

## DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE

### PRORROGA DEL TÉRMINO DE DURACIÓN DE LAS ZONAS DE PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DEL MEDIO AMBIENTE DE INTERÉS NACIONAL, DECLARADAS MEDIANTE LA RESOLUCIÓN 1628 DE 2015 Y PRORROGADAS MEDIANTE LAS RESOLUCIONES No. 1433 DE 2017, 1310 DE 2018 Y 960 DE 2019 Y 0708 DE 2021

## ANTECEDENTES TÉCNICOS

Colombia suscribió el convenio de Diversidad Biológica (CDB) aprobado a través de la Ley 165 de 1994, con base en el cual se adquirió el compromiso de conformar y consolidar un Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP, integrado por el conjunto de áreas protegidas, actores sociales y estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, para contribuir al cumplimiento de los objetivos de conservación del país.

El CDB tiene los siguientes tres objetivos: i) conservación de la biodiversidad, ii) la utilización sostenible de la biodiversidad, y iii) Participación justa y equitativa de los beneficios derivados del uso de la biodiversidad, a través de los cuales se busca promover medidas que conduzcan a un futuro sostenible.

Adicionalmente, con la adopción del Programa de Trabajo sobre Áreas Protegidas en el año 2004, la emisión del documento CONPES 3680 en el año 2010, y del Decreto 2372 del mismo año<sup>1</sup>, Colombia se comprometió a establecer y mantener el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- completo, eficazmente manejado y ecológicamente representativo, contribuyendo al logro de los objetivos del Convenio de Diversidad Biológica y a los compromisos y metas de país.

El CONPES 4050 del año 2021, tiene como objetivo general “Reducir al 2030 el riesgo de pérdida de naturaleza en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, de tal manera que se garantice la protección de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos que soportan el desarrollo social, económico y cultural de la nación”. Es importante resaltar el objetivo No 1 de este CONPES proyectado a aumentar la protección del patrimonio natural y cultural en el SINAP, con el fin de mantener los procesos ecológicos y evolutivos que permitan la funcionalidad y permanencia de la diversidad biológica, y de las contribuciones que esta genera al bienestar humano.

Dentro del SINAP se incluyen todas las áreas protegidas tanto públicas como privadas, y del ámbito de gestión nacional y regional. Es así, como se presentan diferentes categorías de manejo, de acuerdo con el nivel de biodiversidad que protegen, su estado de conservación, la escala de gestión y las actividades que en ellas se permitan.

Las áreas protegidas se definieron en el artículo 2.2.2.1.1.2. del Decreto Único 1076 de 2015 como “área definida geográficamente, que haya sido designada, regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación”. Estas áreas representan una de las estrategias más importantes para conservar la biodiversidad in situ, ya que, por medio del diseño y puesta en marcha de diferentes medidas de manejo, se asegura la conservación de los valores naturales, culturales y los servicios ecosistémicos que conservan y proveen.

Es así, como las áreas protegidas contribuyen a la conservación de la diversidad biológica y a garantizar la oferta de servicios ecosistémicos que hacen posible el desarrollo productivo del país y el bienestar de la sociedad, ya que protegen ecosistemas estratégicos para la conservación de especies animales, vegetales y otras formas de vida, manteniendo hábitats claves, refugios, espacios de migración, zonas de desplazamiento

<sup>1</sup> Compilado en el Decreto 1076 de 2015.

y áreas de conexión entre unidades biogeográficas, entre otras. También contribuyen a la regulación del recurso hídrico, a la adaptación y mitigación al cambio climático, a la regulación del clima, a la reducción y mitigación de riesgos naturales, a la seguridad alimentaria y a la protección de las culturas propias de nuestro país, siendo territorios que permiten la pervivencia de poblaciones étnicas y que albergan parte de nuestro patrimonio arqueológico e histórico.

Frente a lo anterior, las áreas definidas como zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente de interés nacional, corresponden a zonas que albergan algunos de los ecosistemas que a la fecha no se encuentran representados dentro del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), contribuyendo a la conservación de la diversidad biológica y a garantizar la oferta de servicios ecosistémicos que hacen posible el desarrollo productivo del país y el bienestar de la sociedad, ya que poseen ecosistemas estratégicos para la conservación de especies animales, vegetales y otras formas de vida, manteniendo hábitats claves, refugios, espacios de migración, zonas de desplazamiento y áreas de conexión entre unidades biogeográficas, entre otras.

También contribuyen a la regulación del recurso hídrico, a la adaptación y mitigación al cambio climático, a la regulación del clima, a la reducción y mitigación de riesgos naturales, a la seguridad alimentaria y a la protección de las culturas propias de nuestro país, siendo territorios que permiten la pervivencia de las poblaciones locales de los diferentes territorios.

Bajo el anterior contexto, este Ministerio, con base en el principio de precaución y a través de un trabajo conjunto con otras instituciones como la Agencia Nacional de Minería y Parques Nacionales Naturales, ha venido materializando una medida de precaución a través de la generación de diferentes actos administrativos mediante los cuales se han declarado y delimitado, en diferentes zonas del país, zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio, con el fin de proteger transitoriamente la diversidad biológica presente en estas áreas, del peligro inminente a las que se verían avocadas por el desarrollo de actividades mineras sin evaluación ambiental previa, mientras se surte todo el proceso administrativo de declaratoria específica y definitiva de un área protegida por parte de la autoridad ambiental competente, siguiendo lo establecido en la Resolución 1125 de 2015. Dichos actos administrativos para las áreas de interés nacional se relacionan a continuación:

Tipo de acto administrativo	No.	Epígrafe	Fecha de emisión	Estado de vigencia	Polígonos que incluye	Hectáreas
Resolución	1628	Por la cual se declaran y delimitan unas zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente y se toman otras determinaciones. <sup>2</sup>	13 de julio de 2015	Vigencia fenecida	<ul style="list-style-type: none"> <li>Selvas Transicionales de Cumaribo</li> <li>Alto de Manacacias</li> <li>Serranía de San Lucas</li> <li>Serranía de Perijá</li> <li>Sabanas y Humedales de Arauca</li> <li>Bosques Secos del Patía</li> </ul>	1.660.244,90
Resolución	1433	"Por medio de la cual se proroga el término de duración de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente establecidas mediante la Resolución 1628 de 2015"	13 de julio de 2017	Vigencia fenecida	<ul style="list-style-type: none"> <li>Selvas Transicionales de Cumaribo</li> <li>Alto de Manacacias</li> <li>Serranía de San Lucas</li> <li>Serranía de Perijá</li> <li>Sabanas y Humedales de Arauca</li> <li>Bosques Secos del Patía</li> </ul>	1.660.244,90
Resolución	1310	"Por medio de la cual se proroga el término de duración de las zonas de protección y desarrollo"	13 de julio de 2018	Vigencia fenecida	<ul style="list-style-type: none"> <li>Selvas Transicionales de Cumaribo</li> <li>Alto de Manacacias</li> </ul>	1.299.836,32

<sup>2</sup> Estas corresponden a áreas de interés nacional para declaratoria de áreas protegidas, establecidas con base en los estudios técnicos adelantados por Parques Nacionales Naturales.

Tipo de acto administrativo	No.	Epígrafe	Fecha de emisión	Estado de vigencia	Polígonos que incluye	Hectáreas
		de los recursos naturales renovables y del medio ambiente establecidas mediante la Resolución 1628 de 2015 y prorrogadas a través de la Resolución 1433 de 2017 y se adoptan otras determinaciones".			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Serranía de San Lucas</li> <li>• Serranía de Perijá</li> <li>• Sabanas y Humedales de Arauca</li> <li>• Bosques Secos del Patía</li> </ul>	
Resolución	960	"Por medio de la cual se prorroga el término de duración de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, declaradas mediante la Resolución 1628 de 2015 y prorrogadas mediante las Resoluciones 1433 de 2017 y 1310 de 2018 y se adoptan otras determinaciones."	12 de julio de 2019	Vigencia fenecida	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Selvas Transicionales de Cumaribo</li> <li>• Alto de Manacacías</li> <li>• Serranía de San Lucas</li> <li>• Serranía de Perijá</li> <li>• Sabanas y Humedales de Arauca</li> <li>• Bosques Secos del Patía</li> </ul>	1.611.380,79
Resolución	708	"Por medio de la cual se prorroga el término de duración de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, declaradas mediante la Resolución No. 1628 de 2015 y prorrogadas mediante las Resoluciones No. 1433 de 2017, 1310 de 2018 y 960 de 2019 y se toman otras determinaciones"	08 de julio de 2021	Vigente hasta el 07 de julio de 2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Selvas Transicionales de Cumaribo</li> <li>• Alto de Manacacías</li> <li>• Serranía de San Lucas</li> <li>• Serranía de Perijá</li> <li>• Sabanas y Humedales de Arauca</li> <li>• Bosques Secos del Patía</li> </ul>	1.611.389,79

En cada una de estas zonas, Parques Nacionales Naturales, como coordinador del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) y autoridad ambiental del nivel nacional, ha venido avanzando en la implementación de la ruta declaratoria, recopilando y analizando la información necesaria para sustentar los criterios biofísicos, socioeconómicos y culturales necesarios para la declaratoria de un área protegida.

Sin embargo, para el polígono 4. Serranía de Perijá, las Corporaciones Autónomas Regionales CORPOGUAJIRA y CORPOCESAR, adelantan la ruta declaratoria para los territorios de su jurisdicción. Al respecto CORPOGUAJIRA, declaró dos áreas protegidas en la parte del polígono de su jurisdicción, correspondientes a : el Distrito de Conservación de Suelos Serranía de Perijá por medio del Acuerdo de Consejo Directivo N° 0009 de 2020 y el Distrito de Manejo Integrado Serranía de Perijá por medio del Acuerdo del Consejo Directivo N° 030 de 2011.

CORPOCESAR se encuentra adelantando los procesos y articulaciones para el desarrollo de la ruta declaratoria en el polígono de su jurisdicción, también articulado con el portafolio del Sistema departamental de área protegidas – SIDAP Cesar, las cuales serán implementadas por la corporación en el corto, mediano y largo plazo.

Para los polígonos Selvas Transicionales de Cumaribo, Alto de Manacacías, Serranía de San Lucas, Sabanas y Humedales de Arauca; y Bosques Secos del Patía, Parques Nacionales, ha venido desarrollando un trabajo conjunto con los diferentes actores de tipo institucional, sectorial, comunitario y demás presentes en cada territorio, con quienes se han desarrollado espacios de trabajo conjunto para definir aspectos como objetivos de conservación, valores objeto de conservación (VOC), extensión y límites geográficos del área de referencia, identificación de otros actores estratégicos, y en algunos casos la definición de la categoría de área protegida más conveniente para el territorio, así como los usos y actividades permitidos para la eventual área a declarar.

Con estos procesos de declaratoria de nuevas áreas se proyecta no solo la protección de zonas terrestres que contienen ecosistemas no representados en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), sino también

áreas de importancia para la conectividad funcional de especies y de servicios ecosistémicos, zonas identificadas con altos valores de riqueza y diversidad de especies, así como especies que se encuentren en grados de amenaza, zonas de importancia cultural y espacios de uso y manejo tradicional, zonas identificadas con especies de fauna y flora que hacen parte de los usos tradicionales, fundamentales para el mantenimiento de la cultura, y áreas catalogadas por la UICN como zonas irremplazables en el mundo, al contener un sin número de especies y biomas que están amenazadas globalmente, contribuyendo positivamente como estrategia de reducción de pérdida de biodiversidad a nivel mundial.

Con lo que el país aportará a una de las estrategias prioritarias para conservar el patrimonio natural y cultural a nivel mundial, y definiendo apuestas para enfrentar los retos que impone el cambio climático.

