


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - Dirección de Asuntos Marinos Costeros y de Recursos Acuáticos
Fecha (dd/mm/aa):	07/07/2021
Proyecto de Decreto/Resolución:	<i>“Por medio de la cual se adopta el Modelo de Desarrollo Sostenible y el Plan de Manejo Ambiental del Área Marina Protegida de los Archipiélagos del Rosario y de San Bernardo y se dictan otras disposiciones.”</i>

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

Los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo, por tratarse de ecosistemas naturales, sobresalientes, escasos, frágiles y de alta potencialidad económica, se consideran valiosos, ya que en la zona se presentan: Formaciones arrecifales de coral, vegetación de algas y rastreras, ecosistemas de manglar, terrazas coralinas, entre otros ecosistemas estratégicos; así, se tiene que las islas que conforman los archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo tienen una gran importancia ecológica, sin embargo, se han presentado impactos sobre la base natural, en cuanto a:


- Actividades de introducción de flora y fauna;
- Generación de ruido y vibraciones por diferentes fuentes;
- Construcción de edificaciones, obras civiles en la línea de costa y dragado y adecuación de canales, y la adecuación y construcción de senderos; tala, quema y relleno;
- Actividad pesquera no sostenible, actividades de turismo y recreación desordenadas e insostenibles, y los vertimientos de residuos líquidos y sólidos.

Mediante la Resolución 0456 de 2003, del entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial se dispuso la elaboración de un Modelo de Desarrollo Sostenible para los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo, cuyo objetivo general, según el artículo segundo de la citada resolución es: *“Promover, a través de la formulación de un Modelo de Desarrollo Sostenible, la adopción de medidas que permitan la restauración, conservación, manejo y uso sostenible de los ecosistemas presentes en el área, como apoyo a las comunidades locales, con el fin de lograr el aprovechamiento sostenible y alternativo de los recursos ambientales”*.

El artículo tercero ibídem dispuso como objetivos específicos del Modelo de Desarrollo Sostenible para los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo, los siguientes: *“a) Definir criterios bióticos, económicos, jurídicos, socioculturales y político administrativos que oriente la delimitación del Área Marina Protegida (AMP) y su Zona Amortiguadora. b) Delimitar con base en los criterios establecidos anteriormente, el AMP y su Zona Amortiguadora. c) Establecer la zonificación para el AMP y su Zona Amortiguadora, con el fin de definir los usos y las acciones tendientes a la recuperación, restauración, conservación y uso sostenible en la región; y que permita atender prioritariamente los procesos ecológicos, socioeconómicos y marino costeros más vulnerables. d) Elaborar el Plan de Manejo Integral del AMP y su Zona Amortiguadora e) Proponer la reglamentación de los usos permitidos que respondan a los objetivos de conservación, manejo y uso sostenible”*.

Que de acuerdo con la citada resolución, la Dirección de Ecosistemas del entonces Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial - MAVDT, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales del MAVDT, la Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique - Cardique, el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras - Invemar, el Distrito Turístico, Histórico y Cultural de Cartagena de Indias y el Establecimiento Público Ambiental de Cartagena de Indias - EPA Cartagena, todas bajo la coordinación de la Dirección de Ecosistemas, formularon el modelo de desarrollo sostenible.

En virtud de lo anterior, las entidades señaladas realizaron el Documento Técnico de Soporte para la delimitación y zonificación del Área Marina Protegida, cumpliendo con los objetivos a), b) y c) del Modelo de Desarrollo Sostenible para los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo dispuestos en el artículo 3 de la Resolución 0456 de 2003.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

En consecuencia, se profirió la Resolución 679 de 2005 del entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial se declaró *“el Área Marina Protegida de los Archipiélagos del Rosario y de San Bernardo, se adopta su zonificación interna y se dictan otras disposiciones”*, estableció su finalidad, adoptó la delimitación interna, ordenó la formulación de un plan de manejo del área protegida a cargo de éste Ministerio y los planes de manejo del Parque Nacional Natural Corales del Rosario y San Bernardo así como para el Santuario de Fauna y Flora El Corchal “El Mono Hernández” a cargo de la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

Así mismo, el marco del Convenio núm. 002 de 2005 -OEI-, se acordó la formulación del Plan para los Archipiélagos del Rosario y de San Bernardo, y para tal efecto, se suscribió el Contrato núm. C-0384 de 14 de agosto de 2006, celebrado entre la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura y el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “José Benito Vives de Andreis” -INVEMAR-, para la formulación del Plan para los Archipiélagos del Rosario y de San Bernardo, Plan de Manejo que fue elaborado en el año 2007 el cual incluía objetivos, características y diagnóstico ambiental del área, escenarios prospectivos, zonificación y reglamentación de usos, definición de prioridades de acción, mecanismos de administración del área e instrumentos de seguimiento y evaluación para las estrategias, programas y proyectos propuestos, contemplando inicialmente únicamente el periodo 2008-2012.

En el artículo sexto de la citada resolución se estableció que *“El Área Marina Protegida será administrada por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, para lo cual podrá contar con el apoyo de un comité técnico integrado por las entidades y organizaciones sociales organizadas con funciones y competencias dentro del AMP”*.


Que de conformidad con el Decreto 2372 de 2010 (Hoy compilado en el Decreto 1076 de 2015), el Área Marina Protegida de los Archipiélagos del Rosario y de San Bernardo no es un área protegida del SINAP, sino una estrategia de conservación in situ, por lo tanto, su manejo se debe hacer conforme a su categoría actual sin perjuicio de su denominación.

Mediante Sentencia del 24 de noviembre de 2011 dentro de la acción popular radicada bajo el No.25000-23-25-000-2003-91193-01(AP) resolvió, entre otros, confirmar el fallo de primera instancia proferido por la Sección Segunda- Subsección A-del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, mediante sentencia de 9 de noviembre de 2006, en el que, resolvió:

“TERCERO: ORDENASE al Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial para que en forma mancomunada y coordinada con las restantes entidades demandadas, esto es, el INCODER, la Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique “CARDIQUE”, la Dirección General Marítima “DIMAR” y el Distrito Turístico de Cartagena de Indias, ejecuten en un plazo no mayor de seis (6) meses las acciones tendientes a la elaboración del Modelo de Desarrollo Sostenible (MDS) para el Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo. Los demandados quedan obligados a cooperar activamente en la materialización del referido Modelo y a implementarlo y a cumplirlo, de acuerdo con el marco de sus competencias.

