


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	03/11/2023
Proyecto de Decreto/Resolución:	Por la cual se reglamenta parcialmente el artículo 175 de la Ley 1753 de 2015 modificado por el artículo 230 de la Ley 2294 de 2023, en relación con la definición de la administración del Registro Nacional de Reducción de las Emisiones y Remociones de Gases de Efecto Invernadero.

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

Necesidad de definir la administración del RENARE

La Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), adoptada en Nueva York el 09/05/1992 y ratificada por Colombia mediante la Ley 164 de 1994, consagró como compromisos para todas las partes signatarias, entre otros, los de: "**b**) formular, aplicar, publicar y actualizar regularmente programas nacionales y, según proceda, regionales, que contengan medidas orientadas a mitigar el cambio climático, teniendo en cuenta las emisiones antropogénicas por las fuentes y la absorción por los sumideros de todos los gases de efecto invernadero no controlados por el protocolo de Montreal, y medidas para facilitar la adaptación adecuada al cambio climático", y "**h**) Promover y apoyar con su cooperación el intercambio pleno, abierto y oportuno de la información pertinente de orden científico, tecnológico, técnico, socio económico y jurídico sobre el sistema climático y el cambio climático, y sobre las consecuencias económicas y sociales de las distintas estrategias de respuesta."


De igual forma, y como parte de las decisiones de la Conferencia de las Partes – COP 13 de la CMNUCC se acordó el **principio de Medición y Reporte** y se incluyó el componente de verificación en el contexto de la adopción de acciones de mitigación al cambio climático.

Posteriormente, en la COP 16 se crearon los informes bienales de actualización y el proceso de consulta y análisis internacional (ICA). A partir de esto, en la COP 17 de la CMNUCC los países miembros adoptaron una serie de decisiones y guías que orientan el contenido y la frecuencia de las comunicaciones nacionales, así como los informes bienales de actualización y los marcos nacionales para el monitoreo, reporte y verificación de las metas nacionales de cambio climático.

Posteriormente, en la COP 21 se aprobó el Acuerdo de París, bajo el cual cada país se comprometió a realizar su Contribución Nacionalmente Determinada (NDC, por sus siglas en inglés) para mitigar el cambio climático y adaptarse a este.

El Acuerdo de París fue ratificado por Colombia mediante la Ley 1844 de 2017 (declarada exequible por la Corte Constitucional mediante sentencia C-048 de 2018) y, al ser aprobado, el país acoge los principios rectores del marco de transparencia del Acuerdo, establecidos en la sección B del Anexo de la Decisión 18/CMA.1, entre los cuales se resalta especialmente: "**b**.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Tener presente la importancia de facilitar la mejora de la presentación de información y la transparencia a lo largo del tiempo”; “d. Promover la transparencia, la exactitud, la exhaustividad, la coherencia y la comparabilidad”; “f. Velar por que las Partes mantengan, por lo menos, la frecuencia de la presentación de informes y la calidad de la información presentada (...); y “h. Garantizar la integridad ambiental”.

Con base en este marco de transparencia internacional en materia de actividades de mitigación de gases de efecto invernadero (GEI) en desarrollo de los principios acogidos bajo la CMNUCC, y con el propósito de crear a nivel nacional las herramientas que le permitieran al país avanzar en el cumplimiento de los compromisos internacionales adquiridos, mediante el artículo 175 de la Ley 1753 de 2015 se creó el *Registro Nacional de Reducción de las Emisiones de Gases de Efecto Invernadero*, en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 175. Créase el Registro Nacional de Reducción de las Emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), del cual hará parte el Registro Nacional de Programas y Proyectos de acciones para la Reducción de las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal de Colombia (-REDD+). **Estos serán reglamentados y administrados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.**


Toda persona, natural o jurídica, pública o privada que pretenda optar a pagos por resultados o compensaciones similares como consecuencia de acciones que generen reducciones de emisiones de GEI, deberá obtener previamente el registro de que trata el inciso anterior, conforme a la reglamentación que para tal efecto expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Este a su vez reglamentará el sistema de contabilidad de reducción y remoción de emisiones y el sistema de monitoreo, reporte y verificación de las acciones de mitigación a nivel nacional y definirá los niveles de referencia de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal.

PARÁGRAFO. Las emisiones reducidas que acredite el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el marco de programas nacionales o subnacionales de reducción de emisiones de GEI, no podrán ser posteriormente ofertadas a través de proyectos en el mercado”. (Resaltado fuera de texto).

En desarrollo del mandato legal del artículo 175 de la Ley 1753 de 2015, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la Resolución 1447 de 2018 cuyo objeto es:

“**Artículo 1. Objeto.** La presente Resolución tiene por objeto reglamentar el Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación de las acciones de mitigación a nivel nacional, en lo relacionado con Sistema de Contabilidad de Reducción y Remoción de Emisiones de gases de efecto invernadero **y el Registro Nacional de Reducción de las Emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI)**, el cual incluye el Registro Nacional de Programas y Proyectos de acciones para la Reducción de las Emisiones debidas a la Deforestación y Degradación Forestal de Colombia (REDD+)”. (Resaltado fuera de texto).

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Dentro de las reglas establecidas en la Resolución 1447 de 2018 en relación con el Registro Nacional de Reducción de las Emisiones de Gases de Efecto Invernadero (RENARE), en el artículo 10 se define el RENARE como:

“Artículo 10. Registro Nacional de Reducción de las Emisiones de GEI. El Registro Nacional de Reducción de las Emisiones de GEI – **RENARE es una plataforma tecnológica** del Sistema MRV con el propósito de gestionar la información a nivel nacional de las iniciativas de mitigación de GEI, que hace parte del Sistema Nacional de Información sobre Cambio Climático. (...)”. (Resaltado fuera de texto).

Así mismo, en el artículo 11 de la Resolución 1447 de 2018 se definió la Administración del RENARE en los siguientes términos:

“Artículo 11. Administración del Registro. El RENARE será administrado por el IDEAM conforme a los lineamiento del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el marco del Sistema de Información Ambiental SIAC.


Las especificaciones para el uso del RENARE serán establecidas en la Guía Técnica del RENARE, la cual será elaborada y actualizada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (...)”. (Resaltado fuera de texto).

Resultando pertinente señalar que el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera, a través del Auto del 23 de septiembre de 2022 proferido en el marco del proceso con radicación No. 11001032400020210032500, notificado al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el 5 de octubre de 2022 ordenó la suspensión provisional de los efectos jurídicos del inciso primero del artículo 11 de la Resolución 1447 de agosto de 2018 y de las referencias que los artículos 40, 53 y 54 de la Resolución 1447 de 2018 este último modificado por el artículo 4 de la Resolución 0831 de 2020, hacen al IDEAM.

Posteriormente, el artículo 26 de Ley 1931 de 2018, modificado por el artículo 18 de la Ley 2169 de 2022, creó el Sistema Nacional de Información sobre Cambio Climático (SNICC) y estableció, entre otros, que IDEAM administrará y coordinará el Sistema Nacional de Información Forestal (SNIF), el Inventario Forestal Nacional (IFN), el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), el RENARE, el Sistema Nacional de Inventario de Gases de Efecto Invernadero (SINGEI), el Sistema de Contabilidad de Reducción y Remoción de GEI (SCRR – GEI) y el Sistema Integrador de Información sobre Vulnerabilidad, Riesgo y Adaptación al cambio climático (SIIVRA) bajo la coordinación, directrices, orientaciones y lineamientos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Finalmente, el artículo 175 de la Ley 1753 de 2015 fue modificado por el artículo 230 de la Ley 2294 de 2023, estableció que: **“Créese el Registro Nacional de Reducción de las Emisiones y Remoción de Gases de Efecto Invernadero - RENARE-. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible reglamentará el funcionamiento y definirá la administración de este**

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

registro, y podrá implementar las soluciones tecnológicas y condiciones de operatividad con otras herramientas tecnológicas del Sistema Nacional de Información Ambiental -SIAC- o con otras herramientas tecnológicas que se requieran para su funcionamiento. (...)” (Resaltado fuera del texto).

Así las cosas, y teniendo en cuenta lo ordenado en el artículo 230 de la Ley 2294 de 2023 que modificó el artículo 175 de la Ley 1753 de 2015, resulta necesario que este Ministerio de cumplimiento al mandato legal y defina la administración del RENARE.


Contexto de la Regulación

El Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) es un establecimiento público de carácter nacional adscrito al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con autonomía administrativa, personería jurídica y patrimonio independiente, encargado del levantamiento y manejo de la información científica y técnica sobre los ecosistemas que forman parte del patrimonio ambiental del país, así como de establecer las bases técnicas para clasificar y zonificar el uso del territorio nacional para los fines de la planificación y el ordenamiento del territorio.

La Ley 99 de 1993 en su artículo 17, asignó como deber de este Instituto el de (...) “obtener, analizar, estudiar, procesar y divulgar la información básica sobre hidrología, hidrogeología, meteorología, geografía básica sobre aspectos biofísicos, geomorfología, suelos y cobertura vegetal para el manejo y aprovechamiento de los recursos biofísicos de la Nación (...)”. Así como, “(...) efectuar el seguimiento, de los recursos biofísicos de la nación especialmente en lo referente a su contaminación y degradación, necesarios para la toma de decisiones de las autoridades ambientales (...)”.

Por su parte, el artículo 1.2.1.1 del Decreto 1076 de 2015 estableció como uno de los objetivos del IDEAM el de: “suministrar los conocimientos, los datos y la información ambiental que requieren el Ministerio del Medio Ambiente y demás entidades del Sistema Nacional Ambiental -SINA-.”

Ahora bien, y de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto Único 1076 de 2015 el IDEAM tiene, entre otras, las funciones de suministrar los conocimientos, los datos y la información ambiental que requieren el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y demás entidades del Sistema Nacional Ambiental (SINA); obtener, almacenar, analizar, estudiar, procesar y divulgar la información básica sobre hidrología, hidrogeología, meteorología y geografía básica sobre aspectos biofísicos, geomorfología, suelos y cobertura vegetal para el manejo y aprovechamiento de los recursos biofísicos de la Nación; y acopiar, almacenar, procesar, analizar y difundir datos y allegar o producir la información y los conocimientos necesarios para realizar el seguimiento de la interacción de los procesos sociales, económicos y naturales y proponer alternativas tecnológicas, sistemas y modelos de desarrollo sostenible.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

La información que recopila, analiza y entrega el RENARE es información ambiental técnica sobre las iniciativas de mitigación de GEI que se desarrollan en el país, y por ende de los resultados de mitigación al servicio del SINA, es por ello, que la entidad que cuenta con la experiencia y capacidad técnica para ejercer la administración del RENARE, es el IDEAM quien opera bajo la coordinación, orientaciones y directrices del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el marco del Sistema de Información Ambiental de Colombia (SIAC), el cual tiene por objeto gestionar información acerca del estado ambiental, el uso y aprovechamiento, la vulnerabilidad y la sostenibilidad ambiental de los recursos naturales, en los ámbitos continental y marino del territorio Colombiano.


El SIAC se sustenta en un proceso de concertación interinstitucional, intersectorial e interdisciplinario, liderado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y los Institutos de Investigación Ambiental: el IDEAM, el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt (IAvH), el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras (INVEMAR), el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas (SINCHI), el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (IIAP), la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) y Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales (UAESPNN). De conformidad con lo anterior, el IDEAM está a cargo de la elaboración y actualización periódica del Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (INGEI), que se constituye como uno de los insumos principales para el seguimiento al cumplimiento de metas en materia de cambio climático fijadas por el Gobierno Nacional.

Alcance de la Regulación

El alcance del proyecto normativo es reglamentar parcialmente el artículo 175 de la Ley 1753 de 2015 modificado por el artículo 230 de la Ley 2294 de 2023, en lo referente a la definición de la administración del RENARE, habida cuenta, que dispuso que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible lo hará.

El presente proyecto de Resolución se desarrolla a partir de siete (7) artículos, a partir de los cuales se define la administración de RENARE, las responsabilidades del administrador, la disposición de la plataforma tecnológica, la solicitud de información en relación con las iniciativas de mitigación de GEI, el registro de las iniciativas de mitigación de GEI, así como un artículo relacionado con las derogatorias y otro con la vigencia de la Resolución.

Los aspectos relacionados con el funcionamiento del RENARE seguirán vigentes en los términos establecidos en la Resolución 1447 de 2018 modificada parcialmente por la Resolución 0831 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

La presente Resolución le aplica al Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), en su condición de administrador del RENARE y a toda persona natural o jurídica, pública o privada que pretenda registrar su iniciativa de mitigación de GEI para optar a pagos por resultados o compensaciones similares como consecuencia de acciones que generen reducciones de emisiones y remociones de GEI, y a aquellas que pretendan registrar su iniciativa de mitigación de GEI para demostrar sus resultados de mitigación en el marco del cumplimiento de las metas nacionales de cambio climático establecidas bajo la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), como consecuencia de dichas acciones.

Adicionalmente, le aplica tanto a las entidades públicas a cargo de la coordinación y administración del Sistema MRV de las acciones de mitigación a nivel nacional, como a los Organismos de Validación y Verificación de Gases de Efecto Invernadero (OVV-GEI).

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo


El artículo 5 de la Ley 99 de 1993 asigna al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible las funciones de “14) Definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental y determinar los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambientales de las actividades económicas;” y 20) Coordinar, promover y orientar las acciones de investigación sobre el medio ambiente y los recursos naturales renovables, establecer el Sistema de Información Ambiental, y organizar el inventario de la biodiversidad y de los recursos genéticos nacionales; promover la investigación de modelos alternativos de desarrollo sostenible(...)”, entre otras.

En igual sentido, el Decreto 3570 de 2011 asigna al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible las funciones de “2. Diseñar y regular las políticas públicas y las condiciones generales para el saneamiento del ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural, en todos los sectores económicos y productivos” y “12. Establecer el Sistema de Información Ambiental (...)”.

Complementariamente, y como ya se ha señalado, es el artículo 175 de la Ley 1753 de 2015, modificado por el artículo 230 de la Ley 2294 de 2023 el que **expresamente le asigna al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la competencia para definir la administración del RENARE, en los siguientes términos:**

“ARTÍCULO 230. Modifíquese el artículo 175 de la Ley 1753 de 2015, el cual quedará así:

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Artículo 175. Registro Nacional de Reducción de las Emisiones y Remoción de Gases de Efecto Invernadero. Créese el Registro Nacional de Reducción de las Emisiones y Remoción de Gases de Efecto Invernadero (Renare). El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible reglamentará el funcionamiento **y definirá la administración de este registro**, y podrá implementar las soluciones tecnológicas y condiciones de operatividad con otras herramientas tecnológicas del Sistema Nacional de Información Ambiental (SIAC) o con otras herramientas tecnológicas que se requieran para su funcionamiento (...)."

De acuerdo con el marco normativo referenciado, se advierte que el Registro Nacional de Reducción de las Emisiones y Remoción de Gases de Efecto Invernadero - RENARE es una plataforma tecnológica del Sistema MRV cuyo propósito es gestionar la información a nivel nacional de las iniciativas de mitigación de GEI, y cuya administración debe ser definida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en los términos del artículo 175 de la Ley 1753 de 2015, modificado por el artículo 230 de la Ley 2294 de 2023.

El cumplimiento de este mandato, como ya se ha señalado, le permite al país avanzar en el cumplimiento de los compromisos internacionales adquiridos en materia de reducción de emisiones de GEI ante la CMNUCC y sus instrumentos, como el Acuerdo de París, para lo cual los mencionados Sistemas son indispensables. En consecuencia, el actuar del Ministerio con esta norma no sólo se ha dado en cumplimiento del deber legal mencionado en líneas anteriores, sino que este ha estado amparado bajo el principio de legalidad, sobre el cual la Corte Constitucional ha manifestado lo siguiente:


"El principio constitucional de la legalidad tiene una doble condición, de un lado es el principio rector del ejercicio del poder y del otro, es el principio rector del derecho sancionador. Como principio rector del ejercicio del poder se entiende que no existe facultad, función o acto que puedan desarrollar los servidores públicos que no esté prescrito, definido o establecido en forma expresa, clara y precisa en la ley. Este principio exige que todos los funcionarios del Estado actúen siempre sujetándose al ordenamiento jurídico que establece la Constitución y lo desarrollan las demás reglas jurídicas." (negrita fuera de texto).

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

El artículo 175 de la Ley 1753 de 2015, modificado por el artículo 230 de la Ley 2294 de 2023 se encuentra vigente al no haber sido derogado por otra norma.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

La presente Resolución deroga los artículos 11, 53 de la Resolución 1447 de 2018 y el artículo 54 de la Resolución 1447 de 2018, este último modificado por el artículo 4 de la Resolución 0831 de 2020. Las restantes disposiciones contenidas en las citadas Resoluciones continúan vigentes.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción).

A continuación, se traen a colación los pronunciamientos de la Corte Constitucional frente a la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) y al Acuerdo de París, marco desde el cual se desprende la necesidad y compromiso de reglamentar las actividades de validación y verificación de las iniciativas de mitigación de GEI.


Con respecto a la CMNUCC, realizada en Nueva York el 9 de mayo de 1992, así como la Ley 164 del 27 de octubre de 1994, aprobatoria de la misma, fueron declaradas exequibles por la Corte Constitucional en Sentencia C-073/95.

Entre las consideraciones de la Corte en esta sentencia, se evidencia que este Tribunal encontró que los compromisos que adquirió Colombia en virtud de la CMNUCC y su Ley aprobatoria son concordantes con los deberes constitucionales del país en materia de protección del ambiente y prevención y control del deterioro ambiental, en los siguientes términos:

"En cuanto a los compromisos atinentes a la implementación de medias técnicas y logísticas para el control de emisiones de gases de efecto invernadero, las partes se comprometen a desarrollar, aplicar y transferir, tecnología, prácticas y proceso que controlen, reduzcan o prevengan dichas emisiones (i); a conservar y reforzar los sumideros y depósitos de gases (ii); a cooperar en los preparativos para la adaptación a los impactos de cambio ambiental (iii), y, a promover y apoyar la investigación sobre la materia (iv). Todos estos compromisos son concordantes con los deberes del Estado en materia de protección del medio ambiente y prevención y control del deterioro ambiental (CP arts. 79 y 80)."

A su turno, la Corte Constitucional ha declarado tanto el Acuerdo de París como su Ley aprobatoria, Ley 1844 de 2017, exequibles mediante sentencias C-048-18 y C-021-18. En la Sentencia C-048 de 2018, el referido Tribunal, concluyó que *"El Acuerdo de París se presenta como un instrumento que impulsa un proceso de transformación hacia el desarrollo sostenible de todas las naciones. De esta manera, al establecer las condiciones para el desarrollo mundial compromete a los países a readecuar sus políticas económicas, sociales y ambientales para el cumplimiento de sus objetivos."*

Adicionalmente, indicó que las disposiciones contenidas en el Acuerdo *"conservan como base el desarrollo de compromisos mutuos, lo cual es un desarrollo del tratamiento igualitario y los efectos recíprocos del Acuerdo. Destaca la Corte que lo contenido en este instrumento efectiviza los fines esenciales de la Constitución en protección del derecho a contar con un medio ambiente sano, y atiende los mandatos constitucionales que se concretan con la adquisición de compromisos internacionales regidos por principios de conveniencia nacional, reciprocidad, equidad y soberanía nacional."*

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Finalmente, y dada la relación directa con las normas objeto de estudio, se debe señalar que el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera, a través del Auto del 23 de septiembre de 2022 proferido en el marco del proceso con radicación No. 11001032400020210032500, notificado al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el 5 de octubre de 2022 ordenó la suspensión provisional de los efectos jurídicos del inciso primero del artículo 11 de la Resolución 1447 de agosto de 2018 y de las referencias que los artículos 40, 53 y 54 de la Resolución 1447 de 2018 este último modificado por el artículo 4 de la Resolución 0831 de 2020, hacen al IDEAM.

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

La expedición de la Resolución no genera impacto económico.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

La expedición de la Resolución no requiere de disponibilidad presupuestal.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

La expedición de la Resolución genera impactos positivos ambientales dado que en cumplimiento del artículo 175 de la Ley 1753 de 2015 modificado por el artículo 230 de la Ley 2294 de 2023 define la administración del RENARE, el cual tiene por objeto recolectar, consolidar y gestionar la información concerniente a las iniciativas de mitigación de GEI que generan reducciones de emisiones y remociones de GEI en el territorio nacional.

El registro de dicha información por parte de los titulares de iniciativas permite que se genere un marco estandarizado de registro y reporte y, del mismo modo, se proporcione información para que el país reporte el cumplimiento de las metas nacionales en materia de cambio climático.

La expedición de la Resolución no genera impacto negativo ambiental, como tampoco sobre el patrimonio cultural de la Nación.


7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

La regulación se sustenta en los mandatos legales a nivel nacional y en las directrices internacionales sobre cambio climático, tal como se expuso anteriormente.

Con el fin de hacer que los resultados de las iniciativas de mitigación de GEI que se adelantan en el territorio nacional propendan por una mayor transparencia, confiabilidad y comparabilidad y, asimismo, puedan aportar al cumplimiento de metas para mitigar el cambio climático, el país estableció su Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) de mitigación.

Este sistema fue reglamentado mediante la Resolución 1447 de 2018 y su modificación parcial contenida en la Resolución 0831 de 2020. Allí se establecen disposiciones respecto a la forma

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

en la que se formulan e implementan las iniciativas de mitigación de GEI para responder de forma coherente a los retos que enfrenta el país y el mundo en materia de cambio climático. Como parte de este Sistema MRV, todas las iniciativas de mitigación de GEI nacionales que pretendan optar a pagos por resultados o compensaciones similares, o aportar sus resultados para el cumplimiento de metas nacionales establecidas ante la CMNUCC deben registrarse en el RENARE.

En este sentido, el RENARE fue habilitado al público mediante comunicado oficial desde el 8 de septiembre del 2020 para el registro de las iniciativas de mitigación de GEI que buscan optar a pagos por resultados o compensaciones similares y/o demostrar el cumplimiento de metas nacionales de cambio climático establecidas bajo la CMNUCC.

Desde esta fecha, los titulares registraron sus iniciativas de mitigación de GEI, transitando por las diferentes fases que prevé el marco normativo. Es así como, al 9 de agosto del año 2022, se encontraban en la plataforma un total de **267** iniciativas de mitigación de GEI enmarcadas entre programas y proyectos.


A partir de los compromisos asumidos por Colombia con la aprobación de la CMNUCC, adoptada en Nueva York el 09/05/1992 y ratificada mediante la Ley 164 de 1994, se consagra como compromisos para todas las partes signatarias, entre otros, los de: "**b**) formular, aplicar, publicar y actualizar regularmente programas nacionales y, según proceda, regionales, que contengan medidas orientadas a mitigar el cambio climático, teniendo en cuenta las emisiones antropogénicas por las fuentes y la absorción por los sumideros de todos los gases de efecto invernadero no controlados por el protocolo de Montreal, y medidas para facilitar la adaptación adecuada al cambio climático", y "**h**) Promover y apoyar con su cooperación el intercambio pleno, abierto y oportuno de la información pertinente de orden científico, tecnológico, técnico, socio económico y jurídico sobre el sistema climático y el cambio climático, y sobre las consecuencias económicas y sociales de las distintas estrategias de respuesta".

Posteriormente, durante la decimotercera Conferencia de las Partes (COP 13,) realizada en Bali (Indonesia) en el año 2017, los países bajo la CMNUCC aprobaron decisiones relacionadas con la necesidad de contar con sistemas de monitoreo, reporte y verificación para hacer seguimiento tanto a las emisiones como a las reducciones de GEI, de acuerdo con los compromisos nacionales adquiridos para enfrentar el cambio climático en el marco del Protocolo de Kioto.

Con la firma del Acuerdo de París y el establecimiento de metas globales de reducción de emisiones que eviten un aumento de temperatura media global por encima de los 1,5°C, se ha impuesto la necesidad de establecer sistemas de monitoreo, reporte y verificación (MRV) de las reducciones de emisiones y remociones de GEI logradas por los países, de forma que esta información dé cuenta del avance de los compromisos nacionales y pueda ser agregada a nivel global para monitorear el avance mundial hacia los objetivos de mitigación de GEI, teniendo en cuenta que la información de cada país es diferente.

Del mismo modo, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC,

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

por sus siglas en inglés), enfatizó la urgencia de no permitir el avance del incremento de la temperatura promedio global más allá de 1,5°C. Con este objetivo, el Acuerdo de París establece un Marco Reforzado de Transparencia, que incluye los desarrollos alcanzados en materia de MRV y busca incorporar mecanismos de reporte y revisión más estandarizados para todos los países, tanto desarrollados como en vía de desarrollo.

El Marco Reforzado de Transparencia está basado en los principios de transparencia, exactitud, exhaustividad, consistencia, coherencia y evitar la doble contabilidad, asimismo comprende los avances en mitigación de GEI, adaptación al cambio climático, financiamiento, desarrollo de tecnologías y construcción de capacidades para enfrentar los retos asociados a este fenómeno. Estos principios buscan que sea posible conocer los avances y tener indicadores agregados en la reducción de emisiones globales, aunque cada país tenga capacidades diferentes para generar su información.


Es así, que, para el logro de los objetivos propuestos, el país cuenta con el Sistema Nacional de Información sobre Cambio Climático (SNICC) el cual hace parte del Sistema de Información Ambiental de Colombia (SIAC) y tiene como función proveer datos e información de forma transparente y consistente en el tiempo, para la toma de decisiones relacionadas con la gestión del cambio climático en el ámbito nacional.

El SNICC fue creado bajo la Ley 1931 de 2018, que también establece los instrumentos para la generación de información oficial que permita tomar decisiones, formular políticas y normas para la planificación, gestión sostenible de los bosques naturales en el territorio colombiano y la gestión del cambio climático, como son el Sistema Nacional de Información Forestal (SNIF), el Inventario Forestal Nacional (IFN) y el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), creados mediante el Decreto 1655 de 2017. Asimismo, la Ley 1931 de 2018 estableció que el RENARE, creado mediante la Ley 1753 de 2015, hace parte del SNICC, como uno de los instrumentos necesarios para la gestión de información de las iniciativas de mitigación de GEI.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	X
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	X
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	X

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	X
Concepto Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales	X
Concepto Ministerio de Interior	X
Concepto Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	X
Concepto Oficina de Tecnologías de la Información y la Comunicación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	X

Aprobó:



ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN
 Jefe Oficina Asesora Jurídica
Sistema Integrado de Gestión

SEBASTIAN CARRANZA TOVAR
 Director Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo

Proyectó: Affif Campos Sefair, Rosana Romero Angarita, Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.