


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Fecha (dd/mm/aa):	06 /05/2022
Proyecto de Decreto/Resolución:	“Por la cual se adoptan los lineamientos señalados en el numeral 1° del artículo 35 de la Ley 2169 de 2021 en relación con la protección, preservación, restauración y uso sostenible de áreas y ecosistemas estratégicos”

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El artículo 87 de la Ley 99 de 1993 creó el Fondo Nacional Ambiental - FONAM, como un sistema especial de manejo de cuentas del Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con personería jurídica, patrimonio independiente, sin estructura administrativa ni planta de personal y con jurisdicción en todo el territorio nacional.

Posteriormente el artículo 2.2.9.4.1.2. del Decreto 1076 de 2015 indica que la dirección y administración del FONAM está a cargo del Ministro de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y del Consejo de Gabinete.


Con el propósito de para asegurar a largo plazo la capacidad y sostenibilidad financiera de las áreas protegidas y otras estrategias de conservación, en las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia Pacto por la Equidad”, contempla dentro el “Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo”, en el literal a), Tomo 1, sobre Biodiversidad y riqueza natural: activos estratégicos de la Nación, el cual en su objetivo número dos se estableció:

“MinAmbiente y PNN implementarán coordinadamente el programa Herencia Colombia, para asegurar a largo plazo la capacidad y sostenibilidad financiera de las áreas protegidas y otras estrategias de conservación. Se dará especial atención a la Orinoquia, al Macizo Colombiano, a la serranía de San Lucas y a los esfuerzos de conservación in situ por parte de privados y comunitarios.”

Adicionalmente en el numeral 5.1 del CONPES 4050 del 27 de septiembre del 2021, se estableció como objetivo general de la política para la consolidación del Sistema Nacional de Áreas protegidas SINAP, reducir al 2030 el riesgo de pérdida de naturaleza en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, de tal manera que se garantice la protección de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos que soportan el desarrollo social, económico y cultural de la nación.

En cuanto al Sistema Nacional de Áreas Protegidas, SINAP el artículo 2.2.2.1.1.3. del Decreto 1076 de 2015, define el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, SINAP como: “el conjunto de las áreas protegidas, los actores sociales e institucionales y las estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, que contribuyen como un todo al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país.”

Por su parte frente a los Ecosistemas estratégicos el artículo 2.2.2.1.3.8. los define como: “Las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos como áreas de especial importancia ecológica gozan de protección especial, por lo que las autoridades ambientales deberán adelantar las acciones tendientes a su conservación y manejo, las que podrán incluir su designación como áreas protegidas bajo alguna de las categorías de manejo previstas en el presente

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

decreto.”

Actualmente según el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas (RUNAP), existen 421 áreas protegidas, en proceso de declaratoria 11 y otros sistemas estratégicos, para cuyo manejo efectivo y gobernanza en los diferentes ámbitos de gestión, se requiere continuar destinando recursos para garantizar su sostenibilidad.

Dichos recursos pueden ser viabilizados a través de los lineamientos de utilización de los recursos del impuesto al carbono el artículo 35 de la Ley 2169 del 2021 el cual establece que:


“Deróguese el artículo 10 de la Ley 1955 de 2019, y modifíquese el artículo 223 de la Ley 1819 de 2016, el cual quedará así:

Artículo 223. Destinación específica del Impuesto Nacional al Carbono. Para las vigencias fiscales 2023 en adelante, el recaudo del impuesto nacional al partir del año 2023) debe ser equivalente al 17,35% sobre un valor mínimo de apropiación anual en el FONAM. La base de estimación de este porcentaje se determinó con los siguientes supuestos: • La línea base del ejercicio es sobre la apropiación en el FONAM del impuesto al carbono para el año 2022. • Para el presente ejercicio no se hizo incremento anual (En lo relacionado con el recaudo), basado en valores constantes. Lo anterior carbono tendrá la siguiente destinación:

1. El 50% para el manejo de la erosión costera; la reducción de la deforestación y su monitoreo; la conservación de fuentes hídricas; la protección, preservación, restauración y uso sostenible de áreas y ecosistemas estratégicos, especialmente páramos, a través de programas de reforestación y esquemas de Pago por Servicios Ambientales PSA” entre otros; para el financiamiento de las medidas en materia de acción climática establecidas en la presente ley, así como las previstas en la Contribución Determinada a Nivel Nacional de Colombia (NDC) sometida ante la CMNUCC, o cualquiera que la actualice o sustituya, de conformidad con los lineamientos que establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Para tal efecto, los recursos serán transferidos y administrados por el Fondo Nacional Ambiental. Se deberá garantizar que al menos 15% de estos recursos se destine a proyectos de conservación de los bosques de la región de la Amazonía.

2. El 50% para la financiación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito - PNIS. Para tal efecto, los recursos serán transferidos y administrados por el Fondo Colombia en Paz (FCP)” de que trata el artículo 1 del Decreto Ley 691 de 2017. Se deberá garantizar que al menos 15% de estos recursos se destine a proyectos de conservación de los bosques de la región de la Amazonía.

Parágrafo 1°. Se priorizará los proyectos que se pretendan implementar en los Municipios de Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), grupos étnicos tales como los pueblos indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras y el pueblo Rrom. Parágrafo 2°. Las entidades que ejecuten proyectos con cargo a recursos del impuesto nacional al carbono a través del Fondo Nacional Ambiental podrán acceder a vigencias futuras en los términos establecidos en el artículo 10 de Ley 819 de 2003 y demás disposiciones legales vigentes. Parágrafo Transitorio. Para la vigencia fiscal 2022 el recaudo del impuesto nacional al carbono tendrá la destinación

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

establecida en los artículos 59 de la Ley 2155 de 2021 y 122 de la Ley 2159 de 2021.”

Conforme a lo establecido en las bases del Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022), el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Parques Nacionales Naturales implementarán el programa Herencia Colombia, para asegurar a largo plazo la capacidad y sostenibilidad financiera de las áreas protegidas y otras estrategias de conservación.

Con base en la información recopilada de las instituciones que hacen parte del SINAP, la Coordinadora del Programa Herencia Colombia, mediante comunicación del 6 de mayo del 2022, justificó que los recursos estimados para asegurar la protección, preservación, restauración y uso sostenible de 20 millones de hectáreas de áreas protegidas y ecosistemas estratégicos se calcula en aproximadamente \$ 449.678.601.137,5 pesos.

En donde manifestó que:

“De acuerdo con el costeo realizado para el plan de conservación del PFP se calcula un costo de COP \$857.911.512.780 para 20 millones de hectáreas en un horizonte de tiempo de año 11, en donde es necesario por parte del Gobierno Nacional asumir un aporte de 449.678.601.137, de los cuales para el año 2022 ya se está garantizando COP \$26.803.245.869 con los proyectos de inversión asociación a Manacacias.

Para el año 2021 se recaudó con el impuesto a carbono 334.309,261 Millones de pesos 1, del cual se apropió en el Fondo Nacional Ambiental 243.800 Millones de pesos – PGN, referente a ley 2155 artículo 59, que le otorga por un año el 100% del recaudo del impuesto al carbono al FONAM.


El actual ejercicio se plantea para primera fase de financiación del Programa Herencia Colombia a partir del 2023, en el marco del artículo 35 de la ley 2169 del 2021 con el cual se busca conservar 20 millones de hectáreas.

Para desarrollar las actividades del Programa, contempladas en el Plan de Conservación del PFP, se calcula que se requieren recursos de aporte aproximadamente de \$ 449.678.601.137,5”

Los recursos estimados en \$ 449.678.601.137,5 equivalen al 17,35% del recaudo.

Ahora bien, debido a que la iniciativa normativa en virtud de la cual adoptan los lineamientos señalados en el numeral 1° del artículo 35 de la Ley 2169 de 2021 en relación con la protección, preservación, restauración y uso sostenible de áreas y ecosistemas estratégicos, consta de 4 artículos por lo que la complejidad de la materia regulada no amerita un tiempo de publicación prolongado, por lo que se pondrá a disposición de la ciudadanía el citado acto por el término de 5 días calendario, para comentarios de conformidad con lo previsto en parágrafo del artículo 2 de la Resolución 1046 del 2017.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

El ámbito de aplicación es del nivel nacional y regional, teniendo en cuenta las facultades constitucionales y legales, y en especial las conferidas en el 208 de la Constitución Política de 1991, numeral 37 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, numerales 12 y 13 del Decreto 3570 de 2011 y numeral 1 del artículo 35 de la Ley 2169 de 2021.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

El documento cuenta con la viabilidad de la Oficina Asesora Jurídica del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

- Ley 99 de 1993
- Ley 3570 de 2011
- Ley 1955 de 2019,
- Conpes 4050 del 27 de septiembre del 2021
- Ley 2169 de 2021

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

No aplica

3.2 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No aplica

3.3 Circunstancias jurídicas adicionales

No aplica

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No aplica

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN

Se remite al numeral 1 de la presente memoria justificativa.


7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Memorando No. 8200-3-2022-0043 del 6 de mayo del 2022
Soporte técnico del estimado financiero del aporte de gobierno para PFP.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la

X

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

agenda regulatoria <i>(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)</i>	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	NO APLICA
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	X
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>NO aplica</i>	NO APLICA
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública.	NO APLICA
Otro Memorando No. 8200-3-2022-0043 del 6 de mayo del 2022 Soporte técnico del estimado financiero del aporte de gobierno para PFP.	X

Aprobó:

Sara Inés Cervantes Martínez
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Álvaro Alonso Pérez
Jefe Oficina Asesora de Planeación