


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Fecha (dd/mm/aa):	Indique la fecha en que se presenta a Secretaría Jurídica de Presidencia
Proyecto de Decreto/Resolución:	<i>“Por la cual se establece el procedimiento para la expedición del permiso para la importación o exportación de especímenes de la diversidad biológica y se dictan otras disposiciones”</i>

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

La Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, sea esta además la oportunidad para comunicarle que, este Ministerio y la Autoridad Nacional del Licencias Ambientales (ANLA), adelantaron el análisis de la resolución No. 1367 de 2000 “Por la cual se establece el procedimiento para las autorizaciones de importación y exportación de especímenes de la diversidad biológica que no se encuentran listadas en los apéndices de la Convención CITES.”


En el marco del mencionado proceso, se evidenció la necesidad de brindar mayor claridad a los usuarios en la aplicación de la norma, en aras de optimizar los procesos de solicitud de permisos y que se suplan vacíos normativos en temáticas que han venido surgiendo posteriores el año 2000. Es así como después de casi 20 años de contar con esta norma se identifica la oportunidad de actualizarla.

Antes de avanzar, es pertinente mencionar que, el proyecto de resolución no busca crear un trámite nuevo, puesto que, al igual que la resolución No. 1367 de 2000 su propósito es reglamentar lo dispuesto en el artículo 290 del Decreto Ley 2811 de 1974, relativo a que la introducción o importación al país de especies animales o vegetales, sólo podrá efectuarse previa autorización del Gobierno Nacional, específicamente la reglamentación de los procesos de importación y exportación de otras especies no incluidas en los apéndices de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES).

Adicionalmente, es pertinente mencionar que, la CITES fue aprobada mediante Ley 17 de 1981, la cual regula la importación y exportación de especímenes de especies incluidas en los apéndices, para lo cual exige la obtención del correspondiente permiso de importación y/o exportación, según el caso. No obstante, hay algunas otras especies que no se encuentran incluidas en la CITES y sobre las que el país, a través de la mencionada resolución No. 1367 de 2000 argumentó la necesidad de generar un control para su exportación e importación. Entonces, el proyecto normativo no crea un nuevo trámite para los usuarios, por el contrario, el Minambiente en ejercicio de sus competencias da aplicación a las directrices de eficiencia administrativa, de simplificación de trámites, que ha venido estableciendo el gobierno nacional, y que redundan en mejoras en la prestación del servicio y la atención al ciudadano.

Por tanto, Desde la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales y desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se ha identificado la necesidad de ajustar la actual resolución 1367 de 2000, tanto por que se han identificado dificultades en la medida en que se ha venido aplicando, como por las solicitudes que han adelantado los diferentes usuarios, puesto que no han dado claridad en determinadas situaciones o no están normando temas que han venido surgiendo posteriores el año 2000. Es así como después de casi 20 años de contar con esta norma se identifica la oportunidad de actualizarla.

Una vez mencionado lo anterior, es preciso hacer referencia a las normas que sirven de fundamento para la expedición de la iniciativa normativa, *iniciando por la Constitución Política, que en su artículo 79* todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. Adicionalmente, según el artículo 80 de la Carta, el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados y que así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas.

De otro lado, se menciona que, el literal a) del artículo 200 del Decreto Ley 2811 de 1974, Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, dispone que para proteger la flora silvestre se podrán tomar medidas tendientes a intervenir en el manejo, aprovechamiento, transporte y comercialización de especies e individuos de la flora silvestre y de sus productos primarios de propiedad pública o privada.

El artículo 223 del precitado decreto ley, señala que todo producto forestal primario que entre al territorio nacional, salga o se movilice dentro de él debe estar amparado por permiso.

Adicionalmente, en virtud del numeral b del artículo 240 del mismo decreto ley, la Administración en la comercialización de productos forestales, tendrá entre otras, la facultad de ejercer control al comercio, importación y exportación de productos forestales primarios.

De conformidad con el artículo 290 ibidem, la introducción o importación al país de especies animales o vegetales, sólo podrá efectuarse previa autorización del Gobierno Nacional.

En cuanto a la competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se señala que, es el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y definir en los términos de la Ley 99 de 1993¹, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación y protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables con el propósito de asegurar el desarrollo sostenible.

En virtud de lo anterior, corresponde a este Ministerio regular las condiciones para el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales; dirigir y coordinar la ejecución armónica de actividades en materia ambiental; ejercer evaluación y control preventivo sobre los asuntos asignados a las corporaciones autónomas regionales y adoptar las medidas necesarias para asegurar la protección de las especies de flora y fauna silvestres y tomar las previsiones que sean del caso para defender especies en extinción o en peligro de serlo.


Con fundamento en el numeral 21 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, compete al Ministerio del Medio Ambiente hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, regular conforme a la ley, la importación, exportación, distribución y comercio de especies y estirpes genéticas de fauna y flora silvestres; Y de acuerdo con el numeral 23 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, es función de este Ministerio, adoptar las medidas necesarias para asegurar la protección de las especies de fauna y flora silvestres.

Por otra parte, la Ley 165 de 1994² contiene dentro de sus objetivos la conservación de la diversidad biológica y la utilización sostenible de sus componentes.

En otro sentido, el artículo 10 de la Ley 299 de 1996, *"Por la cual se protege la flora colombiana, se reglamentan los jardines botánicos y se dictan otras disposiciones"*, preceptúa que las Autoridades Aeroportuarias, Aduaneras, Ambientales, Sanitarias, de Policía, de la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y de la Fiscalía General de la Nación, no permitirán el ingreso o la salida del país de material vegetal o animal vivo no autorizado, para evitar la importación o exportación de especies amenazadas o en peligro de extinción y aplicarán, según su competencia legal, las sanciones

¹ Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones.

² Por medio de la cual se aprueba el "Convenio sobre la Diversidad Biológica", hecho en Río de Janeiro el 5 de junio de 1992.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

correspondientes a los responsables.

Mediante el artículo 4 de la Ley 611 de 2000, se establece como objetivo regular el manejo sostenible de la fauna silvestre y acuática, y el aprovechamiento de las mismas y de sus productos, el cual se podrá efectuar a través de cosecha directa del medio o de zootecnia de ciclo cerrado y/o abierto.

El artículo 1.1.2.2.1. del Decreto 1076 de 2015 señala que, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, ANLA, es la encargada de que los proyectos, obras o actividades sujetos de licenciamiento, permiso o trámite ambiental cumplan con la normativa ambiental, tal manera que contribuyan al desarrollo sostenible ambiental del País.

Asimismo, el artículo 2.2.1.1.10.1 del mismo decreto expresa que, *“Cuando se pretenda obtener productos de la flora silvestre provenientes de bosque natural ubicados en terrenos de dominio público o privado con fines comerciales, sin que su extracción implique la remoción de la masa boscosa en la cual se encuentran, el interesado debe presentar solicitud ante la corporación respectiva...”*

El artículo 2.2.1.1.11.1 ibidem dispone que, *“Son empresas forestales las que realizan actividades de plantación, manejo, aprovechamiento, transformación o comercialización de productos primarios o secundarios del bosque o de la flora silvestre”*.

El artículo 2.2.1.1.11.3 del decreto en mención, ordena a las empresas forestales de transformación primaria de productos forestales, las de transformación secundaria de productos forestales o de productos terminados, las de comercialización forestal, las de comercialización y transformación secundaria de productos forestales y las integradas, a llevar un libro de operaciones, que deberá ser registrado ante la autoridad ambiental respectiva, la cual podrá verificar en cualquier momento la información allegada y realizar las visitas que considere necesarias; así mismo, el párrafo del artículo en comento, señala que la comercialización a que se hace referencia, involucra la importación y exportación de productos forestales o de la flora silvestre.

El mismo sentido, en su artículo 2.2.1.1.11.6, *“Las empresas de transformación primaria de productos forestales, las de comercialización, las empresas forestales integradas y los comerciantes de productos forestales están en la obligación de exigir a los proveedores el salvoconducto que ampare la movilización de los productos. El incumplimiento de esta norma dará lugar al decomiso de los productos, sin perjuicio de la imposición de las demás sanciones a que haya lugar”* verificar normas para justificar la exclusión


El artículo 2.2.1.1.13.9 del precitado decreto determina que, la importación de individuos o productos de la flora silvestre o de los bosques, debe estar amparada por documentos legales expedidos por el país de origen y requiere que dichos individuos o productos no hayan sido objeto de veda o prohibición.

mediante el artículo 2.2.1.2.7.12 de la misma norma, se ordena que, *“El interesado en realizar actividades de exportación de especímenes de la fauna silvestre obtenidos en virtud de la caza comercial deberá tramitar y obtener el permiso correspondiente ante el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con las normas que regulan la materia.”*

Por su parte, el artículo 2.2.2.8.6.7 del nombrado decreto dispone que, en caso de requerirse exportación de especímenes o muestras, amparadas bajo un permiso Marco o Individual de Recolección se deberá lo señalado en las disposiciones CITES y NO CITES.

El Decreto 1076 de 2015 en su artículo 2.2.2.9.1.10, regula lo relacionado con la importación y exportación de especímenes vivos o muertos de colecciones biológicas registradas en calidad de préstamo o intercambio.

Ahora bien, sobre la competencia de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), según el numeral 16 del artículo 2.2.2.3.2.2 del citado decreto, la introducción al país de parentales, especies, subespecies, razas, híbridos o variedades

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

foráneas con fines de cultivo, levante, control biológico, reproducción y/o comercialización, para establecerse o implantarse en medios naturales o artificiales, que puedan afectar la estabilidad de los ecosistemas o de la vida silvestre.

mediante el Decreto 4149 de 2004, *“Por la cual se racionalizan algunos trámites y procedimientos de Comercio Exterior, se crea la Ventanilla Única de comercio Exterior y se dictan otras disposiciones”*, en el artículo 4 establece que *“las autorizaciones y permisos para las operaciones de comercio exterior de especímenes, individuos y muestras de la diversidad biológica y de productos, sustancias, desechos, materiales y equipos que se requieran en materia de medio ambiente y recursos naturales renovables, deberán dar cumplimiento al procedimiento existente sobre la materia en tratados internacionales y en la normatividad ambiental vigente en el país. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial como autoridad nacional competente para el efecto, establecerá los mecanismos e instrumentos que permitan dar mayor agilidad a los procedimientos citados”*.

los artículos 2.2.1.3.1.1 a 2.2.1.3.1.7 del Decreto 1076 de 2015 designan los puertos marítimos, fluviales, aeropuertos y otros lugares para el comercio internacional de especímenes de fauna y flora silvestre.


La Resolución 1909 de 2017 se señala que *“Por la cual establece el Salvoconducto Único Nacional en Línea para la movilización de especímenes de la diversidad biológica”* y mediante la resolución 0081 de 2018 se indica que *“por la cual se modifica la Resolución 1909 del 14 de septiembre de 2017 y se toman otras determinaciones”*. Cuyo ámbito de aplicación señala que la resolución será aplicada por las autoridades competentes y todo aquel que esté interesado en transportar por el territorio nacional, especímenes de la diversidad biológica de flora en primer grado de transformación e individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre, cuya obtención esté amparada por acto administrativo otorgado por la autoridad ambiental competente.

Por otra parte, en lo referente al artículo 18 del proyecto normativo que consagra la derogatoria de la Resolución 1971 de 2019 *“Por la cual se establece el Libro de Operaciones Forestales en línea”*, es preciso aclarar que la presente iniciativa normativa, solamente se establece la derogatoria del artículo 21 de la resolución en comento, puesto que el mismo, modifica el artículo 4 de la Resolución No. 454 de 2001, por la cual se reglamenta la certificación a la que alude el párrafo primero del artículo 7o de la Resolución número 1367 de 2000 del Ministerio del Medio Ambiente.

En vista de lo anterior, es claro que exista unidad de materia entre lo que se pretende reglamentar que es el permiso para la importación de especímenes de la diversidad biológica y la derogatoria de las normas que se encuentran relacionadas con el anterior procedimiento para las autorizaciones de importación y exportación de especímenes de la diversidad biológica que no se encuentran listadas en los apéndices de la Convención CITES, consagrado actualmente en las resoluciones No. 1367 de 2000 y 454 de 2001, que son objeto de actualización y por tanto, también se derogan.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

La presente propuesta de resolución aplica a toda persona natural o jurídica, pública o privada interesada en la exportación o importación de especímenes de la diversidad biológica, conforme a las normas vigentes. De constituirse como empresas o industrias forestales, serán aquellas establecidas en los literales e), f) o g) del artículo 2.2.1.1.11.1. del decreto 1076 de 2015, tales como, de comercialización; de comercialización y transformación secundaria de productos forestales o de productos terminados; o las integradas. Como también las señaladas en el párrafo 3 del artículo 4 de la Resolución 1971 de 2019 y demás normas que la modifiquen, sustituyan o deroguen.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

3. VIABILIDAD JURÍDICA

(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

La expedición del acto administrativo da cumplimiento al numeral 21 y 23 de la Ley 99 de 1993 y el Artículo 2 del Decreto-Ley 3570 de 2011, Sobre las funciones del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, indica que además de las funciones determinadas en la Constitución Política y en el artículo 59 de la Ley 489 de 1998 y en las demás leyes, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible cumplirá las siguientes funciones: (...) 1. Diseñar y formular la política nacional en relación con el ambiente y los recursos naturales renovables, y establecer las reglas y criterios de ordenamiento ambiental de uso del territorio y de los mares adyacentes, para asegurar su conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente. Y 4. Participar con el Ministerio de Relaciones Exteriores en la formulación de la política internacional en materia ambiental y definir con éste los instrumentos y procedimientos de cooperación, y representar al Gobierno Nacional en la ejecución de tratados y convenios internacionales sobre ambiente, recursos naturales renovables y desarrollo sostenible.

Adicionalmente, es menester enunciar que de conformidad con el artículo 223 del Decreto Ley 2811 de 1974, todo producto forestal primario que entre al territorio nacional salga o se movilice dentro de él, debe estar amparado por permiso.

Aunado a ello, en virtud del artículo 240 del mismo decreto ley, la Administración en cuanto a la comercialización de productos forestales, tendrá entre otras, la facultad de "b) Ejercer control al comercio, importación y exportación de productos forestales primarios" y de conformidad con el artículo 290 Ibidem, la introducción o importación al país de especies animales o vegetales, sólo podrá efectuarse previa autorización del Gobierno Nacional.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada


La Ley 99 de 1993, en el numeral 21 del artículo 5, señala que compete al Ministerio del Medio Ambiente hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, regular conforme a la ley, la importación, exportación, distribución y comercio de especies y estirpes genéticas de fauna y flora silvestres.

En esta misma ley se señala que de acuerdo con el numeral 23 del artículo 5 es función de este Ministerio, adoptar las medidas necesarias para asegurar la protección de las especies de fauna y flora silvestres

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

El artículo 18 del proyecto normativo consagra la derogatoria del artículo 21 de la Resolución 1971 de 2019 "Por la cual se establece el Libro de Operaciones Forestales en línea", puesto que el mismo, modifica el artículo 4 de la Resolución No. 454 de 2001, por la cual se reglamenta la certificación a la que alude el parágrafo primero del artículo 7o de la Resolución número 1367 de 2000 del Ministerio del Medio Ambiente.

En vista de lo anterior, es claro que exista unidad de materia entre lo que se pretende reglamentar que es el permiso para la importación de especímenes de la diversidad biológica y la derogatoria de las normas que se encuentran relacionadas con el anterior procedimiento para las autorizaciones de importación y exportación de especímenes de la diversidad biológica que no se encuentran listadas en los apéndices de la Convención CITES, consagrado actualmente en las resoluciones No. 1367 de 2000 y 454 de 2001, que son objeto de actualización y por tanto, también se derogan.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No aplica

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

- Por disposición expresa de la ley, la importación o exportación de especímenes de especies de la diversidad biológica, requiere autorización y en esa medida es un procedimiento que debe ser notificado por la ANLA al respectivo usuario.
- El acto administrativo que otorga la autorización debe contar con los requisitos previstos en la resolución que expida el MADSIG, y su ejecución, deberá realizarse de conformidad con la vigencia y derogatoria allí previstas.
- Se considera necesario que desde el momento de expedición de la nueva resolución, se defina su vigencia y su régimen de transición, es decir desde cuándo resulta aplicable y que esta condición sea independiente a la existencia de papel de seguridad en el que en la actualidad se otorga este permiso.
- Bajo ese punto de vista, la aplicación del proyecto de resolución debería hacerse de manera diferenciada con el procedimiento que ocurre al día de hoy y en esa medida la transición busca dar un periodo de gracia que permita a la entidad, efectuar los cambios requeridos en su plataforma tecnológica de la entidad, que facilite y haga efectivo, el proceso de otorgamiento del instrumento de control y manejo ambiental

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No Aplica

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No Aplica

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

(Por favor indique el proyecto normativo tiene impacto sobre el medio ambiente o el Patrimonio cultural de la Nación)

No Aplica


7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

Se adjunta documento Técnico de soporte.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria
(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)

(Marque con una x)

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo <i>(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública <i>(Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Otro <i>(Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)</i>	Se adjunta documento Técnico de soporte.

Aprobó:

SARA CERVANTES

Jefa de la Oficina Jurídica entidad originadora o dependencia que haga sus veces

MARÍA DEL MAR MOZO MURIEL

Directora de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos