


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha (dd/mm/aa):	08 de marzo de 2022
Proyecto de Decreto/Resolución:	Por la cual se prorroga el término de vigencia de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, declarada mediante Resolución 504 del 02 de abril de 2018

## 1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

Que, con fundamento en el principio de precaución previsto en el numeral 6 del artículo 1° de la Ley 99 de 1993 y con el fin de prevenir impactos graves e irreversibles que pudieran causar las actividades de exploración minera en ecosistemas estratégicos y únicos para el país, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la **Resolución 504 del 2 de abril de 2018**, que en su artículo 1° dispuso *“Declarar como zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y el medio ambiente dando aplicación al principio de precaución, a la zona de referencia donde se adelanta actualmente la ruta de declaratoria de nuevas áreas protegidas en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta...”*.

Que el artículo 2° de la citada resolución determinó que *“Esta declaratoria estará vigente por el término de un (1) año contado a partir de su expedición”*, es decir un (1) año contado a partir del 2 de abril de 2018.

Que, para el cumplimiento del objeto previsto en el artículo 1° de la resolución en comento, su artículo 3° ordenó a la Agencia Nacional de Minería -ANM- incluir el área delimitada en el Catastro Minero Nacional y prohibió que, a partir de su entrada en vigencia, se otorguen allí nuevas concesiones mineras.

Que, mediante la **Resolución 407 del 02 de abril de 2019**, este Ministerio resolvió modificar *“... el artículo 2 de la Resolución 504 del 2 de abril de 2018, en el sentido de prorrogar por el término de un (1) año, la vigencia de la declaratoria y delimitación de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, prórroga que se contará a partir de la expedición del presente acto administrativo manteniendo su extensión de 584.944,86 hectáreas.”*


Que el artículo 2° de la misma resolución señaló que *“las disposiciones contenidas en la Resolución 504 del 2 de abril de 2018, se mantendrán vigentes por el término de un (1) año, contado a partir de la expedición del presente acto administrativo.”*

Que, por medio de la **Resolución 320 del 31 de marzo de 2020**, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible resolvió modificar *“...el artículo 1 de la Resolución 407 del 2 de abril de 2019, en el sentido de prorrogar por el término de dos (2) años, la vigencia de la declaratoria y delimitación de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, prórroga que se contará a partir de la expedición del presente acto administrativo.”*

Que el artículo 2° del referido acto administrativo precisó que *“Las demás disposiciones contenidas en las Resoluciones 504 del 2 de abril de 2018 y 407 del 02 de abril de 2019, se mantendrán vigentes por el término de dos (2) años, contados a partir de la expedición del presente acto administrativo.”*

Que, en consecuencia, la prórroga otorgada mediante el artículo 1° de la Resolución 320 de 2020 finaliza el 31 de marzo de 2022.

Que, mediante radicado PNN 20222100040211 del 03 de marzo de 2022 y Minambiente E1-2022-08077 del 08 de marzo de 2022, el Grupo de Gestión e Integración del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- de Parques Nacionales Naturales

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

de Colombia allegó ante este Ministerio el documento *“Informe análisis para prorrogar la Resolución 504 de 2018, actualmente prorrogada por la Resolución 320 del 31 de marzo de 2020 del Ministerio De Ambiente y Desarrollo Sostenible – MADS”* y la ficha *“Ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta – Febrero de 2022”*, que contienen información relacionada con el estado y avance en la implementación de la ruta para la declaratoria (ampliación) de áreas protegidas, adoptada mediante la Resolución 1125 de 2015, llevado a cabo en el área declarada y delimitada como zona de protección por la Resolución 504 de 2018.

Que, de conformidad con los referidos documentos, la iniciativa de ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta surgió de la necesidad, evidenciada por los pueblos indígenas Arhuaco y Kogui, de proteger el territorio ancestral delimitado por la Línea negra y de identificar prioridades de conservación de ecosistemas estratégicos para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-.

Que, en el marco de la ruta para la declaratoria de áreas protegidas, Parques Nacionales Naturales de Colombia ha conformado equipos técnicos de profesionales y expertos de la institución, de organizaciones aliadas y de los pueblos Kogui y Arhuaco; desarrollado mesas técnicas con diferentes actores, así como reuniones internas y con las comunidades; caracterizado el área de interés; avanzado en la preparación de la consulta previa, en la caracterización socioeconómica y cultural del área, en el documentos síntesis y polígono de ampliación; realizado recorridos en terreno; entre otras actividades necesarias para culminar el proceso de ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta.

Que, pese a los importantes avances logrados por Parques Nacionales Naturales de Colombia, las complejidades propias del proceso que se adelanta y la emergencia económica, social y ecológica causada por el coronavirus COVID-19 (declarada el 17 de marzo de 2020, mediante el Decreto 417), han conllevado a que la ruta para la declaratoria de áreas protegidas aun se encuentra en fase de preparación.


