


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	20 de junio de 2023.
Proyecto de Decreto/Resolución:	<i>“Por medio de la cual se prorroga el término de duración de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, declaradas mediante la Resolución No. 1628 de 2015 y prorrogadas mediante las Resoluciones No. 1433 de 2017, 1310 de 2018, 960 de 2019 y 708 de 2021 y se toman otras determinaciones”</i>

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

La presente Resolución tiene como finalidad prorrogar los efectos jurídicos de las siguientes zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales y del medio ambiente, establecidas mediante la Resolución 1628 de 13 de julio de 2015 y prorrogadas mediante las Resolución 1433 de 2017, 1310 de 2018, 960 de 2019 y 708 de 2021:

Polígono 1 - Selvas Transicionales de Cumaribo.

Polígono 2 - Alto Manacacías.

Polígono 3 - Serranía de San Lucas.

Polígono 4- Serranía de Perijá

Polígono 5 – Sabanas y Humedales de Arauca.

Polígono 6 - Bosques Secos del Patía

Estos polígonos fueron declarados y delimitados por la Resolución 1628 de 2015, modificados por el artículo 2 de la Resoluciones 1433 de 2017, 1310 de 2018 y posteriormente por las Resoluciones 960 de 2019 y 708 de 2021, con el objetivo de garantizar, que mientras se agota el procedimiento establecido en la Resolución 1125 de 2015 *“Por el cual se adopta la ruta para la declaratoria de áreas protegidas”*, y se declaran las áreas protegidas correspondientes en los polígonos mencionados anteriormente, no sean otorgados nuevos títulos mineros en el área.


Esa medida excepcional y de precaución busca restringir la exploración e inera en áreas que se encuentran en proceso de declaratoria como Áreas Protegidas; adicionalmente tiene como finalidad proveer elementos jurídicos para adelantar las actuaciones administrativas que correspondan a quienes incumplan las prohibiciones señaladas en la citada medida.

En consecuencia, hay lugar a la aplicación del principio de precaución, que, para el caso en concreto es procedente toda vez que: Existe imposibilidad de certeza absoluta en lo relacionado con el carácter dañino de la actividad; el mismo esta consignando en el artículo 1.6 de la Ley 99 de 1993, en el entendido que exista "Cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente, además,.

De acuerdo con lo informado por Parques Nacionales Naturales (PNNC), mediante informe entregado a este Ministerio mediante radicado No. 2023E1024382 del 05 de junio de 2023, y por CORPOCESAR mediante radicado No. 2023E1024717 del 06 de junio de 2023, cada uno de los procesos de declaratoria han contado con la vinculación de diferentes actores de tipo institucional, sectorial y comunitario, claves para asegurar el éxito en la declaratoria de un área protegida.

Los criterios de sustentación surgen a partir de la etapa de valoración de las características del territorio que podrían argumentar una nueva área protegida, que garanticen la protección de los valores naturales y culturales identificados para el área, con base en preceptos como el manejo adaptativo y el enfoque ecosistémico y están ligados conceptualmente a la definición de conservación de

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

la biodiversidad que adopta el Convenio de la Diversidad Biológica Mundial - CDB¹.

Así entonces, y a partir de los informes entregados por PNNC para los polígonos 1,2,5 y 6 y CORPOCESAR para el polígono 1, que dan cuenta del progreso de cada uno de los procesos de ruta declaratoria del asunto, en el periodo comprendido entre julio de 2021 a junio de 2023, se identifican los siguientes avances para cada una de las zonas de protección contenidas en la Resolución 708 de 2021.

Polígono 1. Selvas Transicionales de Cumaribo.

Se encuentra localizado en el departamento del Vichada, en el municipio de Cumaribo, entre los ríos Vichada y Guaviare, particularmente en el interfluvio de Caño Chupave y Río Cadá.

Si bien aún no se han definido objetivos ni objetos de conservación, existe un polígono de referencia de 301.138 Ha que mantiene su extensión original, contenida en las Resoluciones 1628 de 2015, 1433 de 2017, 1310 de 2018, 960 de 2019 y 708 de 2021. Sin embargo, teniendo como insumo el autodiagnóstico adelantado por Etnollano con las comunidades indígenas que conforman ASOCAUNIGUVI, se identifican algunos elementos que se pueden tomar de base para la construcción de una propuesta de objetivos de conservación:

- Protección de cuerpos de agua - ciénagas y humedales que se encuentran en el territorio.
- Protección del recurso pesquero – Preservación de Servicios Ecosistémicos.
- Protección de las selvas transicionales - Conservación de Biodiversidad
- Conservación y recuperación de prácticas tradicionales de los pueblos Sikuaní y Piapoco.
- Protección de sitios de uso espiritual y espacios sagrados de relevancia arqueológica – Figuras de conservación propia


En ese sentido vale la pena incorporar parámetros esenciales para que se constituya una medida necesaria para la ordenación del territorio alrededor del agua, acorde con la ley 2294 de 2023 “POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022- 2026 “COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA. Adicionalmente, la mesa técnica avanza en la identificación y caracterización de los actores en el área de interés, de tal manera que eventualmente se puedan identificar nuevos escenarios de gestión para la implementación de la ruta de declaratoria.

De esta manera, se ajustó el mapa de actores para la nueva área protegida y se analizó información correspondiente a Selva de Matavén. Los actores identificados y vinculados a la fecha al proceso corresponden a:

Actores Institucionales / Sectoriales

- Gobernación del Vichada
- Alcaldía Municipal de Cumaribo (Vichada)
- Gobernación del Guainía
- Alcaldía de Barrancominas (Guainía)
- Corporinoquia
- Departamento Nacional de Planeación
- Ejército Nacional de Colombia
- Policía Nacional de Colombia
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
- Ministerio del Interior
- Agencia Nacional de Tierras – ANT

¹ Ley 165 de 1994.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- Agencia de Desarrollo Rural - ART
- Unidad de Planificación Rural Agropecuaria - UPRA
- Unidad de Restitución de Tierras - URT
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia – IDEAM
- Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca – AUNAP

Actores No Institucionales

- Wildlife Conservation Society Colombia WCS
- Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF)
- Universidad Nacional de Colombia (UNAL)
- Fundación Etnollano
- Fondo Acción
- Organización Nacional de los Pueblos Indígenas de la Amazonia Colombiana (OPIAC)
- Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC)
- Fundación Caminos de Identidad (FUCAI)
- Asociación De Cabildos y Autoridades Tradicionales Union De Indigenas ASOCAUNIGUVI
- Resguardo Saracure Cadá
- Resguardo Unificado Selva de Matavén
- Asociación de Juntas de Acción Comunal de Cumaribo Vichada (ASOJUNCUVI)
- Vereda La Reforma
- Vereda Caño Chupave
- Vereda Caño Cadá

Se desarrollaron reuniones informativas a Concordia, Palomas, Chatare y Paraíso, Minitas y Altamira de acuerdo con los compromisos de la asamblea de líderes, Autoridades y Cabildos de ASOCAUNIGUVI realizada el 21 de julio de 2021.

Entrega e instalación de los equipos de radiocomunicaciones en la segunda semana de diciembre 2021 en Resguardo Laguna Curvina Sapuara, Flores Sombrero, Minitas y Resguardo Barranco Lindo Siare. Comunidad de Palomas en coordinación con la empresa y el programa Riqueza Natural Usaid.


Durante la vigencia 2022, se revisó el área de referencia de acuerdo con los criterios biofísicos, socioeconómicos y culturales, así como el ejercicio de diálogo social desarrollado durante el año 2021.

En el mes de junio de 2022 se revisó por parte del equipo técnico los insumos resultado del diálogo social en los sectores: río arriba, río abajo, Central, Uva y asamblea, así como de los criterios socioeconómicos, culturales y biofísicos para la construcción del área de referencia de Selvas Transicionales de Cumaribo, se ajusta el plan de trabajo para avanzar en la implementación de la ruta durante el segundo semestre del 2022.

Para el mes de septiembre de 2022, en la ciudad de Inírida se reanuda el diálogo con los capitanes y cabildos pertenecientes a Asocauniguvi para la implementación de la ruta declaratoria en las ST Cumaribo. Los nuevos miembros de la junta directiva desconocen el avance del proceso y adicionalmente han manifestado no estar de acuerdo con los avances obtenidos a la fecha, esta situación se relaciona con la incidencia negativa por parte de algunos líderes y la organización regional. Se acuerda el desarrollo de tres espacios de diálogo y una jornada de evaluación para la continuidad del proceso.