### Principio de Colaboración con la Agencia Nacional de Minería (ANM)

Teniendo en cuenta la necesidad de mantener los efectos de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y de protección del medio ambiente declaradas mediante las Resoluciones 1628 de 2015, 1433 de 2017, 1310 de 2018, 960 de 2010 y 708 de 2021, partiendo de los avances en el proceso y desarrollo de la ruta de declaratoria reglamentada mediante la Resolución 1125 de 2015, y teniendo en cuenta la articulación y arreglos institucionales de que trata el artículo 34 de la Ley 685 de 2001 y el artículo 2.2.2.1.5.4 del Decreto 1076 de 2015 (anterior artículo 41 del Decreto 2372 de 2010), se llevó a cabo una reunión con la Agencia Nacional de Minería el día 08 de junio de 2023, y a partir de la información entregada por Parques Nacionales Naturales al Minambiente, mediante radicado No. 2023E1024382 del 05 de junio de 2023, para los polígonos correspondientes a Selvas Transicionales de Cumaribo, San Lucas, Bosques secos del Patía, Alto Manacacías, y Sabanas y Humedales de Arauca; y por CORPOCESAR mediante radicado No. 2023E1024717 del 06 de junio de 2023, para el polígono Serranía de Perijá se analizaron cada uno de los seis polígonos de las zonas de protección de interés nacional.

Así entonces, a la luz de los acuerdos generados en dicha reunión, la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos de este Ministerio, como compromiso de la reunión realizada el día 08 de junio de 2023, en donde participaron el equipo de PNN, de la ANM y de la DBBSE, se remitió a la ANM la información cartográfica de las mencionadas zonas de protección, relacionando las áreas que mantienen el diseño original en el polígono de referencia, así como aquellas que sufren algún tipo de modificación, con el fin de que dicha autoridad minera adelantara los análisis correspondientes y de esta forma generar los acuerdos necesarios para poder llevar a cabo la prórroga, por un término de dos años, de los efectos de la mencionada figura de protección.

Como resultado de lo anterior, la Agencia Nacional de Minería, mediante oficio con radicado ANM No. 20231200286131 del 30 de junio de 2023, dio respuesta a la solicitud de la información adelantada por este Ministerio, de la siguiente forma:

1. Análisis Prórroga Resolución 708 de 2021 Zonas de Reserva Temporal 30 de junio de 2023. Elaborado por la Vicepresidencia de Promoción y Fomento y Grupo De Promoción.

*“Frente a los shapes propuestos de las áreas a prorrogar de la Resolución 708 de 2021, donde se encuentran los 6 polígonos, 4 que no tienen cambios con respecto a la Resolución 708 y 2 que sí presentan ajustes”. Es importante señalar que, si bien se cuenta con un análisis al interior de la ANM, es necesario que, a la luz de los procesos que adelanta la Vicepresidencia de Promoción y Fomento (VPPF) desde el Grupo de Promoción frente a las Zonas Reservadas con Potencial (ZRP) y Áreas Estratégicas Mineras (AEM) en proceso de análisis, se profundice en los cruces de información realizados para revisar el impacto que presentan los polígonos ajustados por PNN, dados los*

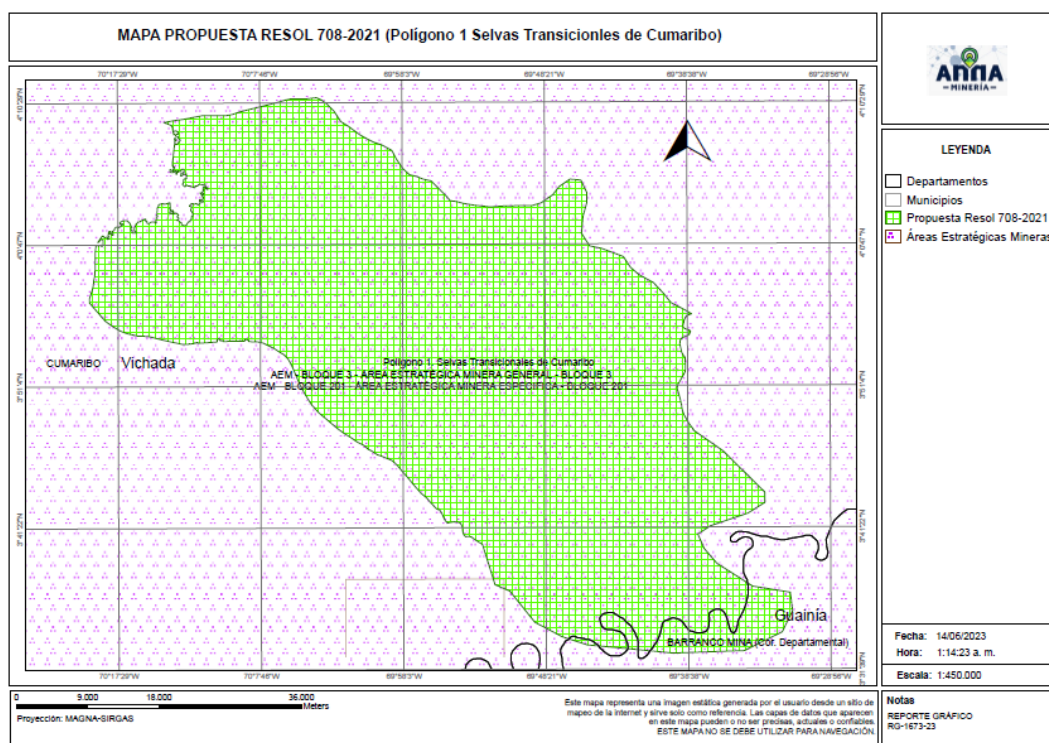
escenarios de cruce que fueron espacializados por el equipo de Sistemas de Información Geográfica del Grupo de Catastro y Registro Minero.

\*\*\*Se hace la verificación y se cuenta con la información espacializada para:

Polígono 1. Selvas Transicionales de Cumaribo.	Espacializada-analizada
Polígono 2. Alto Manacacías.	Pendiente espacialización/análisis verificar entrega PNN Clave: fase III declaratoria.
Polígono 3. Serranía de San Lucas.	Espacializada-analizada
Polígono 4. Serranía Perijá.	Espacializada-analizada
Polígono 5. Sabanas y Humedales de Arauca.	Pendiente espacialización/análisis Verificar entrega PNN
Polígono 6. Bosques Secos del Patía.	Espacializada-analizada

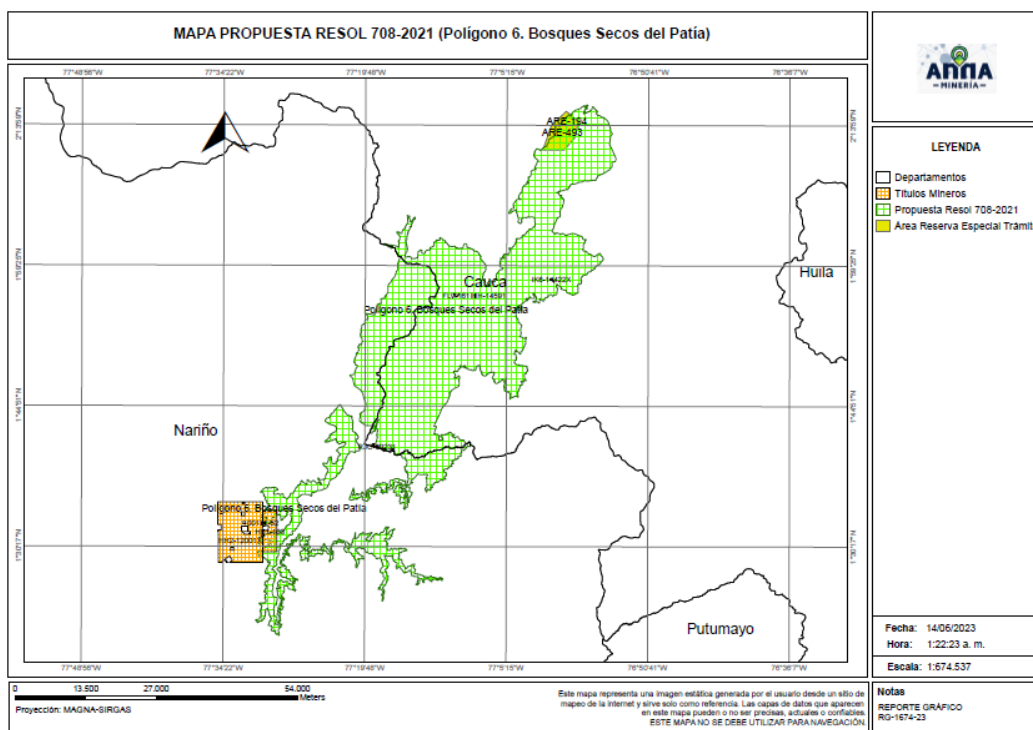
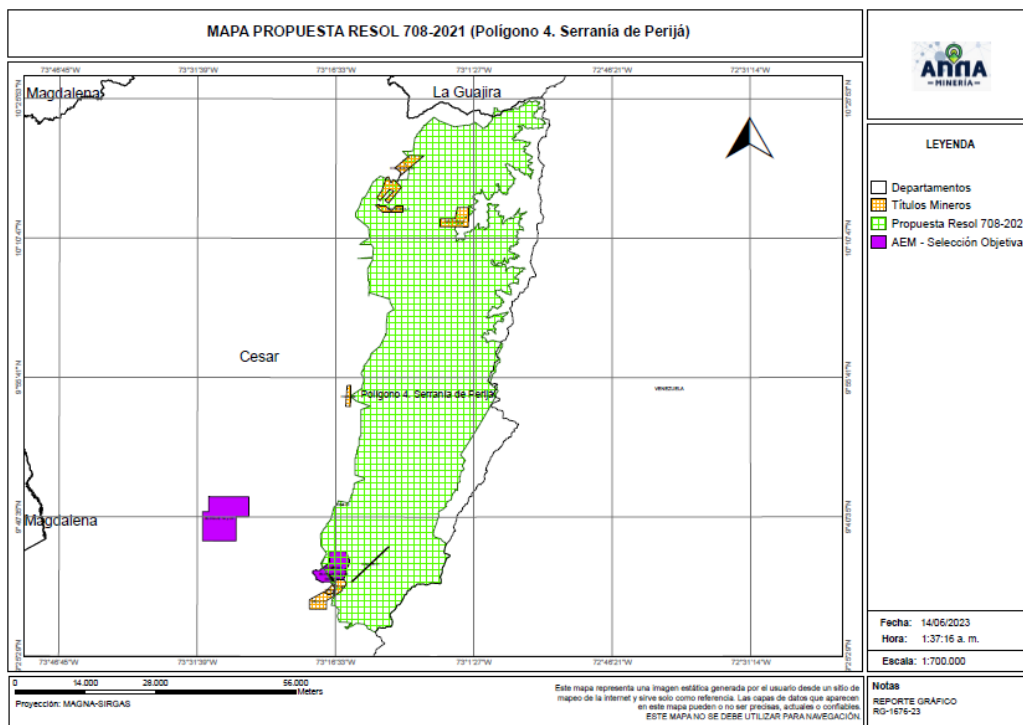
Sobre las áreas de interés de la VPPF – Grupo de Promoción

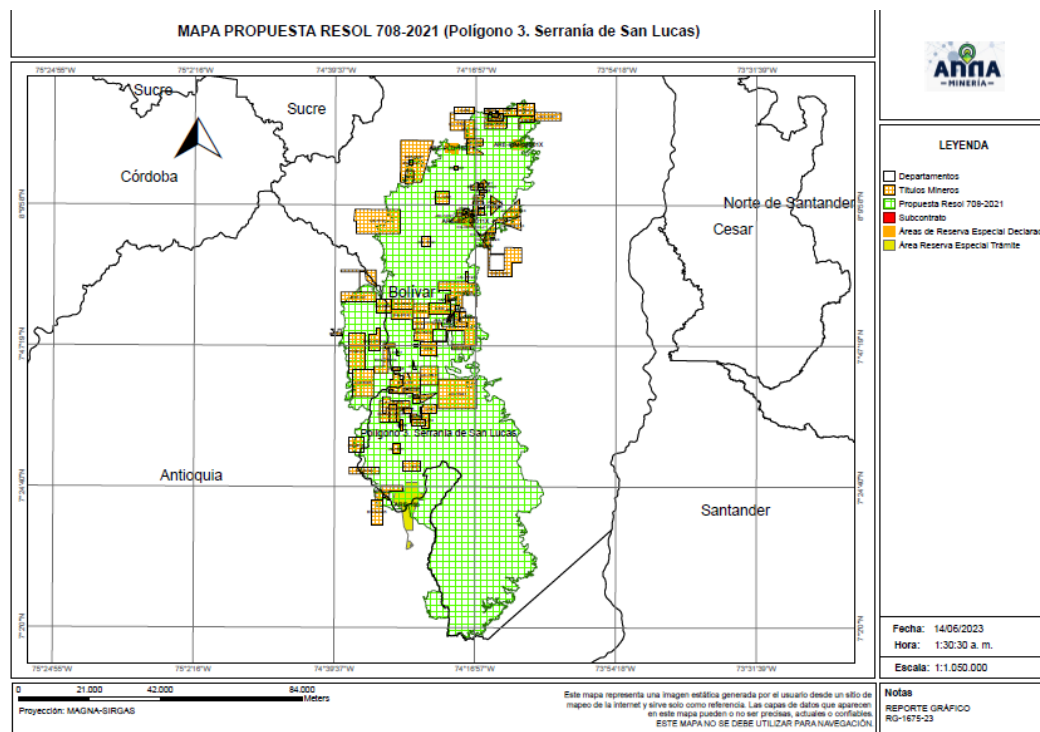
El área de la AEM 201 se superpone en 1,83% con el Polígono 1. Selvas Transicionales de Cumaribo, en el mismo sentido, el área del Polígono 1. Selvas Transicionales de Cumaribo se superpone en 99,96% con la AEM.



