


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	Indique la fecha en que se presenta a Secretaría Jurídica de Presidencia
Proyecto de Decreto/Resolución:	"Por medio de la cual se formaliza el registro de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuchilla del Minero en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas -RUNAP-"

## 1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El "Convenio sobre la Diversidad Biológica", aprobado mediante la Ley 165 de 1994, reconoció la importancia fundamental de la conservación de la diversidad biológica, considerada de interés común para toda la humanidad, a través de la conservación *in situ* de ecosistemas y hábitats naturales. En consecuencia, encargó a los Estado Parte las obligaciones de establecer un sistema de áreas protegidas; reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro y fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; elaborar directrices para la ordenación de áreas protegidas; entre otras.

De acuerdo con el artículo 2° del mismo Convenio, se entiende por área protegida aquella definida geográficamente que ha sido designada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación.


Que el artículo 204 de la Ley 1450 de 2011 señala que las áreas de reserva forestal protectoras nacionales son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.

El artículo 2.2.2.1.2.1. del Decreto 1076 de 2015 determinó que las Reservas Forestales Protectoras son una de las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas SINAP) y el artículo 2.2.2.1.2.3. del mismo decreto las definió como aquel "Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute; y que esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales (...)"

Se precisa que, con el fin de garantizar la diversidad biológica y los valores ecológicos y genéticos y sus componentes existentes, el Acuerdo No. 0017 del 07 de junio de 1993 de la Junta Directiva del Instituto de Desarrollo de los Recursos Naturales Renovables -INDERENA-, aprobado mediante la Resolución No. 123 del 16 de septiembre de 1993 del Ministerio de Agricultura, resolvió "Declarar Área de Reserva Forestal Protectora una zona de aproximadamente 9.800 hectáreas, denominada Cuchilla del Minero, ubicada en jurisdicción de los municipios de Sucre y la Belleza en el Departamento de Santander..."

De acuerdo con el Decreto 1076 de 2015 para formalizar el registro de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas- RUNAP, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe remitir a Parques Nacionales Naturales de Colombia -PNN- los actos administrativos en los que consten: 1) los límites cartográficos, 2) los objetivos de conservación, 3) la categoría de protección, y 4) los usos permitidos de la respectiva área protegida y con base en este registro el coordinador del SINAP, emitirá los certificados de existencia de las áreas protegidas en el territorio nacional

Para dar cumplimiento a lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible remitió a Parques Nacionales Naturales de Colombia- PNN- el listado oficial de las áreas protegidas que hacen parte de la categoría de reservas forestales protectoras nacionales. En respuesta, mediante Concepto Técnico No. 20132100000736 del 13 de marzo de 2013, PNN informó que: "Las 52 Reservas Forestales Protectoras Nacionales inscritas por el MADS, contemplan objetivos de conservación en la plataforma RUNAP compatibles con la categoría de manejo, sin embargo estos no están soportados en los actos administrativos de las áreas, por lo tanto se concluye que ninguna de RFPN cumple con los requisitos solicitados por el registro, para el criterio analizado.", por lo tanto para finalizar el registro de estas áreas protegidas, Minambiente debe adoptar los actos administrativos en donde conste y se soporte la información básica de estas áreas.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en un esquema de trabajo mancomunado con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible y con el apoyo del Fondo Mundial Para La Naturaleza Colombia WWF Colombia, a través de diferentes convenios, se ha logrado avanzar entre los años 2019 y 2021 en la revisión y ajuste de objetivos, objetos, régimen de usos, límites, nombre y categorías de manejo a todas las RFPN, que servirán como base para poder aplicar de forma efectiva los lineamientos de la guía de planificación y manejo del SINAP, estructurando cada uno de los componentes del plan de manejo ambiental, diagnóstico, ordenamiento y estratégico; como el principal instrumento de planificación del área e igualmente, ayudando a fortalecer los esquemas de gobernanza para el manejo y administración que realizan las autoridades ambientales regionales y la integración de los actores institucionales y sociales asociados estratégicamente a estas áreas.