El proceso está suspendido desde el mes de noviembre de 2022 por la posición política asumida por parte de la organización regional y autoridades indígenas en el sector Río arrib. Ante esta situación Se envió comunicado oficial por PNNC en el mes de diciembre de 2022, sobre el incumplimiento de las autoridades indígenas al plan de trabajo acordado, se espera el pronunciamiento

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

oficial de las comunidades y la organización del área de interés.

Polígono 2. Alto Manacacías.

El polígono preliminar Serranía de Manacacías, se localiza en el departamento del Meta, municipio de San Martín de los Llanos, Vereda Puerto Castro, sobre la cual se espera poder llevar a cabo la declaratoria de un área dentro de la categoría de Parque Nacional Natural.

A partir del análisis de información biofísica y socioeconómica se definieron los siguientes objetivos de conservación:

- i) Preservar los ecosistemas de sabanas estacionales tropicales asociados a la altillanura disectada y ondulada de la Serranía de Manacacías para mantener las formaciones vegetales características del interfluvio entre el Caño Cumaral y el Río Manacacías hacia su confluencia.
- ii) Contribuir al mantenimiento de los procesos de regulación del recurso hídrico en la confluencia del río Manacacías con el caño Cumaral y sus zonas lacustres.

Así mismo, con el apoyo del equipo técnico de la Alianza Nuevas Áreas² se avanzó en propuesta de los siguientes Valores Objeto de Conservación (VOC):


1. Ecosistema tipo palmares mixtos de *Oenocarpus bataua*, *Iryanthera laevis* y *Pseudolmedia laevis*. Otro ecosistema, palmares mixtos de *Oenocarpus minor* y *Copaifera pubiflora*
2. Ecosistema tipo bosques de *Crepidospermum rhoifolium* y *Pera arborea*. Otro ecosistema bosques dominado por especies de Caraipa
3. Ecosistema tipo de los matorrales y bosques bajos dominados por *Curatella Americana*. Otras formaciones incluidas Matorrales-Herbazales de *Ichthyothere terminalis*
4. Ecosistema tipo pastizal-matorral dominado por *Schizachyrium brevifolium*
Otro ecosistema pastizal de *Axonopus purpusii* y *Schizachyrium brevifolium*
5. Ecosistema tipo pastizales-herbazales y matorrales dominados por *Trachypogon spicatus*. Otros ecosistemas Pastizal de *Axonopus purpusii* y *Paspalum pectinatum*. Pastizales-herbazales-rosetales dominados por especies de *Paspalum*
6. Ecosistema tipo pastizal *Anthaenanthia lanata* y especies de *Andropogon* (*a. virgatus*, *a. bicornis*). Otro ecosistema Pastizales-matorrales dominados por *Andropogon bicornis*

En cuanto a la identificación de actores estratégicos, partiendo de la identificación del potencial de aporte a la gobernabilidad y gobernanza del área, se han identificado los siguientes:

- Organismos especializados de cooperación (WWF, WCS, TNC)
- Autoridad ambiental (Cormacarena).
- Institutos de investigación: IAvH.
- Academia: Universidad Nacional de Colombia.

² La Alianza para la Conservación de la Biodiversidad el Territorio y la Cultura estaba conformada por Parques Nacionales Naturales de Colombia (como entidad pública responsable de adelantar los procesos para la creación o ampliación de áreas protegidas nacionales), WWF Colombia, WCS, la Fundación Mario Santo Domingo y la Fundación Grupo Argos, quienes se unieron para avanzar en el cumplimiento de la meta de inclusión de áreas protegidas a nivel nacional.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- Entes territoriales: Gobernación del Meta (Secretaría de Ambiente y gerencia de Desarrollo Regional), alcaldías municipales.
- Agentes sectoriales: Agencia Nacional de Hidrocarburos.
- Autoridad Nacional de Licencias Ambientales
- Pobladores locales.

A partir de la información biofísica, socioeconómica y cultural, se construyó el documento síntesis de sustento de la propuesta la cual fue presentada en diciembre de 2021 a la Academia Colombiana de Ciencias Exactas Físicas y Naturales que realizó visita de verificación al área en febrero 2022 y emitió concepto favorable en abril de 2022.

PNNC estructuró la propuesta de acto administrativo y expediente para la declaratoria del PNN Serranía de Manacacias.

Con el Gobierno Nacional y administración de PNNC en noviembre de 2022 se refrendó el acuerdo social y se acordó un plan de trabajo para su cumplimiento, estableciendo la adquisición de aproximadamente 11.000 ha a diciembre de 2022, 50.000 ha a junio de 2023 y lo restante al primer semestre de 2024.

Paralelamente se han venido desarrollando las siguientes acciones:

Se formuló un proyecto para inversión de recursos del gobierno nacional provenientes del impuesto al carbono para adquisición de predios, los cuales fueron aprobados para ejecución a través de FONAM antes de diciembre de 2022, lo cual se cumplió con la adquisición de aproximadamente 11.000 ha.

Con el apoyo de PNNC y ANLA se avanza en destinar recursos de obligaciones de licenciamiento ambiental (Compensación e inversión de no menos del 1%) de operadores de bloques de hidrocarburos para cumplimiento del acuerdo social en cuanto al saneamiento predial del área, de lo cual a la fecha se han aprobado 11 proyectos.

Se suscribió un acuerdo con el Fondo Patrimonio Natural para la implementación del plan de compras para cumplimiento del acuerdo social en cuanto al saneamiento predial del área, para lo cual se firmó convenio marco con PNNC.


Se ha avanzado en la gestión de recursos para contratar avalúos y levantamientos topográficos. Reuniones con el IGAC para la revisión y ajuste de la propuesta técnica de levantamientos topográficos y elaboración del plan de trabajo para los meses de abril y mayo. Se avanza en el proceso de gestión de recursos para acuerdo social; y en el ajuste e implementación del plan de compras de los predios.

Polígono 3. Serranía de San Lucas.

Los límites establecidos para un área protegida en la Serranía de San Lucas cubren territorio en dos departamentos y doce municipios: Departamento de Bolívar: los municipios de Tiquisio, Norosí, Río Viejo, Arenal*, Morales, Santa Rosa del Sur*, San Pablo*, Cantagallo, Montecristo*, y Simití. Departamento de Antioquia: los municipios El Bagre y Segovia. Los municipios Arenal, Santa Rosa del Sur, San Pablo y Montecristo, son los que quedarían con mayor porcentaje de su jurisdicción bajo la figura de protección.

La declaratoria de un área protegida en la Serranía de San Lucas, ha ocurrido en el marco de un claro y directo diálogo social entre diferentes instituciones del Estado (Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNNC), Agencia Nacional de Minería (ANM), Ministerio de Agricultura y sus respectivas agencias y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible) y las organizaciones sociales y comunitarias asentadas en la región, con quienes se ha venido desarrollando un ejercicio de gestión social y ambiental para articular la definición de figuras de protección y estrategias de ordenamiento del territorio, con miras a mantener la sostenibilidad y la permanencia de los valores ambientales y culturales de la región en el largo plazo.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

En el marco del proceso de diálogo social, se ha buscado un balance en los análisis de los criterios biofísicos y culturales, las presiones, y el contexto socioeconómico actual de la zona, para lo cual se han realizado diferentes espacios de trabajo con las comunidades asentadas en la región, representadas a la fecha por un total de 11 organizaciones sociales, buscando un diálogo que permita recoger las inquietudes, propuestas, recomendaciones y visiones de territorio que tienen estas comunidades y sus organizaciones, como insumo para mejorar la propuesta de objetivos de conservación y el polígono propuesto.

Con lo anterior se espera entonces que de manera conjunta, al finalizar la implementación de la ruta para la declaratoria de un área protegida, se logre establecer la categoría que represente la mejor estrategia para la conservación de esta región y la generación de beneficios a todas las comunidades presentes en el territorio y de igual manera, teniendo en cuenta el alto grado de organización comunitaria y social que existe en la Serranía de San Lucas, se ha venido trabajando en el diseño de un esquema de gobernanza para el área protegida, que promueva y facilite la participación activa de estos actores con presencia en el territorio.

Teniendo en cuenta lo anterior, a la fecha se ha avanzado en la siguiente propuesta de objetivos de conservación:

1. Restaurar y preservar los biomas asociados principalmente al distrito biogeográfico Serranía de San Lucas, como fuente de beneficios para las comunidades locales y la Nación, especialmente la regulación del agua.
2. Mantener el hábitat para poblaciones de especies paisaje en la Serranía de San Lucas, área estratégica para el intercambio y flujo de biodiversidad con distribución en América Central, los Andes, el Pacífico y la planicie Caribeña de América del Sur.
3. Aprovechar sosteniblemente los recursos naturales del área por parte de las comunidades tradicionalmente asentadas en la Serranía de San Lucas, en armonía con los rasgos biofísicos, multiculturales, sociales y económicos del territorio.
4. Mantener los escenarios naturales de la Serranía de San Lucas que constituyen referentes culturales para las comunidades asentadas en el territorio y aquellos donde se desarrollaron los pueblos indígenas ancestrales Guamocoos, Yamahanies y Etenaka (Chimilas).