De las áreas de interés de la VPPF, el polígono 4. que corresponde con la iniciativa de conservación de Serranía de Perijá mantiene el cruce con la AEM Selección objetiva 20.







Las recomendaciones de este análisis se presentan a continuación:

- *Dar continuidad al desarrollo de espacios de articulación intersectoriales, que permitan presentar el análisis realizado por la ANM, frente a los escenarios de cruce con expectativas del sector. Que permita generar e identificar los escenarios mineros /dinámicas económicas asociadas a las actividades mineras, en su momento solo se tuvieron en cuenta las siguientes figuras sectoriales: Solicitudes de títulos y títulos mineros.*
- *Concretar escenarios intersectoriales favorables que permitan dar cuenta de las expectativas sectoriales en los territorios; así mismo, las dinámicas económicas.*
- *Vincular otras figuras objeto de planificación y ordenamiento minero (por evaluar internamente, como las ZRP – AEM).*
- *Completar el análisis con las áreas de los polígonos Polígono 2. Alto Manacacías y Polígono 5. Sabanas y Humedales de Arauca. Es necesario contar con la información de espacial y documental del avance de estos procesos.*
- *En la medida que el polígono 2. Alto Manacacías ya está en un proceso avanzado de declaratoria (fase III declaratoria) y la categoría de manejo es una de las más estrictas en términos de conservación, es importante y como se indica, generar acuerdo intersectorial que vincule no solo con la ANH, sino también a la ANM, para que a partir de la información que se allegue verificar los escenarios frente al componente minero que hayan sido analizados por PNN a partir de la información solicitada y entregada por la ANM y cuál es su comportamiento. Por ello, es clave contar con el polígono de soporte que permita generar un acuerdo intersectorial con la ANM, previo a la declaratoria.*
- *El proceso que soporta el polígono de Serranía de San Lucas y la fase de aprestamiento en la que se encuentra requiere de la participación y vinculación activa del sector minero como parte de reactivación de la mesa de diálogo proyectada por MADS y PNN, dado el escenario minero y social que se ha identificado en el proceso por parte de PNN.*
- *Una vez se concrete el análisis conjunto, es importante conocer el acto administrativo que soportará la prórroga de la Resolución 708, de forma preliminar a su expedición.*

- *En cuanto a la prórroga de los polígonos inicialmente cobijados y definidos en la resolución 708 de 2021, se requiere un documento de avances técnicos en la ruta de declaratoria que incluya los análisis que permitan tomar decisiones frente a los escenarios de recorte o ampliación que puedan tener estos polígonos, derivados de los consensos territoriales a los que llegue PNN.*
- *Solicitar la entrega de un informe técnico de avances de los procesos de la Resolución 708 de 2021, que permita profundizar el análisis realizado desde los criterios socioeconómicos y el análisis sectorial frente a los escenarios mineros identificados, especialmente en la Serranía de San Lucas, en los cuales existe una serie de acuerdos con las comunidades de la zona y con aquellas comunidades que ejercen la actividad minera.*
- *Se sugiere una mesa de trabajo por cada proceso, con el análisis sectorial realizado.”*

## ANTECEDENTES DE LA DELIMITACIÓN Y DESCRIPCIÓN DE LAS ÁREAS

La aplicación de la ruta para la declaratoria de un área protegida se sustenta en criterios biofísicos, sociales, económicos y culturales que permitan visualizar la oportunidad y necesidad de declarar una nueva área protegida en un territorio determinado, con el fin de fortalecer las metas de conservación del país, y garantizar el mantenimiento de la base natural que sustenta los servicios ecosistémicos necesarios para la pervivencia de las generaciones actuales y futuras.

De acuerdo con lo informado por Parques Nacionales Naturales (PNNC), mediante informe entregado a este Ministerio mediante radicado No. 2023E1024382 del 05 de junio de 2023, y por CORPOCESAR mediante radicado No. 2023E1024717 del 06 de junio de 2023, cada uno de los procesos de declaratoria han contado con la vinculación de diferentes actores de tipo institucional, sectorial y comunitario, claves para asegurar el éxito en la declaratoria de un área protegida.

Los criterios de sustentación surgen a partir de la etapa de valoración de las características del territorio que podrían argumentar una nueva área protegida, que garanticen la protección de los valores naturales y culturales identificados para el área, con base en preceptos como el manejo adaptativo y el enfoque ecosistémico y están ligados conceptualmente a la definición de conservación de la biodiversidad que adopta el Convenio de la Diversidad Biológica Mundial - CDB<sup>3</sup>.

Así entonces, y a partir de los informes entregados por PNNC y CORPOCESAR, que dan cuenta de los avances en cada uno de los procesos en el periodo comprendido entre julio de 2021 a junio de 2023, se tienen los siguientes avances en la ruta declaratoria en cada una de las zonas de protección contenidas en la Resolución 708 de 2021.

### Polígono 1. Selvas Transicionales de Cumaribo.

Se encuentra localizado en el departamento del Vichada, en el municipio de Cumaribo, entre los ríos Vichada y Guaviare, particularmente en el interfluvio de Caño Chupave y Río Cadá.

Si bien aún no se han definido objetivos ni objetos de conservación, existe un polígono de referencia de 301.138 ha (figura 1) que mantiene su extensión original, contenida en las Resoluciones 1628 de 2015, 1433 de 2017, 1310 de 2018, 960 de 2019 y 708 de 2021. Sin embargo, teniendo como insumo el Autodiagnóstico adelantado por Etnollano con las comunidades indígenas que conforman ASOCAUNIGUVI, se identifican algunos elementos que se pueden tomar de base para la construcción de una propuesta de objetivos de conservación:

---

<sup>3</sup> Ley 165 de 1994.



- a. Protección de cuerpos de agua - ciénagas y humedales que se encuentran en el territorio.
- b. Protección del recurso pesquero – Preservación de Servicios Ecosistémicos.
- c. Protección de las selvas transicionales - Conservación de Biodiversidad
- d. Conservación y recuperación de prácticas tradicionales de los pueblos Sikuani y Piapoco.
- e. Protección de sitios de uso espiritual y espacios sagrados de relevancia arqueológica – Figuras de conservación propia

Adicionalmente, la mesa técnica avanza en la identificación y caracterización de los actores en el área de interés, de tal manera que eventualmente se puedan identificar nuevos escenarios de gestión para la implementación de la ruta de declaratoria.

De esta manera, se ajustó el mapa de actores para la nueva área protegida y se analizó información correspondiente a Selva de Matavén. Los actores identificados y vinculados a la fecha al proceso corresponden a:

#### Actores Institucionales / Sectoriales

- Gobernación del Vichada
- Alcaldía Municipal de Cumaribo (Vichada)
- Gobernación del Guainía
- Alcaldía de Barrancominas (Guainía)
- Corporinoquia
- Departamento Nacional de Planeación
- Ejército Nacional de Colombia
- Policía Nacional de Colombia
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
- Ministerio del Interior
- Agencia Nacional de Tierras – ANT
- Agencia de Desarrollo Rural - ART
- Unidad de Planificación Rural Agropecuaria - UPRA
- Unidad de Restitución de Tierras - URT
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia – IDEAM
- Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca – AUNAP

#### Actores No Institucionales

- Wildlife Conservation Society Colombia WCS
- Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF)
- Universidad Nacional de Colombia (UNAL)
- Fundación Etnollano
- Fondo Acción
- Organización Nacional de los Pueblos Indígenas de la Amazonia Colombiana (OPIAC)
- Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC)
- Fundación Caminos de Identidad (FUCAI)
- Asociación De Cabildos y Autoridades Tradicionales Union De Indigenas ASOCAUNIGUVI
- Resguardo Saracure Cadá - Resguardo Unificado Selva de Matavén - Asociación de Juntas de Acción Comunal de Cumaribo Vichada (ASOJUNCUVI)
- Vereda La Reforma
- Vereda Caño Chupave
- Vereda Caño Cadá

Se desarrollaron reuniones informativas a Concordia, Palomas, Chatare y Paraíso, Minitas y Altamira de acuerdo con los compromisos de la asamblea de líderes, Autoridades y Cabildos de ASOCAUNIGUVI realizada el 21 de julio de 2021.

Entrega e instalación de los equipos de radiocomunicaciones en la segunda semana de diciembre 2021 en Resguardo Laguna Curvina Sapuara, Flores Sombrero, Minitas y Resguardo Barranco Lindo Siare. Comunidad de Palomas en coordinación con la empresa y el programa Riqueza Natural Usaid.

Durante la vigencia 2022, se revisó el área de referencia de acuerdo con los criterios biofísicos, socioeconómicos y culturales, así como el ejercicio de diálogo social desarrollado durante el año 2021.

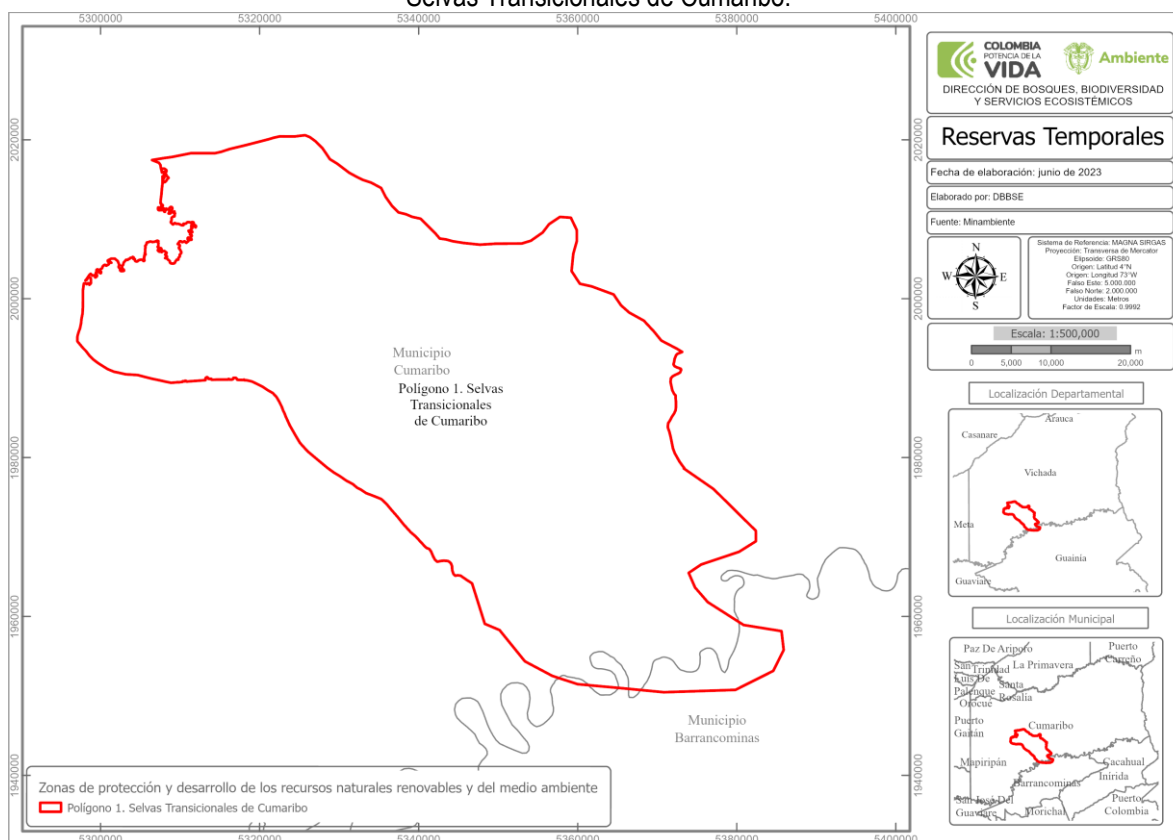
En el mes de junio de 2022 se revisó por parte del equipo técnico de los insumos resultado del diálogo social en los sectores: río arriba, río abajo, Central, Uva y asamblea, como de los criterios socioeconómicos, culturales y biofísicos para la construcción del área de referencia de Selvas Transicionales de Cumaribo, se ajusta el plan de trabajo para avanzar en la implementación de la ruta durante el segundo semestre del 2022.