CUARTO: ORDENASE al Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, que en el mismo término de seis meses (6), elabore el Plan de Manejo del Área Marina Protegida declarada en la Resolución No. 0679 de 2005, referida a los Archipiélagos del Rosario y de San Bernardo”

En la sentencia citada se establece la obligación de elaborar un *Modelo de Desarrollo Sostenible (MDS) para el Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo*, el cual había sido cumplido parcialmente con la Resolución 679 de 2005 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, quedando pendiente de dicho modelo, los objetos d) y e) del artículo tercero de la Resolución 0456 de 2003, referentes a: *“d) Elaborar el Plan de Manejo Integral del AMP y su zona amortiguadora; y e) Proponer la reglamentación de los usos permitidos que respondan a los objetivos de conservación, manejo y uso sostenible”*. Pero adicionalmente el fallo ordenó la elaboración del Plan de Manejo Ambiental del AMP, con el que se cumpliría o materializaría el modelo.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

De conformidad con los análisis realizados por el equipo técnico –jurídico que estructuró el presente acto administrativo, aún cuando el modelo existe desde el año 2005, y fue el insumo para la Resolución 679 del mismo año, el mismo no fue adoptado mediante acto administrativo, lo que no implicó su falta de materialización, pues su operatividad se plasmó en el plan de manejo ambiental, que por virtud del presente acto administrativo se adopta.

Así mismo, y en cumplimiento de lo consagrado en la Constitución Política de 1991 sobre el reconocimiento y la especial protección de la diversidad étnica y cultural en el país, mediante la Ley 21 de 1991 se adoptó el Convenio 169 de 1989 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), por lo tanto la consulta previa es un derecho constitucional, mediante el cual el Estado garantiza a las comunidades étnicas afectadas por la adopción de una medida legislativa o administrativa, la participación previa, libre e informada sobre el programa o plan que se pretenda realizar en su territorio. Buscando que de manera conjunta y participativa se identifiquen los impactos positivos o negativos que estos puedan generar, con el fin de salvaguardar la idiosincrasia de las comunidades étnicas que habitan en el país.

Posteriormente y en el marco del contrato de Ciencia y Tecnología No. 350 de 2012 celebrado entre el hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - Minambiente y el INVEMAR, se realizó la actualización del plan de manejo del Área Marina Protegida de los Archipiélagos de Rosario y San Bernardo AMP-ARSB, así como del documento elaborado en el año 2007 con el “objetivo de dar los lineamientos, directrices y alternativas desde el punto de vista Administrativo, Económico y Ambiental, para alcanzar el propósito por el cual se estableció el AMP-ARSB” (INVEMAR, 2012).


Para efectos de cumplir con el requisito de “Consulta Previa” del modelo de desarrollo sostenible así como del plan de manejo ambiental del Área Marina Protegida de los Archipiélagos de Rosario y San Bernardo AMP-ARSB se realizó una primera aproximación al territorio insular en el 2012, en el 2013 al territorio continental y en el 2014 el reconocimiento de los grupos étnicos al interior del área y en el 2015 reestructuración del documento bajo el modelo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS, y concertación con comunidades anterior al proceso de consulta previa, la cual se adelantó entre 2017 y 2018, con diecinueve (19) Consejos Comunitarios de la zona insular y continental del Área Marina Protegida de los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo reconocidos y certificados por el Ministerio del Interior mediante Resolución 005 del 5 de marzo de 2015.

Durante el segundo semestre de 2017 y en el primer trimestre de 2018 se llevó a cabo el proceso de consulta previa con diecinueve (19) Consejos Comunitarios de la zona insular y continental del Área Marina Protegida de los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo reconocidos y certificados por el Ministerio del Interior mediante resolución 005 del 5 de marzo de 2015, para lo cual se surtieron las etapas metodológicas de acuerdo con la Directiva Presidencial No. 10 del 7 de noviembre de 2013, y el Decreto 2613 de 2013 que adopta el protocolo de coordinación interinstitucional para la consulta previa.

En desarrollo del proceso de la mencionada consulta previa los días 7, 8 y 9 de marzo de 2018 se llevó a cabo en Barú la formulación y la protocolización de 14 acuerdos en el marco del proceso de consulta previa del Plan de Manejo y el Modelo de Desarrollo Sostenible del Área Marina Protegida del Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario y San Bernardo, los cuales se enuncian a continuación:

“1. En los Considerandos de los Actos Administrativos que adopten el Plan de Manejo y el Modelo de Desarrollo Sostenible del AMP se incluyen, además de lo establecido en la Ley 70 de 1993, los Considerandos propuestos en la Resolución de la Asamblea de Consejos Comunitarios relacionados con las competencias y funciones del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (Anexo Acta de Consulta Previa del 22, 23 y 24 de enero de 2018). En el Resuelve de las Resoluciones que adoptan los instrumentos se incluirá lo siguiente:

Se desarrollará el Componente de Asuntos Étnicos con las comunidades negras y se integrará en los instrumentos en un plazo no

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

mayor a un año desde el momento de la adopción. En todo caso, se respetarán los usos por ministerio de ley de las comunidades negras y las zonas de uso preferencial. Adicionalmente, se implementarán en el marco del plan de manejo del AMP unas medidas que Monitoreen, junto con los Consejos Comunitarios, el uso por Ministerio de Ley.

Se acuerda que el Anexo 1 (impactos) y 2 (líneas y proyectos), son vinculantes en los instrumentos que se adoptan

2. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible incorporará en el acto administrativo que adopta los instrumentos Modelo de Desarrollo Sostenible y Plan de Manejo del AMP, la relación entre derechos humanos, derechos de comunidades Étnicas, y el ordenamiento jurídico ambiental

3. El Ministerio de ambiente y Desarrollo Sostenible realizará la incorporación en la Resolución y el enfoque de los instrumentos una redacción que diga que los Consejos Comunitarios son autoridades étnico-territoriales, con responsabilidades de gobierno y co-responsabilidad de gestión ambiental en el marco de la función social y ecológica del territorio.