Si bien no se han definido objetos de conservación, se tiene referentes a nivel de los distritos biogeográficos Nechí y San Lucas, y un listado preliminar de especies paisaje.

De igual manera, y partiendo del trabajo conjunto con las comunidades, de la identificación de la realidad y necesidades del territorio, así como de la base de los objetivos de conservación anteriormente presentados, la propuesta actual presentada como Gobierno Nacional a las Comunidades de la Serranía de San Lucas, corresponde a una categoría del ámbito de gestión nacional definida como Distrito Nacional de Manejo Integrado.


Ahora, si bien los actores sociales y comunitarios identificados han sido, son y serán claves en la correcta y exitosa materialización de los planteamientos y materialización de las proyecciones de un área protegida en la Serranía de San Lucas, igualmente es necesaria la vinculación de otros actores, para lo cual se ha avanzado en el relacionamiento con los siguientes:

Actores Institucionales/ Sectoriales

Nacional:

- Sector Defensa
- Sector Agricultura y Desarrollo Rural (ANT, ADR, URT, ART)
- Sector Minero Energético (Minenergía, ANM)

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- Instituto Colombiano de Antropología e Historia - ICANH
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia – IDEAM
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (PNNC)

Regional / Local:

- Gobernación de Antioquia
- Gobernación de Bolívar
- Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia - CORANTIOQUIA
- Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar - CSB
- Alcaldías Municipales

Actores Sociales

El relacionamiento con actores sociales se ha dado con organizaciones sociales, ambientales y comunitarias presentes en el territorio, entre las cuales encontramos:

- Asociación Campesina del Valle de Río Cimitarra - Red Agroecológica Nacional – ACVC-RAN.
- Colectivo de comunicaciones del Bagre – Gente y Bosque.
- Fundación Comunitaria Protectora del Medio Ambiente en la Serranía de San Lucas y Guamocó –FUNCOPROMAS.
- Asociación de Hermandades Agroecológicas y Mineras de Guamocó – AHERAMIGUA.
- Federación Agrominera del Sur de Bolívar – FEDEAGROMISBOL.
- Asociación Agrominera del Sur de Bolívar – ASAMISSUR.
- Corporación Acción Humanitaria por la Convivencia y la Paz del Nordeste Antioqueño (CAHUCOPANA).
- Asociación Agrominera de la Marizosa – Guamocó.
- AFASBA - Asociación de Familias Campesinas Agromineras del Sur de Bolívar y Antioquia.
- CIANA - Comité de Integración Agrominera del Nordeste Antioqueño.
- ASOVIAMCLA - Asociación de víctimas agro ambientales de Puerto Claver.


De esta manera y teniendo en cuenta los avances expuestos anteriormente, de manera general a continuación se relacionan las demás acciones que en términos de gestión se han desarrollado con miras a consolidar una propuesta de declaratoria de área protegida en la Serranía de San Lucas, partiendo del área propuesta como zona de protección en la Resolución 708 de 2021 (y las resoluciones anteriores):

Se retomó en septiembre de 2022 la mesa de diálogo del proceso de la propuesta de área protegida de la cual se acordó realizar reunión con entidades territoriales para revisar en detalle la propuesta de área protegida, establecimiento de una mesa de garantías como requisito para continuar el diálogo y una mesa técnica para revisión a fondo de la propuesta y realización de jornadas de pre-socialización en los cascos urbanos con participación de entidades de gobierno.

Se llevaron a cabo dos espacios uno en Bolívar (octubre de 2022) y otro en Antioquia (diciembre de 2022) para cumplir con el compromiso surgido de la mesa de diálogo de revisar en detalle la propuesta de Área Protegida con los entes territoriales.

El día 3 de marzo del 2022, se sostuvo reunión de preparación para la instalación formal de la mesa de garantías, entre las organizaciones sociales, PNN, Min Interior y la oficina del alto comisionado para la paz, donde se acordó avanzar con la definición de la metodología y participantes de la misma. Cabe resaltar que la conformación de la Mesa de Garantías de DDHH, es condición para retomar la ruta de declaratoria con las organizaciones sociales en el territorio.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

En el mes de mayo de 2022, se reanudó el diálogo social con el resguardo indígena de Puerto Claver (Senú y Embera) reiniciando el tema de articulación para correr la ruta, para el mes de julio se desarrolló el ejercicio con las autoridades indígenas de este resguardo donde se avanzó con la articulación de diálogo social con enfoque diferencial, quedando pendiente el envío de una hoja de ruta por parte de ellos para dar continuidad a la socialización y el trabajo articulado.

El 11 de agosto de 2022 se llevó a cabo reunión con las organizaciones para evaluar cómo se retomará el diálogo. En esta reunión se establecieron compromisos desde PNNC y el Minambiente para realizar socializaciones de conceptos estratégicos de conservación y dar a conocer la posición del nuevo gobierno Nacional frente a la estrategia de conservación del territorio y por parte de las organizaciones se realizó un pronunciamiento reconociendo el espacio y la necesidad de continuar el trabajo en el marco de la mesa y una propuesta de nuevos encuentros propios de las organizaciones.

Desde el grupo de Nuevas Áreas de Parques Nacionales se viene avanzando en las fichas pedagógicas con información relevante para ser compartida a las comunidades y con ello socializar y unificar conceptos que servirán de insumo para correr la ruta conforme con la Resolución 1125/2015.

Finalmente, si bien el avance en la definición de objetivos de conservación ha orientado la delimitación de un polígono de referencia que puede, en algunos sectores, diferir del polígono original de la zona de protección, dicha área se mantendría.

Polígono 4. Serranía de Perijá.

Se encuentra en el departamento de Cesar en los Municipios de San Diego, Agustín Codazzi, Becerril, La Jagua de Ibirico, La Paz y Manaure.

En el marco del trabajo técnico conjunto entre Parques Nacionales Naturales de Colombia, las dos Corporaciones CORPOGUAJIRA y CORPOCESAR, y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se determinó que sobre la base de las áreas de carácter regional ya declaradas, se avanzará en un ejercicio a nivel regional por parte de estas dos autoridades regionales a fin de definir la estrategia más adecuada que oriente la revisión de los límites actuales en función de un proceso de ampliación, la declaratoria de áreas que incorporen ecosistemas que aún permanezcan con baja representatividad.

CORPOGUAJIRA Y CORPOCESAR declararon en el año 2016 los Parques Naturales Regionales Cerro Pintao/Serranía del Perijá y Serranía del Perijá, respectivamente, áreas que no se traslapan con resguardos del pueblo Yukpa (Resolución 32 de 2016 CORPOGUAJIRA y Resoluciones 030 Y 021 de 2016 CORPOCESAR).


Si bien las dos declaratorias aportan a la conservación de ecosistemas de la Serranía del Perijá, aún faltan por proteger otros ecosistemas que o no se encuentran en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas o se encuentran pobremente representados.

Si bien la Corporación Autónoma Regional del Cesar – CORPOCESAR, no ha iniciado el proceso de desarrollo de la ruta declaratoria, tiene definido un polígono para la declaratoria en la cuenca media y alta de los ríos Tucuy y Sororia, y avanza en el relacionamiento con la Universidad Nacional sede La Paz, para suscribir un acuerdo específico.

Adicionalmente al polígono mencionado anteriormente, la Corporación tiene identificadas en el portafolio del Sistema departamental de área protegidas – SIDAP Cesar, otras áreas prioritarias para la conservación a través de las diferentes estrategias establecidas en la normatividad vigente, las cuales serán implementadas por la entidad en el corto, mediano y largo plazo.

En el polígono de referencia la Corporación identifica áreas prioritarias como ecosistemas estratégicos de bosque seco tropical, bosque subandino, páramo y humedales; zonas de recarga de acuíferos, rondas forestales, áreas de conservación y protección

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

definidas en las zonificaciones ambientales de los POMCAS río Chirialmo – Manaure, río Magiriaimo y río Calenturitas; y áreas de importancia estratégica para conservación del recurso hídrico.

Polígono 5. Sabanas y humedales de Arauca.

Está ubicado en el departamento de Arauca, con jurisdicción en los municipios de: Arauca, Arauquita, Puerto Rondón y Cravo Norte.