Para el mes de septiembre de 2022, en la ciudad de Inírida se reanuda el diálogo con los capitanes y cabildos pertenecientes a Asocauniguvi para la implementación de la ruta declaratoria en las ST Cumaribo. Los nuevos miembros de la junta directiva desconocen el avance del proceso y adicionalmente han manifestado no estar de acuerdo con los avances obtenidos a la fecha, esta situación se relaciona con la incidencia negativa por parte de algunos líderes y la organización regional. Se acuerda el desarrollo de tres espacios de diálogo y una jornada de evaluación para la continuidad del proceso.

El proceso está suspendido desde el mes de noviembre de 2022 por la posición política asumida por parte de la organización regional y autoridades indígenas en el sector Río arriba, situación que es producto de la interferencia de un actor externo, asociado a la negociación de bonos de carbono.

Se envió comunicado oficial por PNNC en el mes de diciembre de 2022, sobre el incumplimiento de las autoridades indígenas al plan de trabajo acordado, se espera el pronunciamiento oficial de las comunidades y la organización del área de interés.

**Figura 1.** Polígono de referencia para la implementación de la ruta declaratoria en la zona denominada Selvas Transicionales de Cumaribo.



## Polígono 2. Alto Manacacías.

El polígono preliminar Serranía de Manacacías, se localiza en el departamento del Meta, municipio de San Martín de los Llanos, Vereda Puerto Castro, sobre la cual se espera poder llevar a cabo la declaratoria de un área dentro de la categoría de Parque Nacional Natural.

A partir del análisis de información biofísica y socioeconómica se definieron los siguientes objetivos de conservación:

- i) Preservar los ecosistemas de sabanas estacionales tropicales asociados a la altillanura disectada y ondulada de la Serranía de Manacacías para mantener las formaciones vegetales características del interfluvio entre el Caño Cumaral y el Río Manacacías hacia su confluencia.
- ii) Contribuir al mantenimiento de los procesos de regulación del recurso hídrico en la confluencia del río Manacacías con el caño Cumaral y sus zonas lacustres.

Así mismo, con el apoyo del equipo técnico de la Alianza Nuevas Áreas<sup>4</sup> se avanzó en propuesta de los siguientes Valores Objeto de Conservación (VOC):

<sup>4</sup> La Alianza para la Conservación de la Biodiversidad el Territorio y la Cultura estaba conformada por Parques Nacionales Naturales de Colombia (como entidad pública responsable de adelantar los procesos para la creación o ampliación de

Calle 37 No. 8 - 40, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 332 3400

<https://www.minambiente.gov.co/>

F-E-SIG-26: V5 - 25/05/2023

Página 11|28

1. Ecosistema tipo palmares mixtos de *Oenocarpus bataua*, *Iryanthera laevis* y *Pseudolmedia laevis*. Otro ecosistema, palmares mixtos de *Oenocarpus minor* y *Copaifera pubiflora*
2. Ecosistema tipo bosques de *Crepidosperrum rhoifolium* y *Pera arbórea*. Otro ecosistema bosques dominado por especies de *Caraipa*
3. Ecosistema tipo de los matorrales y bosques bajos dominados por *Curatella Americana*. Otras formaciones incluidas Matorrales-Herbazales de *Ichthyothere terminalis*
4. Ecosistema tipo pastizal-matorral dominado por *Schizachyrium brevifolium*  
Otro ecosistema pastizal de *Axonopus purpusii* y *Schizachyrium brevifolium*
5. Ecosistema tipo pastizales-herbazales y matorrales dominados por *Trachypogon spicatus*. Otros ecosistemas Pastizal de *Axonopus purpusii* y *Paspalum pectinatum*. Pastizales-herbazales-rosetales dominados por especies de *Paspalum*
6. Ecosistema tipo pastizal *Anthaenania lanata* y especies de *Andropogon* (*a. virgatus*, *a. bicornis*). Otro ecosistema Pastizales-matorrales dominados por *Andropogon bicornis*

En cuanto a la identificación de actores estratégicos, partiendo de la identificación del potencial de aporte a la gobernabilidad y gobernanza del área, se han identificado los siguientes:

- Organismos especializados de cooperación (WWF, WCS, TNC)
- Autoridad ambiental (Cormacarena).
- Institutos de investigación: IAvH.
- Academia: Universidad Nacional de Colombia.
- Entes territoriales: Gobernación del Meta (Secretaría de Ambiente y gerencia de Desarrollo Regional), alcaldías municipales.
- Agentes sectoriales: Agencia Nacional de Hidrocarburos.
- Autoridad Nacional de Licencias Ambientales
- Pobladores locales.

A partir de la información biofísica, socioeconómica y cultural, se construyó el documento síntesis de sustento de la propuesta la cual fue presentada en diciembre de 2021 a la Academia Colombiana de Ciencias Exactas Físicas y Naturales que realizó visita de verificación al área en febrero 2022 y emitió concepto favorable en abril de 2022.

PNNC estructuró la propuesta de acto administrativo y expediente para la declaratoria del PNN Serranía de Manacacías.

Con el Gobierno Nacional y administración de PNNC en noviembre de 2022 se refrendó el acuerdo social y se acordó un plan de trabajo para su cumplimiento, estableciendo la adquisición de aproximadamente 11.000 ha a diciembre de 2022, 50.000 ha a junio de 2023 y lo restante al primer semestre de 2024.

Paralelamente se han venido desarrollando las siguientes acciones:

Se formuló un proyecto para inversión de recursos del gobierno nacional provenientes del impuesto al carbono para adquisición de predios, los cuales fueron aprobados para ejecución a través de FONAM antes de diciembre de 2022, lo cual se cumplió con la adquisición de aproximadamente 11.000 ha.

Con el apoyo de PNNC y ANLA se avanza en orientar recursos de obligaciones de licenciamiento ambiental (Compensación e inversión de no menos del 1%) de operadores de bloques de hidrocarburos para cumplimiento

---

áreas protegidas nacionales), WWF Colombia, WCS, la Fundación Mario Santo Domingo y la Fundación Grupo Argos, quienes se unieron para avanzar en el cumplimiento de la meta de inclusión de áreas protegidas a nivel nacional.

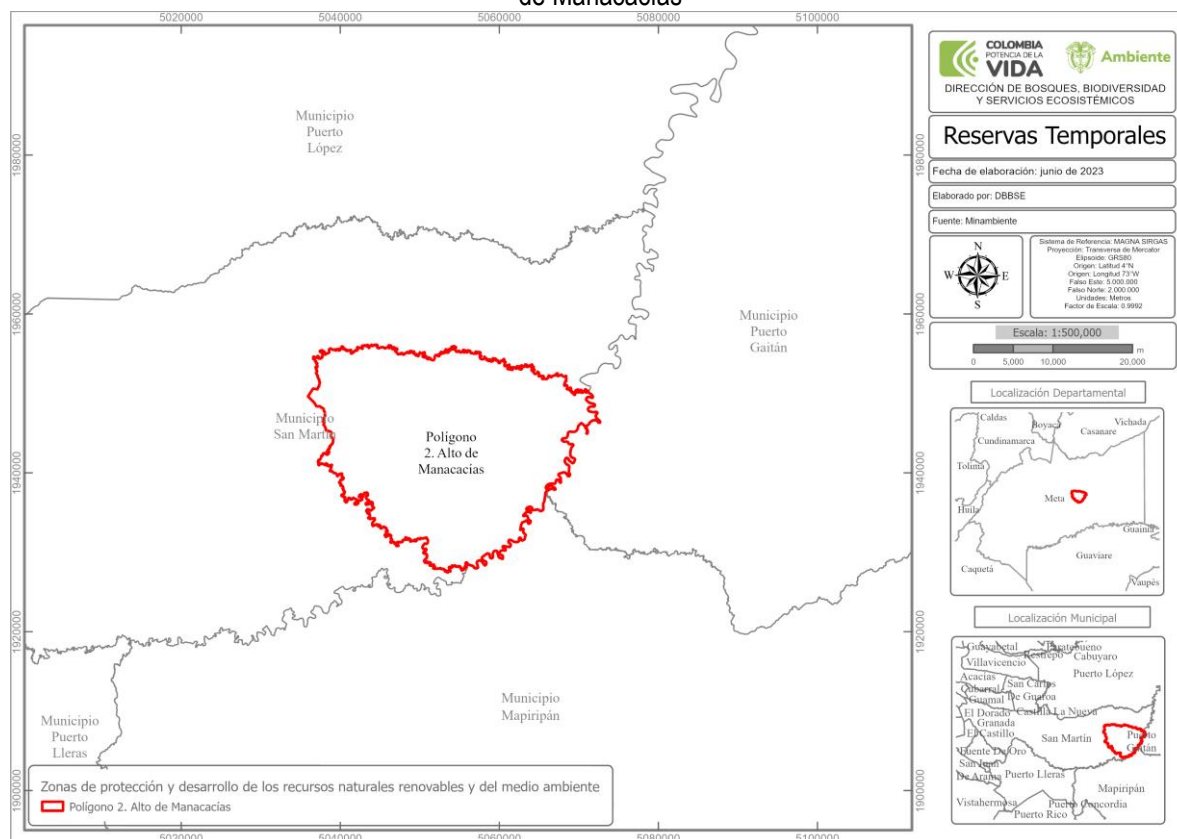


del acuerdo social en cuanto al saneamiento predial del área, de lo cual a la fecha se han aprobado 11 proyectos.

Se suscribió un acuerdo con el Fondo Patrimonio Natural para la implementación del plan de compras para cumplimiento del acuerdo social en cuanto al saneamiento predial del área, para lo cual se firmó convenio marco con PNNC.

Se ha avanzado en la gestión de recursos para contratar avalúos y levantamientos topográficos. Reuniones con el IGAC para la revisión y ajuste de la propuesta técnica de levantamientos topográficos y elaboración del plan de trabajo para los meses de abril y mayo. Se avanza en el proceso de gestión de recursos para acuerdo social; y en el ajuste e implementación del plan de compras de los predios.

**Figura 2. Polígono de referencia para la implementación de la ruta declaratoria en la zona denominada Alto de Manacacías**



### Polígono 3. Serranía de San Lucas.

Los límites establecidos para un área protegida en la Serranía de San Lucas cubren territorio en dos departamentos y doce municipios: Departamento de Bolívar: los municipios de Tiquisio, Norosí, Río Viejo, Arenal\*, Morales, Santa Rosa del Sur\*, San Pablo\*, Cantagallo, Montecristo\*, y Simití. Departamento de Antioquia: los municipios El Bagre y Segovia. Los municipios Arenal, Santa Rosa del Sur, San Pablo y Montecristo, son los que quedarían con mayor porcentaje de su jurisdicción bajo la figura de protección.



La declaratoria de un área protegida en la Serranía de San Lucas, ha ocurrido en el marco de un claro y directo diálogo social entre diferentes instituciones del Estado (Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNNC), Agencia Nacional de Minería (ANM), Ministerio de Agricultura y sus respectivas agencias y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible) y las organizaciones sociales y comunitarias asentadas en la región, con quienes se ha venido desarrollando un ejercicio de gestión social y ambiental para articular la definición de figuras de protección y estrategias de ordenamiento del territorio, con miras a mantener la sostenibilidad y la permanencia de los valores ambientales y culturales de la región en el largo plazo.

