


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia
Fecha (dd/mm/aa):	24 de junio de 2022
Proyecto de Decreto/Resolución:	Distrito Nacional de Manejo Integral Colinas y Lomas Submarinas de la Cuenca Pacífico Norte, un área ubicada en el extremo norte del territorio marítimo de Colombia sobre la Cuenca del Pacífico

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El proyecto de resolución busca declarar un área protegida, “Por medio de la cual se declara, reserva, delimita y alindera el Distrito Nacional de Manejo Integral Colinas y Lomas Submarinas de la Cuenca Pacífico Norte, un área ubicada en el extremo norte del territorio marítimo de Colombia sobre la Cuenca del Pacífico” acorde a lo establecido a la Resolución 1125 de 2015 del MADS.

La declaratoria del área protegida *Distrito Nacional de Manejo Integral Colinas y Lomas Submarinas de la Cuenca Pacífico Norte*, se sustenta en el documento síntesis (propio del proceso de ampliación de áreas protegidas) y el concepto favorable de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales).


A partir del diagnóstico biofísico, socioeconómico y cultural con la declaratoria del área *DNMI Colinas y Lomas submarinas de la Cuenca Pacífico Norte*, se protegerán 2,740,932 ha.

Para el área de Colinas y Lomas en el Pacífico Norte Colombiano, la declaratoria, mejorará la representatividad de dos (2) unidades en categoría “Sin Representatividad (0%)”, en donde una de estas unidades (UPAP= colinas y lomas en cuenca del Pacífico) pasará a estar en “Representatividad alta (30 - 59 %)”, y otra unidad (UPAP= Fosa en cuenca del Pacífico) pasará a “Representatividad media (10 - 29 %)”. La UPAP denominada cuenca en cuenca del Pacífico, categorizada en “Representatividad baja” en 2021 pasará a estar en “Representatividad media” en el 2022. Para el año 2021, las UPAP no representadas (0%) y con representación baja (<10%) que se encuentran en área Colinas y Lomas submarinas de la Cuenca Pacífico Norte, pasarían a estar con representatividad alta (30-59%) o sobrerrepresentadas (≥ 60%) con la declaratoria del área.

En el área para la declaratoria del área protegida, se encuentran cinco ASB (30-34), las cuáles son importantes por la presencia de geoformas como colinas y lomas, por ser un área de alta productividad que congrega medianos pelágicos como picudos, pez vela, marlín, sierra wahoo y dorado, fondos arenosos carbonatados y no carbonatados, así como también el delfín nariz de botella *Tursiops truncatus*

La zona de interés para la declaratoria del área Colinas y Lomas submarinas de la Cuenca Pacífico Norte tiene reportado un total de 380 especies y/o OTUs (Unidades taxonómicas operativas), entre las que se encuentran cordados como mamíferos (23), peces (75), reptiles (3) y aves (16); equinodermos (77), briozoos (4), cnidarios (42), poríferos (17), moluscos (15), artrópodos (42), anélidos (19), entre otros (47). Estas especies ocupan diferentes ambientes y hábitats dentro del área. Algunas están presentes en la zona epipelágica y agrupan las especies migratorias y grandes pelágicos como tiburones, atunes, dorados, tortugas y ballenas. Mientras que otras, por el contrario, son de hábitos demersales o hábitats profundos y bentónicos como los cnidarios, esponjas, moluscos, artrópodos, entre otros.

De las especies mencionadas anteriormente se encontró que a nivel nacional (Resolución 1912 de 2017), solo una (1) especie, la tortuga laúd (*Dermochelys coriacea*) se encuentra categorizada en peligro crítico (CR); una especie, la tortuga verde (*Chelonia mydas*) se encuentra en peligro (EN) y 10 especies se encuentran en categoría Vulnerable (VU), los tiburones martillo y de puntas blancas oceánico, (*Sphyrna lewini*, *Carcharhinus longimanus*) son considerados en estado Vulnerable (VU), cuando a nivel global se

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

encuentran en Peligro Crítico (CR), al igual que el tiburón zorro (*Alopias pelagicus*) que mantiene una categoría vulnerable (VU) a nivel nacional y En Peligro (EN) a nivel global. Con una categoría inferior de amenaza a nivel nacional también se encuentra el tiburón zorro ojón (*Alopias superciliosus*), el cual es considerado Casi Amenazado (NT), mientras que a nivel global se encuentra Vulnerable (VU). Finalmente, el tiburón ballena (*Rhincodon typus*), el tiburón mako de aleta corta (*Isurus oxyrinchus*) y las mantas del género *Mobula* se encuentran en peligro (EN) a nivel global (UICN). Cabe resaltar que la ballena jorobada se encuentra categorizada como vulnerable (VU) a nivel nacional (res. 1912), no obstante, a nivel global es una especie considerada en preocupación menor (LC).

