


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia
Fecha (dd/mm/aa):	Noviembre de 2022
Proyecto de Decreto/Resolución:	<i>“Por medio de la cual se declara, reserva, delimita y alindera como parte del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta un área ubicada en los municipios Aracataca, Ciénaga, Fundación y Santa Marta en el departamento del Magdalena, Dibulla en el departamento de La Guajira, Pueblo Bello y Valledupar en el departamento del Cesar”</i>

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.


El proyecto de resolución busca ampliar un área protegida, *“Por medio de la cual se declara, reserva, delimita y alindera como parte del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta un área ubicada en los municipios Aracataca, Ciénaga, Fundación y Santa Marta en el departamento del Magdalena, Dibulla en el departamento de La Guajira, Pueblo Bello y Valledupar en el departamento del Cesar”* acorde a lo establecido a la Resolución 1125 de 2015 del MADS

La ampliación del PNN SNSM, se sustenta en el documento síntesis (propio del proceso de ampliación de áreas protegidas) y el concepto favorable de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales).

A partir del diagnóstico biofísico, socioeconómico y cultural con la ampliación del PNN SNSM”, en 172.458,3 ha, se protegerán un total de 573.312,6 ha, con base en el ejercicio de representatividad tomando como referencia las unidades bióticas del IAvH (Atributo: Biomas IAvH en IDEAM et al., 2017), en el PNN SNSM actualmente se encuentran 15 unidades de análisis representadas. Por su parte, en el área propuesta para el proceso de ampliación se encuentran representadas 18 unidades de análisis, de las cuales 11 unidades ya estaban representadas en el área protegida actual y 7 son nuevas unidades.

De acuerdo con la Lista Roja de Ecosistemas de Colombia, la SNSM se destaca como una región amenazada y en particular en el área propuesta para la ampliación del PNN SNSM se encuentra un 42,11% del área en categoría vulnerable (VU), un 3,75% del área en categoría en Peligro Crítico (CR) y un 4,32% del área en categoría de preocupación menor (LC) (Etter et al., 2018)

La flora de la SNSM exhibe altos niveles de endemismo (Hernández-Camacho et al., 1992a, 1992b; Carbonó & Lozano-Contreras, 1997; Alvear & Almeda 2014; Alvear et al., 2015). Carbonó y Lozano-Contreras (1997) registraron 125 especies de fanerógamas endémicas para la SNSM sin embargo, de acuerdo con la revisión de Alvear et al., 2015, recientemente se han descrito nuevos géneros en Poaceae (Agrostopoa) y Cytinaceae (Sanguisuga), además de numerosas especies en las familias: Acanthaceae, Apocynaceae, Asclepiadaceae, Asteraceae, Caryophyllaceae, Cytinaceae, Geraniaceae, Lamiaceae, Loasaceae, Malvaceae, Melastomataceae, Monimiaceae, Myrtaceae, Orchidaceae, Poaceae, Rosaceae, Solanaceae, Styracaceae y Valerianaceae. De acuerdo con el catálogo de plantas y líquenes de Colombia recientemente publicado, en la región biogeográfica de la SNSM se encuentran 2824 especies reportadas de las cuales 335 son endémicas de Colombia (Bernal et al., 2016). Un número significativo de reptiles, anfibios, mamíferos y especies de lepidópteros son endémicas de la SNSM (Montero & Ortiz, 2010, Carvajal-Cogollo et al., 2012; Muñoz y Hoyos, 2012; Solari et al., 2013, citados en Alvear et al., 2015) y nuevas especies de arácnidos, crustáceos, coleópteros, lepidópteros, anfibios, reptiles y aves han sido descritos recientemente para el macizo (Kaplan,