En el marco del proceso de diálogo social, se ha buscado un balance en los análisis de los criterios biofísicos y culturales, las presiones, y el contexto socioeconómico actual de la zona, para lo cual se han realizado diferentes espacios de trabajo con las comunidades asentadas en la región, representadas a la fecha por un total de 11 organizaciones sociales, buscando un diálogo que permita recoger las inquietudes, propuestas, recomendaciones y visiones de territorio que tienen estas comunidades y sus organizaciones, como insumo para mejorar la propuesta de objetivos de conservación y el polígono propuesto.

Con lo anterior se espera entonces que de manera conjunta, al finalizar la implementación de la ruta para la declaratoria de un área protegida, se logre establecer la categoría que represente la mejor estrategia para la conservación de esta región y la generación de beneficios a todas las comunidades presentes en el territorio y de igual manera, teniendo en cuenta el alto grado de organización comunitaria y social que existe en la Serranía de San Lucas, se ha venido trabajando en el diseño de un esquema de gobernanza para el área protegida, que promueva y facilite la participación activa de estos actores con presencia en el territorio.

Teniendo en cuenta lo anterior, a la fecha se ha avanzado en la siguiente propuesta de objetivos de conservación:

1. Restaurar y preservar los biomas asociados principalmente al distrito biogeográfico Serranía de San Lucas, como fuente de beneficios para las comunidades locales y la Nación, especialmente la regulación del agua.
2. Mantener el hábitat para poblaciones de especies paisaje en la Serranía de San Lucas, área estratégica para el intercambio y flujo de biodiversidad con distribución en América Central, los Andes, el Pacífico y la planicie Caribeña de América del Sur.
3. Aprovechar sosteniblemente los recursos naturales del área por parte de las comunidades tradicionalmente asentadas en la Serranía de San Lucas, en armonía con los rasgos biofísicos, multiculturales, sociales y económicos del territorio.
4. Mantener los escenarios naturales de la Serranía de San Lucas que constituyen referentes culturales para las comunidades asentadas en el territorio y aquellos donde se desarrollaron los pueblos indígenas ancestrales Guamocoos, Yamahanies y Etenaka (Chimilas).

Si bien no se han definido objetos de conservación, se tiene referentes a nivel de los distritos biogeográficos Nechí y San Lucas, y un listado preliminar de especies paisaje.

De igual manera, y partiendo del trabajo conjunto con las comunidades, de la identificación de la realidad y necesidades del territorio, así como de la base de los objetivos de conservación anteriormente presentados, la propuesta actual presentada como Gobierno Nacional a las Comunidades de la Serranía de San Lucas, corresponde a una categoría del ámbito de gestión nacional definida como Distrito Nacional de Manejo Integrado.

Ahora, si bien los actores sociales y comunitarios identificados han sido, son y serán claves en la correcta y exitosa materialización de los planteamientos y materialización de las proyecciones de un área protegida en la Serranía de San Lucas, igualmente es necesaria la vinculación de otros actores, para lo cual se ha avanzado en el relacionamiento con los siguientes:

#### Actores Institucionales/ Sectoriales

##### Nacional:

- Sector Defensa
- Sector Agricultura y Desarrollo Rural (ANT, ADR, URT, ART)
- Sector Minero Energético (Minenergía, ANM)
- Instituto Colombiano de Antropología e Historia - ICANH
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia – IDEAM
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (PNNC)

##### Regional / Local:

- Gobernación de Antioquia
- Gobernación de Bolívar
- Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia - CORANTIOQUIA
- Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar - CSB
- Alcaldías Municipales

#### Actores Sociales

El relacionamiento con actores sociales se ha dado con organizaciones sociales, ambientales y comunitarias presentes en el territorio, entre las cuales encontramos:

- Asociación Campesina del Valle de Río Cimitarra - Red Agroecológica Nacional – ACVC-RAN.
- Colectivo de comunicaciones del Bagre – Gente y Bosque.
- Fundación Comunitaria Protectora del Medio Ambiente en la Serranía de San Lucas y Guamocó – FUNCOPROMAS.
- Asociación de Hermandades Agroecológicas y Mineras de Guamocó – AHERAMIGUA.
- Federación Agrominera del Sur de Bolívar – FEDEAGROMISBOL.
- Asociación Agrominera del Sur de Bolívar – ASAMISSUR.
- Corporación Acción Humanitaria por la Convivencia y la Paz del Nordeste Antioqueño (CAHUCOPANA).
- Asociación Agrominera de la Marizosa – Guamocó.
- AFASBA - Asociación de Familias Campesinas Agromineras del Sur de Bolívar y Antioquia.
- CIANA - Comité de Integración Agrominera del Nordeste Antioqueño.
- ASOVIAMCLA - Asociación de víctimas agro ambientales de Puerto Claver.

De esta manera y teniendo en cuenta los avances expuestos anteriormente, de manera general a continuación se relacionan las demás acciones que en términos de gestión se han desarrollado con miras a consolidar una propuesta de declaratoria de área protegida en la Serranía de San Lucas, partiendo del área propuesta como zona de protección en la Resolución 708 de 2021 (y las resoluciones antecesoras):

Se retomó en septiembre de 2022 la mesa de diálogo del proceso de la propuesta de área protegida de la cual se acordó realizar reunión con entidades territoriales para revisar en detalle la propuesta de AP, establecimiento de una mesa de garantías como requisito para continuar el diálogo y una mesa técnica para revisión a fondo

de la propuesta y realización de jornadas de pre-socialización en los cascos urbanos con participación de entidades de gobierno.

Se llevaron a cabo dos espacios uno en Bolívar (octubre de 2022) y otro en Antioquia (diciembre de 2022) para cumplir con el compromiso surgido de la mesa de diálogo de revisar en detalle la propuesta de AP con los entes territoriales.

El día 3 de marzo del 2022, se sostuvo reunión de preparación para la instalación formal de la mesa de garantías, entre las organizaciones sociales, PNN, Min Interior y la oficina del alto comisionado para la paz, donde se acordó avanzar con la definición de la metodología y participantes de la misma. Cabe resaltar que la conformación de la Mesa de Garantías de DDHH, es condición para retomar la ruta de declaratoria con las organizaciones sociales en el territorio.

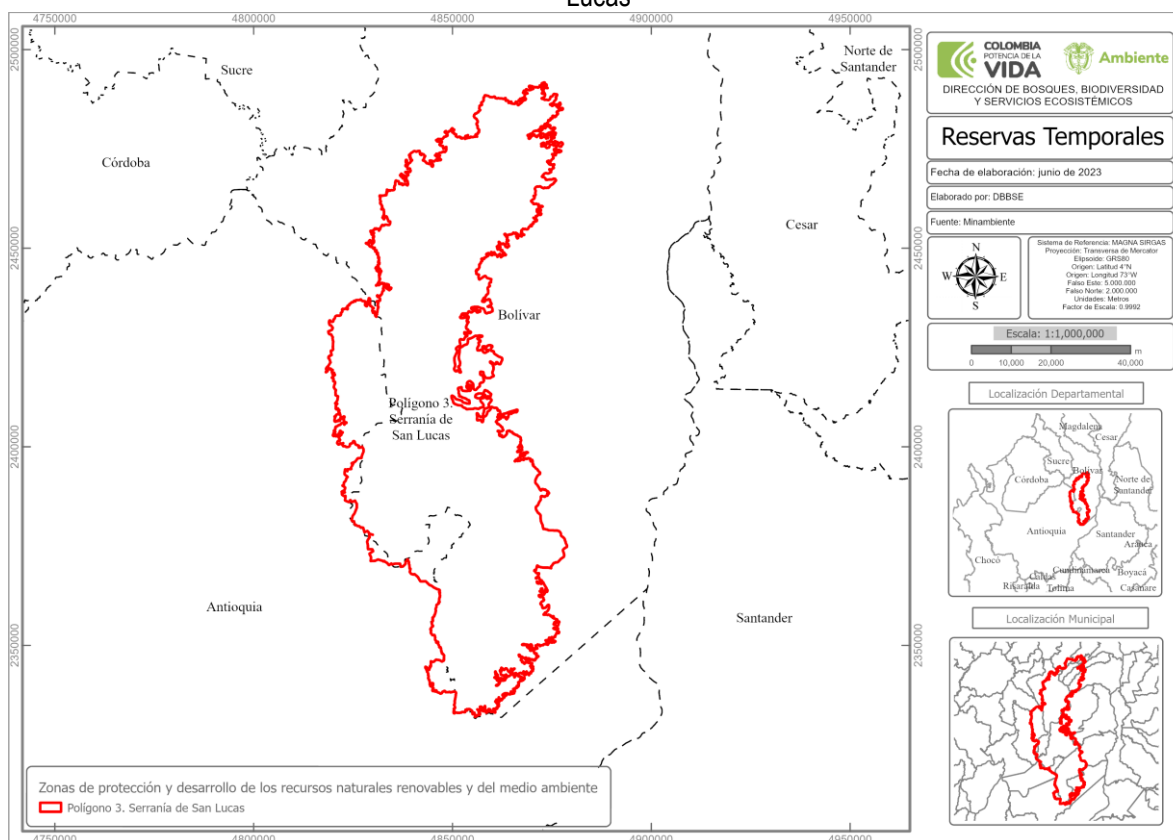
En el mes de mayo de 2022, se reanudó el diálogo social con el resguardo indígena de Puerto Claver (Senú y Embera) reiniciando el tema de articulación para correr la ruta, para el mes de julio se desarrolló el ejercicio con las autoridades indígenas de este resguardo donde se avanzó con la articulación de diálogo social con enfoque diferencial, quedando pendiente el envío de una hoja de ruta por parte de ellos para dar continuidad a la socialización y el trabajo articulado.

El 11 de agosto de 2022 se llevó a cabo reunión con las organizaciones para evaluar cómo se retomará el diálogo. En esta reunión se establecieron compromisos desde PNNC y el MADS para realizar socializaciones de conceptos estratégicos de conservación y dar a conocer la posición del nuevo gobierno Nacional frente a la estrategia de conservación del territorio y por parte de las organizaciones se realizó un pronunciamiento reconociendo el espacio y la necesidad de continuar el trabajo en el marco de la mesa y una propuesta de nuevos encuentros propios de las organizaciones.

Desde el grupo de Nuevas Áreas de Parques Nacionales se viene avanzando en las fichas pedagógicas con información relevante para ser compartida a las comunidades y con ello socializar y unificar conceptos que servirán de insumo para correr la ruta 1125/2015.

Finalmente, si bien el avance en la definición de objetivos de conservación ha orientado la delimitación de un polígono de referencia que puede, en algunos sectores, diferir del polígono original de la zona de protección, dicha área se mantendría.

**Figura 3. Polígono de referencia para la implementación de la ruta declaratoria en la zona Serranía de San Lucas**



#### **Polígono 4. Serranía de Perijá.**

Se encuentra en el departamento de Cesar en los Municipios de San Diego, Agustín Codazzi, Becerril, La Jagua de Ibirico, La Paz y Manaure.

En el marco del trabajo técnico conjunto entre Parques Nacionales Naturales de Colombia, las dos Corporaciones CORPOGUAJIRA y CORPOCESAR, y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se determinó que sobre la base de las áreas de carácter regional ya declaradas, se avanzará en un ejercicio a nivel regional por parte de estas dos autoridades regionales a fin de definir la estrategia más adecuada que oriente la revisión de los límites actuales en función de un proceso de ampliación, la declaratoria de áreas que incorporen ecosistemas que aún permanezcan con baja representatividad.

CORPOGUAJIRA Y CORPOCESAR declararon en el año 2016 los Parques Nacionales Regionales Cerro Pintao/Serranía del Perijá y Serranía del Perijá, respectivamente, áreas que no se traslapan con resguardos del pueblo Yukpa (Resolución 32 de 2016 CORPOGUAJIRA y Resoluciones 030 Y 021 de 2016 CORPOCESAR).