4. El Ministerio de ambiente y Desarrollo Sostenible realizará la incorporación en la Resolución y en el enfoque de los instrumentos, los principios del componente de asuntos étnicos, aclarando a su vez que los instrumentos se aplican a un área predominantemente de asentamientos de comunidades negras que tienen una relación campo poblado con su territorio de uso ancestral.

5. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible realizará la incorporación del Componente de Asuntos Étnicos en el Plan de Manejo y el Modelo de Desarrollo Sostenible del Área Marina Protegida de los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y San Bernardo, con prioridad en lo contemplado en lo descrito en el acuerdo N° 1 con las condiciones de orden financiero y a la gestión de recursos que adelante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

6. Las comunidades propondrán un proyecto de diseño e incorporación del Componente de Asuntos Étnicos. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se compromete a revisar la propuesta y conjuntamente con los Consejos Comunitarios, acordar su alcance


7. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible realizará la incorporación del Componente de Asuntos Étnicos con la participación efectiva de los 19 Consejos Comunitarios, apropiará los recursos en el marco de sus competencias, y realizará las gestiones necesarias con las otras entidades competentes. Lo anterior, en el marco de la revisión y actualización de los instrumentos, de acuerdo con los tiempos que plantea la adopción y la implementación de los mismos.

8. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conjuntamente con los Consejos Comunitarios, diseñarán un proyecto participativo para la ampliación del AMP, de acuerdo con la Resolución 1125 de 2015 (MINAMBIENTE).

9. El Modelo de Desarrollo Sostenible es el elemento articulador de planificación en el Área Marina Protegida, en este se tendrán en cuenta los planes de vida y de etnodesarrollo de las Comunidades Negras y los demás instrumentos de planificación. El Minambiente socializará lo aquí acordado para la efectiva incorporación en los procesos de planificación.

10. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible generará estrategias y espacios de participación con las comunidades de los 19 Consejos Comunitarios, tomando como referencia la metodología construida por los Consejos Comunitarios en esta consulta y la propuesta de lineamientos y mecanismos para el mejoramiento de la participación de los grupos étnicos en el manejo de los recursos marinos, costeros e insulares para la zona caribe en la fase de implementación de los instrumentos.

11. De manera complementaria se acuerda la participación de cuatro (4) delegados designados por la Asamblea de los Consejos Comunitarios del AMP, uno por sector, en la máxima instancia de comanejo con el fin de garantizar la representación de las comunidades, y para viabilizar el seguimiento a la implementación de las líneas, programas y proyectos de los dos instrumentos.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Esta asamblea es del Área Marina Protegida y los delegados de las comunidades negras en el consejo de comanejo están sometidos a las decisiones de la Asamblea de Consejos Comunitarios del AMP. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible respeta y reconoce la autonomía para que se adelante la Asamblea Anual de los Consejos Comunitarios. Esta Asamblea es la instancia de seguimiento de los acuerdos aquí establecidos, en el marco de la consulta previa.

12. El Minambiente y la Asamblea de Consejos Comunitarios acuerdan como consultada la versión de los instrumentos que incorpora el Componente de Asuntos Étnicos, las líneas estratégicas y programas acordados. Es decir, que no sea nuevamente objeto de consulta previa. Lo anterior con base en los Acuerdos protocolizados en este Proceso de Consulta Previa y la efectiva incorporación del Componente de Asuntos Étnicos en los dos instrumentos.

13. El Minambiente reconoce los impactos ambientales históricos generados en el AMP y la existencia de iniciativas que pueden afectar ambiental y socialmente el AMP, por lo tanto, para la gestión de la contaminación y evaluación de los actuales y nuevos proyectos se deberá tener en cuenta las características del AMP y el modelo de uso y ocupación que esta propone.

14. El Minambiente mantendrá su responsabilidad institucional y hará todos los esfuerzos para que las entidades públicas que hacen parte del proceso del AMP mantenga su participación real y efectiva”.


Como se desprende de los acuerdos de la Consulta Previa, se concertó adoptar mediante acto administrativo tanto el modelo de desarrollo sostenible como el plan de manejo ambiental del AMP. Por lo tanto, atendiendo dichos acuerdos como a la propia sentencia del Consejo de Estado citada atrás, resulta conveniente adoptar ambos documentos en un mismo acto administrativo pues el Modelo de Desarrollo Sostenible se constituye como el instrumento de planificación estratégico de largo plazo y el Plan de manejo ambiental para el AMP, como instrumento operativo.

Con el Modelo de Desarrollo Sostenible -MDS, se busca generar una herramienta de planificación de largo plazo (2045) enmarcada en una visión integral, que debe ser conocida y compartida por los diferentes actores institucionales, sociales y económicos y que permitirá poner en marcha lineamientos y objetivos que garanticen la conservación, protección, recuperación, manejo y aprovechamiento racional de los ecosistemas estratégicos insulares y permitan la protección de los derechos colectivos de las comunidades. El MDS se constituye en una guía para orientar la administración en la preservación y uso sostenible del AMP y el PMA es instrumento de este Modelo, que permite delimitar zonas, establecer usos, elaborar proyectos de inversión y estrategias financieras.

Debe tenerse en cuenta que varios acuerdos de la Consulta Previa apuntan al desarrollo de un Componente de Asuntos Étnicos con las comunidades negras que se debía integrar al instrumento normativo, por lo que, para su cumplimiento mediante el Contrato de consultoría 550 de 2020, celebrado entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con la unión temporal AMP- ÉTNICA se realizó el documento *Componente de Asuntos Étnicos* como insumo para su incorporación en el “Modelo de Desarrollo Sostenible y Plan de Manejo del Área Marina Protegida de los Archipiélagos Corales del Rosario y San Bernardo”, en cumplimiento de los acuerdos 5 y 6 protocolizados durante el proceso de Consulta Previa. Dicho documento fue elaborado durante el año 2020 y principios de 2021.

Para la elaboración de este documento se realizó la revisión de información secundaria y la ejecución de 20 talleres comunitarios desarrollados durante el mes de abril de 2020, que aportaron insumos importantes para la identificación de los saberes, usos y manejos ancestrales del territorio, relatos sobre etnohistoria de las comunidades negras transmitidos a través de la tradición oral de las comunidades y la identificación de formas tradicionales de organización comunitaria (instituciones) a través de cuales se conserva la integridad cultural afro en el Área Marina Protegida.