En el mismo sentido el CONPES 4050 de 2021, en su parte diagnóstica expone la insuficiente protección del patrimonio natural y cultural en el SINAP, precisamente, evidencia como no se ha cubierto vacíos de conservación de manera que se mantienen ecosistemas con poca o nula representación dentro del sistema. Precisamente, para el caso de la *DNMI Colinas y Lomas submarinas de la Cuenca Pacífico Norte* su declaratoria aportará a la Ecozona Cuenca del Pacífico y en esta a las geoformas: Cuenca del Pacífico, Colinas y Lomas, Fosa, Depresión, Escarpes, Monte Submarino y Cordillera Sandra, de allí que se fortalecen las razones de la declaratoria del área protegida *DNMI Colinas y Lomas submarinas de la Cuenca Pacífico Norte*.


El Indicador de cambio en la media de representatividad ecológica del SAMP-SINAP establece que para el 2021 la media de representatividad en Pacífico colombiano es de 29.47% con lo cual, la declaratoria del área Colinas y Lomas submarinas de la Cuenca Pacífico Norte, sumado a la ampliación del DNMI Yuruparí-Malpelo y el SFF Malpelo, incrementaría el indicador a 52,72% en 2022.

La emisión del Acto Administrativo tiene como objetivos:

1. *Conservar y conocer la geodiversidad y biodiversidad de los paisajes marinos asociados a campos de colinas, cordillera Sandra, fosa Colombia, montes submarinos y depresiones, localizados al norte de la ecozona Cuenca del Pacífico.*
2. *Usar sosteniblemente las poblaciones de especies pelágicas transzonales, migratorias y otras con potencial pesquero con distribución al norte de la ecozona Cuenca del Pacífico como estrategia para fortalecer la actividad pesquera nacional y contribuir a la soberanía alimentaria para el desarrollo económico y social de las comunidades del Pacífico colombiano.*
3. *Mantener las condiciones naturales necesarias para la regulación, aprovisionamiento y soporte de servicios ecosistémicos generados al norte de la ecozona Cuenca del Pacífico, así como la conectividad con otras áreas del Pacífico de Colombia y del Pacífico Oriental Tropical.*

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

La resolución tendrá aplicación en la totalidad del área declarada como “*Distrito Nacional de Manejo Integral Colinas y Lomas Submarinas de la Cuenca Pacífico Norte*” la cual comprende el área descrita en el artículo 1º de la resolución a expedir, que corresponde a un total de extensión aproximado de 2,740,932 hectáreas.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

De igual manera, la resolución va dirigida a todos los Estados, personas (naturales y jurídicas) nacionales y extranjeras, así como a las instituciones de todo orden, que de una u otra manera tengan relación alguna con el área protegida denominada.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial de las conferidas en el artículo 334 del Decreto Ley 2811 de 1974, numeral 18 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, artículo 2 numeral 14 y artículo 6, numeral 9 del Decreto Ley 3570 de 2011, en consonancia con artículo 2.2.2.1.2.2 del Decreto reglamentario 1076 de 2015, le compete al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expedir el presente acto administrativo.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Tal y como se prevé en el mismo acto administrativo, la resolución entra en vigencia a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Ninguna

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

Entre los múltiples pronunciamientos de la Corte Constitucional respecto a la protección del ambiente, vale la pena destacar la sentencia C-598 de 2010, la cual prevé:


“A partir de lo establecido en distintos preceptos constitucionales puede confirmarse la existencia de un ordenamiento constitucional ecologista que ordena defender y conservar el medio ambiente, tanto como proteger los bienes y riquezas ecológicas indispensables para obtener un desarrollo sostenible, como la forma de asegurar el derecho constitucional a gozar de un medio ambiente.”

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales.

3.5.1. Sobre consulta pública del acto administrativo:

En el marco del requisito de consulta pública que debe surtir, se considera que la misma puede efectuarse por un término de 3 días calendario, en consideración a la importante participación que durante todo el proceso se ha venido adelantando así y por las siguientes consideraciones:


- A. La ruta de declaratoria del área protegida ha contado con la participación de varios actores, garantizando un ejercicio de coordinación y participación permanente con diferentes sectores.
- B. El proceso de ruta conllevó un ejercicio de coordinación que culminó con acuerdos con INVEMAR, sobre la necesidad de proteger la AMP Colinas y Lomas submarinas de la

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Cuenca Pacífico Norte. Se contó con la participación de AUNAP en los espacios.

- C. El artículo 2.1.2.1.23 del Decreto 1081 de 2015, determinó en relación con los plazos de publicación que *“las autoridades públicas del orden nacional competentes para proferir actos administrativos de contenido general y abstracto que no sean suscritos por el Presidente de la República reglamentarán esos plazos (...), en atención a la facultad otorgada por el artículo transcrito, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la resolución 1046 de 2017, la cual establece los siguientes plazos internos para su publicación(...) “B. Otros proyectos regulatorios: cuando el proyecto regulatorio no tenga carácter de reglamento técnico y su competencia no corresponda al Presidente de la República; el plazo de publicación será de 10 días calendario”*
- D. Que de conformidad con lo previsto en el párrafo del artículo 2 de la Resolución 1046 de 2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el término para la publicación de los proyectos de carácter general y abstracto que expida el ministerio podrán publicarse por un término inferior al establecido legalmente en razón a criterios como el *“(i) el interés general, y (ii) la naturaleza de los grupos interesados,* en razón de la provisión de los servicios Ecosistémicos que presta el área protegida, adicionalmente, como parte de la iniciativa 30×30, que busca proteger el 30% de las áreas marinas y terrestres, el Presidente de la República, Iván Duque Márquez, en el marco de la Conferencia de las Partes de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático número 26- COP26 realizada Glasgow (Escocia, Reino Unido), manifestó que Colombia logrará esta meta en sus mares a 2022, en lugar de 2030, es decir, ocho años antes de lo previsto en la iniciativa.
- Así se ampliarán las Áreas Marinas Protegidas, que representan el 13.39 % de la superficie marina del país. *“De esta manera, ratificamos nuestro compromiso con la meta 30×30 para la protección de los océanos, y lo haremos antes de finalizar el 2022”*, dijo el mandatario de los colombianos en la 26ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP26).
- E. Se resalta que Colombia cuenta con una extensión de 207.040.800 hectáreas (ha) de territorio, de las cuales 92.866.00 ha (cerca de un 44.85 %) corresponde a territorio marino, siendo el único país de América del Sur con acceso a dos océanos.
- F. Así mismo, urge la expedición del acto administrativo, si se tiene en cuenta que tal y como lo prevé la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales en su concepto del 20 de junio:

*“Se reportan las especies que se encuentran en los apéndices I y II de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES). Entre estas especies se encuentra que, a nivel global dos (2) especies de tiburones, tiburón martillo (*Sphyrna lewini*) y tiburón punta blanca oceánico (*Carcharhinus longimanus*) se encuentran en Peligro Crítico (CR), siete (7) especies, la tortuga verde (*Chelonia mydas*), el tiburón ballena (*Rhincodon typus*), el tiburón zorro (*Alopias pelagicus*), el tiburón mako aleta corta (*Isurus oxyrinchus*) y las mantas de aguijón, diablo y cornuda (*Mobula mobular*, *M. thurstoni*, *M. tarapacana*) se encuentran en peligro (EN); mientras que ocho (8) especies, el tiburón zorro ojón (*Alopias superciliosus*), el cachalote (*Physeter macrocephalus*), el atún patudo (*Thunnus obesus*), la tortuga laúd y golfina (*Dermochelys coriácea* y *Lepidochelys olivacea*), el tiburón sedoso y tiburón de puntas negras (*Carcharhinus falciformis*, *C. limbatus*) y el marlín aguja azul (*Makaira nigricans*) se encuentran en la categoría vulnerable (VU). De estas especies, con excepción del atún patudo que es objeto de pesca y el*

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

tiburón ballena y el cachalote, todas hacen parte de la captura incidental de las pesquerías de línea de anzuelo ("long-line") y de cerco.