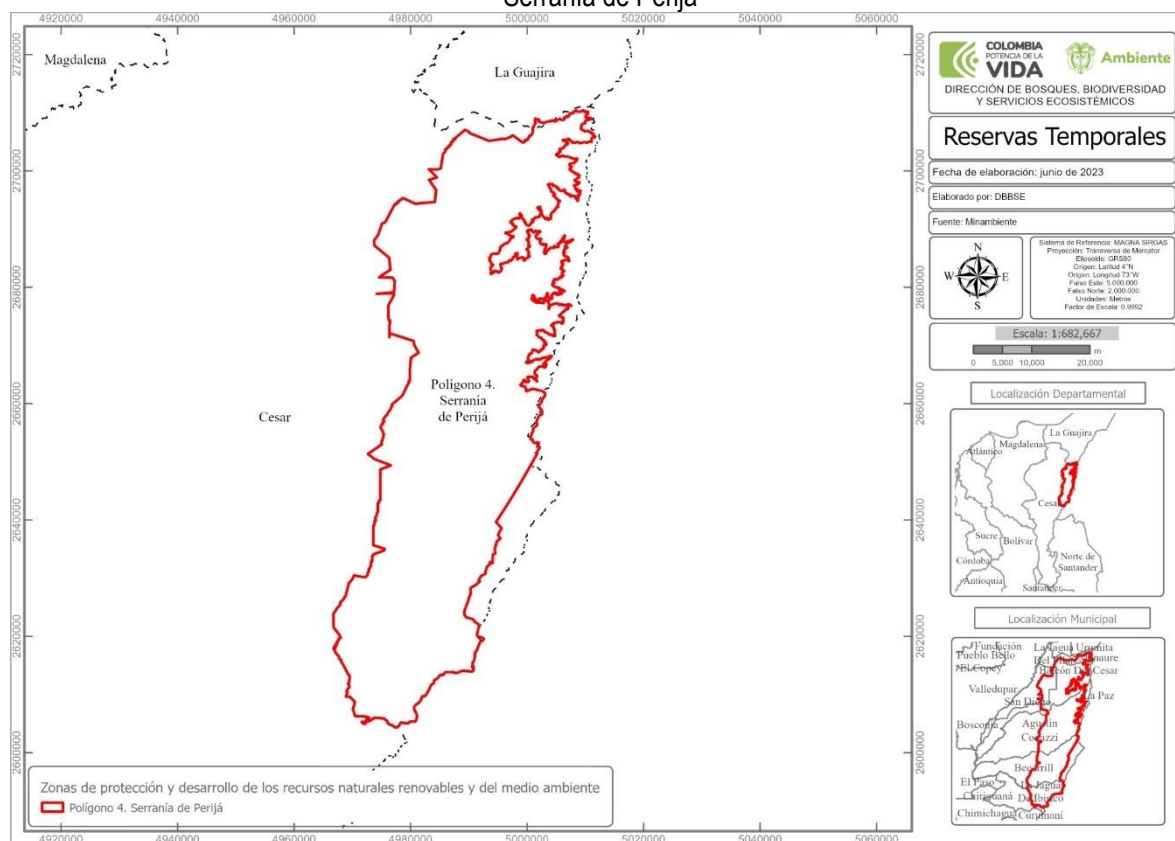
Si bien las dos declaratorias aportan a la conservación de ecosistemas de la Serranía del Perijá, aún faltan por proteger otros ecosistemas que o no se encuentran en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas o se encuentran pobremente representados.

Si bien la Corporación Autónoma Regional del Cesar – CORPOCESAR, no ha iniciado el proceso de desarrollo de la ruta declaratoria, tiene definido un polígono para la declaratoria en la cuenca media y alta de los ríos Tucuy y Sororia, y avanza en el relacionamiento con la Universidad Nacional sede La Paz, para suscribir un acuerdo específico.

Adicionalmente al polígono mencionado anteriormente, la Corporación tiene identificadas en el portafolio del Sistema departamental de área protegidas – SIDAP Cesar, otras áreas prioritarias para la conservación a través de las diferentes estrategias establecidas en la normatividad vigente, las cuales serán implementadas por la entidad en el corto, mediano y largo plazo.

En el polígono de referencia la Corporación identifica áreas prioritarias como ecosistemas estratégicos de bosque seco tropical, bosque subandino, páramo y humedales; zonas de recarga de acuíferos, rondas forestales, áreas de conservación y protección definidas en las zonificaciones ambientales de los POMCAS río Chirialmo – Manaure, río Magiriaino y río Calenturitas; y áreas de importancia estratégica para conservación del recurso hídrico.

**Figura 4. Polígono de referencia para la implementación de la ruta declaratoria en la zona denominada Serranía de Perijá**



#### **Polígono 5. Sabanas y humedales de Arauca.**

Está ubicado en el departamento de Arauca, con jurisdicción en los municipios de: Arauca, Arauquita, Puerto Rondón y Cravo Norte.



La aplicación de la ruta de declaratoria hasta la fecha en la zona sabanas y Humedales de Arauca, permite contar con la siguiente propuesta de objetivos de conservación:

1. Recuperar ecosistemas naturales asociados a la unidad eco biogeográfica Arauca-Apure.
2. Contribuir a la conectividad regional aportando al mantenimiento de la estructura y función del paisaje dominado por sabanas inundables en la confluencia de las unidades eco biogeográficas Arauca-Apure, Casanare-Planicie Aluvial y Piedemonte Arauca.
3. Aprovechar sosteniblemente los recursos naturales del área por parte de las comunidades asentadas en la confluencia de las unidades eco biogeográficas Arauca-Apure, Casanare-Planicie Aluvial y Piedemonte Arauca, en armonía con los rasgos biofísicos, culturales, sociales y económicos del territorio<sup>5</sup>.

Así mismo, se ha, identificado y desarrollado trabajo conjunto con actores de índole institucional, sectoriales y sociales, correspondientes a la fecha a los siguientes:

#### Actores Institucionales/Sectoriales

- Gobernación de Arauca
- Alcaldías Municipales de Arauca, Arauquita, Cravo Norte y Puerto Rondón
- CORPORINOQUIA
- Comités de Ganaderos
- Comité de Cacaoteros
- Comité de Arroceros

#### Actores Sociales

- ASOJUNTAS
- ASONALCA
- ASCATIDAR
- Personería Municipal de Arauca
- Junta de Acción Comunal de 38 veredas: Feliciano, Caracol, Bogotá, Cabuyare, Matal de Floramarillo, Maporillal, Las plumas, Las monas, Merecure, El Socorro, La Bendición, San Román, Los Caballos, Mata de Gallina, La Saya, El Rosario, Becerra, Altamira, La Pastora, Selvas del Lipa, San José del Lipa, La Conquista, Manantiales, La Comunidad, Cañas Bravas, Caño Colorado, La Conquista, Caño Salas, Maporal (Arauca); Filipinas (Arauquita); Normandía, El Progreso, La Esmeralda, El Paisaje, Maporal (Puerto Rondón) Buenos Aires, El Corozo y Los Laureles (Cravo Norte)
- Resguardo indígena de San José del Lipa
- Resguardo indígena de La Vorágine
- Fundación Orinoquia Biodiversa - FOB

El área de referencia actual surge a partir de los resultados de las mesas técnicas interinstitucionales, el análisis de los vacíos de representatividad a nivel nacional, así como del trabajo conjunto con CORPORINOQUIA, en los cuales se consideraron la prioridades nacionales y regionales de conservación, las selvas de Lipa, las zonas estratégicas de reproducción de Caimán Llanero, las zonas destacadas por su alta biodiversidad (confluencia de los ríos Ele y Lipa), las zonas priorizadas por la Corporación, así como criterios de transformación.

---

<sup>5</sup> La propuesta de Objetivo 3, será retroalimentada a partir de los resultados de la implementación de la estrategia de gobernanza.

Se desarrolló reunión de diálogo con DTOR y proyecto GEF Orinoco, en el mes de noviembre de 2021, para conocer la línea base del proceso de Sabanas y humedales de Arauca, para tener claras las posibilidades de implementación el año 2022 de acuerdo con temas de orden público y avances de la ruta.

Es importante referir que la emergencia sanitaria declarada en el país como consecuencia de la pandemia por el COVID 19, limitó la posibilidad de realizar espacios de reunión y de trabajo de manera presencial, dicha emergencia ha sido prorrogada mediante la Resolución 222 del 25 de febrero de 2021 del Ministerio de Salud y Protección Social, hasta el 31 de mayo de 2021 o podrá finalizar antes de la mencionada fecha, siempre y cuando desaparezcan las causas que la originaron.

En mesa técnica del mes de julio de 2022 se avanzó en la revisión de información del proceso, plan de trabajo y compromisos para el proceso para el mes de agosto. De acuerdo con la información presentada se analizó la posibilidad de vincular actores y entidades territoriales estratégicas que permitan la consolidación de una estrategia de conservación territorial.

Formulación de plan de trabajo para la estrategia de conservación del territorio y la estrategia de relacionamiento con actores estratégicos.

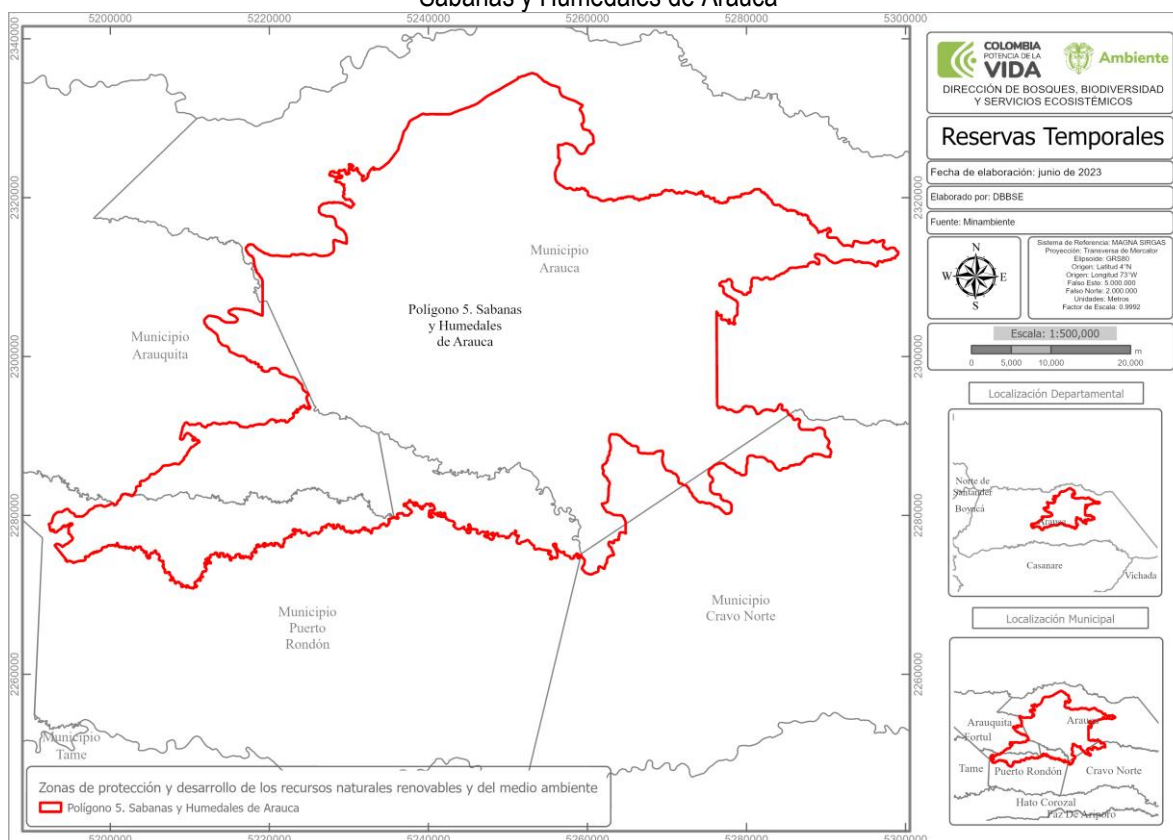
Se desarrollo reunión de revisión de información de procesos en el territorio de Sabanas y Humedales de Arauca con instituciones y organizaciones de base (FOB, Alcaldía y gobernación de Arauca, FOB entre otros) que desarrollan procesos en el departamento de Arauca, para identificar las estrategias de conservación apoyadas, así como organizaciones comunitarias con quien se pueda iniciar el proceso de contacto para definir una agenda en territorio.

Durante el mes de agosto y septiembre de 2022, se realizó una reunión para identificar estrategias de conservación adelantadas por WCS – FOB en el departamento de Arauca, relacionadas al área de interés de sabanas y humedales de Arauca.