Adicionalmente con los aportes realizados por las comunidades Afro que se encuentran asentadas al interior del AMP, se realizó la revisión de la propuesta de zonificación desarrollada, junto con el componente operativo, con el fin de armonizar el instrumento de planificación con los saberes, prácticas y usos tradicionales de las comunidades que contribuyen con la conservación de los

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

ecosistemas estratégicos del AMP.

En el Componente de Asuntos Étnicos CAE, se realizó un ejercicio participativo de validación y profundización de los conflictos identificados por las comunidades Afro con respecto a la propuesta de zonificación, con el fin de proponer, desde las mismas comunidades, las soluciones que deben incorporarse en el Plan estratégico de acción del CAE y en los instrumentos del AMP.

En este sentido, el CAE formuló 21 proyectos enmarcados en 4 líneas estratégicas, que fueron incorporados tanto en el modelo como en el plan de manejo ambiental, los cuales reconocen e incorporan la integridad cultural de las comunidades afro del AMP como parte de los valores, objetos y objetivos de conservación del AMP.

Finalmente, respecto de los documentos del 2012 (PMA actualizado), Modelo de Desarrollo Sostenible del año 2005, y el Componente Étnico del año 2021, el equipo técnico de la Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y de Recursos Acuáticos revisó y ajustó dichos documentos para ser adoptados en un solo instrumento normativo cumpliendo con lo previsto en la sentencia del Consejo de Estado, la Consulta Previa y la normativa aplicable.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

El ámbito de aplicación se refiere al Área Marina Protegida de los archipiélagos del Rosario y San Bernardo delimitada mediante la Resolución 679 de 2005, en los cuales se debe implementar el Plan de Manejo Ambiental y los sujetos a los que va dirigida la norma, específicamente son los siguientes:

- Alcaldes del Distrito de Cartagena de Indias
- Alcaldes de los municipios de San Onofre, Turbaná, Arjona y San Antero.
- Gobernadores de los departamentos del Bolívar, Córdoba y Sucre.
- Consejos Comunitarios del área de aplicación legalmente constituidos.
- Autoridades ambientales competentes.


3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo.

La Constitución Política de Colombia establece en su artículo 79 el derecho que tienen las personas a gozar de un medio ambiente sano, y dispone el deber del Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente, la conservación de las áreas de especial importancia ecológica y el fomento de la educación con miras a alcanzar estos propósitos.

De igual modo, el artículo 80 Constitucional, establece como obligación del Estado la planificación, manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, así como también prevenir los factores de deterioro ambiental.

Adicionalmente, Colombia suscribió el Convenio sobre la Diversidad Biológica, aprobado con la Ley 165 de 1994, el cual en su artículo 8 define como obligaciones del Estado, entre otras, la de formular directrices para el establecimiento y ordenación de áreas protegidas o áreas donde se adopten medidas especiales para conservar la diversidad biológica; promover la protección de ecosistemas y hábitats naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; promover un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en áreas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas; procurar el establecimiento de condiciones necesarias para armonizar las utilidades actuales con la conservación de la diversidad biológica y la utilización sostenible de sus componentes; y reglamentar u ordenar los procesos y categorías de actividades pertinentes, cuando se haya determinado un efecto adverso importante para la diversidad biológica.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

De igual forma, Colombia es parte del Convenio para la Protección y el Desarrollo del Medio Marino en la Región del Gran Caribe, aprobado por la Ley 56 de 1987 y su protocolo relativo a las Áreas de Flora y Fauna Silvestres especialmente protegidas, adoptado mediante la Ley 356 de 1997, que tienen como finalidad proteger, restaurar y mejorar el estado de los ecosistemas marinos, así como las especies amenazadas o en peligro de extinción y sus hábitats en la Región del Gran Caribe mediante, entre otras, el establecimiento de áreas protegidas en las áreas marinas y ecosistemas asociados.

Ahora bien, el artículo 1 de la Ley 99 de 1993 prevé los principios generales ambientales, tales como la orientación del desarrollo económico y social del país según los principios universales y del desarrollo sostenible de la Declaración de Río de Janeiro y la protección prioritaria y el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad del país, por ser patrimonio nacional y de interés de la humanidad.


En el artículo 5 de la Ley 99 de 1993, establece las funciones del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y en su numeral 11 dispone como función dictar las regulaciones de carácter general que tengan como fin controlar y reducir las contaminaciones geosféricas, hídricas, del paisaje, sonoras y atmosféricas, en todo el territorio nacional.

En el mismo sentido el numeral 14 de la mencionada disposición, señala que es competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental y determinar los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambientales de las actividades económicas y el numeral 16 le otorga a este Ministerio la competencia discrecional y selectiva, para ejercer la evaluación y control preventivo, actual o posterior, de los efectos de deterioro ambiental que puedan presentarse por la ejecución de actividades o proyectos de desarrollo, así como por la exploración, explotación, transporte, beneficio y utilización de los recursos naturales renovables y no renovables y ordenar la suspensión de los trabajos o actividades cuando a ello hubiese lugar; sobre los asuntos asignados a las Corporaciones Autónomas Regionales.

Mediante la Resolución 0456 de 2003, del entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial dispuso la elaboración de un Modelo de Desarrollo Sostenible para los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo. En este sentido, el artículo segundo de la citada resolución estableció como objetivo general: *“Promover, a través de la formulación de un Modelo de Desarrollo Sostenible, la adopción de medidas que permitan la restauración, conservación, manejo y uso sostenible de los ecosistemas presentes en el área, como apoyo a las comunidades locales, con el fin de lograr el aprovechamiento sostenible y alternativo de los recursos ambientales”*.

Además, el artículo tercero ibídem dispuso como objetivos específicos del Modelo de Desarrollo Sostenible para los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo, los siguientes: *“a) Definir criterios bióticos, económicos, jurídicos, socioculturales y político administrativos que oriente la delimitación del Área Marina Protegida (AMP) y su Zona Amortiguadora. b) Delimitar con base en los criterios establecidos anteriormente, el AMP y su Zona Amortiguadora. c) Establecer la zonificación para el AMP y su Zona Amortiguadora, con el fin de definir los usos y las acciones tendientes a la recuperación, restauración, conservación y uso sostenible en la región; y que permita atender prioritariamente los procesos ecológicos, socioeconómicos y marino costeros más vulnerables. d) Elaborar el Plan de Manejo Integral del AMP y su Zona Amortiguadora e) Proponer la reglamentación de los usos permitidos que respondan a los objetivos de conservación, manejo y uso sostenible”*.

De acuerdo con la citada resolución, la Dirección de Ecosistemas del MAVDT, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales del MAVDT, la Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, Cardique, el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras, Invemar, el Distrito Turístico, Histórico y Cultural de Cartagena de Indias y el Establecimiento Público Ambiental de Cartagena de Indias, EPA Cartagena, todas bajo la coordinación de la Dirección de Ecosistemas (hoy Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos y Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos del Minambiente), suscribieron un convenio de cooperación para la formulación del modelo.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

En virtud de lo anterior, las entidades señaladas realizaron el Documento Técnico de Soporte para la delimitación y zonificación del Área Marina Protegida, cumpliendo con los objetivos a), b) y c) del Modelo de Desarrollo Sostenible para los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo dispuestos en el artículo 3 de la Resolución 0456 de 2003.

Como producto del convenio enunciado, mediante la Resolución 679 de 2005 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial se declaró *“el Área Marina Protegida de los Archipiélagos del Rosario y de San Bernardo, se adopta su zonificación interna y se dictan otras disposiciones”*, estableció su finalidad, adoptó la delimitación interna, ordenó la formulación de un plan de manejo del área protegida a cargo de éste *Ministerio* y los planes de manejo del Parque Nacional Natural Corales del Rosario y San Bernardo así como para el Santuario de Fauna y Flora El Corchal "El Mono Hernández" a cargo de la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

De igual modo, en el artículo sexto de la citada resolución, se estableció que *“El Área Marina Protegida será administrada por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, para lo cual podrá contar con el apoyo de un comité técnico integrado por las entidades y organizaciones sociales organizadas con funciones y competencias dentro del AMP”*.

De conformidad con el Decreto 2372 de 2010 (Hoy compilado en el Decreto 1076 de 2015), *el Área Marina Protegida de los Archipiélagos del Rosario y de San Bernardo no es un área protegida del SINAP, sino una estrategia de conservación in situ*, por lo tanto, su manejo se debe hacer conforme a su categoría actual sin perjuicio de su denominación.


Aun cuando esta área no es un Área Protegida del SINAP, a la luz de lo contemplado en el artículo 2.2.2.1.3.8 del Decreto 1076 de 2015, es un ecosistema estratégico y las autoridades ambientales deberán adelantar las acciones tendientes a su conservación y manejo, las que podrán incluir su designación como áreas protegidas bajo alguna de las categorías de manejo previstas en el presente decreto. En todo caso, debe tenerse en cuenta que la figura de “Función amortiguadora” al ser propia de las Áreas Protegidas del SINAP no es exigible para la estrategia de conservación objeto de este acto administrativo. Por lo tanto, será potestad del ordenamiento territorial incluir en la superficie de territorio circunvecina y colindante alguna figura complementaria de conservación.

Partiendo de lo expuesto, si bien en el artículo sexto de la Resolución 679 de 2005, la administración del *Área Marina por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible*, mediante el artículo 208 de la Ley 1450 de 2011 dispuso: *“Las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenibles de los departamentos costeros, ejercerán sus funciones de autoridad ambiental en las zonas marinas (...)”*, lo que implica que las autoridades ambientales y administradoras del área marina protegida serán las dispuestas en la ley del plan nacional de desarrollo precitado. Debido a lo anterior, las autoridades ambientales competentes de la inspección, control y seguimiento ambiental del área son Parques Nacionales Naturales y las respectivas CARs con jurisdicción en las zonas.

Finalmente, de acuerdo con la Política Nacional Ambiental para el Desarrollo de los espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia, PNAOCI y los diferentes tratados internacionales adoptados por Colombia, se define la necesidad de impulsar programas para el manejo integrado de las áreas marinas y costeras y el uso sostenible de sus recursos mediante el ordenamiento ambiental territorial de los espacios oceánicos y zonas costeras e insulares, de forma que contribuya al mejoramiento de la calidad de vida de la población colombiana y la conservación de los ecosistemas y recursos marinos y costeros.

En línea con lo antes señalado, según el artículo 2 del Decreto-Ley 3570 de 2011 le corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible diseñar y formular la política nacional en relación con el ambiente y los recursos naturales renovables, y establecer las reglas y criterios de ordenamiento ambiental de uso del territorio y de los mares adyacentes, para asegurar su conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente.

Asimismo, debe tenerse en cuenta, que el Consejo de Estado mediante Sentencia del 24 de noviembre de 2011 dentro de la acción

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

popular radicada bajo el No.25000-23-25-000-2003-91193-01(AP) resolvió, entre otros, confirmar el fallo de primera instancia proferido por la Sección Segunda- Subsección A-del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, mediante sentencia de 9 de noviembre de 2006, en el que, resolvió:

“TERCERO: ORDENASE al Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial para que en forma mancomunada y coordinada con las restantes entidades demandadas, esto es, el INCODER, la Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique “CARDIQUE”, la Dirección General Marítima “DIMAR” y el Distrito Turístico de Cartagena de Indias, ejecuten en un plazo no mayor de seis (6) meses las acciones tendientes a la elaboración del Modelo de Desarrollo Sostenible (MDS) para el Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo. Los demandados quedan obligados a cooperar activamente en la materialización del referido Modelo y a implementarlo y a cumplirlo, de acuerdo con el marco de sus competencias.

CUARTO: ORDENASE al Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, que en el mismo término de seis meses (6), elabore el Plan de Manejo del Área Marina Protegida declarada en la Resolución No. 0679 de 2005, referida a los Archipiélagos del Rosario y de San Bernardo”

En la sentencia citada se establece la obligación de elaborar un *Modelo de Desarrollo Sostenible (MDS) para el Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo*, replicando lo ordenado por este Ministerio mediante la Resolución 0456 de 2003 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y desconociendo que para la fecha de la sentencia los objetivos propuestos con el mencionado acto se encuentran parcialmente cumplidos, quedando pendientes los objetivos “d) y e) del artículo tercero de la Resolución 0456 de 2003, referentes a: “d) *Elaborar el Plan de Manejo Integral del AMP y su zona amortiguadora*; y e) *Proponer la reglamentación de los usos permitidos que respondan a los objetivos de conservación, manejo y uso sostenible*”.

