


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia
Fecha (dd/mm/aa):	23 de junio de 2022
Proyecto de Decreto/Resolución:	"Por medio de la cual se declara, reserva, delimita y alindera como parte del Distrito Nacional de Manejo Integrado Yuruparí - Malpelo, Malpelo una parte del extremo suroccidental del Pacífico colombiano"

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.


El proyecto de resolución busca determinar un área protegida, "Por medio de la cual se declara, reserva, delimita y alindera como parte del Distrito Nacional de Manejo Integrado Yuruparí - Malpelo, una parte del extremo suroccidental del Pacífico colombiano" acorde a lo establecido a la Resolución 1125 de 2015 del MADS.

La ampliación del área protegida del Distrito Nacional de Manejo Integrado Yuruparí - Malpelo, se sustenta en el documento síntesis (propio del proceso de ampliación de áreas protegidas) y el concepto favorable de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales.

Los recursos que se encuentran en la zona donde se propone ampliar el DNMI Yuruparí Malpelo, se deben en gran medida al intrincado sistema geomorfológico, el cual está constituido por diferentes ecozonas y geoformas, presenta características oceanográficas particulares que pueden favorecer la presencia de giros locales que incrementen la productividad por retención de partículas, o por ingreso de nutrientes subsuperficiales a la zona fótica, generando una alta riqueza y singularidad donde es posible encontrar un mosaico de ecosistemas marinos profundos y submareales, que promueven el desarrollo de una amplia variedad de vida marina.

Con respecto a las áreas de importancia para la pesca de atunes, se registran condiciones de uso del recurso atún al oeste y sur del DNMI Yuruparí Malpelo, y al sur del SFF Malpelo. En el periodo de tiempo evaluado, el noroeste del DNMI es la zona donde se han obtenido las capturas más importantes de atún aleta amarilla (*Thunnus albacares*), y al sur y suroeste las capturas han estado representadas principalmente por atún barrilete (*Katsuwonus pelamis*), y en menor proporción por atún aleta amarilla y atún patudo (*Thunnus obesus*).

Algunas de las especies de las que se tiene conocimiento que ocupan el área propuesta para la ampliación del DNMI se encuentran bajo alguna de las tres categorías de amenaza (VU) vulnerable, (EN) en peligro, (CR) en peligro crítico, clasificadas por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), cabe destacar a la tortuga Carey (*Eretmochelys imbricata*), la cual se encuentra críticamente amenazada (CR); al tiburón martillo (*Sphyrna lewini*), tiburón ballena (*Rhincodon typus*), y la tortuga negra (*Chelonia mydas*), que se encuentran en peligro (EN); a los tiburones zorro (*Alopias vulpinus*, *A. superciliosus* y *A. pelagicus*), el tiburón aletiblanco (*Carcharhinus longimanus*), la manta diablo (*Manta birostris*), el atún ojón (*Thunnus obesus*), la tortuga baula (*Dermochelys coriácea*) y el cachalote (*Physeter macrocephalus*), que se encuentran en la categoría vulnerable (VU). De estas especies, con excepción del atún ojo gordo que es objeto de pesca y el tiburón ballena y el cachalote, todas hacen parte de la captura incidental de las pesquerías de línea de anzuelo (long-line) y de cerco.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

La ampliación del DNMI Yuruparí - Malpelo aporta a la representatividad de 12 unidades de paisaje submarinos profundos (UPAP), de los cuales 7 cambiarían de categoría y 5 mantendrían la misma categoría, aunque aumentaría su porcentaje de protección bajo la figura de áreas protegidas. La ampliación del DNMI permitirá incrementar la representatividad de UPAP entre las que se destacan las colinas y lomas en la elevación oceánica de Tumaco y en la cuenca del Pacífico y el monte y la depresión en la elevación oceánica de Tumaco.

La emisión del Acto Administrativo tiene como objetivos:

Objetivo 1. Aprovechar de forma sostenible y responsable las poblaciones de especies transzonales, altamente migratorias, demersales y otras con potencial pesquero, con distribución en las ecozonas Elevación Oceánica de Tumaco, Fractura de Panamá y el occidente de la Cuenca Oceánica del Pacífico y de las Cordilleras Yuruparí y Malpelo, como mecanismo para contribuir al desarrollo económico y social de la actividad pesquera, garantizar la seguridad alimentaria del país y la conservación de los recursos pesqueros, propendiendo por la reducción de la pesca incidental y la pesca ilegal no declarada y no reglamentada.


Objetivo 2. Conservar y conocer los ecosistemas y especies con distribución en las ecozonas Elevación Oceánica de Tumaco, Fractura de Panamá y el occidente de la Cuenca Oceánica del Pacífico y de las Cordilleras Yuruparí y Malpelo, como estrategia para conservar el patrimonio natural marino nacional en el Pacífico Este Tropical.

