

Concepto técnico sobre la necesidad y pertinencia del análisis situacional para superar la crisis de La Guajira

El análisis situacional es un método que permite examinar o estudiar dificultades, fallas, problemas, riesgos y también oportunidades con respecto a una situación previamente determinada.

El objetivo del análisis situacional es focalizar una situación o problemática para definirla, clasificarla, desglosarla, jerarquizarla y ponderarla, permitiendo así actuar eficientemente en la toma de decisiones para su tratamiento o solución en el inmediato, corto y mediano plazo.

El alcance del análisis situacional, como herramienta de carácter técnico, posibilita la profundización en el reconocimiento, delimitación y descripción de problemas o situaciones, desde diferentes perspectivas y dimensiones, estableciendo las posibles causas directas, indirectas y subyacentes y sus efectos, así como los demás análisis que permitan una comprensión del problema o asunto analizado. El análisis situacional identifica, discrimina o establece jerárquicas que permiten proponer rutas de acción diferenciales para tomar decisiones en el propósito de atender, gestionar y transformar el problema o situación objeto del análisis,

En el anterior marco de carácter técnico, el análisis situacional como medida para atender la emergencia social, económica y ecológica de la Guajira es una herramienta oportuna para aplicar en el contexto actual de La Guajira por cuanto posibilita de manera ágil, oportuna y focalizada:

- Reconocer los principales problemas que conjuran la crisis actual de La Guajira, con sus causas directa, indirectas y subyacentes, en torno a, entre otros, los siguientes aspectos: i) Situación social, económica, cultural, ecosistémica, de biodiversidad y sus servicios, ii) Situación de oferta, demanda y conflictividad por uso, manejo y aprovechamiento del agua superficial y subterránea, iii) Situación de oferta, demanda y conflictividad por ocupación y desarrollo de actividades económicas, iv) Situación de los recursos naturales y relaciones sociales, culturales y económicas en el ámbito marino costero.

- Hacer diagnósticos rápidos, con metodologías usadas para estos propósitos, como: algebra de mapas, evaluación ecológica rápida, análisis experto, ponderación sistémica, entre otras. Estos diagnósticos podrán ser diferenciales para cada una de las subzonas ancestrales del territorio.
- Hacer los análisis integrados de información técnica que permitan construir un balance focalizado del estado y calificación de la situación, construir salidas gráficas con la ubicación y jerarquización de la situación (problemáticas, riesgos, oportunidades) en el territorio.
- Definir rutas focalizadas de acción, planes de trabajo, cronogramas, entre otras, para atender, resolver, gestionar de manera focalizada, diferencial y jerarquizada los problemas, riesgos y oportunidades que potencialicen nuevas perspectivas de tratamiento y manejo a las a las situaciones identificadas.

Concepto técnico sobre la necesidad y pertinencia de la Evaluación Ambiental Estratégica -EAE vinculante para superar la crisis en La Guajira

En el marco de las funciones del Ministerio de Ambiental y Desarrollo Sostenible, establecidas en el decreto número 1682 de 2017, que adicionan a las establecidas en la Ley 489 de 1998, se encuentran las de orientar las evaluaciones ambientales estratégicas en los temas de competencia de cada uno de los Viceministerios de Ordenamiento Ambiental del Territorio y de Políticas y Normalización Ambiental.

La Evaluación Ambiental Estratégica en general y la Evaluación Ambiental Estratégica con enfoque territorial (EAER) en el país, han tenido un desarrollo medido y eventual, aunque se ha usado desde 2001 y se han ejecutado aproximadamente 18 EAE. Se destaca, especialmente que las EAE han tenido una baja apropiación y compromiso sectorial y territorial, frente a la aplicación de sus resultados y recomendaciones, por cuanto es una herramienta que carece de soporte normativo de obligatoriedad.

Así mismo, se destaca que son cada vez los países, tanto de la región suramericana como de otros continentes, que han incorporado a su normatividad e instrumentos vinculantes las Evaluaciones Ambientales Estratégicas - EAE, por cuanto han reconocido que las políticas públicas constituyen una herramienta clave para atender la degradación ambiental, los riesgos naturales y climáticos actuales y futuros y el uso de los recursos y servicios naturales, para dar viabilidad real a sus oportunidades y al desarrollo sostenible en contextos de crisis e incertidumbre, tomando acciones incidentes que impactan favorablemente las transformaciones ambientales territoriales.

Esta herramienta (EAE) brinda una importante oportunidad por cuanto genera un impacto favorable en la gestión ambiental y de la sostenibilidad del país, dado que está prevista para actuar en las fases tempranas de las decisiones y la planificación territorial y sectorial, por lo cual reduce la conflictividad, genera economía de costos, anticipa escenarios de riesgo, reconoce las incertidumbres, y especialmente busca los mejores escenarios y cursos de acción para alcanzar la sostenibilidad ambiental e integral de los territorios y sectores.

Por las anteriores y otras razones, la EAE es un instrumento de carácter estratégico que brinda una posibilidad de concretar la transición a la sostenibilidad ambiental e integral de los territorios y sectores, por lo cual se hace necesario declarar su carácter vinculante para atender desde una mirada prospectiva e integral la situación crítica que hoy vive La Guajira Colombiana. Esta EAE es fundamental para La Guajira por cuanto permite reconocer, analizar no solo la situación actual sino los posibles escenarios prospectivos que puede tener este territorio a la luz de sus oportunidades para que recobre y transite a la sostenibilidad integral y el mejor estar de sus habitantes.

En el anterior contexto, se destaca que la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) es una herramienta de carácter estratégico para la incorporación de consideraciones (lineamientos, criterios, orientaciones, recomendaciones) ambientales y de sostenibilidad en etapas tempranas de la toma de decisiones territoriales y sectoriales. Es una herramienta para la evaluación de la implicación que pueden tener en el medio ambiente y la sostenibilidad de los territorios y los

sectores las Políticas, Planes, Programas (PPP) y, en algunos casos, proyectos estratégicos de desarrollo.

La Evaluación Ambiental Estratégica es un instrumento para la planeación y gestión del territorio que articula y orienta la institucionalidad y las políticas, planes, programas, proyectos e instrumentos de ordenamiento y planificación territorial y sectorial, a partir de la construcción de escenarios futuros mediante procesos participativos, la identificación de las condiciones mínimas habilitantes para la sostenibilidad del territorio y el establecimiento de determinantes ambientales.

El alcance de la EAE esta directamente relacionado con la posibilidad de ayudar a pensar en el largo tiempo y espacio, de forma integrada y más sustentable, tanto las decisiones como las opciones, oportunidades y riesgos de modelos de ocupación, visiones, emprendimientos, PPP para propiciar un desarrollo territorial y sectorial sostenible.

Así mismo la EAE mejora la coordinación intersectorial y la participación pública, porque esta coordinación y participación influyen en cómo es considerado el medio ambiente por los autores de las políticas. Garantizando la participación social en el desarrollo de los análisis, las propuestas, recomendaciones, lineamientos, seguimiento, evaluación y difusión de los avances y resultados de la EAE.

La EAE fomenta la integración de ambiente y sustentabilidad, (incluidos aspectos biofísicos, sociales, institucionales y económicos), mediante la fijación de condiciones habilitantes para acoger propuestas de desarrollo en el futuro; agrega valor a la toma de decisiones a través de análisis de las oportunidades y los riesgos que conllevan las opciones de desarrollo, mediante la transformación de problemas en oportunidades orientados a la sostenibilidad territorial y sectorial, y modifica concepciones y crear una cultura estratégica en torno a la toma de decisiones al promover la cooperación institucional y el diálogo, y evitar el conflicto infructuoso.

En tal contexto se pretende adelantar una Evaluación Ambiental Estratégica regional para la planificación, ordenamiento ambiental

alrededor del agua y la sostenibilidad territorial del Departamento de La Guajira.

El alcance de la Evaluación Ambiental Estratégica para el departamento de La Guajira, está prevista para la planeación y gestión del territorio que articule y oriente la institucionalidad y las políticas, planes, programas, proyectos e instrumentos de ordenamiento y planificación territorial y sectorial, a partir de la construcción de escenarios futuros mediante procesos participativos, la identificación de las condiciones mínimas habilitantes para la sostenibilidad del territorio y el establecimiento de determinantes ambientales. Se prevé que, para la formulación de la Evaluación Ambiental Estratégica se consideraren, entre otros, los siguientes temas estratégicos:

1. La singularidad y alta vulnerabilidad de los sistemas sociales, culturales y naturales del territorio incrementadas por el cambio climático.
2. La seguridad alimentaria del territorio.
3. Los factores críticos de uso y aprovechamiento de los recursos marino-costeros.
4. Los factores críticos de uso y aprovechamiento de las aguas superficiales y subterráneas.
5. Los factores críticos de uso y ocupación del suelo para actividades minero-energéticas, fuentes no convencionales de energía renovables (FNCER) de cara a la transición energética justa y otras actividades económicas presentes en el territorio.
6. Impactos acumulativos y sinérgicos de las actividades productivas que se desarrollen o pretendan desarrollarse en el territorio.
7. Gobernanza territorial con énfasis en comunidades energéticas y del agua.

La metodología que se aplicará para la elaboración de las EAE ha sido establecida en una guía elaborada por el Ministerio de Ambiente y

Desarrollo Sostenible, la cual establece siete fases, con un desarrollo detallado de los alcances y productos que se deben generar en cada una de ellas, así como los espacios previstos para participación intersectorial, territorial y social (ver figura presentada a continuación).

Metodología EAE



F. J. Canal Albán

FRANCISCO JAVIER CANAL ALBÁN
Viceministro Ordenamiento Ambiental del Territorio