La aplicación de la ruta de declaratoria hasta la fecha en la zona sabanas y Humedales de Arauca, permite contar con la siguiente propuesta de objetivos de conservación:

1. Recuperar ecosistemas naturales asociados a la unidad eco biogeográfica Arauca-Apure.
2. Contribuir a la conectividad regional aportando al mantenimiento de la estructura y función del paisaje dominado por sabanas inundables en la confluencia de las unidades eco biogeográficas Arauca-Apure, Casanare-Planicie Aluvial y Piedemonte Arauca.
3. Aprovechar sosteniblemente los recursos naturales del área por parte de las comunidades asentadas en la confluencia de las unidades eco biogeográficas Arauca-Apure, Casanare-Planicie Aluvial y Piedemonte Arauca, en armonía con los rasgos biofísicos, culturales, sociales y económicos del territorio³.

Así mismo, se ha, identificado y desarrollado trabajo conjunto con actores de índole institucional, sectoriales y sociales, correspondientes a la fecha a los siguientes:

Actores Institucionales/Sectoriales


- Gobernación de Arauca
- Alcaldías Municipales de Arauca, Arauquita, Cravo Norte y Puerto Rondón
- CORPORINOQUIA
- Comités de Ganaderos
- Comité de Cacaoteros
- Comité de Arroceros

Actores Sociales

- ASOJUNTAS
- ASONALCA
- ASCATIDAR
- Personería Municipal de Arauca
- Junta de Acción Comunal de 38 veredas: Feliciano, Caracol, Bogotá, Cabuyare, Matal de Floramarillo, Maporillal, Las plumas, Las monas, Merecure, El Socorro, La Bendición, San Román, Los Caballos, Mata de Gallina, La Saya, El Rosario, Becerra, Altamira, La Pastora, Selvas del Lipa, San José del Lipa, La Conquista, Manantiales, La Comunidad, Cañas Bravas, Caño Colorado, La Conquista, Caño Salas, Maporal (Arauca); Filipinas (Arauquita); Normandía, El Progreso, La Esmeralda, El Paisaje, Maporal (Puerto Rondón) Buenos Aires, El Corozo y Los Laureles (Cravo Norte)
- Resguardo indígena de San José del Lipa

³ La propuesta de Objetivo 3, será retroalimentada a partir de los resultados de la implementación de la estrategia de gobernanza.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- Resguardo indígena de La Vorágine
- Fundación Orinoquia Biodiversa - FOB

El área de referencia actual surge a partir de los resultados de las mesas técnicas interinstitucionales, el análisis de los vacíos de representatividad a nivel nacional, así como del trabajo conjunto con CORPORINOQUIA, en los cuales se consideraron las prioridades nacionales y regionales de conservación, las selvas de Lipa, las zonas estratégicas de reproducción de Caimán Llanero, las zonas destacadas por su alta biodiversidad (confluencia de los ríos Ele y Lipa), las zonas priorizadas por la Corporación, así como criterios de transformación.

Se desarrolló reunión de diálogo con Dirección Territorial de la Orinoquia (DTOR) y proyecto GEF Orinoco, en el mes de noviembre de 2021, para conocer la línea base del proceso de Sabanas y humedales de Arauca, para tener claras las posibilidades de implementación el año 2022 de acuerdo con temas de orden público y avances de la ruta.

Es importante referir que la emergencia sanitaria declarada en el país como consecuencia de la pandemia por el COVID 19, limitó la posibilidad de realizar espacios de reunión y de trabajo de manera presencial, dicha emergencia ha sido prorrogada mediante la Resolución 222 del 25 de febrero de 2021 del Ministerio de Salud y Protección Social, hasta el 31 de mayo de 2021 o podrá finalizar antes de la mencionada fecha, siempre y cuando desaparezcan las causas que la originaron.

En mesa técnica del mes de julio de 2022 se avanzó en la revisión de información del proceso, plan de trabajo y compromisos para el proceso para el mes de agosto. De acuerdo con la información presentada se analizó la posibilidad de vincular actores y entidades territoriales estratégicas que permitan la consolidación de una estrategia de conservación territorial.

Formulación de plan de trabajo para la estrategia de conservación del territorio y la estrategia de relacionamiento con actores estratégicos.

Se desarrollo reunión de revisión de información de procesos en el territorio de Sabanas y Humedales de Arauca con instituciones y organizaciones de base (FOB, Alcaldía y gobernación de Arauca, FOB entre otros) que desarrollan procesos en el departamento de Arauca, para identificar las estrategias de conservación apoyadas, así como organizaciones comunitarias con quien se pueda iniciar el proceso de contacto para definir una agenda en territorio.

Durante el mes de agosto y septiembre de 2022, se realizó una reunión para identificar estrategias de conservación adelantadas por WCS – FOB en el departamento de Arauca, relacionadas al área de interés de sabanas y humedales de Arauca.


En el mes de septiembre de 2022 se hizo una reunión para identificar oportunidades de articulación en relación con el diagnóstico regional de fuegos realizado por ECOLMOD así como su manejo integrado en la Orinoquia, con énfasis en los departamentos de Arauca y Vichada y en el marco de la ruta declaratoria de nuevas áreas protegidas nacionales.

Se desarrolló una reunión con la DTOR donde se retomó el proceso y se dio paso a generar una próxima reunión para concertar plan de trabajo a partir de la historia del arte actual del proceso que permita avanzar en el diálogo con las comunidades en territorio. Dentro de ello se identificó un vacío de información en la información socioeconómica.

Polígono 6. Bosques Secos del Patía.

La extensión del área correspondiente al polígono en fase de ajuste para la propuesta de conservación de los Ecosistemas Secos del Patía es de: 176.418,6 hectáreas calculado en ArcGIS en sistema de referencia MAGNA SIRGAS origen CTM-12. El área propuesta tiene jurisdicción en los municipios de Bolívar, Sucre, Balboa, Patía (El Bordo), El Tambo y Mercaderes en el departamento del Cauca y los municipios de Leiva, Sandóna, La Florida, Buesaco, Linares, Chachagüí, El Tambo, El Peñol, San

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Lorenzo, Taminango, La Unión, Los Andes (Sotomayor), Policarpa, Cumbitara y El Rosario en el departamento de Nariño.

A continuación, se relaciona la propuesta en construcción de los objetivos de conservación para el área:

1. Mantener los remanentes de los ecosistemas secos representados en el valle de la subzona hidrográfica río Patía Alto y la confluencia de las subzonas hidrográficas de los ríos San Jorge, Guachicono, Mayo, Guáitara y Juanambú, dada su singularidad ecosistémica y condición como enclave en el macizo colombiano.
2. Restaurar la conectividad estructural y/o funcional de los remanentes de los ecosistemas secos del valle de la subzona hidrográfica río Patía Alto y la confluencia de las subzonas hidrográficas de los ríos San Jorge, Guachicono, Mayo, Guáitara y Juanambú, de tal manera que mantengan y optimicen su aporte a la regulación hídrica y climática y a la provisión de servicios ecosistémicos en la zona.
3. Usar sosteniblemente la biodiversidad característica de los ecosistemas secos localizados en el valle de la subzona hidrográfica río Patía Alto y la confluencia de las subzonas hidrográficas de los ríos San Jorge, Guachicono, Mayo, Guáitara y Juanambú, reconociendo los procesos de manejo adaptativo y las prácticas culturales de las comunidades negras y campesinas asentadas tradicionalmente en la zona.

A la fecha se cuenta con la versión final del mapa de actores para el proceso el cual fue revisado y validado por la mesa técnica, este mapa de actores fue construido a partir de la preparación de una propuesta preliminar de listado cualificado de actores, listado en cuya complementación y caracterización aportaron de manera significativa Asopatía, la Escuela de Desarrollo y Paz, Subregión Patía y Corponariño.

En la construcción del mapa de actores, adicionalmente a la caracterización se avanzó en la georeferenciación de sus ámbitos de gestión.

Finalmente, en términos generales, a continuación, se describen los avances que se han generado en la ruta de implementación de la ruta declaratoria, en esta zona de protección.


Proceso que durante el año 2021 no ha contado con recursos para el desarrollo de la agenda conjunta y el desarrollo de una mesa técnica.

Con la intención de avanzar en el proceso de declaratoria y con la disposición de recursos para avanzar en los procesos de diálogo con los diferentes actores territoriales, se realiza en el mes de agosto de 2022 una jornada de trabajo en la ciudad de Popayán, donde se retoman conversaciones con CORPONARIÑO y CRC para el proceso de Ecosistemas Secos del Patía, en compañía de MADS y la DTAO. En la jornada de trabajo se presentan los antecedentes y resultados de la mesa, entre los que sobresalen las declaratorias del DRMI y el PNR por las CAR. De acuerdo con el diálogo adelantado se decide retomar la mesa técnica del proceso de conservación de los Ecosistemas Secos del Patía, donde se evaluará el tema de recursos, criterios, áreas regionales, estrategia de conservación, antecedentes, avances y la generación de espacios territoriales donde se tomará una decisión conjunta que tenga como premisa fundamental desarrollar la mejor estrategia de conservación para el territorio.

Se desarrolló reunión informativa del proceso de conservación de los Ecosistemas Secos del Patía con el equipo de trabajo de ASOPATÍA, quienes estarían dispuestos a acompañar el proceso de diálogo territorial.

Durante los meses de agosto y septiembre de 2022 se avanzó en la revisión de actores, metodología y herramientas para los eventos de socialización en los territorios. De esta manera el día 30 de septiembre de 2022, se realizó una jornada de diálogo denominada “territorialización de los ecosistemas secos del Patía en el sector cuatro” que tuvo como objeto: Conocer las diferentes

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

experiencias de conservación que las comunidades han venido construyendo en los Ecosistemas Secos del Patía y la planificación de un plan de trabajo en los territorios. De esta manera se logró obtener información valiosa sobre las acciones realizadas en los territorios y se propusieron espacios de diálogo en diferentes zonas del sector cuatro.

De igual manera, se desarrollaron jornadas de diálogo en Mercaderes - Cauca (14/10/2022), Remolinos - Nariño (04/11/2022) y Pasto – Nariño (24/11/2022) donde con la participación de Representantes Legales de Consejos Comunitarios, Presidentes de Juntas de Acción Comunal, funcionarios de instituciones locales con quienes se pudo recoger los principales elementos de conservación en el territorio, los puntos donde se puede realizar reuniones de carácter comunitario que permitan la validación de la propuesta y el compromiso de los actores de acompañar el proceso.

Se realiza en el mes de diciembre de 2022 la construcción del plan de trabajo para 2023, con el acompañamiento de Agroekonur y líderes del territorio.

Conclusión de los polígonos

El gobierno colombiano tiene un compromiso relacionado con el “Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera” del año 2016, donde establece en el punto uno: la reforma rural integral y el punto cuatro: solución al problema de las drogas ilícitas, elementos que convergen con el desarrollo sostenible y la ordenación del territorio alrededor del agua.


Uno de los elementos principales del punto uno se desarrollan en un enfoque territorial caracterizado por un diálogo social, que en los procesos de declaratoria y ampliación de áreas protegidas, permite la confluencia de diversos actores y la generación de discusiones y acuerdos sociales sobre el uso y manejo de los territorios, allí se resalta la voluntad de los diversos actores para armonizar las iniciativas de conservación con las propuestas de desarrollo locales de las comunidades y la implementación de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET, lo que representa avances importantes en la necesaria armonización entre conservación, desarrollo sostenible y derechos sociales.

En relación con los PDET, cuatro de los cinco polígonos de referencia de las áreas en Reserva Temporal, en donde se implementa la ruta para la declaratoria de áreas protegidas nacionales se encuentran traslapados con subregiones y municipios PDET.

El punto cuatro relacionado con las drogas ilícitas, plantea la necesidad de generar procesos de restauración, recuperación ambiental y cierre de las fronteras agrícolas, especialmente en aquellos municipios que colindan con zonas de interés especial ambiental.

Nombre Reserva Temporal	Nombre Subregión de Territorio PDET	Departamento	Municipio
Bosques Secos del Patía	Alto Patía y norte del cauca	Cauca	Balboa
			El tambo
			Mercaderes
			Patía
		Nariño	Cumbitara
			El rosario
			Leiva
			Los andes
Sabanas y Humedales de Arauca	Arauca	Arauca	Arauquita
Serranía de San	Bajo cauca y nordeste	Antioquia	El bagre

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Lucas	antioqueño		Nechí
			Remedios
			Segovia
	Sur de bolívar	Bolívar	Arenal
			Cantagallo
			Morales
			San pablo
			Santa rosa del sur
			Simití

Así entonces y a la luz de la información entregada por Parques Nacionales Naturales de Colombia, CORPOCESAR Y CORPOGUAJIRA a este Ministerio, y luego del análisis adelantado por esta Dirección, las áreas de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente de interés nacional, sobre las cuales se espera continuar con la implementación de la ruta para la declaratoria son las mismas de la resolución 708 de 2021, excluyendo las áreas protegidas regionales declaradas en el polígono 4. Serranía de Perijá y en el polígono 6. Bosques Secos del Patía, de la siguiente manera:

Polígono		Área en ha – Resolución 708 de 2021 *a	Área en ha – propuesta de prórroga *b
1	Selvas Transicionales de Cumaribo	301.138	299.938
2	Alto de Manacacías	68.185	68.031
3	Serranía de San Lucas	521.824	521.269
4	Serranía de Perijá	234.143,79	234.282
5	Sabanas y Humedales de Arauca	309.791	308.718
6	Bosques Secos del Patía	176.297	156.288

*a) El sistema de referencia para la información cartográfica de la Resolución 0708 de 2021, se encuentran en el sistema de referencia **MAGNA SIRGAS Origen Bogotá**.

*b) El sistema de referencia para la información cartográfica de la prórroga se presenta bajo las especificaciones técnicas del literal a del numeral i de la Resolución 471 de 2020 del IGAC, Sistema de referencia horizontal. **MAGNA SIRGAS Origen Nacional**.


Los límites de los polígonos 1. Selvas transicionales de Cumaribo, 2. Alto de Manacacías, 3. Serranía de San Lucas y 5. Sabanas y Humedales de Arauca no cambian, sin embargo, el cálculo del área geográfica se ajusta de acuerdo con el sistema de referencia MAGNA SIRGAS Origen Nacional

Para el polígono 6. Bosques Secos del Patía se ajustan los límites debido al traslape con el Distrito Regional de Manejo Integrado Enclave Subxerofítico del Patía (CORPONARIÑO). Al igual que para el Polígono 4. Serranía de Perijá, que se ajusta por el traslape con el Distrito de Conservación de Suelos de Perijá (CORPOGUAJIRA) y con el Distrito Regional de Manejo Integrado Serranía de Perijá (CORPOGUAJIRA).

NECESIDAD DE UNA ZONA DE PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DEL MEDIO AMBIENTE

Teniendo en cuenta lo anterior es importante resaltar que si bien han existido significativos avances en la implementación de la ruta declaratoria para cada una de las zonas de protección de interés nacional, este proceso, conforme lo establecido en la Resolución 1125 de 2015 comprende el desarrollo de tres fases denominadas de preparación, aprestamiento y declaratoria, en el marco de las cuales deben adelantarse estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales, y actividades como la sustentación técnica de la

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

iniciativa de conservación, la coordinación con las entidades de otros sectores con intereses en esos territorios, la socialización con actores sociales e institucionales, y la colaboración con la autoridad minera; procedimientos que sin duda requieren tiempos considerables para su adecuado desarrollo.

Resulta pertinente referir que de acuerdo a la declaración mundial realizada el 11 de marzo de 2020 por la Organización Mundial de la Salud – OMS, sobre la pandemia del coronavirus COVID-19, en Colombia se tomaron medidas a través del Decreto Ley 417 de 2020, el cual declaró un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, y su vez mediante Decreto Ley 457 de 2020, se ordenó “el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 25 de marzo de 2020”. En este contexto, el Gobierno Nacional con el propósito de hacer frente a dicha situación fue expidiendo un marco normativo con el fin de tomar acciones urgentes para contrarrestar el contagio y su propagación.

No obstante, y dadas las circunstancias presentadas por la pandemia del COVID -19, para el ejercicio que adelanta Parques Nacionales Naturales de Colombia frente a los diferentes procesos y en particular la implementación de la ruta de ampliación y/o declaración de áreas protegidas, se vio muy limitada la posibilidad de realizar espacios de reunión y de trabajo de manera presencial, lo cual imposibilita el desarrollo de ese ejercicio de construcción conjunta del territorio, ya que prácticamente durante todo el año 2020 no se pudo avanzar en los acuerdos sociales en territorio.

Para el año 2021 y 2022 se retoman dichas acciones de manera gradual, lo que ha permitido que algunos de estos procesos se encuentren cerca de la fase de declaratoria y los otros en el desarrollo de la fase II de la ruta, en donde se requiere adelantar diversas acciones de diálogo social y en algunos casos de Consulta Previa con comunidades étnicas. Sin embargo, se mantuvieron limitaciones a las actividades presenciales en los territorios. El Gobierno Nacional decretó el fin de la emergencia sanitaria a partir del 1 de julio del año 2022.

Aún con los avances en la aplicación de la ruta que se han llevado a cabo en las mencionadas zonas de protección, existen aún acciones que se hace necesario adelantar para lograr la consolidación de las figuras de conservación que garanticen la protección de los valores naturales y culturales presentes en los territorios que comprenden dichas figuras de protección, entre las cuales, para cada uno de los procesos, se destacan:

Polígono 1. Selvas transicionales de Cumaribo.