Objetivo 3. Mantener la conectividad ecosistémica con otras áreas del Pacífico Oriental Tropical y el mantenimiento de los servicios ecosistémicos, a partir del ordenamiento ambiental del territorio marino, y mantener la complementariedad con otras estrategias de conservación de la biodiversidad regional y nacional, con especial énfasis con el SFF Malpelo, dado que el DNMI se constituye como área buffer del Santuario.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

La resolución tendrá aplicación en la totalidad del área declarada como "*Distrito Nacional de Manejo Integrado Yuruparí – Malpelo*" la cual comprende el área descrita en el artículo 1º de la resolución a expedir, que corresponde a un total de extensión aproximado de *doce millones doscientos cuarenta y siete mil setecientos once hectáreas (12'247.711 ha)*.

De igual manera, la resolución va dirigida a todos los Estados, personas (naturales y jurídicas) nacionales y extranjeras, así como a las instituciones de todo orden, que de una u otra manera tengan relación alguna con el área protegida denominada "Distrito Nacional de Manejo Integrado Yuruparí – Malpelo".

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

3. VIABILIDAD JURÍDICA

(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)

4.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial de las conferidas en el artículo 334 del Decreto Ley 2811 de 1974, numeral 18 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, artículo 2 numeral 14 y artículo 6, numeral 9 del Decreto Ley 3570 de 2011, en consonancia con artículo 2.2.2.1.2.2 del Decreto reglamentario 1076 de 2015, le compete al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expedir el presente acto administrativo.

4.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Tal y como se prevé en el mismo acto administrativo, la resolución entra en vigencia a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial.

4.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

La resolución a expedir, "modifica los artículos 1 y 2 de la Resolución 1908 del 14 de septiembre de 2017"

4.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

Entre los múltiples pronunciamientos de la Corte Constitucional respecto a la protección del ambiente, vale la pena destacar la sentencia C-598 de 2010, la cual prevé:


"A partir de lo establecido en distintos preceptos constitucionales puede confirmarse la existencia de un ordenamiento constitucional ecologista que ordena defender y conservar el medio ambiente, tanto como proteger los bienes y riquezas ecológicas indispensables para obtener un desarrollo sostenible, como la forma de asegurar el derecho constitucional a gozar de un medio ambiente."

4.5 Circunstancias jurídicas adicionales.

3.5.1. Sobre consulta pública del acto administrativo:

En el marco del requisito de consulta pública que debe surtir, se considera que la misma puede efectuarse por un término de 3 días calendario, en consideración a la importante participación que durante todo el proceso se ha venido adelantando así y por las siguientes consideraciones:

- A. La ruta de declaratoria del área protegida ha contado con la participación de varios actores, garantizando un ejercicio de coordinación y participación permanente con diferentes


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

sectores.

- B. El proceso de ruta conllevó un ejercicio de coordinación que culminó en acuerdos con INVEMAR y Cancillería, sobre la necesidad de ampliar esta área protegida. Fueron espacios donde se contó con la participación de la AUNAP.
- C. El gremio pesquero participó en una reunión donde presentó una propuesta para el DNMI Yuruparí y el SFF Malpelo que priorizaba las actividades de pesca, en tal sentido fue considerada para el área de Yuruparí, adicionando áreas superiores a la propuesta.
- D. El artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2015, determinó en relación con los plazos de publicación que *"las autoridades públicas del orden nacional competentes para proferir actos administrativos de contenido general y abstracto que no sean suscritos por el Presidente de la República reglamentarán esos plazos (...), en atención a la facultad otorgada por el artículo transcrito, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la resolución 1046 de 2017, la cual establece los siguientes plazos internos para su publicación(...) "B. Otros proyectos regulatorios: cuando el proyecto regulatorio no tenga carácter de reglamento técnico y su competencia no corresponda al Presidente de la República; **el plazo de publicación será de 10 días calendario**"*
- E. Que de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 2 de la Resolución 1046 de 2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el término para la publicación de los proyectos de carácter general y abstracto que expida el ministerio podrán publicarse por un término inferior al establecido legalmente en razón a criterios como el *"(i) el interés general, y (ii) la naturaleza de los grupos interesados,* en razón de la provisión de los servicios Ecosistémicos que presta el área protegida, adicionalmente, como parte de la iniciativa 30x30, que busca proteger el 30% de las áreas marinas y terrestres, el Presidente de la República, Iván Duque Márquez, en el marco de la Conferencia de las Partes de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático número 26- COP26 realizada Glasgow (Escocia, Reino Unido), manifestó que Colombia logrará esta meta en sus mares a 2022, en lugar de 2030, es decir, ocho años antes de lo previsto en la iniciativa.

