

**INFORME ANÁLISIS PARA PRORROGAR LA RESOLUCIÓN 504 DE 2018, ACTUALMENTE  
PRORROGADA POR LA RESOLUCIÓN 320 DEL 31 DE MARZO DE 2020 DEL MINISTERIO DE  
AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - MADS.**

“Por la cual se declara y delimita una zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en inmediaciones del PNN SNSM, aplicando el principio de precaución en un área de cerca de 585.000 hectáreas.”



Marzo de 2022



## **Introducción**

La protección del medio ambiente es uno de los más importantes cometidos estatales, ya que la constitucionalización del concepto de desarrollo sostenible obliga a pensar en los derechos de las generaciones futuras, la conservación del ambiente, la preservación de los recursos naturales y de las áreas de especial importancia ecológica. Sin embargo, tales derechos y deberes constitucionales representados en los valores naturales de estas áreas, se encuentra en peligro frente a la posibilidad de realizar actividades mineras sin que previamente se hayan evaluado particularmente sus impactos y al mismo tiempo sin que hayan concluido los procedimientos para su protección definitiva, puesto que la realización de este tipo de actividades puede conllevar a daños irreversibles en aquellas zonas que debieron ser objeto de una especial protección.

Teniendo en cuenta todo lo anterior y partiendo de la premisa de que el principio de precaución exige una "postura activa de anticipación, con un objetivo de previsión de la futura situación medioambiental efectos de optimizar el entorno de vida natural, fue necesario tomar medidas de carácter excepcional que permitan proteger transitoriamente la diversidad biológica allí presente, del peligro inminente a las que se vería avocada por el desarrollo de actividades mineras sin evaluación ambiental previa, mientras se surte todo el proceso administrativo de declaratoria específica y definitiva por parte de Parques Nacionales Naturales de Colombia y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Para el caso de las zonas aledañas al Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta la medida administrativa excepcional consistió en su declaración y delimitación como zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente mediante la Resolución 504 de 2018 la cual ordenó su inscripción a partir de la fecha de declaración en el Catastro Minero Colombiano (Hoy Sistema Integral de Gestión Minera, Anna Minería) para efectos de que sobre las mismas, la Agencia Nacional de Minería no otorgase nuevas concesiones mineras.

Esta medida con la debida sustentación fue posteriormente prorrogada por la Resolución 407 de 2019, y actualmente prorrogada por la Resolución 0320 de 2020

## **Antecedentes y gestión realizada en el marco del proceso entre 2020 y 2022**

La iniciativa de ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta (PNN SNSM), un área protegida ubicada en el macizo montañoso de la Sierra Nevada de Santa Marta (SNSM), surge en primera instancia, a partir de la necesidad que evidenciaron los Pueblos Indígenas Arhuaco y Kogui de la protección del territorio ancestral delimitado por la Línea Negra, así como, de la identificación de prioridades de conservación de ecosistemas estratégicos para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP).





Desde PNNC, se ha venido aplicando la ruta de declaratoria de nuevas áreas a partir de la conformación de equipos técnicos de profesionales de ciencias sociales y naturales de la institución y/o de organizaciones aliadas, así como de profesionales o expertos de los pueblos Kogui y Arhuaco, lo cual garantiza el balance e integridad en la aplicación de los criterios que sustentan la propuesta de ampliación y de las estrategias de conservación que deberán adelantarse para el resto del área en reserva temporal. Igualmente, se han llevado a cabo mesas técnicas con actores regionales y autoridades ambientales para construir de manera conjunta la mejor propuesta de conservación en esta importante área. En el marco de la implementación de la ruta de declaratoria, los pueblos indígenas Kogui y Arhuaco, en trabajo conjunto con PNNC, avanzaron en la caracterización e identificación de sitios sagrados en los territorios propuestos para la ampliación, así como en la identificación y análisis de los criterios biofísicos, sociales y culturales en el área de interés.

