


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA	
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 2	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-M-INA-23


Título de la iniciativa normativa	<i>“Por la cual se modifica el artículo 1º de la Resolución No. 848 de 2008, adicionando la especie <i>Hippopotamus amphibius</i> (Hipopótamo común) y se toman otras determinaciones”</i>
Tipo de norma	Resolución
Dependencia que lo presenta	Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios ecosistémicos
Avalado por	Viceministro Políticas y Normalización Ambiental
Política(s) que instrumenta	Ley 165 de 1994, por medio de la cual se adopta en Colombia “Convenio sobre la Diversidad Biológica”, Río de Janeiro junio 5 de 1992, en el literal h) del artículo 8 establece como obligación para cada Parte Contratante, que se: “impedirá que se introduzcan, controlará o erradicará las especies exóticas que amenacen a ecosistemas, hábitats o especies”.
Competencia para expedir el instrumento normativo	De acuerdo con el literal e) del artículo 258 del Decreto Ley 2811 de 1974, el numeral 23 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, el artículo 2 del Decreto-Ley 3570 de 2011 y el artículo 6 de la Resolución No. 848 de 2008.

De acuerdo al anexo 1 del Decreto 1081 de 2015 y sus modificatorios, para la expedición de un instrumento normativo es necesario conocer la siguiente información:

1. ¿Cuál es la finalidad de la norma que se va a expedir? Modificar el artículo primero de la Resolución No. 848 del 23 de mayo de 2008, en el sentido de adicionar la especie *Hippopotamus amphibius* al listado de especies exóticas invasoras allí contenido.
2. Identifique la problemática y el objetivo que persigue la emisión de la norma. Porqué y para que de la misma.

Las invasiones biológicas son consideradas la segunda causa de pérdida de diversidad biológica a nivel global. Generan impactos considerables en los ecosistemas nativos y, asociado a esto, en el bienestar de la humanidad. Pueden detener o desviar la sucesión natural, suprimir las poblaciones nativas, alterar el funcionamiento de los ecosistemas nativos y su provisión de servicios ecosistémicos. De igual forma, pueden afectar la salud pública, las actividades socio-económicas, la producción de alimentos y, en consecuencia, generar grandes pérdidas económicas.

En el año 2012, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible publicó el “Plan Nacional para la Prevención, el Control y el Manejo de las Especies Introducidas, Trasplantadas e Invasoras”, documento que integra y propone directrices nacionales para prevención, manejo y control de las invasiones biológicas en Colombia, apoyadas en la coordinación interinstitucional y el desarrollo de actividades para regular su ingreso al país, uso y manejo.


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 2	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-M-INA-23

Teniendo en cuenta el principio de precaución, en el cual se menciona que cuando exista peligro de daño grave o irreversible, o incertidumbre acerca de las relaciones precisas de causa-efecto en el desarrollo de cualquier proyecto, obra o actividad, las autoridades ambientales, entidades oficiales, privadas y los particulares comprometidos, instarán a la aplicación de las medidas necesarias y eficaces para impedir el deterioro del ambiente, teniendo en cuenta que bien ambiental hace referencia a su importancia ecológica, socioeconómica y cultural en su gestión y aprovechamiento y prevalecerá el interés general sobre el particular.

Para el caso de *Hippopotamus amphibius* (Hipopótamo común) es una especie originaria Angola; Benin; Botswana; Burkina Faso; Burundi; Cameroon; Central African Republic; Chad; Congo; Congo, The Democratic Republic of the; Côte d'Ivoire; Equatorial Guinea; Eswatini; Ethiopia; Gabon; Gambia; Ghana; Guinea; Guinea-Bissau; Kenya; Malawi; Mali; Mozambique; Namibia; Niger; Nigeria; Rwanda; Senegal; Sierra Leone; Somalia; South Africa; South Sudan; Sudan; Tanzania, United Republic of; Togo; Uganda; Zambia; Zimbabwe, con Alto riesgo de invasión en Colombia.

El Instituto Amazónico de Investigación Científica – SINCHI, señala que esta invasión genera impactos socio-ecológicos que incluyen:

- a) *La transformación de los cuerpos de agua por su rol como ingenieros de ecosistemas, que crean canales permanentes de comunicación entre el cauce principal del río Magdalena y las ciénagas, alterando los ciclos hidrológicos y en consecuencia las comunidades bióticas de estos ecosistemas lénticos y los hábitats de cría de cerca de 63 especies nativas de peces (Subalusky et al. 2019);*
- b) *La alteración de la diversidad vegetal terrestre por sus patrones de pastoreo (Kanga et al. 2013);*
- c) *La nitrificación del medio acuático ya que un hipopótamo puede transportar por sus deposiciones cerca de 750 kg anuales de masa seca de carbono y nutrientes de los ecosistemas terrestres hacia los acuáticos, lo que puede desde estimular la productividad primaria del ecosistema acuático hasta generar un incremento desproporcionado de cianobacterias o zonas anóxicas que conlleven a la mortandad masiva de peces (Dutton et al. 2018, Shurin et al. 2020);*
- d) *La disminución total o parcial de poblaciones locales de fauna nativa amenazada como el manatí (Trichechus manatus), por la competencia y consecuente desplazamiento (Montenegro et al. 2019)*
- e) *Las implicaciones sobre los medios de vida de las comunidades locales como la disminución de la pesca artesanal ya que cambios en la migración regular de peces entre las ciénagas y el río, alterarían la dinámica que sostiene la pesquería más importante del país (Jiménez-Segura et al. 2016, Subalusky et al. 2019); y*
- f) *amenazas a la integridad de los habitantes de las riberas del río que en sus actividades cotidianas están expuestos a ataques de los hipopótamos, pues esta especie es muy agresiva y territorial, llegando a causar más muertes humanas al año que otros mamíferos en África (Jiménez et al. 2018, Subalusky et al. 2019). De hecho, en Colombia ya*

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 2	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-M-INA-23

se han registrado ataques a terneros (Valderrama 2012) y recientemente un campesino en Puerto Triunfo quedó gravemente herido por el ataque de un hipopótamo (Semana sostenible 11-05-2020)."

De conformidad con lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible procederá a actualizar el listado oficial de especies invasoras con el fin de prevenir la expansión de estas especies y hacer su manejo integral para los individuos de estas especies que ya se encuentren en el territorio colombiano.

3. ¿Existe alguna norma vigente que regule el mismo tema?

Si_x (pase a la pregunta 4) No_ (pase a la pregunta 6).

4. Si ya existe una norma, explique por qué resulta insuficiente.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante Resolución No. 848 del 23 de mayo de 2008, declaró unas especies exóticas como invasoras y dispuso que las autoridades ambientales deben adoptar las medidas para la prevención, control y manejo de especies introducidas exóticas invasoras presentes en el territorio nacional.

El artículo 6 de la Resolución en comento, señala que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá actualizar los listados de las especies señaladas en los artículos primero y cuarto de la resolución en comento, teniendo en cuenta la información de carácter científico y técnico que suministren los Institutos de Investigación Científica adscritos y/o vinculados al Ministerio.

En ese sentido, el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt, el Instituto Amazónico de Investigación Científica - SINCHI, el Instituto de Ciencias Naturales de la Universidad Nacional de Colombia – ICN, el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “José Benito Vives de Andreis – INVEMAR, como miembros del Comité Técnico Nacional de Especies Introducidas y/o Trasplantadas Invasoras (conformado mediante la Resolución 1204 de 2014) y en virtud del párrafo del artículo 16 de la Ley 99 de 1993, a solicitud del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, elaboraron los respectivos análisis de riesgos de invasión para Colombia de las especies *Hippopotamus amphibius* (Hipopótamo común), análisis a través de los cuales se concluyó que la especie analizada tienen un grado alto de invasión en el territorio nacional, razón por la cual se justifica su inclusión en el listado de especies invasoras.

5. Si ya existe una norma que regule el mismo tema, especifique según sea el caso, si el proyecto normativo:


5.1. Deroga_

5.2. Modifica_X

5.3. Sustituye_

Si contesta 5.1., 5.2. o 5.3., identifique la norma correspondiente, fecha de expedición, vigencia y justifique el porqué de la derogación, modificación o sustitución.

Tal como se enunció en el punto precedente, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante Resolución No. 848 del 23 de mayo de 2008, declaró unas especies exóticas como invasoras y dispuso que las autoridades ambientales deben adoptar las

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	PRESENTACIÓN DE INICIATIVA NORMATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Instrumentación Ambiental	
Versión: 2	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-M-INA-23

medidas para la prevención, control y manejo de especies introducidas exóticas invasoras presentes en el territorio nacional.

El artículo 6 de la Resolución en comento, señala que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá actualizar los listados de las especies señaladas en los artículos primero y cuarto de la resolución en comento, teniendo en cuenta la información de carácter científico y técnico que suministren los Institutos de Investigación Científica adscritos y/o vinculados al Ministerio.

En ese sentido, el artículo 6 de la resolución 848 de 2008, establece que se podrán actualizar los listados de las especies señaladas en los artículos 1º y 4º de dicha resolución, teniendo en cuenta la información de carácter científico y técnico que suministren los Institutos de Investigación Científica adscritos y/o vinculados al Ministerio, así las cosas, este Ministerio solicitó al Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt, al Instituto Amazónico de Investigación Científica - SINCHI, el Instituto de Ciencias Naturales de la Universidad Nacional de Colombia – ICN, al Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “José Benito Vives de Andreis – INVEMAR, como miembros del Comité Técnico Nacional de Especies Introducidas y/o Trasplantadas Invasoras (Conformado mediante la Resolución 1204 de 2014), que se realizaran los respectivos análisis de riesgos de invasión para Colombia de la especie *Hippopotamus amphibius* (Hipopótamo común), , análisis a través de los cuales se concluyó que la especie presenta un grado alto de invasión en el territorio nacional, razón por la cual se justifica su inclusión en el listado de especies invasoras.

6. Indique la(s) disposición(es) de orden constitucional o legal que otorga(n) la competencia para expedir el decreto o resolución (si no existe, no podrá seguir adelante con el trámite elaboración del proyecto normativo)

De acuerdo con el literal e) del artículo 258 del Decreto 2811 de 1974, le corresponde a la Administración Pública, en lo relativo a fauna silvestre: *“e) Prohibir o restringir la introducción, trasplante, cultivo y propagación de especies silvestres perjudiciales para la conservación y el desarrollo del recurso.”*

el numeral 2 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, establece como función de este Ministerio regular las condiciones generales para el saneamiento del medio ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto situaciones deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural, asimismo, el numeral 23 del artículo en mención, asigna al Ministerio la función de adoptar las medidas necesarias para asegurar la protección de las especies de fauna y flora silvestres y en ese sentido tomar las previsiones que sean del caso para defender especies en extinción o en peligro de serlo (...)” en consonancia con el artículo 2 del Decreto-Ley 3570 de 2011.

el artículo 6 de la Resolución No. 848 de 2008, señala que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá actualizar los listados de las especies señaladas en los artículos primero y cuarto de la resolución en comento, teniendo en cuenta la información de carácter científico y técnico que suministren los Institutos de Investigación Científica adscritos y/o vinculados al Ministerio.