Que la información allegada a esta entidad da cuenta de la existencia de intereses mineros en el área objeto de ampliación, la cual se encuentra traslapada 37 títulos mineros vigentes (26 contratos de concesión de Ley 685 de 2001, 7 contratos de concesión del Decreto 2655 de 1988, 1 autorización temporal y 1 licencia de exploración), 2 títulos en proceso de liquidación y 3 títulos suspendidos.

Que así lo ratifica la información enviada por la Agencia Nacional de Minería -ANM-, a través del radicado No. 08501 del 10 de marzo de 2022, en el que consta:

*“Una vez consultada la plataforma para la gestión integral en línea de todos los trámites mineros llamada Anna Minería en su herramienta tecnológica visor geográfico, el día 09 de marzo de 2022 a las 15:10:09 en el Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, encontró las siguientes superposiciones:*

1. *El Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, objeto de este estudio, SI reportan superposición con 37 Títulos mineros vigentes, descritos en el Reporte de Tablas RT-0274-22*
2. *El Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, objeto de este estudio, reportan superposición con 6 Áreas Susceptibles a la Actividad Minera, descritos en el Reporte de Tablas RT-0275-22*
3. *El Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, objeto de este estudio NO reporta superposición con Solicitudes Mineras.*
4. *El Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, objeto de este estudio, NO reporta superposición con Solicitudes de Legalización de Minería Tradicional art. 325 – Ley 1955 de 2019 vigentes o Solicitudes de Legalización Minera de Hecho Ley 685 de 2001.*
5. *El Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, objeto de este estudio, NO reporta superposición con Zonas Mineras de Comunidades Étnicas, Áreas de Reserva Especial, Área Estratégica Minera.”*

Que, en virtud del principio de colaboración armónica, el día 07 de marzo de 2022, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Sostenible y Parques Nacionales Naturales de Colombia celebraron una reunión en la que fueron analizados los resultados alcanzados en el proceso de ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta.

Que, en consecuencia de lo anterior y teniendo en cuenta la importancia de mantener la prohibición de otorgar nuevas concesiones mineras en el área objeto de ampliación, mediante el “Documento Técnico de Soporte - Resolución “Por medio de la cual se prorroga el término de duración de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta y se toman otras determinaciones, declarada mediante la Resolución 504 de 2018”, la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible analizó la información allegada por Parques Nacionales Naturales de Colombia, a través del radicado PNN 20222100040211 del 03 de marzo de 2022 y Minambiente E1-2022-08077 del 08 de marzo de 2022, y concluyó:

*“Considerando los avances conjuntos logrados para el proceso de ampliación del PNN SNSM, pese a las restricciones impuestas durante 2020 y 2021 a causa de la pandemia por el Covid- 19 y las apuestas que deberán conducir a definir estrategias de conservación en las áreas que están por fuera de la ampliación del PNN SNSM pero que continúan siendo parte de la reserva temporal, conforme a los planes de trabajo que definan las autoridades ambientales regionales y el dialogo social sobre el que se avance con todos los actores estratégicos del área de interés, se recomienda prorrogar la vigencia de la Resolución 504 de 2018 actualmente prorrogada mediante la Resolución 0320 de 2020 del MADSIG que declaró la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta por dos (2) años, manteniendo sin modificación el polígono actualmente reservado, de manera que no sea delante la adjudicación de nuevos títulos mineros en dicha zona.”*

Que la prórroga del término de vigencia establecido en el artículo 2° de la Resolución 504 de 2018 (modificado por las Resoluciones 407 de 2019 y 320 de 2020) para el área delimitada como zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, garantizará que durante el proceso aplicación y finalización de la ruta para la declaratoria de áreas protegidas, establecida en la Resolución 1125 de 2015, no se otorguen nuevas concesiones mineras, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 3° de la Resolución 504 de 2018.


Que el presente acto administrativo únicamente prorroga el término de la vigencia de la declaratoria y delimitación de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, y no modifica en ningún otro aspecto las disposiciones contenidas en la Resolución 504 de 2018, y sus Resoluciones de modificación 407 de 2019 y 320 de 2020.

Que conforme lo anterior, este Ministerio procederá a modificar el artículo 2° de la Resolución 504 de 2018, (modificado por las Resoluciones 407 de 2019 y 320 de 2020), en el sentido de prorrogar por dos (2) años, contados a partir del vencimiento de la prórroga otorgada por el artículo 1° de la Resolución 320 de 2020, la vigencia de la declaratoria y delimitación de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta.

Que las demás disposiciones contenidas en las Resoluciones 504 de 2018 se mantendrán vigentes por el término de dos (2) años por lo que, en consecuencia, la Agencia Nacional de Minería -ANM- no podrá otorgar nuevas concesiones mineras en la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales y del medio ambiente, en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta.

## 2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

Agencia Nacional de Minería -ANM-

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

### 3. VIABILIDAD JURÍDICA

(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)

#### 3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

La expedición de la resolución se encuentra fundamentada en los numerales 2, 5, 14 y 19 del artículo 5 la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993, conforme a lo cuales el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible tiene a su cargo las funciones de regular las condiciones generales para el manejo y conservación de los recursos naturales, a fin de impedir el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural; establecer criterios ambientales que deben ser incorporados en los procesos de planificación de los demás Ministerios y entidades; definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental; y velar por la protección del patrimonio natural y la diversidad biótica de la Nación, así como por la conservación de las áreas de especial importancia ecosistémica.

Así mismo, encuentra asidero en el numeral 2 del artículo 2 del Decreto Ley 3570 de 2011 que encargó a esta Cartera Ministerial la función de diseñar y regular las condiciones generales para la conservación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural, en todos los sectores económicos y productivos.

#### 3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

La Ley 99 de 1993 rige a partir de su promulgación (Diario Oficial No. 41.146 de 22 de diciembre de 1993) y los numerales de su artículo 5°, anteriormente mencionados, se encuentran vigentes.

De otra parte, el Decreto Ley 3570 de 2011 rige a partir de su publicación (Diario Oficial No. 48.205 de 27 de septiembre de 2011) y el numeral 2 de su artículo 2° se encuentra vigente.

#### 3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas


La propuesta normativa modifica el artículo 2° de la Resolución 504 del 02 de abril de 2018

#### 3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

- De acuerdo con la Sentencia T 204 de 2014 de la Corte Constitucional, el principio de precaución o tutela es aplicable en aquellos casos en los que, pese a saber de la existencia de los efectos nocivos, no exista conocimiento previo o certeza científica sobre el riesgo o la magnitud del daño que puede sobrevenir como consecuencia de una acción.

Este principio fundamentó la expedición de la Resolución 504 de 2018, cuya vigencia pretende prorrogarse, en el entendido de que, si bien no existen estudios técnicos sobre los daños que pudieran generar las actividades de exploración minera en particular, se cuenta con estudios que dan cuenta del peligro grave e irreversible que representa la autorización y el desarrollo de actividades mineras de exploración en zonas de especial importancia ecológica.

- Según lo reconoce la Corte Constitucional, a través de su sentencia T 325 de 2017, “...una de las principales obligaciones del Estado es la de proteger su diversidad e integridad, así como salvaguardar las riquezas naturales de la Nación, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación ambiental, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, e imponer las sanciones y exigir la reparación de los daños causados al ambiente.”. En consonancia, la Sentencia T 445 de 2016 prevé

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

que “...la protección jurídica del medio ambiente es hoy una necesidad universalmente reconocida, la cual busca dar una respuesta contundente a las agresiones que sufren los ecosistemas de nuestro país. Más aún si se tiene en cuenta que la protección de los recursos renovables asegura la supervivencia de las generaciones presentes y futuras, condiciona el ejercicio de ciertas facultades que se ven limitadas por los derechos de quienes aún no han nacido, conforme a la función ecológica de la propiedad y obliga a actuar de determinada manera, dado que la satisfacción de las necesidades actuales requieren de planificación económica y de responsabilidad. La protección al medio ambiente no debe estructurarse bajo un entendimiento de los ecosistemas como medio para garantizar a perpetuidad el desarrollo humano. Por el contrario, este mandato imperativo nace del deber de respetar y garantizar los derechos de la naturaleza como sujeto autónomo.” (Subrayado fuera del texto)

### 3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

Respecto a la publicación de los proyectos de resolución, reglamentada por el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto Único Reglamentario 1081 de 2015 y el parágrafo del artículo 2 la Resolución No. 1046 de 2017, es menester poner de presente que la presente iniciativa normativa se publicará por el término de 10 días calendario, en consideración a que la presente iniciativa normativa tiene como propósito prorrogar por el término de dos (2) años, contados a partir de la expedición del presente acto administrativo, los efectos jurídicos de las la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, declarada mediante Resolución 504 del 02 de abril de 2018 de este Ministerio modificada por las Resoluciones 407 de 2019, y 320 de 9. Bajo el entendido que, la iniciativa no comporta modificaciones en el área sobre la que Parques Nacionales Naturales de Colombia se encuentran corriendo la ruta de ampliación de áreas protegidas.

#### 4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)


No aplica

#### 5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica

#### 6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No aplica

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

**7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO** (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

El sustento técnico que soporta la presente iniciativa normativa se encuentra contenido en los documentos:

1. Radicado E1-2022-08077 del 08 de marzo de 2022 del cual hacen parte documento “Informe análisis para prorrogar la Resolución 504 de 2018, actualmente prorrogada por la Resolución 320 del 31 de marzo de 2020 del Ministerio De Ambiente y Desarrollo Sostenible – MADS” y la ficha “Ampliación del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta – Febrero de 2022” elaborados por Parques Nacionales Naturales de Colombia.
2. “Documento técnico de Soporte - Resolución “Por medio de la cual se prorroga el término de duración de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta y se toman otras determinaciones, declarada mediante la Resolución 504 de 2018” elaborado por la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Minambiente.


**ANEXOS:**

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	(Marque con una x)
Otro (Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)	<b>X</b>

**Aprobó:**

\_\_\_\_\_  
Jefe de la Oficina Jurídica entidad originadora o dependencia que haga sus veces



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07




---

**ADRIANA LUCÍA SANTA MÉNDEZ**  
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos  
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible