

**Desarrollo de diagnósticos, propuestas de abordaje y recomendaciones para la Estrategia 2050 de desarrollo bajo en emisiones y resiliente al clima de Colombia**

**Módulo 3**

**Anexo 1: Memoria conversatorio internacional sobre transición justa de la fuerza laboral**

Este documento ha sido desarrollado por la Consultoría Sobre Transición Justa de la Fuerza Laboral llevada a cabo por la empresa Anthesis Lavola contratada por la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono (ECDBC) del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Minambiente) con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). La consultoría fue contratada en el marco del proyecto “Construcción de Capacidades para la Contribución nacional”, el cual cuenta con el financiamiento del NDC Support Programme, integrado por el Ministerio Federal de Medio Ambiente de Alemania (BMU), el Ministerio de Desarrollo Económico de Alemania (BMZ), la Unión Europea (UE) y el Gobierno de España. Los donantes invierten en el programa como una contribución al NDC Partnership.

Ni el Minambiente, ni el PNUD, ni el NDC Support Programme ni ninguna persona que actúe en su nombre son responsables del uso que pueda hacerse de la información contenida en este documento. Los puntos de vista expresados en esta guía son de los y las autoras y no reflejan necesariamente los puntos de vista del Minambiente, ni el PNUD, ni el NDC Support Programme.

## Índex

Introducción.....	4
Conversatorio: La experiencia latinoamericana en el diseño de estrategias de transición justa de la fuerza laboral .....	6
Palabras de instalación .....	6
Anthesis Lavola .....	6
PNUD.....	7
Estrategia colombiana de desarrollo bajo en carbono.....	7
Ministerio de Trabajo Colombia .....	7
OIT .....	8
Conferencia 1. “Compromiso climático de Chile: NDC 2020 y Transición Justa” – Universidad Autónoma de Chile .....	8
Conferencia 2. “Cambio Climático: experiencia de Costa Rica” Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica.....	11
Conferencia 3. Transición Justa de la fuerza laboral en la gestión del cambio climático en Colombia – Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono .....	12
Conferencia 4. Cambio climático, transición justa y generación de empleos: recomendaciones y aprendizajes globales con relevancia en América Latina” - Coalition for Urban Transitions.....	13
Preguntas.....	16
Conclusiones y cierre .....	16

## Introducción



**El ambiente es de todos** Minambiente

### TRANSICIÓN JUSTA DE LA FUERZA LABORAL EN LA GESTIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO

#### La experiencia Latinoamericana en el diseño de estrategias de transición justa de la fuerza laboral

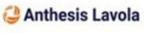
-  **Iván Valencia**  
Coordinador Nacional Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono
-  **Agripina Jenkins**  
Asesora de la Dirección de Cambio Climático Ministerio de Ambiente y Energía
-  **Andrea Lucas**  
Directora Instituto de Investigación en Derecho Universidad Autónoma de Chile
-  **Alfredo Redondo**  
Asesor Senior para Diplomacia y Estrategia Coalition for Urban Transitions
-  **Carlos Ordóñez Mazariegos**  
Profesor Investigador de la Academia de Ciencias Sociales de la UACM

**17 de noviembre de 2020**  
9:00 am (hora Colombia)

**Inscríbete** 

<https://forms.gle/Bz8xUkMkGcKWohjn8>

 **Sociedad Sostenible**

El conversatorio internacional sobre transición justa de la fuerza laboral tuvo como propósito abrir espacios de discusión, análisis e instalación de capacidades en torno al impacto de la gestión del cambio climático en el empleo a partir de experiencias internacionales en la inclusión de la transición justa de la fuerza laboral en políticas, planes o programas para la descarbonización de la economía y el abordaje dado a las cuestiones del empleo y el trabajo, puntualmente de Chile y Costa Rica<sup>1</sup>, así mismo de Colombia y de una perspectiva global de este alcance en Latinoamérica.

El conversatorio en mención se realizó en el marco de la consultoría Desarrollo de diagnósticos y recomendaciones de política para la Transición Justa de la Fuerza Laboral en la gestión del cambio desarrollada en el contexto de la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono. Tres conversatorios nacionales precedieron el evento y el resultado de este espacio de aprendizaje constituyó sin duda alguna, un insumo valioso para el proceso de construcción de recomendaciones de política pública hacia la transición

<sup>1</sup> El tercer país invitado era México, sin embargo por razones ajenas a la organización del evento, el ponente no pudo asistir.

justa del mercado laboral, en particular en referencia a la Estrategia de Largo Plazo 2050 de Colombia y su Contribución Nacionalmente Determinada (NDC).

En el esquema se sintetizan los resultados numéricos de participación en el conversatorio internacional y en las siguientes páginas se recogen las intervenciones del evento.



## CIFRAS DEL CONVERSATORIO

- Conectados directamente a Zoom= 20
- Conectadas por Youtube Directo= 19
- Reproducciones totales YouTube = 179

El orden del día fue el siguiente:

### **9:00 - 9:20 Instalación del evento**

- Adisedit Camacho - Coordinadora/Anthesis Lavola
- Diego Olarte - Asesor de Desarrollo Sostenible/ Programa de las naciones unidas para el desarrollo- PNUD
- Iván Valencia - Coordinador Nacional Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono
- Camilo Andrés Sarmiento - Responsable línea de Empleos Verdes del Grupo Interno de Políticas Activas de Empleo/Ministerio del Trabajo
- Blanca Patiño - Oficial Nacional de Proyectos y Punto Focal de Empleos Verdes y Transición Justa para la oficina de Países Andinos de la OIT en Colombia

### **9:20 - 9:40 Ponencia "Compromiso climático de Chile: NDC 2020 y Transición Justa"**

- Andrea Lucas Garín - Directora Instituto de Investigación en Derecho / Universidad Autónoma de Chile

### **9:40 - 10:00 Ponencia "Los pueblos originarios ante la pandemia y el cambio climático"<sup>2</sup>**

- Carlos Salvador Ordóñez - Profesor Investigador de la Academia de Ciencias Sociales de la UACM

### **10:00 - 10:20 Ponencia "Cambio Climático: experiencia de Costa Rica"**

- Agripina Jenkins - Asesora/ Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica

### **10:20 - 10:40 Ponencia "Transición justa de la fuerza laboral en la gestión del cambio climático en Colombia"**

- Iván Valencia - Coordinador Nacional Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono

### **10:40 - 11:00 Ponencia "Cambio Climático, transición justa y generación de empleos: recomendaciones y aprendizajes globales con relevancia en América Latina"**

- Alfredo Redondo - Asesor Senior para Diplomacia y Estrategia/ Coalition for Urban Transitions

### **11:00 - 11:15 Espacio de preguntas**

---

<sup>2</sup> Por razones ajenas a la organización del evento, el ponente no pudo asistir.