Por lo tanto, si bien el Modelo de Desarrollo Sostenible (MDS) para el Archipiélago de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo se había puesto en marcha y se estaba ejecutando, el mismo no fue adoptado a través de ningún acto administrativo, es así que en atención a los compromisos de la consulta previa resulta viable adoptar mediante el presente acto administrativo dicho modelo junto con el Plan de Manejo Ambiental.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada.

Resolución 456 de 2003, por medio de la mencionada resolución se dispuso a elaborar un “Modelo de Desarrollo Sostenible para los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo”, por parte del MINAMBIENTE, PNN, CARDIQUE, Distrito de Cartagena, EPA e INVEMAR, con el apoyo de la Armada Nacional y DIMAR.


Resolución 0679 de 2005 MAVDT, se declara el Área Marina Protegida de los Archipiélagos del Rosario y de San Bernardo con la finalidad de “la conservación de muestras representativas de la biodiversidad marina y costera y de los procesos ecológicos básicos que soportan la oferta ambiental y facilitan el desarrollo sostenible de la región a través de sus múltiples usos”.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas.

La norma que se expide deroga los artículos tercero y sexto de la Resolución 679 de 2005, que a la letra rezan:

“ARTÍCULO 3o. Adóptese la zonificación interna del Área Marina Protegida, bajo las siguientes unidades de manejo y uso general:

a) Zona de protección

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Unidad de manejo aplicable a aquellas áreas en buen estado de conservación que han sido poco o nada intervenidas y cuyo uso principal será el de la protección y conservación de la biodiversidad, incluyendo las comunidades marinas y procesos ecológicos más representativos del AMP, así como ecosistemas que sean vitales para su desarrollo sostenible.

En esta zona sólo se permitirán actividades de investigación científica y monitoreo;

b) Zonas de recuperación

Unidad de manejo aplicable a aquellas áreas que por causas naturales o intervención humana, han sufrido daños importantes y requieren un manejo especial para recuperar su calidad y estabilidad ambiental con el propósito de rescatar espacios para el desarrollo futuro de actividades relacionadas con el uso, manejo y conservación del medio ambiente.

En esta zona se limita el grado de intervención de las actividades humanas: Sólo se permitirán actividades de recuperación de ecosistemas alterados a través de estrategias específicas, actividades de investigación científica, monitoreo, educación ambiental y pesca de subsistencia;

c) Zonas de uso especial.

Unidad de manejo aplicable a aquellas áreas con alta calidad biológica o elementos frágiles o representativos, en los que su conservación admita un reducido uso público, utilizando tecnología limpia y servicios ecoeficientes con el fin de asegurar la protección a largo plazo de la integridad natural del área, garantizando que las actividades que en ellas se desarrollan sean de baja intensidad y sujetas a regulaciones de uso de los recursos naturales, compatibles con la protección de los ecosistemas.

En estas zonas se incluyen hábitat con diversos grados de uso e intervención humana que deben corresponder a los usos actuales compatibles o usos potenciales que minimicen el nivel de impacto.

En esta zona se restringirá el grado de intervención humana a actividades como: Investigación, monitoreo, educación ambiental, ecoturismo, recreación de bajo impacto y pesca de subsistencia;


d) Zonas de uso sostenible

Unidad de manejo aplicable a aquellas áreas que contienen ecosistemas con una alta oferta de bienes y servicios ambientales, que permiten que sean aprovechados sosteniblemente sin implicar una modificación significativa del entorno natural del área para generar un modelo de desarrollo y utilización de los recursos naturales en beneficio de la región, que sean compatibles con los objetivos de conservación del AMP.

En esta zona se permitirán actividades como: Recreativas de bajo impacto, acuicultura sostenible, pesca artesanal, ecoturismo, transporte, ganadería, agroforestería sostenible, obras civiles y de infraestructura, vivienda, entre otras.

PARÁGRAFO 1o. La zonificación a que hace referencia el presente artículo es una zonificación de transición, que implica la adopción de medidas adecuadas de corto plazo para el logro de los objetivos de conservación y de desarrollo sostenible del Área Marina Protegida, planteadas en el modelo y en la zonificación final que hace parte del documento técnico de soporte.

PARÁGRAFO 2o. La zonificación que aquí se adopta se encuentra representada cartográficamente en los Planos número 2 al número 5 anexos a la presente resolución y que corresponden a los sectores del Archipiélago del Rosario, Archipiélago de San Bernardo, Isla Fuerte y Costa”.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

“Artículo 6. El Área Marina Protegida será administrada por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, para lo cual podrá contar el apoyo de un comité técnico integrado por las entidades y organizaciones sociales organizadas con funciones y competencias dentro del AMP”.

Sobre este último artículo, se precisa que en el caso bajo examen el Área Marina Protegida al no ser un área protegida del SINAP, su administración debe estar a cargo de las autoridades ambientales competentes en el ámbito de su jurisdicción, tal y como se especifica en el artículo 12 del proyecto de resolución tendiente a adoptarse.

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción).

N/A

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales.

Los días 7, 8 y 9 de marzo de 2018 se surtió la formalización de acuerdos y protocolización de la consulta previa en el marco del proyecto, obra o actividad: “Proceso de formulación colectiva de modelo de desarrollo sostenible para el Área Marina Protegida de los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y San Bernardo” que incluyendo acuerdos en lo referente al Modelo y al Plan de Manejo Ambiental (Se adjunta el Acta de Protocolización de Acuerdos).

4. IMPACTO ECONÓMICO.


La expedición del mencionado acto administrativo no implica para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible un costo inmediato para su implementación, sin embargo, es importante mencionar que con el fin de focalizar las acciones que se pretenden adelantar en el área se plantean 3 líneas estratégicas para el cumplimiento de los objetivos general y específicos del Plan de Manejo, los cuales una vez se vayan aprobando los proyectos se solicitará la respectiva disponibilidad presupuestal a medida que se vaya aprobando los respectivos proyectos que incluye cada línea estratégica.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL.

No se requiere disponibilidad presupuestal para la adopción del Plan de Manejo Ambiental de los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y San Bernardo, sin embargo, de acuerdo con las tres (3) líneas estratégicas planteadas para el cumplimiento del objetivo general y de los específicos, así:

Línea Estratégica 1: Fortalecimiento de la capacidad de gestión e incidencia de las entidades con competencias en el área y de las organizaciones comunitarias presentes, a través de mecanismos y procedimientos que permitan la articulación, coordinación, adecuada gestión del AMP.

Línea Estratégica 2: Conservación, rehabilitación y/o restauración de los ecosistemas marino-costeros y de sus servicios al interior del AMP.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Línea Estratégica 3: Sistemas productivos sostenibles ambiental y socialmente que aporten al mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades que habitan el AMP.

A medida que se vayan aprobando cada uno de los proyectos se solicitará el respectivo Certificado de Disponibilidad Presupuestal de acuerdo con el porcentaje de responsabilidad en cada uno de ellos por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN.

El Plan de Manejo del AMP de los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y San Bernardo - ARSB pretende aportar los lineamientos para la conservación, protección y recuperación de los ecosistemas estratégicos, directrices relacionadas con el establecimiento de condiciones sociales básicas y dinámicas económicas de los territorios insulares y continentales, a favor de la conservación del medio ambiente; y por lo tanto, deberá ser utilizada como una herramienta de planificación para las instituciones.

De acuerdo con lo anterior, la gestión ambiental con las comunidades debe basarse en el reconocimiento del territorio y su identidad cultural, para entender como tradicionalmente y en el tiempo se ha ido transformando su socioecosistema. Los patrones de ocupación, uso y el reconocimiento de los actores, permitirá identificar con más claridad las potencialidades de sus territorios y los conflictos socio ambientales, los cuales deberán resolverse en espacios de participación donde se puedan concretar acuerdos voluntarios entre los actores involucrados, buscando que tenga impacto en el mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades y de su patrimonio cultural.


7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO.

El proyecto normativo que se deriva a partir de la presente memoria justificativa está sustentado en los siguientes documentos técnicos: (i) El Plan de Manejo Ambiental-PMA (ii) El Modelo de Desarrollo Sostenible-MDS, del AMP ARSB (iii) El componente étnico que se incorpora en el Plan.

- El **MDS**, se constituye en la guía marco para orientar la administración en la preservación y uso sostenible del AMP, en el largo plazo (2045). Es un instrumento que aporta los lineamientos para la conservación, protección y recuperación de los ecosistemas estratégicos, directrices relacionadas con el establecimiento de condiciones sociales básicas y dinámicas económicas de los territorios insulares y continentales, a favor de la conservación del medio ambiente; para ser utilizado como una herramienta de planificación para las instituciones con autoridad administrativa en la zona, y por toda persona natural o jurídica, pública o privada, que realice actividades en el territorio.

Propone instrumentos de implementación que le contribuyen y se articulan al PMA, en temas como: comunicación, participación, observatorio como sistema de información para la investigación y la toma de decisiones, regulaciones ambientales, estrategias financieras y estructura de administración.

- El **PMA**, es el instrumento operativo del MDS, en el cual se delimitan zonas (zonificación del AMP), se establecen usos, se elaboran proyectos de inversión y estrategias financieras, para la implementación de acciones en el corto y mediano plazo (2021-2030). El PMA, tiene por objetivo general "Establecer las condiciones institucionales y de gobernanza que permitan la adecuada y efectiva gestión de los recursos naturales, los ecosistemas y sus servicios, garantizando su conservación y uso sostenible por parte de las comunidades y sectores"; y como objetivos específicos plantea:
 - Establecer mecanismos y procedimientos para articular las funciones y competencias de las instituciones públicas, privadas, sectores productivos y comunidad que permitan la adecuada gestión del AMP y la implementación de los programas y proyectos definidos en este Plan de Manejo.
 - Implementar las acciones y medidas de conservación, rehabilitación y/o restauración de los ecosistemas marino-

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

- costeros e insulares acordes con la zonificación y reglamentación de usos establecidos en este Plan.
- Aportar al desarrollo económico, la competitividad y mejoramiento de calidad de vida de las comunidades que habitan en el AMP, mediante la implementación de sistemas productivos sostenibles.

Con el fin de dar cumplimiento a estos objetivos, plantea las siguientes líneas estratégicas:

- Línea Estratégica 1: Fortalecimiento de la capacidad de gestión e incidencia de las entidades con competencias en el área y de las organizaciones comunitarias presentes, a través de mecanismos y procedimientos que permitan la articulación, coordinación, adecuada gestión del AMP.
- Línea Estratégica 2: Conservación, rehabilitación y/o restauración de los ecosistemas marino-costeros y de sus servicios al interior del AMP.
- Línea Estratégica 3: Sistemas productivos sostenibles ambiental y socialmente que aporten al mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades que habitan el AMP.


Estas líneas corresponden al componente ambiental del MDS y se articula con las líneas estratégicas de este, en particular muy asociado a la conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, los servicios ecosistémicos y el medio ambiente.

De igual manera, el PMA incluye los objetos de conservación, los cuales corresponden a “las comunidades naturales, sistemas ecológicos y especies representativas de la biodiversidad que pueden ser monitoreadas y que permiten orientar los esfuerzos de conservación a través de sus cambios, indicando el camino a seguir”. (Granizo et al. 2006). También se pueden tener como objetos de conservación los recursos naturales y bienes o servicios ambientales, así como valores culturales, afectivos o espirituales de gran importancia (Granizo et al. 2006).

Para la selección de los objetos de conservación se tuvieron en cuenta los siguientes criterios:

- Representatividad: Grado de los elementos de biodiversidad (paisajes, ecosistemas o comunidades, especies), no representados o pobremente representados en el sistema de áreas protegidas de orden nacional, regional o local (Decreto 1076 de 2015).
- Complementariedad: Elementos de biodiversidad (paisajes, ecosistemas o comunidades, especies) que contribuyen a alcanzar la mayor representatividad posible de los objetos u objetivos de conservación propuestos teniendo en cuenta tomando en cuenta las contribuciones de todos los elementos de biodiversidad previamente seleccionados (Sánchez-Rojas y Rojas-Martínez, 2007).
- Singularidad: Elementos de biodiversidad (paisajes, ecosistemas o comunidades, especies) únicos o poco frecuentes en los sistemas de áreas protegidas de orden nacional, regional o local, con un alto valor biológico, cultural, económico o social.
- Grado de amenaza: Se consideran las especies que se encuentren en las categorías de amenaza NT= casi amenazada (Near Threatened), VU=Vulnerable (Vulnerable), EN=en peligro (Endangered) y CR= en peligro crítico (Critical Risk) incluidos en los listados de especies en peligro del Libro Rojo de Aves, Mamíferos, Reptiles y Anfibios de Colombia, la IUCN y en la resolución 1912 de 2017 expedida por el Ministerio de Medio Ambiente y desarrollo Sostenible.
- Posibilidad de representatividad espacial: Elementos de biodiversidad (paisajes, ecosistemas o comunidades, especies) que permiten ser representados en sistemas de información geográfica.
- Posibilidad de seguimiento y monitoreo: Elementos de biodiversidad (paisajes, ecosistemas o comunidades, especies) que permiten ser registrar y evaluar sus cambios a través del tiempo.

Teniendo en cuenta lo anterior, se definieron los siguientes objetos de conservación:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

1. Las formaciones coralinas tanto en la parte insular como en la parte continental del AMP ARSB
2. Las praderas de pastos marinos presentes tanto en la parte costera como en la insular.
3. Los ecosistemas de manglar presentes en las áreas continentales e insulares
4. Los relictos de bosque seco tropical
5. Las lagunas costeras de las áreas insulares

De otro lado, dentro del PMA se comprenden como objetivos de conservación como los propósitos realizables y alcanzables en el tiempo, que se convierten en el norte para la gestión de un área protegida, los cuales deben estar articulados entre sí y con el territorio, evidenciando una intención de manejo integral (Resolución MinAmbiente 1125 de 2015). Teniendo en cuenta los objetos de conservación, los lineamientos dados en su declaratoria, junto con el producto del plan de manejo y el componente étnico, se definieron los siguientes objetivos de conservación:

1. Conservar los ecosistemas, las especies o los hábitats indispensables para la supervivencia de las especies.
2. Permitir la recuperación de hábitats y las poblaciones de las especies de interés.
3. Mantener los servicios ecosistémicos ofertados por los ecosistemas marinos y costeros presentes en el AMP ARSB, con énfasis en la protección costera y la provisión de alimentos.
4. Generar un modelo de uso sostenible de la biodiversidad marina y costera al interior del AMP ARSB, para que contribuya al bienestar de las comunidades asentadas en este territorio y la reducción de los conflictos.
5. Implementar las acciones que permitan garantizar la función amortiguadora para las áreas protegidas que están al interior de la AMP ARSB.
6. Garantizar el disfrute de la oferta escénica generada por los ecosistemas presentes al interior del AMP ARSB.
7. Conservar los valores y prácticas culturales de las comunidades afrodescendientes asentadas en el AMP ARSB.


Por su parte, los objetivos de manejo comprenden las acciones de carácter administrativo, político, legal, de investigación, planificación, protección, coordinación, promoción que dan como resultado el mejor aprovechamiento y la permanencia de un área protegida o iniciativa de conservación in situ, así como el cumplimiento de sus objetivos de conservación (Cifuentes, A., 2000).

Para el área marina protegida de los archipiélagos del Rosario y de San Bernardo, se definieron los siguientes objetivos de manejo:

1. Implementar las acciones y medidas de conservación, rehabilitación y/o restauración de los ecosistemas marino-costeros e insulares acordes con la zonificación y reglamentación de usos establecidos en este Plan.
2. Aportar al desarrollo económico, la competitividad y mejoramiento de calidad de vida de las comunidades que habitan en el AMP, mediante la implementación de sistemas productivos sostenibles.
3. Fomentar la gestión integral del conocimiento, que facilite procesos de decisión, evaluación y monitoreo.
4. Promover un modelo de gestión que permita un manejo participativo, sostenible e incluyente, de la mano con las comunidades afrodescendientes asentadas al interior del área marina protegida de los archipiélagos del Rosario y de San Bernardo.

• Componente de Asuntos Étnicos

Tal y como se indicó anteriormente, mediante el Contrato de consultoría 550 de 2020, celebrado entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con la unión temporal AMP- ÉTNICA se realizó el documento Componente de Asuntos Étnicos como insumo para su incorporación en el “Modelo de Desarrollo Sostenible y Plan de Manejo del Área Marina Protegida de los Archipiélagos Corales del Rosario y San Bernardo”, en cumplimiento de los acuerdos 5 y 6 protocolizados durante el proceso de Consulta Previa, documento que fue elaborado durante el año 2020 y principios de 2021 a partir de

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

un ejercicio participativo de validación y profundización de los conflictos identificados por las comunidades que se encuentran asentadas en el AMP.

En este sentido, se reitera que en el Componente de Asuntos Étnicos CAE, partiendo de un ejercicio participativo de validación y profundización de los conflictos identificados por las comunidades Afro con respecto a la propuesta de zonificación, el CAE formuló 21 proyectos enmarcados en 4 líneas estratégicas, que fueron incorporados tanto en el modelo como en el plan de manejo ambiental, los cuales reconocen e incorporan la integridad cultural de las comunidades afro del AMP como parte de los valores, objetos y objetivos de conservación del Área Marina Protegida de los Archipiélagos Corales del Rosario y San Bernardo.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	
Otro	

Aprobó:

Jefe de Oficina Asesora Jurídica.

Director de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos

Viceministro de Políticas y Normalización Ambiental

Proyectaron: Patricia Puche Acosta - Profesional Especializado Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos.
Angela López Rodríguez - Contratista Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos.
Dalila Camelo Salamanca - Contratista Dirección General de Ordenamiento Ambiental Territorial y Sistema Nacional Ambiental.
Viviana Carolina Ortiz Guzmán - Asesora Externa del Viceministro de Políticas y Normalización Ambiental.
Revisaron: Erick Castro González - Director de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos.
Francisco Cruz Prada- Viceministro de Políticas y Normalización Ambiental.