el desarrollo técnico del entendimiento de la orden en comento.

Gestiones y articulación intersectorial con el MinAmbiente:

Con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se articularon acciones para la definición de un cronograma conjunto para el cumplimiento de la orden 3, en la cual se plasmaron las fases y acciones que se consideraron necesarias técnicamente para este propósito. Sin embargo, desde cada Ministerio, se propusieron acciones dentro de este cronograma para la concertación.

Pese a lo anterior, se identificó la necesidad de construir desde cada sector el entendimiento de esta orden, dada la complejidad técnica que se requiere para orientar las acciones necesarias para su cumplimiento.

Teniendo en cuenta el marco de competencias de cada sector, se produjeron posiciones distintas en relación al entendimiento de la orden. No obstante, considerando el avance frente a la producción, procesamiento y análisis de la información disponible entre las partes, se realizó un esfuerzo de comprensión común de la sentencia, en cuanto a:

- Territorios ambientalmente protegidos
- Entendimiento sobre el concepto y alcance de la expresión de proyectos mineros
- Fase de exploración
- Fase de explotación, entre otros

4.2.2 Avances en el cumplimiento de la orden

4.2.2.1 Diagnóstico y caracterización de las tres problemáticas

En los acápite que siguen, se presentará el diagnóstico y caracterización a partir de la información resultante conforme con lo requerido por cada una de las problemáticas previstas en el inciso 1° del ordinal tercero, numeral 3° de la parte resolutive de la sentencia de 4 de agosto de 2022, corregido por el auto de 29 de septiembre de 2022 del Consejo de Estado.

4.2.2.1.1 Primera problemática: Los proyectos mineros cuyos títulos se superponen con territorios ambientalmente protegidos

4.2.2.1.1.1 Entendimiento de la primera problemática

Tal como lo indica el Consejo de Estado, la primera problemática se relaciona con “los impactos ambientales no mitigados que están generando los proyectos mineros cuyos títulos se superponen con el territorio de las áreas protegidas en las que la minería debería estar prohibida

o restringida en virtud de lo dispuesto por la Corte Constitucional en las sentencias C-339 de 2002 y C-443 de 2009¹¹.

En ese sentido, resulta importante determinar el universo de casos que hacen parte del cumplimiento de esta orden, para lo cual es necesario analizar cada una de las expresiones de la problemática.

Respecto de la expresión “**proyecto minero cuyo título**”¹², para los propósitos de esta orden se entenderá bajo las siguientes categorías mineras que expresan de manera amplia la posibilidad de hacer el cruce con coberturas ambientales, así¹³:

- (i) Los títulos mineros otorgados en virtud de lo dispuesto en el Decreto 2655 de 1988¹⁴ y

¹¹ Párrafo 1355, pág. 464, sentencia de 4 de agosto de 2022.

¹² En este punto, es importante mencionar que el documento CONPES 3762 de 20 de agosto de 2013 prevé la categoría de proyecto minero. En efecto, este documento “fija unos lineamientos de política y un plan de acción para la eficiencia y eficacia en la planeación y ejecución de todos los proyectos de inversión del país en los sectores (...) minero energético, y en particular declara proyectos de interés nacional y estratégicos – PINES- que tienen un seguimiento especial para su ejecución y gestión”. En ese sentido, el proyecto minero (conformado por varios títulos mineros), se declara siempre que se cumplan con los criterios previstos en este documento: (i) aumento significativo a la creación de empleo directo o por vía de encadenamientos y/o la inversión de capital; (ii) generación de retorno positivo a la inversión y sea sostenible operacionalmente; (iii) aumento de la capacidad exportadora de la economía nacional; (iv) generación de ingresos significativos a la Nación y las regiones; (v) contribución al cumplimiento de las metas previstas en el PND.

¹³ Respecto de la posibilidad de que las áreas minera estratégicas para la formalización pudieran ser parte del entendimiento de “proyectos mineros”, hay que decir lo siguiente: el artículo 20 de la Ley 1753 de 2015 establecieron las Áreas para el Desarrollo Minero, entre las cuales se incluyeron las Áreas de Reserva para la Formalización, atribuyendo a la Autoridad Minera Nacional la potestad de delimitar Áreas de Reserva Estratégica Minera para la formalización de pequeños mineros, sobre áreas libres o aquellas que sean entregadas a través de la figura de devolución de áreas para la formalización minera. Teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 372 de la Ley 2294 de 2023, las disposiciones de la Ley 1753 de 2015 se mantienen vigentes hasta que sean derogados o modificados por norma posterior. Por lo tanto, lo dispuesto sobre las Áreas de Reserva para la Formalización de que trata el artículo 20 de la referida Ley, se mantiene vigente hasta la fecha. No obstante, esta figura aún no ha sido objeto de reglamentación, frente a lo cual, desde la ANM se ha elaborado una propuesta sobre el particular que se encuentra en proceso de revisión y análisis. En consecuencia, a la fecha no se cuenta con Áreas de este tipo delimitadas y declaradas. De otra parte, aún en el evento en que áreas de este tipo estuviesen ya declaradas, consideramos que las mismas no obedecerían a la definición de “proyectos mineros”, bajo el entendido de que solamente se trataría de unas áreas reservadas que no habrían sido objeto de actividad minera alguna en su interior puesto que, para que dichas actividades se pudiesen llevar a cabo, en primera instancia sería necesario someter las áreas a un proceso de adjudicación u otorgamiento que culminara de manera efectiva con la celebración y ejecución de un contrato minero, en el marco del cual se otorgara el derecho a realizar estas actividades.

¹⁴ Esto incluye las siguientes figuras de: (i) licencia de exploración (artículo 24 del Decreto 2655 de 1988), que se otorgaba con el fin de que, sobre un área determinada, se realizaran estudios técnicos tendientes a evidenciar allí la existencia de depósitos y yacimientos minerales, sus reservas en calidad y cantidad comercialmente explotables; (ii) licencia de explotación: (artículo 45 del Decreto 2655 de 1988) La licencia de explotación se define como aquel derecho a explotar un proyecto clasificado definitivamente como de pequeña minería, en el cual los trabajos y obras de desarrollo y montaje se deberían realizarse dentro del primer año de la misma. Sin embargo, podía iniciar la explotación en cualquier tiempo, siempre que se diera aviso al Ministerio de Minas y Energía. El término de la licencia de explotación era de diez (10) años, y el beneficiario podría solicitar prórroga de la misma, por el mismo término, o hacer uso de su derecho de preferencia para suscribir contrato de concesión minera; (iii) aportes (artículo 45 del Decreto 2655 de 1988),

la Ley 685 de 2001 – Código de Minas¹⁵, que de acuerdo con la información y las reglas de operación del SIGM, incluye activos, inactivos, suspendidos y terminados en proceso de liquidación.

- (ii) Las áreas con prerrogativa de explotación, en las que se deben hacer las siguientes precisiones:

actos por medio de los cuales el Ministerio de Minas y Energía les otorgaba a sus entidades adscritas o vinculadas, que tengan entre sus fines la actividad minera, la facultad temporal y exclusiva de explorar y explotar los depósitos o yacimientos de uno o varios minerales que puedan existir en un área determinada; (iv) contrato en área de aporte (Ministerio de Minas y Energía, Concepto N° 2012041548 del 31 de julio de 2012. 41548 del 31 de julio de 2012), aquellos celebrados sobre las denominadas áreas de aporte, son contratos con naturaleza especial, que a pesar de estar regulados en lo general por el Decreto 2655 de 1988, se rige por lo pactado entre la entidad adscrita al Ministerio de Minas y Energía y el tercero contratante, pues se trata de una figura jurídica en la que el legislador le brindó una amplia autonomía a las partes; (v) contrato de concesión minera: (Capítulo VII del Decreto 2655 de 1988), en vigencia del código anterior se suscribían estos contratos que conferían al concesionario el derecho exclusivo a extraer los minerales otorgados y a realizar las obras y labores de desarrollo y montaje necesarias para la explotación, beneficio, transporte y embarque de dichos minerales, sea que algunas de las obras y labores mencionadas se realicen, ya sea dentro o fuera de área contratada. la duración de los contratos de concesión sería de treinta (30) años contados a partir de su inscripción en el Registro Minero. Los trabajos y obras de desarrollo y montaje se realizarán en los plazos señalados en el Programa de Trabajos e Inversiones aprobados y deberán estar terminados dentro de los cuatro (4) primeros años. Es entendido que el tiempo no utilizado en las obras y trabajos mencionados se agregara al período de explotación. La norma (Decreto 2655 de 1988) no contemplaba la opción de prórroga del contrato; (vi) reconocimiento de la propiedad privada: (artículo 268 del Decreto. 2655 de 1988) se pueden definir como aquellos derechos subjetivos sobre la propiedad privada de las minas, los cuales fueron reconocidos por el Consejo de Estado y por ello se pueden inscribir en el Registro Minero como minas de propiedad de un particular.

¹⁵ Bajo la Ley 685 de 2001, se incluyen las figuras de: (i) contrato de concesión, (artículo 45), que se celebra entre el Estado y un particular para efectuar, por cuenta y riesgo de este, los estudios, trabajos y obras de exploración de minerales de propiedad estatal que puedan encontrarse dentro de una zona determinada y para explotarlos. El contrato de concesión se pactará por el término que solicite el proponente y hasta por un máximo de treinta (30) años, duración se contará desde la fecha de inscripción del contrato en el Registro Minero Nacional (artículo 70). El contrato de concesión comprende tres periodos: (i) exploración (artículo 71), como regla general, por 3 años que empieza a contar desde la fecha de inscripción del contrato, el concesionario deberá hacer la exploración técnica del área contratada; (ii) construcción y montaje (artículo 72), que inicia una vez terminado definitivamente el período de exploración, por un tiempo de 3 años para la construcción e instalación de la infraestructura y del montaje necesarios para las labores de explotación. Sin embargo, el concesionario, sin perjuicio de su obligación de iniciar oportunamente la explotación definitiva, podrá realizar, en forma anticipada, la extracción, beneficio, transporte y comercialización de los minerales en la cantidad y calidad que le permitan la infraestructura y montajes provisionales o incipientes de que disponga. Para el efecto dará aviso previo y escrito a la autoridad concedente, de acuerdo con un Programa de Obras y Trabajos de la explotación provisional y anticipada. Y (iii) explotación, (artículo 73), cuyo período máximo de explotación será el tiempo de la concesión descontando los períodos de exploración, construcción y montaje, con sus prórrogas. Si el concesionario resolviera dar comienzo a la explotación formal y definitiva de los minerales, aunque no estuvieren completas las obras y equipos de infraestructura y montaje, bien sea usando estas instalaciones y obras provisionales, así podrá proceder dando aviso a la autoridad concedente y sin perjuicio de su obligación de tener completas y en uso normal las obras e instalaciones definitivas dentro del plazo correspondiente. Además, (ii) autorización temporal (artículo 116 Ley 685 de 2001), por medio de la cual la autoridad nacional minera o su delegataria, a solicitud de los interesados podrá otorgar autorización temporal e intransferible, a las entidades territoriales o a los contratistas, para la construcción, reparación, mantenimiento y mejoras de las vías públicas nacionales, departamentales o municipales mientras dure su ejecución, para tomar de los predios rurales, vecinos o aledaños a dichas obras y con exclusivo destino a éstas, con sujeción a las normas ambientales, los materiales de construcción, con base en la constancia que expida la entidad pública para la cual se realice la obra y que especifique el trayecto de la vía, la duración de los trabajos y la cantidad máxima que habrán de utilizarse.

- (a) Sobre subcontratos de formalización (Decreto 1949 de 2017)¹⁶, se tendrán en cuenta bajo el entendido que depende del título minero otorgado al contrato base.
- (b) Sobre las solicitudes de legalización¹⁷, se tendrán en cuenta pese a que no tienen un título minero, en tanto se vienen realizando explotaciones de hecho.
- (c) Respecto de áreas de reserva especial (Ley 685 de 2001, art. 31, modificado por el art. 147 del Decreto 019 de 2012)¹⁸, se tendrán en cuenta las solicitudes y aquellas que están en trámite a pesar de que no tienen título porque hay una explotación de hecho, así como las declaradas.

En cuanto a la “**superposición con territorios ambientalmente protegidos**” hace referencia a los espacios geográficos en donde un título minero coincide parcialmente o totalmente con lugares ambientalmente protegidos “en las que la minería debería estar prohibida o restringida en virtud de lo dispuesto por la Corte Constitucional en las sentencias C-339 de 2002 y C-443 de 2009”¹⁹. En este punto, debe determinarse cuáles son dichos territorios y cuáles son las consecuencias en caso en que un título minero se encuentra superpuesto (exclusión o restricción).

El Consejo de Estado hizo mención a los territorios ambientalmente protegidos de la siguiente manera:

Territorios Ambientalmente Protegidos

Áreas SINAP	Área Conservación in situ
-------------	---------------------------

¹⁶ Artículo 1º del Decreto 1949 de 2017. El subcontrato de formalización minera es un acuerdo de voluntades entre el titular minero y mineros informales de pequeña escala que requiere la autorización y aprobación de la autoridad minera para materializarse. Esta figura está destinada a la formalización de actividades mineras a pequeña escala que se desarrollan dentro de las áreas de los títulos mineros existentes con anterioridad a la expedición de la Ley 1658 de 2013, esto es 15 de julio de 2013.

¹⁷ Engloba las figuras de: (i) solicitud de formalización minera tradicional (artículo 325, Ley 1955 de 2019), dirigida a las personas naturales, grupos o asociaciones que presentaron solicitud de formalización de minería tradicional hasta el 10 de mayo de 2013 ante la autoridad minera competente y que a la fecha de promulgación de la Ley 1955 de 2019 aún no habían sido resueltas, se encontraban vigentes y en área libre. Bajo esta modalidad, continuarán su trámite con el fin de verificar la viabilidad técnica del desarrollo del proyecto minero de pequeña minería. Además, (ii) solicitudes de legalización (artículo 165, Ley 685 de 2001): A través del mecanismo consagrado en esta norma, se concedió a los explotadores de minas de propiedad estatal, sin título inscrito en el Registro Minero Nacional, el término improrrogable de tres (3) años, contados a partir del primero (1) de enero de 2002, para solicitar la concesión de la mina o minas correspondientes, demostrando el pleno cumplimiento de los requisitos establecidos en la ley, siempre que el área solicitada se encuentre libre para contratar en ella.

¹⁸ Es un área declarada por la ANM en favor de una comunidad minera, en un área libre en donde existan explotaciones tradicionales de minería informal, cuya concesión solamente se otorgará a la misma comunidad que haya ejercido la actividad minera tradicional, sin perjuicio de los títulos mineros vigentes.

¹⁹ Párrafo 1355, pág. 464, sentencia de 4 de agosto de 2022.

Sistema de Parques Nacionales Naturales	Reservas forestales de la Ley 2ª de 1959
Reservas forestales protectoras	Humedales RAMSAR
Parques Nacionales Regionales	Humedales no RAMSAR
Distritos de manejo integrado	Páramos
Distritos de conservación de suelo	Arrecifes de coral
Áreas de recreación	Pastos marinos
Reservas naturales de la sociedad Civil	Manglares
	Reservas temporales excluibles de la minería
	Zonas compatibles con las explotaciones mineras en la Sabana de Bogotá.

Tabla 8. Territorios ambientalmente protegidos

Fuente: Elaborada por MinEnergía con base en la sentencia de 4 de agosto de 2023 “ventanilla minera”

4.2.2.1.1.2 Metodología para resolver la problemática: fuentes, procesamiento y análisis de datos

La Agencia Nacional de Minería -en adelante, “la Agencia” o “ANM”-, a través del grupo de Catastro y Registro Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación -VCT-, desarrolló múltiples ejercicios de análisis de la información geoespacial para obtener los datos de superposición de proyectos mineros y coberturas ambientales -excluible, restrictiva e informativa- que se consolidaron en 3 momentos: (i) 6 de mayo de 2023, (ii) 12 de julio de 2023, y (iii) 27 de septiembre de 2023. La información obtenida en cada uno de los ejercicios tuvo variaciones debido a que el SIGM es un sistema dinámico y se alimenta de varias fuentes como se verá.

Para realizar el análisis de la información geoespacial, se tuvo en cuenta:

- (i) **Fuente de datos:** La información sobre los títulos mineros vigentes, solicitudes vigentes, sub-contratos, y áreas de reserva especial – ARE es producida por la Agencia Nacional de Minería dentro de sus procesos misionales.

En cuanto a la información de las coberturas ambientales excluible, restrictiva e informativa de minería, el Sistema Integral de Gestión Minera – SIGM la obtiene de fuentes oficiales como el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas – RUNAP (<https://runap.parquesnacionales.gov.co/>), el Sistema Ambiental para Colombia – SIAC

(<http://www.ideam.gov.co/web/siac/geovisorconsultas>), las autoridades ambientales y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (<https://www.minambiente.gov.co/normativa/resoluciones/>), entre otras, cuya información es actualizada periódicamente en el SIGM.

Se precisa que, cuando se generan nuevas coberturas geográficas excluibles de la minería, estas son incorporadas en el SIGM conforme con los protocolos establecidos para lo cual se anexa el documento No. 1 denominado “Procedimiento validación e incorporación de capas”. Así, las coberturas geográficas deben contar con los actos administrativos proferidos por la autoridad ambiental correspondiente. Cuando la condición de exclusión no es clara, la ANM realiza consulta a la autoridad ambiental competente²⁰.

- (ii) **Procesamiento de los datos:** Las coberturas geográficas ambientales obtenidas de las fuentes de datos mencionadas se ajustan al modelo de la base de datos geográfica y no se realiza cambios en el contenido de los campos con los que originalmente viene dicha cobertura, para mantener la fidelidad de los datos de la fuente original. En cuanto a la información generada por la ANM, los procesos están automatizados cumpliendo con la organización, gestión, normalización y calidad de los datos en el SIGM, de acuerdo con el Catálogo de Objetos de la ANM (https://www.anm.gov.co/sites/default/files/GDB_v2_OFICIAL.zip).
- (iii) **Análisis espacial:** Entendido como la combinación de información proveniente de diversas fuentes y la obtención de nuevos resultados aplicando operadores espaciales (intersección, unión, etc.). Se utilizan las herramientas de análisis espacial del programa ArcGIS con el fin de entender los datos desde una perspectiva geográfica y brindar soporte a la toma de decisiones

4.2.2.1.1.3 Diagnóstico de la primera problemática

A continuación, se mostrará el total de áreas mineras y cuáles de ellas se encuentran en fase de exploración y explotación. Luego, se presentarán las cifras sobre las superposiciones entre las áreas mineras y las coberturas ambientales excluibles, restrictivas e informativas de la minería. Estas estadísticas se dan con base en los resultados hallados por la ANM que se encuentran en el documento “6.4.1 ESTADÍSTICAS CRUCE AREAS MINERAS VS COBERTURAS AMBIENTALES -27-09-2023”²¹.

En este punto, se resalta que los ejercicios hechos por la ANM el 26 de mayo y el 12 de julio de 2023 solo se hicieron con títulos mineros vigentes, no incluyó en un primer momento a Antioquia (que tiene función delegada), títulos en otros estados, así como las áreas mineras. Así, en el

²⁰ La Agencia Nacional Minera valida la certificación que emite cada autoridad ambiental competente, teniendo en cuenta los mínimos requeridos por la Circular No SG-40002023E4000013, expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el 19 de enero de 2023, en donde se emiten los “Lineamientos para Proferir Certificaciones en el Marco del Cumplimiento del Numeral 1.3.1, Orden Tercera de la Sentencia. Así mismo, se revisa y valida que esta contenga de manera clara y puntual, si el proyecto minero de interés se superpone o no con alguno de los ecosistemas a que se refieren los subtítulos b) y c) del capítulo 1.3.3. de la sentencia.

²¹ Estas cifras se encuentran en la hoja de cálculo denominada “estadísticas áreas mineras”.

ejercicio de 26 de mayo aparecían en SIGM 7.414, y el 12 de julio de 2023 solo se registraban 7.345 títulos mineros vigentes.

En el último ejercicio de 27 de septiembre de 2023, base del presente diagnóstico y caracterización, se incluyeron todas las figuras mineras que podrían ser consideradas como “proyecto minero”. Así, respecto del total de áreas mineras²², cifra que es transversal a las tres problemáticas, se tiene:

Modalidades	No. placas
Títulos mineros	7.340
Subcontratos de formalización	244
Solicitudes de legalización (de hecho y tradicional)	564
Solicitudes especiales (áreas de reserva especial - ARE)	278
Áreas de reserva especial – ARE en trámite	66
Áreas de reserva especial – ARE declarada	159
Total	8.651

Tabla 9. Áreas de mineras con corte a 27 de septiembre de 2023
Fuente: ANM, 2023

De los 7340 de títulos mineros vigentes, se encuentran: (i) en **etapa de explotación**, 5626 títulos, que corresponde al 76.6% del total de títulos vigentes; (ii) en **etapa de exploración**, 1.407 títulos -dentro de los cuales se incluyen los títulos correspondientes a la etapa de construcción y montaje y de evaluación técnica anticipada-, que corresponde al 19.11%. Por lo demás, hay 307 títulos pendientes de clasificar (4,2%)

Sin embargo, en términos de hectáreas en exploración y explotación otorgadas, el porcentaje de diferencia entre estas dos etapas es solo del 25%.

Etapas	No. Contratos		Área otorgada	
	Número	%	Hectáreas	%
Pendiente Clasificar	307	4,2	46.504	1,4
Construcción y montaje	319	4,3	372.199	11,2
Evaluación técnica anticipada	1	0,01	469	0,01
Exploración	1.087	14,8	1.025.682	31,0
Explotación	5.626	76,6	1.864.456	56,3

²² Se aclara que las cifras aquí registradas para las Áreas de Reserva Especial - AREs serán objeto de actualización durante el ejercicio de caracterización y análisis técnico toda vez que para la fecha en que fueron extraídas del sistema Anna Minería aún no han sido desanotados del Registro y Catastro Minero varios polígonos de AREs declaradas o en trámite que hoy día son contrato especial de concesión o fueron terminados por alguna de las causales establecidas en la Resolución 266 de 2020. Sumado a lo anterior, existen AREs declaradas con dos o más polígonos y a cada polígono le es asignado una placa distinta una vez registrada en el catastro minero así hagan parte de una sola ARE, lo que implica que la cifra reflejada en la tabla sea superior a las AREs declaradas y administradas por el Grupo de Fomento de la ANM.

Total	7.340	3.309.310	
--------------	--------------	------------------	--

Tabla 10. Total de títulos mineros vigentes por etapa
Fuente: ANM, 2023

A continuación, se describe el procedimiento utilizado por la ANM para identificar las superposiciones de las coberturas ambientales con títulos, subcontratos, solicitud de zonas especiales, solicitudes de legalización de minería de hecho y tradicional, áreas de reserva especial en trámite y declaradas²³.

1. Establecer el número de títulos que se superponen con las coberturas ambientales, por categoría. Por ejemplo, el número de títulos que superponen con las Zonas de Páramo escala 1:25.000
2. Generar una cobertura ambiental excluible integrada, compuesta por las coberturas ambientales que tienen carácter excluible, una cobertura ambiental restringida integrada, con las capas ambientales restringidas y una informativa integrada, con aquellas coberturas ambientales de carácter informativo²⁴. Una vez se tiene un único registro por cada bloque se calcula el valor de área de la cobertura ambiental excluible integrada, de igual manera para las coberturas restrictivas e informativas.
3. Realizar el análisis espacial de la información de títulos con las coberturas ambientales excluibles, restringidas e informativas integradas²⁵.

²³ Información remitida por la ANM mediante correo electrónico el 12 de octubre de 2023, adicionada en los correos electrónicos de 18, 19 y 24 de octubre de 2023.

²⁴ A través de ArcGis se realiza el análisis de datos geográficos. Para la integración de las coberturas como bloques de carácter excluible, restringida e informativa, se aplicaron distintas herramientas espaciales: la primera, que sirve para unir las geometrías de diferentes coberturas en un solo bloque que, para este caso, se integraron las geometrías de áreas excluibles en una sola cobertura integrada, de igual manera se aplicó para las restrictivas e informativas (herramienta unión). La segunda, que permite unificar todas las geometrías de la misma cobertura en una sola geometría, esto permite eliminar los traslapes entre dichas coberturas de un solo bloque (herramienta merge -editor-).

²⁵ Para el análisis espacial del cruce de títulos mineros y las demás áreas mineras con las diferentes coberturas de carácter excluible, restringida e informativa, se aplicaron también varias herramientas espaciales contenidas en el ArcToolbox: (i) herramienta que analiza la superposición de títulos con las coberturas, para este caso determinar el No. de exacto de áreas mineras superpuestas con las coberturas ambientales excluible integrada, de igual manera para las coberturas restrictivas e informativas (clip); (ii) herramienta que realizar el cruce entre las coberturas (Títulos y Cobertura ambiental), dando como resultado una capa con las geometrías que presentan intersección entre ellas (intersect); (iii) herramienta que unifica los registros como resultado del intersect, ya que dicha desagregación genera registros duplicados por los mismos traslapes entre las mismas coberturas, sumado con los títulos mineros, dando como resultado una capa depurada disolviendo aquellos registros duplicados, esto puesto y cuando las coberturas no estén subdivididas (dissolve). Una vez se tiene el resultado final de la cobertura depurada se calcula el valor de superposición y el porcentaje de superposición respecto al área del título minero. Lo anterior, para hacer más efectivo el proceso de análisis, se implementó un modelo a través de la herramienta de Model Builder, de tal forma que replicara para cada grupo de coberturas excluibles, restrictiva e informativa los procesos de intersección y dissolve.

4. Generar reportes de los resultados tanto en formatos geográficos, como en listados alfanuméricos con sus respectivas estadísticas.

En la siguiente tabla, se observan los resultados de superposición que resultaron del cruce de información entre las áreas mineras con la información geográfica de coberturas ambientales cargadas en el SIGM, con corte al 27 de septiembre de 2023²⁶. Esta tarea es producto de las nuevas dinámicas de articulación entre autoridad minera con las autoridades ambientales derivadas del cumplimiento de la sentencia ventanilla minera.

Área minera	Bloque cobertura ambiental		
	Excluyente ²⁷	Restrictiva	Informativa
Títulos mineros	827	1.161	921
Títulos mineros - sabana de Bogotá	153	-	-
Subcontratos	26	2	12
Solicitudes de legalización	16	125	74
Solicitudes área de reserva especial	3	39	34
Área reserva especial en trámite	5	9	5
Área reserva especial declarada	8	15	18

Tabla 11. Superposición de áreas mineras con bloques con cobertura ambiental

Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

Debe hacerse la precisión que en SIGM se visualizan los títulos mineros otorgados en la sabana de Bogotá en una categoría diferente a los demás títulos del país. Además, en relación con las áreas de reserva especial, SIGM los desagrega en solicitudes especiales, ARE en trámite y ARE declarada.

4.2.2.1.1.4 Caracterización de la primera problemática

En este acápite, se mostrarán las cifras desagregadas de superposición por áreas mineras y cada una de las categorías que comprenden los bloques de coberturas ambientales. Superposición áreas mineras y coberturas ambientales excluibles. Se resalta que la información que se presente

²⁶ Estas cifras se encuentran en el anexo de Excel “6.2.1 ESTADÍSTICAS CRUCE AREAS MINERAS VS COBERTURAS AMBIENTALES -27-09-2023”, en la hoja de cálculo denominada “estadísticas áreas mineras”.

²⁷ En este punto, vale la pena recordar las cifras que se hallaron en los ejercicios realizados el 26 de mayo y 12 de julio en relación con la cobertura ambiental excluible:

Títulos Mineros superpuestos con cobertura excluible integrada	
Fecha	No. títulos
Mayo 26 – 2023	679
Julio 12 – 2023	749

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

a continuación, son insumos esenciales para el diseño de medidas para corregir o contrarrestar el problema identificado en la sentencia objeto de cumplimiento.

4.2.2.1.1.4.1 Superposición áreas mineras y coberturas ambientales excluibles

En este análisis se presenta el traslape de cada una de las tipologías de áreas mineras respecto de las categorías de coberturas ambientales excluibles. Al respecto, en SIGM aparecen las coberturas excluibles nombradas de la siguiente manera:

- (i) Zona de protección y desarrollo de los recursos naturales, regulada por el artículo 47 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables - Decreto Ley 2811/1974 y Decreto 1374 de 2013.
- (ii) Áreas ambientales protegidas, dentro de las cuales se encuentran las áreas SINAP en las que se excluye la minería: (a) reserva forestal protectora productora; (c) reserva forestal protectora nacional; (d) reserva forestal protectora regional; (e) parque natural regional; (f) parque natural nacional, (g) reserva natural, y (h) santuario de fauna y flora²⁸.
- (iii) Zonificación de exclusión ambiental, que incluye prohibición de actividades mineras ordenadas por decisiones judiciales y actos administrativos de zonificaciones ambientales y territoriales, dentro de las que se encuentran Distritos de Manejo Integrado de Recursos Renovables -DMI, Distrito Regional de Manejo Integrado – DRMI, humedales, rondas hídricas en los que se prohíbe expresamente la actividad minera.
- (iv) Sabana de Bogotá, relacionada con la sentencia de 23 de junio de 2010, proferida por la Sección Tercera del Consejo de Estado²⁹, en la que se declaró la nulidad del artículo 1º, parágrafo 3º, y el parágrafo del artículo 2º de la resolución 1197 de 2004, expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial³⁰. En consecuencia, mantuvo los instrumentos de control ambiental en las zonas no compatibles con la minería en la sabana de Bogotá, entre otros. En ese sentido, el Ministerio de Ambiente expidió la resolución 2001 de 2 de diciembre de 2016 por medio de la cual determinó las zonas compatibles con las actividades mineras en la sabana de Bogotá. Además, en el artículo 8º previó que las zonas no incluidas como compatibles con actividades mineras “no se

²⁸ Se precisa que las categorías mencionadas en los literales (f) parque natural nacional, (g) reserva natural, y (h) santuario de fauna y flora, pertenecen a las áreas que conforman el sistema de parques Nacionales (artículo 329 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables - Decreto Ley 2811/1974).

²⁹ Consejera Ponente: Ruth Stella Correa Palacio. Exp. 11001032600020050004100

³⁰ Esta resolución establecía zonas compatibles con la minería de materiales de construcción y de arcillas en la Sabana de Bogotá.

podr[í]an otorgar nuevos títulos mineros para adelantar actividades de exploración ni de explotación minera”³¹

- (v) Sitios RAMSAR, dentro de los cuales se encuentran los humedales RAMSAR y el delta estuarino del río Magdalena.
- (vi) Zonas de páramo, que en SIGM se dividen en: (a) de referencia escala 1:100k; (b) en delimitación relacionada con el páramo de Santurbán, y (c) delimitado escala 1:25k. En este punto, se debe precisar que estas divisiones corresponden a como es enviada la información sobre estas capas. Así, la zona páramo de Santurbán que se encuentra cargada actualmente en el SIGM, obedece a la Resolución 2090 de 2014 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, por el cual delimitó el páramo jurisdicción Santurbán en zona de preservación, restauración y uso sostenible. Además, para efectos del ejercicio, y para evitar que se inflaran los valores a más de 70 registros debido a que se superponían los títulos con más de una capa, se unificó a Santurbán como una sola cobertura.

En la siguiente tabla, se presentan el número de áreas mineras que se superponen por cada categoría que componen la cobertura ambiental excluible³².

Cobertura ambiental excluible	Títulos mineros	Subcontratos	Solicitudes legalización	ARE ³³		
				Solicitudes especiales	En trámite	declarada
Zona de protección y desarrollo de los recursos naturales	296	26	0	0	3	3

³¹ Inciso 1º del artículo 8º de la resolución 2001 de 2016. Además, ese artículo establece que “Las actividades mineras existentes deberán ser objeto de imposición por parte de las autoridades ambientales competentes de los respectivos PMRRA o revocar los instrumentos de control y manejo ambiental dependiendo del análisis de cada caso en concreto. | Las personas que cuenten con título minero, no se encuentren operando y no hayan iniciado el correspondiente trámite para la obtención de la licencia ambiental no podrán ser objeto de evaluación por parte de la autoridad ambiental, quien además, deberá comunicar tan situación a la Autoridad Minera competente para que esta adopte las decisiones a que haya lugar. | Las personas cuyas actividades cuenten con título minero, se encuentren tramitando y no hayan tramitado el correspondiente instrumento de manejo y control ambiental deberán ser suspendidas y se les deberá ordenar el correspondiente cierre definitivo por parte de las autoridades ambientales competentes de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1333 de 2009, quienes además deberán entablar las denuncias correspondientes ante la jurisdicción penal”.

³² Estas cifras se encuentran en el anexo de Excel “6.2.1 ESTADÍSTICAS CRUCE AREAS MINERAS VS COBERTURAS AMBIENTALES -27-09-2023”, en la hoja de cálculo denominada “estadística traslape general”, remitido por la ANM.

³³ Se aclara que las cifras aquí registradas para las Áreas de Reserva Especial - AREs serán objeto de actualización durante el ejercicio de caracterización y análisis técnico toda vez que para la fecha en que fueron extraídas del sistema Anna Minería aún no han sido desanotados del Registro y Catastro Minero varios polígonos de AREs declaradas que hoy día son contrato especial de concesión o solicitudes de AREs que fueron rechazados por no cumplir con los requisitos establecidas en la Resolución 266 de 2020.

Áreas ambientales protegidas	196	0	1	0	1	0
Zonificación de exclusión ambiental	138	0	15	3	1	2
Sabana de Bogotá	153	0	0	0	0	1
Sitios RAMSAR	6	0	0	0	0	0
Zona de páramo de referencia 1:100k	105	0	0	0	0	1
Zona de páramo en delimitación (Santurbán)	25	0	0	0	0	1
Zona páramo delimitado 1:25k	129	0	0	0	1	0

Tabla 12. Superposición de áreas mineras con cobertura ambiental excluible
 Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

En los párrafos siguientes, se mostrará las superposiciones de las coberturas ambientales excluibles con cada una de las áreas mineras.

4.2.2.1.4.1.1 Superposición con títulos mineros

Como se puede observar en la tabla 6, todos los grupos de coberturas ambientales presentan superposición con títulos mineros. A continuación, se presenta un resumen de estas superposiciones en relación a la fecha de expedición, etapa y estado de los títulos superpuestos, y se incluye como anexo el desagregado de cada uno de los cruces con el detalle de los expedientes mineros traslapados de acuerdo con la información disponible en el SIGM. En los párrafos siguientes, se mostrará las superposiciones de las coberturas ambientales excluibles con cada una de las áreas mineras, datos que se extrajeron del documento “6.4.2 RT-0555-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS TITULOS - 27-09-2023”.

▪ Zona de protección y desarrollo de los recursos naturales

En las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales declaradas por el Ministerio de Ambiente mediante resolución 1628 de 2015, y prorrogadas por las resoluciones 1433 de 2017, 1310 de 2018, 960 de 2019, 708 de 2021 y 0630 julio de 2023³⁴, se encuentra el mayor número de traslapes con títulos mineros (296 contratos)³⁵. No obstante, la fecha de suscripción de 288

³⁴ Las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales declaradas son: (i) Polígono 1 - Selvas Transicionales de Cumaribo; (ii) Polígono 2 - Alto Manacías; (iii) Polígono 3 - Serranía de San Lucas; (iv) Polígono 4 - Serranía de Perijá; (v) Polígono 5 - Sabanas y Humedales de Arauca, y (vi) Polígono 6 - Bosques Secos del Patía.

³⁵ Al hacer la sumatoria de zona de protección y desarrollo de los recursos naturales con títulos mineros aparecen 297 títulos mineros en la tabla “6.4.2 RT-0555-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS TITULOS - 27-09-2023” y habría una inconsistencia con la tabla 5 “Superposición de áreas mineras con cobertura ambiental excluible” ya que

de estos contratos mineros es anterior al 13 de julio de 2015, fecha de la primera resolución de declaratoria de estas áreas de protección. Ahora bien, aunque los 8 contratos restantes fueron otorgados en el periodo 2016 – 2018, la superposición es con polígonos incluidos mediante la Resolución No. 960 de 2019.

Los **títulos activos** (273) corresponden al 73.6% de área en superposición, de los cuales 20 se encuentran en etapa de exploración y 230 en explotación. Los **títulos suspendidos** (14) equivalen al 21.9% en área superpuesta y los **títulos terminados en proceso de liquidación** (9) al 4,6%.

Estado/Etapa	No. de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Activo	273	105.751	73,6
Construcción y montaje	23	22.240	15,5
Exploración	20	17.851	12,4
Explotación	230	65.659	45,7
Suspendido	14	31.434	21,9
Construcción y montaje	7	21.628	15,0
Exploración	5	8.435	5,9
Explotación	2	1.371	1,0
Terminado - en proceso de liquidación	9	6.547	4,6
Construcción y montaje	1	78	0,1
Explotación	8	6.469	4,5
Total	296	143.732	

Tabla 13. Títulos mineros superpuestos con zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales en hectáreas y porcentaje de superposición

Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

■ Áreas ambientales protegidas (SINAP)

El traslape de títulos mineros con las áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP corresponde a 196³⁶: 55 expedientes mineros (41 activos) expedidos con posterioridad a la fecha del acto administrativo donde se declaran dichas áreas protegidas, con de la precisión de que el

indica que son 296. Lo anterior se debe a que se encontró un título que se traslapa con dos zonificaciones de protección y desarrollo de recursos naturales: un título en fase de exploración ubicado en Los Andes Sotomayor en el departamento de Nariño se superpone con el Piedemonte Andino – Pacífico y con el polígono 6 – bosques secos del Patía.

³⁶ Al hacer la sumatoria de áreas ambientales protegidas con títulos mineros aparecen 209 títulos mineros en la tabla “6.4.2 RT-0555-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS TITULOS - 27-09-2023” y habría una inconsistencia con la tabla 5 “Superposición de áreas mineras con cobertura ambiental excluible” ya que indica que son 196. Lo anterior se debe a que se encontraron 11 títulos que se traslapan con dos subcategorías de áreas ambientales o dentro de la misma subcategoría con dos polígonos. Además, un título más se traslapa con dos reservas forestales protectoras regionales y con un parque natural regional.

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

87% de estas fueron declaradas antes de 1993 y la inscripción en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas – RUNAP se realizó con posterioridad a 2017. También existe superposición con áreas del SINAP declaradas más recientemente (2005 y 2008) como la Reserva Natural Archipiélago del Rosario y San Bernardo - Área Marina Protegida, las Reservas Forestales Protectoras Regionales Serranía del Pinche y Farallones del Citará y el Parque Natural Regional Unidad Biogeográfica de Siscunci Oceta.

El 92% del área total de superposición pertenece a los 172 **títulos activos**. Además, el porcentaje en área de los títulos en exploración es mayor a los de explotación (52.1% y 38.8%, respectivamente). También se traslapan 2 títulos **suspendidos** que representa el 0.3% del área en superposición y 15 **en proceso de liquidación** con el que equivalen a 2.3% del área total.

De manera individual se destaca la superposición de 27 títulos con el Parque Nacional Natural Farallones de Cali, así: (i) un título que se superpone en 21.975 hectáreas (11%); (ii) 9 títulos presentan traslape en más de 100 hectáreas; (iii) 16 títulos entre 10 y 99 hectáreas, y (iv) el restante en menos de 10 hectáreas.

Categorías de áreas ambientales protegidas	# de expedientes	Hectáreas superposición	% Hectáreas superposición
Parque Nacional Natural	19	25.245	52,5
Reserva Natural	5	278	0,6
Santuario de Fauna y Flora	1	1	0,002
Parque Natural Regional	52	8.710	18,1
Reserva Forestal Protectora Nacional	28	3.710	7,7
Reserva Forestal Protectora Productora	65	3.812	7,9
Reserva Forestal Protectora Regional	39	6.357	13,2

Tabla 14. Superposición de títulos mineros por categorías de áreas ambientales protegidas³⁷

Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

Los **títulos activos** (172) corresponden al 92% de área en superposición, de los cuales 11 se encuentran en etapa de exploración y 151 en explotación. Los **títulos suspendidos** (7) equivalen al 5.3% en área superpuesta y los **títulos terminados en proceso de liquidación** (15) al 2,3%.

Estado/Etapa	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Activo	172	44.272	92
Construcción y montaje	10	554	1,2

³⁷ Al hacer la sumatoria de los expedientes de la tabla aparecen 209 títulos mineros y habría una inconsistencia con la tabla 5 “Superposición de áreas mineras con cobertura ambiental excluyente” ya que indica que son 196. Lo anterior se debe a que se encontraron 11 títulos que se traslapan con dos subcategorías de áreas ambientales o dentro de la misma subcategoría con dos polígonos. Además, un título más se traslapa con dos reservas forestales protectoras regionales y con un parque natural regional.

Exploración	11	25.065	52,1
Explotación	151	18.653	38,8
Suspendido	7	2.563	5,3
Construcción y montaje	2	587	1,2
Exploración	3	653	1,4
Explotación	2	1.324	2,8
Terminado	2	165	0,3
Construcción y montaje	1	125	0,3
Explotación	1	40	0,1
Título terminado-en proceso de liquidación	15	1.114	2,3
Exploración	1	70	0,1
Explotación	14	1.044	2,2
Total	196	48.114	

Tabla 15. Títulos mineros superpuestos con áreas de exclusión del SINAP en hectáreas y porcentaje de superposición

Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

▪ Zonificación de exclusión ambiental

El análisis de superposición de títulos mineros con áreas de zonificación ambiental que excluyen la actividad minera se realiza para 23 Distritos Regionales de Manejo Integrado – DRMI a partir información suministrada por 6 corporaciones autónomas regionales y una corporación para el Desarrollo Sostenible, competentes para realizar dichas zonificaciones.

Existe superposición con 138 títulos³⁸: (i) en estado **activo**, 132 (85,1% de hectáreas de superposición), 20 en etapa de exploración y 104 en explotación; (ii) **terminados**, 2 (3,4%), y (iii) en proceso de liquidación, 4 (11,5%).

Estado/Etapa	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Activo	132	12.113	85,1
Pendiente Clasificar	5	3.294	23,2
Construcción y montaje	3	74	0,5
Exploración	20	746	5,2
Explotación	104	7.999	56,2
Terminado	2	484	3,4
Construcción y montaje	1	455	3,2

³⁸ Al hacer la sumatoria de zonificación de exclusión ambiental con títulos mineros aparecen 245 títulos mineros en la tabla “6.4.2 RT-0555-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS TITULOS - 27-09-2023” y habría una inconsistencia con la tabla 5 “Superposición de áreas mineras con cobertura ambiental excluible” ya que indica que son 138. Lo anterior se debe a que se encontraron 71 títulos que se traslapan con dos subcategorías de áreas ambientales o dentro de la misma subcategoría con dos polígonos. Además, un título más se traslapa con dos reservas forestales protectoras regionales y con un parque natural regional.

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

Explotación	1	29	0,2
Título terminado-en proceso de liquidación	4	1.630	11,5
Construcción y montaje	1	391	2,7
Explotación	3	1.239	8,7
Total	138	14.227	

Tabla 16. Títulos mineros superpuestos con áreas de zonificación de exclusión ambiental en hectáreas y porcentaje de superposición

Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

▪ Sabana de Bogotá

Los 153 títulos superpuestos en áreas no compatibles con la minería en la Sabana de Bogotá, delimitada mediante la Resolución No. 2001 de 2016 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, son contratos con fecha de expedición anterior al año 2016. Actualmente, 142 (90% del área superpuesta) se encuentran **activos** (2 en etapa de exploración y 135 en explotación).

Estado/Etapa	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Activo	142	9.167	90
Construcción y montaje	5	921	9
Exploración	2	3	0
Explotación	135	8.243	81
Terminado	1	0,01	0,0001
Explotación	1	0,01	0,0001
Título terminado-en proceso de liquidación	10	1.039	10
Construcción y montaje	1	2	0
Explotación	9	1.037	10
Total	153	10.207	

Tabla 17. Títulos mineros superpuestos con áreas no compatibles con la minería en la Sabana de Bogotá en hectáreas y porcentaje de superposición

Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

▪ Zona de páramo de referencia 1:100k

En relación con esta categoría, se encuentran 105 títulos. La fecha de solicitud y expedición de los títulos traslapados es anterior a la fecha de la declaratoria del páramo con el que presenta superposición. La mayor superposición se presenta con el páramo de Pisba (65 títulos), actualmente en proceso de delimitación.

En estado **activo** se tiene superposición con 96 títulos que corresponde a 14.300 hectáreas (84% del total) y de estos 2 en etapa de exploración y 90 en explotación. Los otros 9 títulos se encuentran **suspendidos** (2) y en **proceso de liquidación** (7).

Estado/Etapa	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Activo	96	14.300	84
Construcción y montaje	4	478	3
Exploración	2	295	2
Explotación	90	13.527	79
Suspendido	2	734	4
Exploración	2	734	4
Título terminado-en proceso de liquidación	7	1.984	12
Explotación	7	1.984	12
Total	105	17.018	

Tabla 18. Títulos mineros superpuestos con paramos de referencia 1:100K en hectáreas y porcentaje de superposición
Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

▪ Zona de páramo en delimitación (Santurbán)

Respecto del páramo de Santurbán, en delimitación se encuentran 25 títulos. Este páramo fue declarado inicialmente mediante la Resolución No. 2090 de 19 de diciembre de 2014, actualmente en proceso de delimitación, se encuentran 25 títulos. Todos están en estado **activo**: 21 en etapa de explotación (81%) y 3 en exploración (19%).

Etapa	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Construcción y montaje	1	0,09	0
Exploración	3	449	19
Explotación	21	1.937	81
Total	25	2.386	100

Tabla 19. Títulos mineros superpuestos con paramos Santurbán en hectáreas y porcentaje de superposición
Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

▪ Zona páramo delimitado 1:25k

En relación con esta categoría, se encuentran 129 títulos³⁹: (i) en estado **activo**, 112 (86,3% de hectáreas de superposición), 4 en etapa de exploración y 100 en explotación; (ii) **terminados - en proceso de liquidación**, 14 (7.7%), y (iii) **suspendidos**, 3 (6,0%).

Etapas	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Activo	112	13.063	86,3
Construcción y montaje	8	732	4,8
Exploración	4	1.370	9,0
Explotación	100	10.961	72,4
Suspendido	3	910	6,0
Construcción y montaje	1	55	0,4
Exploración	1	853	5,6
Explotación	1	2	0,01
Título terminado-en proceso de liquidación	14	1.169	7,7
Construcción y montaje	1	143	0,9
Explotación	13	1.026	6,8
Total	129	15141	

Tabla 20. Títulos mineros superpuestos con páramos de referencia 1:25K en hectáreas y porcentaje de superposición

Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

▪ Sitios RAMSAR

De las 14 áreas RAMSAR (de conservación y uso racional de los humedales) declaradas en el país se presenta superposición de 6 títulos mineros: (i) 1 con el Sistema Delta Estuarino del Río Magdalena - Ciénaga Grande de Santa Marta, superposición de 1.4 hectáreas, y (ii) 54 en el Complejo de humedales Alto Río Cauca asociado a la Laguna de Sonso, superposición de 66.2 hectáreas. Los 6 contratos mineros se encuentran en estado **activo** en etapa de explotación.

4.2.2.1.4.1.2 Superposición con subcontratos de formalización

En esta categoría de área minera, la superposición se presenta en 3 **zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales** y 26 subcontratos con estado activo⁴⁰: (i) Bajo Cauca

³⁹ Al hacer la sumatoria de zonas de páramo delimitado con títulos mineros aparecen 134 títulos mineros en la tabla "6.4.2 RT-0555-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS TITULOS - 27-09-2023" y habría una inconsistencia con la tabla 5 "Superposición de áreas mineras con cobertura ambiental excluible" ya que indica que son 129. Lo anterior se debe a que se encontraron 5 títulos que se traslapan, por ejemplo, con distintas zonas de páramo.

⁴⁰ Esta información se basó en el documento "6.4.3 RT-0554-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS SUB-CONTRATOS - 27-09-2023".

Nechí - Polígono 8; (ii) Bosque Seco Tropical - Polígono 15, y (iii) Serranía de San Lucas - Polígono 3.

Zona de protección	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Bajo Cauca Nechí - Polígono 8	22	417,8	97,5
Bosque Seco Tropical - Polígono 15	1	7,8	1,8
Serranía de San Lucas - Polígono 3	3	2,9	0,7
Total	26	428,5	

Tabla 21. Subcontratos de formalización superpuestos con zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales en hectáreas y porcentaje de superposición

Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

4.2.2.1.1.4.1.3 Superposición con solicitudes de legalización

La superposición con solicitudes mineras se presenta con áreas ambientales protegidas (SINAP) y zonificación de exclusión ambiental⁴¹. En relación con **áreas ambientales protegidas**, una solicitud del programa minería tradicional realizada el 24 de septiembre de 2012, actualmente en estado de evaluación, se superpone con el Parque Natural Regional El Aletón declarado mediante Acuerdo 0017 del 17 de diciembre de 2019. El área de superposición es de 0.9 hectáreas (1.3%) 75,3 hectáreas solicitadas.

Respecto de **zonificación de exclusión ambiental**, hay 15 solicitudes⁴² en estado de evaluación se superponen con áreas que excluyen la actividad minera desde la zonificación ambiental en 5 Distritos Regionales de Manejo Integrado – DRMI y una ronda hídrica.

⁴¹ Esta información se basó en el documento “6.4.4 RT-0552-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS LEGALIZACIÓN - 27-09-2023”.

⁴² Al hacer la sumatoria de áreas de zonificación de exclusión ambiental con solicitudes de legalización aparecen 209 títulos mineros en la tabla “6.4.2 RT-0555-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS TITULOS - 27-09-2023” y habría una inconsistencia con la tabla 5 “Superposición de áreas mineras con cobertura ambiental excluible” ya que indica que son 32. Lo anterior se debe a que se encontraron 7 títulos que se traslapan con dos zonas con propósito diferente dentro de un DRMI, 1 título con 3 zonas de DRMI y 2 títulos con 4 zonas distintas de DRMI.

4.2.2.1.1.4.1.4 Superposición con Áreas de Reserva Especial - ARE⁴³

En este numeral se tendrán en cuenta esta figura minera en todas sus etapas: solicitud, en trámite y declarada. Así, se observa que las ARE se superponen con todas las coberturas naturales excepto con sitios RAMSAR⁴⁴.

▪ ARE en etapa de solicitud

Hay 3 solicitudes que se superponen con **áreas que excluyen la actividad minera desde la zonificación ambiental** en 2 Distritos Regionales De Manejo Integrado – DRMI: (i) bosques secos del Chicamocha, y (ii) bosque seco de la vertiente oriental del río Magdalena

▪ ARE en trámite

Se encontraron 5 ARE en trámite en superposición con : (i) **zona de protección y desarrollo de los recursos naturales**, entre el Polígono 3 - Serranía de San Lucas con el ARE Remedios Segovia y Santa Rosa Del Sur (superposición del 73%), y entre el Polígono 6 - Bosques Secos del Patía con las ARE Hoyo y Navarro - El Tambo (superposición del 100%) y San José y El Vergel (superposición del 79%); (ii) **zonificación de exclusión ambiental**, entre el plan de manejo ambiental DRMI Lago Sochagota y el ARE Paipa (superposición del 30%); (iii) **área ambiental protegida**, entre el Parque Nacional Natural Nevado del Huila y el ARE Caloto (superposición del 24%), y (iv) **zona de páramo delimitado**, entre el Nevado del Huila-Moras con el ARE Caloto (superposición del 13%).

Categoría cobertura excluible	Nombre área ambiental	Nombre ARE	Fecha Actualización	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Áreas ambientales protegidas (SINAP)	Nevado del Huila	Caloto	18/12/2019	124	24
	Polígono 3. Serranía de San Lucas	Remedios Segovia y Santa Rosa del Sur	18/12/2019	5.043	73

⁴³ Se aclara que las cifras aquí registradas para las Áreas de Reserva Especial - AREs serán objeto de actualización durante el ejercicio de caracterización y análisis técnico toda vez que para la fecha que fueron extraídas del sistema Anna Minería aún no han sido desanotados del Registro y Catastro Minero varios polígonos de solicitudes de AREs que fueron rechazados por no cumplir con los requisitos establecidas en la Resolución 266 de 2020.

⁴⁴ Las cifras que se presentarán en los apartados siguientes se tomaron de los documentos “6.4.5 RT-0553-23- DES-AGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS SOLICI ESPECIALES - 27-09-2023”, “6.4.6 RT-0551-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS ARE TRAMITE - 27-09-2023”, y “6.4.7 RT-0550-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS ARE DECLARADA - 27-09-2023”.

Zona de protección y desarrollo de los recursos naturales	Polígono 6. Bosques Secos del Patía	Hoyo Y Navarro - El Tambo	18/12/2019	282	100
	Polígono 6. Bosques Secos del Patía	San José y El Vergel	18/12/2019	2.430	79
Zonificación de exclusión ambiental	DRMI Lago Sochagota	Paipa	18/12/2019	8.1	30
Zona de páramo delimitado	Nevado del Huila-Moras	Caloto	18/12/2019	66	13

Tabla 22. Superposición de ARE en trámite con cobertura ambiental excluyente

Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

▪ ARE declarada

Respecto de las ARE declaradas, se encontró superposición con: (i) **zonas de páramo**, entre el páramo de Santurbán (en proceso de delimitación) con el ARE California Angostura con un área total de 24,6 hectáreas (superposición de 0.5%), (ii) **zonas de páramo de referencia**, entre el páramo Sierra Nevada del Cocuy con el ARE La Uvita de 5798 hectáreas (superposición de 27,5%); (iii) **zonificación de exclusión ambiental**, entre el DRMI Bosques Secos del Chicamocha con el ARE Lagunillas-Boavita de 87.9 hectáreas (superposición de 14.7%), y el ARE Sorata Tunja de 399 hectáreas se traslapa con ecosistemas estratégicos en jurisdicción de Corpoboyacá, Humedales de Tunja - Humedal Tejares del Norte en 0.11% y con la Ronda Hídrica Río Jordán en 1.35%; (iv) **área de la Sabana de Bogotá no compatibles con la Minería** la superposición se presenta en el 100% con el ARE Bojacá; (v) **zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales**, en las que 2 ARE se superponen con el polígono 6 - bosques secos del Patía y una ARE con el polígono 3 – serranía de San Lucas.

Cobertura Ambiental	Nombre área ambiental	Nombre ARE	Fecha actualización	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Páramos	Páramo Jurisdicciones Santurbán - Berlín	California Angostura	18/12/2019	0,1	0,5
	Sierra Nevada del Cocuy	La Uvita	18/12/2019	1.597,6	27,6
Sabana de Bogotá	Área de la Sabana de Bogotá no compatibles con la Minería	Bojacá	10/03/2022	38,0	100
	RMI Bosques Secos del Chicamocha.	Are Lagunillas - Boavita.	26/08/2021	12,9	14,7

Ministerio de Minas y Energía

 Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

Zonificación de exclusión ambiental	Ecosistemas Estratégicos en jurisdicción de Corpoboyacá, Humedales de Tunja - Humedal Tejares del Norte.	Soracá Tunja	18/12/2019	0,4	0,1
	Ronda Hídrica Río Jordán	Soracá Tunja	18/12/2019	5,4	1,3

Tabla 23. Superposición de ARE declarada con cobertura ambiental excluyente
Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

4.2.2.1.1.4.2 Superposición áreas mineras y coberturas ambientales restringidas

Respecto de las coberturas ambientales, en SIGM aparecen las coberturas restringidas nombradas de la siguiente manera:

- (i) Paisaje cultural cafetero: sobre esta categoría, el Comité de Patrimonio Mundial de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura – UNESCO, inscribió en la lista de patrimonio mundial el Paisaje Cultural Cafetero el 25 de junio de 2011. Este reconocimiento compromete al Estado colombiano a su protección.
- (ii) Reserva forestal de Ley 2º de 1959
- (iii) Zonas de compensación (ambiental): hace referencia al área que se verá impactada por el desarrollo de un proyecto, obra o actividad, en términos de la magnitud del impacto sobre los atributos ecosistémicos.
- (iv) Zonificación de restricción minera: se refiere a la delimitación y clasificación de áreas geográficas en función de la actividad minera permitida o restringida en cada una de ellas. Esta zonificación se realiza con el objetivo de gestionar y regular de manera efectiva la explotación de los recursos minerales, proteger el medio ambiente, y garantizar el uso sostenible de la tierra. Dentro de esta zonificación de restricción ambiental se encuentran acuíferos, subzona para el desarrollo-SDE-Plan de manejo ambiental, parques naturales municipales, zonificación uso sostenible-PMA-DRMI, Zona de Restauración para la Preservación - Plan de Manejo Ambiental DRMI, Zonificación Producción DRMI, Zona de Uso Sostenible - Subzona para la Conectividad Biológica - Plan de Manejo Ambiental DRMI

Luego de aplicar la cobertura de área ambiental restringida, estos son los resultados de superposición por cada una de las áreas mineras⁴⁵:

Cobertura ambiental restringida	Títulos mineros	Subcontratos	Solicitudes legalización	ARE ⁴⁶		
				Solicitudes especiales	En trámite	declarada
Paisaje cultural cafetero	145	0	8	1	1	2
Reserva forestal de ley segunda	814	2	89	33	6	10
Zonas de compensación	1	0	0	0	0	0
Zonas de restricción minera (ambiental)	245	0	30	10	2	3

Tabla 24. Superposición de áreas mineras con categoría ambiental restrictiva
Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

En los párrafos siguientes, se mostrará las superposiciones de las coberturas ambientales restringidas con cada una de las áreas mineras.

4.2.2.1.1.4.2.1 Superposición con títulos mineros

Como se puede observar en la tabla anterior, todos los grupos de coberturas ambientales restrictivas presentan superposición con títulos mineros. En los párrafos siguientes, se mostrará las superposiciones de las coberturas ambientales excluibles con cada una de las áreas mineras, datos que se extrajeron del documento “6.4.8 RT-0567-23- DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS TITULOS - 27-09-2023”.

▪ Paisaje cultural cafetero

En esta cobertura ambiental se encuentra superpuestos 145 títulos mineros. Se destaca que los **títulos activos** (139) corresponden al 95.8% de área en superposición, de los cuales 15 se encuentran en etapa de exploración y 116 en explotación. Los **títulos terminados en proceso de liquidación** (6) equivalen al 5.93% en área superpuesta.

⁴⁵ Estas cifras se encuentran en el anexo de Excel “6.4.1 ESTADÍSTICAS CRUCE AREAS MINERAS VS COBERTURAS AMBIENTALES -27-09-2023”, en la hoja de cálculo denominada “estadística traslape general”.

⁴⁶ Se aclara que las cifras aquí registradas para las Áreas de Reserva Especial - AREs serán objeto de actualización durante el ejercicio de caracterización y análisis técnico toda vez que para la fecha que fueron extraídas del sistema Anna Minería aún no han sido desanotados del Registro y Catastro Minero varios polígonos de AREs declaradas que hoy día son contrato especial de concesión o solicitudes de AREs que fueron rechazados por no cumplir con los requisitos establecidos en la Resolución 266 de 2020.

Estado/Etapa	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Activo	139	7308.02	111.78
Construcción y montaje	7	1119.83	2.59
Exploración	15	473.44	11.32
Explotación	116	5712.28	96.86
Sin información	1	2.45	1.00
Título terminado-en proceso de liquidación	6	4241.07	5.93
Construcción y montaje	1	1893.85	1.00
Exploración	1	1999.65	1.00
Explotación	4	374.56	3.93
Total	145	11549.10	

Tabla 25. Títulos mineros superpuestos con con áreas de paisaje cultural cafetero en hectáreas y porcentaje de superposición.

Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

▪ Reserva forestal de ley segunda

En la categoría de reserva forestal de ley segunda se encuentra el mayor número de traslapes con títulos mineros (814 contratos)⁴⁷.

Estado/Etapa	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Activo	735	754246.58	83.45
Construcción y montaje	59	105603.69	11.68
Exploración	165	271956.48	30.09
Explotación	467	369731.22	40.91
Sin información	44	6955.18	0.77
Suspendido	54	123375.61	13.65
Construcción y montaje	10	34352.77	3.80
Exploración	34	74290.88	8.22

⁴⁷ Al hacer la sumatoria de áreas de reserva forestal de ley segunda con títulos mineros nos aparecen 820 títulos mineros en la tabla “6.4.8 RT-0567-23- DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS TITULOS - 27-09-2023” y habría una inconsistencia con la tabla “Superposición de áreas mineras con cobertura ambiental restrictiva” ya que indica que son 814. Lo anterior se debe a que se encontraron 6 títulos que se traslapan todos con la reserva forestal del río Magdalena, cuya zonificación y ordenamiento la realizó el Ministerio de Ambiente en resolución 1924 de 2013 y la reserva forestal serranía de los Motilones, cuya zonificación y ordenamiento la realizó el Ministerio de Ambiente a través de resolución 1923 de 2013.

Explotación	10	14731.95	1.63
Terminado	1	1106.82	0.12
Construcción y montaje	1	1106.82	0.12
Título terminado-en proceso de liquidación	24	25124.98	2.78
Construcción y montaje	5	5891.71	0.65
Exploración	3	4905.55	0.54
Explotación	16	14327.72	1.59
Total	814	903853.98	

Tabla 26. Superposición de títulos mineros con reservas forestales de ley segunda
 Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

▪ Zonas de compensación

El programa de compensación forestal convenio 5211738 de 2012 – Polioriente ubicado en el departamento de Cundinamarca se superpone con un contrato suscrito el 8 de septiembre de 2005, este se encuentra en estado activo y su etapa corresponde a construcción y montaje.

El área del título superpuesto con la zona de compensación es de 19.40 hectáreas y su porcentaje superpuesto con esta zona es de 1.78 %.

▪ Zonificación de restricción minera

Se visualiza el traslape con 245 títulos mineros⁴⁸.

El 95.7% de área en superposición corresponde a los 235 de títulos activos, de los cuales 38 se encuentran en etapa de exploración, 180 en explotación, 13 sin información, 4 construcción y montaje. 2 títulos que equivalen al 0.7% en área superpuesta se encuentran suspendidos, 7 títulos terminados-en proceso de liquidación y 1 terminado.

⁴⁸ Al hacer la sumatoria de zonificación de restricción minera con títulos mineros aparecen 259 títulos mineros en la tabla “6.4.8 RT-0567-23- DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS TITULOS - 27-09-2023” y habría una inconsistencia con la tabla “Superposición de áreas mineras con cobertura ambiental restrictiva” ya que indica que son 245. Lo anterior se debe a que se encontraron 11 títulos en los que: (i) 9 se traslapan con dos categorías distintas de zona de restricción o dentro de la misma categoría con zonas de usos distintos, por ejemplo, hay 5 títulos que se traslapan con el acuífero de Tunja – zona de recarga y con el DRMI Lago Sochagota; (ii) 1 que se traslapa con 3 categorías distintas de zona de restricción o dentro de la misma categoría con zonas de usos distintos, y (iii) 1 que se traslapa con 4 categorías distintas de zona de restricción o dentro de la misma categoría con zonas de usos distintos.

Estado/Etapa	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Activo	235	62595.08	96.84
Sin información	13	2900.58	4.49
Construcción y montaje	4	1144.26	1.77
Exploración	38	17213.13	26.63
Explotación	180	41337.11	63.95
Suspendido	2	425.22	0.66
Construcción y montaje	1	106.89	0.17
Explotación	1	318.33	0.49
Terminado	1	0.01	0.00
Explotación	1	0.01	0.00
Título terminado-en proceso de liquidación	7	1619.85	2.51
Explotación	7	1619.85	2.51
Total general	245	64640.16	

Tabla 27. Superposición de títulos mineros con zonificación de restricción minera
 Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

4.2.2.1.1.4.2.2 Superposición con subcontratos de formalización

Solo hay 2 subcontratos de formalización que presentan superposición con la reserva forestal de ley segunda de Río Magdalena, cuya zonificación y ordenamiento la realizó el Ministerio de Ambiente en resolución 1924 de 2013⁴⁹:

Estado/Etapa	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Activo	2	0.02	2.01
Explotación	1	0.016	0.02
Sin información	1	0.004	1.59
Total	2	0.02	

Tabla 28. Superposición de subcontratos mineros con reserva forestal de ley segunda
 Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

⁴⁹ Esta información se basó en el documento “6.4.9 RT-0566-23- DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS SUBCONTRATOS - 27-09-2023”.

4.2.2.1.1.4.2.3 Superposición con solicitudes de legalización

A continuación se presenta un resumen de las superposiciones de las solicitudes de legalización con las categorías paisaje cultural cafetero, reserva forestal de ley segunda y zonas de restricción minera⁵⁰.

▪ Paisaje Cultural Cafetero

En esta cobertura ambiental se encuentra la superposición 8 solicitudes de legalización. Hay 7 solicitudes en evaluación, 6 de minería tradicional y una de minería de hecho. Además, hay una más que se encuentra suspendida de minería tradicional.

Estado/Etapa	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Solicitud en evaluación	7	1451.57	6.78
Solicitud suspendida	1	0.29	0.002
Total	8	1451.86	

Tabla 29. Superposición con solicitud de legalización con paisaje cultural cafetero

Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

▪ Reserva forestal de ley segunda

En la reserva forestal de ley segunda se encuentra traslape con 89 solicitudes de legalización, todas de minería tradicional. Hay 88 solicitudes en evaluación y una archivada. Están distribuidas de la siguiente manera: (i) 5 solicitudes en la reserva forestal de Amazonas⁵¹; (ii) 3 solicitudes en la reserva forestal Central⁵²; (iii) 4 solicitudes en la reserva forestal Cocuy⁵³; (iv) 57 solicitudes en la reserva forestal Pacífico⁵⁴; (v) 18 solicitudes en la reserva forestal río Magdalena⁵⁵; (vi) 1 solicitud en la reserva forestal serranía de los Motilones⁵⁶; (vii) 1 solicitud en la reserva forestal Sierra Nevada de Santa Marta.

⁵⁰ Esta información se basó en el documento “6.4.10 RT-0564-23-DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS LEGALIZACION-27-09-2023”.

⁵¹ Resolución 1925 de 2013 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁵² Resolución 1922 de 2013 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁵³ Resolución 1275 de 2014 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁵⁴ Resolución 1926 de 2013 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁵⁵ Resolución 1924 de 2013 de 2014 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁵⁶ Resolución 1924 de 2013 de 2014 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

Nombre RF Ley 2da/Estado	# de expedientes	Hectáreas Superposición	% hectáreas superposición
Amazonas	5	1686.17	6.29
Solicitud en evaluación	5	1686.17	6.29
Central	3	125.40	0.47
Solicitud en evaluación	3	125.40	0.47
Cocuy	4	258.60	0.96
Solicitud en evaluación	4	258.60	0.96
Pacífico	57	14302.30	53.34
Solicitud archivada	1	174.14	0.65
Solicitud en evaluación	56	14128.16	52.69
Río Magdalena	18	10379.16	38.71
Solicitud en evaluación	18	10379.16	38.71
Serranía de los Motilones	1	3.12	0.01
Solicitud en evaluación	1	3.12	0.01
Sierra Nevada de Santa Marta	1	57.41	0.21
Solicitud en evaluación	1	57.41	0.21
Total	89	26812.16	

Tabla 30. Estado solicitudes con reservas forestales de ley segunda
 Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

▪ Zonificación de restricción minera

En este caso, hay 30 solicitudes de legalización de minería tradicional en estado de evaluación que se cruzan con zonas de restricción minera⁵⁷, así: (i) 10 con el Acuífero de Tunja - Zona de Recarga⁵⁸; (ii) 1 con el parque natural municipal de Altamira (Huila)⁵⁹; (iii) 1 con el parque natural municipal de La Plata (Huila)⁶⁰; (iv) 1 con el parque natural municipal de Timaná (Huila)⁶¹; (v) 4 con el DRMI Lago Sochagota – subzona para el desarrollo⁶², (vi) 6 con el DRMI Serranía de Perijá⁶³; (vii) 1 con el DRMI serranía de la Yarigües - zonificación de producción⁶⁴, y (viii) 7 con el

⁵⁷ Al hacer la sumatoria de zonificación de restricción minera con solicitudes de legalización nos aparecen 31 solicitudes de legalización en la tabla “6.4.10 RT-0564-23- DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS LEGALIZACION - 27-09-2023” y habría una inconsistencia con la tabla “Superposición de áreas mineras con cobertura ambiental restrictiva” ya que indica que son 30. Lo anterior se debe a que se encontró 1 solicitud en la que se traslapan con el acuífero de Tunja – zona de recarga y con el DRMI Lago Sochagota.

⁵⁸ Resolución 1599 de 2020 de la Corporación Autónoma Regional de Boyaca - CORPOBOYACÁ.

⁵⁹ Acuerdo 003 de 2011 del Concejo municipal de Altamira (Huila).

⁶⁰ Acuerdo 028 de 2005 del Concejo municipal de La Plata (Huila).

⁶¹ Acuerdo 037 de 2009 del Concejo municipal de Timaná (Huila).

⁶² Acuerdos 003 y 004 de 2019 del Concejo municipal de Paipa (Boyacá).

⁶³ Acuerdo (no se especifica número) de 22 de noviembre de 2011 del Concejo municipal de Barrancas (La Guajira).

⁶⁴ Acuerdo 00007 de 2005 del concejo municipal de Simacota (Santander).

DRMI Bosque Seco Tropical de la Vertiente Oriental del Río Magdalena - zonificación uso sostenible⁶⁵

4.2.2.1.1.4.2.4 Superposición con Áreas de Reserva Especial – ARE

En este numeral se tendrán en cuenta esta figura minera en todas sus etapas: solicitud, en trámite y declarada. Así, se observa que las ARE se superponen con todas las coberturas naturales excepto con las zonas de compensación⁶⁶.

- **Paisaje cultural cafetero**

En relación con las **solicitudes especiales**, se encontró una solicitud en evaluación traslapada el 100% en el municipio de Chinchiná, Caldas (107,97 hectáreas).

Además, esta cobertura ambiental se encuentra la superposición de un área de reserva especial en trámite: la ARE con el nombre Belén de Umbría - El Silencio superpuesta con la cobertura ambiental paisaje cultural cafetero en un porcentaje del 70.34%.

Asimismo se encontraron dos **áreas de reserva especial declarada** superpuestas con esta categoría restrictiva: (i) una en el municipio de Salamina (Caldas) con traslape del 100%, y (ii) una en el municipio de Villamaría (Caldas) con traslape del 100%.

- **Reserva forestal de ley segunda**

Respecto de **solicitudes especiales**, hay 33 en evaluación que se traslapan, así: (i) 2 con la reserva forestal Central⁶⁷; (ii) 2 con la reserva forestal Cocuy⁶⁸; (iii) 16 con la reserva forestal Pacífico⁶⁹, y (iv) 13 con la reserva forestal río Magdalena⁷⁰. Además, el área total superpuesta de las 33 solicitudes con las reservas forestales de ley segunda es de 32087.85 hectáreas y porcentaje de área del 30.26 %.

⁶⁵ Acuerdo (no se especifica número) de 10 de octubre de 2022 del concejo municipal de Guataquí (Cundinamarca.)

⁶⁶ Las cifras que se presentarán en los apartados siguientes se tomaron de los documentos “6.4.11 RT-0565-23-DES-AGREGADO AMBIENTAL RESTRICT VS SOL_ESPECIALES-27-09-2023”, “6.4.12 RT-0563-23 - DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS ARE TRAMITE - 27-09-2023”, y “6.4.13 RT-0562-23 - DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS ARE DECLARADA - 27-09-2023”.

⁶⁷ Resolución 1922 de 2013 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁶⁸ Resolución 1275 de 2014 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁶⁹ Resolución 1926 de 2013 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁷⁰ Resolución 1924 de 2013 de 2014 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

En relación con las **áreas de reserva especial en trámite**, se encontraron 6 solicitudes superpuestas: (i) una con la reserva forestal Central⁷¹, (ii) 3 con la reserva forestal Pacífico⁷², y (iv) 2 con la reserva forestal río Magdalena⁷³.

En cuanto a las **áreas de reserva especial declaradas** se encontraron 10 áreas traslapadas: (i) una con la reserva forestal Amazonas⁷⁴, (ii) 3 con la reserva forestal Pacífico⁷⁵, y (iv) 6 con la reserva forestal río Magdalena⁷⁶.

▪ **Zonificación de restricción minera**

En solicitudes especiales se encuentran los 10 contratos en estado de evaluación, con un área superpuesta con zonificación de restricción minera de 1271.45 Ha y porcentaje de área del 7.39 % .

En relación con las **áreas de reserva especial en trámite**, se encontraron 2 solicitudes traslapadas superpuestas con la zonificación minera de 25.53 Ha y porcentaje de área del 1.70 %

En cuanto a las **áreas de reserva especial declaradas** se encontraron 3 solicitudes traslapadas: (i) una con el acuífero de Tunja - Zona de Recarga⁷⁷ con un traslape del 21,1%; (ii) Una con el área de restricción minera ZP Santurbán - Berlín con un traslape del 0,2%, y (iii) Una con el DRMI Cuenca Baja del río Ranchería⁷⁸ con un traslape del 100%

4.2.2.1.1.4.3 Superposición áreas mineras y coberturas ambientales de carácter informativo

El análisis se presenta para cada una de las tipologías de las áreas mineras teniendo en cuenta los 3 grupos de coberturas ambientales informativas que aparecen en el SIGM:

⁷¹ Resolución 1922 de 2013 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁷² Resolución 1926 de 2013 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁷³ Resolución 1924 de 2013 de 2014 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁷⁴ Resolución 1925 de 2013 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁷⁵ Resolución 1926 de 2013 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁷⁶ Resolución 1924 de 2013 de 2014 del Ministerio de Ambiente, de zonificación.

⁷⁷ Resolución 1599 de 2020 de la Corporación Autónoma Regional de Boyacá – CORPOBOYACÁ.

⁷⁸ Acuerdo de 19 de diciembre de 2014 de la Corporación Autónoma de La Guajira – CORPOGUAJIRA.

Cobertura ambiental carácter informativo	Títulos mineros	Subcontratos	Solicitudes legalización	ARE ⁷⁹		
				Solicitudes especiales	En trámite	declarada
Reserva de la biósfera	366	2	35	13	4	12
Otras áreas protegidas	548	10	38	21	1	7
Bosques de paz	12	0	1	0	0	0

Tabla 31. Superposición de áreas mineras con categoría ambiental con propósito informativo
Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

En los párrafos siguientes, se mostrará las superposiciones de la reserva de la biósfera con cada una de las áreas mineras.

4.2.2.1.1.4.3.1 Superposición con títulos mineros

El 93.7% de área en superposición corresponde a 345 títulos activos, de los cuales 60 se encuentran en etapa de exploración, 231 en explotación, 16 en construcción y montaje, además dentro del estado activo se encuentra 38 expedientes sin información de su etapa; por parte de la etapa de título terminado-en proceso de liquidación se visualizan 20 expedientes y 3 suspendidos que corresponden al 0.8 % del área de superposición.

Estado/Etapa	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Activo	343	93222.08	69.27
Sin información	38	1000.08	0.74
Construcción y montaje	16	5291.03	3.93
Exploración	59	28646.90	21.29
Explotación	230	58284.06	43.31
Suspendido	3	7150.81	5.31
Construcción y montaje	1	5784.39	4.30
Exploración	1	773.56	0.57
Explotación	1	592.86	0.44
Título terminado-en proceso de liquidación	20	34210.07	25.42

⁷⁹ Se aclara que las cifras aquí registradas para las Áreas de Reserva Especial - AREs serán objeto de actualización durante el ejercicio de caracterización y análisis técnico toda vez que para la fecha que fueron extraídas del sistema Anna Minería aún no han sido desanotados del Registro y Catastro Minero varios polígonos de AREs declaradas que hoy día son contrato especial de concesión o solicitudes de AREs que fueron rechazados por no cumplir con los requisitos establecidos en la Resolución 266 de 2020.

Construcción y montaje	5	19287.37	14.33
Exploración	3	6217.51	4.62
Explotación	12	8705.19	6.47
Total	366	134582.96	

Tabla 32. Superposición de títulos mineros con áreas de la biósfera
 Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

4.2.2.1.1.4.3.2 Superposición con subcontratos de formalización⁸⁰

Respecto de reserva de la biósfera, hay 2 expedientes se encuentran en estado activo y en etapa de exploración con una superposición de 61.97 Ha en área, con un porcentaje de traslape de 1.01 % con la sierra Nevada de Santa Marta.

4.2.2.1.1.4.3.3 Superposición con solicitudes de legalización⁸¹

Los 35 expedientes de solicitud de legalización se encuentran en estado de solicitud de evaluación, con una superposición de 2784.34 Ha con zonificación de exclusión, y un porcentaje de 30.66 %

Nombre Zona de protección	Estado	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Cinturón andino	solicitud en evaluación	21	1172.77	42.12
Sierra Nevada de Santamarta	solicitud en evaluación	14	1611.57	57.87
Total		35	2784.34	

Tabla 27. Superposición de solicitudes de legalización con reserva de la biósfera
 Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

⁸⁰ Esta información se basó en el documento “6.4.15 RT-0560-23- DESAGREGADO AMBIENTAL INFORMATIVA VS SUBCONTRATOS - 27-09-2023”.

⁸¹ Esta información se basó en el documento “6.4.16 Anexo_RT-0558-23 -DESAGREGADO AMBIENTAL INFORMATIV VS LEGALIZACIONES-27-09-2023”.

4.2.2.1.1.4.3.4 Superposición con Áreas de Reserva Especial – ARE⁸²

En este numeral se tendrán en cuenta esta figura minera en todas sus etapas: solicitud, en trámite y declaradas⁸³.

Los 13 expedientes de **solicitud especial** se encuentran en estado de solicitud de evaluación con una superposición de 2184.78 Ha con zonificación de exclusión, y un porcentaje de 10.98 %

Nombre Zona de protección	Estado	# de expedientes	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Cinturón andino	solicitud en evaluación	10	1538.20	70.40
Sierra Nevada de Santamarta	solicitud en evaluación	3	646.58	29.59
Total		13	2184.78	

Tabla 33. Superposición de solicitudes especiales con reserva de la biósfera
Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

De los 4 expedientes de las **ARE en trámite** se encuentra una superposición con el cinturón andino un área de 1111.85 Ha y un porcentaje de 3.88%

Nombre Zona de protección	Nombre ARE	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Cinturón andino	ARE-101	91.33	0.88
	Caloto	510.28	1
	Chillurco - Pitalito	16.80	1
	Rosas	493.43	1
Total		1111.85	

Tabla 34. Superposición ARE en trámite con reserva de la biósfera
Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

De los 12 expedientes de las ARE declaradas, 6 están superpuestas con cinturón andino con un 505.47 Ha y un porcentaje de 5.0 %; por otra parte, los otros 6 restantes se encuentran

⁸² Se aclara que las cifras aquí registradas para las Áreas de Reserva Especial - AREs serán objeto de actualización durante el ejercicio de caracterización y análisis técnico toda vez que para la fecha que fueron extraídas del sistema Anna Minería aún no han sido desanotados del Registro y Catastro Minero varios polígonos de solicitudes de AREs que fueron rechazados por no cumplir con los requisitos establecidos en la Resolución 266 de 2020.

⁸³ Las cifras que se presentarán en los apartados siguientes se tomaron de los documentos: “6.4.17 Anexo_ RT-0559-23-DESAGREGADO AMBIENTAL INFORMATIV VS SOL_ESPECIALES-27-09-2023”, “6.4.18 Anexo RT-0557-23 - DESAGREGADO AMBIENTAL INFORMATIVA VS ARE TRÁMITE - 27-09-2023”, y “6.4.19 Anexo_ RT-0556-23 - DES-AGREGADO AMBIENTAL INFORMATIVA VS ARE DECLARADA - 27-09-2023”.

superpuestos con la Sierra Nevada de Santa Marta con un área 299.15 Ha y un porcentaje de traslape de 3.3. %

Nombre Zona de protección	Nombre ARE	Hectáreas superposición	% hectáreas superposición
Cinturón andino	ARE-407. LA LAJA SOL 808, UBICADA EN JURISDICCIÓN DEL MPIO ROSAS, DPTO CAUCA. RESOL. 151 DEL 13/08/2021. RESOL. 001 DEL 18/01/2021. CE-VCT-GIAM-03060, FIRMEZA DEL 06/09/2021.	426.7	53.03
	ARE-SEC-08001X. ARE SOCORRO y MIRAFLORES. RESOL. 316 DEL 03/11/2020. RESOL 154 DEL 13/08/2021. RESOL. 147 DEL 26/06/2018. CE-VCT-GIAM-01831, FIRMEZA DEL 23/08/2021.	19.6	2.44
	CHAPARRAL POLIGONOS 2	23.9	2.97
	CHAPARRAL POLIGONOS 3	0.6	0.07
	EXPEDIENTE ARE-503581.UBICADA EN EL MUNICIPIO DE PITALITO-HUILA. RESOL 094 DEL 12/08/2022; RESOL. 055 DEL 19/05/2022; RAD 37047-0 DEL 23/11/2021. GGN-2022-CE-2885, FIRMEZA 01/09/2022.	34.4	4.2
	HIGUERON Y SEVILLA POLÍGONO 1	0.008	0.0009
SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA	ARE-PED-08001X. ARE APROVONGUA RIOHACHA POLÍGONO 1. RESOL. 103 DEL 25/06/2021.RESOL. VPPF 116 DEL 28/05/2018. CE-VCT-GIAM-01295, FIRMEZA 21/07/2021.	63.9	7.94
	ARE-PED-08011X. ARE APROVONGUA RIOHACHA POLÍGONO 2. RESOL. 103 DEL 25/06/2021.RESOL. VPPF 116 DEL 28/05/2018. CE-VCT-GIAM-01295, FIRMEZA 21/07/2021.	11.0	1.37
	ARE-SBA-08001X. GUACOHITO CESAR /SOL 200. MEMORANDO 20214110388853 DEL 06/12/2021. RESOL. 232 DEL 10/09/2020; RESOL. 020 DEL 09/02/2018.CE-VCT-GIAM-00130; FIRMEZA 11/03/2021.	27.1	3.37
	ARE-SF6-08001X. ARE VILLANUEVA POLÍGONO 2. MEMORANDO 20214110376263 DEL 24/06/2021. RESOL. 288 DEL 09/10/2020. RESOL 183 DEL 31/08/2018. CONSTANCIA EJECUTORIA CE-VCT-GIAM-00667, FIRMEZA 10/05/2021.	40.0	4.97
	EXPEDIENTE ARE-504770.UBICADA EN LOS MUNICIPIOS DE LA PAZ Y VALLEDUPAR-CESAR.RESOL. 070 DEL 17/06/2022, RAD 45968-0. CONSTANCIA EJECUTORIA GGN-2022-CE-2427 CON FECHA DE FIRMEZA 28/07/2022.	4.87	0.60
	HORNITOS - LA GUAJIRA POLÍGONO 1. MEMORANDO 20214110375821 DEL 21/06/2021. RESOL. 342 DEL 20/11/2020; RESOLUCIÓN 153 DEL 09/07/2019; RESOL. 254 DEL 17/10/2017.CE-VCT-GIAM-00748, FIRMEZA 14/05/2021.	152.1	18.90
Total		804.6	

Tabla 35. Superposición ARE declarada con reserva de la biósfera
Fuente: MinEnergía con base en información de la ANM, 2023

Conforme con lo anterior, a la ANM, de acuerdo con sus competencias, le ha correspondido en colaboración armónica con las autoridades ambientales, establecer el diagnóstico y caracterización de la superposición de proyectos mineros con territorios ambientalmente protegidos y las decisiones que correspondan. Ahora, si bien el Ministerio de Minas no está facultado para tomar decisiones sobre los proyectos mineros superpuestos, si lo está para garantizar la política, planes y programas que prevención para que eso vuelva a ocurrir así como para diseñar las medidas del plan de correctivos.

4.2.2.1.1.5 *Desafíos en el diagnóstico y caracterización de la primera problemática*

Se identificaron distintos desafíos en el diagnóstico y caracterización de la problemática relacionada con la superposición de proyectos mineros a territorios ambientalmente protegidos. Como se verá, tales situaciones implican que los resultados antes presentados, sean parciales. A pesar de ello, debe nuevamente señalarse lo significativo de la obtención de los resultados ya que esto se debe a que se ha venido trabajando de manera constante en la articulación de las autoridades ambientales con la minera.

(i) **Acceso a la información sobre territorios ambientalmente protegidos**

Está relacionada con la información de las autoridades ambientales del orden territorial, bien por ausencia de remisión o bien porque, a pesar de que se envía, está incompleta.

(a) Ausencia de información por parte de las autoridades ambientales del orden territorial⁸⁴

Uno de los aspectos que genera mayores retos es que no se cuenta con toda la información que debe provenir de las autoridades ambientales regionales y de desarrollo sostenible, así como por parte de las autoridades ambientales urbanas.

Con el propósito de contar con información actualizada producida desde el sector ambiental, la ANM ha propuesto mecanismos de articulación intersectorial con las autoridades ambientales antes mencionadas, a través convenios interadministrativos por regiones priorizadas, solicitudes de información periódica (uno o dos oficios anuales) y mesas técnicas de intercambio de información de carácter permanente.

Se destaca que el escenario de la sentencia del Consejo de Estado “ventanilla minera” ha hecho que la información proveniente de estas autoridades llegue con más frecuencia en comparación con el escenario previo a este fallo. En este punto, debe recordarse que la sentencia en el ordinal tercero numeral 1º, establece que dichas autoridades deben ponerse al día con esta información en el término de 2 años.

Como resultado de las gestiones de la ANM con las autoridades ambientales, recibió respuesta de 29 de las 40 contactadas en dos convocatorias realizadas el 14 de febrero, el 18 y 26 de mayo de 2023 a los oficios en los que les solicitó el suministro de información geográfica relacionada con las áreas de interés ambiental y/o ecosistemas estratégicos en su jurisdicción⁸⁵.

Durante este tiempo, la ANM ha realizado 30 mesas técnicas con 21 corporaciones autónomas regionales: CORPOGUAVIO, CORPONARIÑO, CRC, CORPONOR, CVC, CORPOAMAZONIA, CVS, CORTOLIMA, CAM, CDMB, CAR, CODECHOCO, CARSUCRE, CAS, CORPOBOYACA,

⁸⁴ La información obtenida en este apartado fue remitida por la ANM mediante correo electrónico el 12 de octubre de 2023, adicionada en los correos electrónicos de 18, 19 y 24 de octubre de 2023.

⁸⁵ La información obtenida en este apartado fue remitida por la ANM mediante correo electrónico de 25 de octubre de 2023.

CORPOCALDAS, CORPOCESAR, CORPOCHIVOR, CORPOGUAJIRA, CRQ Y CORANTIOQUIA. En las mesas técnicas realizadas se explican los contenidos de la información y el carácter de las áreas ambientales con el fin de poder clasificarlas y subirlas al SIGM.

Además, la ANM ha actualizado 510 polígonos, de los cuales 211 corresponden a áreas ambientales excluibles, 46 a restringidas y 253 a informativas⁸⁶.

(b) Remisión incompleta de la información por parte de las autoridades ambientales del orden territorial

En diversas ocasiones, para la autoridad minera no hay claridad ni certeza sobre algunos actos administrativos expedidos por las autoridades ambientales sobre si es o no permitida la actividad minera en las áreas protegidas declaradas o en la zonificación ambiental. Asimismo, en ocasiones las autoridades ambientales han enviado incompleta la información sobre las determinantes ambientales que se requieren incluir en el SIGM, es decir, los actos administrativos, los archivos geográficos y, cuando aplique, el documento de Plan de Manejo Ambiental.

En cuanto a la información geoespacial remitida por las autoridades ambientales, en algunas ocasiones no se incluyen los diccionarios de datos o los metadatos geográficos, lo cual dificulta el entendimiento de los atributos de los objetos geográficos para poder establecer si son de carácter excluible o restringido de la actividad minera. Además, en espacio como las reuniones o en las mesas técnicas, quienes participan de parte de las autoridades ambientales, no tienen el conocimiento específico para responder las inquietudes de la autoridad minera.

(c) Ausencia de enlaces permanentes con la autoridad minera

La ANM ha identificado que, en espacios como las reuniones o en las mesas técnicas, quienes participan por parte de las autoridades ambientales no son los mismos profesionales, y quienes asisten no tienen el conocimiento específico que les permita dar respuesta efectiva a las inquietudes de la autoridad minera. En el mismo sentido, los enlaces establecidos por las autoridades respectivas no gozan de permanencia lo cual impide la continuidad y eficiencia en el desarrollo del ejercicio.

⁸⁶ La información obtenida en este apartado fue remitida por la ANM mediante correo electrónico el 12 de octubre de 2023, adicionada en los correos electrónicos de 18, 19 y 24 de octubre de 2023.

4.2.2.1.2 Segunda problemática: Los impactos ambientales negativos generados por los proyectos mineros que no cuentan con licenciamiento ambiental en la etapa de explotación

4.2.2.1.2.1 *Entendimiento de la segunda problemática*

Esta problemática ambiental identificada por el Consejo de Estado se “refiere a los títulos mineros que se encuentran en fase de explotación pero que aún no han obtenido el respectivo licenciamiento por diversas dificultades de orden técnico y ambiental expuestas en acápites anteriores”⁸⁷.

En este punto, se pone de presente que se presentó un debate respecto de la inclusión dentro del universo de estudio las áreas con prerrogativas de explotación. En ese sentido, bajo el entendido de que la decisión objeto de cumplimiento busca abarcar la mayor parte de hipótesis, fueron incluidas.

Se aclara que, en el caso de algunos proyectos mineros con prerrogativa de explotación de minerales como las Áreas de Reserva Especial, figura a la que acuden poblaciones mineras de pequeña escala que han desarrollado su actividad de manera tradicional sin el cumplimiento de los requisitos legales (minero- ambientales y laborales) en búsqueda de la posibilidad de regularizar sus operaciones mineras, la evidencia de impactos ambientales negativos antes de acceder al beneficio transitorio que otorga la autoridad minera para continuar con los trabajos de extracción de minerales, es un asunto indeterminado por parte de la autoridad minera. Una vez ejecutoriado el acto administrativo mediante el cual se otorga (o se le rechaza) el beneficio transitorio para explotar minerales a una comunidad minera tradicional, este se le comunica a las autoridades ambientales regionales y alcaldías municipales para su conocimiento y acciones pertinentes.

Por **licenciamiento ambiental**⁸⁸ se entenderá el instrumento de comando y control ambiental, bien sea plan de manejo ambiental o licencia ambiental y permisos. Para el caso del sector minas corresponderá a títulos mineros vigentes en etapa contractual de explotación y áreas con prerrogativa de explotación que no cuenten con instrumento o viabilidad ambiental.

En cuanto a la **explotación**, el artículo 95 del Código de Minas prevé que “es el conjunto de operaciones que tienen por objeto la extracción o captación de los minerales yacientes en el suelo o subsuelo del área de la concesión, su acopio, su beneficio y el cierre y abandono de los

⁸⁷ Párrafo 1357, pág. 464, sentencia de 4 de agosto de 2022.

⁸⁸ Al respecto, el artículo 50 de la Ley 99 de 1993 establece que la licencia ambiental es “la autorización que otorga la autoridad ambiental competente para la ejecución de una obra o actividad, sujeta al cumplimiento por el beneficiario de la licencia de los requisitos que la misma establezca en relación con la prevención, mitigación, corrección, compensación y manejo de los efectos ambientales de la obra o actividad autorizada”.

montajes y de la infraestructura”. De acuerdo con la lectura del Consejo de Estado en la que se deben tener en cuenta la explotación sin licenciamiento ambiental, Para efectos del cumplimiento de la orden, se entenderá que se encuentra en explotación todo título que esté en la fase contractual, independientemente si se encuentra o no explotando.

En cuanto a la expresión **impacto ambiental negativo**, por competencia, no le corresponde al sector minas su determinación, puesto que ello le corresponde a las autoridades ambientales⁸⁹. No obstante, en el marco de la fiscalización minera, durante la inspección de campo y con relación al aspecto ambiental, se verifica si las actividades de explotación cuentan con los permisos, autorizaciones, concesiones y/o instrumentos de manejo y control ambiental correspondientes. Si la ANM evidencia en las inspecciones de fiscalización alguna situación que pueda estar por fuera de las condiciones señaladas y autorizadas en los instrumentos ambientales, remite dicha información a las autoridades ambientales para lo de su competencia.

Por lo tanto, la información que desde este Ministerio complementará el ejercicio de seguimiento y control por parte de las autoridades ambientales competentes, tendrá en consideración los traslados por parte de la ANM a las mismas en los casos en los que haya evidenciado un posible impacto ambiental en el marco de las actividades de fiscalización minera.

En este punto, para el entendimiento integral de la orden, resulta importante presentar una aproximación al procedimiento de fiscalización realizado por la autoridad minera.

4.2.2.1.2.1.1 Procedimiento de fiscalización de la autoridad minera

(i) Sobre el concepto de fiscalización

La fiscalización es el conjunto de actividades y procedimientos que lleva a cabo la autoridad minera para garantizar el cumplimiento de la normatividad (minera, de seguridad e higiene minera y ambiental) y de los contratos de exploración y explotación de recursos naturales no renovables; la determinación efectiva de los volúmenes de producción; la adecuada conservación de los recursos objeto de la actividad minera a cargo del concesionario; y la aplicación de las mejores prácticas de exploración y producción, teniendo en cuenta aspectos técnicos, operativos y ambientales⁹⁰.

⁸⁹ Al respecto los artículos 31 y 35 de la Ley 99 de 1993 así como el artículo 2.2.2.3.9.1 del Decreto 1076 de 2015 prevén en cabeza de las autoridades ambientales la labor de control y seguimiento, en relación con los impactos ambientales.

⁹⁰ Al respecto, debe tenerse en cuenta la siguiente normativa: (i) Decreto-Ley 4134 de 2011, por medio del cual se crea la ANM y se establece, dentro de sus funciones, el seguimiento control y fiscalización; (ii) Ley 2056 de 2020 “por la cual se regula la organización y el funcionamiento del sistema general de regalías” que en su artículo 7 establece que la ANM ejercerá las funciones de fiscalización de la exploración y explotación de los recursos mineros, lo cual incluye

En la siguiente figura se resume en tres grandes etapas la fiscalización y el propósito de las mismas, para lo cual desde la Agencia Nacional de Minería se han desarrollado procesos, procedimientos y documentos que soportan la acción de seguimiento y control.



Figura 6. Etapas de la fiscalización
Fuente: MinEnergía, 2023

Dentro del proceso de fiscalización diseñado y adoptado por la Agencia Nacional de Minería se cumple un ciclo que comprende diferentes etapas y acciones que van desde una revisión documental, la verificación en campo hasta la expedición de informes y actos administrativos. En la **siguiente figura** se muestra el ciclo completo de fiscalización con cada una de las etapas que comprende y posteriormente una breve descripción del alcance de cada una.

las actividades de cierre y abandono de los montajes y de la infraestructura. Además, en el artículo 17 prevé que la fiscalización de la exploración y explotación de recursos naturales no renovables deberá estar orientada al cumplimiento de las normas y de las obligaciones derivadas de los contratos y convenios, títulos mineros y demás figuras que por mandato legal permiten la exploración y explotación de recursos naturales no renovables, igualmente incluye la determinación y verificación efectiva de los volúmenes de producción, la aplicación de buenas prácticas de exploración, explotación y producción, el cumplimiento de las normas de seguridad en labores mineras, la verificación y el recaudo de regalías y compensaciones. Asimismo, (iii) la Resolución 40008 del 14 de enero de 2021, modificada por la Resolución 40182 del 25 de mayo de 2022 en la que el Ministerio de Minas y Energía fijó los lineamientos que debería adoptar ANM para la ejecución de las labores de fiscalización y fiscalización diferencial sobre las actividades realizadas en títulos mineros y en proyectos mineros de exploración y explotación.



Figura 7. Ciclo de Fiscalización, Seguimiento y Control
Fuente: MinEnergía, 2023

Evaluación Documental: en este escenario se verifica que en el expediente reposen y cumplan los requisitos establecidos, todos los documentos que atiendan el cumplimiento de las obligaciones jurídicas, técnicas y económicas del título minero, de acuerdo con su etapa contractual:

- **Etapas de Exploración**
 - Canon superficiario
 - FMB semestral – anual
 - Póliza minero ambiental
 - Un mes antes del vencimiento presentar PTO
- **Etapas de Construcción y Montaje**
 - Canon superficiario
 - FMB semestral – anual
 - Póliza minero ambiental
 - PTO aprobado
 - Licencia ambiental
- **Etapas de Explotación**
 - Regalías
 - FMB semestral – anual

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

- Póliza minero ambiental
- PTO aprobado
- Licencia ambiental

En el proceso de evaluación, deben utilizarse las herramientas que la ANM disponga para consultar en línea el estado de las obligaciones, las medidas pendientes, las no conformidades y para acceder rápidamente a los documentos soporte con los cuales se van a sustentar los actos administrativos, en donde se consignarán los requerimientos o se tomarán las decisiones legales acorde a la normatividad minera aplicable.

En caso de ser necesario en el proceso de la fiscalización, el profesional podrá acceder a las diferentes herramientas en cualquier momento, para elaborar los reportes gráficos que sean necesarios como evidencias documentales.

Respecto de las imágenes satelitales, estas permiten monitorear la ejecución de los proyectos mineros como soporte al seguimiento y control de las obligaciones contractuales; esta herramienta es exclusiva para la fiscalización.

Visita de Fiscalización Integral: En este escenario se adelanta la etapa de trabajo de campo, evaluación integral, seguimiento en línea y actos administrativos, es donde se verifica la aplicación de las mejores prácticas de exploración y producción, teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

- **Técnicos:** verificación de buenas prácticas y compromisos técnicos adquiridos por el titular de acuerdo con la etapa contractual que adelante, conforme con Los Trabajos Exploratorios o Los Planes Mineros aprobados.
- **Seguridad e Higiene:** verificación rigurosa el cumplimiento de las disposiciones que regulan las condiciones de seguridad e higiene para el desarrollo de las actividades de exploración, construcción y montaje y explotación de minerales.
- **Seguridad Social:** verificación de las adecuadas coberturas de los trabajadores mineros, acorde con el nivel de riesgo al que están expuestos en sus labores.
- **Jurídicos:** verificación de presencia de minería ilegal y/o actividad minera adelantada por el titular en zonas excluidas y restringidas para la minería.
- **Ambientales y Sociales:** verificación de buenas prácticas y compromisos ambientales y sociales, en especial la tenencia y vigencia de los instrumentos adoptados e impuestos por las autoridades ambientales para el desarrollo de actividades mineras.

(ii) Inspecciones de Campo – Trabajo de Campo

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

La ejecución de la programación de las inspecciones de campo para los títulos mineros se basa en:

- 1) La planeación para el seguimiento y control de acuerdo con los criterios de priorización definidos por la vicepresidencia de seguimiento y control de la ANM.
- 2) Actas de Emergencias Mineras.
- 3) Informes de investigación de accidentes.
- 4) Las irregularidades denunciadas por los ciudadanos o autoridades locales que requiere visita de verificación.

Cuando se reciban actas y/o informes de atención de emergencias mineras, debe consultarse si el título minero tiene programada una inspección y la misma deberá aplazarse hasta contar con el informe de investigación correspondiente. Una vez se reciba el informe de investigación de accidente remitido por parte del Grupo de Seguridad y Salvamento Minero, la inspección de fiscalización deberá ser priorizada de acuerdo a las conclusiones y observaciones contenidas en el mencionado informe.

Para las inspecciones de campo la ANM cuenta con documentación diseñada y adoptada por la entidad como son las actas específicas para la ejecución y diligenciamiento en el marco de la vista. La inspección de fiscalización integral debe iniciarse con la identificación de las personas responsables de atender los recorridos y acto seguido explicar los objetivos de la misma, se verifica que las labores mineras se desarrollen dentro del área y cotas del título minero otorgado o área objeto de fiscalización de conformidad a lo aprobado en el instrumento técnico aplicable, por consiguiente se debe georreferenciar las bocaminas o frentes de trabajo y en caso que aplique las cotas o altura sobre el nivel medio del mar y determinas si la actividad se desarrolla al interior del polígono otorgado.

De igual forma, se debe verificar el cumplimiento de las medidas impuestas en 1) Actas de Emergencias Mineras, 2) Informes de investigación, 3) Informe de Fiscalización Integral donde se tenga Cierre parcial o total de una mina, o 4) Inspecciones de Fiscalización anteriores; o algún requerimiento pendiente como resultado de la evaluación de los expedientes y sistemas de correspondencia de la entidad.

Deben tenerse en cuenta los reportes o alertas generadas desde las plataformas del Centro de Monitoreo como son: 1) Power Business Intelligence – Power BI, o 2) Equipo Geoespacial; que servirán de insumo comparativo para el desarrollo de la inspección. El recorrido que se efectúe al área objeto de fiscalización tiene que ser documentado y por tal motivo es necesario dejar evidencia de tipo fotográfico de las situaciones encontradas en campo, indicando la fecha y las coordenadas del punto del registro fotográfico, para tal efecto podrá disponer del uso de las

herramientas para la fiscalización como es la tablet de fiscalización, la cual cuenta con los componentes requeridos para ello.

Al finalizar la inspección de seguimiento y control es necesario que tanto el representante de la Agencia Nacional de Minería que adelantó la inspección, como el titular minero, solicitante, beneficiario o su representante, suscriban el formato de constancia y medidas aplicadas, con el objeto de que sirva de prueba para los tramites subsiguientes.

Para el caso de los títulos mineros, cuando se establezca que se desarrollan actividades de explotación sin la respectiva autorización ambiental o sin el respectivo instrumento técnico, se debe ordenar la suspensión inmediata de las actividades, dejando la observación tanto en el Acta como en el informe de inspección.

Durante todo en el recorrido de campo se debe verificar el cumplimiento a lo autorizado en el **instrumento ambiental** otorgado, en el caso que se identifiquen desviaciones o presuntas irregularidades por fuera de las normas aplicables y que sean de competencia de otras entidades, se debe recopilar las evidencias del caso por medio de registros fotográficos, una descripción breve de los hechos y reportarlo en las recomendaciones del Informe de inspección de Fiscalización Integral establecido por la entidad y adoptado mediante el formato MIS4-P-002-F-015 que hace parte del proceso de fiscalización de la entidad

Para el caso de las figuras con **prerrogativa de explotación**, tales como áreas de reserva especial declaradas y delimitadas, solicitudes de legalización y formalización minera; serán objeto de fiscalización el cumplimiento de los reglamentos de seguridad e higiene minera y el pago de las regalías que genere la explotación. En el caso que se evidencie el uso de explosivos sin la acreditación de los permisos para porte, manejo y almacenamiento respectivos se debe ordenar la suspensión de su utilización y correr traslado del informe al Departamento de Control Comercio de Armas Municiones y Explosivos para lo de su competencia.

Si se detectan **explotaciones mineras** sin el respectivo título minero estas son consideradas ilegales o informales, se debe recomendar la suspensión inmediata de las mismas y correr traslado del informe al alcalde municipal indicándole la ubicación de las explotaciones y remitiendo copia del acta, para que proceda conforme a su competencia. En estos casos no hay lugar al recorrido de inspección por las labores mineras. Sin embargo, es necesario evaluar y verificar si el área objeto de fiscalización corresponde a las figuras con prerrogativa de explotación.

En el caso de las **actividades de barequeo** se debe solicitar a la alcaldía que certifique que se encuentran inscritos. En caso de no haber registro se indica al alcalde sobre sus responsabilidades en esta materia y se le recomienda implementar esta herramienta de control.

En todo caso, el funcionario o contratista encargado de realizar las inspecciones de fiscalización integral, en todo momento, debe tener pleno conocimiento de la “matriz que tipifica las no conformidades” establecida por la ANM ya que allí se indica las actuaciones a realizar cuando se presentan incumplimientos de manejo técnico, ambientales y de seguridad e higiene minera. Así mismo como resultado de la visita de fiscalización es generado el Informe de Fiscalización adoptado mediante código MIS4-P-002-F-015 del proceso de fiscalización y se derivan los demás actos administrativos de requerimientos al beneficiario del derecho a explotar.

Cabe resaltar, que de conformidad con el decreto 539 de 2022, la inspección, vigilancia y control del cumplimiento en lo relacionado con seguridad en minería a cielo abierto, es competencia de la autoridad minera. En relación con el cumplimiento del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo, el seguimiento, vigilancia y control es competencia del Ministerio del Trabajo a través de las Direcciones Territoriales. El personal designado por la autoridad minera, responsable de verificar el cumplimiento del decreto 539 de 2022, debe tener entrenamiento en seguridad y salud en labores mineras a cielo abierto, conocer los riesgos y acatar las normas establecidas.

Estas fases descritas anteriormente atienden directamente la fiscalización en las **etapas del ciclo minero** el cual se compone de la etapa de exploración, construcción y montaje y explotación, para lo cual teniendo en cuenta las características tanto técnicas y las obligaciones normativas que deben cumplir en cada etapa los beneficiarios de un derecho a explotar, el proceso de fiscalización verifica documentación y aspectos particulares de cada etapa.

En la figura 8, se resumen el ciclo minero y los documentos que son de referencia en el proceso de fiscalización, lo cual a su vez determina los aspectos que van a ser objeto de seguimiento y control.



Figura 8. Documentos de referencia para la fiscalización en el ciclo minero
Fuente: MinEnergía, 2023

(iii) Aspectos Ambientales a tener en cuenta en el Desarrollo de la inspección de Fiscalización Integral a títulos mineros.

Dentro del proceso de fiscalización integral adelantado por la Agencia Nacional de Minería y en el marco de sus funciones y competencias, se realiza una verificación al componente ambiental el cual consiste en una revisión que igualmente está asociada con la etapa del ciclo minero en la que se encuentre el proyecto minero, en donde es verificado de manera documental la obtención de permisos de aprovechamiento de recursos naturales o licencia ambiental según aplique al caso, así como una revisión en campo al manejo ambiental dado al proyecto, es importante aclarar que la ANM al no tener competencias de comando y control ambiental, una vez en estas visitas identifica alguna posible afectación o riesgo al medio biótico o abiótico, esta información se debe recopilar con las evidencias del caso por medio de registros fotográficos, realizar una descripción breve de los hechos y reportarlo en las recomendaciones del Informe de inspección de Fiscalización Integral establecido por la entidad y adoptado mediante el formato MIS4-P-002-F-015 que hace parte del proceso de fiscalización de la entidad y posteriormente remitirlo a la Autoridad Ambiental competente para su respectivo seguimiento e imposiciones de medidas correspondientes.

En la **figura 9**, se resume lo verificado por la Agencia Nacional de Minería en relación con el componente ambiental de acuerdo a la etapa del ciclo minero.

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

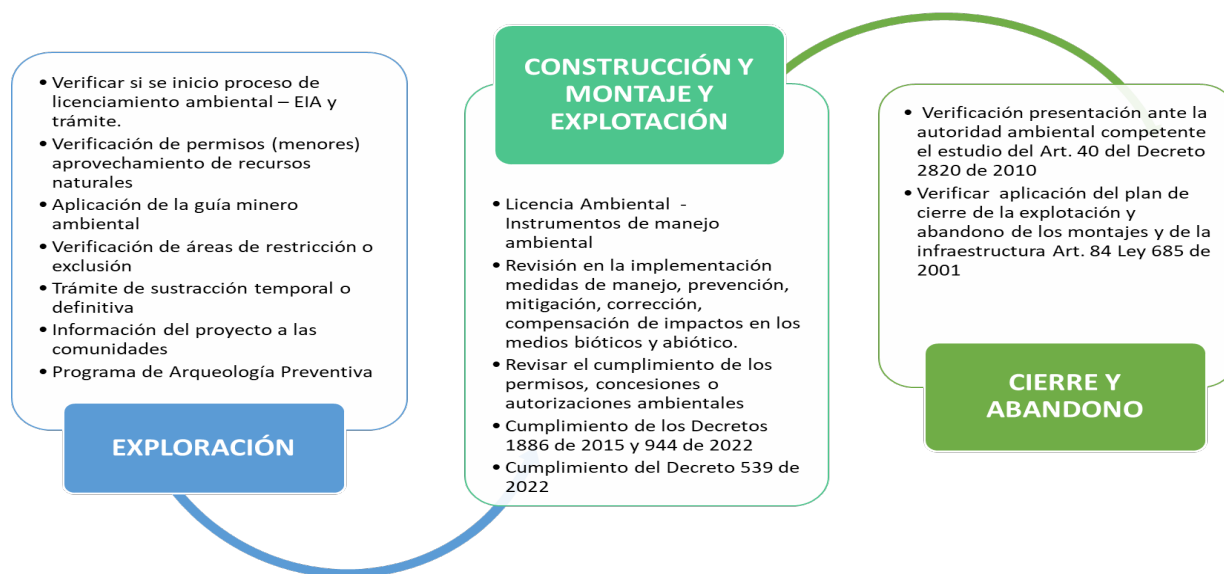


Figura 9. Verificación de componentes ambientales en la fiscalización integral
Fuente: MinEnergía, 2023

4.2.2.1.2.2 Metodología para resolver la problemática: fuentes, procesamiento y análisis datos

Para abordar esta segunda problemática, y partiendo de la base que la autoridad minera carece de competencia para determinar impactos ambientales negativos, como se explicó anteriormente, lo que si puede hacer es, en su labor de fiscalización, es determinar cuáles asuntos fueron remitidos y pueden ser remitidos a la autoridad ambiental para lo de su competencia, relacionados con impactos ambientales negativos que tendrán que ser determinados por la autoridad ambiental correspondiente.

Precisado el aspecto anterior, se estimó que la labor del sector minero en el diagnóstico y caracterización está relacionado con: (i) la determinación de aquellos proyectos mineros en los que se ejecuten o ejecutaron actividades de explotación, que no cuentan con licenciamiento ambiental o no han tenido instrumento ambiental y, (ii) al momento de fiscalización, ante posibles riesgos y/o afectaciones a los medios biótico y abiótico, las labores que se hicieron o se harán, de acuerdo con la revisión de los expedientes.

Para la realización de la caracterización, se están revisando 5626 expedientes en los que se está tomando como referencia la más reciente inspección de campo de fiscalización, en la que se analiza integralmente, las evaluaciones documentales y demás actos administrativos que hacen parte del respectivo expediente. Esta labor ha sido iniciada por la ANM en conjunto con los 14

Puntos de Atención Regional - PAR⁹¹ y dicho avance continuará con la consultoría contratada por el Ministerio de Minas y Energía dado que la tarea excede las capacidades institucionales.

La labor de revisión de los expedientes se encontrará registrado en una matriz tanto para los títulos mineros como para áreas con prerrogativa de explotación. En relación con las áreas con prerrogativa de explotación, este trabajo está en proceso de definición de los componentes de la matriz en atención a las particularidades propias de estas categorías mineras. Además, dicho trabajo se viene adelantando recientemente debido a que, como se advirtió en el entendimiento de la orden, hubo una discusión entorno a la inclusión de tales figuras dentro del universo de análisis de la problemática.

Es necesario conectar este ejercicio de fiscalización con la competencia de depuración del catastro minero y con la desanotación de los títulos mineros que perdieron vigencia por las causales que establece la ley. Eso es lo que explica la disminución en los títulos vigentes, destacando que es competencia exclusiva de la ANM: fiscalizar, depurar el catastro y desanotar títulos que no debieron haber existido. El Ministerio de Minas y Energía, como cabeza del sector, impulsa esta depuración como una actividad estratégica de la ANM y de sus demás adscritas para lograr avances estructurales, tarea esencial prevista en el Plan Nacional de Desarrollo de este Gobierno, conforme con lo establecido en su artículo 79⁹².

4.2.2.1.2.3 Diagnóstico de la segunda problemática

(i) Sobre títulos mineros

En la siguiente tabla, se presentan los datos en relación con los títulos vigente y terminados en proceso de liquidación, desglosados por cada una de las etapas, con corte a 27 de septiembre de 2023:

Etapas	No de títulos
Vigentes	
Pendiente de actualizar	307
Construcción y montaje	283
Evaluación técnica anticipada	1

⁹¹ Los Puntos Regionales de Atención – PAR, son los siguientes: PAR-Cartagena, PAR-Cúcuta, PAR-Medellín, PAR-Ibagué, PAR-Nobsa, PAR-Pasto, Zona Centro, PAR-Bucaramanga, PAR- Cali, PAR-Manizales, PAR- Pasto, Grupo-PIN, PAR-Quibdó y PAR-Valledupar.

⁹² El artículo 43 del Plan Nacional de Desarrollo establece que: “La gestión catastral es un servicio público prestado directamente por el Estado, que comprende un conjunto de operaciones técnicas y administrativas orientadas a la adecuada formación, actualización, conservación y difusión de la información catastral con enfoque multipropósito, para contribuir a la prestación eficiente de servicios y trámites de información catastral a la ciudadanía y a la administración del territorio en términos de apoyo para la seguridad jurídica del derecho de propiedad inmueble, el fortalecimiento de los fiscos locales y el apoyo a los procesos de planeación y ordenamiento territorial, con perspectiva intercultural”.

Exploración	1070
Explotación	5435
Total títulos vigentes	7096
Terminado - en proceso de liquidación	
Construcción y montaje	36
Exploración	17
Explotación	191
Total títulos terminado – en proceso de liquidación	244
Total	7340

Tabla 36. Total de títulos mineros vigente y terminados – proceso de liquidación
Fuente: MinEnergía con base información dada por ANM, 2023

Se observa que hay 5345 títulos vigentes en etapa de explotación y 191 títulos terminados en proceso de liquidación en etapa de explotación. En cuanto a los títulos mineros en fase de explotación que no cuentan con licencia ambiental, se encontró:

Sobre instrumento ambiental	No de títulos
títulos mineros vigentes en explotación	
Sin instrumento ambiental	2294
Con instrumento ambiental	3141
Total títulos vigente en explotación	5435
títulos terminados en proceso de liquidación en explotación	
Sin instrumento ambiental	149
Con instrumento ambiental	25
Indeterminados ⁹³	17
Total títulos terminado – en proceso de liquidación	191
Total	5626

Tabla 37. Cifras sobre títulos en explotación con y sin instrumento ambiental
Fuente: ANM, 2023

⁹³ Dado que esta información es debe revisarla expediente por expediente, se verificara2 al momento de la caracterización.

(ii) Sobre áreas con prerrogativa de explotación

En relación con las **áreas de reserva especial – ARE⁹⁴**, se encontró lo siguiente:

Total Áreas de Reserva Especial declaradas	159
Con instrumento ambiental	13*
Sin instrumento ambiental	146

Tabla 38. Cifras sobre áreas de reserva especial declaradas con y sin instrumento ambiental

Fuente: ANM, 2023

Sobre las **solicitudes de formalización de minería tradicional**, se tiene:

Solicitudes de formalización vigentes	301
Con instrumento ambiental aprobado	56
Con instrumento ambiental presentado pendiente de ser valorado por la autoridad ambiental competente	174
Sin instrumento ambiental	71

Tabla 39. Cifras sobre solicitudes de formalización de minería tradicional con y sin instrumento ambiental

Fuente: ANM, 2023

En relación con las cifras reportadas desde el área misional del grupo de legalización minera de la vicepresidencia de contratación y titulación de la ANM, quien tiene la función de evaluar este trámite, se precisa que las mismas difieren de las solicitudes vigentes reportadas en el sistema AnnA Minería, en razón a los procesos de notificación y firmeza de los actos administrativos que definen de fondo el proceso de formalización. Lo anterior, por cuanto la modificación de la situación jurídica de la solicitud en la plataforma de gestión AnnA Minería se encuentra directamente relacionada con la finalización del trámite precontractual. No obstante, al interior del grupo de trabajo se tienen como definidos al haberse emitido decisión de fondo.

Ahora, se encontraron **244 subcontratos de formalización** inscritos en el Registro Minero Nacional- RMN con corte de información a 27 de septiembre de 2023. Dentro del marco de la caracterización que se encuentra realizando la Vicepresidencia de Seguimiento y Control y Seguridad Minera de la Agencia Nacional de Minería- ANM, se procederá con la revisión detallada de cada uno los subcontratos de formalización y se establecerán cuántos de estos negocios jurídicos celebrados entre el titular minero y los pequeños mineros, cuentan con instrumento

⁹⁴ Se aclara que la información aquí registrada obedece a los actos administrativos sobre los cuales se tiene certeza por parte de la autoridad minera pues en la mayoría de los casos las autoridades ambientales no han reportado la información requerida relacionada con el otorgamiento o negación del instrumento ambiental para estas figuras de formalización que otorgan de manera transitoria una prerrogativa de explotación de minerales sin perjuicio del cumplimiento de la normativa ambiental relativa al uso, manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables.

ambiental definido. Una vez se cuente con la información indicada, se continuará con la caracterización de la información, en donde se determinarán entre otros aspectos: Número de subcontratos de formalización que realizan labores de explotación, montaje, beneficio (activas e inactivas) en área superpuesta con área protegida, Número de notificaciones enviadas a autoridades competentes (Fiscalía, corporación ambiental, alcaldía y otros), de acuerdo a recomendación de informe, para los subcontratos de formalización minera en área superpuesta con área protegida, Subcontratos de formalización que realizan labores de explotación, montaje, beneficio (activas) en área no superpuesta con área protegida, Tipo de labores activas de explotación y otros predominantes, en área superpuesta con área protegida, Tipo de explotación predominante en Subcontratos de formalización.

Finalmente, respecto de **solicitudes de legalización de minería de hecho**, la ANM encontró lo siguiente:

Solicitudes de legalización vigentes	18
Con instrumento ambiental aprobado	5
Con instrumento ambiental presentado pendiente de ser valorado por la autoridad ambiental competente	13
Sin instrumento ambiental	0

Tabla 40. Cifras sobre solicitudes de legalización de minería de hecho con y sin instrumento ambiental
Fuente: ANM, 2023

4.2.2.1.2.4 Caracterización de la segunda problemática

Una vez claro el panorama de cifras, particularmente de los títulos mineros, se mostrarán la matriz y los criterios fijados en la matriz, así como los resultados del ejercicio, en los que se advierte, es una tarea dispendiosa. Además, se mostrarán algunas acciones tomadas por parte de la autoridad minera en búsqueda de la articulación con las autoridades ambientales.

4.2.2.1.2.4.1 Sobre la matriz respecto de títulos mineros en fase de explotación sin instrumento ambiental

Para el ejercicio de caracterización se definió estructurar una matriz⁹⁵, a través de la cual se lleve a cabo la revisión de las evaluaciones documentales, inspecciones de fiscalización y los diferentes actos administrativos notificados, con el fin de identificar el estado actual de los títulos mineros y las actividades realizadas en cada uno de ellos. A continuación, se relacionan algunos de los aspectos a verificar:

⁹⁵ 6.4.20 Matriz sobre ejercicios realizados respecto de las problemáticas 2 y 3 – diagnóstico y caracterización.

- Información relacionada con las labores de explotación, montaje, beneficio (activas) en área superpuesta con área protegida.
- Información relacionada con las labores de explotación, montaje, beneficio (activas) en área no superpuesta con área protegida.
- Información relacionada con las labores mineras inactivas (explotación, montaje, beneficio), en área superpuesta con cobertura ambiental protegida.
- Información relacionada con las labores mineras inactivas (explotación, montaje, beneficio), en área no superpuesta con cobertura ambiental protegida.
- Información relacionada con las labores activas de explotación y otros, en área superpuesta con área protegida.
- Tipo de labores de explotación activas en área no superpuesta con área protegida.
- Tipo de labores mineras inactivas (explotación, montaje, beneficio), en área superpuesta con cobertura ambiental protegida.
- Tipo de labores mineras inactivas (explotación, montaje, beneficio), en área no superpuesta con cobertura ambiental protegida.
- Tipo de explotación (subterránea y/o cielo abierto).
- Información relacionada con minería ilegal encontrada en inspección reciente.
- Fecha de inspección reciente.
- Información relacionada con las autoridades competentes recomendadas en informe de inspección- envío de notificaciones.
- Información relacionada con las notificaciones a autoridades: Fiscalía, Corporación Ambiental, Alcaldía y otros, de acuerdo a recomendación de informe.
- Motivo de envío notificaciones a autoridades: Fiscalía, Corporación Ambiental, Alcaldía y otros.
- Número de radicado, fecha- oficio enviado a Fiscalía.
- Información relacionada con los Números de radicados, fechas- oficios enviados a Alcaldía, Corporación Ambiental y demás entidades.

De otra parte, para los títulos mineros dentro de la caracterización en curso, se tiene un ítem dentro de la revisión, que relacionará la explotación no autorizada encontrada en el área, de acuerdo a los informes de inspección de campo, producto de las labores de fiscalización integral realizada a los títulos mineros. Para los efectos del siguiente documento dentro de la caracterización a realizar en los títulos mineros relacionados, se entiende como minería ilegal o explotación ilícita, los trabajos de exploración, montaje y explotación minera, realizados por terceros, sin tener la autorización de los titulares mineros dentro del área concedida.

Es pertinente reiterar, tal y como se expuso en apartes anteriores, que durante la inspección de campo de fiscalización minera y con relación al aspecto ambiental, se verifica si las actividades que desarrolla el titular cuentan con los permisos, autorizaciones, concesiones y/o instrumentos

de manejo y control ambiental correspondientes. Cualquier actividad minera realizada sin el respectivo instrumento ambiental, salvo las que tengan alguna excepción legal, se procede con la suspensión inmediata de la misma a través del acta de campo, asimismo, si la ANM evidencia en las inspecciones de fiscalización alguna situación que pueda estar por fuera de las condiciones señaladas y autorizadas en los instrumentos ambientales, remite dicha información a las autoridades ambientales para que proceda con su verificación y establezca las medidas que haya a lugar.

Para el presente análisis se tiene como alcance a la labor de fiscalización minera, los traslados realizados por parte de la ANM a las autoridades ambientales en los casos en los que haya evidenciado un posible riesgo y/o afectación a los recursos naturales, en el marco de las actividades de inspección- fiscalización minera. Adicionalmente, en la revisión de los últimos informes de inspecciones de campo se valida si hay situaciones o aspectos que estén pendientes de remisión a las autoridades ambientales para proceder con lo pertinente y/o actos administrativos de suspensión.

Se enfatiza que la autoridad minera no puede identificar los impactos ambientales negativos en la labor de fiscalización, dado que no tiene la competencia para realizar dicha valoración, determinación y cuantificación⁹⁶.

Por lo tanto, se considera pertinente que la autoridad ambiental complemente tanto la definición y concepto, como el alcance de lo que correspondería a la generación de impactos ambientales negativos.

Actualmente, se realiza la caracterización sobre un total de 5626 títulos mineros, en trabajo conjunto con los Puntos de Atención Regional.

A la fecha de presentación de este informe, el ejercicio se completó respecto de 148 títulos mineros en etapa de explotación que no cuentan con instrumento ambiental. Del examen realizado a estos 148 títulos mineros, se obtuvo la siguiente información:

⁹⁶ Al respecto los artículos 31 y 35 de la Ley 99 de 1993 así como el artículo 2.2.2.3.9.1 del Decreto 1076 de 2015 prevén en cabeza de las autoridades ambientales la labor de control y seguimiento, en relación con los impactos ambientales.

Información complementaria sobre títulos en etapa de explotación revisados (148)	No. títulos
Número de títulos mineros revisados entre 0,001% y 50% del % de área del título superpuesto con área protegida:	63
Número de títulos mineros revisados entre 51% y 100% de área del título superpuesto con área protegida	85
Número de títulos mineros que realizan labores de explotación, montaje, beneficio (activas) en área superpuesta con área protegida	2
Número de notificaciones enviadas a autoridades competentes (Fiscalía, corporación ambiental, alcaldía y otros), de acuerdo a recomendación de informe, para títulos mineros en área superpuesta con área protegida	17
Número títulos mineros que realizan labores de explotación, montaje, beneficio (activas) en área no superpuesta con área protegida	4
Títulos mineros que contienen labores mineras inactivas (explotación, montaje, beneficio), en área superpuesta con cobertura ambiental protegida	14
Número títulos mineros que contienen labores mineras inactivas (explotación, montaje, beneficio), en área no superpuesta con cobertura ambiental protegida	9
Número de títulos mineros en los cuales fue encontrada minería no autorizada	9
Número de títulos mineros de los cuales fueron enviados notificaciones a autoridades, de acuerdo a recomendación de informe (Fiscalía, Corporación Ambiental, Alcaldía y otros)	9

Tabla 41. Información complementaria sobre los títulos en etapa de explotación revisados

Por otra parte, las bocaminas⁹⁷ corresponden a labores activas de explotación y otros predominantes en superposición con área protegida. Asimismo, el tipo de explotación predominante en títulos mineros revisados corresponde a subterránea.

Teniendo en cuenta el alcance de la orden y previendo la necesidad de complementar la caracterización con la información proveniente de la revisión y diagnóstico de los informes de fiscalización de la fase de explotación, el Ministerio de Minas y Energía se encuentra gestionando la ejecución de un convenio interadministrativo para el cumplimiento de este propósito. Lo anterior, debido a que este ejercicio excede las capacidades institucionales actuales. A partir de la incorporación de recursos al ministerio mediante Ley 2299 de 2023, la entidad adelantó las acciones necesarias para la ejecución de los recursos aprobados: (i) La definición de la figura contractual a gestionar, (ii) la definición de los productos y las gestiones administrativas necesarias y, (iii) la gestión para la búsqueda y selección de aliados estratégicos. Para la fecha del presente informe, el Ministerio de Minas y Energía está tramitando la firma de un convenio interadministrativo con la Universidad Nacional - sede Medellín para la ejecución de este objeto contractual.

⁹⁷ De acuerdo con el glosario técnico minero, una bocamina es “1. La entrada a una mina, generalmente un túnel horizontal. 2. Sitio en superficie por donde se accede a un yacimiento mineral.”

4.2.2.1.2.4.2 Sobre la articulación con las autoridades ambientales

La Gerencia de Seguimiento y Control entre 2021 y 2023 ofició a las Corporaciones Ambientales con jurisdicción en los distintos departamentos en donde los Puntos de Atención Regional tienen competencia, para que de manera armónica y acudiendo al principio de cooperación interinstitucional, dichas autoridades brindaran el acompañamiento de las inspecciones de campo programadas por la ANM.

La solicitud de coordinación Intersectorial se realizó en pro de verificar el siguiente número de títulos mineros los cuales fueron identificados con algún grado de priorización:

CORPORACIÓN	TÍTULOS
CVC	7
CDMB	14
CRC	4
CORPONOR	47
CAM	50
CORTOLIMA	76
CARDER	3
CODECHOCO	8
CORNARE	1
CORPOMOJANA	1
CORPONARIÑO	25
TOTAL	236

Además, se oficiaron entre los años 2021 y 2023 a las siguientes autoridades ambientales del orden nacional con el fin de coordinar acciones conjuntas de seguimiento y control a títulos mineros:

Autoridades ambientales del orden territorial	No. de solicitudes de coordinación intersectorial de seguimiento y control a títulos mineros
Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC	1 ⁹⁸
Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga - CDMB	9 ⁹⁹
Corporación Autónoma Regional del Cauca - CRC	1 ¹⁰⁰

⁹⁸ Radicado ANM No: 20213600101631.

⁹⁹ Radicado ANM No: 20213600101611, 20239040459111, 20239040464761, 20239040464761, 20239040470821, 20229040448831, 20229040448841, 20229040448851, 20229040442861

¹⁰⁰ Radicado ANM No: 20213600101621.

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental - CORPONOR	1 ¹⁰¹
Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena - CAM	1 ¹⁰²
Corporación Autónoma Regional del Tolima - CORTOLIMA	1 ¹⁰³
Corporación Autónoma Regional De Risaralda - CARDER	1 ¹⁰⁴
Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó – CODECHOCO	4 ¹⁰⁵
Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare - CORNARE	1 ¹⁰⁶
Corporación para el Desarrollo Sostenible de La Mojana y el San Jorge – CORPOMOJANA	1 ¹⁰⁷
Corporación Autónoma Regional de Nariño – CORPONARIÑO	1 ¹⁰⁸
Corporación Autónoma Regional de Santander - CAS	26 ¹⁰⁹

Tabla 42. Solicitudes de coordinación intersectorial de seguimiento y control a títulos mineros a autoridades ambientales

Fuente: MinEnergía con base información dada por ANM, 2023

Como se ha indicado en los numerales anteriores, si la autoridad minera en el proceso de fiscalización realizado a través de inspecciones de campo, evidencia alguna situación que pueda estar por fuera de las condiciones señaladas y autorizadas en los instrumentos ambientales, remite dicha información a las autoridades ambientales para que procedan conforme a sus competencias. No obstante, en casos específicos, la autoridad minera solicita el acompañamiento a las autoridades ambientales para realizar una inspección conjunta y poder verificar las actividades mineras y ambientales de manera simultánea.

A continuación, se relaciona el número de inspecciones adelantas en el último año de manera conjunta entre los grupos de trabajo o PAR encargados de realizar la labor de fiscalización, con las autoridades ambientales, así como los aspectos relevantes obtenidos a partir de las mismas. Esto, conforme con la información proporcionada por la ANM, entidad competente para desempeñar esas labores¹¹⁰:

¹⁰¹ Radicado ANM No: 20213600101641.

¹⁰² Radicado ANM No: 20213600101651.

¹⁰³ Radicado ANM No: 20213600101661.

¹⁰⁴ Radicado ANM No: 20213600101671

¹⁰⁵ Radicado ANM No. 20213600101681, 20213600101721, 20239120287601 y 20239120288431.

¹⁰⁶ Radicado por determinar.

¹⁰⁷ Radicado ANM No. 20213600101701

¹⁰⁸ Radicado ANM No. 20213600101711

¹⁰⁹ Radicado ANM No.20239040458681, 20239040459131, 20239040460281, 20239040464781, 20239040466271, 20239040466901, 20239040464781, 20239040466271, 20239040466901, 20239040470831, 20239040458671, 20229040449951, 20239040459121, 20239040464771, 20239040466261, 20239040466911, 20239040470841, 20229040446021, 20229040448811, 20229040449941, 20229040448801, 20229040442951, 20229040444561, 20229040445521, 20239040459141 y 20239040466921.

¹¹⁰ Información remitida por la ANM mediante correo electrónico el 12 de octubre de 2023, adicionada en los correos electrónicos de 18, 19 y 24 de octubre de 2023.

**VISITAS DE FISCALIZACION
 CON AUTORIDADES
 AMBIENTALES DESDE
 SEP/2022- SEP/2023.**
RESULTADO DE LAS VISITAS

PAR	CANTIDAD	
IBAGUÉ	7	Los contratos de Concesión visitados conjuntamente, hacen parte de los títulos mineros que se encuentran suspendidos en la actualidad, atendiendo el AUTO GSC-000003, mediante el cual se da ORDEN DE SUSPENSIÓN de los Contratos de Concesión minera que vienen ejecutándose en el Municipio de Falán, Departamento del Tolima, identificados bajo los números PHC-08061, 500464, 501725, 501724, 501737, QAE-08001, QLV-08191, QB4-08001, RC2-08051, RAP-08001, 502028, 502272 y RFO-15171. Lo anterior en cumplimiento a lo ordenado en el numeral 2 de la parte resolutive del fallo proferido por el Juzgado Primero Civil de Circuito de Honda, de fecha 13 de abril de 2023 y su providencia aclaratoria del 25 de abril de 2023, dentro del radicado No. 73-349-31-03-001-2023-0004-00 - Acción de Tutela. Al momento de las visitas técnicas el título RAP-08001, se encontraba con labores correspondientes de la segunda anualidad de la etapa exploración, ejecutadas durante el primer año de exploración.
QUIBDÓ	5	De las visitas conjuntas realizadas con la Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Choco – CODECHOCO, a los títulos DIR-072, DIR-076, EBA-091, FLR-115, IHM-10081 en la semana del 24 al 28 de julio de 2023, se destacan los siguientes aspectos: - Mesa conjuntas antes de la realización de la visita con el fin de establecer la ruta a seguir. - Mejor conocimiento de las dinámicas ambientales del territorio y de los títulos mineros, que permiten que las visitas de fiscalización se realicen de una manera más integral. - Al momento de la visita se cuenta en campo con información relevante y actualizada del componente ambiental, en temas como procesos sancionatorios, áreas de restricción ambiental, entre otras
MEDELLIN	1	El acompañamiento con la autoridad ambiental en las dos oportunidades que se realizaron, una por denuncia ambiental y otra por verificación de los requerimientos realizados a la operación minera, inicialmente fue oportuna la respuesta y coordinación respecto a la logística para realizarla, mediante correos electrónicos, video llamadas y reuniones virtuales. Con los acompañamientos con la autoridad ambiental se tiene una mayor visión desde el punto técnico al complementarlo con los aportes de los profesionales en el área ambiental y las mediciones que estos últimos realizan en campo, siendo eficaces a la hora de dar instrucciones técnicas y las ordenes de suspensiones preventivas en las operaciones mineras inspeccionadas. También se ha podido dar respuestas más rápidas a los denunciantes, instituciones de control (procuraduría), población interesada, por problemas de contaminación de operaciones en mina donde la autoridad ambiental hace su verificación y aporte técnico a través del análisis en campo para poder entregar conceptos independientes pero que concuerdan y dan solución a las denuncias desde el punto de vista minero y ambiental. Mediante estos acompañamientos se pudieron identificar con mas facilidad y desde la perspectiva de la autoridad ambiental, los impactos ambientales que están asociados a la operación minera y otras actividades diferentes a la minería en la zona.
ZONA CENTRO	8	Inspecciones realizadas con acompañamiento de las siguientes Autoridades Ambientales: CORPOGUAVIO (742R, 064-94M, EL9-111, HJP-09581, HK9-08091, ICQ-14381, LCP-15141) Y CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE

		<p>CUNDINAMARCA-CAR (IDD-11401). Se destacan los siguientes aspectos más relevantes en los títulos mineros:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Contrato de concesión No 742R: Al momento de la visita de fiscalización no se evidencian labores de explotación. El título minero cuenta con licencia ambiental otorgada por medio de la Resolución No. 844 del 26 de octubre de 2010, por parte de la Corporación Autónoma Regional del Guavio (CORPOGUAVIO), la licencia ambiental tiene la misma vigencia del contrato en virtud de aporte. - Contrato de concesión No 064-94M: Como resultado de la visita efectuada se pudo constatar que el título se encuentra Sin Actividad Minera de explotación, por otra parte, la inspección no fue atendida por persona designada por el titular, se realizó acompañamiento por parte del ingeniero Sebastián Vacca de CORPOGUAVIO. - Contrato de concesión No 064-94M: Conclusiones: Mantener la orden de suspensión total de trabajos en la bocamina "La Fortuna" (solicitud número NKG-10331-Edison Vargas) localizada en las coordenadas Norte 1.012.344 y Este 1.069.156; altura 1.883 msnm en la vereda boca de monte, municipio de Gachalá, dado que no está autorizada por el titular minero para adelantar explotación minera y no está amparada por un título minero.
MANIZALES	2	<p>De las inspecciones conjuntas realizadas con la Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Choco – CODECHOCO, se destacan los siguientes aspectos:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mesa conjuntas antes de la realización de la visita con el fin de establecer la ruta a seguir. - Mejor conocimiento de las dinámicas ambientales del territorio y de los títulos mineros, que permiten que las visitas de fiscalización se realicen de una manera más integral. - Al momento de la visita se cuenta en campo con información relevante y actualizada del componente ambiental, en temas como procesos sancionatorios, áreas de restricción ambiental, entre otras.
CALI	1	<p>El título minero KJ1-08321, fue concedido para una extensión 335,4025 pero solo tiene Licenciado Ambientalmente para realizar la explotación en un área de 33 Ha, de conformidad a lo establecido en la Licencia Ambiental otorgada por la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca – CVC mediante Resolución 0100 No. 0150-0248-2014 del 20 de mayo de 2014. Al momento de la inspección conjunta se pudo evidenciar que la explotación se realiza conforme a lo Aprobado en el Programa de Trabajos y Obras, los frentes de explotación se ubican dentro del título minero y en el polígono autorizado para realizar la explotación de acuerdo a la Licencia Ambiental otorgada por la CVC. La visita conjunta facilitó que las autoridades mineras y la ambiental abordaran de manera integral las obligaciones que se derivan del título minero, tomando decisiones con pleno conocimiento desde la perspectiva ambiental y minera.</p>

BUCARAMANGA	22	Algunos acompañamientos de las corporaciones solo se realizan validando aspectos muy generales, toda vez que los funcionarios de las CARS señalan que el seguimiento al licenciamiento ambiental puede tardarse hasta una semana, de tal manera que en las inspecciones de un solo día no alcanzan a realizar todas su validaciones, por lo tanto, en esas inspecciones las corporaciones no dejan recomendaciones o instrucciones ambientales al titular producto de la visita. En otros acompañamientos realizados por las corporaciones, se hace un seguimiento más detallado y una verificación al cumplimiento de los requerimientos de visitas anteriores realizadas por ellos y emiten sus propias actas con las medidas del caso. Hay acompañamientos donde los funcionarios de las CARS si bien no hacen seguimiento de manera independiente al licenciamiento ambiental, sino que apoyan al funcionario de la ANM en el diligenciamiento del componente ambiental de nuestras actas y emiten recomendaciones ambientales de manera verbales o escritas a los titulares mineros, que quedan incluidas en nuestras actas. De lo anterior se puede destacar el apoyo brindado por las corporaciones durante la inspección, para el diligenciamiento del componente ambiental de nuestras actas, así como la orientación al funcionario de la ANM en temas técnico-jurídicos del componente ambiental para determinar si se debe realizar o no alguna instrucción en nuestra actas de fiscalización, que esté relacionada al manejo ambiental y a las actividades que validan ellos mismos en su seguimiento.
VALLEDUPAR	5	Lo más relevante de las visitas conjuntas es que las corporaciones, al tener un mejor conocimiento de las dinámicas ambientales del territorio y de los títulos mineros, permiten que las visitas de fiscalización se realicen de una manera más integral, debido a que, se cuenta con información relevante y actualizada del componente ambiental al momento de la visita, tales como: procesos sancionatorios, áreas restringidas para la ejecución de las labores, relación del proyecto con la comunidad, entre otras, esta información permite evaluar de una mejor manera el estado de los títulos y así mismo, tomar mejores medidas frente a la situación actual de cada uno. De igual forma, las Corporaciones ambientales se actualizan de las medidas tomadas durante las visitas o del estado del título en general (Si hay o no actividad minera, medidas de seguridad, preventivas, entre otras) información que les permite actuar desde sus competencias frente a las obligaciones de los titulares
TOTAL	51	

Tabla 43. Visitas de fiscalización conjunta y hallazgos
 Fuente: ANM, 2023

Finalmente, es importante señalar que la Agencia Nacional de Minería ha suscrito convenios con las diferentes corporaciones con el fin de establecer procesos de gestión conjunta en materia minero ambiental respecto de los títulos otorgados e inscritos en el registro minero. Actualmente cuenta con 15 convenios vigentes a septiembre de 2023:

AÑO FIRMA CONVENIO / AUTORIDAD AMBIENTAL	CANTIDAD CONVENIOS POR AÑO
2017	4
Corporación Autónoma Regional de Boyacá -CORPOBOYACA	1
Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca -CAR	1
Corporación Autónoma Regional del Guavio -CORPOGUAVIO	1
Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar -CSB (vencido)	1

2018	1
Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental - CORPONOR (liquidado)	1
2019	2
Corporación Autónoma Regional de Caldas -CORPOCALDAS	1
Corporación Autónoma Regional del Cesar -CORPOCESAR	1
2020	3
Corporación Autónoma Regional del Chivor –CORPOCHIVOR	1
Corporación Autónoma Regional del Valle del Sinú y San Jorge - CVS	1
Corporación Autónoma Regional del Sucre - CARSUCRE	1
2021	9
Corporación Autónoma Regional de la Corporación Autónoma del Valle del Cauca - CVC	1
Corporación Autónoma Regional de la frontera Nororiental - CORPONOR	1
Corporación Autónoma Regional de La Guajira - CORPOGUAJIRA	1
Corporación Autónoma Regional de Santander - CAS	1
Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena -CAM	1
Corporación Autónoma Regional del Magdalena - CORPAMAG	1
Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo del Chocó - CODECHOCÓ	1
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena - CORMACARENA	1
Corporación Autónoma Regional de Risaralda - CARDER	1
Total general	19

Tabla 44. Convenios vigentes con las autoridades ambientales del orden territorial
 Fuente: ANM, 2023

4.2.2.1.2.5 Desafíos en el diagnóstico y caracterización de la segunda problemática

(i) Coordinación con las autoridades ambientales para la realización de inspecciones conjuntas

Del total de solicitudes de acompañamiento realizadas a las autoridades ambientales para realizar inspecciones de campo de manera conjunta, con el fin de fiscalizar los aspectos mineros y ambientales en el marco de las competencias de cada una de las autoridades, una parte de las solicitudes logra realizarse en compañía de las autoridades ambientales. Según informan algunas autoridades ambientales, no es posible realizar los acompañamientos dado que en el momento

de las solicitudes no se cuenta con personal o recursos económicos suficientes para programar las comisiones (capacidades institucionales).

Como se ha manifestado en varios apartados del documento, la autoridad minera no tiene competencia para definir y determinar un impacto ambiental negativo, de ahí la importancia de poder lograr un mayor porcentaje de efectividad en las solicitudes de inspecciones conjuntas entre las dos autoridades o en su defecto, conocer en tiempo real las actuaciones, instrucciones, medidas y/o procesos sancionatorios que adelante la autoridad ambiental sobre los títulos mineros y figuras con prerrogativas de explotación, de tal manera que la autoridad minera pueda contribuir en una verificación más detallada del componente ambiental en el proceso de fiscalización minera

(ii) Complejidad y volumen de los expedientes a revisar

Según lo reportado por la ANM, la complejidad y del volumen de expedientes exceden la capacidad operativa de la ANM para la revisión en su totalidad. Por esta razón, el Ministerio de Minas adelanta las gestiones tendientes a la suscripción de un convenio interadministrativo con la Universidad Nacional – sede Medellín con el fin de poder avanzar de manera ágil en la tarea de caracterización de esta problemática.

4.2.2.1.3 Tercera problemática: proyectos mineros que no están siendo controlados en la fase de exploración.

4.2.2.1.3.1 *Entendimiento de la tercera problemática*

La tercera problemática hace referencia a “los impactos ambientales negativos generados por los proyectos mineros que en la fase de exploración no están siendo objeto de seguimiento y control por parte de las autoridades mineras, ambientales y policivas, tal y como lo precisa el informe allegado por la Contraloría General de la República -CGR-”¹¹¹.

En cuanto a **proyectos mineros**, se entenderá todo título minero vigente, para lo cual se incluyen los títulos activos, inactivos, suspendidos y terminados en proceso de liquidación¹¹².

Respecto de la expresión “**no están siendo controlados**”, se entenderá como todo título minero vigente en etapa de exploración que requiere instrumento ambiental y no cuentan con el mismo (la competencia para determinar si requiere o no permisos menores en esa fase sería de las autoridades ambientales). En la labor de fiscalización y/o actos administrativos de suspensión de

¹¹¹ Párrafo 1356, pág. 464, sentencia de 4 de agosto de 2022.

¹¹² Respecto de las áreas con prerrogativa de explotación, no harán parte del universo de análisis como quiera que, como su nombre lo indica, las actividades en ellas realizadas son netamente de explotación.

actividades, la ANM traslada a las autoridades ambientales en los casos en los que haya evidenciado una posible afectación al medio ambiente¹¹³.

En este punto, resulta importante destacar la evolución que ha tenido el procedimiento de fiscalización, todo con miras a mejorarlo. En efecto, la Agencia Nacional de Minería en el desarrollo de su proceso de innovación tecnológica ha venido evolucionando la labor de fiscalización, pues a partir de su creación ha logrado transformar y avanzar en el concepto de la fiscalización, pasando de delegar y realizar la fiscalización conjunta con terceros, a un modelo propio con un sistema sofisticado que integra múltiples plataformas tecnológicas que permiten acercarse aún más a la meta de innovación tecnológica para una minería más transparente.

En ese proceso de evolución de más de 5 años, en el 2020 se consolida el modelo de fiscalización, el cual integra los avances de la fiscalización tradicional con tres elementos de transformación tecnológica: Imágenes satelitales, la herramienta de fiscalización - aplicación propia (AppANM) e inteligencia de datos con el Power BI.

A partir de la integración de estos elementos se busca realizar un “seguimiento en línea” -SEL- a los títulos mineros a nivel nacional, en el cual consiste en agendamiento en un espacio virtual donde el titular minero aporta cierta evidencia y el ingeniero fiscalizador verifica la misma desde las obligaciones contractuales y desde la evidencia que generan las plataformas tecnológicas. Se aclara, que el SEL no reemplaza las inspecciones de campo y no valida la totalidad de la información que in situ se verifica, sin embargo, da elementos adicionales para poder avanzar en la tarea de fiscalización con eficiencia.

A continuación, se muestra una gráfica con la evolución del proceso de fiscalización

¹¹³ En relación con el procedimiento de fiscalización, en el apartado anterior, se hizo una descripción detallada de este.



Figura 10. Avances en la fiscalización
Fuente: ANM, 2023

Con lo anterior, la Agencia ha venido realizando un proceso de mejora continua en el seguimiento a los títulos mineros vigentes del país, generando mayor eficiencia en resultados y tiempos, economía en el gasto público, incrementando aún más la transparencia en su gestión como autoridad minera y produciendo valor agregado con inteligencia de datos y conocimiento del negocio minero.

De otro lado, con el objetivo de realizar un seguimiento a la gestión en materia de fiscalización, cada mes se realiza el seguimiento y análisis del avance en cumplimiento de las metas para cada una de las líneas de trabajo definidas en el Plan de Acción de Fiscalización, para ello se consolidan y analizan cifras a nivel nacional y en detalle por grupo de trabajo, estableciendo tanto el avance en número y porcentaje como la gestión faltante para alcanzar la meta definida.

Esta información sirve de base para el análisis y toma de decisiones para la implementación de acciones correctivas cuando a ello haya lugar. En reunión del equipo de Coordinadores Zonales, Vicepresidente de Seguimiento Control y Seguridad Minera y el Gerente de Seguimiento y Control de la ANM para cada meta o indicador se revisa mensualmente el avance puntual de cada grupo de trabajo, se analizan las situaciones particulares que afectan o potencian el cumplimiento de la meta, cada líder de meta o responsable asignado de un tema, presenta propuestas para el mejoramiento y se reciben lineamientos o retroalimentación por parte del Vicepresidente; adicionalmente, se realiza un análisis integral del comportamiento de cada grupo en cuanto a la gestión. Como soporte se archiva la presentación revisada.

En relación con “**fase de exploración**”, se entenderá como la etapa contractual. De acuerdo con el Glosario Técnico Minero¹¹⁴, exploración es la

“búsqueda de depósitos minerales mediante labores realizadas para proporcionar o establecer presencia, cantidad y calidad de un depósito mineral en un área específica. La exploración regional es la etapa primaria de un proyecto de exploración encaminada a la delimitación inicial de un depósito mineral identificado en la etapa de prospección, con evaluación preliminar de la cantidad y la calidad. Su objetivo es establecer las principales características geológicas del depósito y proporcionar una indicación razonable de su continuidad y una primera evaluación de sus dimensiones, su configuración, su estructura y su contenido; el grado de exactitud deberá ser suficiente para decidir si se justifican posteriores estudios de prefactibilidad minera y una exploración detallada. La exploración detallada comprende el conjunto de actividades geológicas destinadas a conocer tamaño, forma, posición, características mineralógicas, cantidad y calidad de los recursos o las reservas de un depósito mineral. La exploración incluye métodos geológicos, geofísicos y geoquímicos”.

4.2.2.1.3.2 Metodología para resolver la problemática: fuentes, procesamiento y análisis datos

Para abordar esta tercera problemática, se estimó que la labor del sector minero en el diagnóstico y caracterización está relacionado con: (i) la determinación de aquellos títulos mineros en los que se ejecuten o ejecutaron actividades de exploración que no están siendo controlados y, (ii) al momento de fiscalización, ante posibles riesgos, las labores que se hicieron o se harán, de acuerdo con la revisión de los expedientes.

Para la realización de la caracterización, se están revisando 953 expedientes que se encuentran en etapa de exploración y, en caso de que cuenten con inspección de campo de fiscalización, se parte de allí y se analiza integralmente, las evaluaciones documentales y demás actos administrativos que hacen parte del respectivo expediente. Esta labor es adelantada por la ANM en conjunto con los 14 Puntos de Atención Regional - PAR¹¹⁵.

La labor de revisión de los expedientes se encontrará registrado en una matriz, anexa a este informe.

¹¹⁴ Resolución Número 40599 de 2015.

¹¹⁵ Los Puntos Regionales de Atención – PAR, son los siguientes: PAR-Cartagena, PAR-Cúcuta, PAR-Medellín, PAR-Ibagué, PAR-Nobsa, PAR-Pasto, Zona Centro, PAR-Bucaramanga, PAR- Cali, PAR-Manizales, PAR- Pasto, Grupo-PIN, PAR-Quibdó y PAR-Valledupar.

4.2.2.1.3.3 Diagnóstico de la tercera problemática

En la siguiente tabla, se presentan los datos en relación con los títulos vigentes y terminados o en proceso de liquidación, desglosados por cada una de las etapas, a corte de 27 de septiembre de 2023:

Etapas	No de títulos
Vigentes	
Pendiente de actualizar	307
Construcción y montaje	283
Evaluación técnica anticipada	1
Exploración	1070
Explotación	5345
Total títulos vigentes	7096
Terminado - en proceso de liquidación	
Construcción y montaje	36
Exploración	17
Explotación	191
Total títulos terminado – en proceso de liquidación	244
Total	7340

Tabla 45. Total de títulos mineros vigente y terminados – proceso de liquidación

Fuente: MinEnergía con base información dada por ANM, 2023

Se observa que hay 1070 títulos vigentes en etapa de exploración y 17 títulos terminados en proceso de liquidación en etapa de exploración.

Se proyecta la revisión integral de los títulos mineros que se encuentran en etapa de exploración, con la suscripción del convenio interadministrativo con la Universidad Nacional – sede Medellín, que implica la verificación detallada de la información. Una vez se produzcan los resultados de la revisión, en aquellos casos en los que corresponde, se dará traslado a las autoridades ambientales con el fin de que pueda, de ser procedente, el diagnóstico y caracterización de posibles impactos ambientales.

4.2.2.1.3.4 Caracterización de la tercera problemática

A continuación, se hará referencia a la matriz que la ANM está diligenciando y los resultados del ejercicio. Además, se mostrarán algunas acciones tomadas por parte de la autoridad minera en búsqueda de la articulación con las autoridades ambientales.

4.2.2.1.3.4.1 Sobre la matriz respecto de títulos mineros en fase de exploración

Para la caracterización, la ANM definió la estructura de una matriz¹¹⁶ en el cual, se consignaría entre otros, los siguientes aspectos, contenidos en las diferentes evaluaciones documentales, inspecciones de fiscalización y los diferentes actos administrativos notificados:

- Información relacionada con las labores de exploración, explotación, montaje, beneficio (activas) en área superpuesta con área protegida.
- Información relacionada con las labores de exploración, explotación, montaje, beneficio (activas) en área no superpuesta con área protegida.
- Información relacionada con las labores mineras inactivas (exploración, explotación, montaje, beneficio), en área superpuesta con cobertura ambiental protegida.
- Información relacionada con las labores mineras inactivas (exploración, explotación, montaje, beneficio), en área no superpuesta con cobertura ambiental protegida.
- Información relacionada con las labores activas de exploración, explotación y otros, en área superpuesta con área protegida.
- Tipo de labores de exploración, explotaciones activas en área no superpuesta con área protegida.
- Tipo de labores mineras inactivas (exploración, explotación, montaje, beneficio), en área superpuesta con cobertura ambiental protegida.
- Tipo de labores mineras inactivas (exploración, explotación, montaje, beneficio), en área no superpuesta con cobertura ambiental protegida.
- Tipo de explotación (subterránea y/o cielo abierto).
- Información relacionada con minería ilegal encontrada en inspección reciente.
- Fecha de inspección reciente.
- Información relacionada con las autoridades competentes recomendadas en informe de inspección- envío de notificaciones.
- Información relacionada con las notificaciones a autoridades: Fiscalía, Corporación Ambiental, Alcaldía y otros, de acuerdo a recomendación de informe.
- Motivo de envío notificaciones a autoridades: Fiscalía, Corporación Ambiental, Alcaldía y otros.
- Número de radicado, fecha- oficio enviado a Fiscalía.
- Información relacionada con los Números de radicados, fechas- oficios enviados a Alcaldía, Corporación Ambiental y demás entidades.

Actualmente, la ANM realiza la caracterización de 1087 títulos mineros, en trabajo conjunto con los Puntos de Atención Regional, a nivel nacional. A la fecha de 27 de septiembre de 2023, se

¹¹⁶ 6.4.20 Matriz sobre ejercicios realizados respecto de las problemáticas 2 y 3 – diagnóstico y caracterización.

han caracterizado 25 títulos mineros en etapa de exploración, de los cuales obtuvo la siguiente información:

Información complementaria sobre los títulos en etapa de exploración revisados (25)	No. títulos
Número de títulos mineros revisados entre 0,001% y 50% del % de área del título superpuesto con área protegida:	12
Número de títulos mineros revisados entre 51% y 100% del % de área del título superpuesto con área protegida:	13
Número de títulos minero identificados con Instrumento Ambiental	0
Número de títulos mineros que realizan labores de explotación, montaje, beneficio (activas) en área superpuesta con área protegida	0
Número de notificaciones enviadas a autoridades competentes de acuerdo a recomendación de informe, para títulos mineros en área superpuesta con área protegida (Fiscalía, corporación ambiental, alcaldía y otros)	1
Número de títulos mineros que contienen labores mineras inactivas (explotación, montaje, beneficio), en área superpuesta con cobertura ambiental protegida	2
Número de títulos mineros que contienen labores mineras inactivas (explotación, montaje, beneficio), en área no superpuesta con cobertura ambiental protegida	1
Número de títulos mineros en los cuales fue encontrada minería no autorizada	1
Número de títulos de títulos mineros de los cuales fueron enviados notificaciones a autoridades: Fiscalía, Corporación Ambiental, Alcaldía y otros, de acuerdo a recomendación de informe	1

Tabla 46. Información complementaria sobre los títulos en etapa de exploración revisados

Fuente: ANM, 2023

Teniendo en cuenta el alcance de la orden y previendo la necesidad de complementar la caracterización con la información proveniente de la revisión y diagnóstico de los informes de de fiscalización de la fase de exploración, el Ministerio de Minas y Energía se encuentra gestionando la ejecución de un convenio interadministrativo con la Universidad Nacional – sede Medellín para el cumplimiento de este propósito. Lo anterior, debido a que este ejercicio excede las capacidades institucionales actuales. A partir de la incorporación de recursos al ministerio mediante Ley 2299 de 2023, la entidad adelantó las acciones necesarias para la ejecución de los recursos aprobados: (i) La definición de la figura contractual a gestionar, (ii) la definición de los productos y las gestiones administrativos necesarias, (iii) la gestión para la búsqueda y selección de aliados estratégicos. Para la fecha del presente informe, se está tramitando la firma de un convenio interadministrativo con la Universidad Nacional - sede Medellín para la ejecución de este objeto contractual.

4.2.2.1.3.4.2 Sobre la articulación con autoridades ambientales

Tal como se indicó en la segunda problemática, la Gerencia de Seguimiento y Control durante entre 2021 y 2023, ha realizado distintas acciones dentro de las que se encuentran la remisión de situaciones en las que le compete a la autoridad ambiental intervenir, o bien a través de la realización de visitas conjuntas.

Asimismo, se han realizado esfuerzos de articulación para lo cual se han suscrito convenios con algunas corporaciones con el fin de establecer procesos de gestión conjunta en materia minero ambiental respecto de los títulos otorgados e inscritos en el registro minero. Esto fue explicado con detalle en el numeral 2.2.2.1.2.4.2.

4.2.2.1.3.5 Desafíos en el diagnóstico y caracterización de la tercera problemática

(i) Problemas de acceso a la información

Cuando se refiere a los proyectos mineros que no están siendo controlados en la fase de exploración, la autoridad minera, en algunos casos, solo tiene conocimiento de los procesos administrativos, permisos ambientales y demás solicitudes, adelantadas, cuando el titular presenta los correspondientes procesos. Por esta razón, es necesario que las autoridades ambientales competentes, dentro de sus funciones, remitan la información actualizada, que se derive dentro de los procesos relacionados con el seguimiento a títulos mineros y prerrogativas de explotación.

De acuerdo a lo anterior, en el marco de la revisión y caracterización de los títulos mineros, teniendo como base fundamental, la fiscalización integral en los títulos, se presenta en algunos casos como situación no favorable, no tener la certeza en las conclusiones de los diferentes informes de inspección, con relación a aspectos determinantes en temas ambientales, como vigencia de permisos de vertimientos, permisos de concesión de aguas y otros. Lo anterior, teniendo en cuenta que si bien es cierto, en algunos casos se tiene la información de permisos obtenidos, no se cuenta con el registro actualizado de alguna suspensión, prórroga, vigencia, de estos trámites.

(ii) Complejidad y volumen de los expedientes a revisar

Según lo reportado por la ANM, la complejidad y del volumen de expedientes exceden la capacidad operativa de la ANM para la revisión en su totalidad. Por esta razón, el Ministerio de Minas adelanta las gestiones tendientes a la suscripción de un convenio interadministrativo con el fin de poder avanzar de manera ágil en la tarea de caracterización de esta problemática.

4.2.2.2 Actividades realizadas para la elaboración del inventario de pasivos ambientales mineros

Uno de los conceptos cardinales de esta orden es el de pasivo ambiental. La sentencia adopta la definición del documento base del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 en el que se menciona que es “el **«impacto ambiental negativo, susceptible de ser medido, ubicado y delimitado geográficamente, que se identifica con posterioridad a la finalización de la actividad, obra o proyecto que lo provocó, que genera un nivel de riesgo no aceptable a la salud humana o al ambiente; de acuerdo con lo establecido por las autoridades ambientales, y para cuyo control no hay un instrumento ambiental vigente»**”¹¹⁷.

Por lo demás indicó que, dentro de los principios del sistema normativo ambiental, la Ley 99 de 1993 prevé que “el Estado fomentará la incorporación de los costos ambientales y el uso de instrumentos económicos para la prevención, corrección y restauración del deterioro ambiental y para la conservación de los recursos naturales renovables”¹¹⁸. Además, que la acción para la protección y recuperación ambiental es “una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado”¹¹⁹.

Recientemente, el Congreso de la República expidió la Ley 2327 de 2023, “por medio de la cual de la cual se establece la definición de pasivo ambiental, se fijan lineamientos para su gestión y se dictan otras disposiciones”. El artículo 2º lo define como “las afectaciones ambientales originadas por actividades antrópicas directa o indirectamente por la mano del hombre, autorizadas o no, acumulativas o no, susceptibles de ser medibles, ubicables y delimitables geográficamente, que generan un nivel de riesgo no aceptable a la vida, la salud humana o el ambiente, de acuerdo con lo establecido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Salud, y para cuyo control no hay un instrumento ambiental o sectorial”.

Esta definición de la ley incluye nuevos elementos respecto de la mencionada por el Consejo de Estado en la sentencia. En primer lugar, puntualiza que las afectaciones podrán ser generadas por actividades autorizadas o no autorizadas, así como por actividades acumulativas o no acumulativas. En segundo lugar, establece que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Salud son los encargados de fijar los criterios para determinar las afectaciones que generan un nivel de riesgo no aceptable de acuerdo a los parámetros del artículo 2º.

Teniendo en cuenta que la ley acaba de expedirse -13 de septiembre de 2023-, no se cuentan con el desarrollo conceptual y metodológico de los parámetros definidos en la norma, los cuales deben ser determinados por la autoridad ambiental competente para que se identifique y declare

¹¹⁷ Párrafo 1359, pág. 465, sentencia de 4 de agosto de 2022.

¹¹⁸ Artículo 1º, numeral 7 de la Ley 99 de 1993 (ver: párrafo 1360, pág. 465, sentencia de 4 de agosto de 2022).

¹¹⁹ Artículo 1º, numeral 10 de la Ley 99 de 1993 (ver: párrafo 1360, pág. 465, sentencia de 4 de agosto de 2022).

un pasivo ambiental minero. En este sentido, se requiere el desarrollo reglamentario que permita la implementación de esta norma, especialmente la puesta en marcha de la estrategia, la política, el sistema de información de pasivos ambientales y otros asuntos.

No obstante, dentro de las labores desarrolladas por el Ministerio de Minas y Energía está la gestión de la suscripción de un convenio interadministrativo cuyo propósito, entre otros, es la producción de un “documento que contenga la propuesta metodológica y ruta que alerte al sector de las eventuales situaciones que generen un pasivo ambiental minero y la identificación para la declaración por parte de las autoridades ambientales, con miras a la elaborar el inventario por parte del Ministerio de Minas y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible”.

4.2.2.3 Plan preventivo y correctivo

De la lectura de la orden, se desprende que su cumplimiento se dará de manera escalonada. Esto significa que, en primer lugar, debe realizarse la caracterización y el diagnóstico de las problemáticas ambientales; en segundo lugar, la elaboración del inventario de PAM. Una vez se cuente con los resultados de las dos anteriores, se adoptará e implementará el plan preventivo y correctivo.

Aunque se han adelantado el diagnóstico y parte de las caracterizaciones de las tres problemáticas, aún no se ha empezado con la elaboración del inventario de pasivos, pasos previos del plan preventivo y correctivo. Sin embargo, dentro de los objetivos del convenio interadministrativo que se suscribirá, se encuentra la elaboración de un “documento que contenga la propuesta para la elaboración de un plan preventivo y correctivo que identifique aquellas acciones que influyen en la configuración de un eventual pasivo ambiental minero, de manera participativa y conjunta con el sector ambiental tendientes a corregir los pasivos ambientales en una prospectiva de corto plazo (1 año), mediano plazo (2 años) y largo plazo (5 años). El cual debe incluir como mínimo etapas o hitos, costos, tiempos y criterios priorización en el marco de la sostenibilidad fiscal”.

4.3 CONCLUSIONES Y SOLICITUDES RESPECTO DE ESTA ORDEN

Las autoridades minera y ambientales han trabajado de manera ardua y articulada con el objetivo de establecer el diagnóstico y caracterización de las tres problemáticas identificadas por el Consejo de Estado.

Así, en relación con la primera problemática, la ANM presentó los resultados de superposición del cruce de información entre las áreas mineras con la información geográfica de coberturas ambientales cargadas en el SIGM, con corte al 27 de septiembre de 2023. Esta tarea es producto de las nuevas dinámicas de articulación entre autoridad minera con las autoridades ambientales derivadas del cumplimiento de la sentencia ventanilla minera.

Ahora, respecto de la segunda problemática, la ANM identificó el universo de asuntos a caracterizar desde lo minero y se está realizando la revisión de una cantidad significativa de expedientes. Teniendo en cuenta que tal revisión excede la capacidad institucional, el Ministerio de Minas está gestionando la suscripción de un convenio interadministrativo con la Universidad Nacional – sede Medellín con el fin de evacuar de forma ágil la revisión y complementarlo con los resultados del ejercicio del seguimiento y control ambiental para la determinación de impactos ambientales negativos por parte de las autoridades ambientales. Además, los esfuerzos de la ANM por dar cumplimiento a la segunda problemática se han visto en las gestiones de realizar visitas conjuntas y convenios con las autoridades ambientales.

Algo similar ocurre con la problemática tercera, ya que la ANM detectó el universo de asuntos a estudiar y ya empezó el ejercicio de revisión de expedientes que espera terminar de manera rápida con el convenio interadministrativo que se suscribirá con la Universidad Nacional de Colombia - sede Medellín. Luego dicha revisión debe complementarse con los resultados obtenidos por la autoridad ambiental.

Como esta orden se debe cumplir de manera escalonada, una vez se cuente con el diagnóstico y la caracterización se puede continuar con el inventario de pasivos ambientales mineros y con el plan preventivo y correctivo.

En ese sentido, se solicita al Tribunal la prórroga del término dado por el Consejo de Estado en el ordinal 3º, numeral 3º de la parte resolutive de la sentencia emitida el 4 de agosto de 2022, corregido en el numeral 5º de la parte resolutive del auto de 29 de septiembre de 2022, en el que se tenga en cuenta los retos y las próximas actividades a desarrollar.

5. CONCLUSIONES Y SOLICITUDES

De acuerdo con lo informado en el presente informe, respecto de la política minera, el Ministerio de Minas y Energía, como encargado de formularla, ha adelantado avances protuberantes al respecto: ha propiciado diferentes espacios en los que se ha contado con la participación de entidades intrasectoriales, intersectoriales, así como con gremios y con la ciudadanía. Además, en relación con las guías minero ambientales, hay avances importantes técnicos que atienden a los requerimientos actuales. Asimismo, las autoridades minera y ambientales han trabajado de manera articulada con el fin de establecer el diagnóstico y caracterización de las tres problemáticas identificadas por el Consejo de Estado. Como se vio en líneas anteriores, hay unas actividades puntuales que están en desarrollo o se desarrollarán.

En ese sentido, se solicita comedidamente a la Sección Primera del Tribunal Administrativo de Cundinamarca:

- (i) El reconocimiento de personería jurídica a la suscrita en los términos otorgados por el poder adjunto a este informe.

- (ii) La ampliación del término dado en las órdenes dadas por el Consejo de Estado y contenidas en el ordinal tercero numerales 3º -diagnóstico y caracterización de las tres problemáticas, así como el plan preventivo y correctivo (actividades de corto plazo)-, 5º y 7º de la parte resolutive de la sentencia de 4 de agosto de 2022; aclarada, corregida y adicionada mediante auto de 29 de septiembre de 2022. Lo anterior, atendiendo a los avances, desafíos y próximas actividades a desarrollar en cada una de las órdenes de acuerdo a lo informado a lo largo de este escrito.

6. ANEXOS

Lo anexos relacionados a continuación se podrán consultar en el siguiente link:

https://minenergiacol-my.sharepoint.com/personal/cmmoreno_minenergia_gov_co/_layouts/15/onedrive.aspx?login_hint=cmmoreno%40minenergia.gov.co&id=%2Fpersonal%2Fcmmoreno%5Fminenergia%5Fgov%5Fco%2FDocuments%2FSENTENCIA%20VENTANILLA%20MINERA%2FINFORME%20TRIBUNAL%20OCTUBRE%202023%2FANEXOS%20INFORME%20TRIBUNAL%20OCTUBRE%202023&view=0

6.1 RELACIONADOS CON EL RECONOCIMIENTO DE PERSONERÍA JURÍDICA

6.1.1 Poder AP 25000-23-41-000-2013-02459-00

6.1.2 Cédula de ciudadanía de Claudia Marcela Moreno Umbasía

6.1.3 Tarjeta profesional de abogada de Claudia Marcela Moreno Umbasía

6.2 RELACIONADOS CON EL ORDINAL TERCERO, NUMERAL 7º

6.2.1 Matriz comentarios NPM 01-09-2023

6.2.2 Oficio a Ministerio de Ambiente sobre comentarios política minera

6.2.3 Oficio a la Universidad Nacional de Colombia – Sede Medellín sobre comentarios política minera

6.2.4 Oficio a la Escuela Superior de Administración Pública sobre comentarios política minera

6.2.5 Oficio a la Universidad Externado de Colombia sobre comentarios política minera

6.2.6 Conociendo el territorio desde la nueva política minera: propuesta metodológica para validación en territorio

6.2.7 Cronograma de difusión

6.2.8 Cartografía municipio de Acacías (Meta)

6.3 RELACIONADOS CON EL ORDINAL TERCERO, NUMERAL 5º

6.3.1 Agenda Estratégica Intersectorial

6.3.2 Documentos Propuesta de Actualización 2022

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

- 6.3.3 Ayudas Memoria mesa permanente
- 6.3.4 Solicitud de Recursos de Adición ante la Oficina de Planeación
- 6.3.5 Cronograma concertado
- 6.3.6 Formato Comentarios del sector
- 6.3.7 Relación de espacios adelantados
- 6.3.8 Guía Minero Ambiental de Exploración
- 6.3.9 Guía Minero Ambiental de Explotación
- 6.3.10 Guía Minero Ambiental de Beneficio y Transformación
- 6.3.11 Anexo normativo minero ambiental
- 6.3.12 Anexo de fiscalización minera
- 6.3.13 Anexo de seguridad minera
- 6.3.14 Anexo de fichas de manejo ambiental para la exploración
- 6.3.15 Anexo de fichas de manejo ambiental para la explotación
- 6.3.16 Anexo de fichas de manejo ambiental para el beneficio y transformación
- 6.3.17 Propuesta de documento con orientaciones para la exploración
- 6.3.18 Propuesta de documento con orientaciones para la construcción y montaje
- 6.3.19 Propuesta de documento con orientaciones para los mecanismos de formalización minera.
- 6.3.20 Apéndice de determinantes ambientales comentado por el sector
- 6.3.21 Ley 2299 de 2023
- 6.3.22 Radicado No. 3-2023-020833 de planeación a SAF
- 6.3.23 Ajuste al proyecto de inversión

6.4 RELACIONADOS CON EL ORDINAL TERCERO, NUMERAL 3º

- 6.4.1 ESTADÍSTICAS CRUCE AREAS MINERAS VS COBERTURAS AMBIENTALES -27-09-2023
- 6.4.2 RT-0555-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS TITULOS - 27-09-2023
- 6.4.3 RT-0554-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS SUBCONTRATOS - 27-09-2023
- 6.4.4 RT-0552-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS LEGALIZACIÓN - 27-09-2023
- 6.4.5 RT-0553-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS SOLICI ESPECIALES - 27-09-2023
- 6.4.6 RT-0551-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS ARE TRAMITE - 27-09-2023
- 6.4.7 RT-0550-23- DESAGREGADO AMBIENTAL EXCLUIBLE VS ARE DECLARADA - 27-09-2023
- 6.4.8 RT-0567-23- DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS TITULOS - 27-09-2023
- 6.4.9 RT-0566-23- DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS SUBCONTRATOS - 27-09-2023

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180

- 6.4.10 RT-0564-23-DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS LEGALIZACION-27-09-2023
- 6.4.11 RT-0565-23-DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICT VS SOL_ESPECIALES-27-09-2023
- 6.4.12 RT-0563-23 - DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS ARE TRAMITE - 27-09-2023
- 6.4.13 RT-0562-23 - DESAGREGADO AMBIENTAL RESTRICTIVA VS ARE DECLARADA - 27-09-2023
- 6.4.14 RT-0561-23- DESAGREGADO AMBIENTAL INFORMATIVA VS TITULOS - 27-09-2023
- 6.4.15 RT-0560-23- DESAGREGADO AMBIENTAL INFORMATIVA VS SUBCONTRATOS - 27-09-2023
- 6.4.16 RT-0558-23 -DESAGREGADO AMBIENTAL INFORMATIV VS LEGALIZACIONES-27-09-2023
- 6.4.17 RT-0559-23-DESAGREGADO AMBIENTAL INFORMATIV VS SOL_ESPECIALES-27-09-2023
- 6.4.18 RT-0557-23 - DESAGREGADO AMBIENTAL INFORMATIVA VS ARE TRAMITE - 27-09-2023”
- 6.4.19 RT-0556-23 - DESAGREGADO AMBIENTAL INFORMATIVA VS ARE DECLARADA - 27-09-2023
- 6.4.20 Matriz sobre ejercicios realizados respecto de las problemáticas 2 y 3 – diagnóstico y caracterización
- 6.4.21 Reuniones relacionadas con el entendimiento de la orden 3

NOTIFICACIONES

Tanto el Ministerio de Minas y Energía como la suscrita recibirán notificaciones judiciales en el correo notijudiciales@minenergia.gov.co

Cordialmente,



CLAUDIA MARCELA MORENO UMBASÍA

C.C 52.992.300

T.P. 160.309 del C.S.J

C.C. Procuraduría Delegada para Asuntos Agrarios y Ambientales. asuntosambientales@procuraduria.gov.co; Notificaciones judiciales del Ministerio de Minas y Energía notijudiciales@minenergia.gov.co

Ministerio de Minas y Energía

Reporte cualquier irregularidad en el correo electrónico lineaetica@minenergia.gov.co

Dirección: Calle 43 No.57 – 31 CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (60) +1 220 0300

Línea Gratuita: 01 8000 910 180