


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	
Proyecto de Decreto/Resolución:	"Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP- y se toman otras determinaciones"

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN

El "Convenio sobre la Diversidad Biológica", aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación *in situ* de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estados Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.

Que el artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.


El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel "Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)"

El área de "Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo", fue declarada mediante el Acuerdo No. 36 del 28 de octubre de 1976 de la Junta Directiva del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente -INDERENA-, aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 362 del 17 de diciembre de 1976 del Ministerio de Agricultura, el cual en su artículo 1° estableció: "Declarar como Área de Reserva Forestal Protectora, la zona de propiedad privada y fiscal municipal denominada "El Malmo", con una superficie aproximada de 159 hectáreas, ubicada en la Vereda de Barón - Germania, jurisdicción del Municipio de Tunja, Departamento de Boyacá y comprendida dentro de los siguientes linderos generales (...)" ; se resalta que el área declarada fue determinada a partir de puntos arcifinios.

De acuerdo con el Decreto 1076 de 2015 para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida, y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional.

Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNN informó que: "Las 52

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado”, por lo tanto, para finalizar el registro de estas áreas protegidas, Minambiente debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, y con el apoyo del Fondo Mundial Para La Naturaleza Colombia WWF Colombia, a través de diferentes convenios, ha logrado avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo a todas las RFPN, que servirán como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo, diagnóstico, ordenamiento y estratégico; como el principal instrumento de planificación del área e igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.

Como resultado de la mencionada revisión para la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que ésta debe mantenerse en la categoría de protección de reserva forestal protectora, los regímenes de uso permitidos son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de determinar sus límites cartográficos, sus objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Por lo anterior, se establece lo siguiente:

Nombre: Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo


Límites y área:

Teniendo en cuenta que el artículo primero del Acuerdo No. 36 del 28 de octubre de 1976 de la Junta Directiva delINDERENA, aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 362 del 17 de diciembre de 1976 del Ministerio de Agricultura, describe los linderos que delimitan el área declarada como Reserva Forestal Protectora El Malmo, ubicada en la vereda de Barón - Germania, jurisdicción del municipio de Tunja, departamento de Boyacá, indicando que cuenta *“con una superficie aproximada de 159 hectáreas”*, se resalta que el área declarada fue determinada a partir de puntos arcifinios.

En el año 2005, se publicó el documento indicativo de *“Reservas Forestales Protectoras Nacionales - Atlas Básico”* elaborado por Conservación Internacional Colombia y el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, con el apoyo de la Embajada Real de los Países Bajos y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC, el cual presenta una aproximación a la materialización cartográfica de Reservas Forestales Protectoras Nacionales; sin embargo, para el caso de la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo, indica que *“El área corresponde a una hacienda de propiedad del municipio de Tunja que originalmente cubría una extensión cercana a las 240 hectáreas, pero que a través del tiempo ha venido siendo enajenada a particulares hasta reducirse a la superficie actual que se calcula en 51 hectáreas aproximadamente”*, lo cual no corresponde a la identificación como tal de cada uno de los puntos arcifinios que se mencionan en la declaratoria.

Es así que, ante la necesidad de precisar la información presentada en la mencionada publicación, este Ministerio suscribió con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC el contrato interadministrativo No. 368 de 2016, para brindar apoyo técnico en la documentación de los nombres geográficos relacionados en el artículo primero del Acuerdo No. 36 del 28 de octubre de 1976 de la Junta Directiva delINDERENA, aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 362 del 17 de diciembre de 1976 del Ministerio de Agricultura; de esta manera, se obtuvieron los insumos para realizar la precisión a la materialización cartográfica de la Reserva

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA		 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica		
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022		Código: F-A-GJR-07

Forestal Protectora Nacional El Malmo.

A partir de lo anterior, el equipo técnico de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible elaboró el Concepto Técnico No. 002 del 09 de marzo de 2018, en el que se exponen las consideraciones técnicas sobre la necesidad de actualizar la cartografía y materializar los límites de la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo.

Teniendo en cuenta el análisis realizado en el Concepto Técnico No. 002 del 09 de marzo de 2018, se recomienda proyectar el acto administrativo mediante el cual se actualiza la cartografía y materializan los límites propuestos al artículo primero del Acuerdo No. 36 del 28 de octubre de 1976 de la Junta Directiva delINDERENA, aprobado por la Resolución Ejecutiva No. 362 del 17 de diciembre de 1976 del Ministerio de Agricultura, por el cual se declara la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo.


La descripción del límite se encuentra en el sistema de coordenadas planas Magna-Sirgas Colombia Bogotá y sería el siguiente:

“Desde inmediaciones del Alto del Muerto, punto ubicado a una altura aproximada de 3.259 m.s.n.m y con coordenadas X: 1’072.894,5924 y Y: 1’099.617,1587; De aquí, siguiendo por la Cuchilla Peñas Negras hasta el punto con coordenadas X: 1’074.139,1439 y Y: 1’101.033,2185; De este lugar, colindando con la finca de Alfonso Muñoz hasta el punto con coordenadas X: 1’074.392,9092 y Y: 1’101.159,55428; De aquí, en línea recta hasta el nacimiento de la Quebrada Barón (Barón Gallero), punto con coordenadas X: 1’074.541,71391 y Y: 1’101.064,47777; Desde este lugar, se continua aguas abajo hasta el punto ubicado a una altura aproximada de 3.050 m.s.n.m y con coordenadas X: 1’074.828,73379 y Y: 1’100.835,69628; De aquí, en línea recta hasta el punto con coordenadas X: 1’074.881,20209 y Y: 1’100.835,75566; De allí, colindando con la finca de Alfonso Muñoz la cual es circundante a la Quebrada Verbenal, hasta el punto con coordenadas X: 1’073.496,2559 y Y: 1’099.379,5249; De aquí, colindando con el predio denominado El Malmo propiedad del señor Alfonso Muñoz ubicado en inmediaciones del Alto del Muerto, punto localizado a una altura aproximada de 3.259 m.s.n.m con coordenadas X: 1’072.894,5924 y Y: 1’099.617,1587 y tomado como punto de partida.”

Después del análisis realizado en el Concepto Técnico No. 002 del 09 de marzo de 2018 por el equipo técnico de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se aclara que se acogerán y mantendrán materializados los límites del mismo. Sin embargo, con relación al área de la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo, el concepto técnico antes mencionado determina que corresponde aproximadamente a 158,6 hectáreas bajo el sistema de coordenadas planas Magna-Sirgas Colombia Bogotá; no obstante lo anterior, con la expedición de las Resoluciones Nos. 471 de 2020 y 370 de 2021 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC, se establecieron las especificaciones técnicas mínimas que deben tener los productos de la cartografía básica oficial de Colombia, y se estableció la proyección cartográfica “Transverse Mercator” como sistema oficial de coordenadas planas para Colombia, con un único origen denominado “Origen Nacional” referido al Marco Geocéntrico Nacional de Referencia Magna - Sirgas, respectivamente; por lo tanto, el área aproximada de la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo es de 158,324 hectáreas bajo el sistema de referencia horizontal Magna - Sirgas Proyección cartográfica “Transverse Mercator” Origen Nacional, aclarando que la variación del área (Has) por el cambio del sistema de proyección utilizado no implica un cambio en los límites ni ubicación de la reserva forestal.

VÉRTICE	Vértices de acuerdo con el Concepto Técnico No. 002 del 09 de marzo de 2018 Sistema de coordenadas planas Magna-Sirgas Colombia Bogotá		Vértices Sistema de referencia horizontal Magna - Sirgas Proyección cartográfica “Transverse Mercator” Origen Nacional	
	X	Y	X	Y
VÉRTICE No. 1	1072894,59	1099617,16	4953530,05	2165389,13

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

VÉRTICE No. 2	1074139,14	1101033,22	4954776,11	2166801,75
VÉRTICE No. 3	1074392,91	1101159,55	4955029,89	2166927,52
VÉRTICE No. 4	1074541,71	1101064,48	4955178,39	2166832,26
VÉRTICE No. 5	1074828,73	1100835,70	4955464,76	2166603,15
VÉRTICE No. 6	1074881,20	1100835,76	4955517,18	2166603,12
VÉRTICE No. 7	1073496,26	1099379,52	4954130,78	2165150,61

Finalmente, cabe resaltar que la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo fue declarada en el año 1976, y si bien, el acuerdo de declaratoria indica que se encuentra en jurisdicción del municipio de Tunja, al hacer el correspondiente análisis cartográfico y conforme a la Base de datos vectorial básica, Colombia, Escala 1:100.000 del 2022 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC, se evidenció que la reserva también cuenta con jurisdicción en el municipio de Cucaita, Boyacá.

Al respecto, se observa que la Asamblea del Departamento de Boyacá a través de la Ordenanza No. 41 de 1978, estableció, entre otros, los límites de los municipios de Tunja y Cucaita, señalando dentro de la exposición de motivos que *“Por fallo de la Corte Suprema de Justicia del 15 de Julio de 1976, se declaró inexecutable la Ley 141 de 1961 en cuanto adoptaba como norma legal permanente el Decreto No. 2.453 de 1954 por medio del cual suprimían los Municipios de Cucaita, Chivatá, Motavita, Oicatá, Sora y Soracá, anexando sus territorios a Tunja”*. Concluyendo de lo anterior, y conforme al análisis cartográfico realizado, que la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo se encuentra en jurisdicción de los municipios de Tunja y Cucaita, departamento de Boyacá.

Objetivos y objetos:

Por otra parte, y en relación con los objetivos de Conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la “Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia”¹ son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida; no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 del Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para esta reserva forestal son los descritos en el documento técnico *“Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo”* elaborada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en cooperación con World Wildlife Fund -WWF-, y con el apoyo de la Corporación Autónoma Regional de Boyacá -CORPOBOYACÁ-, donde se resumen y actualizan los elementos mínimos de la reserva, entre ellos: el nombre de la reserva forestal protectora, los objetivos y los objetos de conservación, localización geográfica y usos permitidos.


De acuerdo con el documento, los objetivos y objetos de la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo, son los siguientes:

Objetivos de conservación:

1. Preservar los bosques y arbustales altoandinos presentes en la RFPN El Malmo con el fin de mantener la oferta hídrica para la zona rural del municipio de Tunja en el sector noroccidental del municipio de Tunja.
2. Incrementar la conectividad estructural de los ecosistemas de bosque altoandino y los bosques riparios en la RFPN El Malmo.

¹ Minambiente, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Objetos de conservación:

1. Bosques altoandinos
2. Arbustales
3. Bosques riparios
4. Red hídrica
5. Nacimientos

Régimen de usos:

Los usos permitidos al interior de la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo son aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, y constituyen una orientación para definir el régimen de usos, las actividades y zonificación que se adoptarán mediante el respectivo plan de manejo del área protegida.

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de la Resolución 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro determinó que “(...) dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración, debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida, y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada de que se trate (...)”, corresponde a la Corporación Autónoma Regional de Boyacá -CORPOBOYACÁ-, solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran, reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida objeto de formalización de registro corresponde a la Corporación Autónoma Regional de Boyacá -CORPOBOYACÁ-, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.


Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para CORPOBOYACÁ y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conforme al numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tiene como

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

función “Reservar y alinderar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio”.

Respecto al Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que “Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional” (Subrayado propio).

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.3.2. del mismo Decreto, conforme al cual “(...) el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales (...) deberá comunicar oficialmente a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos” (Subrayado propio).

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNN, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos, para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

No aplica


3.3 Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

No aplica

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que “Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.” (Subrayado propio).

Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Minambiente debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales protectoras nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinará la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Diversidad Biológica.

- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca “(...) (i) “asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”; (ii) “garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”; (iii) “garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”. (Sentencia C-598 de 2010).

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos y objetos de conservación, y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes a contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales


En virtud de lo señalado en el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2015, y en el literal B del artículo 2 de la Resolución 1046 del 05 de junio de 2017 “*Por la cual se reglamentan los plazos para la publicación de proyectos específicos de regulación que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se dictan otras disposiciones*”, modificado por el artículo primero de la Resolución 2443 del 27 de noviembre de 2017, ambas resoluciones expedidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se publicará el proyecto de acto administrativo de la iniciativa normativa en la página web de la entidad a consulta pública por el término de quince (15) días calendario contados a partir del día siguiente de la publicación; lo anterior, con el fin de recibir comentarios de actores externos.

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No aplica

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No aplica

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Los estudios técnicos que fundamentan la expedición de la resolución se encuentran sintetizados en los siguientes documentos:

- Concepto Técnico No. 002 del 09 de marzo de 2018.
- Documento técnico “*Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional El Malmo*”.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	X

Sistema Integrado de Gestión

Aprobó:

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica

ADRIANA RIVERA BRUSATIN
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Elaboró: Luisa Fernanda Romero C - Profesional contratista DBBSE
Revisó: Leidy Katherine Vanegas Prieto - Profesional contratista DBBSE

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

Calle 37 No. 8 – 40
Conmutador +57 6013323400
www.minambiente.gov.co
Bogotá, Colombia