- Respuesta por parte de los resguardos y comunidades indígenas pertenecientes a ASOCAUNIGUVI sobre la implementación de ruta de declaratoria de un área protegida en territorio.
- Espacio de trabajo conjunto con entidades del Estado y Minambiente sobre estrategia de conservación en las selvas transicionales de Cumaribo- Bonos de carbono.


Polígono 2. Alto Manacacías.

- Realización de los levantamientos topográficos y avalúos.
- Culminar la gestión de recursos para acuerdo social.
- Implementar plan de compras.
- Remitir a Minambiente el expediente para publicación para comentarios y expedición de la resolución de declaratoria.
- Acto de Declaratoria del área protegida.

Polígono 3. Serranía de San Lucas

- Organizar la mesa técnica que quedó como compromiso de la reinstalación de la mesa de diálogo con los insumos que presenten las organizaciones sociales.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

- Realizar gestión con Ministerio del Interior y oficina del Alto comisionado para la paz para la realización de la mesa de garantías que han solicitado las organizaciones sociales.
- Realizar articulación con entidades de gobierno nacional (Sector Minas y energía, Sector Agricultura y Sector Ambiente) para conocer, validar y /o retroalimentar la propuesta en el marco del nuevo gobierno.
- Realizar mesa de diálogo con entidades del Gobierno Nacional y organizaciones sociales para validar, y/o retroalimentar el plan de trabajo acordado para la socialización de la propuesta de área protegida con las comunidades asentadas en la Serranía de San Lucas.

Polígono 4. Serranía de Perijá

- Preparación de los documentos (estudios previos, presupuesto), para la gestión de la contratación de la ruta de declaratoria.
- Convocatoria para la contratación de la consultoría para desarrollar la ruta de declaratoria.
- Proceso de contratación o de adjudicación del contrato o convenio.
- Aplicación de la ruta en sus diferentes fases.

Polígono 5. Sabanas y humedales de Arauca

- Avanzar en el diálogo con las instituciones regionales y locales identificadas, así como con otros sectores y organizaciones de base local a fin de definir las mejores estrategias y formas de conservación en la zona.


Polígono 6. Bosques Secos del Patía

- Iniciar la fase de “Diálogo Comunitario” en los 36 puntos identificados, que se encuentran en su mayoría dentro del polígono propuesta del ecosistema seco del Patía.
- Realizar 5 recorridos de identificación biofísica, que permitan analizar los territorios y los límites del polígono.
- Realizar comisiones para informar a las alcaldías locales sobre la propuesta.
- Dinamizar la gestión de recursos que garanticen la implementación de la fase de diálogo social y las demás actividades que conforman el plan de trabajo del proceso; principalmente con la Gobernación de Nariño.
- Dinamizar el ejercicio de diálogo sectorial para el proceso, a través de jornadas de trabajo para cada uno de los cuatro sectores.
- Realizar el análisis de prestación de servicios ecosistémicos para el área, con especial énfasis en la provisión y regulación del recurso hídrico y el análisis de vulnerabilidad al cambio climático.
- Realizar la actualización del análisis de la información de los POT, EOT, o PBOT de los municipios localizados al interior del área de referencia.
- Lograr la declaración de una estrategia de conservación para el ecosistema seco, que tenga la validación comunitaria para llevarla a cabo, el acompañamiento institucional y los requerimientos técnicos que permitan soportar el proceso de declaratoria ante las entidades pertinentes.

Tomando como base lo señalado anteriormente, se evidencia entonces la necesidad de garantizar la continuidad de los efectos de las zonas de protección declaradas mediante la Resolución 708 de 2021, para de esta manera continuar protegiendo la diversidad biológica presente en dicho territorio mientras se surte todo el proceso administrativo de declaratoria específica y definitiva por parte de las autoridades competentes. Contribuyendo de esta manera a favorecer la culminación de la implementación de la ruta declaratoria de nuevas áreas protegidas, con lo cual se espera aumentar la representatividad ecológica del Sistema Nacional de Área Protegidas, con miras al cumplimiento de las metas de conservación definidas en Kunming - Montreal, además de garantizar la protección de ecosistemas reconocidos como únicos a nivel nacional y mundial.

Teniendo en cuenta que gran parte de los procesos que requieren se les dé continuidad o que aún se encuentran pendientes por

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

iniciar, corresponden principalmente a procesos de relacionamiento social, institucional y sectorial, los cuales y a partir de la experiencia acumulada de los diferentes procesos de declaratoria ya culminados, toman tiempos considerables para su desarrollo y consolidación, se estima conveniente por parte de esta Dirección, prorrogar los efectos de la mencionada zona de protección por un periodo de dos años.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

La presente iniciativa normativa tendrá aplicación sobre las áreas declaradas como zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, declaradas mediante la Resolución 1628 de 2015 y prorrogadas mediante las Resoluciones 1433 de 2017, 1310 de 2018, 960 de 2019 y 708 de 2021.

Teniendo en cuenta los avances en la implementación de la ruta declaratoria, algunos de los polígonos correspondientes a las zonas de protección han sufrido modificaciones en su diseño, obedeciendo a las necesidades identificadas en el territorio y por los diferentes actores vinculados al proceso, y ajustado a los objetivos de conservación propuestos para cada caso en particular.

Así entonces, de acuerdo con la información entregada por Parques Nacionales Naturales de Colombia a este Ministerio, y luego del análisis adelantado por esta Dirección, las áreas de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, de interés nacional, sobre las cuales se espera continuar con la implementación de la ruta para la declaratoria de nuevas áreas protegidas, corresponderían a las relacionadas a continuación:

Polígono	rea (ha)
Polígono 1 - Selvas Transicionales de Cumaribo	299.938
Polígono 2 - Alto Manacacías	68.031
Polígono 3 - Serranía de San Lucas	521.269
Polígono 4- Serranía de Perijá	234.282
Polígono 5 - Sabanas y Humedales de Arauca.	308.718
Polígono 6 - Bosques Secos del Patía	156.288

3. VIABILIDAD JURÍDICA


(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo.

De acuerdo con lo establecido en los artículos 79 y 80 de la Constitución Política, son deberes constitucionales del Estado, entre otros, proteger la diversidad e integridad del ambiente; conservar las áreas de especial importancia ecológica; planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su conservación y restauración, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones y exigir la reparación de los daños causados.

De otro lado, el artículo 1° del Código de Recursos Naturales Renovables dispone que el Ambiente es patrimonio común, por lo que el estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social. Además, el artículo 47 del Código de Recursos Naturales prevé la posibilidad de declarar reservada una porción determinada o la totalidad de

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

recursos naturales de una región o zona para adelantar programas de conservación o preservación de estos recursos y del ambiente.

Por su parte, la Ley 99 de 1993 consagró entre los principios generales que debe seguir la política ambiental colombiana, que la biodiversidad del país por ser patrimonio nacional y de interés de la humanidad, debe ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible. Además, tanto las normas constitucionales como las previsiones del Convenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica, se ven reflejadas en la Ley 99 de 1993, que consagró dentro de los principios generales que debe seguir la política ambiental colombiana, definidos en su artículo 1° numeral sexto, el principio de precaución, conforme al cual, cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente.


Particularmente, sobre el principio de precaución, la Corte Constitucional en sentencia C-339 de 2002 al respecto de la aplicación de ese principio en el establecimiento de zonas de exclusión minera, a que hace alusión la Ley 685 de 2001 en su artículo 34, incisos 3 y 4, advirtió que: "(...) *Para el asunto que nos ocupa, esto quiere decir que en caso de presentarse una falta de certeza científica absoluta frente a la exploración o explotación minera de una zona determinada; la decisión debe inclinarse necesariamente hacia la protección de medio ambiente, pues si se adelanta la actividad minera y luego se demuestra que ocasionaba una grave daño ambiental, sería imposible revertir sus consecuencias*".

la citada alta Corte Constitucional en Sentencia C-293 de 2002 declaró constitucional el principio de precaución contenido en la Ley 99 de 1993 y señaló que con su aplicación no se violan los artículos constitucionales relacionados con trabajo, propiedad, derechos adquiridos, "(...) *sí, como consecuencia de una decisión de una autoridad ambiental que, acudiendo al principio de precaución, con los límites que la propia norma legal consagra, procede a la suspensión de la obra o actividad que desarrolla el particular, mediante el acto administrativo motivado, si de tal actividad se deriva daño o peligro para los recursos naturales o la salud humana, así no exista la certeza científica absoluta (...)*".