En el mes de septiembre de 2022 se hizo una reunión para identificar oportunidades de articulación en relación con el diagnóstico regional de fuegos realizado por ECOLMOD así como su manejo integrado en la Orinoquia, con énfasis en los departamentos de Arauca y Vichada y en el marco de la ruta declaratoria de nuevas áreas protegidas nacionales.

Se desarrolló una reunión con la DTOR donde se retomó el proceso y se dio paso a generar una próxima reunión para concertar plan de trabajo a partir de la historia del arte actual del proceso que permita avanzar en el diálogo con las comunidades en territorio. Dentro de ello se identificó un vacío de información en la información socioeconómica.

**Figura 5. Polígono de referencia para la implementación de la ruta declaratoria en la zona denominada Sabanas y Humedales de Arauca**



### **Polígono 6. Bosques Secos del Patía.**

La extensión del área correspondiente al polígono en fase de ajuste para la propuesta de conservación de los Ecosistemas Secos del Patía es de: 176.418,6 hectáreas calculado en ArcGIS en sistema de referencia MAGNA SIRGAS origen CTM-12. El área propuesta tiene jurisdicción en los municipios de Bolívar, Sucre, Balboa, Patía (El Bordo), El Tambo y Mercaderes en el departamento del Cauca y los municipios de Leiva, Sandoná, La Florida, Buesaco, Linares, Chachagüí, El Tambo, El Peñol, San Lorenzo, Taminango, La Unión, Los Andes (Sotomayor), Policarpa, Cumbitara y El Rosario en el departamento de Nariño.

A continuación, se relaciona la propuesta en construcción de los objetivos de conservación para el área:

1. Mantener los remanentes de los ecosistemas secos representados en el valle de la subzona hidrográfica río Patía Alto y la confluencia de las subzonas hidrográficas de los ríos San Jorge, Guachicono, Mayo, Guáitara y Juanambú, dada su singularidad ecosistémica y condición como enclave en el macizo colombiano.
2. Restaurar la conectividad estructural y/o funcional de los remanentes de los ecosistemas secos del valle de la subzona hidrográfica río Patía Alto y la confluencia de las subzonas hidrográficas de los ríos San Jorge, Guachicono, Mayo, Guáitara y Juanambú, de tal manera que mantengan y optimicen su aporte a la regulación hídrica y climática y a la provisión de servicios ecosistémicos en la zona.

3. Usar sosteniblemente la biodiversidad característica de los ecosistemas secos localizados en el valle de la subzona hidrográfica río Patía Alto y la confluencia de las subzonas hidrográficas de los ríos San Jorge, Guachicono, Mayo, Guátara y Juanambú, reconociendo los procesos de manejo adaptativo y las prácticas culturales de las comunidades negras y campesinas asentadas tradicionalmente en la zona.

A la fecha se cuenta con la versión final del mapa de actores para el proceso el cual fue revisado y validado por la mesa técnica, este mapa de actores fue construido a partir de la preparación de una propuesta preliminar de listado cualificado de actores, listado en cuya complementación y caracterización aportaron de manera significativa Asopatía, la Escuela de Desarrollo y Paz, Subregión Patía y Corponariño.

En la construcción del mapa de actores, adicionalmente a la caracterización se avanzó en la georeferenciación de sus ámbitos de gestión.

Finalmente, en términos generales, a continuación, se describen los avances que se han generado en la ruta de implementación de la ruta declaratoria, en esta zona de protección.

Proceso que durante el año 2021 no ha contado con recursos para el desarrollo de la agenda conjunta y el desarrollo de una mesa técnica.

Con la intención de avanzar en el proceso de declaratoria y con la disposición de recursos para avanzar en los procesos de diálogo con los diferentes actores territoriales, se realiza en el mes de agosto de 2022 una jornada de trabajo en la ciudad de Popayán, donde se retoman conversaciones con CORPONARIÑO y CRC para el proceso de Ecosistemas Secos del Patía, en compañía de MADS y la DTAO. En la jornada de trabajo se presentan los antecedentes y resultados de la mesa, entre los que sobresalen las declaratorias del DRMI y el PNR por las CAR. De acuerdo con el diálogo adelantado se decide retomar la mesa técnica del proceso de conservación de los Ecosistemas Secos del Patía, donde se evaluará el tema de recursos, criterios, áreas regionales, estrategia de conservación, antecedentes, avances y la generación de espacios territoriales donde se tomará una decisión conjunta que tenga como premisa fundamental desarrollar la mejor estrategia de conservación para el territorio.

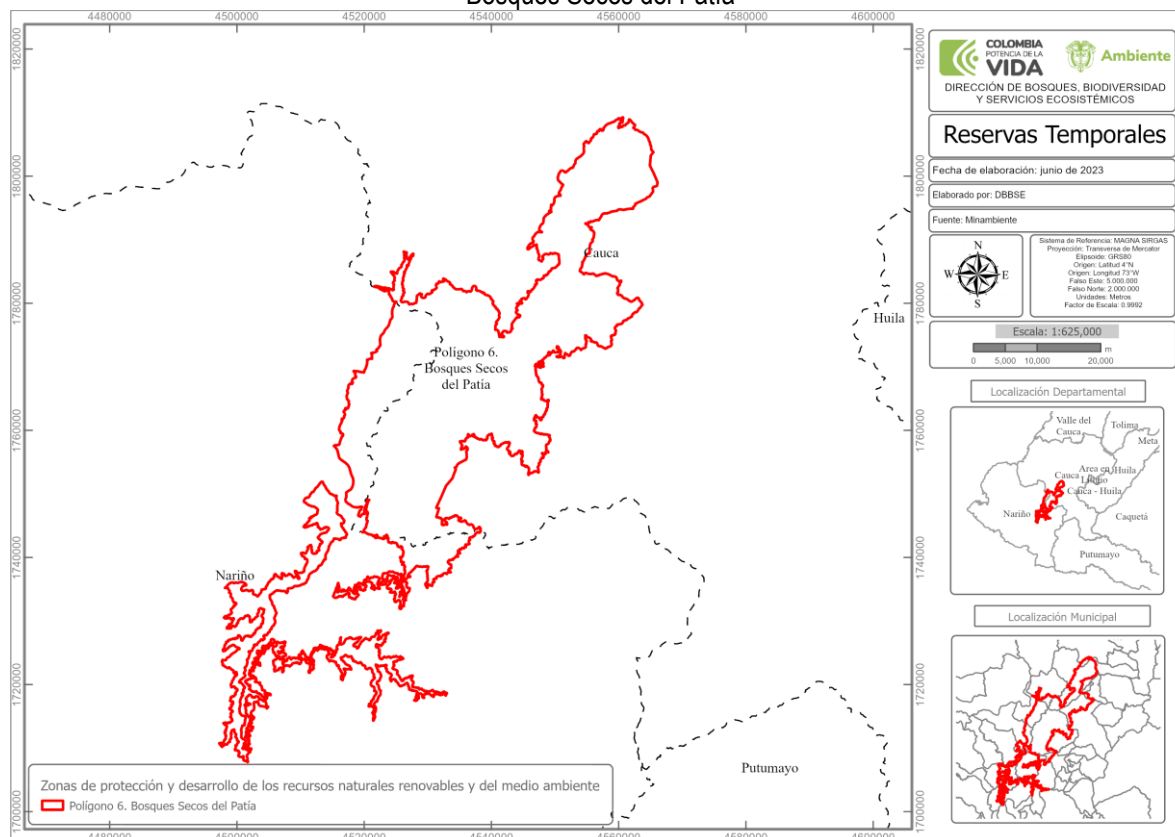
Se desarrolló reunión informativa del proceso de conservación de los Ecosistemas Secos del Patía con el equipo de trabajo de ASOPATÍA, quienes estarían dispuestos a acompañar el proceso de diálogo territorial.

Durante los meses de agosto y septiembre de 2022 se avanzó en la revisión de actores, metodología y herramientas para los eventos de socialización en los territorios. De esta manera el día 30 de septiembre de 2022, se realizó una jornada de diálogo denominada “territorialización de los ecosistemas secos del Patía en el sector cuatro” que tuvo como objeto: Conocer las diferentes experiencias de conservación que las comunidades han venido construyendo en los Ecosistemas Secos del Patía y la planificación de un plan de trabajo en los territorios. De esta manera se logró obtener información valiosa sobre las acciones realizadas en los territorios y se propusieron espacios de diálogo en diferentes zonas del sector cuatro.

De igual manera, se desarrollaron jornadas de diálogo en Mercaderes - Cauca (14/10/2022), Remolinos - Nariño (04/11/2022) y Pasto – Nariño (24/11/2022) donde con la participación de Representantes Legales de Consejos Comunitarios, Presidentes de Juntas de Acción Comunal, funcionarios de instituciones locales con quienes se pudo recoger los principales elementos de conservación en el territorio, los puntos donde se puede realizar reuniones de carácter comunitario que permitan la validación de la propuesta y el compromiso de los actores de acompañar el proceso.

Se realiza en el mes de diciembre de 2022 la construcción del plan de trabajo para 2023, con el acompañamiento de Agroekonur y líderes del territorio.

**Figura 6.** Polígono de referencia para la implementación de la ruta declaratoria en la zona denominada **Bosques Secos del Patía**



## Conclusión de los polígonos

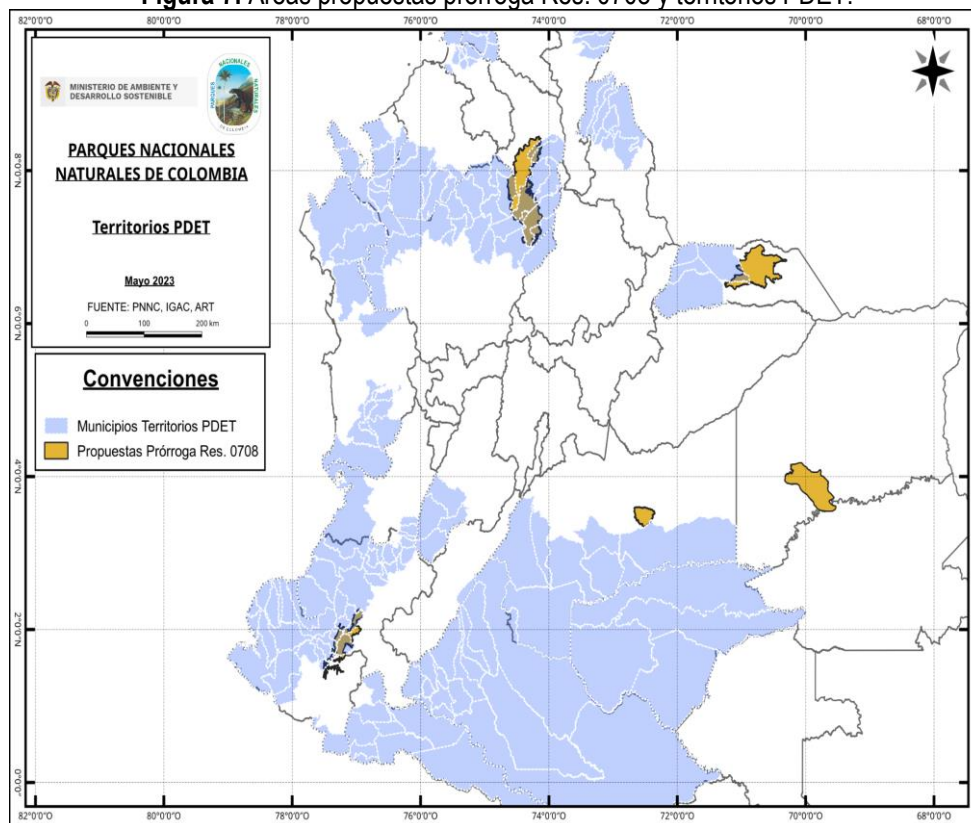
El gobierno colombiano tiene un compromiso relacionado con el “Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera” del año 2016, donde establece en el punto uno: la reforma rural integral y el punto cuatro: solución al problema de las drogas ilícitas, elementos que convergen con el desarrollo sostenible y la ordenación del territorio alrededor del agua.

Uno de los elementos principales del punto uno se desarrollan en un enfoque territorial caracterizado por un diálogo social, que en los procesos de declaratoria y ampliación de áreas protegidas, permite la confluencia de diversos actores y la generación de discusiones y acuerdos sociales sobre el uso y manejo de los territorios, allí se resalta la voluntad de los diversos actores para armonizar las iniciativas de conservación con las propuestas de desarrollo locales de las comunidades y la implementación de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET, lo que representa avances importantes en la necesaria armonización entre conservación, desarrollo sostenible y derechos sociales.