*De las especies mencionadas anteriormente se encontró que, a nivel nacional, solo una (1) especie, la tortuga laúd (*Dermochelys coriacea*) se encuentra categorizada en peligro crítico (CR); una especie, la tortuga verde (*Chelonia mydas*) se encuentra en peligro (EN) y 10 especies se encuentran en categoría Vulnerable (VU), de las cuales seis (6) comparten la misma categoría a nivel global. No obstante, los tiburones martillo y de puntas blancas oceánico (*Sphyrna lewini*, *Carcharhinus longimanus*) son considerados en estado Vulnerable (VU), cuando a nivel global se encuentran en Peligro Crítico (CR), al igual que el tiburón zorro (*Alopias pelagicus*) que mantiene una categoría vulnerable (VU) a nivel nacional y En Peligro (EN) a nivel global.*

*Con una categoría inferior de amenaza a nivel nacional, también se encuentra el tiburón zorro ojón (*Alopias superciliosus*), el cual es considerado Casi Amenazado (NT), mientras que a nivel global se encuentra Vulnerable (VU). El tiburón ballena (*Rhincodon typus*), el tiburón mako de aleta corta (*Isurus oxyrinchus*) y las mantas del género *Mobula* se encuentran en peligro (EN) a nivel global (UICN), pero no tienen una categoría de amenaza a nivel nacional, manteniendo un estatus de datos insuficientes (DD) en el Libro Rojo de Peces Marinos de Colombia. Para el caso de los tiburones, no han sido evaluados durante la última categorización como también es el caso de las rayas. Cabe resaltar que la ballena jorobada se encuentra categorizada como vulnerable (VU) a nivel nacional (Res. 1912), no obstante, a nivel global es una especie considerada en preocupación menor (LC). Estas diferencias en la categoría de amenaza a nivel nacional pueden revelar poblaciones locales más o menos impactadas.*

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)
No se requiere


5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)
Desde el Gobierno Nacional deberán destinarse los recursos necesarios para la administración y protección del área protegida.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

Para Colinas y Lomas en el Pacífico. Se mejora la representatividad de UPAP- Colinas y Lomas en Cuenca del Pacífico y la UPAP-Fosa en cuenca del Pacífico. La expedición del Acto Administrativo aumentará la representatividad del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

- A. Propuesta de declaratoria *del DNMI Colinas y Lomas submarinas de la Cuenca Pacífico Norte 2022*, elaborado por Parques Nacionales Naturales de Colombia en conjunto con INVEMAR. Soporta desde la perspectiva, biofísica y sociocultural la declaratoria del área protegida.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

- B. Concepto del Comité Permanente de Áreas Protegidas de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales que avala la declaratoria de la *DNMI Colinas y Lomas submarinas de la Cuenca Pacífico Norte* e 2022.
- C. La Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos y la Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos, a la luz de la función prevista en el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Ley 3570 de 2011, emitió concepto técnico en el marco de la función antes citada y con el fin de verificar que propuesta de declaratoria del distrito nacional de manejo integrado colinas y lomas submarinas de la cuenca del pacífico norte ha cumplido los requisitos y las fases señaladas en la Resolución 1125 de 2015.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	X
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	No aplica
Informe de observaciones y respuestas	X
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	No aplica
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública.	No aplica
Otros: Concepto del Comité Permanente de Áreas Protegidas de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales que avala la declaratoria de la <i>DNMI Colinas y Lomas submarinas de la Cuenca Pacífico Norte</i> e 2022. Dirección Nacional de Consulta Previa. Agencia Nacional de Hidrocarburos ANH Agencia Nacional de Minería ANM Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural Ministerio de Defensa Nacional Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones Agencia de Renovación del Territorio Instituto Nacional de Vías Documento técnico de soporte	X

Aprobó:

EDNA CAROLINA JARRO FAJARDO


Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas
Protegidas Parques Nacionales Naturales de
Colombia

JUAN DE DIOS DUARTE SÁNCHEZ

Jefe de Oficina Asesora Jurídica
Parques Nacionales Naturales de Colombia

SARA INÉS CERVANTES MARTÍNEZ

Jefe Oficina Asesora Jurídica
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 MADSIG Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07