Aunado a lo anterior, la Corte Constitucional en Sentencia C-389 de 2016 estimó que los artículos 16, 53, 270 y 271 de la Ley 685 de 2001 no contemplaron parámetros de racionalidad ambiental que expliquen o estructuren un método de entrega de títulos destinado a concretar un concepto de país, rico en minerales, pero biodiverso, pluralista y multicultural, razón por la cual declaró su exequibilidad condicionada "bajo el entendido que la autoridad minera deberá verificar mínimos de idoneidad laboral y ambiental, antes de entregar un título minero, en atención a la naturaleza de la concesión solicitada, y con base en criterios diferenciales entre los distintos tipos de minería, y extensión de los proyectos, así como establecer un procedimiento que asegure la participación ciudadana, sin perjuicio de la especial de los grupos étnicamente diferenciados".

Adicionalmente, el Honorable Consejo de Estado, Sección Primera, mediante Sentencia (AP) No. 250002341000-2013-02459-01 del 04 de agosto de 2022, aclarada y adicionada mediante providencia del 29 de septiembre del mismo año, concedió el amparo de los derechos colectivos al goce de un ambiente sano, a la existencia del equilibrio ecológico, al manejo y aprovechamiento racional de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, a la conservación de las especies animales y vegetales, a la protección de áreas de especial importancia ecológica, y a la defensa del patrimonio público, y concluyó que la vulneración sistemática a los derechos colectivos invocados surge en razón a las siguientes problemáticas i) desarticulación institucional entre el sector ambiente y sector minas, ii) insuficiente ordenamiento territorial y ambiental y ii) deficiente control y fiscalización de títulos mineros.

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Que a efectos de dar solución a las problemáticas identificadas, el órgano judicial emitió una serie de órdenes encaminadas a lograr acciones coordinadas, articuladas, eficientes y eficaces para la consolidación de un ordenamiento minero ambiental, las cuales además, se encuentran sustentadas en el deber del estado de conservar los ecosistemas estratégicos, no solo aquellos que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas SINAP, sino a los que hacen parte de las categorías de conservación in situ que no pertenecen al SINAP.

Específicamente el artículo tercero, numeral 1.2.3., del fallo mencionado ordenó al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, junto con las autoridades mineras y ambientales que estime competentes, que hasta tanto culmine las labores de declaratoria, delimitación y zonificación definitiva de los territorios que podrían pertenecer al SINAP, ejecute “las acciones necesarias y pertinentes de conservación de estos ecosistemas a través de la figura prevista en el artículo 47 del CNRRN y en el Decreto 1374 de 2013”.

El Convenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica, aprobado por la Ley 165 de 1994 tiene como objetivo la conservación de la diversidad, el uso sostenible de sus componentes y la participación justa y equitativa en los beneficios derivados del uso de recursos genéticos. Como acciones de conservación *in situ*, dispone que cada parte contratante, en la medida de lo posible, debe promover la protección de ecosistemas de hábitats naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en sus entornos naturales y establecer la legislación necesaria para la protección de especies y poblaciones amenazadas, entre otras acciones.

Por su parte el artículo 34 del Código de Minas (Ley 685 de 2001) señala que no podrán ejecutarse trabajos y obras de exploración y explotación minera en zonas declaradas y delimitadas conforme a la normatividad vigente como de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente y que de acuerdo con las disposiciones legales excluyan dichos trabajos y obras. El establecimiento de las zonas de exclusión, es una competencia exclusiva de las autoridades ambientales, para lo cual el artículo 34 del Código de Minas establece un deber de colaboración en cabeza de la autoridad minera, frente a lo cual la Corte Constitucional en sentencia C-339 de 2002, condicionó su constitucionalidad en el siguiente sentido: *Se hace necesario para la Corte señalar que la autoridad minera tiene deber de colaborar con la autoridad ambiental, pero que este deber de colaboración no limita ni condiciona el ejercicio de la competencia de la autoridad ambiental quien es la que puede establecer las zonas de exclusión; por esta razón en la parte resolutive se condicionará la exequibilidad del inciso segundo del artículo 34 de la ley 685 de 2001”.*


En consecuencia, el deber de colaboración persiste en las áreas de interés minero y deberá hacerse efectivo en la delimitación y declaración definitiva que deberán adelantar las autoridades ambientales dentro de las áreas de reserva que temporalmente se establecerán con fundamento en el presente decreto, conforme lo establezca la normatividad vigente y en los casos a que haya lugar.

En la actualidad el Ministerio de Ambiente y Desarrollo fundamentado en el artículo 47 del Decreto Ley 2811 de 1974, la Sentencia C-293 de 2002, el artículo 34 de la Ley 685 de 2001, y el Decreto 1374 de 2013, desde el 2013 ha venido implementando una medida de precaución temporal, consistente en declarar como zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente dando aplicación al principio de precaución en sitios donde dadas sus características naturales y valores excepcionales para el patrimonio natural y cultural en el país, se viene adelantando la implementación de la ruta para la declaratoria de áreas protegidas tanto de orden nacional como regional.

Esa medida excepcional y de precaución busca restringir la **Exploración Minera en Áreas en se encuentran en proceso de Declaratoria como Áreas Protegidas.**

Antes de avanzar, es relevante mencionar que, las actividades que implican en minería la fase de exploración: Fase I. Exploración

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

Geológica de Superficie; Fase II. Exploración Geológica del Subsuelo; Fase III. Evaluación y Modelo Geológico; Fase IV. Programa de Trabajos y Obras que conlleven un impacto ambiental. Particularmente, en cuanto a la fase de exploración, hay lugar a mencionar que, con fundamento en el artículo 52 de la Ley 99 de 1993 y a los artículos **2.2.2.3.2.3. y 2.2.2.3.2.2.** del Decreto 1076 de 2015, la fase de exploración en minería no se requiere licenciamiento, y la que reseña únicamente el uso de guías en el código de minas Artículo 81. Adicional a ello, en relación con las demás herramientas como los permisos ambientales, en tanto los mismos representan instrumentos atomizados que no constituyen una herramienta rigurosa e integral caracterice la zona objeto de exploración y se circunscribe a la verificación de cuánta agua de capta (concesiones de agua), ocupación de cauce (verifican si la obra que se otorgó se hizo correctamente) pero NO examina de manera integral los riesgos o daños que está generando con el desarrollo de la actividad.

En consecuencia, no existe entonces un instrumento articulador que permita tener un control integral frente a los impactos que se puedan generar en los componentes ambientales y garantice la responsabilidad del titular frente al manejo integral durante la fase de la exploración.

Por tanto, hay lugar a acudir a la aplicación del principio de precaución, dado que al no contar con una evaluación del estudio de impacto ambiental, permite establecer medidas de prevención frente a la ocurrencia de daños, la falta de certeza científica no debe significar que no se tomen decisiones por parte de la administración.

Dicha medida de precaución se ha venido materializando a través de la generación de diferentes actos administrativos mediante los cuales se han declarado y delimitado, en diferentes zonas del país, zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio, con el fin de proteger transitoriamente la diversidad biológica presente en estas áreas, del peligro inminente a las que se verían avocadas por el desarrollo de actividades mineras sin evaluación ambiental previa, mientras se surte todo el proceso administrativo de declaratoria específica y definitiva de un área protegida por parte de la autoridad competente.

Es así como, a través del Decreto 1374 del 27 de junio de 2013, se establecieron los parámetros para el señalamiento de unas reservas de recursos naturales de manera temporal. la declaratoria temporal de estas áreas, obedece al deber de colaboración por parte de las autoridades ambientales y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, puesto que, son las primeras las que adelantan la ruta de declaratoria con el fin de incrementar la protección de especies, ecosistemas o paisajes no protegidos o pobremente representados en el sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP).

Mediante la Resolución No. 1628 de 2015, el Ministerio de ambiente y Desarrollo Sostenible declaró unas zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente las cuales corresponden a los polígonos de las Selvas Transicionales de Cumaribo, el Alto Manacacías, la Serranía de San Lucas, los Bosques secos del Patía, la Serranía del Perijá y las Sabanas y Humedales de Arauca.


Posteriormente, mediante la Resolución No. 1433 del 13 de julio de 2017, se prorrogó por el término de un (1) año las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, establecidas mediante la Resolución 1628 de 13 de julio de 2015.

Luego, mediante la Resolución No. 1310 del 13 de julio de 2018, se prorrogó por el término de un (1) año, contado a partir de la expedición del presente acto administrativo, los efectos jurídicos de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, de acuerdo con lo establecido en las Resoluciones 1628 de 2015 y 1433 de 2017.

Acto seguido, mediante la Resolución No. 960 de 2019, se prorrogó por dos (2) años el término de duración de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, declaradas mediante la resolución 1628 de 2015 y prorrogadas mediante las resoluciones 1433 de 2017 y 1310 de 2018.

Por último, mediante la Resolución No. 708 de 2021, se prorrogó por dos (2) años el término de duración de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, declaradas mediante la Resolución No. 1628 de 2015 y

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

prorrogadas mediante las Resoluciones No. 1433 de 2017, 1310 de 2018 y 960 de 2019.

Es así como, de acuerdo con la información remitida por Parques Nacionales Naturales (PNNC), mediante oficio entregado a este Ministerio con radicado No. 2023E1024382 del 05 de junio de 2023, y por la Corporación Autónoma Regional del Cesar (CORPOCESAR) mediante el oficio con radicado No. 2023E1024717 del 06 de junio de 2023, indicaron que cada uno de los procesos de declaratoria han contado con la vinculación de diferentes actores de tipo institucional, sectorial y comunitario, claves para asegurar el éxito en la declaratoria de un área protegida.

En consecuencia, tomando como base lo señalado anteriormente, se evidencia entonces la necesidad de garantizar la continuidad de los efectos de las zonas de protección, para de esta manera continuar protegiendo la diversidad biológica presente en dicho territorio mientras se surte todo el proceso administrativo de declaratoria específica y definitiva por parte de las autoridades competentes. Contribuyendo de esta manera a favorecer la culminación de la implementación de la ruta declaratoria de nuevas áreas protegidas, con lo cual se espera aumentar la representatividad ecológica del Sistema Nacional de Área Protegidas, con miras al cumplimiento de las metas de conservación definidas en Kunming - Montreal, además de garantizar la protección de ecosistemas reconocidos como únicos a nivel nacional y mundial.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada


Teniendo en cuenta que, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible fundamentado en el artículo 47 del Decreto Ley 2811 de 1974, el artículo 34 de la Ley 685 de 2001, y el Decreto 1374 de 2013, ha declarado zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente dando aplicación al principio de precaución, es menester indicar que, las mencionadas normas se encuentran vigentes.

Es así como, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, expidió la Resolución No. 1628 del 13 de julio de 2015, mediante la cual procedió a: *“Declarar como zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente dando aplicación al principio de precaución [...]”* un total de seis (6) polígonos identificados como: Polígono 1. Selvas Transicionales de Cumaribo, Polígono 2. Alto de Manacacías, Polígono 3. Serranía de San Lucas, Polígono 4. Serranía de Perijá, Polígono 5. Sabanas y Humedales de Arauca y Polígono 6. Bosques Secos del Patía.

El artículo segundo de la Resolución en comento, frente a la posibilidad de prórroga del término de duración de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, estableció *“Este Ministerio con fundamento en los resultados y estado de avance de los procesos de delimitación y declaración definitivos, podrá prorrogar el término anteriormente señalado.”*

Posteriormente, mediante la Resolución No. 1433 del 13 de julio de 2017, este Ministerio procedió a *“prorrogar por el término de un (1) año, [...] las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, establecidas mediante la Resolución 1628 de 13 de julio de 2015”*, manteniendo el diseño y la extensión de estas.

Acto seguido, es menester enunciar que, a través de la Resolución No. 1310 del 13 de julio de 2018, esta cartera Ministerial procedió nuevamente a prorrogar por el término de un año, los efectos jurídicos de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, manteniendo las áreas y límites establecidos en las Resoluciones No. 1628 de 2015 y 1433 de 2017, para los polígonos identificados como Polígono 1. Selvas Transicionales de Cumaribo, Polígono 3. Serranía de San Lucas y Polígono 6. Bosques Secos del Patía. Modificando las áreas para los polígonos identificados como Polígono 2. Alto

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

de Manacacías, Polígono 4. Serranía de Perijá y Polígono 5. Sabanas y Humedales de Arauca.

El artículo 2 de la citada previó: *“Los efectos contenidos en la Resolución 1628 de 2015 y de la Resolución 1433 de 2017 se mantendrán por el tiempo de vigencia del presente acto administrativo”*, el cual, conforme lo señalado en el artículo primero de dicha resolución, correspondía al término de un año, contado a partir de la fecha de su expedición.

Luego, este Ministerio expidió la Resolución No. 960 de 2019, a través de la cual se prorrogó por el término de dos (2) años los efectos jurídicos las siguientes zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales y del medio ambiente, establecidas mediante las Resoluciones No. 1628 de 13 de julio de 2015 y prorrogadas mediante las Resolución 1433 de 2017 y 1310 de 2018. Además, modificó la extensión y los límites los polígonos corresponden al Polígono 5 - Sabanas y Humedales de Arauca y al Polígono 6 - Bosques Secos del Patía, y cuentan con un área en hectáreas aproximada de 486.088 hectáreas.

Además, se indica que, mediante la Resolución No. 1533 de 2019 se corrigió el artículo 2 de la Resolución No. 0960 del 12 de julio de 2019. Dado que, una vez revisada la tabla del artículo 2, se vislumbra un error de digitación en los valores relacionados en la columna titulada “nueva área”, el cual presenta una inversión de estos, dado que el sentido correcto es:

-Polígono 5 - Sabanas y Humedales de Arauca cuenta con una nueva área de 309.791 hectáreas.

-Polígono 6 - Bosques Secos del Patía le corresponde una nueva área de 176.296 hectáreas.

Adicionalmente, a través de la Resolución 708 de 2021 esta cartera ministerial, con fundamento en la información aportada por Parques Nacionales Naturales de Colombia frente a los diferentes procesos y en particular la implementación de la ruta de ampliación y/o declaración de áreas protegidas, resolvió prorrogar por el término de dos (2) años, los efectos jurídicos de las siguientes zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales y del medio ambiente, establecidas mediante la Resolución 1628 de 13 de julio de 2015 y prorrogadas mediante las Resolución 1433 de 2017, 1310 de 2018 y 960 de 2019:

Polígono 1 - Selvas Transicionales de Cumaribo.

Polígono 2 - Alto Manacacías.

Polígono 3 - San Lucas.

Polígono 4- Serranía de Perijá

Polígono 5 – Sabanas y Humedales de Arauca.


Polígono 6 - Bosques Secos del Patía

Por último, teniendo en cuenta que a la fecha se encuentra vigente la resolución antes mencionada, es viable prorrogar los efectos de la zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, antes del vencimiento del mismo.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

No aplica

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No aplica

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

Respecto a la publicación de los proyectos de resolución, reglamentada por el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto Único Reglamentario 1081 de 2015 y el parágrafo del artículo 2 la Resolución No. 1046 de 2017, se publicará la iniciativa normativa por el término de dos (2) días calendario, en consideración a que la presente iniciativa normativa tiene como propósito prorrogar por el término de dos (2) años, contados a partir de la expedición del presente acto administrativo, los efectos jurídicos de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, de acuerdo con los límites establecidos en la Resolución 1628 de 13 de julio de 2015 y prorrogadas mediante las Resolución 1433 de 2017, 1310 de 2018 y 960 de 2019. Además, es de mencionar, que no se está ampliando las áreas objeto de reglamentación.

Adicionalmente, hay lugar a precisar que, en cuanto a los grupos de interés respecto de los efectos jurídicos de la iniciativa normativa, tal como consta en el correo de 20 de junio Agencia Nacional Minera señaló que sobre los polígonos que son objeto de modificación no hay interés minero.

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

(Por favor señale el costo o ahorro de la implementación del acto administrativo)

No Aplica

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

(Por favor indique si cuenta con los recursos presupuestales disponibles para la implementación del proyecto normativo)

No Aplica


6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

(Por favor indique el proyecto normativo tiene impacto sobre el medio ambiente o el Patrimonio cultural de la Nación)

No Aplica

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

A partir del informe remitido por Parques Nacionales Naturales de Colombia a este Ministerio, consolidado por dicha entidad a partir del análisis conjunto adelantado con este Ministerio, la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos emitió el concepto técnico denominado "PRORROGA DEL TÉRMINO DE DURACIÓN DE LAS ZONAS DE PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DEL MEDIO AMBIENTE DE INTERÉS NACIONAL, DECLARADAS MEDIANTE LA RESOLUCIÓN 1628 DE 2015 Y PRORROGADAS MEDIANTE LAS RESOLUCIONES No. 1433 DE 2017, 1310 DE 2018 Y 960 DE 2019 Y 0708 DE 2021", que se anexa.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión jurídica	
Versión: 4	Vigencia: 25/11/2022	Código: F-A-GJR-07

ANEXOS:	
Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	(Marque con una x)
Otro Documento técnico de soporte	x

Aprobó:


ALICIA BAQUERO
Jefe de la Oficina Jurídica entidad originadora o dependencia que haga sus veces
Sistema Integrado de Gestión

ADRIANA RIVERA BRUSATÍN
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.