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07


1997; Leistikow, 2001; Kury & Pérez, 2002; Bernal & Roze, 2005; Bálint & Wojtusiak, 2006; Camero-R., 2010; Jiménez et al., 2012; Donegan et al., 2013). Los anfibios constituyen el grupo con mayor proporción de especies seguido por las aves, los reptiles y los mamíferos, sin embargo, hacen falta inventarios actualizados para conocer el nivel real de los mismos. El bioma con mayor número de especies endémicas de vertebrados es el Oroboma de Selva Andina y en segundo lugar el Oroboma de Selva Subandina. La SNSM ocupa el primer lugar de endemismos de aves en Colombia con un total de 20% del total de especies endémicas (Chaparro-Herrera et al., 2013) y representa el centro de endemismo continental de aves más importante del mundo debido a su gran cantidad de taxones endémicos (18 especies y 55 subespecies). Las aves constituyen el grupo con mayor cantidad de especies únicas, condición que le ha merecido la designación a la SNSM como Área de Endemismo de Aves – EBA (por sus siglas en inglés), reconociéndose los sectores de San Lorenzo, San Salvador y Río Frío como Áreas de Importancia para la Conservación de las Aves – AICAS. En cuanto a vertebrados la SNSM representa cerca del 13% del total de especies endémicas registradas en Colombia.

Para flora se evalúa de acuerdo con la distribución por debajo de 1500 m de elevación según Bernal et al., 2016. El resultado dio 60 especies en algún grado de amenaza. Según la UICN hay dos especies en (CR), 14 especies (EN) y 14 en estado (VU), las 30 restantes solo están reportadas en categoría de amenaza según la Resolución 1912 del 2017 y los libros rojos, siendo las familias con especies más amenazadas las Bromeliaceae, Lamiaceae, Podocarpaceae, seguido de las Apocynaceae, Aquifoliaceae, Araliaceae, Arecaceae, Dichapetalaceae, Moraceae, Rubiaceae, Asteraceae, Berberidaceae, Euphorbiaceae, Malvaceae, Metteniusaceae, Primulaceae, Salicaceae, Chrysobalanaceae, Zygophillaceae, Dryopteridaceae, Fabaceae, Lecythydaceae, Meliaceae, Melastomataceae y Orchidaceae

En el mismo sentido el CONPES 4050 de 2021, en su parte diagnóstica expone la insuficiente protección del patrimonio natural y cultural en el SINAP, precisamente, evidencia como no se ha cubierto vacíos de conservación de manera que se mantienen ecosistemas con poca o nula representación dentro del sistema. Precisamente, para el caso de la ampliación del PNN SNSM, se incluirían dos (2) unidades de análisis que a nivel nacional no estaban representadas. Dentro de estas siete unidades, al analizar las categorías relacionadas con la meta de conservación del 17% (AICHI Meta 11; Plan Nacional de Desarrollo 2019-2022), se destacan las siguientes cinco (5) unidades con aportes a estas categorías: dos (2) unidades “no representadas” en la actualidad pasarían a las categorías de “Con baja representatividad (1 a 17%)” y “Con alta representatividad (menor 50%)”, respectivamente; dos (2) unidades en categoría “Con insignificante representatividad (menor 1%)” pasarían a la categoría de “Con baja representatividad (1 a 17%)”; y una (1) unidad en categoría “Con baja representatividad (1 a 17%)” pasaría a la categoría de “Con media representatividad (menor 30%)”. Tomando como referencia las unidades bióticas del IAvH (Atributo: Biomas IAvH en IDEAM et al., 2017)

La emisión del Acto Administrativo tiene como objetivos:

1. *Proteger y conservar el Territorio Ancestral de los Pueblos Kogui (Kággaba), Arhuaco (Iku), Wiwa y Kankuamo en el Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, como sustento del orden territorial ancestral, para asegurar la integridad y pervivencia de las culturas ancestrales.*
2. *Conservar los sistemas naturales y biomas representativos del Territorio Ancestral de la Línea Negra de la Sierra Nevada de Santa Marta presentes en el área protegida, para garantizar la vida y su diversidad.*
3. *Proteger las cuencas hidrográficas presentes en el Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, para garantizar el agua, la regulación atmosférica y climática como beneficio de las culturas ancestrales, la región y el país.*

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

4. *Cuidar las conectividades integrales (visibles e invisibles) de los flujos de materia y energía del sistema de sitios y espacios sagrados del Territorio Ancestral de la Línea Negra en el Parque Sierra Nevada de Santa Marta, como soporte de los sistemas naturales, la red hídrica y demás elementos naturales.*

En el marco del deber de colaboración se consultó con las entidades públicas encargadas de los sectores de Minas y Energía, Agricultura y Desarrollo Rural, Infraestructura, sobre sus intereses en el área de ampliación, resultado de lo cual es claro que en la zona proyectada para la ampliación, en la actualidad no existen conflictos con la planificación sectorial que deban ser especialmente considerados.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO: todos.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial de las conferidas en el artículo 334 del Decreto Ley 2811 de 1974, numeral 18 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, artículo 2 numeral 14 y artículo 6, numeral 9 del Decreto Ley 3570 de 2011, en consonancia con artículo 11 del Decreto reglamentario 1076 de 2015.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Resolución 1125 de 2015 del MADS *“Por la cual se adopta la ruta para la declaratoria de áreas protegidas”*

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas


Se modifica el artículo 1 de la Resolución 164 del 02 de mayo de 1977 del Ministerio de Agricultura, “Por el cual se aprueba el Acuerdo N°, 25 de fecha 2 de mayo de 1977, originario de la Junta Directiva del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente - INDERENA.”

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No aplica

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales.

3.5.1. En materia de Restitución de Tierras se superponen solicitudes con el área a ampliar, donde de acuerdo a la gestión intersectorial desplegadas por Parques Nacionales Naturales, se pudo establecer por parte de la Unidad de Restitución de Tierras que para los casos vigentes en sede judicial, la declaratoria del área no generaría situaciones adversas ni desconocería los derechos de

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

los restituidos de ser reconocidos por los jueces de la república, acorde al procedimiento de la ley 1448 de 2011. Adicionalmente, cuenta con un concepto jurídico que define los lineamientos para abordar la ruta de restitución a grupos étnicos o individual ante la existencia de un área titulada a grupos étnicos o en solicitud de ampliación, así como para el manejo de estas situaciones en un área protegida. En todo caso la restitución tiene alternativas que atienden y consideran las situaciones individuales que pueden presentarse frente a poseedores, tenedores o propietarios.

3.5.2. Que si bien de acuerdo a lo manifestado por el IPSE existen proyectos en ejecución y/o proyectados de electrificación fotovoltaica para usuarios individuales en el área de ampliación, de acuerdo a los listados anexos aportados y una vez corroborado con la información acopiada en la implementación de la ruta de declaratoria, estos corresponden a usuarios reconocidos por las comunidades o con los ocupantes con los cuales se establecieron acuerdos de ocupación; y son proyectos que no contravienen los objetivos de conservación del área protegida.

3.5.3. Sobre consulta pública del acto administrativo: En el marco del requisito de consulta pública que debe surtir, se considera que la misma se efectuará por el término de quince (15) días calendario.

4. IMPACTO ECONÓMICO.

Se respetarán los usos tradicionales de las comunidades étnicas asentadas en el área de ampliación siempre y cuando respeten los objetivos de conservación del área protegida.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)


No se requiere

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

Se destacan las siguientes cinco (5) unidades con aportes a estas categorías: dos (2) unidades “no representadas” en la actualidad pasarían a las categorías de “Con baja representatividad (1 a 17%)” y “Con alta representatividad (menor 50%)”, respectivamente; dos (2) unidades en categoría “Con insignificante representatividad (menor 1%)” pasarían a la categoría de “Con baja representatividad (1 a 17%)”; y una (1) unidad en categoría “Con baja representatividad (1 a 17%)” pasaría a la categoría de “Con media representatividad (menor 30%)”. La expedición del Acto Administrativo aumentará la representatividad del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

A. Propuesta de la ampliación del PNN SNSM. 2022, elaborado por Parques Nacionales Naturales de Colombia. Soporta desde la perspectiva, biofísica y sociocultural la ampliación del área protegida.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

B. Concepto del Comité Permanente de Áreas Protegidas de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales que avala la ampliación del PNN SNSM.

ANEXOS:	
Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria <i>(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)</i>	X
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo <i>(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)</i>	No aplica.
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	X
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)</i>	No aplica
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública <i>(Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)</i>	No aplica
Otro:	<ul style="list-style-type: none"> • Concepto favorable de la Academia Colombiana de Ciencias físicas y Exactas. • Documento síntesis. • Certificaciones sectoriales. • Acta de la Consulta Previa • Concepto técnico sobre la descripción del límite del área

Aprobó:

ALICIA ANDREA BAQUERO ORTEGÓN

Jefe de Oficina Asesora Jurídica
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

EDNA CAROLINA JARRO FAJARDO

Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas
Protegidas Parques Nacionales Naturales de
Colombia

MANUEL DUGLAS AVILA

Jefe de Oficina Asesora Jurídica
Parques Nacionales Naturales de Colombia