En relación con los PDET, cuatro de los cinco polígonos de referencia de las áreas en Reserva Temporal, en donde se implementa la ruta para la declaratoria de áreas protegidas nacionales se encuentran traslapados con subregiones y municipios PDET.



**Figura 7. Áreas propuestas prórroga Res. 0708 y territorios PDET.**



El punto cuatro relacionado con las drogas ilícitas, plantea la necesidad de generar procesos de restauración, recuperación ambiental y cierre de las fronteras agrícolas, especialmente en aquellos municipios que colindan con zonas de interés especial ambiental.

De tal manera, es importante seguir con la ratificación y cumplimiento de los acuerdos, toda vez que como lo plantea las Naciones Unidas en la resolución 070 de 2015 Agenda 2030: “no puede haber desarrollo sostenible sin paz, ni paz sin desarrollo sostenible”.

Nombre Reserva Temporal	Nombre Subregión de Territorio PDET	Departamento	Municipio
Bosques Secos del Patía	Alto Patía y norte del cauca	Cauca	Balboa
			El Tambo
			Mercaderes
			Patía
		Nariño	El Rosario
			Leiva
			Los Andes
Sabanas y Humedales de Arauca	Arauca	Arauca	Policarpa
Serranía de San Lucas	Bajo cauca y nordeste antioqueño	Antioquia	Arauquita
			El Bagre
			Remedios

Nombre Reserva Temporal	Nombre Subregión de Territorio PDET	Departamento	Municipio
	Sur de Bolívar	Bolívar	Segovia
			Arenal
			Cantagallo
			Morales
			San Pablo
			Santa Rosa del Sur
			Simití
Serranía de Perijá	Sierra Nevada - Perijá	Cesar	Manaure Balcón del Cesar
			La Paz
			San Diego
			Agustín Codazzi
			Becerril
			La Jagua de Ibirico

Así entonces y a la luz de la información entregada por Parques Nacionales Naturales de Colombia y CORPOCESAR a este Ministerio, y luego del análisis adelantado por esta Dirección, las áreas de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente de interés nacional, sobre las cuales se espera continuar con la implementación de la ruta para la declaratoria son las mismas de la resolución 708 de 2021, excluyendo las áreas protegidas regionales declaradas en el polígono 4. Serranía de Perijá y en el polígono 6. Bosques Secos del Patía, de la siguiente manera:

Polígono	Área en ha – Resolución 708 de 2021 *a	Área en ha – propuesta de prórroga *b
1 Selvas Transicionales de Cumaribo	301.138	299.938
2 Alto de Manacacías	68.185	68.031
3 Serranía de San Lucas	521.824	521.269
4 Serranía de Perijá	234.143,79	234.282
5 Sabanas y Humedales de Arauca	309.791	308.718
6 Bosques Secos del Patía	176.297	156.288

\*a) El sistema de referencia para la información cartográfica de la Resolución 0708 de 2021, se encuentran en el sistema de referencia **MAGNA SIRGAS Origen Bogotá**.

\*b) El sistema de referencia para la información cartográfica de la prórroga se presenta bajo las especificaciones técnicas del literal a del numeral i de la Resolución 471 de 2020 del IGAC, Sistema de referencia horizontal. **MAGNA SIRGAS Origen Nacional**.

Los límites de los polígonos 1. Selvas transicionales de Cumaribo, 2. Alto de Manacacías, 3. Serranía de San Lucas y 5. Sabanas y Humedales de Arauca no cambian, sin embargo, el cálculo del área geográfica se ajusta de acuerdo con el sistema de referencia MAGNA SIRGAS Origen Nacional

Para el polígono 6. Bosques Secos del Patía se ajustan los límites debido al traslape con el Distrito Regional de Manejo Integrado Enclave Subxerofítico del Patía (Acuerdo 007 2020 CORPONARIÑO). Al igual que para el Polígono 4. Serranía de Perijá, que se ajusta por el traslape con el Distrito de Conservación de Suelos de Perijá (Acuerdo 0009 2020 CORPOGUAJIRA) y con el Distrito Regional de Manejo Integrado Serranía de Perijá (Acuerdo 030 2011 CORPOGUAJIRA).

Es necesario precisar que las áreas de la Resolución 708 de 2021 fueron calculadas en el sistema de referencia MAGNA SIRGAS Origen Bogotá, sin embargo, de acuerdo con las especificaciones técnicas del literal a del numeral i de la Resolución 471 de 2020 del IGAC, las áreas calculadas en la presente resolución corresponden al Sistema de referencia horizontal. MAGNA SIRGAS Origen Nacional. Este cambio del sistema de referencia puede generar cambios en las áreas, sin embargo, no en los límites de los polígonos.

## **NECESIDAD DE UNA ZONA DE PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DEL MEDIO AMBIENTE**

Teniendo en cuenta lo anterior es importante resaltar que si bien han existido significativos avances en la implementación de la ruta declaratoria para cada una de las zonas de protección de interés nacional, este proceso, conforme lo establecido en la Resolución 1125 de 2015 comprende el desarrollo de tres fases denominadas de preparación, aprestamiento y declaratoria, en el marco de las cuales deben adelantarse estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales, y actividades como la sustentación técnica de la iniciativa de conservación, la coordinación con las entidades de otros sectores con intereses en esos territorios, la socialización con actores sociales e institucionales, y la colaboración con la autoridad minera; procedimientos que sin duda requieren tiempos considerables para su adecuado desarrollo.

Resulta pertinente referir que de acuerdo a la declaración mundial realizada el 11 de marzo de 2020 por la Organización Mundial de la Salud – OMS, sobre la pandemia del coronavirus COVID-19, en Colombia se tomaron medidas a través del Decreto Ley 417 de 2020, el cual declaró un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, y su vez mediante Decreto ley 457 de 2020, se ordenó “el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 25 de marzo de 2020”. En este contexto, el Gobierno Nacional con el propósito de hacer frente a dicha situación fue expidiendo un marco normativo con el fin de tomar acciones urgentes para contrarrestar el contagio y su propagación.

No obstante, y dadas las circunstancias presentadas por la pandemia del COVID -19, para el ejercicio que adelanta Parques Nacionales Naturales de Colombia frente a los diferentes procesos y en particular la implementación de la ruta de ampliación y/o declaración de áreas protegidas, se vio muy limitada la posibilidad de realizar espacios de reunión y de trabajo de manera presencial, lo cual imposibilita el desarrollo de ese ejercicio de construcción conjunta del territorio, ya que prácticamente durante todo el año 2020 no se pudo avanzar en los acuerdos sociales en territorio.

Para el año 2021 y 2022 se retoman dichas acciones de manera gradual, lo que ha permitido que algunos de estos procesos se encuentren cerca de la fase de declaratoria y los otros en el desarrollo de la fase II de la ruta, en donde se requiere adelantar diversas acciones de diálogo social y en algunos casos de Consulta Previa con comunidades étnicas. Sin embargo, se mantuvieron limitaciones a las actividades presenciales en los territorios. El Gobierno Nacional decretó el fin de la emergencia sanitaria a partir del 1 de julio del año 2022.

Aún con los avances en la aplicación de la ruta que se han llevado a cabo en las mencionadas zonas de protección, existen aún acciones que se hace necesario adelantar para lograr la consolidación de las figuras de conservación que garanticen la protección de los valores naturales y culturales presentes en los territorios que comprenden dichas figuras de protección, entre las cuales, para cada uno de los procesos, se destacan:

### **Polígono 1. Selvas transicionales de Cumaribo.**

- Respuesta por parte de los resguardos y comunidades indígenas pertenecientes a ASOCAUNIGUVI sobre la implementación de ruta de declaratoria de un área protegida en territorio.



- Espacio de trabajo conjunto con entidades del Estado y Minambiente sobre estrategia de conservación en las selvas transicionales de Cumaribo- Bonos de carbono.

### **Polígono 2. Alto Manacacías.**

- Realización de los levantamientos topográficos y avalúos.
- Culminar la gestión de recursos para acuerdo social.
- Implementar plan de compras.
- Remitir a Minambiente el expediente para publicación para comentarios y expedición de la resolución de declaratoria.
- Acto de Declaratoria del área protegida.

### **Polígono 3. Serranía de San Lucas**

- Organizar la mesa técnica que quedó como compromiso de la reinstalación de la mesa de diálogo con los insumos que presenten las organizaciones sociales.
- Realizar gestión con Ministerio del Interior y oficina del Alto comisionado para la paz para la realización de la mesa de garantías que han solicitado las organizaciones sociales.
- Realizar articulación con entidades de gobierno nacional (Sector Minas y energía, Sector Agricultura y Sector Ambiente) para conocer, validar y /o retroalimentar la propuesta en el marco del nuevo gobierno.
- Realizar mesa de diálogo con entidades del Gobierno Nacional y organizaciones sociales para validar, y/o retroalimentar el plan de trabajo acordado para la socialización de la propuesta de área protegida con las comunidades asentadas en la Serranía de San Lucas.

### **Polígono 4. Serranía de Perijá**

- Preparación de los documentos (estudios previos, presupuesto), para la gestión de la contratación de la ruta de declaratoria.
- Convocatoria para la contratación de la consultoría para desarrollar la ruta de declaratoria.
- Proceso de contratación o de adjudicación del contrato o convenio.
- Aplicación de la ruta en sus diferentes fases.

### **Polígono 5. Sabanas y humedales de Arauca**

- Avanzar en el diálogo con las instituciones regionales y locales identificadas, así como con otros sectores y organizaciones de base local a fin de definir las mejores estrategias y formas de conservación en la zona.

### **Polígono 6. Bosques Secos del Patía**

- Iniciar la fase de “Diálogo Comunitario” en los 36 puntos identificados, que se encuentran en su mayoría dentro del polígono propuesta del ecosistema seco del Patía.
- Realizar 5 recorridos de identificación biofísica, que permitan analizar los territorios y los límites del polígono.
- Realizar comisiones para informar a las alcaldías locales sobre la propuesta.
- Dinamizar la gestión de recursos que garanticen la implementación de la fase de diálogo social y las demás actividades que conforman el plan de trabajo del proceso; principalmente con la Gobernación de Nariño.

- Dinamizar el ejercicio de diálogo sectorial para el proceso, a través de jornadas de trabajo para cada uno de los cuatro sectores.
- Realizar el análisis de prestación de servicios ecosistémicos para el área, con especial énfasis en la provisión y regulación del recurso hídrico y el análisis de vulnerabilidad al cambio climático.
- Realizar la actualización del análisis de la información de los POT, EOT, o PBOT de los municipios localizados al interior del área de referencia.
- Lograr la declaración de una estrategia de conservación para el ecosistema seco, que tenga la validación comunitaria para llevarla a cabo, el acompañamiento institucional y los requerimientos técnicos que permitan soportar el proceso de declaratoria ante las entidades pertinentes.

Tomando como base lo señalado anteriormente, se evidencia entonces la necesidad de garantizar la continuidad de los efectos de las zonas de protección declaradas mediante la Resolución 708 de 2021, para de esta manera continuar protegiendo la diversidad biológica presente en dicho territorio mientras se surte todo el proceso administrativo de declaratoria específica y definitiva por parte de las autoridades competentes. Contribuyendo de esta manera a favorecer la culminación de la implementación de la ruta declaratoria de nuevas áreas protegidas, con lo cual se espera aumentar la representatividad ecológica del Sistema Nacional de Área Protegidas, con miras al cumplimiento de las metas de conservación definidas en Kunming - Montreal, además de garantizar la protección de ecosistemas reconocidos como únicos a nivel nacional y mundial.

Teniendo en cuenta que gran parte de los procesos que requieren se les dé continuidad o que aún se encuentran pendientes por iniciar, corresponden principalmente a procesos de relacionamiento social, institucional y sectorial, los cuales y a partir de la experiencia acumulada de los diferentes procesos de declaratoria ya culminados, toman tiempos considerables para su desarrollo y consolidación, se estima conveniente por parte de esta Dirección, prorrogar los efectos de la mencionada zona de protección por un periodo de dos años.

#### **ADRIANA RIVERA BRUSATIN**

Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos –MADS

Elaboró: Natalia Rodríguez Santos / Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos