


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión : 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia
Fecha (dd/mm/aa):	26 de Agosto de 2023
Proyecto de Decreto/Resolución:	"Por medio de la cual se declara, reserva y alindera el Parque Nacional Natural Serranía de Manacacías, en un área ubicada en el municipio de San Martín en el departamento del Meta".

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.


El proyecto de resolución busca declarar un área protegida, a través de la declaración, reserva, delimitación y alinderaación del Parque Nacional Natural “Serranía de Manacacías”, un área ubicada en el municipio de San Martín en el departamento del Meta acorde a lo establecido a la Resolución 1125 de 2015 del MADS

La declaratoria del área protegida Parque Nacional Natural “Serranía de Manacacías” se sustenta en el documento síntesis (propio del proceso de ampliación de áreas protegidas) y el concepto favorable de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales.

A partir del diagnóstico biofísico, socioeconómico y cultural con la declaratoria del área protegida Parque Nacional Natural “Serranía de Manacacías”, se protegerán 68.030,7 ha. de un mosaico de ecosistemas asociados a sabanas:

Gran Bioma	Bioma	Ecosistema General	Área (ha)	Porcentaje (%)
Pedobioma del Zonobioma Húmedo Tropical	Helobioma Altillanura	Bosque de galería inundable basal	10649	15,7
		Bosque inundable basal	1871	2,8
		Sabana inundable	11307	16,6
		Transicional transformado	971	1,4
	Hidrobioma Altillanura	Laguna Aluvial	34	0,0
		Rio de Aguas Blancas	359	0,5
		Rio de Aguas Claras	261	0,4
	Peinobioma Altillanura	Sabana estacional	41076	60,4
Zonobioma Húmedo Tropical	Zonobioma Húmedo Tropical Altillanura	Agro-ecosistema de mosaico de pastos y espacios naturales	621	0,9
		Bosque basal húmedo	294	0,4
		Bosque de galería basal húmedo	60	0,1
		Bosque fragmentado con pastos y cultivos	126	0,2
		Bosque fragmentado con vegetación secundaria	290	0,4
		Vegetación secundaria	111	0,2

Estos ecosistemas aportan a la regulación hídrica, el almacenamiento y fijación de carbono, dando sustento a hábitats con altos valores de biodiversidad que aportan condiciones ideales para las especies de flora y fauna, algunas de las cuales se encuentran bajo alguna categoría de riesgo de la UICN. Entre estas se destacan:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión : 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

En plantas Aniba perutilis en estado (CR). En reptiles Chelonoidis denticulata y Podocnemis unifilis categorizadas como Vulnerable (VU) y Crocodylus intermedius como Críticamente Amenazada (CR). En las aves Tinamus tao, Ramphastos vitellinus, Ramphastos tucanus, Agamia agamí, Crax alector erythronatha, Patagioenas subvinacea categorizadas todas en estado Vulnerable (VU). En mamíferos Priodontes maximus, Myrmecophaga tridactyla, Trichechus manatus, Lonchorhina orinocensis, Tapirus terrestres, Tayassu pecari, Aotus brumbacki, Lagothrix lagothricha lugens, Plecturocebus ornatus categorizados todos en estado Vulnerable (VU) y Pteronura brasiliensis, Ateles belzebuth, Inia geoffrensis categorizados (EN)¹.

En el mismo sentido el CONPES 4050 de 2021, en su parte diagnóstica expone la insuficiente protección del patrimonio natural y cultural en el SINAP, precisamente, evidencia como no se ha cubierto vacíos de conservación de manera que se mantienen ecosistemas con poca o nula representación dentro del sistema. Precisamente, para el caso del Parque Nacional Natural “Serranía de Manacacías, Virgilio Barco Vargas” su declaratoria aporta a los biomas: Zonobioma Húmedo Tropical Altillanura, Helobioma Altillanura, Hidrobioma Altillanura, Peinobioma Altillanura de allí que se fortalecen las razones de la declaratoria del área protegida Parque Nacional Natural “Serranía de Manacacías”. Particularmente, resalta el caso de la unidad ecobiogeográfica de Sabanas Estacionales Tropicales que pasaría de la categoría de “alta insuficiencia” a “insuficiencia”, esta unidad es la más representativa en el área protegida que se declarará, pues corresponde con el 76.86% del área.

Que igualmente, en el Plan Nacional de Desarrollo “Colombia Potencia Mundial de la Vida” 2022 – 2026, se proyectó ampliar la gestión de conservación efectiva de las áreas protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) y avanzar en la consolidación de las OMEC (Otras Medidas Efectivas de Conservación basadas en áreas) de la mano de las comunidades y de los otros actores locales. Se ampliará la superficie protegida en ecosistemas con insuficientes niveles de protección a nivel nacional, regional y local y se integrarán al SINAP las áreas protegidas de carácter municipal y comunitarias.


En virtud del deber de colaboración que debe existir entre las entidades públicas, en el marco de lo dispuesto en el artículo 2.2.2.1.5.4. del Decreto 1076 de 2015, Parques Nacionales Naturales de Colombia consultó con las diversas entidades correspondientes la propuesta de declaratoria del Parque Nacional Natural Manacacías las cuales emitieron respuestas y conceptos formales que están incluidos como anexos en el expediente del proceso.

La emisión del Acto Administrativo tiene como objetivos: (I) declarar un área protegida permitiendo en el Sistema de Parques Nacionales Naturales ampliar la representatividad de unidades bióticas. (II) Preservar los ecosistemas de sabanas estacionales tropicales asociado a la altillanura disectada y ondulada de la Serranía de Manacacías para mantener las formaciones vegetales características del interfluvio entre el caño Cumaral y el río Manacacías hacia su confluencia. (III) Contribuir al mantenimiento de los procesos de regulación del recurso hídrico en la confluencia del río Manacacías con el caño Cumaral y sus zonas lacustres.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

Todos

¹ La Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) categoriza las tres categorías de amenaza como: (VU) vulnerable, (EN) en peligro, (CR) en peligro crítico.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión : 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial de las conferidas en el artículo 334 del Decreto Ley 2811 de 1974, numeral 18 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, artículo 2 numeral 14 y artículo 6, numeral 9 del Decreto Ley 3570 de 2011, en consonancia con artículo 11 del Decreto reglamentario 1076 de 2015.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Resolución 1125 de 2015 del MADS “Por la cual se adopta la ruta para la declaratoria de áreas protegidas”

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas Ninguna

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

Sobre consulta pública del acto administrativo: En el marco del requisito de consulta pública que debe surtir, se considera que la misma debe efectuarse en un término 15 días calendario.

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales.

La ruta de declaratoria del área protegida se viene adelantando desde el 2016, tiempo durante el cual se ha llevado a cabo un ejercicio de diálogo social y participación permanente con diferentes sectores.


El proceso de ruta conllevó un ejercicio de concertación que culminó con acuerdos con los propietarios de los predios. Estos acuerdos conforme a la planteado en la reunión del pasado 2 de noviembre de 2022, definió un cronograma compuesto por tres fases, sobre el cual se generó un compromiso para su cumplimiento. A continuación, se detalla el avance de este:

FASE 1: Se adquirieron 12 predios en fase 1 equivalente a 10,966 Ha.

FASE 2: Contempla la adquisición de 12 predios y 1 mejora, que serán adquiridos con recursos de donación (TNC), compensación, y 1 % (Empresas del sector de Hidrocarburos) y presupuesto nacional (FONAM) equivalente a 42,889 Ha. Es importante precisar que los recursos de donación gestionados por TNC, solo podrán ser utilizados para el saneamiento predial una vez se declare el área protegida. Lo anterior como condición establecida por los Donantes.

A la fecha con relación al cumplimiento de los acuerdos sociales Saneamiento Predial: El Instituto Geográfico Agustín Codazzi -IGAC, hizo entrega de la totalidad de los avalúos faltantes asociados a esta fase.

Se resalta que antes de la declaratoria del PNN se tiene programado la compra de 4 de los 12 predios de la fase 2, cuya protocolización se realizara entre la segunda y tercera semana de septiembre de 2023.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión : 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

FASE 3: Son 5 predios de los cuales 2 (La venturosa y Santa Rosa) pasan a ruta de compra directa debido a su reciente adjudicación por parte de la ANT y para los predios restantes se deberá habilitar una ruta que permita su saneamiento.

Como conclusión y considerando el avance efectivo del cronograma acordado, se considera viable avanzar en la publicación del acto administrativo.

- a. Durante la ruta de declaratoria se llevaron a cabo diversos ejercicios de concertación y acuerdos con los sectores productivos que posibilitaron el avance en las fases de la ruta de manera satisfactoria.

Durante los años que se ha surtido la ruta de declaratoria, se ha llevado a cabo un ejercicio de socialización permanente de la declaratoria de un área protegida con actores sociales, sectores productivos, autoridades ambientales regionales y entes territoriales, entre otros.

- **4. IMPACTO ECONÓMICO** (Si se requiere) Se cuenta con un esquema administrativo y financiero definido, con apoyo de empresas del sector de los hidrocarburos a partir de sus diferentes obligaciones ambientales reguladas por la ANLA, recursos del impuesto al carbono y donantes internacionales, a través de la gestión adelantada por TNC para el saneamiento del área a declarar. Sobre este último apoyo es importante destacar que los recursos de donación solo podrán ser utilizados una vez se declare el área protegida. Adicionalmente y conforme a lo manifestado por TNC, los tiempos que tendrían para asegurar una inversión de recursos, plantea como última fecha de declaratoria el 13 de octubre. Lo anterior para avanzar sin dificultades en los procesos administrativos y asegurar un desembolso de los recursos antes del 31 de diciembre de 2023. Una declaratoria de área posterior al 13 de octubre obliga a TNC a evaluar su retiro del proceso ya que no se puede asegurar la ejecución de recursos en este año. Para esta donación TNC no pedirá más extensiones dado que corresponde a un producto sobre el que la organización no tiene control y seguir manteniendo estos recursos sin ejecución afecta su imagen antes los donantes.

- 5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL** (Si se requiere)
No se requiere


- 6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN** (Si se requiere)

Aumenta el área de los biomas: Zonobioma Húmedo Tropical Altillanura, Helobioma Altillanura, Hidrobioma Altillanura, Peinobioma Altillanura de allí que se fortalecen las razones de la declaratoria del área protegida Parque Nacional Natural “Serranía de Manacacías”. Para. El caso de la unidad ecobiogeográfica de Sabanas Estacionales Tropicales pasaría de la categoría de “alta insuficiencia” a “insuficiencia”, esta unidad es la más representativa en el área protegida que se declarará. La expedición del Acto Administrativo aumentará la representatividad del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

- 7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO** (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

- A. *Propuesta de Creación del Parque Nacional Natural Serranía de Manacacías, Municipio de San Martín de Los Llanos, Departamento del Meta.* 2021, elaborado por Parques Nacionales Naturales de Colombia. Soporta desde la perspectiva, biofísica y sociocultural la ampliación del área protegida.

Concepto del Comité Permanente de Áreas Protegidas de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales que avala la declaratoria del Parque Nacional Natural “Serranía de Manacacías”.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión : 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria <i>(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)</i>	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo <i>(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)</i>	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)</i>	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública <i>(Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)</i>	(Marque con una x)
Otro Concepto favorable de la Academia de Ciencias Exactas Físicas y Naturales <i>(Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante)</i>	X
Otro Documento síntesis con sus Anexos. <i>(Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante)</i>	X
Otro Certificaciones sectoriales. <i>(Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante)</i>	X

Aprobó:

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGON
Jefe de la Oficina Jurídica
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

EDNA CAROLINA JARRO FAJARDO
Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas
Parques Nacionales Naturales de Colombia

MANUEL AVILA OLARTE
Jefe de Oficina Asesora Jurídica
Parques Nacionales Naturales de Colombia