Así, los criterios de sustentación de esta propuesta surgieron de la valoración de las características del territorio que podrían argumentar una nueva área protegida, en este caso una ampliación en conjunto con la búsqueda de estrategias en el área contigua, la cual se presentó de forma detallada al MADS en el 2017. La utilización de dichos criterios se basa en preceptos como el manejo adaptativo y el enfoque ecosistémico y están ligados conceptualmente a la definición de la biodiversidad que adopta el Convenio de Diversidad Biológica – CDB-.

Por su parte, PNN identificó la pertinencia de iniciar el proceso tomando en consideración la contribución o aporte al cumplimiento de las metas de representatividad del paisaje, determinación del valor biológico, provisión de servicios ecosistémicos; posteriormente se avanzó en la valoración de la iniciativa de la mano de los equipos indígenas, la cual se ve fortalecida, tanto por los objetivos comunes de conservación del territorio y por el traslape de las figuras de Resguardo y Área Protegida, como por los vínculos de confianza y trabajo conjunto que durante años han existido entre los Pueblos Indígenas y Parques Nacionales Naturales de Colombia.

Los avances del proceso de implementación de la ruta de declaratoria establecida en la Resolución 1125 de 2015 para la ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta se encuentran en la ficha de del proceso anexa a este documento.

Específicamente a continuación se relacionan los avances del proceso durante la vigencia de la actual prorroga de la zona de reserva temporal establecida mediante la Resolución 320 de 2020.

### **Durante la vigencia 2020**

En el marco de la situación de emergencia nacional por la pandemia global declarada por la Organización Mundial de la Salud – OMS, desde Parques Nacionales Naturales se expidió la circular interna No. 20204000000064 acciones de contención y prevención ante el COVID 19. De igual forma desde el Ministerio del Interior se generó la circular externa No. 0000015 de





2020, recomendaciones para la prevención, contención y mitigación del coronavirus covid-19 en grupos étnicos: pueblos indígenas, las comunidades NARP (NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS) Y EL PUEBLO RROM por lo cual las acciones en campo y reuniones presenciales quedaron canceladas, en tanto se dictarán otras disposiciones por parte del Gobierno Nacional.

En ese sentido, se avanzó en los temas preparatorios de consulta previa, finalización de documentos socioeconómicos y culturales, documento síntesis y polígono de ampliación. Ante las restricciones de acceso se realizó recorrido al sector Tugueka que fue realizado por personal del resguardo Kogui en siguiendo las medidas de bioseguridad. Se planteó la necesidad de retomar los diálogos con entes territoriales y los planes de trabajo concertados con CORPOGUAJIRA y CORPOCESAR.

El pueblo Kogui realizó aportes al documento síntesis para su incorporación. Se trabajó con el equipo de proyecto Conexión BioCaribe–FAO enfoque de conectividades socio ecosistémicas del Caribe Colombiano, sobre la necesidad de la aplicación del modelo de conectividad desarrollado en este proyecto, en una ventana local para el proceso de ampliación del PNN Sierra Nevada de Santa Marta, e incluir estos resultados en el documento síntesis.

Se concertó con los pueblos ajustar la propuesta de consulta previa e incluir protocolos de bioseguridad y manejo tradicional para reuniones y la ruta de trabajo. Como identificar y acordar conjuntamente las acciones de implementación estratégica que seguirían al proceso de ampliación para armonizar con las decisiones de plan de manejo. Se relacionan los siguientes espacios de trabajo, sin implementación de recursos de convenios debido a pandemia:

- Reuniones internas de PNN del estado del proceso de ampliación PNNSNSM.
- Reunión seguimiento proceso de ampliación PNNSNSM con equipos de ampliación PNN en los tres niveles y el resguardo Kogui Malayo Arhuaco 20200302.
- Reunión verificación sector Tugeka, predio Campanas de la Vega con equipo Kogui. 20200318.
- Reuniones internas de PNN del estado del proceso de ampliación PNNSNSM y FAO.
- Reuniones de contextualización del proceso de ampliación del PNNSNSM al nuevo Jefe del AP.
- Reuniones de revisión documento propuesta de consulta previa.
- Reuniones internas de revisión de avances y compromisos de ajuste y actualización del documento síntesis y sus anexos.
- Reuniones tres niveles de gestión de Parques Nacionales Naturales proceso de ampliación PNN SNSM para revisión de objetivos de conservación.
- Reuniones de revisión y ajuste al límite de la propuesta de ampliación del PNN SNSM, revisión de drenajes, permisos y concesiones.
- Asamblea de autoridades pueblo Arhuaco jurisdicción Magdalena cuenca río Fundación celebrada en Kankawarwa del 07 - 10 de diciembre de 2020.



El ambiente  
es de todos

Minambiente



## **Durante la vigencia 2021**

Se ejecutaron espacios de diálogo entre los tres niveles de parques para revisión de objetivos de conservación y se participó en la reunión de obligaciones de compensación de la empresa PROMIGAS, para revisar temas relacionados con compensaciones por pérdida de biodiversidad que corresponden a los ecosistemas equivalentes hidrobioma estribación sur Sierra Nevada de Santa Marta y zonobioma alternohigrico tropical estribación sur Sierra Nevada de Santa Marta, la propuesta es llevar los recursos de la referida empresa al sector conocido como Besotes.

Se logró un primer acercamiento con el cabildo gobernador Arhuaco, donde se ratifica la continuidad en el proceso de ampliación desde el pueblo Arhuaco. Adicionalmente se participó en la reunión de comité técnico y directivo de la estructura de coordinación de: Plan de Manejo de los Parques Nacionales Naturales Sierra Nevada de Santa Marta y Tayrona “HACIA UNA POLÍTICA PÚBLICA AMBIENTAL DEL TERRITORIO ANCESTRAL DE LA LÍNEA NEGRA DE LOS PUEBLOS IKU, KÁGGABA, WIWA Y KANKUAMO DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA EN LA CONSTRUCCIÓN CONJUNTA CON PARQUES NACIONALES NATURALES JWISINKA JWISINTAMA - MAMA SUSHI - SHE MAMASHIGA” en Umuriwun, Valledupar. Se presentaron los avances del proceso de ampliación y se asumieron compromisos. En reunión de equipos técnicos se ajustó plan de trabajo del proceso y se avanza en la revisión del tema de usos y costumbres con el Grupo de Tramites y Evaluación Ambiental - GTEA y la Oficina Asesora Jurídica – OAJ de Parques Nacionales.

En el mes de julio se avanzó en la revisión sobre usos, tramites, permisos, en evento preparatorio se revisaron los temas a tratar y las inquietudes por parte de las autoridades arhuacas de Jewrwa recibidas en comité técnico y directivo del PNN SNSM en Umuriwun. Se aclararon los procedimientos con las estructura de coordinación en temas de concesiones, estudios de balances hídricos, evaluación técnica importantes para el fortalecimiento al monitoreo del recurso hídrico y orientaciones dadas sobre los temas de usos, tramites y permisos, se recalca la construcción conjunta del plan de manejo, la construcción de lineamientos y criterios, los principios, fundamentos, la corresponsabilidad, la gobernanza compartida para la conservación conjunta entre Parques Nacionales y los pueblos.

Adicionalmente, se realizó la segunda reunión de articulación con el cabildo Arhuaco y autoridades de Jewrwa, Nabusimake, Simonurwa, Ikarwa en Umuriwa, acompañados de una delegación Kogui que acompaña el proceso de ampliación del PNN SNSM, en dicha reunión se presentan los avances del proceso, polígono, temas de consulta previa y se ratifican los compromisos de los pueblos y autoridades de seguir con el proceso de ampliación del parque; se acuerda reunión en el poblado de Jewrwa con la comunidad.

Durante septiembre se realizó reunión de socialización de avances del proceso de ampliación en el poblado de Jewrwa con acompañamiento de autoridades Arhuacas y Koguis, se aclaran las dudas de las comunidades sobre principios de autodeterminación, autonomía, gobierno propio, coordinación, corresponsabilidad, colaboración, integridad socio cultural de los pueblos indígenas cuyo territorio se traslapa con un PNN, y la jurisdicción especial indígena, se ratifica





la continuidad de las comunidades en el proceso de ampliación del PNN SNSM. Posteriormente, los equipos de ampliación Kogui, Arhuaco y de PNN avanzan en la revisión de la propuesta de ajuste de los objetivos de cuidado/conservación, revisión de documento síntesis y documento de propuesta de metodología de consulta previa, se acuerdan reuniones virtuales de revisión de documentos y otros temas como los pasos a seguir.

En octubre se desarrolló la mesa técnica con el equipo del área protegida, la DTCA y los equipos indígenas, con acompañamiento del programa Riqueza Natural; se avanzó en la revisión de los compromisos asumidos en la mesa técnica del año 2019 y se acordaron puntos clave para el proceso relacionados al tema de objetivos de cuidado/conservación, propuesta de metodología de consulta previa, presupuesto y los elementos acuerdo de consulta previa. De acuerdo con compromisos de mesa técnica se finalizan los documentos de Metodología preliminar concertada (PNN, Resguardo Arhuaco y Resguardo Kogui-Malayo-Arhuaco), el documento de análisis de elementos que permiten complementar los Objetivos de Cuido / Conservación del PNN SNSM definidos en el Plan de Manejo 2020, como parte de la aplicación de los criterios biofísicos, socioeconómicos y culturales en el marco de la ampliación del Parque Nacional Natural.

Durante el mes de noviembre y diciembre, se avanzó en la revisión en conjunto con los equipos indígenas Kogui y Arhuaco del capítulo de presiones y el componente socioeconómico y cultural del documento síntesis, de igual manera se trabajó en el documento compromiso de mesa técnica: documento de preacuerdos entre PNN y pueblos indígenas sobre los elementos que serán llevados a la consulta previa proceso de ampliación del PNN SNSM. Para el mes de diciembre se realizaron reuniones internas de mamós Kogui y Arhuacos conforme al acuerdo previo, para realizar análisis de información de la consulta previa, equipos de trabajo y acompañamiento de autoridades al proceso.

### **Durante vigencia 2022**

En el mes de febrero se alcanzaron acuerdos para el proceso de preconsulta y consulta con las autoridades de los pueblos indígenas, ajustes al documento síntesis de acuerdo con los resultados de la consulta, presentar formalmente a la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales y de esta forma culminar el proceso de ampliación del área protegida.

### **Intereses del Sector Minero en el Área Reservada**

En materia de intereses de minería, de acuerdo con la revisión de la Plataforma de Gestión de la Agencia Nacional de Minería en febrero de 2022 el área actualmente declarada como zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en cercanías del PNN Sierra Nevada de Santa Marta, se traslapa con treinta y siete (37) títulos mineros vigentes tal como se observa en la tabla 1 y en la figura 1, los cuales principalmente corresponden a contratos de concesión de Ley 685 (28 Títulos) de los cuales dos (2) títulos







## PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

están terminados en proceso de liquidación y tres (3) suspendidos, contratos de concesión del Decreto 2655 (7 Títulos), Autorizaciones temporales (1 Título) y licencias de exploración (1 Título) principalmente para materiales de construcción, minerales y solo dos para metales preciosos.

Tabla 1. Intereses del sector de minas en la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en cercanías del PNN Sierra Nevada de Santa Marta. *Fuente: Parques Nacionales Naturales de Colombia con información de la plataforma de gestión de la ANM febrero de 2022)*

EXPEDIENTE	ESTADO_EXP	MODALIDAD	FECHA_TERM
0179-20	Activo	CONTRATO DE CONCESION (D 2655)	5/02/2035
0184-20	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	50558,7917
0210-20	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	28/07/2038
0301-20	Activo	CONTRATO DE CONCESION (D 2655)	15/05/2036
0305-20	Activo	CONTRATO DE CONCESION (D 2655)	6/06/2036
0349-20	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	6/05/2037
0350-20	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	6/05/2037
0356-20	Título terminado- en liquidación	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	12/09/2019
0363-20	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	1/08/2037
141-20	Suspendido	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	22/10/2033
15956	Activo	CONTRATO DE CONCESION (D 2655)	4/04/2036
15956-1	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	14/04/2036
21631	Activo	LICENCIA DE EXPLORACION	28/02/2013
8422	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	16/06/2050
FBIL-03	Activo	CONTRATO DE CONCESION (D 2655)	5/06/2024
FLA-101	Activo	CONTRATO DE CONCESION (D 2655)	9/07/2036
FLA-101-1	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	1/05/2038
FLS-104	Activo	CONTRATO DE CONCESION (D 2655)	7/02/2036
HI1-08001X	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	9/07/2037
ICQ-08303	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	11/05/2039
IEB-09391	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	23/07/2038
IEB-09391-1	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	23/08/2040
IG4-10481	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	15/09/2038
IHG-15541	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	12/05/2040
IHT-16461	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	8/07/2038
IIO-08531	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	15/04/2040
IJA-08001X	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	2/06/2038
JE2-16304X	Título terminado-en liquidación	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	8/05/2043
KDM-08291	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	23/06/2031
KEK-08121	Suspendido	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	13/11/2031



El ambiente  
es de todos

Minambiente

**Grupo Gestión e Integración del SINAP**  
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia  
Teléfono: 353 2400 Ext.: 3150  
[www.parquesnacionales.gov.co](http://www.parquesnacionales.gov.co)



## PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

EXPEDIENTE	ESTADO_EXP	MODALIDAD	FECHA_TERM
KHE-08121	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	7/04/2040
LEV-08131	Suspendido	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	22/06/2031
LJJ-09211	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	12/08/2042
LJJ-09471	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	1/04/2042
LK9-10451	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	13/11/2031
OG2-12273	Activo	CONTRATO DE CONCESION (L 685)	26/07/2047
RG8-09041	Activo	AUTORIZACION TEMPORAL	30/12/2022

De los 35 títulos activos o suspendidos la mayoría tienen fecha de terminación posterior al año 2030. Estos proyectos de acuerdo a la restricción que impone la zona de protección y desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables y el medio ambiente, podrán seguir desarrollándose hasta que se tome alguna determinación frente a la ampliación del PNN Sierra Nevada de Santa Marta o a la declaratoria de alguna otra figura de conservación, en cuyo caso se deberá adelantar un proceso de concertación con el sector de Minas y Energía.

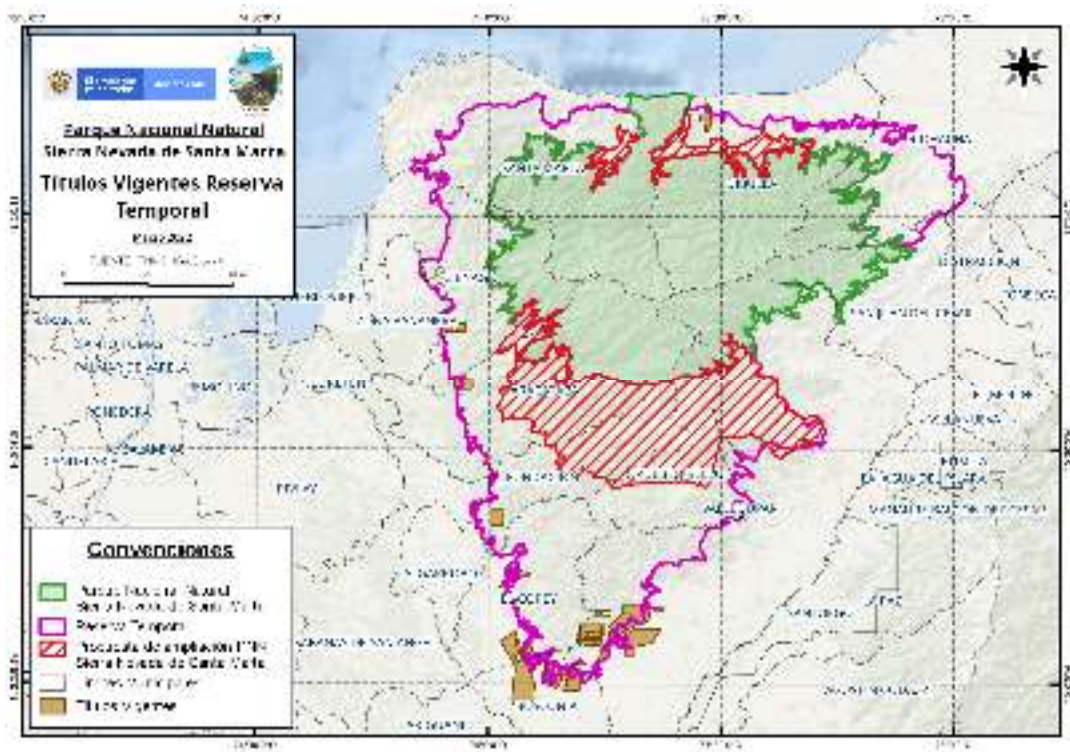


Figura 1. Intereses del sector de minas en la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en cercanías del PNN Sierra Nevada de Santa Marta. (Fuente: Parques Nacionales Naturales de Colombia con información de la plataforma de gestión de la ANM febrero de 2022)





## **Consideraciones Finales**

Los resultados del diagnóstico y caracterización del área de influencia de la Sierra Nevada de Santa Marta presentados para el establecimiento de la zona de protección y desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables y del medio ambiente indican que existen argumentos biofísicos, sociales, económicos y culturales para ampliar el PNN SNSM, así como la posibilidad de adelantar escenarios de trabajo conjunto con las Autoridades Ambientales Regionales para precisar apuestas de conservación en las zonas aledañas al proceso de ampliación, contempladas dentro del área de reserva temporal, con lo cual, se contribuirá positivamente a salvaguardar valores ambientales y culturales presentes en la Sierra Nevada de Santa Marta. Dentro de la zona propuesta se han identificado elementos de la biodiversidad tales como ecosistemas de Bosque Húmedo Subandino, Bosque Húmedo Alto Andino y Bosque Seco Tropical en varios distritos biogeográficos de la región, para los cuales se aumentará su representatividad en el SINAP, en particular se destaca la incorporación de unidades de Bosque Seco Tropical, ecosistema en situación crítica a nivel nacional por su alto grado de transformación y baja representatividad. La ampliación del actual Parque Nacional contribuirá también a la protección de hábitats que presentan altos valores de biodiversidad, áreas temporales de establecimiento de especies migratorias, así como a la conservación de condiciones favorables para el mantenimiento, reproducción y cría de especies de flora y fauna, incluidas bajo algún grado de amenaza en las categorías de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), la Resolución 1912 de 2017 del MADS y/o se encuentran registradas en las listas CITES, muchas de estas especies no se encuentran representadas en el PNN SNSM actual.

La ampliación del área protegida está orientada al fortalecimiento de la protección de ecosistemas estratégicos y la diversidad cultural, así como a favorecer el uso y aprovechamiento que milenariamente le han dado los Pueblos Indígenas de la región al territorio ancestral, la preservación de sus prácticas culturales y la conexión de los espacios sagrados, teniendo en cuenta que la pervivencia de los Pueblos está completamente ligada al territorio al que habitan, en una relación de doble vía, entre territorio y el ser indígena.

Teniendo en cuenta que la Sierra Nevada de Santa Marta corresponde a una de las regiones que ha sido considerada a escala global como irremplazable, con base en las especies de vertebrados que allí se encuentran y gracias a sus niveles excepcionales de endemismo (Le Saout *et al.* 2013), se resalta la importancia de la ampliación del parque nacional y la implementación de estrategias de conservación en el área contigua, puesto que con la ubicación estratégica del área de ampliación, será posible aportar en la protección de ecosistemas que no estaban representados, hábitats de especies paisaje, cuerpos de agua y drenajes, así como áreas de importancia cultural de los pueblos indígenas Kogui y Arhuaco, todo lo cual conlleva el aumento en la conectividad ecológica y cultural del macizo.

Considerando los avances conjuntos logrados para el proceso de ampliación del PNN SNSM, pese a las restricciones impuestas durante 2020 y 2021 a causa de la pandemia por el Covid-19 y las apuestas que deberán conducir a definir estrategias de conservación en las áreas que





## PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

están por fuera de la ampliación del PNN SNSM pero que continúan siendo parte de la reserva temporal, conforme a los planes de trabajo que definan las autoridades ambientales regionales y el dialogo social sobre el que se avance con todos los actores estratégicos del área de interés, se recomienda prorrogar la vigencia de la Resolución 504 de 2018 actualmente prorrogada mediante la Resolución 0320 de 2020 del MADS que declaró la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta por dos (2) años, manteniendo sin modificación el polígono actualmente reservado.

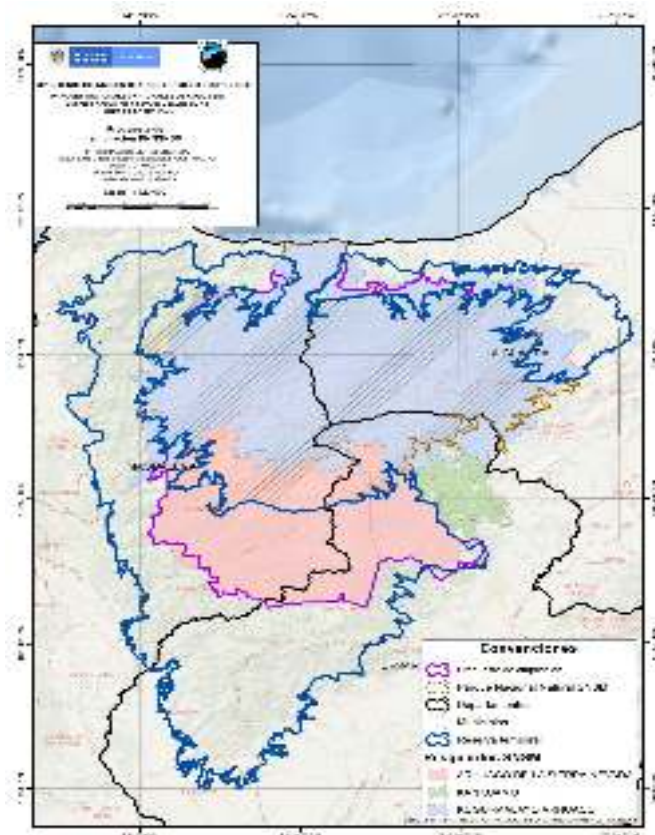


Figura 1. Mapa Polígono Reserva Temporal Resolución 504 de 2018 actualmente prorrogada por la resolución 320 del 31 de marzo de 2020 del MADS.



El ambiente  
es de todos

Minambiente

Grupo Gestión e Integración del SINAP  
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 3 Bogotá, D.C., Colombia  
Teléfono: 353 2400 Ext.: 3150  
[www.parquesnacionales.gov.co](http://www.parquesnacionales.gov.co)