### 11:15 - 11:30 Cierre y conclusiones

- Adisedit Camacho - Coordinadora/Anthesis Lavola

Moderadora: María Fernanda Vargas (Consultora para Anthesis Lavola)

## **Conversatorio: La experiencia latinoamericana en el diseño de estrategias de transición justa de la fuerza laboral**

### **Palabras de instalación**

#### **Anthesis Lavola**



Este espacio es el cuarto y último de un ciclo de conversatorios realizados en el marco de la consultoría titulada “Desarrollo de diagnósticos, propuestas de abordaje y recomendaciones para la inclusión de la transición justa de la fuerza laboral” de la Estrategia Colombiana Baja en Carbono y que aportara elementos para la estrategia de largo plazo 2050. Esta consultoría es desarrollada por Anthesis Lavola, y de manera puntal este evento hace parte del proyecto de construcción de capacidades para la contribución nacional, el cual cuenta con el financiamiento de NDC Support Program, integrado por el Ministerio Federal de Medio Ambiente de Alemania, el Ministerio de Desarrollo Económico de Alemania, la Unión Europea y el Gobierno de España. Los donantes invierten en el programa como una contribución al NDC Partnership; la Coordinadora agradece el apoyo permanente de la OIT y del Ministerio de Trabajo de Colombia en la realización de estos eventos.

El objetivo de este ciclo de conversatorios fue instalar capacidades sobre transición justa de la fuerza laboral a partir de la puesta en común a públicos abiertos de los conceptos asociados con transición justa, especialmente con el apoyo de la OIT se hizo la profundización de lo que implica el trabajo decente, cuáles son sus componentes, y por qué es relevante fomentar y mejorar el diálogo social.

Por otra parte, en el transcurso de la consultoría se evidenció y confirmo la necesidad de promover procesos profundos de capacitación e interiorización sobre la relevancia del empleo en la gestión del cambio climático, y también se discutió la necesidad de profundizar el tema laboral no solo en el contexto de los modelos futuros de desarrollo, sino también en este momento, de manera que exista un entendimiento sobre cómo el empleo se está desarrollando en el actual modelo de desarrollo y otros modelos productivos.

Una de las temáticas analizadas en el ciclo de conversatorios fue la política de crecimiento verde del país, en la que también se trajeron a colación otros ejemplos internacionales, permitiendo el acercamiento a la descarbonización y a su impacto en diferentes sectores como agricultura, transporte, minas y energía. Se resaltó la importancia de la participación en el marco de este ciclo de conversatorios de diferentes actores como academia, sectores productivos, representantes de trabajadores y también empleadores.

Finalmente, menciono que para esta sesión hay grandes expectativas; acercarnos a las experiencias de otros países permitirán avanzar más rápido no solo en los tópicos de mayor complejidad como los estándares de política propuestos, o el conjunto de prácticas para una mejora continua del proceso de transición justa, sino en conocer de primera mano las dificultades estructurales y coyunturales que tuvieron que ser superadas en sus economías y en sus contextos territoriales.

## PNUD



El PNUD como Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo viene apoyando la financiación de la consultoría a través de los donantes mencionados anteriormente, esperando que sea de gran utilidad para el cumplimiento tanto de los objetivos de la estrategia 2050 como para el logro de los objetivos del proyecto coordinado por Iván Valencia, para identificar cuál es la mejor forma de abordar esta transición justa del mercado laboral. Como se ha mencionado, a nivel internacional hay una gran oportunidad para la inserción de nuevas tecnologías que permitan mejorar los temas de mitigación y adaptación al cambio climático y eso tiene una importante y altísima incidencia en los mercados laborales puesto que, esas nuevas tecnologías demandan unas capacidades de capital humano, institucionales y del propio sector privado lo suficientemente adecuadas para que esos mercados laborales se desarrollen en el marco de implementación de esas tecnologías.

Se ha venido invitado a que la recuperación económica derivada de la crisis del COVID se dé de una manera verde, resiliente al clima; si bien no hay un proceso de corto plazo inmediato, si hay que pensar en acciones a mediano y largo plazo que son las que permiten a través de la visión 2050 de la estrategia de descarbonización, apuntar a que tengamos economías mas limpias y que promuevan esa recuperación económica. El gran desafío para Colombia y partiendo de las experiencias de otros países, es aceptar que el mercado colombiano tiene muchas brechas por superar, temas de género, problemas de productividad de la mano de obra, la forma de remuneración en diferentes sectores, altos niveles de informalidad son varias de ellas, por lo que hay muchas circunstancias estructurales en las cuales trabajar y se espera que la transición justa hacia una economía descarbonizada ayude a reducir esas brechas. Se reitera finalmente el apoyo permanente del PNUD tanto al gobierno, como a la sociedad civil en la lucha contra el cambio climático.

## Estrategia colombiana de desarrollo bajo en carbono



Este tema es relevante para la gestión y el éxito de las NDC y de las estrategias a largo plazo. Se reitera el agradecimiento a todos los ponentes y organizaciones participantes y se menciona una presentación detallada más adelante.

## Ministerio de Trabajo Colombia

Para el Ministerio es un motivo de alegría que el Ministerio de Ambiente convoque y disponga de estos espacios y herramientas para desarrollar estas iniciativas. Puntualmente en materia de transición justa de la fuerza laboral, propuso mirar el entorno, como ejemplo menciono la situación de San Andres y Cartagena, que evoca una llamada de alerta para emprender acciones para mitigar lo que esta sucediendo.

De manera puntual, el Ministerio de Trabajo ha venido trabajando con el apoyo de la OIT en materia de transición justa y de empleos verdes; siempre se ha intentado no dejar atrás la relación específica entre la política ambiental y los mercados laborales, resaltando la importancia del diálogo social, más en estas épocas de graves afectaciones derivadas del cambio climático y sobre lo que está sucediendo en términos de cambio en sectores como el agro y el sector minero. El Ministerio reitero su agradecimiento y celebro que estas experiencias a nivel latinoamericano puedan redundar en acciones puntuales para el caso colombiano y para enriquecer la dinámica de la transición justa, es decir que esto se materialice en acciones que permitan un mejor desenvolvimiento en este campo para el país.

## OIT



Blanca Patiño inicio su intervención recordando que este evento se enmarca en la revisión y actualización de las NDC que desde Colombia se presentaran ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Este proceso permitirá una evaluación de progreso de los países frente a sus compromisos iniciales y en esta medida se podrá evidenciar el grado en el que se han comenzado a considerar elementos de transición justa.

La transición hacia una economía resiliente y baja en carbono trae muchísimas oportunidades; el informe más reciente realizado entre el Banco Interamericano de Desarrollo y la OIT señala un potencial para que durante todo este proceso de transición hacia el año 2030, se puedan crear aproximadamente 15 millones de empleos netos en la región de América Latina y del Caribe en diversos sectores. Igualmente permite ver la agenda climática como una oportunidad para seguir impulsando la reactivación económica sostenible e inclusiva post-pandemia con la posibilidad de crear empleos verdes y para mejorar la calidad de vida de los trabajadores y trabajadoras. Desde la OIT se cuentan con las directrices de política de transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles como una hoja de ruta para este proceso.

Por lo anterior, menciono que conocer las experiencias latinoamericanas es fundamental porque i) son un medio para conocer contextos cercanos al colombiano, y en proceso de elaboración de hojas de ruta, lo que permite que los gobiernos puedan promover la creación de empleo y anticipar la identificación de los sectores que podrían verse afectados de forma negativa; ii) conocer las implicaciones que estos compromisos tendrán en los mercados laborales y los consecuentes ajustes que serán necesarios en las instituciones y la sociedad; y iii) permite ver la manera en que la vinculación de la transición justa en la NDC puede potenciar la sinergia entre los compromisos climáticos de Colombia y la agenda laboral evidenciando el estrecho vínculo que existe entre las condiciones climáticas y socio económicas, y en este sentido reconocer la condición de vulnerabilidad de determinados grupos poblacionales.

## **Conferencia 1. “Compromiso climático de Chile: NDC 2020 y Transición Justa” – Universidad Autónoma de Chile**

### **Andrea Lucas Garín**

El propósito de la ponente con su intervención fue compartir la experiencia de Chile en materia de transición justa hasta la fecha. La presentación se hace en el marco de un trabajo de investigación que ha desarrollado en conjunto con el Profesor Pedro Pablo Silva.

La Dra. Andrea inició mencionando que la excepcionalidad de la pandemia ha generado una pregunta respecto a qué pasa con el cambio climático, con su régimen internacional y con las condiciones nacionales. Por lo general, el cambio climático nos tiene acostumbrados a malas noticias, es común escuchar sobre el aumento

de las emisiones. Pero el año 2020 a pesar de las complejidades derivadas de una crisis de salud pública, social y económica, ha develado dos buenas noticias: la primera, relacionada directamente con las consecuencias del contexto de pandemia, pues hay una baja de emisiones de gases efecto de invernadero; la segunda, asociada al concepto de transición justa, que surge del preámbulo del Acuerdo de París.

La CEPAL ha estipulado que el COVID va a generar la mayor crisis económica y social de la región, por lo que hay que enfocarse en términos de recuperación económica. Y sobre esto hay dos posturas, quienes dicen que una opción es orientar la recuperación en recursos del petróleo de manera indiscriminada o quienes abogan por una recuperación verde. Y es esta última, en la que el concepto de transición justa gana relevancia.

Después de esta breve introducción, la intervención da muestra de los siguientes puntos que se desarrollaran a continuación:

- Los 4 momentos de la experiencia de Chile en el marco de la transición justa;
- La estrategia para operativizar el pilar social y la transición justa en las NDCs de Chile;
- Las medidas tomadas por Chile hasta ahora;
- Conclusiones

#### **Los 4 momentos de la experiencia de Chile en el marco de la transición justa**

En este momento se puede mencionar que es corta la experiencia en materia de transición justa en Chile (segundo semestre de 2019), por lo que se trata de un tema nuevo del que se seguirá hablando en el mediano plazo.

En un primer momento, hubo un proceso de internacionalización de las autoridades en el que fue fundamental el rol de la OIT, haciendo mención especial a Guillermo Mont y Ana Sanchez (representantes de la OIT) en las discusiones que se dieron en diferentes agencias públicas. Paralelamente, se revisaron varias iniciativas desde el Ministerio del Trabajo relacionadas con el tema y se evidenció que previamente existían acciones orientadas a este campo y se definió como punto más importante el proceso de descarbonización energética, primera área donde la transición justa se llevaría adelante.

El segundo momento fue la difusión de la transición justa a nivel nacional, en la que se resalta el involucramiento de los actores sociales (diálogo social), siendo uno de los puntos neurálgicos en este campo que refiere la participación ciudadana; en este sentido, es importante hacer mención también al Foro sobre transición justa, empleos verdes y acción climática que se llevo a cabo para compartir experiencias latinoamericanas y del Caribe (octubre de 2019) con apoyo de la OIT.

El tercer momento tiene que ver con la celebración de la Conferencia de las Partes COP25. Teniendo en cuenta que Chile tiene la presidencia hasta noviembre de 2021, significa que Chile tiene un rol importante en el régimen internacional de cambio climático. En la COP25 hubo representantes del Ministerio de Trabajo que incluía un grupo de trabajo sobre transición justa. Sin duda la COP25 fue un punto de reflexión, y la participación del Ministerio del Trabajo fue determinante en las negociaciones, marcando así un cambio en la forma de gestionar el cambio climático.

El cuarto momento en este camino de la experiencia chilena tiene que ver con las NDC, ya que fue Chile el primer país latinoamericano en presentarlas (10 de abril de 2020). Es decir que las NDC están recientemente redactadas y preparadas, e infieren una profundización de los compromisos del país con el régimen internacional. Además, algo novedoso de las NDC, es que incluyen el pilar social de transición justa y desarrollo sostenible. En este pilar Chile se pone en línea con la Agenda2030 y sus objetivos, y lo relaciona de manera especial con el cambio climático.

Por otra parte, hay varias menciones a la transición justa en el capítulo 3.2 de las NDC, y se propone en los compromisos elaborar para 2021 una estrategia para la transición justa que resguarde los derechos de los más vulnerables en el proceso de descarbonización de la matriz energética y que cuente con participación ciudadana activa en su proceso de implementación. También hay otra mención interesante respecto al fomento de la generación de capacidades técnicas a nivel sectorial, nacional y subnacional a fin de promover la resiliencia frente a los efectos del cambio climático y la transición justa de la fuerza laboral hacia un desarrollo resiliente y bajo en emisiones.

## La estrategia para operativizar el pilar social y la transición justa en las NDCs de Chile

Ahora la pregunta es si se ha definido una estrategia para operativizar el pilar social y la transición justa en las NDCs de Chile. La respuesta es no todavía; sin embargo, hay una primera propuesta que fue lanzada en junio de 2020 por los Ministerios de Energía, de Medio Ambiente y de Trabajo, en la que se propone un proceso de elaboración de la estrategia de transición justa en energía. Es un proceso que se abrió recientemente y esta en construcción.