Así se ampliarán las Áreas Marinas Protegidas, que representan el 13.39 % de la superficie marina del país. "De esta manera, ratificamos nuestro compromiso con la meta 30x30 para la protección de los océanos, y lo haremos antes de finalizar el 2022", dijo el mandatario de los colombianos en la 26ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP26).
- F. Se resalta que Colombia cuenta con una extensión de 207.040.800 hectáreas (ha) de territorio, de las cuales 92.866.00 ha (cerca de un 44.85 %) corresponde a territorio marino, siendo el único país de América del Sur con acceso a dos océanos.
- G. Así mismo, urge la expedición del acto administrativo, si se tiene en cuenta que tal y como lo prevé la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales en su concepto del 20 de junio:

"Cerca del 48 % del total de las especies presentan problemas de conservación ya sea porque están críticamente amenazadas (CR) o porque son vulnerables (VU). En el caso de los grandes cetáceos, esta

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

situación se ha dado como resultado de la cacería comercial de países balleneros en los siglos XIX y XX. Para el caso de los odontocetos, la reducción de sus poblaciones se debe principalmente a la mortalidad incidental ocasionada por las operaciones pesqueras, aunque en años recientes el Acuerdo sobre el Programa Internacional para la Conservación de los Delfines (APICD) ha logrado reducir progresivamente la mortalidad incidental de delfines en la pesquería de atún con red de cerco. Sin embargo, algunos estudios han documentado que no solo la pesca directa es responsable de todo el problema (por lo menos para la región del POT), ya que la separación de madres y crías durante las faenas de pesca conlleva a que las crías huérfanas mueran, influyendo directamente en las tasas de crecimiento poblacional.

(...)

Dadas las condiciones de uso del recurso atún al oeste y sur del DNMI Yuruparí - Malpelo y al sur del SFF Malpelo, expresadas como número de lances/km², existe la necesidad de promover el desarrollo de una pesca responsable en áreas oceánicas para conservar el principal recurso pesquero del Pacífico colombiano. Es por esto que es conveniente ampliar el DNMI hacia las zonas de mayor uso y captura del recurso atún como una medida de manejo espacial, de manera que se realice un aprovechamiento de los recursos de manera sostenible, el cual no incluya la prohibición de las actividades extractivas, debido a los impactos socioeconómicos negativos que podría tener este tipo de manejo, ya que los pescadores pueden verse afectados por la pérdida de caladeros de pesca, disminución de las capturas y mayor tiempo de viaje a otros caladeros.”

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No se requiere


5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

Desde el Gobierno Nacional deberán destinarse los recursos necesarios para la administración y protección del área protegida.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

La ampliación del DNMI Yuruparí - Malpelo aporta a la representatividad de 12 unidades de paisaje submarinos profundos (UPAP), de los cuales 7 cambiarían de categoría y 5 mantendrían la misma categoría, aunque aumentaría su porcentaje de protección bajo la figura de áreas protegidas. La ampliación del DNMI permitirá incrementar la representatividad de UPAP entre las que se destacan las colinas y lomas en la elevación oceánica de Tumaco y en la cuenca del Pacífico y el monte y la depresión en la elevación oceánica de Tumaco. La expedición del Acto Administrativo aumentará la representatividad del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

- A. Propuesta de ampliación del Distrito Nacional de Manejo Integrado Yuruparí - Malpelo. 2022, elaborado por Parques Nacionales Naturales de Colombia con el apoyo de Invemar, la Fundación Malpelo y Otros Ecosistemas Marinos. Soporta desde la perspectiva, biofísica y sociocultural la ampliación del área protegida.
- B. Concepto del Comité Permanente de Áreas Protegidas de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales que avala la ampliación del Santuario de Fauna y Flora Malpelo de 2022.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	x
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	No aplica
Informe de observaciones y respuestas	x
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	No aplica
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	No aplica
Otro Agencia Nacional de Hidrocarburos ANH Agencia Nacional de Minería ANM Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural Ministerio de Defensa Nacional Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones Instituto Nacional de Vías Documento técnico de soporte Dirección Nacional de Consulta Previa	x


Aprobó:

EDNA CAROLINA JARRO FAJARDO

Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas
Protegidas Parques Nacionales Naturales de
Colombia

SARA INÉS CERVANTES MARTÍNEZ

Jefe Oficina Asesora Jurídica
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

JUAN DE DIOS DUARTE SÁNCHEZ
 Jefe de Oficina Asesora Jurídica
 Parques Nacionales Naturales de Colombia