Como resultado de la mencionada revisión para Reserva Forestal Protectora Nacional Cuchilla del Minero el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se identificó que esta debe mantenerse en la categoría de protección de reserva forestal protectora, los regímenes de uso permitidos con aquellos asociados a preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute, contemplados en el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, sin embargo, se estableció la necesidad de establecer sus límites cartográficos, objetivos, objetos de conservación y usos permitidos.

Después del análisis de la Resolución No. 2250 del 31 de octubre de 2017, donde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible precisó los límites cartográficos de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuchilla del Minero, se aclara que se mantendrán los límites precisados en la misma, con una extensión aproximada de 9326 hectáreas, así mismo se realiza la siguiente aclaración:

El vértice No. 1, en el cual se inicia el límite de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuchilla del Minero es el punto No. 1, localizado en las coordenadas planas  $X = 998.486,890027$  y  $Y = 1'160.116,93643$ ; el punto No. 0 que se localiza en la confluencia de la quebrada La Pedregosa en el río Minero, sitio conocido como La Pedregosa, cuyas coordenadas planas son  $X = 997.053,674385$  y  $Y = 1'160.778,73256$  es solo el punto de referencia en terreno para ubicar el punto No. 1 (vértice No. 1).


Por otra parte, y en relación con los objetivos de Conservación de las áreas del Sinap, de acuerdo con la "Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia"<sup>1</sup> son los propósitos específicos de conservación que se asignan a un área protegida; no son excluyentes y en su conjunto aportan a la realización de los fines generales de conservación del país conforme lo establece el artículo 2.2.2.1.1.6 Decreto 1076 de 2015. Estos objetivos deben ser propósitos realizables y alcanzables en el tiempo y deben estar articulados entre sí y con el territorio y sus dinámicas, convirtiéndose en el norte para la gestión del área protegida y evidenciando una intención de manejo integral.

Los objetivos y objetos de conservación que se adoptarán para esta reserva forestal son los descritos en el documento técnico "Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuchilla del Minero", elaborada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en cooperación con World Wildlife Fund -WWF (Convenio de Asociación No. 720 de 2019), y con el apoyo de la Corporación Autónoma Regional de Santander -CAS- y la Corporación Autónoma Regional de Boyacá -CORPOBOYACA-, donde se resumen y actualizan los elementos mínimos de la reserva, entre ellos: el nombre de la reserva forestal protectora, los objetivos y los objetos de conservación, localización geográfica, análisis de sistemas productivos, usos permitidos, análisis de gobernanza.

De acuerdo con el documento los objetivos y objetos de la reserva *Forestal Protectora Nacional Cuchilla del Minero* son los siguientes:

#### **Objetivos de conservación:**

<sup>1</sup> Minambiente, Gef, BID y WWF. 2020. Guía para la planificación del manejo en las áreas protegidas del SINAP Colombia. ISBN- obra impresa 978-958-52986-0-6


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

1. Preservar los ecosistemas de bosque Andino y Selva húmeda tropical presentes en el sector oriental de la Cuchilla el Minero con el fin de mantener la conectividad ecológica con el PNR Serranía de Las Quinchas y el DRMI Cuchilla del Río Minero.
2. Mantener los servicios ecosistémicos de regulación y provisión asociados al recurso hídrico en las subcuencas que alimentan la cuenca hidrográfica del río Minero, que permiten la dinámica hídrica para la existencia del cinturón de precipitación para la captación y condensación de niebla en el sector oriental de la Cuchilla el Minero.
3. Preservar hábitat, individuos, poblaciones de conjuntos de especies endémicas, amenazadas y sensibles al disturbio con distribución en el gradiente altitudinal del sector oriental de la Cuchilla el Minero representativa del refugio Húmedo del Pleistoceno aledaño al Valle medio del Río Magdalena y el refugio Pleistocénico del Carare.
4. Proteger elementos naturales asociados a las culturas indígenas Carare y Colima así como la cultura campesina de la región del Carare como parte del patrimonio cultural del departamento de Santander, presentes en el sector oriental de la Cuchilla el Minero.
5. Restaurar paisajes naturales degradados estratégicos en el sector oriental de la Cuchilla el Minero, con el fin de mantener los servicios ecosistémicos de soporte y el desarrollo de sistemas sostenibles de producción, de habitantes rurales ubicados en dicho sector, en los municipios de Bolívar, La Belleza y Sucre (Santander).

#### Objetos de conservación:

1. Bosque andino y selva húmeda tropical.
2. Subcuencas que alimentan la cuenca hidrográfica del Río Minero.
3. Red hídrica superficial y subsuperficial.
4. Quebradas La Clavellina, Dorada y El Pescado.
5. Quebrada El Abarco, Granadilla y Río Minero.
6. Fauna:
  - a) Aves endémicas: *Pionopsitta pyrrhia*, *Ramphastos vitellinos* y *Melanerpes chrysauchen*.
  - b) Aves con algún grado de amenaza: *Crax alberti*, *Melanerpes chrysauchen*, *Pionopsitta pyrrhia*, *Aburria aburri* y *Habia gutturalis*, *Habia gutturalis*, *Capito hypoleucus*.
  - c) Mamíferos: *Odocoileus virginianus*, *Leopardus tigrinus*, *Tremarctos ornatus*, *Ateles hybridus*.
7. Flora: *Ocotea sp*, *Cariniana piriformis*, *Hymenaea courbaril*, *Swietenia macrophylla*, *Aniba perutilis*, *Anacardium excelsum*, *Aspidosperma megalocarpus*, *Tabebuia chrysantha*, *Ceiba pentandra*, *Dacryodes acutipyrena*, *Goupia glabra*, *Wettinia hirsute*, *Clathrotropis brachypetala*, *Vochysia ferruginea*, *Phyllanthus acuminatus*, *Calophyllum mariae*.
8. Elementos naturales asociados a las culturas indígenas Carare y Colima.
9. Sistemas sostenibles de producción asociados a la cultura campesina.
10. Agroecosistemas.

Adicional a esto, y teniendo en cuenta que el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015 determinaron que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales “Administrar las Reservas Forestales Nacionales en el área de su jurisdicción”, y considerando que la parte motiva de Resolución 12611 de 2014 de la Superintendencia de Notariado y Registro de Instrumentos Públicos determinó que “...dependiendo del área protegida ante la que nos encontremos, la autoridad legal competente en su administración debe solicitar el correspondiente registro del acto administrativo de creación, ante el círculo registral que comprenda la zona declarada y alinderada como área protegida y debe solicitar también la inscripción en el folio de matrícula inmobiliaria de la limitación o afectación sobre el predio de propiedad privada que se trate”, corresponde a la Corporación Autónoma Regional de Santander -CAS- y a la Corporación Autónoma Regional de Boyacá -CORPOBOYACÁ-, en el área de su jurisdicción, solicitar la inscripción de los actos administrativos que declaran,

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

reservan, alinderan, realinderan, integran o recategorizan la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuchilla del Minero, en los folios de matrícula inmobiliaria de los predios comprendidos dentro del área protegida.

## 2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

De conformidad con las competencias previstas por el numeral 16 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y por el artículo 2.2.2.1.2.3. del Decreto 1076 de 2015, la administración del área protegida- objeto de formalización de registro- corresponde a la Corporación Autónoma Regional de Santander -CAS- y la Corporación Autónoma Regional de Boyacá -CORPOBOYACÁ-, bajo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Así pues, el acto administrativo será de aplicabilidad especialmente para la CAS y CORPOBOYACÁ y para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

## 3. VIABILIDAD JURÍDICA

### 3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo


El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 tienen como función el de Reservar y alinderar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales; declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento; y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado. Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio”.

Respecto al registro único de áreas protegidas -RUNAP-, el artículo 2.2.2.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 determinó que *“Recibida la información relacionada en el artículo anterior, el coordinador del Sinap deberá proceder a contrastar la correspondencia de las áreas remitidas, con la regulación aplicable a cada categoría, después de lo cual podrá proceder a su registro como áreas protegidas integrantes del Sinap. Las áreas protegidas que se declaren, recategoricen u homologuen, con posterioridad a la entrada en vigencia del presente decreto, deberán ser registradas ante el Coordinador del Sinap, para lo cual deberá adjuntarse la información relacionada en el artículo anterior. El coordinador del Sinap, con base en este registro emitirá los certificados de existencia de áreas protegidas en el territorio nacional. (...)”*

La información a la que hace referencia el citado artículo corresponde a la descrita en el inciso 2° del 2.2.2.1.3.2. del mismo decreto, conforme al cual *“...el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el caso de las Reservas Forestales Protectoras Nacionales (...) deberá comunicar oficialmente a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el listado oficial de áreas protegidas, de conformidad con las disposiciones señaladas en el presente decreto, el cual deberá acompañarse de copia de los actos administrativos en los cuales conste la información sobre sus límites en cartografía IGAC disponible, los objetivos de conservación, la categoría utilizada y los usos permitidos.”*

En consecuencia, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es la autoridad competente para remitir a PNNC, administrador del SINAP, los actos administrativos en los cuales se determinen los límites de las reservas forestales protectoras nacionales, sus objetivos de conservación, categoría utilizada y usos permitidos.

### 3.2. Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

No aplica

### **3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas**

No aplica

### **3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)**

- La Sentencia C-035 de 2016 refiere que *“Respecto de los objetivos específicos de conservación, el [Convenio de Diversidad Biológica] establece ciertos lineamientos que cada Parte Contratante debe implementar, dentro de los cuales se destacan: (i) el establecimiento de un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica y cuando sea necesario, elaborar las directrices para su selección, establecimiento y su ordenación; (ii) reglamentar o administrar los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible; (iii) promover la protección de ecosistemas y hábitat naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; (iv) promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas y, (v) rehabilitar y restaurar ecosistemas degradados y promover la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas, mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación.”*


Es así que para lograr el cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley 165 de 1994, que aprobó el mencionado CDB, el Minambiente debe adoptar los instrumentos normativos que permitan formalizar el registro de las reservas forestales nacionales en el RUNAP, lo cual i) contribuirá a consolidar el sistema de áreas protegidas, mediante la determinación actualizada de los límites geográficos, objetivos específicos de conservación y usos permitidos en las reservas forestales protectoras, y ii) permitirá avanzar hacia la adopción de los planes de manejo de estas áreas protegidas, por medio de los cuales se determinarán la zonificación y las estrategias a implementar para asegurar el cumplimiento de los objetivos y objetos de conservación de las reservas forestales, necesarios para asegurar la protección de los ecosistemas y hábitat naturales y las poblaciones viables de especies en entornos naturales a los que hace referencia el Convenio de Biodiversidad Biológica.

- Por las razones expuestas anteriormente, el registro de las reservas forestales es una actuación administrativa necesaria para contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- que, a juicio de la Corte Constitucional, persigue varias finalidades dentro de las cuales destaca *“... (i) “asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos naturales para mantener la diversidad biológica”; (ii) “garantizar la oferta de bienes y servicios ambientales esenciales para el bienestar humano”; (iii) “garantizar la permanencia del medio natural, o de alguno de sus componentes, como fundamento para el mantenimiento de la diversidad cultural del país y de la valoración social de la naturaleza”.* (Sentencia C 598 de 2010).

Al respecto, es pertinente señalar que la expedición de la iniciativa normativa en la cual se determinen los límites cartográficos (cartografía actualizada), objetivos y objetos de conservación y usos permitidos de la reserva forestal, es un insumo fundamental para la adopción de medidas -que serán determinadas en el respectivo plan de manejo- tendientes contribuir al cumplimiento de los objetivos del SINAP.

### **3.5. Circunstancias jurídicas adicionales**

No aplica


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

<b>4. IMPACTO ECONÓMICO</b> (Si se requiere)  No aplica	
<b>5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL</b> (Si se requiere)  No aplica	
<b>6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN</b> (Si se requiere)  No aplica	
<b>7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO</b>  Los estudios técnicos, que fundamentan la expedición de la resolución, se encuentran sintetizados en el siguiente documento:  - Ficha de la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuchilla del Minero	
ANEXOS:	
Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria <i>(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)</i>	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo <i>(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)</i>	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)</i>	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública <i>(Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)</i>	(Marque con una x)
Otro <i>(Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)</i>	X

**Aprobó:**

---

**ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN**  
**Jefe de la Oficina Asesora Jurídica**

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

---

**ADRIANA RIVERA BRUSATIN**  
**Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos**

Elaboró: Natali Duque Alzate - Profesional Contratista DBBSE  
Alexandra Ruiz Hernández - Profesional Contratista DBBSE