### Las medidas tomadas por Chile hasta ahora

Respecto a las medidas tomadas por Chile hasta ahora, el punto principal es el plan de descarbonización de la matriz de generación eléctrica, que es un asunto no menor teniendo en cuenta que la matriz de emisiones de gases de efecto de invernadero da cuenta que el sector energía emite el 78% de las emisiones totales del país, por lo que resultaba necesario empezar a enfocar las medidas de mitigación y adaptación en esta línea. En este sentido, hay que recordar que Chile es el principal productor de cobre a nivel mundial por lo que este sector resulta fundamental para aplicar la estrategia.

Por otra parte, se mencionó que en enero de 2018, el Ministerio de Energía firmo un acuerdo con cuatro empresas dueñas de termoeléctricas que se ha marcado como ruta energética 2018-2020 en el que se van a cerrar varias centrales y en el que se aplicara el concepto de transición justa. También se prevé probablemente una consulta pública respecto al tema; muchos expertos sugieren que Chile se encamina en el marco de la experiencia española en este tema.

Otro grupo de medidas tiene que ver con dos líneas puntuales:

- SENCE “Servicio Nacional de Capacitación y Empleo”: contempla programas que tienen que ver con cambio climático y relacionados con empleo verde y transición justa, lo que significa financiamiento para becas y exenciones de impuestos.
- ChileValora “Sistema Nacional de Certificación de Competencias Laborales”: fija un perfil laboral en el cual participan trabajadores, empleadores y gobierno y se trata de generar perfiles laborales que respondan a empleos verdes.

Adicionalmente Chile está apostando a tener una ley marco de cambio climático, ya que Chile ha trabajado por armar un escenario de lucha contra el cambio climático desde el 2006 en adelante, por lo que hay muchos instrumentos normativos que contribuyen a contar con una ley de cambio climático (actualmente se encuentra en discusión desde enero de 2020 en el Congreso Nacional). Si bien la pandemia ha generado ciertas demoras en el procesamiento de estos instrumentos, Chile está avanzando de manera decidida en este campo.

### Conclusiones

- Para concluir, la ponente considera que la experiencia de Chile hace retomar el preámbulo del Acuerdo de París, que tiene mucho potencial de investigación en temas como transición justa además de otros que guardan una estrecha relación con el cambio climático como los son, derechos humanos, género, mundo laboral y social.
- Menciono que cuando se piensa en los impactos del cambio climático, se piensa por lo general en los impactos a los sistemas naturales, pero los procesos de transición justa obligan a pensar también en los impactos en los sistemas humanos. Evidentemente en Latinoamérica es un marco emergente, por lo que hay que entender si es un concepto sustantivo o procedimental, en función de la importancia de la participación real y no una participación informal.
- La propuesta de la OIT pretende conectar empleos decentes con objetivos medioambientales y sociales, por lo que también es necesario avanzar hacia un modelo sostenible que permita más empleos verdes derivados precisamente de la transición justa. El cambio climático es parte del problema, pero debe ser parte de la solución. Chile está dejando de lado la constante posición de diagnóstico y ahora pareciera que esta avanzando hacia medidas reales para mitigar y adaptarse al cambio climático. Es importante que esto no quede confinado al sector energético, debe ampliarse a otros sectores de la economía.
- Por último rescato el concepto del “problema retorcido” por lo que son necesarias muchas miradas para lograr un tránsito armonioso hacia economías descarbonizadas.

## **Conferencia 2. “Cambio Climático: experiencia de Costa Rica” Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica.**

### **Agripina Jenkins**

El propósito de su intervención fue presentar la experiencia y el proceso de Costa Rica frente a la crisis climática y de biodiversidad, y las acciones que materializan las aspiraciones del país hacia una economía verde, moderna, libre de emisiones, resiliente e inclusiva para todas las poblaciones.

Hay logros previos y relevantes para el país en dos áreas: generación de electricidad de fuentes renovables y reforestación. Por ejemplo:

- Se provee de electricidad a más del 98% de la población a partir de fuentes renovables.
- Las áreas protegidas cubren el 25% del territorio y el ecoturismo es una de las principales actividades económicas.
- Una cobertura forestal de más del 52% del territorio nacional.

Mencionar los ejemplos anteriores resulta importante porque son parte de los procesos que muchos países de la región están enfrentados en este momento tales como, transición energética, reforestación y cambios en el uso del suelo.

La experiencia de Costa Rica parte de varias decisiones y políticas de la agenda climática de Costa Rica: i) ratificación del Acuerdo de París en el año 2016; ii) NDC (compromiso vinculante) con metas de mitigación y adaptación; iii) política Nacional de Adaptación en el 2018; y iv) Plan Nacional de Descarbonización en 2019 en el que se hará énfasis más adelante. Es importante también tener en cuenta que esto incluye ejes transversales de derechos humanos e igualdad de género, lo que resulta relevante porque proporciona el marco para hacer la vinculación con la transición justa.

### **Plan Nacional de Descarbonización:**

Ejes:

1. Movilidad sostenible y transporte público
2. Transporte liviano cero emisiones
3. Transporte de carga eficiente
4. Energía eléctrica renovable
5. Edificaciones sostenibles y de bajas emisiones
6. Sector industrial de bajas emisiones
7. Gestión integral de residuos
8. Sistemas agroalimentarios bajos en carbono
9. Modelo ganadero bajo en emisiones
10. Gestión de territorios con soluciones basadas en la naturaleza

Este plan y sus metas son establecidas para el 2022 como primera etapa. La ponente reitero el hecho de asuntos transversales a las estrategias de transición justa, como la inclusión de derechos humanos, asuntos de género, educación, cultura, datos abiertos y métricas, los cuáles resultan relevantes para alcanzar la meta al 2050 de descarbonización de la economía costarricense.

La transición justa para Costa Rica es un elemento vinculado a lo social ya que requiere la atención especial y relevante a grupos de interés vulnerables a la crisis climática. Esto ha hecho que en el país se haya iniciado un acercamiento a varias poblaciones para entender sus necesidades.

También hay una discusión sobre análisis del costo/beneficio de la descarbonización y de cómo la descarbonización da una oportunidad de empleo y reactivación de la economía. Para Costa Rica es muy relevante el aumento de empleos verdes, pero ello requiere de un trabajo colaborativo, de la articulación y de alianzas entre instituciones y con organizaciones internacionales que provean apoyo técnico y político.

Entre estas alianzas, se hizo mención especial a la conversación con el Instituto Nacional de las Mujeres en el entendido que existen brechas y desigualdad para el caso de las mujeres. Resulta también esencial la participación de otras instituciones para gestionar asuntos no solo para la creación de empleos, sino también en términos de afectación y capacitación.

Finalmente la ponente menciona que es necesario pensar en cómo hacer el proceso en la región, entendiendo que la transición justa es para todas las personas que viven en nuestro territorio: hombres, mujeres, jóvenes, adultos mayores. Costa Rica está empezando el proceso, ya hay varias transiciones económicas (agroexportador a servicios), que hay que tener claras en el marco de procesos de cambio que pueden resultar muy complejos en contextos como el actual de pandemia.

### **Conferencia 3. Transición Justa de la fuerza laboral en la gestión del cambio climático en Colombia – Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono**

#### **Iván Valencia**

Hay que mencionar que la transición justa es un asunto que comenzó en firme en el contexto internacional cuando Polonia hizo un gran esfuerzo por relevarlo y popularizarlo en toda la comunidad de cambio climático a partir del COP24, en la que se devela la importancia más allá de las connotaciones tradicionales.

En Colombia hay varios avances al respecto; es importante recordar cuáles son las directrices sobre transición justa: OIT “transición justa hacia economías ambientalmente sostenibles para todos” y el reconocimiento de la convención marco de este tema, por lo que si bien se deben tomar las acciones necesarias para mitigar y adaptarse, se debe tener en cuenta que la transición justa va a generar unas implicaciones significativas para la creación y oportunidades de empleos, lo que infiere a su vez, tomar medidas también para manejar esas consecuencias económicas, ambientales y sociales. La pandemia está acelerando ciertos procesos, y la sumatoria de esto genera conflictos y dificultades, por lo que resulta muy importante saberlo hacer.

En el contexto colombiano es necesario prever una transición justa de aquellos empleos que puedan afectarse por cuenta de la descarbonización de la economía. El ponente refiere un estudio para identificar cuáles pueden ser esos empleos en las distintas industrias que es predecible que tengan esa transición, tales como hidrocarburos, transporte, y otras industrias relacionadas con la ganadería y la agricultura, que sin duda son de los sectores que más deben transformarse hacia el futuro.

Por otro lado, debe verse cómo el cambio climático y sus impactos afectan directamente los empleos; en el discurso se habla casi siempre de la mitigación más no de la adaptación y de cómo el cambio climático inviabiliza ciertos empleos o los dificulta y cómo ayudar a todas estas personas y sus actividades laborales, por ejemplo, en el sector agropecuario muchos cultivos dejan de ser viables por las condiciones climáticas. Es entonces necesario, que estos impactos sociales no sean pasados por altos y que la política de gestión de cambio climático identifique y aborde estos impactos.

En consonancia con el anuncio que Colombia hizo respecto a la carbono-neutralidad 2050 en el año 2019 y un poco en línea con lo que Costa Rica ha hecho con su estrategia de descarbonización, Colombia quiere incorporar más allá de lo técnico en su estrategia, medidas que respondan a cómo transformar los empleos y la sociedad. Hay avances puntuales; se hace referencia explícita al Pacto por los empleos verdes y transición justa firmada entre el Ministerio de Trabajo y la OIT, que constituye una agenda positiva de transición justa, es decir de oportunidades, enfocándose en dos sectores crecientes que se consideran importantes como las energías renovables y la cadena forestal; de otra parte se están analizando las brechas de capital humano en ambos sectores para propiciar la formación necesaria; esto se realiza en conjunto con el DANE, con el Departamento Nacional de Planeación. Así mismo hay un CONPES sobre crecimiento verde donde se encamina este trabajo que ya tiene una trayectoria en el país.

Además, se están analizando otras especificaciones de la transición justa desde una perspectiva más amplia, no solo desde una agenda positiva, sino de una más compleja que incluya la perspectiva de aquellos que van a ser afectados. Y para ello, resulta necesario:

- Crear mecanismos de participación social inclusivos para que la sociedad en su conjunto pueda participar en la construcción de estrategias para lograr una transición justa.
- Dar lineamientos para la implementación y desarrollo de habilidades y medidas de mejora para permitir las transiciones en los mercados laborales y desarrollo de empresas con menos emisiones de carbono y mayor eficiencia en recursos y creación de empleos verdes para mujeres y hombres.
- Brindar lineamientos para el diseño, implementación y evaluación de políticas innovadoras de protección social para proteger a los trabajadores y poblaciones vulnerables en el contexto de mitigación y adaptación al cambio climático, y proyectar estrategias para incrementar la

transferencia de tecnología y conocimiento al país, así como para la innovación e inversión coherente con el desarrollo sostenible por parte de entidades públicas y privadas.

El ponente presentó cómo se está planeado la Estrategia 2050 y donde está mapeada la transición justa de la fuerza laboral; la propuesta incluye 9 apuestas con varias opciones de transformación, no solo se enfoca en la descarbonización sino también en la resiliencia climática. En la apuesta 1 que habla de producción y consumo sostenible para una economía innovadora e incluyente, se menciona explícitamente la transición justa de la fuerza laboral para empleos dignos y una economía incluyente, pero también se incluye como un medio de implementación transversal, es decir como una condición habilitante a la par con asuntos como financiamiento, educación, ciencia, tecnología e innovación, reconociendo la transición justa como un componente esencial para la planificación.

Se tiene la expectativa de presentar la NDC a finales del 2020 ante la Comisión Marco de Naciones Unidas de cambio climático, y en el marco de un trabajo colaborativo entre el DPS, y los Ministerios de Ambiente y Trabajo, se propone una estrategia de transición justa de la fuerza laboral. Muchos comentarios que se tuvieron en la consulta ciudadana hacen parte de la preocupación de la sociedad civil y es un asunto que hay que valorar mucho.

En preparación a esto, Anthesis Lavola está apoyando el diagnóstico para tres sectores (minas y energía, transporte y agropecuario) donde se van a generar una serie de recomendaciones de política pública para tres subsectores puntuales (energías renovables, transporte automotor, café forestal y ganadería). Se espera contar con estas recomendaciones muy pronto para consideración de la Estrategia 2050 por parte de un proyecto pionero en Colombia a partir del análisis de ejercicios de estado del arte, benchmarking, prospectiva, rutas de abordaje y recomendaciones que se nutren de los espacios de participación y de las experiencias internacionales.

Finalmente se agradece a los donantes del proyecto y a PNUD por esta importante contribución para el país en la gestión del cambio climático.

#### **Conferencia 4. Cambio climático, transición justa y generación de empleos: recomendaciones y aprendizajes globales con relevancia en América Latina" - Coalition for Urban Transitions**

##### **Alfredo Redondo**

Se inicia la presentación hablando sobre qué es la Coalición para Transiciones Urbanas, mencionando al respecto:

- La Coalición para Transiciones Urbanas (Coalition for Urban Transitions) es la iniciativa principal que ayuda a los gobiernos nacionales a asegurar la prosperidad económica al tiempo que se aborda la crisis climática mediante la transformación de las ciudades.
- La Coalición equipa a los gobiernos nacionales con evidencias y opciones políticas que les permitan ofrecer un desarrollo urbano más compacto, conectado y limpio.
- Los programas nacionales de la Coalición en China, México y Tanzania ofrecen modelos sobre cómo desarrollar eficazmente políticas urbanas nacionales y estrategias de inversión en infraestructura.

El ponente refiere el por qué inicia su intervención enfocándose en las ciudades. Y ante esto menciona que lo que sucede en las ciudades sucede en el planeta; el 80% del PIB total viene de las ciudades; el 75% de las emisiones relacionadas con energía viene de las ciudades; y el 50% de la población (mas de 2/3 de los habitantes del 2050) este concentrado en ciudades.

La solución a la crisis climática es enfocarse en ciudades con cero emisiones de carbono. En este momento los gobiernos nacionales que prioricen hoy ciudades con cero emisiones de carbono aseguraran que mañana haya prosperidad económica y mejores estándares de vida. Por un lado porque al fomentar ciudades compactas, conectadas y limpias, los gobiernos nacionales pueden asegurar una ventaja competitiva nacional en la carrera por la inversión mundial, lograr un crecimiento a largo plazo incluyente y compatible con el medio ambiente, y además ofrecer mejor calidad de vida a los ciudadanos de todo el país.

Esto genera que las personas de todo el mundo pueden vivir en vecindarios donde puedan caminar de manera rápida y segura al trabajo, a la escuela y a los parques, así como calles tranquilas con muchos lugares en donde

reunirse y descansar (inclusión social en todos los aspectos). Los peatones y ciclistas pueden disfrutar de aceras y senderos con abundancia de árboles, tiendas, etc. Un sistema de transporte público bien mantenido podría llevar a la gente al trabajo de manera cómoda y conveniente, conectando todos los distritos, de modo que las personas no tengan que conducir. Los pocos vehículos presentes en las calles podrían ser eléctricos, silenciosos y no contaminantes. Con un aire mucho más limpio en las ciudades, el asma, las alergias y otras enfermedades respiratorias serían mucho menos frecuentes. Todo requiere un tiempo de implementación, pero sin duda hay muchas maneras de llegar a ciudades de cero carbón.

Los países que no adopten esta transición se quedarán atrás. Los sistemas con alto contenido de carbono perderán rentabilidad, o se volverán inoperables a medida que evolucionen los mercados y la normatividad. El resultado será una inmovilización de activos y trabajadores a medida que las industrias se declaren en quiebra o se reubiquen.

Después de escuchar experiencias como las de Chile, Costa Rica y Colombia, esta presentación conecto el qué con el cómo hacerlo. Y para esto se hizo mención al camino que conduce a ciudades con cero emisiones, ya que es posible reducir en 90 % las emisiones de las ciudades utilizando tecnologías y prácticas comprobadas.

**A CORTO PLAZO:** La descarbonización de la generación eléctrica contribuye de manera sustancial al potencial de reducción de emisiones en cada sector. Más allá de eso, el papel principal les corresponde a los edificios (3.8 Gton de CO<sub>2</sub> emitido en 2050), seguido por el sector del transporte (2.5 Gton de CO<sub>2</sub> emitido en 2050).

**A LARGO PLAZO:** En términos absolutos, estos ahorros son superiores a las emisiones relacionadas con energía combinadas de los dos mayores emisores, China y Estados Unidos, en 2014. El 58 % de esos ahorros de carbono provienen del sector de edificios habitacionales, el 21 % del sector de transporte, el 16 % de eficiencia de materiales, y 5 % del sector de manejo de residuos

En general, los sectores urbanos pueden contribuir en 62 % a las reducciones mundiales de emisión de gases de invernadero (GDI) relacionados con energía necesarias para una vía 2C en 2030, y podrían contribuir hasta un 58 % a las reducciones mundiales de GDI relacionados con energía necesarias para una vía 2C en 2050.

Esto entonces lo que quiere decir es que las ciudades son un actor principal para llegar a cumplir las NDC y los objetivos del acuerdo de París. Hay que tener en cuenta que la mitad de las reducciones de emisiones urbanas posible debe llevarse a cabo en ciudades con menos de 750,000 habitantes; estas ciudades pequeñas y medianas suelen carecer de los recursos financieros y técnicos de las ciudades más grandes y, por lo tanto, tienen particular necesidad de apoyo gubernamental nacional.

El conjunto de inversiones en baja emisión de carbono en las ciudades donde sería necesario reducir las emisiones en 90 %, también ofrece una atractiva rentabilidad económica cuyo valor asciende a 24 billones de dólares en 2050.

**INVERSIÓN GRADUAL:** Las inversiones necesarias para reducir las emisiones urbanas serían de 1.8 billones de dólares (aproximadamente el 2 % del PIB mundial) al año, pero generarían ahorros anuales valorados en 2.8 billones de dólares en 2030, y en 7 billones de dólares en 2050. Esto produce un valor presente neto de 23.9 billones de dólares.

**INVERSIÓN ACUMULATIVA:** Inversiones de 56.7 billones de dólares (o 1.83 billones de dólares al año, equivalentes aproximadamente al 2 % del PIB mundial) generarían ganancias de 2.8 billones de dólares al año en 2030, y de 6.98 billones de dólares al año en 2050.

Estas medidas podrían servir de base para crear 86.7 millones de puestos de trabajo en 2030 y 45.4 millones de puestos de trabajo en 2050.

Y lo anterior porque las ciudades compactas, conectadas y limpias son más productivas y más innovadoras, lo cual promueve el crecimiento a mediano y largo plazo. La productividad de los trabajadores y las empresas es más alta en las ciudades más grandes y densamente pobladas, sobre todo en aquellas con buenas redes de transporte público. Las empresas son más productivas porque pueden encontrar más fácilmente trabajadores, insumos y locales especializados. Además, los trabajadores son más productivos porque pueden encontrar puestos de trabajo que encajan mejor con sus habilidades y tienen acceso a conocimientos, educación y formación para perfeccionar sus habilidades. Asimismo, los mercados urbanos más grandes se prestan para la especialización, lo que aumenta la productividad de los trabajadores y las empresas.

La densidad y la proximidad también pueden estimular mayores tasas de innovación. La capacidad de los países para crear y absorber innovaciones será cada vez más importante en el futuro para la competitividad económica. En un nuevo análisis de LSE sobre este informe, se vio que:

- En Europa, una densidad de población urbana 10 % más alta se asocia a un incremento de 1.1 % en el número de patentes por cada 1000 habitantes.
- En Estados Unidos, una densidad de población urbana 10 % más alta se correlaciona con un aumento de 1.9 % en el número de patentes por cada 1000 habitantes

Por lo anterior, las ciudades compactas, conectadas y limpias también son lugares más atractivos para vivir y trabajar. Cada año se pierden 1200 millones de días de trabajo debido a la contaminación del aire, y los costos asociados a la atención médica ascienden a 21,000 millones de dólares al año. La congestión de tráfico, las lesiones de tránsito y la costosa expansión urbana también afectan a los estándares de vida. Las ciudades con flexibilidad y cero emisiones de carbono ofrecen una ventaja competitiva nacional en la competencia mundial por el talento y la inversión.

En un nuevo análisis para el presente informe realizado el Instituto de Investigación Demográfica CUNY, el Instituto de Estudios de Desarrollo, y el Centro de la Red Internacional de Información sobre Ciencias de la Tierra (Center for International Earth Science Information, CIESIN) en la Universidad de Columbia, se descubrió que 12 % de la población mundial (más de 700 millones de personas) vivía a menos de 10 metros por arriba del nivel del mar en 2015, y que cerca de 90 % de esas personas vivían en centros urbanos o asentamientos semiurbanos (que tienen densidades más bajas que los centros urbanos y pueden incluir zonas periurbanas o suburbanas). Tres cuartas partes de esta población urbana vulnerable viven en Asia.

Más de 11 % de la tierra en esta zona costera baja ya es urbana o semiurbana, en comparación con menos de 2 % en cualquier otro lugar (Figura 6), lo que contribuye al hecho de que las densidades de la población costera son seis veces más altas que en el resto del mundo (318 vs. 54 habitantes por kilómetro cuadrado). Esto significa que las marejadas causadas por tormentas y el aumento del nivel del mar ahora son amenazas urbanas abrumadoras.

Además, las tasas de crecimiento de la población a partir de 1990 han sido más altas en estas zonas costeras bajas, y las tasas de crecimiento en los centros urbanos son aproximadamente 20 % superiores en estas zonas que en cualesquier otras. De hecho, las tasas de crecimiento en los centros urbanos son más altas en las zonas más bajas, es decir, ubicadas a menos de 5 metros sobre el nivel del mar. La mayoría de estos asentamientos se han desarrollado con poco respeto por las sensibilidades ambientales costeras, y prácticamente sin tener en cuenta los crecientes riesgos climáticos.

En un nuevo análisis realizado por la Universidad de Nueva York para el presente informe, se descubrió que los asentamientos urbanos crecieron alrededor de 112,524 kilómetros cuadrados entre 2000 y 2014, es decir dos veces el área de Sri Lanka.

Los gobiernos locales no pueden promover la transición a cero emisiones de carbono por sí mismos y, por lo tanto, los gobiernos nacionales deben tener un papel fundamental. En un nuevo análisis de este informe se vio que, en todo el mundo, los gobiernos nacionales y estatales tienen autoridad primaria sobre más de 35 % del potencial de mitigación urbana (excluyendo la descarbonización de la electricidad), lo que abarca desde mejores procesos de producción de cemento, hasta estándares de eficiencia más estrictos para aparatos electrodomésticos, equipos de iluminación y vehículos. Los gobiernos locales tienen autoridad o influencia primaria sobre más del 28 %, incluyendo una forma urbana compacta, gestión de la demanda de transporte y eliminación de residuos. El 37 % del potencial de mitigación identificado depende de acciones climáticas de colaboración entre los gobiernos nacionales, estatales y locales, que incluye códigos de construcción, recursos renovables descentralizados e infraestructura de transporte colectivo.

Por lo tanto, es necesario un liderazgo nacional enérgico para impulsar estas reducciones de emisiones y crear un entorno de fortalecimiento para las acciones locales.

Se ha puesto mucha atención mundial en los esfuerzos de los gobiernos de las ciudades, que suelen estar muy conscientes de su papel en cuanto a la descarbonización de las ciudades. Este informe tiene como objetivo recordarnos que estos gobiernos a nivel local no pueden lograrlo solos y que, por lo tanto, es necesario agruparlos a nivel nacional o estatal.

En resumen, las ciudades siguen siendo la clave del mundo climático. Sin embargo, este informe demuestra la necesidad de un liderazgo nacional con visión a largo plazo y vocación de apoyo para aprovechar esta oportunidad urbana.

En un nuevo análisis de este informe se descubrió que solo siete países cuentan con CDN y PUN que hablen de mitigación climática en áreas urbanas. 23 países tienen CDN que hablan de mitigación climática en áreas urbanas, mientras que 58 países tienen PUN que hablan sobre este tema. Sin embargo, un nuevo análisis de este informe revela que solo Colombia, Fiji, Indonesia, Mongolia, Ruanda, Sudán del Sur y Tonga cuentan con PUN y CDN que abordan este problema (Figura 13), aunque muchos países tienen CDN y PUN que hablan de adaptación y adaptabilidad urbana. Por supuesto, los PUN y CDN son un sustituto sumamente imperfecto de la alineación de políticas nacionales sobre las ciudades y el cambio climático, para no hablar de la implementación de políticas: varios países, como Suecia, tienen compromisos de larga data con la acción climática urbana que no forma parte de sus CDN. Muchos más países tienen compromisos de interés urbano en sus NDC, que prometen reducir las emisiones de edificios, generación eléctrica, transporte y residuos. Estos compromisos de tipo sectorial son bienvenidos.

Sin embargo, los enfoques sectoriales se pierden de dos oportunidades importantes en las ciudades. En primer lugar, no logran captar el potencial de mitigación asociado a la concentración humana en el espacio, la infraestructura y las actividades económicas. Por lo tanto, es importante que los gobiernos nacionales reconozcan explícitamente que las ciudades representan sistemas en sus políticas y planes climáticos. Este análisis ilustra de forma eficaz, que la mayoría de los gobiernos nacionales todavía tienen mucho por hacer en lo que respecta a difundir transversalmente los puntos de vista urbanos y climáticos que determinan la toma de decisiones.

La primera recomendación general es que los gobiernos nacionales elaboren una estrategia nacional que ofrezca prosperidad compartida, a la vez que permite alcanzar objetivos de cero emisiones, y que pone a las ciudades en el meollo de todo. Una vez que se tenga clara esa visión, esta puede guiar la toma de decisiones en las distintas secretarías o ministerios, incluyendo la manera en que los gobiernos nacionales: i) reforman las políticas nacionales; ii) financian una infraestructura urbana sustentable; iii) facultan a los gobiernos locales y; iv) se involucran en el sistema multilateral. Todas estas acciones a nivel nacional tendrán éxito en la medida en que estén apoyadas en un compromiso con una transición justa.

