


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Fecha (dd/mm/aa):	
Proyecto de Decreto/Resolución:	<i>“Por la cual se establece el listado oficial de las especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica colombiana continental y marino costera, se actualiza el Comité Coordinador de Categorización de las Especies Silvestres Amenazadas en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”</i>

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

Este Ministerio ha venido adoptando el listado oficial de las especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica continental y marino costera colombiana, que se encuentran en el territorio nacional, como una de las técnicas de intervención administrativa en materia de fauna y flora silvestre para evitar la desaparición y/o extinción de especies, a través de las Resoluciones Nro. 584 de 2002, 572 de 2005, 0383 de 2010, la 2210 de 2010, 0192 de 2014 y 1912 de 2017. En ese sentido, la presente iniciativa normativa tiene como propósito establecer un nuevo listado de especies amenazadas.

La resolución de especies amenazadas es un acto administrativo que determina cuales son las especies que a nivel nacional se encuentran en alguna categoría de riesgo de extinción, por esta razón va dirigido a las diferentes entidades que conforman el Sistema Nacional Ambiental – SINA, tales como las Autoridades Ambientales, la Sociedad Civil, las Organizaciones No Gubernamentales, los Institutos de Investigación, la Academia, la Policía Nacional de Colombia, la Procuraduría para Asuntos Ambientales y Agrarios, entre otros. La resolución en cuestión busca proveer información que permita concretar acciones que contribuyan a conservar y a desarrollar el uso sostenible de este patrimonio biológico que es de vital importancia para la humanidad.

Con la presente resolución se pretende establecer las especies amenazadas que podrían estar en peligro de desaparecer a corto plazo si continúan operando los factores que afectan negativamente su viabilidad, causando el deterioro o modificación de su hábitat o reduciendo directamente el tamaño de sus poblaciones.


Llegados a este punto, hay lugar a mención que posterior a la expedición de la resolución No. 1912 de 2017 y con fundamento en procesos de categorización, recategorización y actualización de los grupos taxonómicos, que contó con el apoyo científico y técnico brindado por los Institutos de investigación, se identificó la necesidad de generar una actualización del listado oficial de especies amenazadas y en este caso integrar información de: Árboles endémicos, helechos arborescentes, invertebrados continentales/ marinos, peces cavernícolas, anfibios, mamíferos y aves a partir de información de libros rojos, listas con criterios de la UICN e información de convenios, acuerdos y contratos con instituciones que presentan experticia e idoneidad para el desarrollo de procesos de categorización, recategorización o actualización de los listados de especies amenazadas en el territorio colombiano, que fueron revisados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como por los institutos de investigación, y los demás actores estratégicos que han acompañado el proceso de generación de información de los listados oficiales en el país.

De otro lado, la presente iniciativa normativa tiene por objeto actualizar la conformación y el funcionamiento del Comité Coordinador de Categorización de las Especies Silvestres Amenazadas en el territorio nacional, como órgano consultivo y asesor del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y reglamentar su funcionamiento.

En ese sentido, hay lugar a mencionar que, en cumplimiento del proceso de mejora continua y dinamización del proceso metodológico de categorización, bajo los principios administrativos de eficacia, eficiencia y proporcionalidad, es necesario mejorar su funcionamiento.

Además, de conformidad con el documento titulado *“Propuesta operativa para la implementación y consolidación de un sistema de análisis y monitoreo del riesgo de extinción de la fauna silvestre en Colombia”* publicado en la revista

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Biodiversidad en la práctica por el Instituto Alexander von Humboldt, volumen I, año 2016, se plantea promover y facilitar el desarrollo de procesos de evaluación y seguimiento del riesgo de extinción que enfrentan las especies nativas distribuidas en el territorio nacional, y en el marco de este ejercicio, se proponen instancias, actores (grupos e instituciones) y roles potencialmente involucrados en la conformación y consolidación del Sistema Operativo de Análisis y Monitoreo del Riesgo de Extinción de la Fauna Silvestre en Colombia.

En atención a lo anterior y a los análisis de riesgo de extinción realizados en el país, se propone conformar un grupo de expertos y especialistas de los diferentes grupos de la diversidad biológica en Colombia, que contará con la participación de instituciones, academia, organizaciones no gubernamentales, asociaciones, especialistas y expertos independientes, con el propósito de aportar la información técnica y/o científica disponible a los institutos de investigación que conforman el Comité Coordinador de Categorización de las Especies Silvestres Amenazadas en el territorio nacional.

En la presente iniciativa normativa se propone que el Comité Coordinador de Categorización de las Especies Silvestres Amenazadas en el territorio nacional coordinará y fijará los lineamientos para el funcionamiento del grupo expertos y especialistas de categorización de la diversidad biológica amenazada en Colombia.

Además, la propuesta de acto administrativo establece las funciones y los criterios a partir de los cuales se conformará el grupo de expertos y especialistas.

Dentro de los criterios para la conformación del grupo de expertos y especialistas se deberán cumplir como mínimo los siguientes:

“1. El experto o especialista deberá encontrarse registrado ante la plataforma CvLAC y ser investigador reconocido por Colciencias., o curriculum vitae de investigadores en ciencia y tecnología.” El presente criterio se justifica, debido a que de acuerdo con Minciencias *“la plataforma ScienTI es la red internacional de fuentes de información y conocimiento para la gestión en ciencia, tecnología e innovación. Colecciona sistemáticamente el conocimiento, la experiencia y la producción científica de todas las personas, grupos e instituciones que trabajan en actividades de investigación, innovación y desarrollo tecnológico. CvLAC es la aplicación donde se registran las hojas de vida de las personas registradas en la plataforma ScienTI: El Ministerio los puede reconocer como investigadores (si cumplen requisitos) o tipificar el currículo como integrantes de un grupo.”*¹


Adicionalmente, otros de los requisitos que deben cumplir los integrantes del grupo de especialistas son: *“ser miembro de un grupo de investigación reconocido por el Ministerio de Ciencia y Tecnología e Innovación con líneas o proyectos de investigación en taxonomía, sistemática, manejo, conservación y/o gestión de especies en el país.”* De ahí que se resalta que, el Minciencias para cumplir con el objetivo de promover la ciencia debe identificar a las instituciones y a los investigadores, lo cual brinda información oportuna, que sirva como un instrumento tener la información sobre los investigadores y los Grupos de Investigación, Desarrollo Tecnológico o de Innovación del país, sus actividades y los resultados logrados.

Este grupo de expertos podrá estar integrado por miembros del Grupo de Especialistas en Especies de Colombia, conformado el 2022, el cual hace parte de la Comisión de Supervivencia de Especies de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza. El propósito del Grupo de Especialistas en Especies de Colombia (CSSG) será coordinar la experiencia entre grupos taxonómicos y disciplinas para apoyar a los gobiernos y otras partes interesadas, y facilitar la toma de decisiones basada en evidencia y el desarrollo de políticas que contribuirán a revertir el declive de especies. Dentro de los objetivos planteados del grupo, se espera priorizar grupos de especies para evaluaciones y reevaluaciones de listas rojas y apoyar grupos de trabajo para ampliar la cobertura taxonómica de taxones terrestres y acuáticos, la representación de especies de diversos tipos de ecosistemas y la inclusión de áreas temáticas clave (por ejemplo, especies con uso

¹ Tomado de: Manual del Usuario CvLAC

https://minciencias.gov.co/sites/default/files/ckeditor_files/D103M06%20Manual%20de%20Usuario%20CVLAC%20V01do.pdf

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

potencial).

Adicionalmente, se considero relevante contar con la participación del Sistema de Información en Biodiversidad SiB Colombia, teniendo en cuenta que se constituye en un repositorio de información que brinda acceso abierto a información sobre la diversidad biológica del país, además, facilita la publicación en línea de datos e información sobre biodiversidad, y promueve su uso por parte de una amplia variedad de audiencias, apoyando de forma oportuna y eficiente la gestión integral de la biodiversidad. El SiB Colombia es un aliado estratégico en la participación de organizaciones y personas que comparten datos e información bajo los principios de libre acceso, transparencia, cooperación, reconocimiento y responsabilidad compartida, aspectos importantes que nos facilitan la síntesis y análisis de la información de las especies amenazadas entendiendo sus relaciones con los ecosistemas, sus territorios y los motores de pérdida de biodiversidad asociados.

Ahora bien, en cuanto a la actualización de los miembros del comité que figuraban en la Resolución 1218 de 2003, se llevaron a cabo 2 reuniones con los anteriores miembros, los días 9 de junio de 2021 y 20 de abril de 2023, en los que se acordó que, de acuerdo con las funciones establecidas en el artículo 16 de la Ley 99 de 1993, como apoyo técnico y generadores de información a los institutos de investigación, esta instancia debería estar integrada por estos.


Al respecto de lo descrito, se menciona que la propuesta de mantener dentro del comité las instituciones que figuran en el artículo 16 de la Ley 99 de 1993, se concluye que este deberá estar conformado por las instituciones que de acuerdo con la normatividad ambiental del país tienen como función y misionalidad generar información técnica y científica, y prestar apoyo técnico al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se reconocen y exaltan los aportes generados por la academia (universidades), organizaciones no gubernamentales, expertos y especialistas independientes en el proceso de consolidación de los listados oficiales de especies amenazadas en el país, a través de la generación de información, apoyo técnico, desarrollo de evaluaciones del riesgo de extinción, entre otros. En este sentido, con el ánimo de ampliar la participación de los actores en mención en el ejercicio de la construcción de los listados oficiales se crea el grupo de expertos y especialistas, el cual estará coordinado y bajo los lineamientos del Comité Coordinador de Categorización de las Especies Silvestres Amenazadas.

Como ejemplo se describe el marco de gobernanza de la Convención CITES, conformada por 184 partes contratantes, así como por observadores, conformados por Organizaciones no Gubernamentales, las cuales participan en las discusiones y análisis, sin embargo, no ejercen derecho al voto, el cual se encuentra reservado a los Estados, debido a que son los países los que definen la gestión y manejo de sus recursos naturales.

En este sentido, el comité debe estar a cargo de la institucionalidad con el acompañamiento técnico y científico de expertos en caso de requerirse. Lo anterior, con el fin de que universidades, asociaciones, investigadores independientes, fundaciones y organizaciones no gubernamentales que han estado y se encuentran desarrollando actividades relacionadas con evaluaciones del riesgo de extensión de especies en país, participen en el ejercicio de análisis y consolidación de los listados oficiales de especies amenazadas se propone en este acto administrativo la conformación del grupo de expertos y especialistas, el cual será orientado por el comité categorizador.

Es relevante poner de presente la competencia del ministerio para expedir el presente acto administrativo, dado que le fue otorgada a través de la Ley 99 de 1993 la función de dirigir y coordinar el proceso de planificación y la ejecución armónica de las actividades en materia ambiental, de las entidades integrantes del Sistema Nacional Ambiental (SINA); y en ese sentido, esta cartera tiene la competencia para dinamizar el funcionamiento del comité que para los temas relacionados con especies y subespecies amenazadas, asesore al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para la actualización periódica de los listados de las especies silvestres amenazadas basadas en propuestas que apliquen metodologías, con fundamento en los criterios establecidos en la presente resolución. Esto incluye procesos de priorización, tipo y calidad de información, en la definición y adopción de medidas de manejo para la conservación y protección a nivel nacional y/o regional de las especies silvestres amenazadas y de sus hábitats, entre otras.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Es importante destacar el liderazgo ejercido por el Estado en Colombia a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y los institutos de investigación vinculados a esta entidad, así mismo, el trabajo adelantado por otras entidades que han aportado su conocimiento y experiencia para el desarrollo de estos análisis. Este trabajo conjunto ha sido posible gracias al espacio de coordinación generado por el Comité Coordinador de Categorización de las Especies Silvestres Amenazadas creado en 2002 y reglamentado en el año 2003 (Resolución 1218 de 2003); la cual debe ser derogada atendiendo a las consideraciones antes mencionadas.

Por último, respecto a la actualización de las funciones del comité, hay lugar a mencionar que, debido a pesar de los esfuerzos de conservación, enfocados a las especies amenazadas, adelantados en el país, existen numerosos desafíos para grupos de fauna y de flora silvestre. En este sentido, se propone que las nuevas funciones del comité estén asociadas a abordar aspectos operativos, que permitan mejorar la búsqueda, integración, manejo y generación de información que asegure la calidad y objetividad de las evaluaciones del riesgo de extinción de especies; incrementar la cobertura taxonómica, y periodicidad de reevaluación de los grupos; así como potenciar la incidencia de estos análisis y listados en la planeación y gestión de la conservación de la biodiversidad en Colombia.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO


(Por favor indique el ámbito de aplicación o sujetos obligados de la norma)

La presente iniciativa normativa tendrá aplicación a nivel nacional, dado que, el proceso de categorización de riesgo de extinción de las especies se realiza teniendo en cuenta todo el territorio colombiano, teniendo como base los criterios de categorización de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza – UICN y aplicados en Colombia para las especies que están o pueden estar en riesgo de extinción.

La resolución de especies amenazadas es un acto administrativo que determina cuales son las especies que a nivel nacional se encuentran en alguna categoría de riesgo de extinción, por esta razón va dirigido a las diferentes entidades que conforman el Sistema Nacional Ambiental – SINA, tales como las Autoridades Ambientales y de Desarrollo Sostenible, los Grandes Centros Urbanos, Parques Nacionales Naturales de Colombia, Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, la Sociedad Civil, las Organizaciones No Gubernamentales, los Institutos de Investigación, la Academia, la Policía Nacional de Colombia, la Procuraduría para Asuntos Ambientales y Agrarios, entre otros. La resolución en cuestión busca proveer información que permita concretar acciones que contribuyan a conservar y a desarrollar el uso sostenible del patrimonio natural y biológico que es de vital importancia para la humanidad.

De otro lado y teniendo en cuenta que, la iniciativa normativa también tiene por objeto actualizar la conformación y el funcionamiento del Comité Coordinador de Categorización de las Especies Silvestres Amenazadas en el territorio nacional, como órgano consultivo y asesor del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y reglamentar su funcionamiento, la resolución se encuentra dirigida a los miembros de dicho comité (El Director de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, o su delegado. 2. El Director de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, o su delegado. 3. El Director del Instituto de Investigación de Recursos Biológicos "Alexander von Humboldt", o su delegado. 4. El Director del Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras "José Benito Vives de Andreis", Invermar, o su delegado. 5. El Director del Instituto de Ciencias Naturales de la Universidad Nacional de Colombia, o su delegado. 6. El Director del Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas "SINCHI", o su delegado. 7. El Director del Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico "Jhon von Neumann") buscando integrar los actores estratégicos en la conservación de especies amenazadas y que través de esta instancia se desarrolle el proceso de validación de información de manera constante a través de la integración de asociaciones, especialistas y expertos por cada uno de los grupos taxonómicos evaluados, los miembros de este comité se reunirán de manera periódica y como mínimo tres veces de manera anual, abordando los avances que se deberán integrar a la política pública y de conservación de las especies amenazadas.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

3. VIABILIDAD JURÍDICA

(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

Sea lo primero, hacer referencia a las normas constitucionales que instan al Estado colombiano a proteger el ambiente, resaltando así los artículos 8, 79 y 80 de la Constitución Política de Colombia que señalan que es deber del Estado proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación; conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines; planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución; además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental.

De otro lado, siempre es conveniente recordar que, de conformidad con el artículo 1 del Decreto Ley 2811 de 1974, Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, la preservación y manejo de los recursos naturales renovables son de utilidad pública e interés social.

En concordancia con la máxima anterior, el artículo 196 del mencionado Código, establece que se deberán tomar las medidas necesarias para conservar o evitar la desaparición de especies o individuos de la flora que por razones de orden biológico, genético, estético, socioeconómico o cultural deban perdurar.

Asimismo, es relevante señalar que, de acuerdo con el artículo 258 del mismo cuerpo normativo, corresponde a la administración pública, en lo relativo a fauna silvestre y caza, entre otras, la de velar por la adecuada conservación, fomento y restauración de la fauna silvestre; clasificar los animales silvestres y en ese sentido determinar las especies que requieran un tipo especial de manejo.


En este punto, es dado ir concluyendo que, la adopción del listado oficial de las especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica continental y marino costera colombiana que se encuentran en el territorio nacional es una de las técnicas de intervención administrativa en materia de fauna y flora silvestre para evitar la desaparición y/o extinción de especies.

Por su parte, el artículo 1º de la Ley 99 de 1993 establece los Principios Generales Ambientales, dentro de los cuales se prevén los enunciados en los numerales 2 y 6, así:

- “2. La biodiversidad del país, por ser patrimonio nacional y de interés de la humanidad, deberá ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible.
- 6. La formulación de las políticas ambientales tendrá en cuenta el resultado del proceso de investigación científica. No obstante, las autoridades ambientales y los particulares darán aplicación al principio de precaución conforme al cual, cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente”.

Adicionalmente, es preciso manifestar que la Ley 99 de 1993 en su artículo 2 dispone la creación y objetivos del Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, como organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, en los términos de la presente Ley, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible. Además, el numeral 23 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, dispone que corresponde a este Ministerio adoptar las medidas necesarias para asegurar la protección de las especies de flora y fauna silvestres; tomar las previsiones que sean del caso para defender las especies en extinción o en peligro de serlo (...).

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

A nivel internacional, se ha instado a los Estados a proteger la biodiversidad a través de instrumentos que promuevan la protección de las especies amenazadas. Es así como, consideramos pertinente enunciar que son objetivos del Convenio sobre Diversidad Biológica, aprobado mediante la Ley 165 de 1994, la conservación de la diversidad biológica y la utilización sostenible de sus componentes. Este convenio, en su artículo 8, literal k), sobre la conservación in situ señala, que cada Parte promoverá la recuperación de especies amenazadas y establecerá o mantendrá la legislación y reglamentación necesaria para la protección de especies y poblaciones amenazadas y, en relación con la conservación ex situ.

Aunado a lo anterior, desde instancias internacionales se ha impulsado el proceso de evaluación del riesgo de extinción de especies como un medio para monitorear el estado de conservación de las poblaciones naturales, que mediante un sistema jerárquico de categorías de riesgo nos envía señales acerca del manejo que debería darse a las especies para prevenir su extinción. El sistema de evaluación de riesgo de extinción con mayor aceptación y uso global es el sistema de Categorías y Criterios de la Lista Roja de la UICN desarrollado por la Comisión de Supervivencia de Especies (SSC) y el Programa Global de Especies de la UICN. El sistema de Categorías y Criterios de la Lista Roja de la UICN está diseñado para ser aplicado a la población global de cada taxón evaluado; sin embargo, su aplicación al nivel regional o nacional es posible y la UICN ha desarrollado unas directrices para facilitar el uso del sistema a nivel regional (UICN 2012) que permite realizar unos ajustes a las categorías asignadas en relación con aspectos del estatus de residencia de las especies evaluadas en la región/país.

La generación de conocimiento y evaluación del estado de las especies amenazadas en Colombia, cuenta desde 2002 con una iniciativa que agrupa instituciones y especialistas de la academia que aplican a nivel nacional el sistema de Categorías y Criterios de evaluación de riesgo de extinción de la UICN y cuyo producto son los listados de especies amenazadas, las cuales están soportadas en la mayoría de los casos en “Libros Rojos”, fichas con los respectivos criterios y actualmente el desarrollo de convenios, acuerdos y contratos con personas expertas y especializadas en el proceso de categorización y/o recategorización de las especies.


Con fundamento en lo anterior, este Ministerio expidió la Resolución No. 0584 de 2002, en la cual se declararon las especies silvestres que se encuentran amenazadas en el territorio nacional. Se fundamentó en la información consignada en la serie “Libros Rojos de Especies Amenazadas de Colombia” y creó el Comité Categorizador de especies amenazadas en el territorio Nacional. Dicha resolución fue modificada por esta entidad a través de la Resolución No. 0572 de 2005, con el objeto de adicionar especies al listado de especies silvestres amenazadas, la cual también se modificó a partir de la información presentada en los nuevos libros rojos publicados.

Posteriormente, a través de la Resolución No. 0383 de 2010 “Por la cual se declaran las especies silvestres que se encuentran amenazadas en el territorio nacional y se toman otras determinaciones”, esta entidad resolvió señalar el listado de especies silvestres que se encuentran amenazadas en el territorio nacional, reemplazando los listados anteriores, teniendo en cuenta la información más actualizada de las diferentes evaluaciones de categoría de amenaza adelantadas. Luego, fue objeto de ajuste mediante la Resolución No. 2210 de 2010, en el sentido de ajustar la categoría de amenaza de algunas especies.

Acto seguido, mediante la Resolución No. 0192 de 2014, “Por la cual se establece el listado de las especies amenazadas de la diversidad biológica colombiana que se encuentran en el territorio nacional, y se dictan otras disposiciones” se incluyó la actualización de los peces dulceacuícolas además de incluir algunas especies de árboles del Chocó evaluadas por el IIAP, y las especies de aves publicados en el libro rojo de aves volumen 1 y se derogó las Resoluciones Nro. 584 de 2002, 572 de 2005, 0383 de 2010 y 2210 de 2010.

Por otra parte, a través de la Resolución No. 1912 de 2017 “Por la cual se establece el listado de las especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica colombiana continental y marino costera que se encuentran en el territorio nacional, y se dictan otras disposiciones”, se actualizó el listado con información de los Libros rojos de Cangrejos Dulceacuícolas, Peces

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Marinos de Colombia, Reptiles, y de los dos volúmenes del libro rojo de aves para fauna, y se derogó la resolución No. 192 de 2014.

Llegados a este punto, hay lugar a mención que posterior a la expedición de la resolución No. 1912 de 2017 y con fundamento en procesos de categorización, recategorización y actualización de los grupos taxonómicos, que contó con el apoyo científico y técnico brindado por los Institutos de investigación, se identificó la necesidad de generar una actualización del listado oficial de especies amenazadas y en este caso integrar información de: Árboles endémicos, helechos arborescentes, invertebrados continentales/ marinos, peces cavernícolas, anfibios, mamíferos y aves a partir de información de libros rojos, listas con criterios de la UICN e información de convenios, que fueron revisados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, los institutos de investigación, y los demás actores estratégicos que han acompañado el proceso de generación de información de los listados oficiales en el país.

Estas instituciones apoyaron la revisión del listado de las especies categorizadas como amenazadas adoptado mediante la resolución No. 1912 de 2017 durante el periodo del año 2017 a 2022, y como resultado del análisis se recomendó declarar nuevas especies amenazadas en el territorio nacional, las especies que se encuentran evaluadas en los libros rojos, fichas de especies, información producto de revisión con asociaciones, convenios, acuerdos y contratos con instituciones académicas y expertos y especialistas.


De otro lado y teniendo en cuenta que la iniciativa normativa también tiene por objeto actualizar la conformación y el funcionamiento del Comité Coordinador de Categorización de las Especies Silvestres Amenazadas en el territorio nacional, como órgano consultivo y asesor del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y reglamentar su funcionamiento, sea lo primero mencionar que, en cumplimiento del proceso de mejora continua y dinamización del proceso metodológico de categorización, bajo los principios administrativos de eficacia, eficiencia y proporcionalidad, es necesario dinamizar el funcionamiento del Comité Coordinador de Categorización de las Especies Silvestres Amenazadas en el territorio nacional, como órgano consultivo y asesor del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y reglamentar su funcionamiento.

El ministerio le fue otorgada a través de la Ley 99 de 1993 la función de dirigir y coordinar el proceso de planificación y la ejecución armónica de las actividades en materia ambiental, de las entidades integrantes del Sistema Nacional Ambiental (SINA); en ese sentido, esta cartera tiene la competencia para dinamizar el comité para los temas relacionados con especies y subespecies amenazadas, y que asesore al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para la actualización periódica de los listados de las especies silvestres amenazadas basadas en propuestas que apliquen metodologías, con fundamento en los criterios establecidos en la presente resolución. Esto incluye procesos de priorización, tipo y calidad de información, en la definición y adopción de medidas de manejo para la conservación y protección a nivel nacional y/o regional de las especies silvestres amenazadas y de sus hábitats, entre otras.

Es importante destacar el liderazgo ejercido por el Estado en Colombia a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Minambiente) y los institutos de investigación vinculados a esta entidad, así mismo, el trabajo adelantado por otras entidades que han aportado su conocimiento y experiencia para el desarrollo de estos análisis. Este trabajo conjunto ha sido posible gracias al espacio de coordinación generado por el Comité Coordinador de Categorización de las Especies Silvestres Amenazadas creado en 2002 y reglamentado en el año 2003 (Resolución 1218 de 2003).

Sin embargo, en este tema aún persisten numerosos desafíos en el país para grupos de fauna y de flora. Entre ellos, es prioritario abordar aspectos operativos, que permitirían mejorar la búsqueda e integración, manejo y generación de información que asegure la calidad y objetividad en la evaluación del riesgo de extinción. Igualmente, incrementar la cobertura taxonómica y la periodicidad con la que los grupos son revaluados, así como potenciar el impacto que estos análisis y sus listados pueden tener en la planeación y gestión de la conservación de la biodiversidad en Colombia.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Teniendo en cuenta que, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible está fundamentado en los artículos 1, 196 y 258 del Decreto Ley 2811 de 1974, el citado artículo 1 de la Ley 99 de 1993, el numeral 4 y 23 del artículo 5 de la misma ley, es menester indicar que, las mencionadas normas se encuentran vigentes.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

El acto administrativo deroga las Resoluciones No. 1218 de 2003 y 1912 de 2017.

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No aplica

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

Respecto a la publicación de los proyectos de resolución, reglamentada por el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto Único Reglamentario 1081 de 2015 y la Resolución No. 1046 de 2017, se publicará por el término de 15 días calendario

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

(Por favor señale el costo o ahorro de la implementación del acto administrativo)

No Aplica

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

(Por favor indique si cuenta con los recursos presupuestales disponibles para la implementación del proyecto normativo)

No Aplica

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

(Por favor indique el proyecto normativo tiene impacto sobre el medio ambiente o el Patrimonio cultural de la Nación)


No Aplica

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

Colombia es un país megadiverso categorizado a nivel mundial como el segundo país con un total de 75947 especies estimadas para Colombia, por lo cual ocupa el primer puesto en aves, orquídeas y mariposas; el segundo lugar en plantas, anfibios y peces dulceacuícolas y el tercer lugar en palmas y reptiles, su biogeografía lo convierte en una zona de gran privilegio para el desarrollo evolutivo de una exuberante y amplia variedad de vida, lo que implica, que el conocimiento y descubrimiento de su biodiversidad sea un reto, una prioridad y no se encuentre documentada en su totalidad

Con la presente resolución se pretende establecer las especies amenazadas que podrían estar en peligro de desaparecer a corto plazo si continúan operando los factores que afectan negativamente su viabilidad, causando el deterioro o modificación de su hábitat o reduciendo directamente el tamaño de sus poblaciones y generar estrategias e instancias de participación que garanticen

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

su conservación.

El proceso de evaluación del riesgo de extinción de especies es un medio para monitorear el estado de conservación de las poblaciones naturales, que mediante un sistema jerárquico de categorías de riesgo nos envía señales acerca del manejo que debería darse a las especies para prevenir su extinción. El sistema de evaluación de riesgo de extinción con mayor aceptación y uso global es el sistema de Categorías y Criterios de la Lista Roja de la UICN desarrollado por la Comisión de Supervivencia de Especies (SSC) y el Programa Global de Especies de la UICN.

En principio, el sistema de Categorías y Criterios de la Lista Roja de la UICN está diseñado para ser aplicado a la población global de cada taxón evaluado; sin embargo, su aplicación al nivel regional o nacional es posible y la UICN ha desarrollado unas directrices para facilitar el uso del sistema a nivel regional (UICN 2012) que permite realizar unos ajustes a las categorías asignadas en relación con aspectos del estatus de residencia de las especies evaluadas en la región/país.

Las especies amenazadas son aquellas especies que podrían estar en peligro de desaparecer a corto plazo si continúan operando los factores que afectan negativamente su viabilidad, causando el deterioro o modificación de su hábitat o reduciendo directamente el tamaño de sus poblaciones, los listados oficiales de especies amenazadas divulgados por el Ministerio de Ambiente es el referente y listado oficial vigente que incorpora los criterios, subcriterios y umbrales propuestos por la UICN para establecer que una especie está amenazada; cuando sus poblaciones naturales se encuentran en riesgo de desaparecer por cumplir con alguno o varios de los siguientes criterios: (a) Rápida reducción en tamaño poblacional (b) área pequeña, fragmentada, en disminución o fluctuante (c) Población pequeña y en disminución (d) Población o área muy pequeña (e) Análisis de viabilidad poblacional.


El comité se proyecta que tenga una conformación que permita la integración de todos los actores estratégicos en la conservación de especies amenazadas tales como: los institutos de investigación, la academia y las organizaciones no gubernamentales; así mismo, se permita a través de esta instancia la validación de información de manera constante a través de la integración de asociaciones y expertos por cada uno de los grupos taxonómicos evaluados, los miembros de este comité se reunirán de manera periódica y como mínimo tres veces de manera anual, abordando los avances que se deberán integrar a la política pública y de conservación de las especies amenazadas.

A partir del 2002 se ha venido adelantando una serie de esfuerzos por parte de diferentes institutos de investigación, especialistas y otras instituciones para hacer ejercicios de categorización de diferentes grupos taxonómicos, como resultado de estas evaluaciones se han ido expidiendo una serie de actos administrativos que suministran una lista de aquellas especies que se encuentran con algún grado de amenaza en el territorio nacional, estos listados son el resultado de los procesos de evaluación que se han ido adelantando para los diferentes grupos taxonómicos. Una primera resolución que incluye diferentes grupos de plantas y animales, es la resolución 0584 de 2002, posteriormente se incorporan otras especies en la resolución 0572 de 2006, seguido la Resolución 0383 de 2010 y la resolución 192 de 2014 y por último se expide la Resolución 1912 de 2017.

Con fundamento en procesos de categorización, recategorización y actualización de los grupos taxonómicos y con el apoyo científico y técnico brindado por los Institutos de Investigación, se identificó la necesidad de generar una actualización del listado oficial de especies amenazadas y en este caso integrar información de: Árboles endémicos, helechos arborescentes, invertebrados continentales/ marinos, peces cavernícolas, anfibios, mamíferos y aves a partir de información de libros rojos, listas con criterios de la UICN e información de convenios, acuerdos y contratos, que fueron revisados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, los institutos de investigación, y los demás actores estratégicos que han acompañado el proceso de generación de información de los listados oficiales en el país.

Estas instituciones apoyaron la revisión del listado de las especies categorizadas como amenazadas adoptado mediante la resolución No. 1912 de 2017 durante el periodo del año 2017 al 2022, y como resultado del análisis se recomendó declarar nuevas especies amenazadas en el territorio nacional, las especies que se encuentran evaluadas en los libros rojos, fichas de especies,

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

información producto de revisión con asociaciones, convenios, acuerdos y contratos con instituciones académicas.

En el marco de la actualización de los listados rojos de invertebrados marinos, se desarrolló un proceso participativo convocando a varios investigadores que trabajan con este grupo en particular en diferentes áreas como la biología de las especies, la valoración del recurso, la conservación y el manejo del mismo en el país, entre otros.

Se destaca que, en el Libro Rojo de Plantas de Colombia: Helechos Arborescentes del año 2019, se incluye los resultados de la curaduría de este grupo de plantas en los principales herbarios del país, lo cual ha permitido una importante revisión taxonómica que documenta 140 especies, de las cuales, 18 constituyen especies nuevas para la ciencia. Así mismo, el libro presenta los resultados de la categorización de las especies registradas y la documentación de 46 especies con algún grado de amenaza según los criterios de la UICN, y cada especie amenazada tiene una ficha que incluye: nombre común, distribución geográfica, historia natural, usos e importancia, situación actual, medidas de conservación propuestas, comentarios y material representativo; además presenta una imagen que ilustra caracteres diagnósticos de la especie y un mapa de distribución en el territorio nacional.


En el año 2017, se creó el Grupo de Especialistas de Plantas de Colombia, el cual hace parte de la Comisión de Supervivencia de Especies de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza. El Grupo tiene como objetivo generar información que apoye la toma de decisiones por parte de diferentes actores para la conservación de plantas en el país. Para este fin, ha adelantado la evaluación nacional del riesgo de extinción de los siguientes conjuntos de especies priorizados, siguiendo los Criterios y Categorías de la UICN: especies endémicas de árboles y de plantas de la alta montaña y el bosque seco tropical, bromelias, orquídeas, líquenes y briofitos. Estas evaluaciones fueron lideradas por miembros del grupo adscritos al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Instituto Alexander von Humboldt, el Instituto de Ciencias Naturales de la Universidad Nacional de Colombia, la Universidad de Antioquia y la Universidad Icesi, y contaron con la participación de diversos investigadores y colecciones biológicas a nivel nacional.

La presente resolución incluye la recategorización para el grupo de anfibios y la categorización de los peces cavernícolas generados a partir de la articulación con el Instituto Humboldt con expertos y especialistas de la UICN, particularmente, en el caso de anfibios a partir de un trabajo de evaluación del riesgo de extinción del 93,8% de los anfibios de Colombia, 794 especies evaluadas, con la participación de 42 herpetólogos de 22 instituciones, entre las cuales están la Asociación Colombiana de herpetología ACH, IUCN SSC Amphibian Specialist Group, Nature Serve, organizaciones no gubernamentales como Wildlife Conservation Society- WCS, instituciones académicas como la Universidad Javeriana, Universidad del Quindío de los andes, Universidad Nacional y Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia; entre otros

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	No aplica
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	No aplica

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	No aplica
Otro (Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)	Listado oficial de especies (Anexo 1)

Aprobó:

ALICIA ANDREA VAQUERO ORTEGÓN
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica



Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.