De otra parte, en las ciudades como solución central a la crisis económica y sanitaria del COVID-19, los formuladores de políticas nacionales tienen tres prioridades clave a corto plazo: empleo, equidad, resiliencia; y también invertir en ciudades como parte de los paquetes de recuperación puede ayudar a los gobiernos nacionales a crear la seguridad económica y los tan necesarios puestos de trabajo.

Sin embargo, hasta ahora solo una fracción del estímulo se ha dirigido a medidas de ciudades verdes. Solo 7% del total de paquetes de estímulos medidos en el Green Stimulus Index se ha orientado a sectores relevantes para las ciudades, como energía, transporte y residuos. Solo el 16% de los estímulos yendo a esos sectores es verde. El ponente agradece la invitación e invita a continuar de manera decidida en este campo.

## **Preguntas**

### **¿Qué debemos hacer como ONG para asociarnos con programas de empleo verde y cambio climático?**

Camilo Andres Sarmiento (Ministerio de trabajo): En este momento desde el Ministerio se están desarrollando estrategias que pretenden entregar una línea para la transición justa en la actual coyuntura. Puntualmente, el Ministerio no tiene una política o unas acciones definidas que se puedan articular con ONGs. El Ministerio de Ambiente maneja una línea muy clara de negocios verdes que le apuntan mucho más a la generación de empleos verdes y que por ejemplo, define estrategias direccionadas hacia el ecoturismo, mercados de carbono, entre otros. La labor del Ministerio va hasta la generación de lineamientos, pero considera muy interesante que la ONG quiera participar por lo que solicita el contacto con la persona que formula la pregunta.

## **Conclusiones y cierre**

La Coordinación de la consultoría agradece a todos por el intercambio de perspectivas y abordajes; menciona que los conocimientos dejan elementos de reflexión para el proceso nacional. Desde las diferentes experiencias hay elementos que de alguna u otra manera nutren el proceso en el que se avanza. Refirió unas

ideas, que si bien no son concluyentes, si contribuyen a esta reflexión, pues es un proceso que lo amerita de cara al nivel de desarrollo en el que vamos en todos los países:

- La ruta de la transición justa debe ser gradual y apoyarse en la apropiación del concepto por parte de la sociedad y lo que este significa en términos económicos y políticos. Es un elemento que desde el desarrollo de la consultoría se ha evidenciado, no es fácil hablar de transición justa en todos los públicos y en todos los escenarios. Por eso las menciones que se hicieron en las experiencias de Chile y de Costa Rica sobre cómo apropiarse de este elemento socialmente es muy importante y se considera el pilar fundamental.
- El tema de transición justa no debe ser un añadido a la política climática ni debe ser un elemento marginal, sino que debe constituir una parte integrante del marco de política de desarrollo sostenible en general, no solo del tema climático, sino de cómo toda la economía se está pensando en términos de desarrollo.
- Se considera que la ecologización de las economías demanda articular con coherencia políticas macroeconómicas, industriales, sectoriales, laborales, que a su vez susciten un esfuerzo articulado no solamente en cabeza de quien tiene a cargo las políticas laborales y ambientales, como es el Ministerio de Trabajo y de Ambiente respectivamente, sino que se requiere concurso de todos los sectores de la economía que se consideran habilitantes para la generación de empleo y transformación tecnológica.
- Las disposiciones institucionales deberían orientarse a la garantía de la participación de los interesados en todos los niveles, ya que si bien hay estructuras y políticas de participación bastante amplias y robustas, es necesario generar elementos que permitan que esas estructuras y políticas de participación sean efectivas; muchas veces se quedan en la norma o en el papel y no les permite a las comunidades y a otros grupos de interés participar, y con participar se hace referencia a que efectivamente sus demandas puedan ser elementos de la toma de decisiones.
- Otro elemento es la importancia de las medidas que se tomen para descarbonizar la economía y cómo cada una de estas medidas incorpora el empleo y cómo se da este paso en la incorporación. El concepto es bastante hetero y por eso los aportes que ha hecho la OIT sobre entender el proceso de transición, de trabajo decente y de empleos verdes, son muy importantes para que los empecemos a incorporar como sociedad.
- Se necesita reflexionar sobre los cambios que se requieren en términos estructurales y coyunturales, y cuáles son esas condiciones habilitantes que nos van a permitir llegar como sociedad a esa transición justa y cómo nos permite vincular a otros sectores que se consideran transversales (educación, salud, hacienda, etc.).
- De la exposición de Costa Rica resalta como la transición justa es un elemento transversal que pasa por diferentes sectores, y como es pertinente para los tomadores de decisión poder identificar claramente cuáles sectores se vinculan directa o indirectamente para que en la medida que se generen recomendaciones, se asuman también compromisos.
- Para Colombia este tema incluye un doble reto, además de partir de un escenario inicial caracterizado por un alto nivel de desigualdad, informalidad, exclusión, asimetrías importantes en términos de género, de ingreso, de educación, nos pone en un escenario de desventaja y de gran vulnerabilidad y que el tema de transición justa implica pensarnos en un escenario de trabajo futuro de mayor equidad, justicia e igualdad, y también de corregir las asimetrías que tenemos hoy, lo que se traduce un doble reto en cómo lo vamos hacer.
- Sobre la experiencia internacional de la ponencia del Dr. Redondo, resalta la importancia de las ciudades en el abordaje de estos temas que son los centros que tienen la mayor población. Sobre esto llamo la atención sobre la relación a partir de la reorganización de las ciudades y de entender cómo esto puede generar sinergias con áreas rurales. Para países como Colombia en donde tenemos un gran porcentaje de actividades productivas y de población en áreas rurales, con actividades aportantes del PIB muy importantes, este tema debe estar presente en las políticas públicas y que nos aseguremos que si bien tenemos una ruta por donde empezar este proceso que son las ciudades, no dejemos de lado el campo.

- Hizo referencia a la frase “Actuar es complejo, pero no actuar es un más complejo”.
- Otra idea para reflexionar es que el tema de transición justa es novedoso y requiere llamar, convocar a muchos sectores a pensar en clave de transición justa, y que todos los pensadores desde diferentes ambientes aporten sus ideas, por lo que propone la creación de un espacio para construcción e intercambio permanente sobre transición justa de los diferentes países para seguir sumando experiencias y aprendizajes que considera va a aportar mucho y lo deja como planteamiento para todos los ponentes y participantes.

Finalmente agradece a todos por la participación.

Se da cierre formal al evento.

T +34 938 515 055  
info@lavola.com  
www.lavola.com  
[www.anthesisgroup.com](http://www.anthesisgroup.com)

